

15 oktober 2024

Addendum

op de

Nota zienswijzen bestemmingsplan

“Herontwikkeling Landgoed De Grote Bunte – Chw”

Inleiding

In de vergadering van de commissie Ruimte en Wonen van maandag 7 oktober 2024 is toegezegd een aantal vragen van het raadslid [REDACTED] te beantwoorden en op te nemen in de "Nota zienswijzen bestemmingsplan *Herontwikkeling Landgoed De Grote Bunte - Chw*" d.d. 28 augustus 2024. Daartoe is dit Addendum op de "Nota zienswijzen bestemmingsplan *Herontwikkeling Landgoed De Grote Bunte – Chw*" opgesteld. Dit Addendum maakt na de vaststelling door de gemeenteraad integraal deel uit van de "Nota zienswijzen bestemmingsplan *Herontwikkeling Landgoed De Grote Bunte – Chw*" d.d. 28 augustus 2024.

Te beantwoorden vragen gesteld door een lid van de raadscommissie Ruimte en Wonen (in de vergadering van 7 oktober 2024), [REDACTED]

Vraag 24

Naar welke jurisprudentie wordt op pagina 10 van de nota zienswijzen verwezen, waaruit zou blijken dat terinzageleggingstermijnen niet kunnen worden verlengd? Voetnoot ontbreekt hier.

Antwoord van de gemeente op vraag 24

Wij verwijzen voor de beantwoording van deze vraag naar het boek mr. T.C. Borman en Prof. Mr. J.C.A. de Poorter, "Tekst & Commentaar. Algemene wet bestuursrecht" (Deventer 2021, twaalfde druk), blz. 148. In het commentaar op artikel 3:16, lid 3 Algemene wet bestuursrecht (Awb) punt 4 is het volgende geschreven: "4. Na afloop ontvangen zienswijze (lid 3). Citaat: "Geen verlenging mogelijk". "Het staat het bestuursorgaan niet vrij de termijn voor het indienen van een zienswijze te verlengen. Dit zou strijdig zijn met het artikel [artikel 3:16 Awb] en met het systeem van de u.o.v [uniforme openbare voorbereidingsprocedure], zo volgt uit ABRvS d.d. 28 april 2004, JB 2004/240." (Is toevoeging blz. 10 van de Nota zienswijzen).

Vraag 25

Naar welke jurisprudentie wordt op pagina 125 [punt 1: De tervisielegging is prematuur] van de nota zienswijzen verwezen? Dit betreft de onderbouwing van de zin "Dit is echter juridisch toegestaan volgens jurisprudentie."

Antwoord van de gemeente op vraag 25

Het gaat hier over de kwestie of een bestemmingsplan als ontwerp ter inzage mag worden gelegd, terwijl de ontheffing/of vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) nog niet is verleend. Daarover zijn meerdere uitspraken gewezen door rechtbanken en door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een voorbeeld van een dergelijke uitspraak is de uitspraak d.d. 18 november 2020, gemeente Gemert-Bakel, bestemmingsplan "Partiële herziening Gemert-Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018", zaaknummers 201903169/1/R2 en 201902204/1, ECLI:NL:RVS:2020:2773, zie rechtsoverweging 10.1. "De vragen of voor de uitvoering van het bestemmingsplan een vrijstelling dan wel een ontheffing op grond van het soortenbeschermingsregime in de Wnb nodig is en zo ja, of deze ontheffing kan worden verleend, komen in beginsel pas aan de orde in een procedure op grond van de Wnb. Dat doet er niet aan af dat de raad het plan niet heeft kunnen vaststellen, indien en voor zover hij op voorhand in redelijkheid heeft moeten inzien dat het soortenbeschermingsregime in de Wnb aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat". Dit laatste is bij het onderhavige bestemmingsplan "Herontwikkeling Landgoed De Grote Bunte – Chw" niet aan de orde, omdat de ontheffing door de provincie Gelderland is verleend d.d. 13 juni 2024, voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld op 24 oktober 2024.

(Is toevoeging blz. 125 van de Nota zienswijzen).

Vraag 27

Op pagina 204 van de nota zienswijzen wordt gesteld dat het advies van de nationale ombudsman d.d. oktober 2023 onbekend is bij het college. Vooropgesteld, eenieder die de woorden "ombudsman, oktober 2023, vinkje" intypt op google, komt uit bij het rapport: <https://www.nationale-ombudsman.nl/publicaties/onderzoeken/inspraak-mag-geen-vinkje-zijn>. Aangezien redelijkerwijs verwacht mag worden dat het college deze informatie zonder enige moeite tot zich had kunnen nemen, het verzoek om alsnog inhoudelijk in te gaan op dit onderdeel van de zienswijze.

Antwoord van de gemeente op vraag 27

In de ingediende zienswijze van onder meer de Stichting Behoud Landgoed De Grote Bunte d.d. 29 januari 2024 staat het volgende: "De Nationale Ombudsman heeft in een advies van oktober 2023 nog aangegeven dat participatie geen vinkje kan zijn in een proces". De titel van het rapport wordt in de brief met zienswijzen niet genoemd. Om die reden konden wij het rapport niet vinden. [REDACTED] heeft nu de titel van het rapport wel gevonden. De titel van het rapport is "Inspraak mag geen vinkje zijn! Een onderzoek naar participatie en invloed van de burger in de Participatiewet". Hoewel het in dit rapport niet gaat over participatie in het omgevingsrecht maar over participatie onder de Participatiewet, een wet die is opgesteld en is vastgesteld voor het sociaal domein, zullen wij dit rapport van de Nationale Ombudsman, gezien het belang van het instituut Nationale Ombudsman, in dit addendum alsnog kort bespreken. Dit betekent, dat de Nota zienswijzen door dit Addendum op dit punt nog wordt aangevuld voordat deze Nota zienswijzen inclusief het Addendum door de gemeenteraad zal worden vastgesteld in de vergadering van 24 oktober 2024.

Het onderzoek van de Nationale Ombudsman dat uitmondde in het rapport "Inspraak mag geen vinkje zijn! Een onderzoek naar participatie en invloed van de burger in de Participatiewet" (rapportnummer: 20232/144 d.d. 3 oktober 2023) richtte zich op twee vragen rondom participatie en invloed van burgers. Ten eerste de vraag of burgers invloed kunnen uitoefenen op hun eigen situatie als ze aangewezen zijn op de Participatiewet. En ten tweede de vraag of burgers voldoende worden betrokken bij beleid en uitvoering van de Participatiewet.

Van belang om te vermelden is, dat de Participatiewet op deze casus van het bestemmingsplan "Herontwikkeling Landgoed De Grote Bunte – Chw" niet van toepassing is. De Participatiewet is de wet die ervoor moet zorgen dat meer mensen werk vinden, ook mensen met een arbeidsbeperking. ¹ De Participatiewet is een wet die is opgesteld en is vastgesteld voor het "sociaal domein". Het doel van de Participatiewet is om zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen in reguliere banen bij reguliere werkgevers. Indien dit niet mogelijk is, kan het ook gaan om vrijwilligerswerk of beschut werk, waarbij mensen met een arbeidsbeperking in een aangepaste omgeving kunnen werken.

¹ Rapport van de Nationale Ombudsman "Inspraak mag geen vinkje zijn! Een onderzoek naar participatie en invloed van de burger in de Participatiewet" (rapportnummer: 20232/144 d.d. 3 oktober 2023) blz. 3, noot 1.

De Participatiewet gaat nadrukkelijk niet over participatie bij ruimtelijke plannen. In de per 1 januari 2024 van kracht geworden Omgevingswet heeft de participatie wel een belangrijkere plaats gekregen dan in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Maar, de Omgevingswet was ten tijde van het nemen van de besluitvorming over het principeverzoek in 2019/2020 nog niet van kracht (de Omgevingswet werd per 1 januari 2024 van kracht).

De participatie/de omgevingsdialoog voor het project De Grote Bunte heeft plaatsgevonden in 2020/2021 (zie Bijlage 2 bij de Toelichting). Deze participatie/de omgevingsdialoog is geschied overeenkomstig / en analoog aan de beleidsnota "Handreiking Omgevingsdialoog" van de gemeente Nunspeet (in werking getreden per 1 januari 2021). De participatie is gevoerd volgens de hiervoor genoemde "Handreiking Omgevingsdialoog" van de gemeente Nunspeet (in werking getreden d.d. 1 januari 2021). Voor het verslag van de participatie/de omgevingsdialoog in 2020/2021 zie Bijlage 2 bij de Toelichting van het bestemmingsplan.

Uit het bovenstaande blijkt dat het rapport van de Nationale Ombudsman "Inspraak mag geen vinkje zijn! Een onderzoek naar participatie en invloed van de burger in de Participatiewet" (rapportnummer: 20232/144 d.d. 3 oktober 2023) niet gaat over participatie bij ruimtelijke projecten, zoals bij het project / het bestemmingsplan "Herontwikkeling Landgoed De Grote Bunte – Chw".

Verder is van belang dat op dit moment de "Wet versterking participatie op decentraal niveau" in voorbereiding is. Deze wet gaat wel over ruimtelijke plannen (onder de Omgevingswet). Dit wetsvoorstel is nog niet in werking getreden (d.d. 16-10-2024). De "Wet versterking participatie op decentraal niveau" zal waarschijnlijk op 1 januari 2025 van kracht worden.²

(Is toevoeging blz. 204 van de Nota zienswijzen).

² De Wet versterking participatie op decentraal niveau is op 26 oktober 2023 door de Tweede Kamer aangenomen. Dit wetsvoorstel breidt in de Gemeentewet, de Provinciewet, de Waterschapswet en de Wet openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint-Eustatius (WOIBES) de reikwijdte uit van de inspraakverordening. Met deze inspraakverordening kunnen inwoners ook betrokken worden bij de uitvoering en evaluatie van beleid en niet, zoals tot nu toe alleen bij de voorbereiding daarvan. Hiermee wil de regering de burgerparticipatie versterken. De Eerste Kamer heeft het wetsvoorstel op 4 juni 2024 aangenomen. De wet zal waarschijnlijk per 1 januari 2025 van kracht worden. Vanaf dat moment geldt een overgangstermijn van 2 jaar, waarin decentrale overheden de gelegenheid hebben een participatieverordening op te stellen.