

Bestemmingsplan

Nunspeet, Hullerweg 120

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

September '23

Definitief

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

Vestiging Groningen
Helperpark 284
9723 ZA Groningen

Voorliggend bestemmingsplan is een bestemmingsplan waarbij de toelichting bestaan uit een ruimtelijke onderbouwing. Inhoudelijk doet dat aan de motivering niet af, deze zijn beide gericht op de Wet ruimtelijk ordening

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Nunspeet, Hullerweg 120

Plannaam: Nunspeet, Hullerweg 120
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: September 2023



Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle

0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING VOOR DE OMGEVINGSVERGUNNING	4
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE	7
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE	7
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	BODEM	19
4.2	GELUID	19
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	21
4.5	MILIEUZONERING	23
4.6	ECOLOGIE	24
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	27
4.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	28
4.9	SPIITZONES	29
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	30
5.1	VIGEREND BELEID	30
5.2	WATERPARAGRAAF	31
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	33
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG EN INSPRAAK	34
7.1	HET RIJK	34
7.2	PROVINCIE GELDERLAND	34
7.3	WATERSCHAP VALLEI EN VELUWE	34
HOOFDSTUK 8	CONCLUSIE	35
BIJLAGEN	36	
BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN	36
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	36
BIJLAGE 3	AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAI	36
BIJLAGE 4	AERIUS-BEREKENING	36
BIJLAGE 5	QUICKSCAN ECOLOGIE	36

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor de omgevingsvergunning

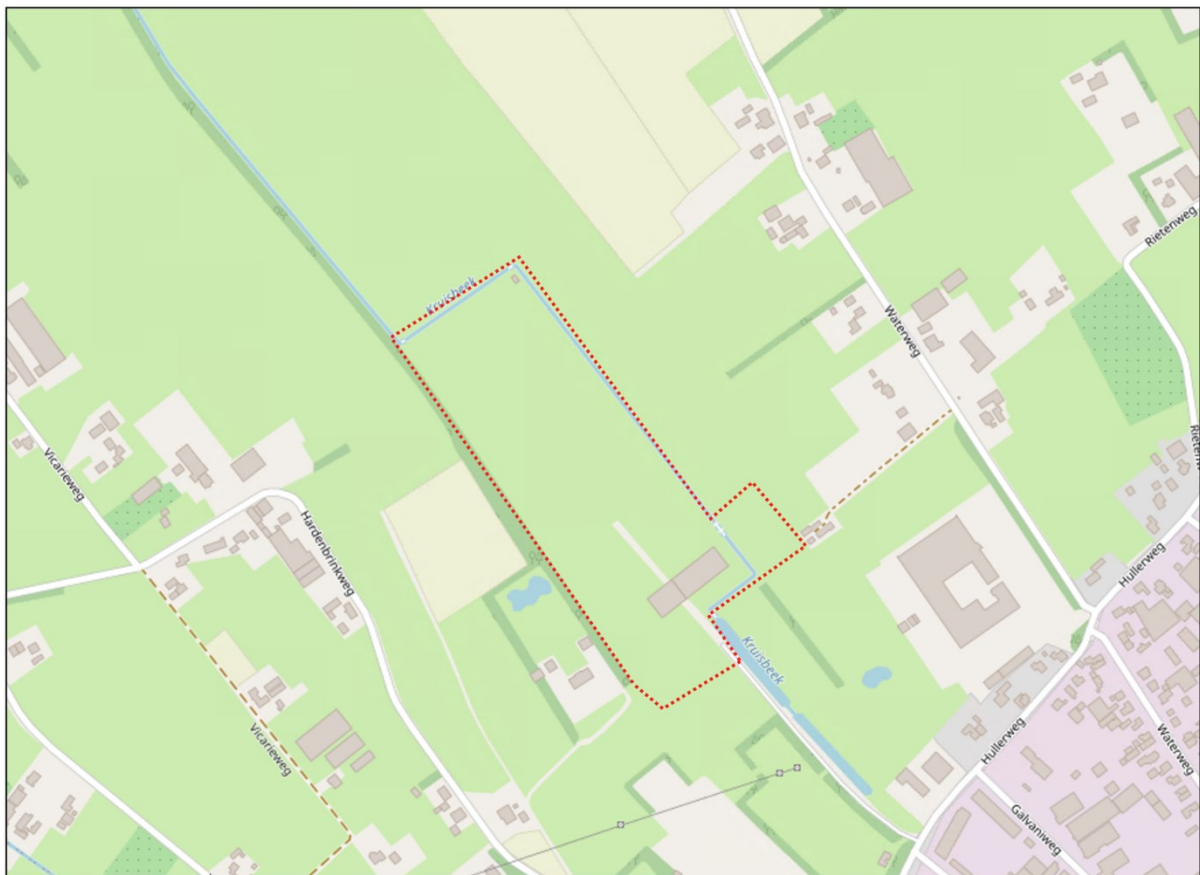
Aan de Hullerweg 120, in het buitengebied van Nunspeet, ligt een agrarisch bedrijfsperceel ten behoeve van een kwekerij. Ter plaatse is kwekerij de Bloemkampen gevestigd. Initiatiefnemer is voornemens de kwekerij uit te breiden. Concreet gaat het om het realiseren van een kapschuur, een schaduwkas en een cabriokas. De kapschuur en de schaduwkas liggen binnen het huidige bestemmings- en bouwvlak. De cabriokas is echter beoogd op gronden buiten het bestemmings- en bouwvlak.

De realisatie van de schaduwkas en de kapschuur zijn niet mogelijk, omdat dan het maximaal toegestane bebouwde oppervlakte wordt overschreden. De realisatie van de cabriokas is niet mogelijk omdat deze buiten het bestemmings- en bouwvlak ligt.

De gemeente Nunspeet heeft aangegeven aan al deze ontwikkelingen medewerking te willen verlenen. Daarbij heeft de gemeente aangegeven dat zij zelf middels de algemene herziening “Buitengebied 2023” de ontwikkeling planologisch te borgen. Voorwaarde is dat voorafgaand hieraan een ruimtelijke onderbouwing wordt aangeleverd waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarin voorziet dit document.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Hullerweg 120, buiten de bebouwde kom van Nunspeet. Kadastraal staat het plangebied bekend als gemeente Nunspeet, sectie I, nummer 4461. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied ten indicatief aangegeven.



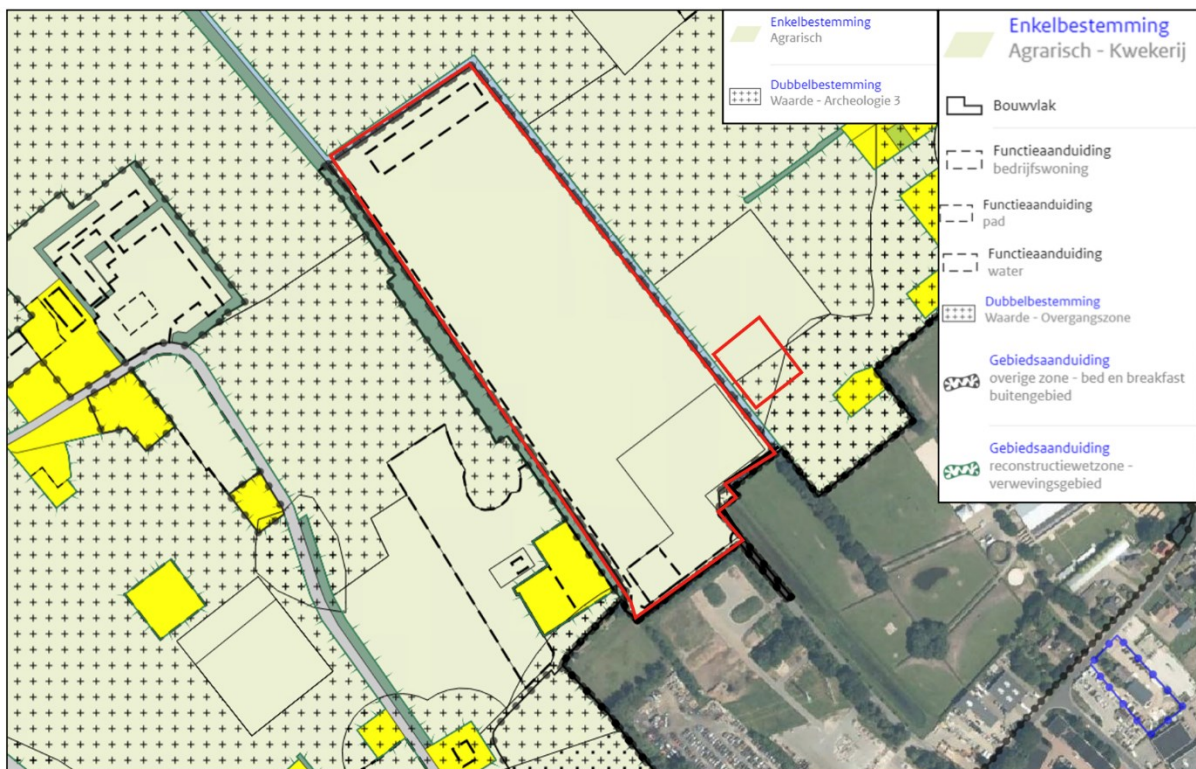
Afbeelding 1.1: Ligging van het projectgebied (Bron: Pdok.nl)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied ligt binnen de grenzen van het bestemmingsplan verschillende bestemmingsplannen. De voor deze onderbouwing het meest relevante bestemmingsplan betreft “Buitengebied 2019”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 25 juni 2020. Op basis van dit bestemmingsplan is het projectgebied voorzien van de bestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch – Kwekerij’. Tevens gelden voor een deel de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Overgangszone’ en ‘Waarde – Archeologie 3’. Tot slot geldt de gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’. Hierna is een uitsnede van de verbeelding opgenomen.

Het projectgebied is indicatief met de rode belijning aangegeven. De locatie van de cabriokas ligt ten oosten van de kwekerij.



Afbeelding 1.2: Uitsnede geldende bestemmingsplannen (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

De nieuwe kassen bevinden zich in het zuiden van het projectgebied, waar de aanduidingen ‘pad, tuin en ‘bedrijfswoning’ zich niet bevinden. Daarnaast is de aanduiding ten aanzien van bed and breakfast in dit kader niet relevant. Deze aanduidingen zijn dan ook buiten beschouwing gelaten.

Agrarisch – Kwekerij

Gronden met deze bestemming zijn met name bestemd voor de uitoefening van een boom- en/of sierkwekerij en het telen van gewassen (niet in een volkstuin of volkstuincomplex) en mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke inpassing en/of erfbeplanting.

Voor alle bouwwerken geldt dat deze uitsluitend mogen worden gebouwd ten behoeve van een reëel of volwaardig bedrijf en dat per bestemmingsvlak uitsluitend ten behoeve van één agrarisch kwekerijbedrijf wordt gebouwd. Gebouwen moeten daarnaast in een bouwvlak worden gebouwd.

Agrarisch

Gronden met deze bestemming zijn met name bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, het weiden van vee, bos- en of natuurelementen, waterhuishoudkundige voorzieningen, teeltondersteunende voorzieningen en bestaande wegen, wandel- fiets- en ruiterspaden.

Er mogen, behoudens veldschuren, gebouwen ten behoeve van een ijsbaan en gebouwen ten behoeve van een boogschietbaan, geen gebouwen worden gebouwd.

Waarde – Overgangszone

De voor 'Waarde - Overgangszone' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden zoals deze tot uitdrukking komen in vorm van landgoederen, de bestaande houtwallenstructuur en de doorzichten, zoals deze zijn vastgelegd in een bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan "Buitengebied 2019".

Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de voorkomende archeologische waarden.

Gebiedsaanduiding - reconstructiewetzone - verwevingsgebied

Ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' is een specifieke regel van toepassing voor agrarische gronden. Het gaat om een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van een agrarisch bedrijf, kwekerijbedrijf of paardenhouderij. Ter plaatse van het verwevingsgebied zijn deze functies mogelijk middels een wijzigingsbevoegdheid.

1.3.3 Strijdigheid

Het realiseren van een cabriokas is strijdig, aangezien ter plaatse van de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch kwekerij' de bouw mogelijkheden ontbreken. Er mogen immers alleen gebouwen ten behoeve van een ijsbaan en boogschietbaan worden gebouwd in de agrarische bestemming. Ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch – Kwekerij' zijn gebouwen alleen toegestaan binnen een bouwvlak. Daar is geen sprake van. Daarom is ook de bouw van de schaduwkas strijdig.

Binnen de agrarische bestemming ontbreken daarnaast ook de gebruiksmogelijkheden, aangezien ter plaatse een agrarisch bedrijf is toegestaan. Hieronder valt een glastuinbouwbedrijf niet. Deze onderbouwing dient als basis voor het te wijzigen bestemmingsplan, dat door de gemeente Nunspeet zal worden opgepakt. Deze ontwikkelingen worden hierin meegenomen.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Nunspeet beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het aspect water. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project en hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt aan de Hullerweg 120, in het buitengebied van Nunspeet. In de directe omgeving liggen verspreid woonerven en (agrarische) bedrijven aan met name de noord- oost- en westzijde van het projectgebied. Aan de zuidzijde ligt op korte afstand de het bedrijventerrein van kern Nunspeet.

Het projectgebied zelf betreft het perceel grenzend aan kwekerij de Bloemkampen. Deze kwekerij is met name gericht op het kweken van coniferen in grote potten. Het betreft een kwekerij met een oppervlakte van 7,8 ha. De kwekerij beschikt daarnaast over een groot bedrijfsgebouw, waarin ruimte is voor onder andere de ontvangst en verzending van goederen, sanitair, kantoor en opslag.

De locatie van de beoogde cabriokas (het projectgebied) ligt direct ten oosten van de bestaande kwekerij. De gronden zijn in agrarisch gebruik als kweekgrond. De schaduwkas en de kapschuur zijn beoogd binnen de grenzen van het huidige bedrijf.

De ligging van het projectgebied ten opzichte van de directe omgeving en de begrenzing (rode contour) van het projectgebied worden weergegeven op de luchtfoto in afbeelding 2.1.



Afbeelding 2.1: Ligging van het projectgebied ten opzichte van de omgeving (Bron: Pdok.nl)

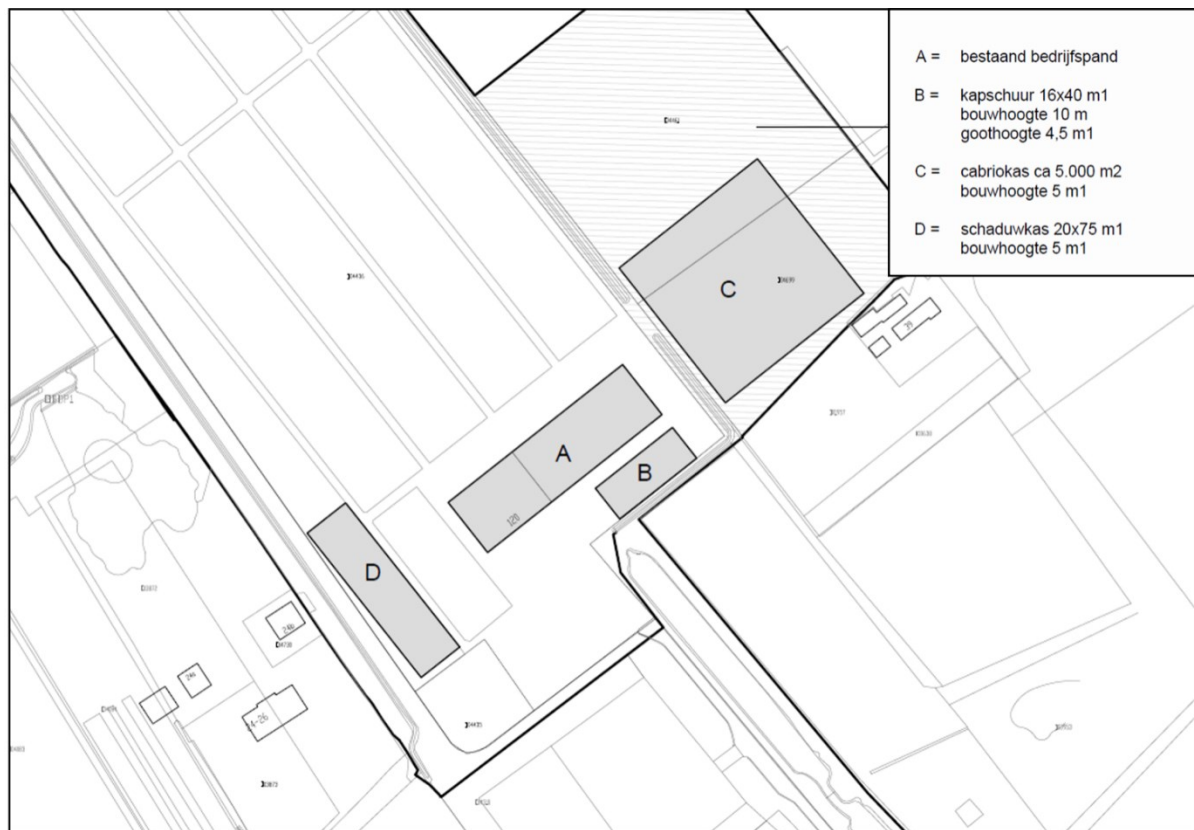
2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Algemeen

Kwekerij de Bloemkampen is voornemens om uit te breiden. Het gaat, zoals in de inleiding al aangegeven, om de realisatie van een cabriokas, een schaduwkas en een kapschuur. De schaduwkas en kapschuur staan binnen

het bouwvlak. De gemeente Nunspeet zal deze ontwikkeling meenemen in de algemene herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied.

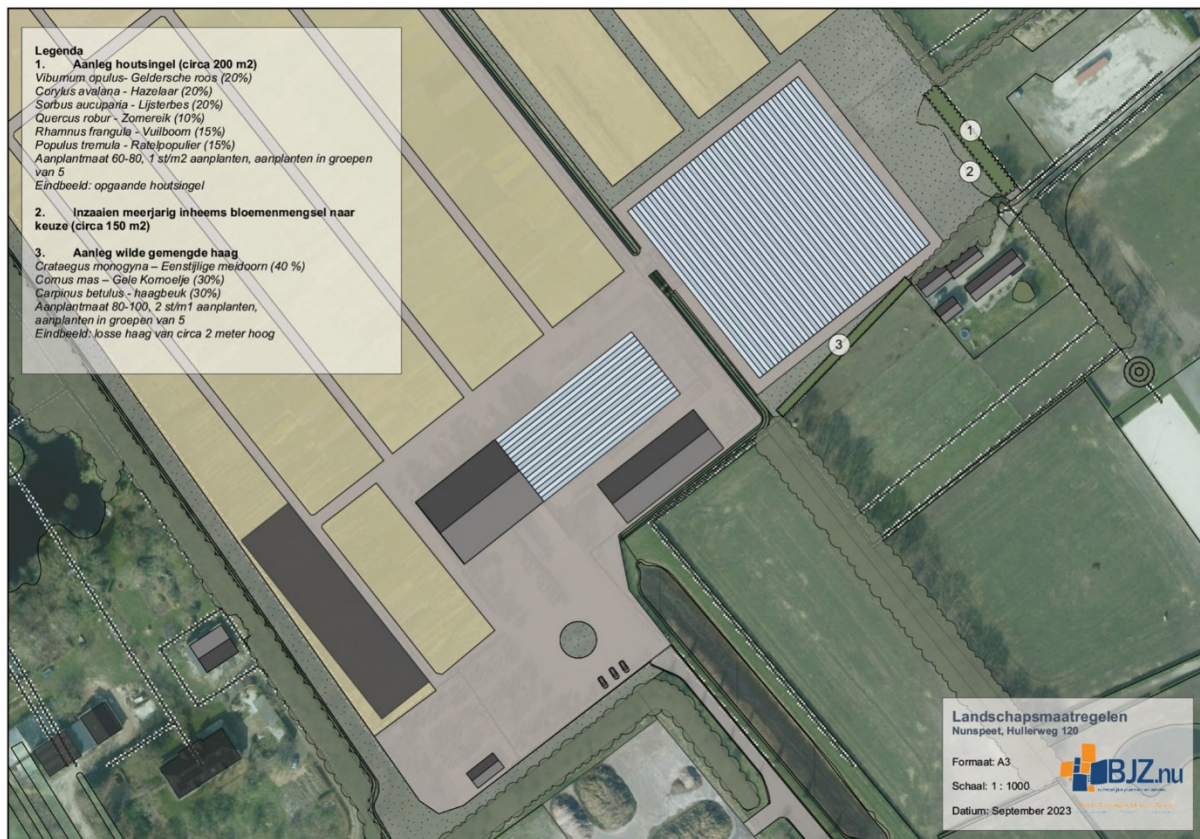
De cabriokas is beoogd buiten het bouw- en bestemmingsvlak, op gronden ten oosten van de huidige kwekerij. De beoogde cabriokas heeft een oppervlakte van 5.000 m². In de volgende afbeelding is de beoogde situatie weergegeven. Opgemerkt gaat dat hierop het totale plan visueel is weergegeven. De cabriokas is met nummer c aangeduid.



Afbeelding 2.2: Nieuwe situatie projectgebied (Bron: JohanHofman Architect)

2.2.2 Landschappelijke inpassing

Voor het geheel is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. Het volledige plan is als bijlage 1 opgenomen. Hierna wordt op de belangrijkste conclusies ingegaan en is een uitsnede weergegeven.



Afbeelding 2.3: Landschappelijke inpassing (Bron: BJZ.nu)

Erfinrichting

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een cabriokas, een schaduwkas en een kapschuur bij de bestaande kwekerij. De kwekerij beschikt in de huidige situatie al over een bedrijfsgebouw met aangebouwde kassen, met daarachter de containervelden met potgoed.

Van belang is dat in de gewenste situatie sprake blijft van een compact ensemble van bebouwing. Bij de keuze voor de locatie van de nieuwe bebouwing is daarom gekozen om de bebouwing in de directe omgeving van het bestaande bedrijfsgebouw te positioneren, waarmee een compact cluster ontstaat. Verder is het van belang dat de bebouwing qua uitstraling past in de (landelijke) omgeving. Voor wat betreft de nieuwe kapschuur dient daarom gekozen te worden voor een eenvoudige hoofdvorm en een gedekte kleurstelling van wanden, deuren en dak, waardoor de schuur beperkt op zal vallen in het landschap. Ook kunnen er onderdelen in hout uitgevoerd worden. De kassen zijn van oorsprong transparant en daardoor weinig opvallend in het landschap.

De ontsluiting van de kwekerij blijft, conform de huidige situatie plaats vinden via een lange inrit welke uitkomt op de Hullerweg.

Landschappelijk

De huidige kwekerij is voldoende landschappelijk ingepast, middels een eerder opgesteld landschapsplan, ten tijde van de vestiging van de kwekerij. De inpassing richt zich daarom op de inpassing van de cabriokas, welke buiten het bestaande bedrijfsperceel wordt gepositioneerd.

De te treffen landschapsmaatregelen versterken het kleinschalige kampenlandschap, ook wel coulissenlandschap. Dit landschap wordt gevormd door groenstroken welke meestal de verkaveling volgen of er haaks op staan.

In de huidige situatie is ten noordoosten en ten zuidoosten van de cabriokas een houtsingel aanwezig, wat de kleinschaligheid van het landschap naar voren laat komen. Ter hoogte van de cabriokas ontbreekt een houtsingel. Dit gat wordt ingevuld door langs de kavelgrens aan de oostzijde ook een houtsingel aan te planten. De houtsingel wordt opgebouwd uit diverse (opgaande) inheemse soorten en schermt de nieuwe kas

eveneens op een passende manier af. Aan de voet van de houtsingel wordt een kruidenmengsel ingezaaid. Zodoende ontstaat een mantel met zoom, wat voor diverse fauna een goede verblijfplaats vormt.

Verder wordt ter plaatse van de zuidelijke perceelgrens door de aanplant van een wilde gemengd haag langs de kavelgrens. Op historische kaarten is te zien dat hier vroeger ook een groenstructuur aanwezig was. Naast de afschermd functie, functioneert de haag tevens als schuilplaats en voedselbron voor diverse dieren en insecten. De hoogte van de landelijke haag is 2 meter.

Met de voorgestelde maatregelen wordt de nieuwe bebouwing goed ingepast in het landschap en neemt de ruimtelijke kwaliteit toe.

2.2.3 Verkeer en parkeren

2.2.3.1 Algemeen

De gemeente Nunspeet heeft een eigen parkeernota. Hierin staan normen voor het parkeren in opgenomen. Deze parkeernota beschikt niet over cijfers ten aanzien van verkeersgeneratie. Daartoe is aansluiting gezocht bij de CROW-publicatie 'toekomstbestendig parkeren' van december 2018.

2.2.3.3 Parkeren

Ten aanzien het parkeren geldt dat de gemeente aansluit bij de ligging in 'buitengebied en daarbij het maximum van de bandbreedte pakt. Qua functie kan het beste worden aangesloten bij de functie 'bedrijf, arbeidsextensief, bezoekersextensief. Tot slot gaat het om een weinig stedelijke gemeente. Voor de parkeerbehoefte betekent dit dat er per 100 m² bvo 1,1 parkeerplaats nodig is. In totaal zou dit een extra parkeerbehoefte van 55 parkeerplaatsen betekenen.

Het gaat in dit geval echter om de bouw van een cabriokas, die uitsluitend bedoeld is voor het kweken van planten. De kas wordt gebouwd bij een bestaand bedrijf, waarbij er in zijn geheel geen sprake is van een toename van personeel of arbeidskrachten. De kas zorgt dan ook niet voor een zelfstandige parkeerbehoefte. Gesteld wordt dat de bestaande parkeerbehoefte op kan worden gevangen op het bestaande parkeerterrein.

2.2.3.2 Verkeersgeneratie

Zoals onder 'parkeren' al aangegeven zorgt de kas niet voor een verhoging van het aantal klanten of arbeidskrachten. Het gaat puur om een kas om planten op een andere wijze te kunnen kweken. De kas zorgt dan ook niet voor een zelfstandige verkeersgeneratie.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Nunspeet. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.2.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.2.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zet het Rijk in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.2.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschild tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties

3.1.2.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Ten tijde van de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2 Toetsing aan het rijksbeleid

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de NOVI. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' wordt in Bro 1.1.1 als volgt gedefinieerd: stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij stedelijke ontwikkelingen. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op voorliggende ontwikkeling is onder andere de overzichtsuitspraak ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724 van toepassing.

Uit deze uitspraak blijkt dat wanneer een bestemmingsplan of ruimtelijke procedure voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto vloeroppervlakte (bvo) groter dan 500 m² er in beginsel sprake is van een stedelijke ontwikkeling en er getoetst moet worden aan de Ladder voor Duurzame verstedelijking.

In dit geval gaat het om de realisatie van gebouwen met een gezamenlijke oppervlakte groter dan 5.000 m². De ontwikkeling kan daarmee als stedelijke ontwikkeling worden beschouwd. Hierna wordt op de behoefte ingegaan.

Behoefte

De kassen zijn bedoeld om planten op een betere wijze te kunnen kweken. Dit draagt bij aan de continuïteit en verbetering van het bedrijfsproces van de bestaande kwekerij. Er is daarmee sprake van een concrete behoefte. Ten aanzien van de oppervlakte kan een nuancering worden aangebracht. Het gaat niet om het bouwen van een bedrijfspand maar om een tweetal kassen en een kapschuur, bedoeld voor planten en de opslag van bedrijfsmaterialen. De impact is aanzienlijk kleiner dan een regulier intensief gebruikt bedrijfsgebouw. Bovendien zorgen de gebouwen niet voor een leegstand elders, aangezien het gaat om functies ten behoeve van bestaande kweekplanten. Samenvattend wordt gesteld dat er voor de beoogde functies sprake is van een concrete behoefte.

Binnen of buiten stedelijk gebied

De locatie is gelegen buiten het bestaande stedelijke gebied. Een kwekerij is echter een functie die gelieerd is aan het buitengebied. De kas wordt direct grenzend aan het bestaande kwekerijbedrijf gebouwd. De locatie is daarmee zuinig en zorgvuldig gekozen en daarmee als passend aan te merken.

3.1.3 Conclusie toets aan het rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat het relevante ruimtelijke ordeningsbeleid op rijksniveau de in deze ruimtelijke onderbouwing omschreven ontwikkeling niet in de weg staat.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 19 december 2018 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

3.2.1.2 Vestigingsklimaat: Een krachtige, duurzame topregio!

Wat we zien in Gelderland

Gelderland heeft een unieke ligging op de oostwest-as en de noordzuid-as van ons land; een strategische en aantrekkelijke positie te midden van andere sterke regio's – Amsterdam (Randstad), Brussel (Vlaamse Ruit), Keulen (Rheinland). De provincie is daarmee uitstekend verbonden en werken daarmee samen, net zoals met de buurprovincies. Juist door de bijzondere kwaliteiten en veelzijdigheid van Gelderland – haar natuur, groene steden op menselijke schaal, kennisinfrastructuur, cultuur, recreatie en toerisme en sport – kan zij zich verder ontwikkelen als ideale vestigingsplek en uitvalslocatie om te werken en te wonen. Zo kunnen mensen in Gelderland zich ontplooiën, ontspannen en ontwikkelen. Het concentreren en combineren van activiteiten heeft daarbij onze voorkeur, boven versnippering door de hele provincie. Activiteiten die elkaar versterken,

brengt de provincie met elkaar in contact en wil de provincie zoveel mogelijk bij elkaar in de buurt of in dezelfde voorziening plaatsen. Zo blijft Gelderland, naast dynamisch, ook open, groen en gezond.

Waar we naar streven

Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat; dat is wat wij willen. Zo wordt Gelderland versterkt: nu en in de toekomst.

De aanpak van de provincie Gelderland

- De provincie zorgt voor een gevarieerd aanbod aan goed ontsloten, kwalitatief hoogwaardige, duurzame werklocaties. We gaan hierover in gesprek met de Gelderse regio's en maken regionale afspraken over een goede balans tussen de vraag en het aanbod van werklocaties. Het concentreren van economische activiteiten heeft daarbij onze voorkeur, boven versnippering. En: het omvormen van bestaande en leegstaande bedrijvenlocaties gaat boven de aanleg van nieuwe terreinen.
- Samen met de regio's spelen we in op veranderende behoeften van het bedrijfsleven. Toekomstige behoeften veranderen immers continue, dit vraagt om regelmatig herzien van de regionale afspraken. Ook stimuleert de provincie het omvormen van bestaande gebouwen en locaties zodat deze weer aansluiten bij de wensen van bedrijven en werknemers.
- De provincie zorgt dat bedrijven die zich hier willen vestigen of die willen uitbreiden snel en effectief geholpen worden bij het vinden van een zo optimaal mogelijke locatie.
- De provincie stimuleert de aansluiting tussen het Gelderse onderwijs en de arbeidsmarkt. We stimuleren dit ook in fysieke zin met campusontwikkeling.
- De provincie stimuleert (kleinschalig) ondernemerschap en innovatie, ook met oog voor ontwikkeling van lokale arbeidsmarkten. Zeker wanneer ondernemers een duurzaam Gelderland dichterbij brengen.

3.2.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Gelderland

Voorliggend plan betreft de uitbreiding van een kwekerij. Hiermee wordt bijgedragen aan het streven om bedrijven die willen uitbreiden snel en effectief te helpen. Ook stimuleert de provincie ondernemerschap en innovatie, met het oog voor de lokale arbeidsmarkt. Door de groei van dit bedrijf wordt ook bijgedragen aan het streven naar een duurzame, dynamische en toegankelijk economisch vestigingsklimaat. Gesteld wordt dat voorliggend initiatief past binnen de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022)

3.2.2.1 Algemeen

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, legt de provincie Gelderland bij het uitvoeren van de taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De provincie geeft hier richting aan door gezamenlijk zeven samenhangende ambities na te streven op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid; economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat. In de verordening heeft de provincie Gelderland alleen regels opgenomen als dit nodig is om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. De provincie heeft daarom bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem in deze verordening opgenomen. Alleen de Waterverordeningen (per waterschap) en de Gelderse Vaarwegverordening 2009 zijn (nog) niet in de Omgevingsverordening opgenomen.

Door de provinciale verordeningen die gebaseerd zijn op deze wetten alvast op te nemen in één provinciale Omgevingsverordening, anticiperen we op de situatie onder de Omgevingswet.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen:

De Omgevingsverordening Gelderland bevat enkele artikelen die relevant zijn. Hierna wordt op deze artikelen ingegaan, waarbij ze tevens worden getoetst (schuingedrukt).

Artikel 2.17: Eenmalige uitbreiding bestaand glastuinbouwbedrijf

Een bestemmingsplan kan, gerekend vanaf 29 juni 2005, eenmalig een uitbreiding tot vijf hectare toelaten van een bestaand glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied, als in de toelichting op het bestemmingsplan wordt aangetoond dat:

- a) de uitbreiding noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het bedrijf;
In dit geval gaat het om een uitbreiding die noodzakelijk is voor het doelmatig voortzetten van het bedrijf. Door de cabriokas kunnen planten immers op de meest wenselijke methode worden gekweekt.
- b) verplaatsing naar een glastuinbouwontwikkelingsgebied bedrijfseconomisch niet haalbaar is;
Verplaatsing van het bedrijf betekent kapitaalvernietiging, gezien de investeringen die er in de afgelopen jaren gedaan zijn, sinds het bedrijf hier in 2014 is gevestigd. Verplaatsing is daarmee niet wenselijk en niet haalbaar.
- c) deze uitbreiding zich verdraagt met de ter plaatse relevante omgevingskwaliteiten als bedoeld in artikel 1.1a, tweede lid, van belang zijnde gebiedskwaliteiten van natuur, landschap en water.
De uitbreiding verdraagt zich met de ter plaatse relevante omgevingskwaliteiten

Artikel 2.38: Instructieregels bestemmingsplan intrekgebied

Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Intrekgebied maakt de winning van fossiele energie niet mogelijk.

Dit project voorziet niet in de winning van fossiele energie.

Artikel 2.55: Ontwikkeling in Waardevol open gebied

1. Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Waardevol open gebied maakt ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan geen bestemming mogelijk die de openheid van een Waardevol open gebied aantast.
In dit geval gaat het om een aantal bedrijfsgebouwen. De kas wordt relatief aansluitend met bestaande bebouwing gerealiseerd. Ten behoeve van de bestaande kwekerij bestaat al bebouwing, waardoor van daadwerkelijke openheid geen sprake is. De kas wordt daarmee niet solitair in een open gebied gebouwd, waardoor van aantasting van de openheid geen sprake is.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan binnen een Waardevol open gebied het oprichten van een windturbinepark mogelijk maken, voor zover de toelichting van het bestemmingsplan voldoet aan artikel 2.62.
N.v.t.
3. In afwijking van het eerste lid is uitbreiding van agrarische bebouwing binnen of aansluitend aan het bestaande agrarisch bouwperceel toegestaan.
In dit geval is hier sprake van. De kas wordt aansluitend aan een bestaand agrarisch bouwperceel gebouwd, De overige gebouwen worden binnen het bestaande bedrijfsperceel gebouwd.
4. Bij een omvangrijke uitbreiding van agrarische bebouwing aansluitend aan, maar wel buiten het bestaande agrarisch bouwperceel, voorziet het bestemmingsplan in een beeldkwaliteitsplan en de toelichting bij het bestemmingsplan in een ruimtelijk landschappelijk ontwerp.
In dit geval is geen sprake van een omvangrijke uitbreiding. Een beeldkwaliteitsplan is niet nodig.

Artikel 2.56: Ontwikkeling in Nationaal landschap

1. Een bestemmingsplan voor gronden binnen een Nationaal landschap maar buiten de Groene ontwikkelingszone, het Gelders natuurnetwerk en de Nieuwe Hollandse Waterlinie, maakt ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap, bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten Nationale Landschappen, niet aantasten.
De gronden waar de nieuwe gebouwen zijn beoogd, zijn reeds in gebruik als agrarische grond danwel kwekerij. Van wezenlijke kernkwaliteiten is reeds geen sprake. Er is dan ook geen sprake van aantasting van het Nationaal landschap.
2. In afwijking van het eerste lid zijn activiteiten die deze kernkwaliteiten aantasten alleen mogelijk als:
 - a. er geen reële alternatieven zijn;

- b. er sprake is van redenen van groot openbaar belang;
- c. compenserende maatregelen plaatsvinden ter waarborging van de kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen zoals vastgelegd in bijlage Kernkwaliteiten Nationale Landschappen. *N.v.t.*

Artikel 3.33: Verbod op winning fossiele energie in intrekgebieden

Het is verboden in een Intrekgebied werken tot stand te brengen of handelingen te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele energie.

In dit geval is van de winning van fossiele energie geen sprake.

3.2.2.3 Conclusie toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening

Het initiatief is in overeenstemming met de relevante artikelen zoals opgenomen in de Omgevingsverordening.

3.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Het plan is in overeenstemming met het van toepassing zijnde provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie 2018 Nunspeet

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Nunspeet heeft een integrale toekomstvisie voor de gehele gemeente opgesteld, de Omgevingsvisie Nunspeet. De omgevingsvisie Nunspeet is opgebouwd in thema's en een gebiedsgerichte uitwerking. De visie heeft als planhorizon 2030. In de visie wordt de ambitie ten aanzien van verschillende thema's uitgewerkt. In dit geval is de visie ten aanzien van het buitengebied. Daar wordt hierna op ingegaan.

3.3.1.2 Een duurzame ontwikkeling van het (agrarisch) buitengebied

Voor dit thema zijn een aantal kernpunten opgenomen:

- Versterken van de diversiteit in het buitengebied;
- Aanhaken op identiteitsdragers binnen deelgebieden;
- Aandacht schenken aan de balans tussen de verschillende functies zoals natuur, recreatie en de agrarische sector;
- Faciliteren van initiatieven voor levensvatbare agrarische bedrijven, met name gericht op verbreding en verdieping binnen de sector.

Er vond de afgelopen jaren een geleidelijke verandering plaats in de waardering van het buitengebied. Waar het buitengebied voorheen werd gezien als agrarisch-economische productiefactor, is er nu in toenemende mate waardering voor het multifunctionele gebruik, ontwikkeling van agrarische (neven)functies zoals recreatieve voorzieningen en voor natuur. Nunspeet hecht grote waarde aan landschaps- en natuurbeheer. De gemeente gaat adequaat om met de opgave rondom vrijkomende agrarische bebouwing ter voorkoming van het ontstaan van lelijke plekken. Het buitengebied draagt immers bij aan het welzijn van de Nunspeets bevolking en van haar bezoekers.

3.3.1.3 Gebiedsgerichte benadering: Gemengd kleinschalig overgangsgebied

Dit deelgebied ligt globaal gezien in een strook tussen het grootschalige open landschap en het omvangrijke bos- en natuurgebied. Het vormt de overgang tussen laag en hoog en nat en droog. Het gebied is hierdoor zeer karakteristiek, afwisselend en heel aangenaam om te verblijven, te fietsen of te wandelen. Er is een grote afwisseling in uitstraling en gebruik van gebouwen en gronden. Afwisselend in het gebied komen bospercelen voor, de percelen zijn relatief kleinschalig. Opvallend is dat de woonbebouwing relatief veel en uitgestrekt aanwezig is, voornamelijk aan kleinere (en oudere) ontginningslintjes. De grens van dit gebied is duidelijk

herkenbaar in de Zuiderzeestraatweg (N308). De infrastructuurbundel (spoor en A28) vormt een harde grens (en tevens barrière).

De ambitie voor dit gebied is als volgt:

Behoud en versterken van de diversiteit, in beleving, in gebruiken naar ecologische waarden. Koesteren van kleinschaligheid, authenticiteit en van de gradiënt. De recreatieve kracht van het gebied verder benutten en ontsloten, parels aaneenrijgen. Voorkomen van verdere versnippering van het gebied. Zorgdragen voor geleidelijke en aantrekkelijke overgangen tussen de (nieuwe) bebouwingsclusters en het buitengebied. Kwaliteitsimpuls voor de (recreatieve)voorzieningen in het gebied.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Omgevingsvisie Nunspeet'

De ontwikkeling past bij de visie om innovatieve levensvatbare agrarische (kwekerij)bedrijven te faciliteren. Daarnaast past het ook in de ambitie om in het kleinschalig overgangsgebied. Binnen dit gebied kunnen immers uitbreidingen van woon- en werkgebieden plaatsvinden, afgestemd op de concrete behoefte. Daar is sprake van. Het initiatief is daarmee in overeenstemming met de Omgevingsvisie Nunspeet.

3.3.3 Integrale Toekomstvisie Nunspeet 2030

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Nunspeet heeft in 2013 de Integrale Toekomstvisie Nunspeet 2030 (ITV) vastgesteld. In de ITV 2030 wordt uitgesproken hoe de gemeente Nunspeet er in 2030 uit zou moeten zien en vormt voor de gemeente de koers voor het te ontwikkelen beleid.

Nunspeet manifesteert zich in de ITV 2030 als een gemeente met vele gezichten met vele kwaliteiten. De belangrijkste daarvan zijn:

- De prettige woonmilieus met aangenaam dorpskarakter, in een groene omgeving;
- Het goede voorzieningenniveau en de sterke sociale cohesie;
- De dynamiek, de bedrijvigheid en de werkgelegenheid;
- De goede externe ontsluiting over weg en spoor;
- De grote variatie aan landschappen;
- De natuur en de rust.

3.3.1.2 Landbouw

De gemeente maakt zich sterk voor een economisch en milieutechnisch gezonde agrarische sector. Behoud van levensvatbare agrarische ondernemingen wordt waar mogelijk door de gemeente ondersteund. Een gezonde agrarische sector is van belang voor de lokale en regionale economie, voor de werkgelegenheid, de sociale structuur van het buitengebied en voor het beheer en behoud van waardevolle cultuurlandschappen.

Het grootste deel van het grondgebied van de gemeente Nunspeet bestaat uit buitengebied. De ambitie is gericht op beheerste groei, met behoud van evenwicht tussen wonen, werken, recreatie, natuur en landschap. De gemeente streeft naar behoud van natuur en landschap enerzijds en ontwikkeling van recreatie, toerisme en woonmilieus anderzijds. De gemeente wenst mee te werken aan het behoud van de agrarische sector als beheerder van het landschap in het buitengebied. Met compenserende maatregelen kan eventuele aantasting van landschappelijke waarden beperkt blijven of zelfs geheel achterwege blijven. Naast het ontwikkelen en instandhouden van het natuurlijk landschap, geeft de gemeente ook prioriteit aan het behoud van het agrarisch gebruik.

3.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de 'Integrale Toekomstvisie Nunspeet 2030'

In de toekomstvisie is aangegeven dat de gemeente zich sterk maakt voor een economisch en milieutechnisch gezonde agrarische sector. Dit plan draagt hier aan bij. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de lokale en regionale economie en de werkgelegenheid. Hiermee is het plan in overeenstemming met de Integrale Toekomstvisie Nunspeet 2030.

3.3.5 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de in deze onderbouwing besloten ontwikkeling past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een ruimtelijke onderbouwing vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In het kader van de milieukundige uitvoerbaarheid worden in dit hoofdstuk de volgende thema's behandeld: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.1.2 Situatie projectgebied

In voorliggend geval is er ter plaatse van de nieuwe kassen een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit zijn namelijk de gebouwen die buiten het bouwvlak gebouwd worden. Het volledige rapport is als bijlage 2 opgenomen. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan.

In het bovengrondmengmonster BM1 zijn lichte verhogingen OCB's aangetroffen. In de bovengrondmengmonsters BM2, BM3 en BM4 zijn geen verhogingen aangetroffen. In de ondergrondmengmonsters OM1, OM2 en OM3 zijn eveneens geen verhogingen aangetroffen.

In het grondwatermonster Pb1wm1 is een lichte verhoging barium aangetroffen. In het grondwatermonster Pb3wm1 is een lichte verhoging nikkel aangetroffen.

Op basis van onderhavig onderzoek wordt een nader bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

4.1.3 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Geluid

4.2.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarden bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.2.2 Situatie projectgebied

In dit geval is geen sprake van de bouw van een geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is daarom niet nodig.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor dit plan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet milieubeheer zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Het Besluit gevoelige bestemmingen is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze ‘gevoelige bestemmingen’ zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van ‘gevoelige bestemmingen’ binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.3.2 Situatie projectgebied

In paragraaf 4.3.1.1 zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van deze ontwikkeling

in vergelijking met de voorgenoemde categorieën, kan worden aangenomen dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

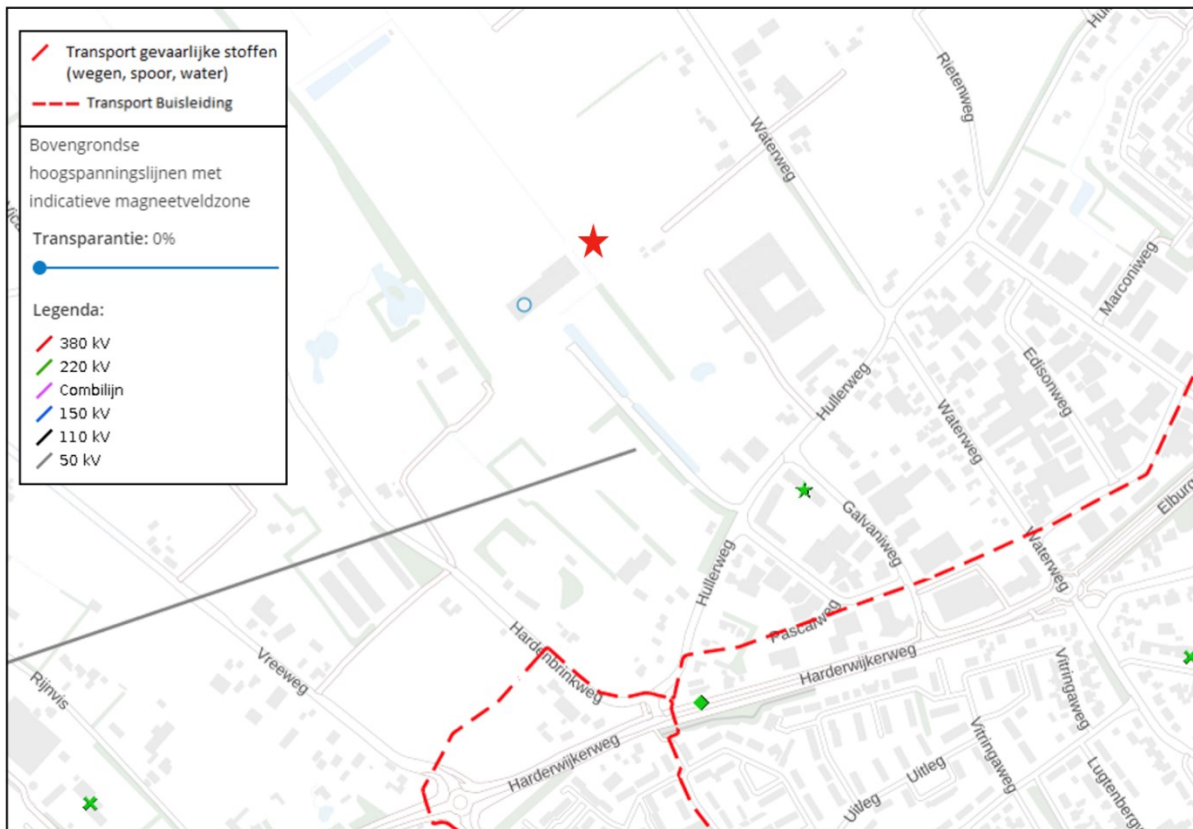
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de risicokaart van Atlas Leefomgeving is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied (rode ster) en de omgeving weergegeven. De 1% letaliteitsgrens bepaalt het invloedsgebied voor het groepsrisico. Binnen de 100% afstand is de invloed van de leiding zodanig groot dat toename van bebouwing en bewoning bijdraagt aan een verhoging van het groepsrisico.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Atlas Leefomgeving)

In de omgeving van het projectgebied zijn meerdere risicobronnen relevant, namelijk twee buisleidingen van Gasunie B.V. en een bovengrondse hoogspanningsleiding met een indicatieve magneetveldzone. Hierna wordt op deze aspecten ingegaan.

Buisleiding Gasunie B.V.

Aan de zuidzijde van het projectgebied, liggen twee buisleidingen van de Gasunie. Het betreffen buisleidingen N 570-20 en N 570-30. De buisleidingen hebben een diameter van respectievelijk 324 en 316 mm en een werkdruk van 40 bar. Voor deze leidingen ligt de 1% letaliteitsgrens op respectievelijk 140 meter. De buisleidingen liggen op meer dan 400 meter afstand. Hiermee wordt ruimschoots aan de afstand voldaan.

Hoogspanningsleiding

Ten zuiden van het plangebied ligt een hoogspanningsleiding met een magneetveldzone van 50 meter aan weerszijden. De leiding ligt op 250 meter afstand. Hiermee vormt de leiding geen belemmering.

Samenvattend

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor en langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend'.*

Het projectgebied ligt in het buitengebied, echter is er wel sprake van een verscheidenheid van functies. Zo ligt meteen aansluitend het bedrijventerrein van Nunspeet, aan de zuidzijde. Daarnaast liggen ook in het buitengebied naast woonfuncties, enkele detailhandels- en bedrijfsfuncties. Gelet op de menging van functies, kan de omgeving worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. De volgende tabel geeft de richtafstanden voor de verschillende omgevingstypes weer.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m

4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie projectgebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In dit geval gaat het om de bouw van bedrijfsgebouwen. Voor de kwekerij geldt milieucategorie 2 (akkerbouw en fruitteelt) met hierbij horend richtafstanden van 30 meter voor het aspect geluid. Dit geldt in een rustig gebied. De locatie is gelegen in het buitengebied van Nunspeet. Rondom de locatie liggen geen grote wegen of bedrijven. Daarom kan de locatie worden gezien als rustig buitengebied.

De kortste afstand tot een te beschermen object bedraagt 14 meter (Hardenbrinkweg 24 b). Er wordt daarom niet voldaan aan de gestelde richtafstanden. Om de geplande ontwikkeling toch mogelijk te maken dient te worden onderbouwd hoe kan worden voldaan aan de eisen voor een goede ruimtelijke ordening. Hiertoe is door Alcedo een akoestisch onderzoek naar industrielawaai uitgevoerd. Het volledige rapport is als bijlage 3 opgenomen. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat met de uitbreiding van de kwekerij nog steeds aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit en de richtwaarden in het kader van een goede ruimtelijke ordening kan worden voldaan. Geconcludeerd wordt dat met de uitbreiding bij de omliggende woningen nog steeds sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het projectgebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In het projectgebied wordt geen milieugevoelige functie gerealiseerd. Omliggende functies worden dan ook niet gehinderd.

4.5.4 Conclusie milieuzonering

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

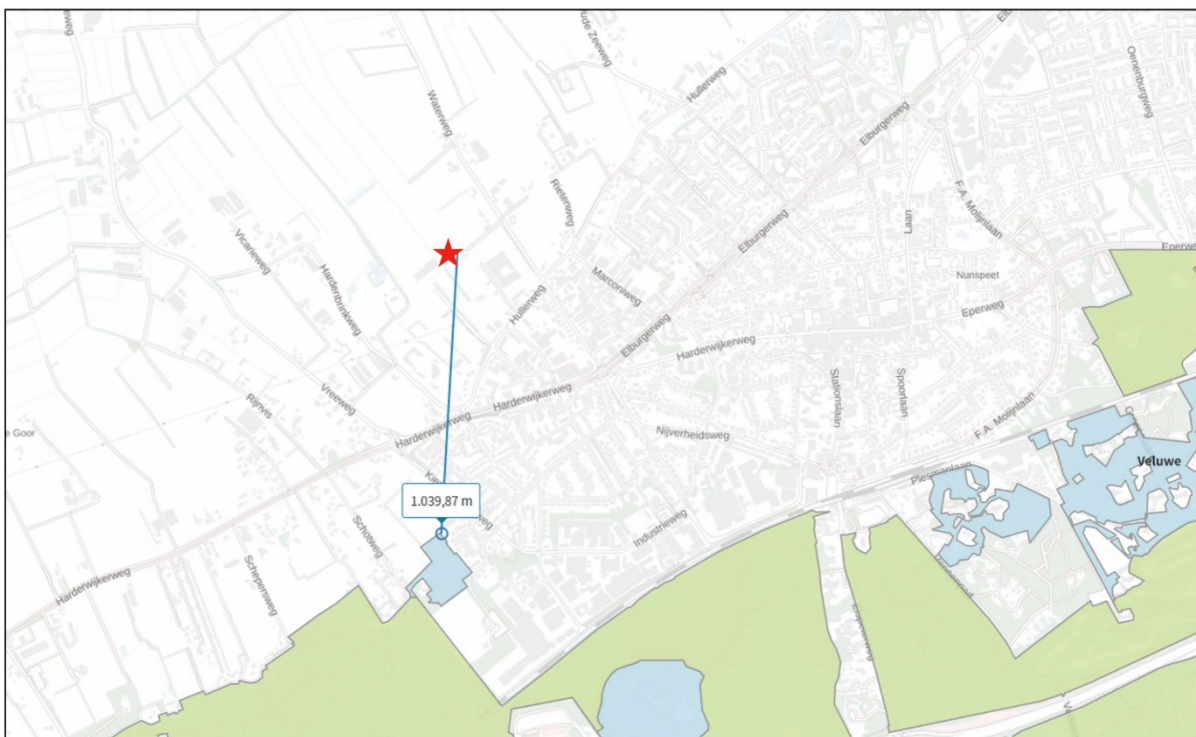
4.6.1 Gebiedsbescherming

4.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. In afbeelding 4.2 is de ligging van het projectgebied (ster) ten opzichte van de Natura 2000 weergegeven.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor alle beschermde soorten en habitats die daar aanwezig zijn. Per soort of habitat is aangegeven of behoud van de huidige aantallen/arealen voldoende is, danwel of uitbreiding of een verbetering nodig is. Niet alleen activiteiten binnen een Natura 2000-gebied maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar brengen. Dit wordt externe werking genoemd. Gezien de mogelijke externe werking van de beoogde ontwikkeling op het nabijgelegen Natura 2000-gebied, is het van belang om te toetsen of de realisatie van de beoogde ontwikkeling conflicteert met de waarden waarvoor dit gebied is aangewezen. Hiervoor is in elk geval een toetsing aan de Wet natuurbescherming noodzakelijk.



Afbeelding 4.2: Ligging van het projectgebied ten opzichte van de Natura 2000 (Bron: Atlas Leefomgeving)

Het projectgebied is niet gelegen binnen en ook niet gelegen in de directe omgeving van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Veluwe' is gelegen op een afstand van circa 1 kilometer van het projectgebied. Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid als door de voorgenen plannen op de onderzoekslocatie zijn, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet te verwachten.

Naast directe hinder dient tevens te worden gekeken naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. In dit geval is daarom een stikstofberekening uitgevoerd. Het volledige rapport is als bijlage 4 opgenomen. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan.

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect

op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

4.6.1.2 *Natuurnetwerk Nederland (NNN)/Gelders Natuurnetwerk (GNN)*

Het Nederlands Natuurnetwerk (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid (NNN). Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In voorliggend geval het Gelders Natuurnetwerk (GNN). In of in de directe nabijheid van het NNN/GNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied is niet gelegen binnen of direct grenzend aan de concreet begrensde NNN/GNN. Het projectgebied is gelegen op een afstand van circa 900 meter van het dichtstbijzijnde gebied begrensd als NNN/GNN. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en het feit dat het NNN geen schaduwwerking kent, wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN/GNN.

4.6.2 Soortenbescherming

4.6.2.1 *Algemeen*

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

4.6.2.2 *Situatie projectgebied*

In voorliggend geval is een quickscan ecologie uitgevoerd. Het volledige rapport is als bijlage 5 opgenomen. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan.

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten, maar wel tot geschikt functioneel leefgebied voor verschillende beschermde dieren. Het plangebied wordt door beschermde vogels, vleermuizen en amfibieën uitsluitend benut als foerageergebied.

Grondgebonden zoogdieren (bosmuis, huisspitsmuis en veldmuis) bezetten in het plangebied mogelijk een vaste rust- of voortplantingsplaats. Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten wordt mogelijk een grondgebonden zoogdier gedood en wordt mogelijk een vaste rust- en voortplantingsplaats van deze soort beschadigd en vernield. De in het plangebied voorkomende beschermde grondgebonden zoogdieren mogen niet gedood worden. Voor het beschadigen/vernietigen van de rust- en voortplantingsplaats geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen. Om te voorkomen dat er beschermde grondgebonden zoogdieren (opzettelijk) gedood worden, dienen ze weggevangen te worden en elders weer losgelaten te worden (zie tabel onder voor toepasbare vangmiddelen). De betekenis van het plangebied als foerageergebied is, voor de in het plangebied voorkomende soorten, niet beschermd.

Mits geen grondgebonden zoogdieren (opzettelijk) gedood worden, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot overtreding van een verbodsbepaling van de Wet natuurbescherming. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen aangevraagd te worden.

4.6.3 Conclusie

Nader onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht en er zijn geen negatieve effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden of het NNN/GNN.

4.7 Archeologie & cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Situatie projectgebied

De gemeente Nunspeet heeft de archeologische waarden in dubbelbestemmingen verwerkt. Ter plaatse van het projectgebied (locatie van de cabriokas) geldt deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Op deze gronden is een archeologisch onderzoek nodig bij ingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm.

Deze oppervlakte wordt overschreden, echter is het bij de realisatie van de kas geen sprake van bodemingrepen dieper dan 50 cm. Een archeologisch onderzoek kan daarom achterwege blijven. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'archeologie' geen belemmering vormt voor voorliggend initiatief.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2023 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.7.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich, op basis van de kaart 'Gelderse cultuurhistorie' van de provincie Gelderland, in het projectgebied geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat archeologisch onderzoek in het kader van voorliggend initiatief niet noodzakelijk is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.8 Besluit milieueffectrapportage

4.8.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan of ruimtelijke procedure kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);

Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);

Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);

Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r. Beoordeling gehanteerd.

4.8.2 Beoordeling

4.8.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'de Veluwe' ligt op circa 1 kilometer afstand van het projectgebied. In dit geval is in paragraaf 4.6 reeds onderbouwd dat er geen sprake is van significante negatieve effecten ten aanzien van dit Natura-2000 gebied.

4.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en daarmee geen sprake van een directe m.e.r.-plicht.

In onderdeel D 11.2 van het besluit wordt de *“aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen”* genoemd. Indien geoordeeld wordt dat sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is mogelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Uit jurisprudentie volgt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aan de hand van aspecten als aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in voorliggende ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling gaat uit van de realisatie van een cabriokas. Het gaat om een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen niet (onevenredig) toeneemt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen of een beperking voor andere functies in de directe omgeving. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk en hoofdstuk 5 dat voorliggend initiatief geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.8.3 Conclusie

De in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling is niet m.e.r.-plichtig.

4.9 Spuitzones

4.9.1 Algemeen

Er is in Nederland geen wettelijke regeling die ziet op minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop gewassen worden geteeld met daarbij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en in de buurt gelegen woningen. In artikel 2a van de Wet Gewasbeschermingsmiddelen en Biociden is een zorgplicht opgenomen die beschrijft dat iedereen de plicht heeft om zorgvuldig om te gaan met gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

In de praktijk is daarom een vuistregel ontstaan die uitgaat van een afstand van 50 m tussen de betreffende agrarische gronden en woningen. Deze vuistregel is ontstaan vanuit de fruitteelt. Als die afstand wordt aangehouden wordt enerzijds het agrarische bedrijf niet belemmerd en anderzijds het woon- en leefklimaat bij de woningen gegarandeerd. In de vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State is deze afstand geaccepteerd.

De afstand van 50 m is een indicatieve afstand. Onder omstandigheden en in een specifiek geval kan ervan worden afgeweken en dus een kortere afstand worden aangehouden. Ook dit is in de vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State geaccepteerd. De afstand die wordt aangehouden in een specifiek geval moet worden onderbouwd.

Vanuit het Activiteitenbesluit geldt tevens een teeltvrij zone van 1,50 meter bij de aanwezigheid van waterlopen. Binnen deze zone mag niet gespoten worden en er moet een drift reducerende techniek worden toegepast, waarbij minimaal 75% driftreductie gehandhaafd moet worden.

4.9.2 Situatie plangebied

Ten zuiden van de beoogde cabriokas ligt een woonperceel. De afstand tot de woning binnen dit woonperceel bedraagt 39 meter. De afstand tot het woonperceel bedraagt 20 meter. Hiermee wordt de afstand van 50 meter niet gehaald. Echter kan in dit geval een nuancering aangebracht worden. Allereerst wordt opgemerkt dat het bespuiten plaats zal vinden binnen de cabriokas. De kas biedt meer bescherming dan wanneer in het 'open veld' bespoten zou worden.

Daarnaast komt tussen de woning en de kas een winterdichte groen haag om eventuele overlast te voorkomen. De haag krijgt een hoogte van 3 meter. De bespuiting zal slechts incidenteel plaatsvinden en tijdens de bespuiting zal de kas dichtblijven zodat geen spuitnevel vrij zal komen.

Gezien vorenstaande wordt gesteld dat sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning.

4.9.3 Conclusie

Het aspect 'spuitzones' vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

5.1.3 Provinciaal beleid

Het Regionaal waterprogramma 2021-2027 bevat het waterbeleid van de provincie. Water speelt een grote en veelzijdige rol in Gelderland. Water om te drinken, over te varen en in te zwemmen. Water voor landbouw, natuur en landschap. Maar water kan ook zorgen voor overstromingen. En door klimaatverandering neemt de kans op droogte toe en stijgt de kans op hevige neerslag.

Water wordt steeds belangrijker ook voor onze andere opgaven. Zo houdt Gelderland bijvoorbeeld tijdens werkzaamheden rekening met het bodem- en watersysteem. Ook zorgt de provincie dat het meer water vasthouden in de bodem. Zodat er in tijden van droogte meer water is. En de provincie let op de kwaliteit van het grondwater, zodat dit schoon genoeg is om er drinkwater van te maken. Gelderland pakt deze uitdagingen op in gebiedsprocessen. Zo werkt de provincie tegelijk aan andere provinciale en maatschappelijke uitdagingen.

5.1.4 Beleid Vallei en Veluwe

Op 22 november 2021 is het nieuwe waterbeheerprogramma van Waterschap Vallei en Veluwe, het Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027 (BOP) officieel vastgesteld door het algemeen bestuur.

De Blauwe Omgevingsvisie 2050 (BOVI2050) koerst naar een duurzame en water inclusieve leefomgeving. De BOVI2050 beschrijft waar het Waterschap Vallei en Veluwe in 2050 wil staan en geeft kleur aan deze doelstelling. Het BOP is de gebiedsgerichte en tactische uitwerking van de beleidsvisie. Hierin zijn de eigen doelen verbonden aan de maatschappelijke opgaven zoals de klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, hervorming landbouw, natuur- en stikstofopgave en de verstedelijking.

Het BOP bevat vier gebiedsprogramma's. Het projectgebied is gelegen in de gebiedsopgave 'Noord Veluwe'.

Gebiedsopgave Noord Veluwe

De Noord-Veluwe en de randmeerkust ontwikkelen zich momenteel in een goede balans tussen stedelijke ontwikkeling, landbouw, natuur en recreatie. De balans behouden tussen de natuur en de groeiende waterrecreatie op de randmeren, de energie- en landbouwtransitie zijn opgaven in de randmeerkustzone.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Waterschap Vallei en Veluwe is geïnformeerd middels de digitale watertoets. Op basis van de gegeven antwoorden heeft het waterschap geconcludeerd de normale procedure van toepassing is.

Het algemene advies met de aandachtspunten (vasthouden-bergen-afvoeren, grondwaterneutraal bouwen en schoon houden-scheiden-schoon maken) geldt altijd.

Aanvullend wordt geadviseerd om afwegingen te maken over eventuele nieuwe, stedelijke uitbreidingen vanuit de ondergrond, met het oog op de waterhuishouding en altijd klimaatadaptief. Ook kan bij bijvoorbeeld de aanleg van nieuwe parkeerplaatsen gebruik worden gemaakt van waterdoorlatende verharding met bijbehorende afvoer vertragende onderlaag of waterberging op straat en in verlaagde groenstroken

5.2.3 Waterhuishouding projectgebied

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen

aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Het waterschap adviseert de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van ons waterschap toe te passen.

Planspecifiek

Er is in dit geval op het eigen terrein voldoende ruimte om water te infiltreren. Er is geen reden om extra watercompenserende maatregelen te nemen. Daarnaast zal waar nodig verharding worden voorkomen en is er geen sprake van extra riooleenheden.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG EN INSPRAAK

7.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2 Provincie Gelderland

Het voeren van vooroverleg met de provincie Gelderland is, gelet op het feit dat het gaat om een lokale ontwikkeling die in overeenstemming is met provinciaal beleid, niet noodzakelijk.

7.3 Waterschap Vallei en Veluwe

De watertoets heeft plaatsgevonden middels de website www.dewatertoets.nl. Met de uitgangspunten van het waterschap zal rekening gehouden worden.

HOOFDSTUK 8 CONCLUSIE

Op basis van voorliggende ruimtelijke motivering blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het geldende beleid en regelgeving. Verder gaat de ontwikkeling niet gepaard met significante milieugevolgen, gevolgen voor het woon- en leefklimaat van omliggende woonfuncties of de gebruiksmogelijkheden van omliggende bedrijven.

Aan deze ontwikkeling kan via een aanvraag omgevingsvergunning conform de binnenplanse afwijken en conform artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht medewerking worden verleend.

BIJLAGEN

Bijlage 1	Ruimtelijk kwaliteitsplan
Bijlage 2	Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek industrielawaai
Bijlage 4	Aerius-berekening
Bijlage 5	Quickscan ecologie