

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Nunspeet;

overwegende dat:

- er op 14 oktober 2011 een formeel verzoek is ingediend door Staatsbosbeheer voor een bestemmingsplanwijziging ten behoeve van het realiseren van een klimbos. Dit verzoek is herhaald op 2 maart 2012 met in het indienen van een principeverzoek. Naar aanleiding daarvan is de bestemmingsplanprocedure opgestart;
- het verzoek (de aanvraag) tot wijziging van het bestemmingsplan ten behoeve van een klimbos en voor het verbouwen van het Buitencentrum Veluwe-Noord t.b.v. een ondergeschikte horecavoorziening van 120 m2 (met een terras van 120 m2) van Staatsbosbeheer is overgenomen door het bedrijf Extrarius Adventures;
- er in de periode van 12 maart 2014 tot en met 22 april 2014 het (eerste) ontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd;
- tijdens de eerste terinzageleggingstermijn vijf brieven met zienswijzen zijn ingediend, waarvan één brief met zienswijzen niet ontvankelijk dient te worden verklaard omdat deze brief te laat is binnengekomen;
- er lange tijd geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming van de provincie Gelderland kon worden verkregen, en dat de bestemmingsplanprocedure om die reden enkele jaren heeft stilgelegen;
- er op 2 december 2021 een vergunning op grond van de wet natuurbescherming van Gedeputeerde Staten van Gelderland is ontvangen, en dat de bestemmingsplanprocedure kon worden vervolgd;
- er in de periode van 22 december 2021 tot en met 1 februari 2022 het nieuwe ontwerpbestemmingsplan (derhalve voor de tweede maal) ter inzage is gelegd;
- er tijdens de tweede terinzageleggingstermijn één brief met zienswijzen is ontvangen;
- het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" nu kan worden vastgesteld;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 oktober 2022, nr. 443;

gelet op artikel 3.1 en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. Akkoord te gaan met de beantwoording van de ingediende zienswijzen volgens de bijgaande Zienswijzennota d.d. 12 september 2022, en naar aanleiding daarvan expliciet te besluiten, dat:
 - a. het parkeren ten behoeve van het Buitencentrum Veluwe-Noord zal blijven worden geregeld op het Veluwetransferium. Dit, omdat uit onderzoek is gebleken dat, nadat vanaf circa 2016 er entreegeld werd gevraagd voor het Buitencentrum Veluwe-Noord, het aantal bezoekers sterk is afgenomen, zodat het aantal benodigde parkeerplaatsen afneemt ten opzichte van het aantal benodigde parkeerplaatsen van voor het heffen van entree voor het Buitencentrum Veluwe-Noord, ook na de toevoeging van de nieuwe functies klimbos en een ondergeschikte horecavoorziening.
 - b. dat nu met de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord", en ten tijde van de verlening van de benodigde omgevingsvergunningen voor het gewijzigde gebruik en voor de activiteit bouwen voor het Klimbos en voor de verbouwing van het Buitencentrum Veluwe-Noord, voor de in het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" genoemde activiteiten kan worden afgeweken van de parkeerregels volgens artikel 10.1 "Parkeerregels" van het onderhavige vast te stellen bestemmingsplan, en van de Parkeernota 2014 van de gemeente.
 - c. een ondergeschikte horecavoorziening van 120 m2 (met een bijbehorend terras van 120 m2) toegestaan wordt in het Buitencentrum Veluwe-Noord overeenkomstig de Regels van het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord".
2. het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" gewijzigd vast te stellen op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), en overeenkomstig de bijgevoegde Nota van Wijzigingen d.d. 12 september 2022.

JVDN

Vastgesteld ter openbare vergadering van 20 oktober 2022

de griffier,



de voorzitter,



Raadsvoorstel

2625

Agendapunt:	8
Nummer:	443
Datum college:	20 september 2022
Raadsvergadering:	20 oktober 2022
Commissie	Ruimte en Wonen
Datum commissie:	10 oktober 2022
Portefeuillehouder:	J. Groothuis
Onderwerp:	Vaststellen van het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" (onder andere t.b.v. een Klimbos)



Voorstel

1. Akkoord te gaan met de beantwoording van de ingediende zienswijzen volgens de bijgaande Zienswijzennota d.d. 12 september 2022, en naar aanleiding daarvan expliciet te besluiten, dat:
 - a) het parkeren ten behoeve van het Buitencentrum Veluwe-Noord zal blijven worden geregeld op het Veluwetransferium. Dit, omdat uit onderzoek is gebleken dat, nadat vanaf circa 2016 er entreegeld werd gevraagd voor het Buitencentrum Veluwe-Noord, het aantal bezoekers sterk is afgenomen, zodat het aantal benodigde parkeerplaatsen afneemt ten opzichte van het aantal benodigde parkeerplaatsen van voor het heffen van entree voor het Buitencentrum Veluwe-Noord, ook na de toevoeging van de nieuwe functies klimbos en een ondergeschikte horecavoorziening.
 - b) dat nu met de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord", en ten tijde van de verlening van de benodigde omgevingsvergunningen voor het gewijzigde gebruik en voor de activiteit bouwen voor het Klimbos en voor de verbouwing van het Buitencentrum Veluwe-Noord, voor de in het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" genoemde activiteiten kan worden afgeweken van de parkeerregels volgens artikel 10.1 "Parkeerregels" van het onderhavige vast te stellen bestemmingsplan, en van de Parkeernota 2014 van de gemeente.
 - c) een ondergeschikte horecavoorziening van 120 m2 (met een bijbehorend terras van 120 m2) toegestaan wordt in het Buitencentrum Veluwe-Noord overeenkomstig de Regels van het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord".
2. het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" gewijzigd vast te stellen op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), en overeenkomstig de bijgevoegde Nota van Wijzigingen d.d. 12 september 2022.

Geachte raad,

Inleiding

Sinds 2012 is er een bestemmingsplan in voorbereiding voor het Buitencentrum Veluwe-Noord. Het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" is opgesteld om onder meer een Klimbos mogelijk te maken nabij het bestaande gebouw van het Buitencentrum Veluwe-Noord.

Daarnaast zal er een interne verbouwing plaatsvinden binnen en bij het bestaande gebouw, waarbij er ook een kleinschalige horecavoorziening van 120 m² (met een bijbehorend terras van 120 m²) wordt mogelijk gemaakt.

Argumenten/overwegingen

Het eerste ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan voor het "Buitencentrum Veluwe-Noord" heeft in het jaar 2014 voor de eerste maal als ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen in de periode van 12 maart 2014 tot en met dinsdag 22 april 2014. Er zijn in die periode een vijftal zienswijzen ingediend. Zie hiervoor de bijgaande Zienswijzennota d.d. 12 september 2022.

Vergunning van de provincie Gelderland op grond van de Wet natuurbescherming

Het bestemmingsplan kon niet worden vastgesteld omdat er eerst een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) noodzakelijk was van de provincie Gelderland in verband met onder andere stikstofdepositie. Het kunnen verkrijgen van deze vergunning te kunnen heeft heel wat voeten in de aarde gehad. Dit werd verder problematischer nadat de Raad van State de bekende uitspraak deed over stikstofdepositie en Natura 2000-gebieden op 29 mei 2019. Deze uitspraak ging over de uitleg van de Wet natuurbescherming (Wnb) en van de Europese Habitatrichtlijn. Zoals bekend, heeft deze uitspraak ertoe geleid dat er moeizaam vergunningen konden worden afgegeven in verband met stikstofdepositie op natuurgebieden. Lange tijd leek het erop dat de Wnb-vergunning voor het Klimbos niet kon worden afgegeven, zodat het project niet kon door leek te kunnen gaan. Uiteindelijk is de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) toch verleend door de provincie Gelderland op 2 december 2021. Deze vergunning is inmiddels onherroepelijk. Wat dat aangaat kan het bestemmingsplan nu worden vastgesteld.

Het tweede ontwerpbestemmingsplan

Het (gewijzigde) ontwerp van het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" heeft, nadat de bovengenoemde vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) was verkregen op 2 december 2021, opnieuw ter inzage gelegen voor de zienswijzentermijn. Deze tweede terinzageleggingstermijn was noodzakelijk vanwege het tijdsverloop tussen 2014 en 2021/2022. De tweede terinzageleggingstermijn was van 22 december 2021 tot en met 1 februari 2022. Er is in die periode één brief met zienswijzen binnengekomen. Voor de inhoud van deze zienswijze en voor de beantwoording daarvan verwijzen wij u naar de Zienswijzennota d.d. 12 september 2022.

Het parkeren

Het parkeeronderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van het (tweede) ontwerpbestemmingsplan, dat ter inzage lag in de periode van woensdag 22 december 2021 tot en met dinsdag 1 februari 2022, was uitgevoerd door het verkeerskundig adviesbureau BonoTraffics, het rapport dateerde van 4 oktober 2021. Dit rapport uit 2021 heeft als titel "Parkeerbalans Buitencentrum Veluwe-Noord te Nunspeet. Parkeerbalans ontwikkeling klimbos en horecafunctie". Omdat het rapport van BonoTraffics van 4 oktober 2021 onvoldoende inging op de plaats(en) waar geparkeerd moet worden na realisering van het plan voor het Buitencentrum Veluwe-Noord, is het rapport aangepast met het bijgestelde rapport van BonoTraffics, te weten "Parkeerbalans Buitencentrum Veluwe-Noord te Nunspeet. Inpassing parkeervraag ontwikkeling klimbos en horecafunctie", het laatste rapport is gedateerd d.d. 5 september 2022. Dit nieuwe rapport is als Bijlage 5 toegevoegd aan de Toelichting van het bestemmingsplan.

Bij de plannen voor het Buitencentrum Veluwe-Noord, ook wel genoemd "Natuurbelevingscentrum", die worden onderbouwd in het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord" is de toegang tot de natuurexposities niet meer gratis toegankelijk zoals daarvoor onder volledige verantwoordelijkheid van Staatsbosbeheer (SBB) dat wel het geval was. Er is een toegangsprijs bepaald (was € 2,-; is nu € 2,50), zodat voor de toegang tot de Natuurexpositie in het Buitencentrum Veluwe-Noord moet worden betaald. Het blijkt, dat er sinds circa 2016 (invoering van het entreegeld) er sprake is van een afname van de bezoekers met circa 50%. Met de afname is ook rekening gehouden in de rapporten met betrekking tot de berekeningen met betrekking tot de stikstofdepositie middels de Aeriusberekeningen. Zie het rapport van GRAS Advies "Rapportage AERIUS berekening 21 december 2020" (Bijlage 3 bij de Toelichting). Op basis hiervan heeft de provincie d.d. 2 december 2021 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend.

Voorgesteld wordt dat het parkeren ten behoeve van het Buitencentrum Veluwe-Noord blijft worden geregeld op het Veluwetransferium. Dit, omdat uit onderzoek is gebleken dat vanwege het vragen van entreegeld voor het Buitencentrum Veluwe-Noord vanaf circa 2016 het aantal bezoekers sterk is afgenomen, ook met de nieuwe functies, zodat het aantal benodigde parkeerplaatsen afneemt. Wij stellen uw Raad voor om hierover een expliciet besluit te nemen, zoals wordt voorgesteld.

De ondergeschikte horecavoorziening van 120 m2

Uit de Regels van het bestemmingsplan volgens artikel 3 "Maatschappelijk" volgt, dat de voor "Maatschappelijk" aangewezen gronden zijn bestemd, volgens artikel 3, lid 3.1, letter a, van de Regels, en "dat de volgende vormen van maatschappelijke voorzieningen, op de bestemmingsvlakken ervan, volgens de in de Regels aangegeven adressen zijn toegestaan". Genoemd wordt hier het adres Plesmanlaan 2. Daar is volgens het genoemde artikel 3, lid 3.1, letter a, de volgende vorm van maatschappelijk toegestaan, namelijk: "natuurbelevingscentrum, inclusief ondergeschikte horeca, met een vloeroppervlakte van maximaal 120 m2 in pandige horeca en een terras van 120 m2".

Volgens artikel 3, lid 3.2 "Bouwregels" mogen op de voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd".

Bovendien zijn in artikel 3, lid 3.4, sublid 3.4.1. in de "Specifieke Gebruiksregels": onder "Strijdig gebruik" het volgende genoemd:

"Tot een met het bestemmingsplan strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en gebouwen ten behoeve van feesten, partijen en evenementen die geen verband houden met de aard van het natuurbelevingscentrum;
- b. het gebruik van gronden en gebouwen ten behoeve van het bedrijfsmatig exploiteren van een zelfstandig horecabedrijf;
- c. het gebruik van gronden en gebouwen ten behoeve van de ondergeschikte horeca buiten de volgende openingstijden:
 1. vanaf 9.00 uur tot en met 20.00 uur in de periode van 31 oktober tot 1 april;
 2. vanaf 9.00 uur tot en met 0.00 uur in de periode van 1 april tot 31 oktober;
 3. uitzonderingen op de uiterste openingstijden volgens lid 1. en 2. zijn toegestaan voor bijzondere outdoor-activiteiten in de vorm van wild-spotten, droppings, en dergelijke;
- d. (...)
- e. (...)"

Het in strijd met het bestemmingsplan gebruiken van gronden en bouwwerken is verboden volgens artikel 2.1 aanhef, en onder lid 1, letter c, van dit artikel, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De gemeente kan dan tegen het eventuele illegale gebruik van onder meer de horecavoorzieningen optreden. Hiermee is het juiste gebruik van de ondergeschikte horecavoorzieningen volgens het onderhavige bestemmingsplan voldoende gewaarborgd.

Volgens het bestemmingsplan wordt er derhalve een ondergeschikte horecavoorziening van 120 m2 (met een bijbehorend terras van 120 m2) toegestaan overeenkomstig de Regels van het bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord". Wij stellen uw Raad voor om hierover een expliciet besluit te nemen, zoals wordt voorgesteld.

Gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan

Wij adviseren uw Raad om te besluiten om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De redenen voor de gewijzigde vaststelling worden uiteengezet in de Nota van Wijzigingen d.d. 12 september 2022 die als Bijlage is toegevoegd aan dit raadsvoorstel. De eerste reden voor de gewijzigde vaststelling is dat het onderzoek naar het parkeren door het adviesbureau BonoTraffics nog is geactualiseerd ten opzichte van het rapport van oktober 2021, hetgeen heeft geresulteerd in het rapport "Parkeerbalans Buitencentrum Veluwe-Noord. Inpassing parkeervraag ontwikkeling klimbos en horecafunctie" d.d. 5 september 2022, dat als Bijlage 5 is toegevoegd aan de Toelichting van het bestemmingsplan. De tweede reden voor de gewijzigde vaststelling is dat de functieaanduiding "Specifieke vorm van recreatie – klimbos" op een verkeerde plaats was ingetekend op de bestemmingsplankaart (de Verbeelding). Dit is gecorrigeerd met de Verbeelding volgens het vast te stellen bestemmingsplan.

Standpunt commissie

Dit onderwerp is in de commissie Ruimte en Wonen tijdens haar vergadering van 10 oktober 2022 aan de orde geweest.

Stukken ter inzage

1. Zienswijzennota d.d. 12 september 2022 (niet geanonimiseerd, niet openbaar).
Brieven met zienswijzen tweede terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan in de periode van 22 december 2021 tot en met 1 februari 2022;
2. Brief met zienswijzen 1. d.d. 1 februari 2022.
Brieven met zienswijzen eerste terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan in de periode 12 maart 2014 tot en met 22 april 2014;
3. Brief met zienswijzen I. brief d.d. 22 april 2014.
4. Brief met zienswijzen II. brief d.d. 14 april 2014.
5. Brief met zienswijzen III. brief d.d. 6 april 2014 (ontvangen d.d. 9 mei 2014).
6. Brief met zienswijzen IV. brief d.d. 25 maart 2014.
7. Brief met zienswijzen V. brief d.d. 22 april 2014.

Bijlage(n)

1. Vast te stellen bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord". Regels.
2. Vast te stellen bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord". Toelichting.
3. Vast te stellen bestemmingsplan "Buitencentrum Veluwe-Noord". Verbeelding.
4. Bijlage 1 bij de Toelichting: Watertoets d.d. 12 juli 2018.

5. Bijlage 2 bij de Toelichting: Natuurtoets Wet natuurbescherming, Klimbos Nunspeet d.d. 26 oktober 2018.
6. Bijlage 3 bij de Toelichting: Rapportage AERIUS berekening d.d. 21 december 2020.
7. Bijlage 4 bij de Toelichting: Natuurversterkingsplan Nunspeet.
8. Bijlage 5 bij de Toelichting. Inpassing parkeervraag ontwikkeling klimbos en horecafunctie d.d. 5 september 2022.
9. Bijlage 6 bij de Toelichting. Vormvrije M.E.R.-beoordeling Natuurbelevingscentrum Nunspeet (november 2021).
10. Bijlage 7 bij de Toelichting. Vergunning Natuurbeschermingswet (Nbw) d.d. 2 december 2021.
11. Zienswijzennota d.d. 12 september 2022 (geanonimiseerd).
12. Nota van Wijzigingen d.d. 12 september 2022.
13. Concept-raadsbesluit.

JVDN

Burgemeester en wethouders van Nunspeet,
de secretaris, de burgemeester,

