

Gemeente Nunspeet
T.a.v. College van B&W
Postbus 79
8070 AB NUNSPEET

VERZONDEN 16 JAN 2020

Datum :
Ons kenmerk : RB/ROI050/MN/AH/8071TANABIJ0037
Zaakdossier : 19-49516/20-070589
Behandeld door : M. Nitert
Afschrift aan : Archief,
Omgevingsdienst Noord-Veluwe per e-mail:
externeveiligheid@odachterhoek.nl
Bijlage(n) : 1
Onderwerp : Advies externe veiligheid over beoogde ontwikkeling nabij
Elburgerweg 37 in Nunspeet

Geacht college,

Op 22 november 2019 heeft u een verzoek voor een advies bij de VNOG ingediend voor de beoogde ontwikkeling van een sportschool en een tandartspraktijk aan de Elburgerweg (nabij nr. 37) in Nunspeet. Deze ontwikkeling is in strijd met de vigerende ruimtelijke planvorming en u vraagt of deze wijziging past binnen de wet- en regelgeving over externe veiligheid. In deze brief geef ik u graag antwoord, waarbij ik de door u toegezonden documentatie heb betrokken. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze adviezen op te volgen verkleint u de kans op calamiteiten of – als er zich toch een ongeluk voordoet – beperkt u de gevolgen.

Dit advies beperkt zich tot de externe en fysieke veiligheidsaspecten. Indien er – naar aanleiding van deze ontwikkeling – bouwwerkzaamheden gaan plaatsvinden, dan verzoek ik u om uw accounthouder in de gelegenheid te stellen te adviseren over het onderdeel 'Bouwen' van de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Uw accounthouder is dhr. W. Qualm. Hij is te bereiken via telefoonnummer: 088 – 3106090 en per mail: W.Qualm@vnog.nl.

Advies externe veiligheid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de normen van de wet- en regelgeving over externe veiligheid (Bevi, Bevb en Bevt). In opdracht van de initiatiefnemer is door een externe partij een omgevingsanalyse uitgevoerd van aanwezige risicobronnen in de nabijheid van het plangebied. De onderliggende berekeningen (waaronder die met het programma CAROLA) zijn niet aangeleverd, waardoor ik deze niet heb kunnen toetsen.

Bevi

Volgens de Professionele Risicokaart van de provincie Gelderland bevinden zich twee stationaire risicobronnen in de buurt van het plangebied. Dit betreffen Sportbedrijf Nunspeet BV (Sport- en Recreatiecentrum De Brake) en Nestlé Nederland BV. Voor beide risicobronnen is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour (PR10⁻⁶) en geen invloedsgebied buiten de inrichtingsgrens.

Bevb

Naast het plangebied bevindt zich een hogedruk aardgasleiding (N-570-20). Het plangebied ligt niet binnen de PR10⁻⁶-contour van deze leiding. De beoogde ontwikkeling veroorzaakt geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico (GR). Deze blijft onder 0,1 x de oriëntatiewaarde.

Bevt

Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied (4.000 meter: toxisch scenario) van het spoortraject Amersfoort-Zwolle. Gezien de ontwikkeling ligt het niet in de lijn der verwachtingen dat de oriënterende waarde van het GR wordt overschreden. Omdat de afstand van het plangebied tot het spoor groter is dan 200 meter mag u het GR (conform de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeenten in de regio Noord-Veluwe) beperkt afwegen en is een GR-berekening niet noodzakelijk.

Advies over fysieke veiligheid

In de wet- en regelgeving over externe veiligheid wordt een risicobenadering gehanteerd. Omdat incidenten bij de nabij gelegen risicobronnen nooit geheel zijn uit te sluiten geef ik u advies over maatregelen die getroffen kunnen worden. Deze maatregelen kunnen bijdragen aan het beperken van het aantal (dodelijke) slachtoffers.

Omdat de hogedruk aardgasleiding N-570-20, Sport- en Recreatiecentrum De Brake en Nestlé Nederland BV op relatief korte afstand van het plangebied liggen, adviseer ik de volgende (bouwkundige) maatregelen (zie tevens art. 2.4 van de Regeling Bouwbesluit 2012):

- Beperk het glasoppervlak van het object aan de zijde van de hogedruk aardgasleiding.
- Tref voorzieningen in het object zodat de (mechanische) ventilatie (evt. op afstand) afgeschakeld kan worden bij een incident met een toxische (vloei)stof of een brand in de omgeving van het object.
- Zorg voor een opgeleide en getrainde BHV-organisatie in het object. Een BHV-organisatie kan er toe bijdragen dat het handelingsperspectief van de aanwezige personen wordt vergroot in geval van een incident in de omgeving van het object (brand in object of bij incident op het spoor/ in de omgeving). Borging van deze maatregel zal middels een voorschrift in de omgevingsvergunning (onderdeel: bouwen) moeten plaatsvinden.

Onderstaand geef ik u advies over het aspect bestrijdbaarheid (bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid). Voor de beeldvorming heb ik in de bijlage een kaartje toegevoegd. In diezelfde bijlage beschrijf ik de mogelijke effecten die verwacht kunnen worden van enkele scenario's bij deze risicobronnen.

Bestrijdbaarheid – bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid

Uit de VNOG-Geoviewer blijkt dat het beschikbare primaire bluswater niet optimaal is nabij het plangebied. Afhankelijk van het te realiseren bouwvolume kan het beschikbare bluswater daardoor kwetsbaar zijn en ik adviseer u nadrukkelijk om hierover in gesprek te gaan met dhr. W. Qualm.

Het plangebied is via de openbare weg voldoende bereikbaar voor hulpverleningsdiensten. De inrichting van het plangebied/perceel is nog niet concreet. Daarom adviseer ik u voor de bereikbaarheid in contact te treden met dhr. W. Qualm.

Voor wat betreft het plangebied is het van belang dat – ten behoeve van een adequate (geneeskundige) hulpverlening – er rekening wordt gehouden met onderstaande bereikbaarheidsaspecten:

- Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door minimaal twee toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk bij een object te komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings)voertuigen.

- Ambulances dienen dichtbij het object geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij een object kunnen komen en dat brancards over de stoep kunnen worden vervoerd. Het beperken van verhogingen van de stoep, trappen, paaltjes, drempels e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van de bouwwerken voor ambulances en brancards.
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering van het terrein en het object, waarbij (huis)nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.
- Om bouwwerken voor brancards goed begaanbaar te houden, is het van belang om met name de ingang begaanbaar te houden. Grind voor de ingang en het gebruik van grote rubberen ringmatten vormen voor ambulancepersoneel en het slachtoffer op de brancard namelijk een obstakel. Een schoonloopmat is een goed alternatief om binnen bij de ingang te plaatsen.

Zelfredzaamheid

Het plangebied valt niet geheel binnen het bereik van de bestaande WAS-palen. Het ministerie is echter bezig om deze wijze van alarmering in Nederland te beëindigen. De zelfredzaamheid van de burgers binnen uw gemeente kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Hierop wordt door de overheid de komende jaren verder geïnvesteerd. Burgers zullen echter zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Andere maatregelen die getroffen kunnen worden om de zelfredzaamheid te vergroten is het realiseren van voorzieningen waarmee de (mechanische) ventilatie – evt. op afstand – afgeschakeld kan worden, als sprake is van een incident (spoor) waarbij een toxische gaswolk ontstaat of een brand waarbij sprake is van grote rookvorming in de omgeving van het plangebied.

De zelfredzaamheid van bezoekers van het object en bewoners binnen uw gemeente kan worden vergroot door hen te attenderen op deelname aan 'Stan the CPR network' [voorheen Hartveilig Wonen]. Dit is een hulpsysteem waarbij vrijwilligers opgeroepen kunnen worden om iemand te reanimeren (met AED), in afwachting van een ambulance. Deelname aan 'Stan the CPR network' kan levens redden.

Ik adviseer u om initiatiefnemer en burgers te wijzen op deze mogelijkheden.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Marijke Nitert (telefoonnummer: 088 – 310 7411 of email: m.nitert@vnog.nl). Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen wij daar rekening mee houden in onze preparatie. De vereiste basis voor een goede brandweezorg legt u door in contact te blijven met uw accounthouder.

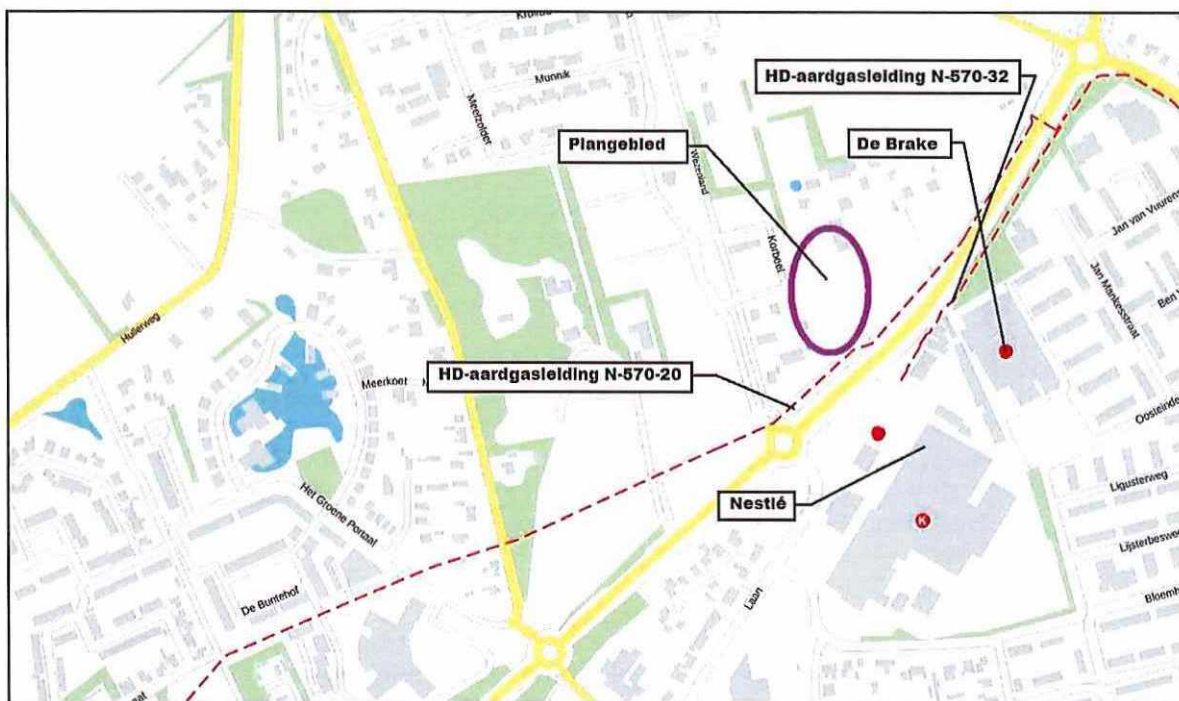
Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

B.H.B.M. Goddijn
wnd. teamleider Omgevingsveiligheid

Bijlage 1

In de nabijheid van het plangebied aan de Elburgerweg (nabij nr. 37) in Nunsoet bevinden zich onderstaande risicobronnen (bron: Professionele Risicokaart provincie Gelderland):

- Hogedruk aardgasleiding N-570-20
- Sportbedrijf Nunspeet BV (Sport- en Recreatiecentrum De Brake)
- Nestlé Nederland BV
- Spoortraject Amersfoort-Zwolle



Afbeelding: Plangebied (paars) met risicobronnen

Scenario's

Het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR) is beschouwd voor de risicobronnen in de nabije omgeving van het plangebied. Deze beschouwing (conform het Bevi, Bevt en Bevb) betreft een risicobenadering. Het wil niet zeggen dat burgers geen effecten kunnen ondervinden van de beschreven risicobronnen. Om een uitspraak te kunnen doen over de bestrijdbaarheid van incidenten en de zelfredzaamheid van burgers, is de reikwijdte van de mogelijke effecten van incidenten met gevaarlijke stoffen van belang. Daarom worden relevante scenario's hier kort geschetst.

Buisleiding N-570-20: Fakkelfbrand

De hogedruk aardgasleiding N-570-20 ligt nagenoeg tegen het plangebied aan. Het scenario warmtestraling (brandbaar aardgas) – als gevolg van een fakkelfbrand – is een maatgevend scenario waarmee het plangebied mee geconfronteerd kan worden. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de 100% letaliteitsgrens van aardgasleiding N-570-20. Het is dus niet ondenkbaar dat als gevolg van een fakkelfbrand blootgestelde personen (ernstig/dodelijk) gewond raken als gevolg van de warmtestralingscontouren die bij een fakkelfbrand ontstaan. Zeker als zij niet tijdig kunnen vluchten naar een veilig onderkomen.

Het instantaan falen van de aardgasleiding met een explosie als gevolg is – gezien het scenarioverloop – niet beheersbaar. Wanneer een gasleiding beschadigd raakt kan het vrijgekomen aardgas ontbranden en is er sprake van een fakkelfbrand. Een dergelijke fakkelfbrand is beheersbaar/bestrijdbaar, mits er voldoende toereikende bluswatervoorzieningen zijn en de omgeving ook gekoeld kan worden. Dat laatste is afhankelijk van de warmtestralingscontouren die ontstaan. De brandweer kan optreden

binnen een warmtestralingscontour van 3 kW/m². Binnen een warmtestralingscontour van 10 kW/m² kan de brandweer niet optreden. Objecten/bouwwerken die binnen deze contour worden blootgesteld aan de effecten van een fakkelbrand zullen als verloren moeten worden beschouwd.

Onderstaande tabel geeft een weergave van de mogelijke afstanden van de betreffende aardgasleiding. [bron: Scenarioboek Externe Veiligheid]

Aardgasleiding	100%-letaal & directe uitbreiding brand: 35 kW/m ²	1%-letaal: 10 kW/m ²	Gewond: 4 kW/m ²
N-570-20 (12 inch, 40 bar)	70 meter	140 meter	210 meter

Tabel: Warmtestralingscontouren bij fakkelbrand

Sport- en Recreatiecentrum De Brake: Scenario toxische (gas)wolk

Het plangebied bevindt zich op ongeveer 100 meter van Sport- en Recreatiecentrum De Brake [hierna: De Brake]. Bij De Brake wordt 2.000 liter chloorbleekloog opgeslagen¹. De Professionele Risicokaart hanteert voor een toxisch scenario een effectgebied (dodelijke slachtoffers) van 90 meter en een effectgebied (gewonde slachtoffers) van 880 meter.

Nestlé Nederland BV: Scenario toxische (gas)wolk (NH₃)

Het plangebied bevindt zich op ongeveer 100 meter van Nestlé Nederland BV [hierna: Nestlé]. Bij Nestlé bevinden zich twee ammoniakkoelinstallaties met ieder een hoeveelheid van 700 kg ammoniak (NH₃)². Hierdoor is Nestlé geen categoriale inrichting (art. 1b onderdeel a Revi) en worden er geen PR-afstanden en invloedsgebied weergegeven in de Revi. De Professionele Risicokaart hanteert voor een toxisch scenario een effectgebied (dodelijk) van 55 meter.

Spoorttraject Amersfoort-Zwolle: Scenario toxische stof

Het perceel bevindt zich op ongeveer 1.500 meter van het spoortraject Amersfoort-Zwolle. Over dit spoortraject kunnen (zeer) giftige (vloeistof)stoffen worden vervoerd (D4). Hierdoor is het invloedsgebied bepaald op 4.000 meter. Een scenario waarmee de omgeving geconfronteerd kan worden is het vrijkomen van een giftige vloeistof of gas uit een spoorketelwagon. Een scenario waarbij in één keer de gehele hoeveelheid gevaarlijke stof vrijkomt (instantaan falen omhulling) is – gezien het scenarioverloop – niet beheersbaar. Een (druppel)lekkage is dat wel, mits er voldoende toereikende bluswatervoorzieningen aanwezig zijn.

Afhankelijk van de vrijgekomen (vloeistof) zullen hulpverleningsdiensten inzetten op het beperken van de resteffecten. Om bijvoorbeeld toxische dampen neer te kunnen slaan heeft de brandweer bluswater nodig.

Omdat het palet aan gevaarlijke stoffen dat over het spoor vervoerd kan worden divers is, is het voor mij onmogelijk een exact beeld te schetsen van de mogelijke effecten op de omgeving. In geval van het vrijkomen van een zeer toxische stof (vloeistof of gas) kunnen de effecten een groot bereik hebben. Het perceel valt dan binnen het effectgebied van een spoorincident, maar dat geldt voor een groot gedeelte van Nunspeet.

¹ Bron: Professionele Risicokaart provincie Gelderland

² Bron: Professionele Risicokaart provincie Gelderland