

AANBESTEDINGSKADER

1. Inleiding

Op grond van Europees en nationaal recht en, in het verlengde daarvan, op grond van het gemeentelijk beleid rekent de gemeente het tot haar taak om mededinging te bewerkstelligen waar het gaat om leveringen, diensten en werken, die verband houden met de onderdelen die behoren tot de hoofdgroep 'inrichting van de openbare ruimte' voor zover gelegen binnen het exploitatieplangebied. Zie voor de indeling van de werken en werkzaamheden naar de hoofdgroepen, hoofdstuk 3 van het exploitatieplan 't Hul Noord' (hierna: het exploitatieplan).

De hoofdgroep 'inrichting van de openbare ruimte' bestaat uit twee groepen werken en werkzaamheden:

- het bouwrijp maken van de openbare ruimte;
- het woonrijp maken van de openbare ruimte.

De wettelijke basis voor het opnemen van regels hierover wordt gevonden in artikel 6.2.9 Bro. De aanbestedingsregels zijn opgenomen in artikel 6 (zie hoofdstuk 6, regels) van het exploitatieplan.

Op de aanbesteding van werken en werkzaamheden binnen het exploitatieplangebied betreffende de inrichting van de openbare ruimte en daarmee samenhangende diensten en leveringen zijn primair de Europese en nationale regels over aanbestedingen van overheidsopdrachten van toepassing. Voor zover deze regels niet van toepassing zijn op de in de vorige volzin bedoelde werken en werkzaamheden, is het aanbestedingskader van toepassing. Het aanbestedingskader bevat de normen die van toepassing zijn bij de aanbesteding van werken, leveringen en diensten inzake het bouw- en woonrijp maken van de openbare ruimte binnen het exploitatieplangebied.

2. Normenkader aanbestedingen inzake werken, leveringen en/of diensten verband houdende met de inrichting van de openbare ruimte

2.1. Definities en begrippen

Aanbesteding	Een inkoopprocedure die ertoe leidt dat een opdracht voor Leveringen, Diensten of Werken inzake de inrichting van de openbare ruimte wordt verstrekt aan één of meerdere ondernemers
Aanbestedingswet en -regelgeving	Het geheel van geldende wet- en regelgeving bij inkoop en aanbesteden, zowel Nationaal als Europeesrechtelijk
Diensten	Een overheidsopdracht voor diensten zoals bedoeld in de Aanbestedingsregelgeving artikel 1.1 Aanbestedingswet
Inkoop	(Rechts) Handelingen gericht op de verwerving van Werken, Leveringen of Diensten en die één of meerdere facturen van een ondernemer met betrekking tot bedoelde Werken, Leveringen of Diensten tot gevolg hebben

Leveringen	Een overheidsopdracht voor leveringen zoals gedefinieerd in de Aanbestedingsregelgeving artikel 1.1 Aanbestedingswet
Offerte	Een onherroepelijk aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek
Offerteaanvraag	Een enkelvoudige of meervoudige aanvraag van de opdrachtgever voor te verrichten Werken, Leveringen of Diensten
Ondernemer	Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener'
Opdracht	Een overheidsopdracht voor werken, leveringen en/of diensten zoals bedoeld in de aanbestedingsregelgeving (art. 1.1 Aanbestedingswet)
Opdrachtgever	Degene die een opdracht verstrekt aan een opdrachtnemer tot het uitvoeren van Werken, Leveringen of Diensten
Opdrachtnemer	Degene die zich jegens een opdrachtgever verbindt tot het verrichten van werkzaamheden ter uitvoering van de opdracht
Overeenkomst	Al hetgeen tussen een opdrachtgever en een opdrachtnemer inzake een opdracht is overeengekomen, inclusief daarbij behorende bijlagen
Partijen /Partij	De opdrachtgever en de opdrachtnemer
Prestatie(s)	De te verrichten Leveringen en/of Diensten en/of de uit te voeren Werken
Werken	Een overheidsopdracht voor werken zoals bedoeld in de aanbestedingsregelgeving artikel 1.1 Aanbestedingswet

Begrippen kunnen in het aanbestedingskader zowel met als zonder een hoofdletter zijn aangeduid.

2.2. Algemeen juridische kader

Degenen die voornemens zijn werken, leveringen en/of diensten inzake de inrichting van de openbare ruimte uit te (doen) voeren nemen bij inkopen boven en onder de (Europese) drempelwaarden de algemene beginselen en uitgangspunten van aanbestedingsrecht in acht, zoals deze in de aanbestedingsregelgeving voor opdrachten boven en onder de (Europese) drempelwaarden zijn geformuleerd. Afhankelijk van de gekozen procedure gaat het daarbij om:

- Aanbestedingswet 2012 (versie 1 juli 2016) en Aanbestedingsbesluit;
- Europese wet- en regelgeving.

2.3. Algemene beginselen bij aanbesteding

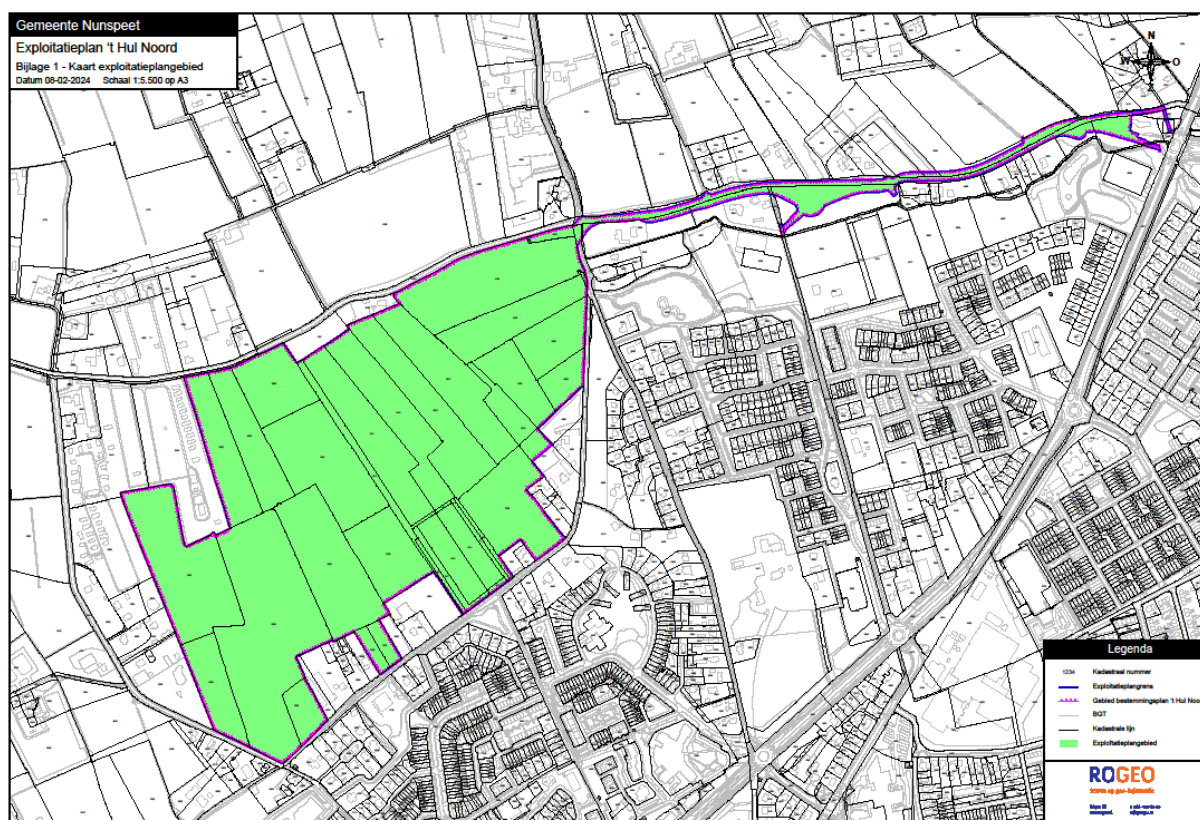
Bij inkopen inzake leveringen, diensten en/of werken met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte dienen de volgende algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht te worden genomen:

- **Gelijke behandeling (objectiviteit):** in gelijke omstandigheden mogen marktpartijen niet verschillend worden behandeld, tenzij dat verschil objectief gerechtvaardigd is. Ook verkapte of indirecte discriminatie is verboden.

- **Non-discriminatie:** discriminatie op grond van nationaliteit mag niet.
- **Transparantie:** de gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn. Dit is een logisch uitvloeisel van het beginsel van gelijke behandeling. Normaal zorgvuldige en oplettende inschrijvers moeten weten waar ze aan toe zijn.
- **Proportionaliteit (evenredigheid):** de gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht. In de hierna opgenomen paragraaf 2.5 van het aanbestedingskader is de tabel met drempelbedragen voor de aanbestedingsprocedures opgenomen, waarmee aan dit beginsel uitwerking is gegeven.
- **Wederzijdse erkenning:** diensten en goederen van ondernemers uit andere lidstaten van de Europese Unie moeten worden toegelaten voor zover die diensten en goederen op gelijkwaardige wijze kunnen voorzien in de gehanteerde legitieme behoeften.

2.4. Werkingsgebied aanbestedingskader

De werking van het aanbestedingskader is beperkt tot het werkingsgebied van het exploitatieplan 't Hul Noord'. In concreto betekent dit dat de werking is beperkt tot de werken en werkzaamheden binnen het exploitatieplangebied. Het exploitatieplangebied is opgenomen op de kaart exploitatieplangebied, die als bijlage 1 bij het exploitatieplan is opgenomen. Deze kaart is hieronder in verkleinde vorm ingevoegd.



2.5. Bepaling van de aanbestedingsprocedure

De aanbestedingsprocedures voor opdrachten voor de uitvoering van werken, leveringen en/of diensten inzake de inrichting van de openbare ruimte worden als volgt onderscheiden naar omvang in grootte van werk respectievelijk levering/dienst (bedragen exclusief btw), situatie per 1 januari 2024:

Aanbestedingsprocedure	Werken (grensbedragen)	Leveringen en diensten (grensbedragen)
Enkelvoudig onderhandse aanbesteding	≥ € 0 < € 110.000	≥ € 0 < € 55.000
Meervoudig onderhandse aanbesteding	≥ € 110.000 en < € 3.000.000	≥ € 55.000 en < EU-drempel leveringen/diensten
Nationaal aanbesteding	≥ € 3.000.000 en < EU-drempel werken	niet van toepassing
Europese aanbesteding	≥ EU-drempel werken	≥ EU-drempel leveringen/diensten

De onderscheiden aanbestedingsprocedures kunnen als volgt nader worden omschreven:

Enkelvoudig onderhandse aanbesteding

Er wordt in de procedure aan minimaal één ondernemer een offerte gevraagd.

Meervoudig onderhandse aanbesteding

Als norm geldt dat alle inkopen voor leveringen en diensten met een waarde vanaf het bedrag van de drempelwaarde voor enkelvoudig onderhandse aanbesteding van € 55.000 en tot de EU-drempelwaarde voor leveringen/diensten meervoudig onderhands dienen te worden aanbesteed.

Voor alle inkopen voor werken met een waarde vanaf het bedrag van de drempelwaarde voor enkelvoudig onderhands aanbesteden van € 10.000 en tot € 3.000.000 dient een meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure te worden gevolgd.

Bij een meervoudig onderhandse aanbesteding wordt een offerte aangevraagd bij ten minste drie en maximaal vijf ondernemers. Op basis van objectieve criteria wordt een selectie gemaakt van de ondernemers die worden toegelaten tot de meervoudige onderhandse procedure.

Nationale aanbestedingsprocedure

De toepassing van de nationale aanbestedingsprocedure is aan de orde bij werken met een waarde vanaf het bedrag van de drempelwaarde voor meervoudig onderhands aanbesteden van € 3.000.000 en tot de Europese aanbestedingsdrempelwaarde voor werken.

Europese aanbestedingsprocedure

Ingevolge de Europese en nationale regels gaat het bij de EU-drempel in deze tabel om de drempelwaarden die gelden voor de sector overheidsopdrachten (decentrale overheden). De EU-drempelwaarden worden tweejaarlijks vastgesteld door de Europese Commissie.