

Ruimtelijke onderbouwing brandweerkazerne Elspeet

Inhoudsopgave

Toelichting

1. Inleiding
 - 1.1 Aanleiding
 - 1.2 Ligging plangebied
 - 1.3 Vigerend bestemmingsplan
 - 1.4 Huidige situatie
2. Planbeschrijving
 - 2.1 Visie en uitgangspunten
 - 2.2 Stedenbouwkundig plan
 - 2.3 Landschappelijke inrichting
 - 2.4 Parkeren
 - 2.5 Ontwerp brandweerkazerne
3. Beleid
 - 3.1 Rijksbeleid
 - 3.2 Provinciaal beleid
 - 3.3 Regionaal beleid
 - 3.4 Gemeentelijk beleid
4. Milieu- en omgevingsaspecten
 - 4.1 Verkeersaantrekkende werking en ontsluiting
 - 4.2 Bedrijven en milieuzonering
 - 4.3 Bodem
 - 4.4 Water
 - 4.5 Geluid
 - 4.6 Externe veiligheid
 - 4.7 Luchtkwaliteit
 - 4.8 Ecologie
 - 4.9 Archeologie en cultuurhistorie
5. Juridische planbeschrijving
6. Economische uitvoerbaarheid
7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bijlagen bij de toelichting

1. Akoestisch onderzoek
2. Externe veiligheid
3. Ecologisch onderzoek
4. Archeologisch onderzoek

Regels

Bijlage bij de regels

1. Verbeelding

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad heeft op 31 mei 2012 besloten de gronden aan de Vierhouterweg 22a te Elspeet aan te wijzen als locatie voor een nieuw op te richten brandweerkazerne. Deze locatie wordt het meest geschikt geacht, nadat diverse zoeklocaties in Elspeet zijn bekeken. Uit drie mogelijke en haalbare locaties is na een nader onderzoek de locatie Vierhouterweg 22a als meest geschikte locatie overgebleven, waarbij gekeken is naar de regionale verspreiding/dekking door de brandweer, het risicobeeld van het verzorgingsgebied en de mogelijkheden en voorwaarden van de locatie.

Vanwege de centrale ligging van de locatie aan de Vierhouterweg in Elspeet is deze goed en snel bereikbaar in geval van calamiteiten. De opkomsttijd voor opgeroepen brandweerlieden is hiermee zo kort mogelijk, gezien de centrale ligging in het woongebied van de vrijwilligers. De locatie van een calamiteit is vanuit de kazerne eveneens snel bereikbaar, waarbij ook is gekeken naar de bereikbaarheid van Vierhouten, waar de overschrijding van de zorgnorm het hoogst is.

In de vergadering van de gemeenteraad van 25 april 2013 heeft de raad het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld. De raad heeft een aantal uitgangspunten met betrekking tot het bouwplan voorgelegd. Het college heeft toegezegd de uitgangspunten te hanteren in de opstelling van het bouwplan.

1.2 Ligging plangebied

De locatie is gelegen aan de Vierhouterweg en heeft een oppervlakte van ca. 1400 m². De ligging is centraal in Elspeet waardoor de bereikbaarheid voor het personeel gunstig is te noemen. De locatie wordt aan de westzijde begrensd door de Vierhouterweg, aan de noord- en oostzijde door woningen en aan de zuidzijde door een schoolgebouw en een bedrijf.

De grond is in eigendom van de gemeente Nunspeet. De locatie werd voorheen deels gebruikt als gemeentewerf. Naast de voormalige werf ligt een bossage.

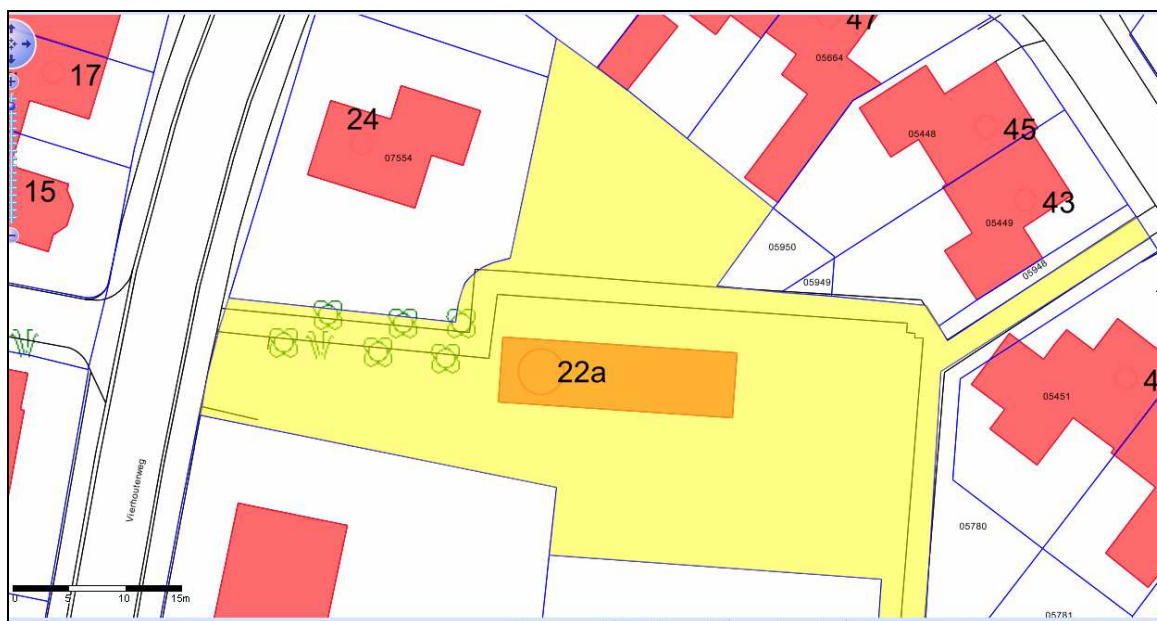


fig. 1 plangebied Vierhouterweg 22a

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De huidige bestemming wordt geregeld in het bestemmingsplan Elspeet-Dorp 2000 dat op 29 juni 2000 is vastgesteld. De bestemming is Bedrijven gemeentewerf zonder bedrijfswoning, voorzien van een bouwvlak met een oppervlakte van ca. 400 m² en een bebouwingspercentage van 70%, een goothoogte van 4 m en een nokhoogte van 8 m. Voorts ligt op het voetpad de bestemming Verkeersdoeleinden en op de bossage de bestemming Groen. De huidige bestemmingsregeling biedt ten opzichte van de huidige situatie ruimere bebouwingsmogelijkheden, maar laat het gebruik van de gronden voor een brandweerkazerne niet toe.

Momenteel wordt voor het dorp Elspeet een nieuw bestemmingsplan voorbereid. Voor de ontwikkeling van de brandweerkazerne wordt een apart bestemmingsplan in procedure gebracht.

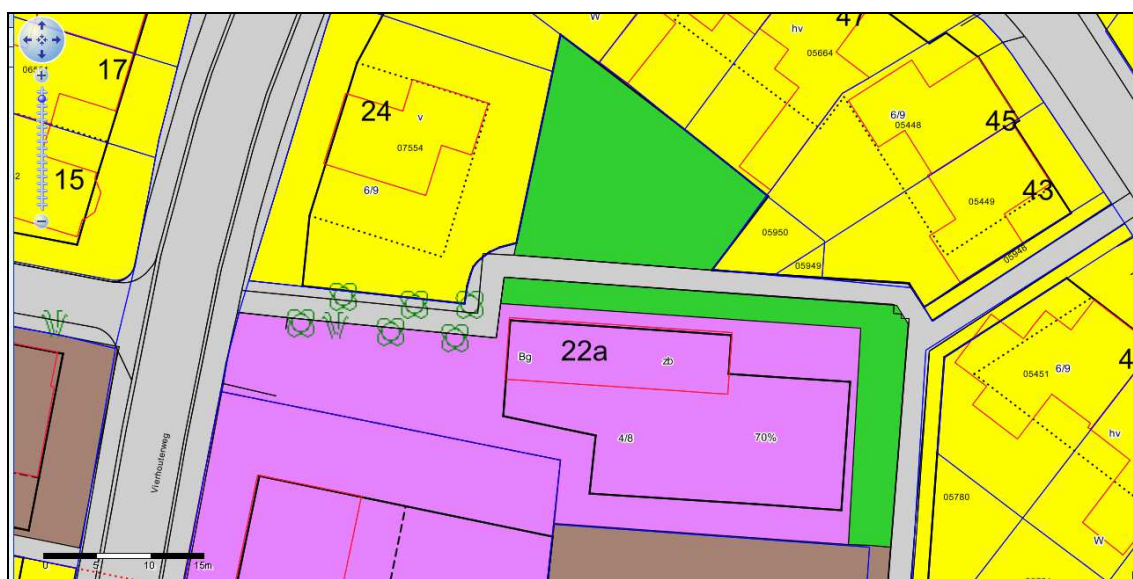
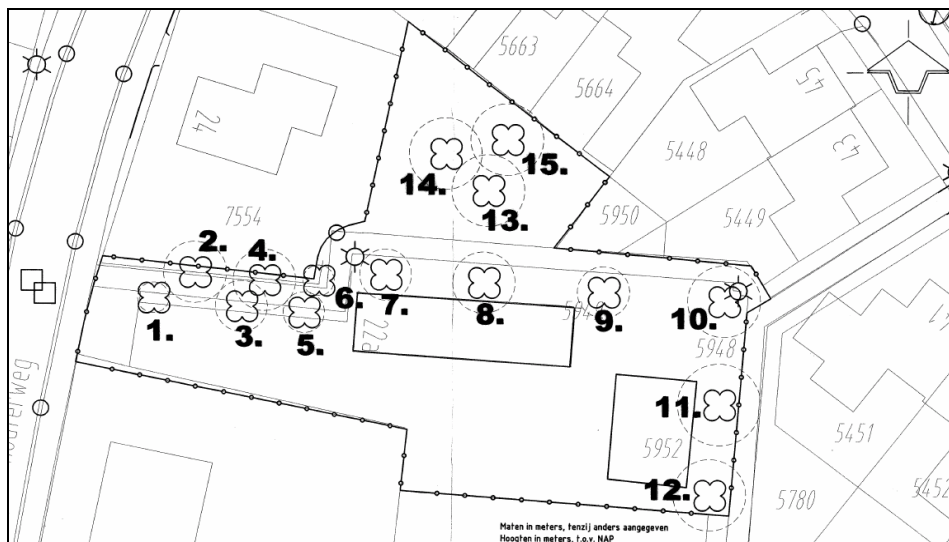


fig. 2 fragment vigerend bestemmingsplan Elspeet-Dorp 2000

1.4 Huidige situatie

De locatie bestaat uit de voormalige gemeentewerf en een hieraan grenzende bossage. Op het terrein van de gemeentewerf bevindt zich een stenen loods en vindt opslag van materiaal plaats. Verder staat hier een aantal bomen (voornamelijk berken), zoals weergegeven in fig. 3. De bossage is geheel begroeid met bomen en struiken. Tussen de gemeentewerf en de bossage loopt een openbaar voetpad dat de Vierhouderweg met de Gerstweg verbindt. In de bossage langs de achtertuinen bevindt zich nog een clandestien achterpad.



nummer	soort	kroondoorsnede	stamomvang	hoogte	vitaliteit	habitus	stabiliteit	kwaliteit
1	berk	3	<90	16	M	G		
2	berk	6	>90	18	G	G		
3	berk	5	<90	18	G	G		
4	berk	6	>90	18	G	M		
5	berk	4	90	18	G	G	1 zijdig	
6	berk	3	>90	18	G	G		
7	berk	5	>90	18	G	G		
8	berk	6	>90	18	G	ZG		
9	berk	5	>90	18	G	G	scheef	
10	berk	7	>90	18	G	G		
11	berk	8	>90	18	G	ZG		
12	berk	7	>90	18	G	ZG	nestgaten	
13	moeraseik	7	>90	20	M/S	M	veel dood hout	
14	moeraseik	7	>90	20	G	M		
15	moeraseik	7	>90	20	G	G		

fig. 3 op de locatie aanwezige bomen met kwalificatie

2. Planbeschrijving

2.1 Visie en uitgangspunten

De locatie wordt ontsloten vanaf de Vierhousterweg middels een gecombineerde in- en uitrit voor brandweervoertuigen en personenwagens. Het kazernegebouw wordt aan de oostzijde van de locatie geplaatst. Met deze situering wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige bestemming. Bij de vormgeving van het gebouw wordt met architectonische middelen aansluiting gezocht bij de omliggende bebouwing. De bossage wordt bij het plan betrokken om te kunnen voorzien in parkeerplaatsen en een wasplaats voor het reinigen van de voertuigen.

Voor de ontwikkeling van de brandweerkazerne is een programma van eisen geformuleerd. Het gebouw biedt ruimte aan een aantal brandweervoertuigen, een wasplaats, kleed- en droogruimte, werkplaats, magazijnruimte, keuken, kantoorruimte, e.d. Om de diverse functies onder te brengen is een gebouw met een netto vloeroppervlak van ca. 386 m² benodigd. Bruto is een gebouw met een bebouwingsoppervlakte van ca. 450 m² benodigd. De hoogte van het gebouw bedraagt ca. 6,5 m, uitgaande van een plat dak. De mogelijkheid van een pannendak wordt open gehouden, waarbij uitgegaan wordt van een maximale goothoogte van 4 m en een maximale nokhoogte van 8 m.

De buitenruimte bij het gebouw dient tevens voor het uitstallen en testen van materieel en routinematige oefeningen met specifiek materieel. Het terrein is goed en deugdelijk afgesloten en afgeschermd. Op het terrein wordt voldoende parkeerruimte geboden voor auto's en fietsen. Op het terrein is voldoende ruimte om te manoeuvreren met brandweervoertuigen.

2.2 Stedenbouwkundig plan

Het bestaande voetpad dat de Vierhousterweg met de Gerstweg verbindt wordt verlegd naar de noordrand van de locatie en voorziet tevens in de ontsluiting van de aanliggende achtertuinen. Tussen het pad en het kazerneterrein wordt een geluidsschermd geplaatst dat onnodige hinder van buitenactiviteiten voor de omliggende woningen voorkomt. Dit geluidsschermd heeft een lengte van ca. 75 m en een hoogte van 2 m. Het sluit aan op het gebouw, dat zelf ook een afschermdende functie heeft. Het pad krijgt een breedte van 2 m.

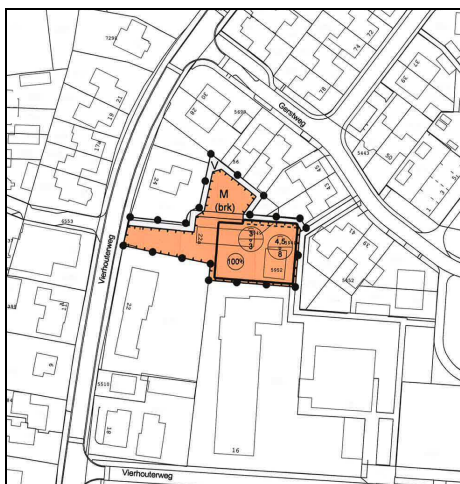


fig. 4 Nieuwe situatie (fragment plankaart)

Uitgegaan wordt van een maximale goothoogte van 4,5 m en een maximale nokhoogte van 8 m. Rondom het gebouw worden bestaande bomen zo mogelijk gehandhaafd en wordt groen aangeplant, waarvoor ruimte wordt vrijgehouden.

In de buitenruimte vinden diverse activiteiten plaats. Deze zijn vanuit de omgeving niet zichtbaar en mogelijke overlast wordt zoveel mogelijk beperkt, door het plaatsen van een scherm met een hoogte van 2 m langs de noordrand van de locatie.

Het terrein wordt vanaf de openbare weg afgesloten middels een transparant hek, waardoor zicht op het gebouw vanaf de openbare weg gewaarborgd blijft. De toegang voor het in- en uitrijden van voertuigen dienen veilig te worden vormgegeven. Voor brandweervoertuigen en ander verkeer worden aparte in- en uitritten aangelegd. Er komt een aparte in- en uitrit voor vrijwilligers en een aparte uitrit voor uitrukkende brandweervoertuigen. Deze liggen echter wel naast elkaar. De in- en uitrit dient daarom fysiek gescheiden te worden.

Op het terrein is ruimte voor het parkeren van 8 personenauto's, zodat parkeren in de directe omgeving zoveel mogelijk wordt voorkomen. Het aantal aanwezigen bij theorie-/oefenavonden bedraagt ca. 20 personen, er wordt van uitgegaan dat hierbij in beperkte mate van de auto wordt gebruik gemaakt.

Met de terreinverlichting wordt rekening gehouden met mogelijke overlast voor de omgeving.

Bij de aanleg wordt rekening gehouden met de aanwezige natuurwaarden.

2.3 Landschappelijke inrichting

Op de locatie bevinden zich een aantal bomen, voornamelijk berken. In de bossage staat een dichte begroeiing van bomen en struiken. De aanwezige bomen worden indien mogelijk behouden. Rondom de te realiseren brandweerkazerne wordt een strook gereserveerd voor beplanting.

2.4 Parkeren

Voor de berekening van de parkeerbehoefte zijn geen CROW parkeerkencijfers voorhanden. De berekening van de parkeerbehoefte is daarom op de praktijksituatie van de vervoermiddelkeuze van de vrijwilligers gebaseerd. Veel van de vrijwilligers kunnen de locatie aan de Vierhousterweg binnen de opkomsttijd van 1,25 minuten ook te voet of met de fiets bereiken. Volgens een berekening zullen op basis van de huidige bezetting gemiddeld 6 vrijwilligers met de auto naar de kazerne komen.

Bij theorie- of oefenavonden is er parkeerbehoefte voor 15 auto's. Bij een uitruk bedraagt dit 9 stuks. Op de locatie worden ten minste 8 parkeerplaatsen aangelegd en een (overdekte) fietsenstalling voor 20 fietsen. Dit is voldoende, rekening houdend met het feit dat veel personeel met de fiets zal komen. De groep brandweervrijwilligers bestaat uit maximaal 20 man.

2.5 Ontwerp brandweerkazerne

Gekozen is voor een gebouwwontwerp van VBK architecten bna. Dit ontwerp wordt gekenmerkt door een eenvoudige hoofdvorm als van een schuur. De kazerne heeft een rechthoekige plattegrond en is afgedekt met een kap, met de kaprichting dwars op de straat en met goot- en nokhoogte van 4,5 en 8 m. Het gebouw wordt geplaatst op de achterzijde van het perceel, waarbij voldoende parkeer- en manoeuvreerruimte voor het gebouw aanwezig is. Onderstaande afbeelding geeft de plaatsing van het gebouw weer en een indicatie van de terreininrichting.

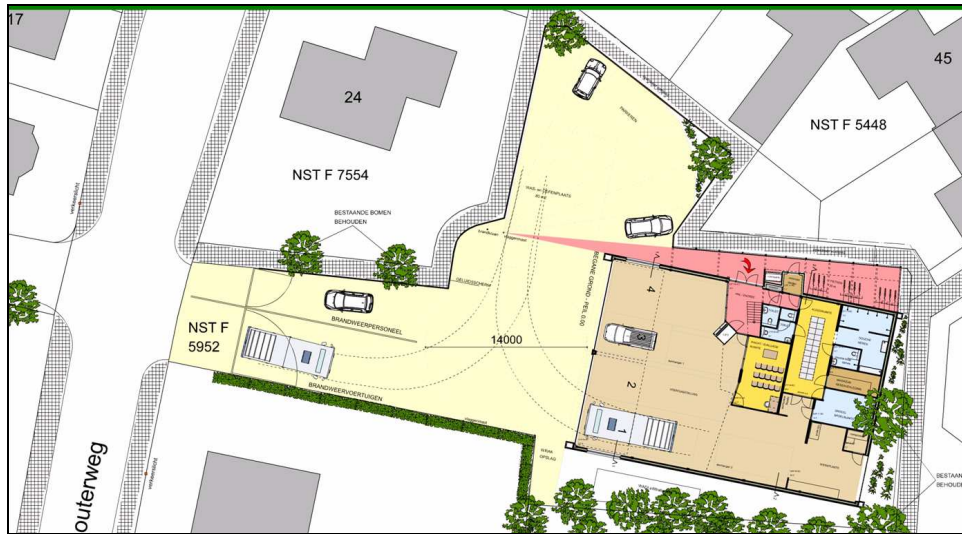


fig. 5 plaatsing brandweerkazerne op het perceel

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een strategische nota op hoofdlijnen waarin het nationaal ruimtelijk beleid en de bijbehorende doelstellingen tot 2020 (met een doorkijk naar de periode 2020-2030) zijn opgenomen.

Hoofddoel is het scheppen van ruimte voor de ruimtevragende functies met als neven doel de bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland. Naast deregulering en decentralisatie hanteert de Nota Ruimte ontwikkelingsplanologie en uitvoeringsgerichtheid. Het rijk stuurt hierbij op hoofdlijnen. Het motto is: "Decentraal wat kan, centraal wat moet". De verantwoordelijkheid voor de inrichting van het ruimtelijk gebied wordt neergelegd bij decentrale overheden.

Uitgangspunt is dat er geen rode contouren meer gelden en de provincies en gemeenten zelf, met inachtneming van bepaalde hoofdregels, bepalen waar ze bouwen. Voorliggend plan ligt is een binnenstedelijke ontwikkeling. Deze ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijksbeleid.

Ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is per 1 oktober 2012 de Ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling opgenomen. Deze 'ladder' stelt eisen aan de motivering van onder meer bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. Hiermee rust op de gemeente de verplichting om nieuwe stedelijke ontwikkelingen af te stemmen op de geconstateerde actuele behoefte, en de wijze waarop in deze behoefte wordt voorzien ook regionaal af te stemmen. In het onderhavige geval van een brandweerkazerne geldt dat deze wordt ingepast binnen het bestaand stedelijk gebied van Elspeet, middels transformatie van een niet meer gebruikte gemeentewerf. Gezien de dringende behoefte (noodzaak) om de brandweerkazerne in de kern Elspeet te realiseren is een regionale afweging niet aan de orde.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005 (structuurvisie)

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

De kern Elspeet valt op basis van het streekplan onder stedelijk gebied. Het stedelijk gebied bestaat uit het grootste deel van de provincie en omvat de steden, dorpen en buurtschappen buiten het Groen-Blauwe raamwerk, waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland. Vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten, onder andere gericht op vitale steden en dorpen; elke regio heeft buiten een stedelijk netwerk of een regionaal centrum vele verspreid liggende steden, dorpen en buurtschappen die tezamen het voorzieningsniveau bepalen.

Met voorliggend plan wordt ingespeeld op een binnenstedelijke ontwikkeling waarbij aandacht wordt besteed aan bescherming van de woonkwaliteit en de natuurlijke waarden.

3.3 Regionaal beleid

De brandbestrijding is regionaal ingericht in zgn. veiligheidsregio's. Elke veiligheidsregio heeft een regionale brandweerorganisatie. De taken van deze regionale brandweer zijn onder meer:

- voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
- beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen;

- waarschuwen van de bevolking voor gevaarlijke situaties: brand, giftige stoffen;
- onderzoeken van gevaarlijke stoffen en het ontsmetten van de omgeving;
- adviseren over brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van gevaarlijke stoffen.

3.4 Gemeentelijk beleid

Integrale Ruimtelijke Toekomstvisie voor Nunspeet 2015 (IRTV)

De IRTV schetst de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente Nunspeet op hoofdlijnen voor de lange termijn. Ook voor de kern Elspeet geldt dat de basisvoorzieningen dienen te worden behouden. In het kader van de veiligheid moeten voor de brandbestrijding maximale aanrijdtijden kunnen worden gegarandeerd. Dit betekent dat voor Elspeet een kazerne voor de vrijwillige brandweer aanwezig moet zijn. De huidige kazerne biedt onvoldoende ruimte voor het materieel en voldoet niet meer aan de actuele regelgeving. Daarom moet een nieuwe voorziening worden gerealiseerd op een centrale locatie.

Welstandsnota gemeente Nunspeet

De welstandstoetsing is gericht op de architectuur in relatie tot de ruimtelijke context. De ruimtelijke context zelf wordt vastgelegd in bestemmingsplannen, stedenbouwkundige plannen en structuurplannen. Het bestemmingsplan vormt het kader waarbinnen welstandsadvisering zich kan bewegen. Thema's die te maken hebben met de context van een bouwwerk, zoals plaatsing op het erf, kunnen zowel in het bestemmingsplan als in de welstandsnota gereguleerd zijn.

Bestemmingsplanregels prevaleren echter boven welstandscriteria. Welstandscriteria kunnen een aanvullende werking hebben op het in het bestemmingsplan geregelde (of de bouwverordening of het bouwbesluit). De architectonische vormgeving van bouwwerken valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan en wordt exclusief door de welstandsnota geregeld.

De gemeente Nunspeet heeft een welstandsnota vastgesteld (Gelders Genootschap, Welstandsnota gemeente Nunspeet, juli 2004) waarin aan elk woon- of werkgebied binnen de gemeente een welstandsniveau is toegekend. Het welstandsniveau kan gelden ook gelden voor een bepaalde groep van bouwwerken of een ruimtelijke structuur.

In de gemeente Nunspeet worden vier welstandsniveaus onderscheiden:

- welstandsniveau 1: zware toetsing
- welstandsniveau 2: reguliere toetsing
- welstandsniveau 3: soepele toetsing
- welstandsniveau 4: welstandsvrij

Ten behoeve van het behoud van het oorspronkelijke historische karakter van de kern Elspeet wordt hier een streng welstandstoezicht gevoerd, voor de locatie van de brandweerkazerne geldt voor het achterste gedeelte van het perceel waar de bebouwing komt welstandsniveau 3 (stedenbouwkundige toetsing).

4. Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Verkeersaantrekkende werking en ontsluiting

De verkeersaantrekkende werking wordt bepaald door de verkeersbewegingen ten gevolge van bezetting met brandweerpersoneel en de incidentele verkeersbewegingen ten gevolge van een uitruk. De gemiddelde bezetting bedraagt een personeelslid. De verkeersaantrekkende werking is dan gering. Bij een uitruk die gemiddeld ca. 100 maal per jaar plaatsvindt, voornamelijk in de dag- en avondperiode, is gedurende een korte periode sprake van meer verkeersbewegingen.

De locatie wordt ontsloten vanaf de Vierhouterweg via één uitrit. Bij de vormgeving van de uitrit wordt rekening gehouden met gelijktijdige aankomst van opgeroepen brandweerpersoneel en vertrek van brandweer- en hulpverleningsvoertuigen. Bij de inrichting van het terrein en de vormgeving van het gebouw wordt rekening gehouden met voldoende ruimte in verband met draaicirkels, zodat de voertuigen op eigen terrein achterwaarts het gebouw kunnen inrijden.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

In de publicatie bedrijven en milieuzonering (editie 2009) wordt een handreiking gegeven hoe functies ingepast kunnen worden in de omgeving. De huidige bestemming is 'Bedrijven gemeentewerf', deze bestemming heeft een richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid.

Volgens de richtafstandenlijst is voor de brandweerkazerne alleen het aspect geluid relevant. In deze situatie wordt niet voldaan aan de afstand van 50 meter tot een geluidgevoelige bestemming, uitgaande van een rustige woonwijk/rustig buitengebied.

Omdat er sprake is van een groot belang dat een hulpdienst op een locatie kan worden gevestigd die acceptabele aanrijtijden mogelijk maakt, is akoestisch onderzoek uitgevoerd om te bepalen hoe de brandweerkazerne ruimtelijk kan worden ingepast in de omgeving. Hieruit blijkt dat een geluidsabsorberend scherm van 75 m lang en 2 meter hoog benodigd is, maatwerkvoorschriften voor de avond- en nachtperiode moeten worden vastgesteld.

4.3 Bodem

Er is voor de locatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in 2012. Op basis hiervan is een beoordeling opgesteld. Hierin wordt gesteld dat op basis van de onderzoeksresultaten in milieuhygiënisch opzicht geen belemmeringen zijn voor het aanvragen van een bouwvergunning. Indien ten behoeve van de bouwwerkzaamheden grondwater moet worden onttrokken, moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van verontreiniging met minerale olie en aromaten. Voor de naastgelegen locatie (Vierhouterweg 18 - 22) loopt nog een aanvullend bodemonderzoek. De gevolgen hiervan moeten voor de locatie van de brandweerkazerne in beeld worden gebracht. Op de locatie zal in verband met de bodemverontreiniging een technische maatregel moeten worden genomen. De verontreiniging staat de realisatie van een brandweerkazerne niet in de weg.

4.4 Water

Algemeen

De planlocatie Vierhouterweg 22a in Elspeet valt binnen het stedelijk gebied. De locatie is circa 0,15 ha groot. Het bevindt zich niet binnen enige Keurzone of binnen de zoekgebieden voor waterberging zoals deze staan weergegeven in het Streekplan. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor en door (grond)water in de omgeving.

Grondwater

In het plangebied is grondwatertrap VII* aanwezig. Het gemiddeld hoogste grondwaterpeil ligt lager dan 120 cm onder het maaiveld en het gemiddeld laagste grondwaterpeil ligt onder de 140 cm onder het maaiveld. Er is in en om het gebied geen grondwateroverlast bekend. Door de lage grondwaterstand zal grondwater geen overlast veroorzaken in dit plan en niet structureel afgevoerd worden. Hierdoor zal het plan 'grondwaterneutraal' worden ontwikkeld. In Elspeet bevinden zich wel schijngrondwaterspiegels waardoor de grondwaterstand plaatselijk hoger kan zijn dan de grondwatertrap vermeldt.

Hemelwater wordt in dit gedeelte van Elspeet in principe binnen het plangebied geïnfiltreerd. In het plangebied is echter sprake van grondwaterverontreiniging. Onderzoek moet uitwijzen of infiltratie mogelijk is. Daarom kan het noodzakelijk zijn de locatie aan te sluiten op de infiltratieleiding die is gelegen ter plaatse van de Vierhousterweg.

Ingrepen voortkomend uit dit plan tasten geen bodemlagen aan als gevolg waarvan het grondwatersysteem verandert.

Oppervlaktewater

In de nabije omgeving van het plangebied bevindt zich geen oppervlaktewater.

Natuur

Binnen en nabij het plangebied komt geen waterafhankelijke natuur voor.

DWA (droogweerafvoer) en HWA (hemelwaterafvoer)

Het afvalwater wordt onder vrij verval geloosd op het bestaande DWA-stelsel in Elspeet. Het afvalwater wordt via een persriool verpompt naar het vrijvervalstelsel in Nunspeet. Het DWA-stelsel in Elspeet bevindt zich aan zijn maximale capaciteit. Het is niet berekend op toename van het aanbod aan DWA. De uitbreiding is niet voorzien en betrokken in het gemeentelijk rioleringsplan en bijbehorende optimalisatiestudies. Het DWA-stelsel in het plangebied wordt met een dusdanige capaciteit aangelegd dat het bestaande stelsel geen nadelige gevolgen ondervindt van de uitbreiding.

Binnen het plangebied wordt geen bergings- en infiltratiecapaciteit gerealiseerd voor het verwerken van hemelwater. Het hemelwater wordt afgevoerd via de infiltratieleiding die is gelegen onder de Vierhousterweg.

4.5 Geluid

Een akoestisch onderzoek is uitgevoerd naar de inpasbaarheid van de brandweerkazerne op deze locatie. Gebleken is dat wanneer voldoende geluidwerende voorzieningen worden getroffen, de brandweerkazerne inpasbaar is. Onderstaande maatregelen moeten worden uitgevoerd:

- een absorberend scherm langs de noordzijde van circa 75 meter lang en 2 meter hoog (bijvoorbeeld Kokowall of een gelijkwaardig systeem);
- eventuele afzuiging op het pand van het dak moet gunstig gesitueerd worden. Bij de aanschaf moet worden gekozen voor een installatie met een laag bronvermogen;
- Indien voor de compressorruimte een opening in de gevel moet worden gemaakt moet worden aangetoond middels akoestisch onderzoek dat kan worden voldaan aan de normstelling.

Geluid wordt voornamelijk geproduceerd door het uitrukken van de brandweerwagens. Uit overzichten van 2009 en 2010 blijkt dat dit gemiddeld 39 maal per jaar in de dagperiode, 40 maal per jaar in de avondperiode en 18 maal per jaar in de nachtperiode plaatsvindt. In de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening en in het Activiteitenbesluit is aangegeven dat deze geluidproductie vanwege de maatschappelijke belangen uitgezonderd wordt van de toetsing aan de normstelling voor piekgeluid.

Na toepassing van de maatregelen kunnen maatwerkvoorschriften worden opgesteld in het kader van het Activiteitenbesluit. Dit is nodig omdat dan nog niet aan de standaardvoorschriften uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan. De maatwerkvoorschriften hebben betrekking op Vierhou-terweg 24 (avond- en nachtperiode) en Vierhou-terweg 15 (nachtperiode). De overschrijdingen van de standaard normstelling worden veroorzaakt door verschillende bronnen, waaronder het uitruk-ken en terugkeren van de brandweerwagens en parkerende personenwagens. Voorwaarde voor het stellen van maatwerkvoorschriften is dat er wordt voldaan aan een binnenniveau van 35 dB(A) etmaalwaarde. Voor de woning Vierhou-terweg 15 geldt dat deze hiervoor een karakteristieke geluidwering van 16 dB moet hebben. Voor de Vierhou-terweg 24 is een karakteristieke geluidwe-ning van 19 dB nodig. Het Bouwbesluit heeft als minimale eis voor de karakteristieke geluidwering een reductie van 20 dB. Gezien de bouwjaren van de woningen, de gebruikte materialen en de staat van de woningen is het aannemelijk dat deze woningen voldoen aan de minimale eis uit het bouwbesluit.

Bij de akoestische berekeningen is uitgegaan van een worst-case situatie. Een akoestisch onder-zoek gaat uit van de 12 drukste dagen in een jaar, uit de gegevens van de brandweer van de voorgaande jaren blijkt het gemiddeld veel minder druk te zijn. Gezien het grote maatschappelijke belang en de voorwaarde dat er afschermende maatregelen worden getroffen om eventuele hin-der zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, kan de geluidbelasting op basis van het akoes-tisch onderzoek na het treffen van de voorgestelde maatregelen aanvaardbaar wordt geacht.

4.6 Externe veiligheid

Beleid en normstelling

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidin-gen);
- het gebruik van luchthavens.

BEVI en REVI

Op 27 oktober 2004 zijn het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) in werking getreden. Het BEVI legt veiligheids-normen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij onder meer om bedrijven die onder het Besluit risico's Zware ongevallen 1999 (BRZO) vallen, zoals lpg-tankstations, opslagplaatsen (PGS), ammoniakkoelinstallaties en spoorwegemplacements.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen (1996) regelt de wijze van vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, per spoor en over de binnenwateren. Hierin is onder andere vastgelegd welke stoffen behoren tot de categorie 'gevaarlijke stoffen' en dat het transport binnen de bebouwde kom zo-veel mogelijk dient te worden vermeden (art. 11). In deze wet is ook vastgelegd dat gemeenten zelf de route voor gevaarlijke stoffen mogen aanwijzen (art. 18, eerste lid).

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Op 4 augustus 2004 is de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (verder: de Circulaire) in werking getreden. Op 10 juli 2008 is de Wijziging en verlenging Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in werking getreden. En de laatste gewijzigde versie van de Circulaire is ingegaan op 1 januari 2010.

De Circulaire beschrijft het beleid van de overheid over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. De overheid vraagt gemeenten, provin-cies en infrastructuurbeheerders om medewerking aan dit beleid te verlenen, door bij de besluit-vorming die onder hun verantwoordelijkheid valt de veiligheidsbelangen overeenkomstig deze

Circulaire af te wegen. Hierbij gaat het om diverse besluiten gerelateerd aan vervoer van gevaarlijke stoffen, milieu en ruimtelijke ordening.

Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een risicovol bedrijf of gevaarlijke transportroute bevindt, overlijdt door een ongeval in dat bedrijf of met het transport van gevaarlijke stoffen op die route. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde activiteit. Het aantal personen dat in de omgeving van een gevaarlijk bedrijf of gevaarlijke route verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Relatie met het plangebied

Het project zelf is geen risico veroorzakend bedrijf of inrichting. Daarnaast is m.b.v. de professionele risicokaart van het Interprovinciaal overleg (Ipo) gekeken of het plangebied binnen de risicozones van inrichtingen of wegen (in verband met het transport van gevaarlijke stoffen) ligt. Op basis van deze analyse (zie bijlage) kan geconcludeerd worden dat het plangebied niet in een risicozone ligt.

4.7 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer en in bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen.

Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Daarnaast zijn in het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (Regeling NIBM) de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

In voorliggend project wordt een brandweerkazerne gerealiseerd. Op basis van de representatieve bedrijfssituatie wordt uitgegaan van een toename van 162 verkeersbewegingen per etmaal, waarvan 6 blusauto's (zwaar verkeer). Dit is een worst-case benadering omdat dit in de praktijk niet voor komt. Met behulp van de NIBM-tool van Kenniscentrum InfoMil is gekeken of het project tot een verslechtering in betekenende mate van de luchtkwaliteit ter plaatse leidt.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		162
Aandeel vrachtverkeer		3,8%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

fig. 5. Resultaten berekening gevolgen verkeer voor luchtkwaliteit

Uit de berekening blijkt dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.8 Ecologie

Door Faunaconsult is in opdracht van de gemeente Nunspeet in september 2011 een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd op de locatie Vierhousterweg 22 en 22a te Elspeet.

In het kader van het onderzoek wordt het huidige beleidskader en de Flora- en faunawet in beeld gebracht. Vervolgens wordt een beschrijving gegeven van het plangebied en de bij het onderzoek gevolgde werkwijze bij de inventarisatie van de aanwezige natuurwaarden. Daarna worden de resultaten en de beleids- en veldinventarisaties weergegeven en de effecten van de voorgenomen ingrepen op de natuurwaarden. Ten slotte worden de consequenties van wet- en regelgeving behandeld.

Ten gevolge van de voorgenomen ingreep kunnen gevolgen worden verwacht voor enkele algemeen voorkomende beschermde zoogdieren en amfibieën. Ook zal het foerageergebied van enkele algemeen voorkomende beschermde vogels deels verdwijnen. Verwacht wordt dat de directe omgeving van het plangebied voldoende andere foerageergebieden biedt. Voor de Ecologische Hoofdstructuur en Natura 2000 gebied Veluwe worden geen effecten verwacht.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Op de locatie is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd door het bureau RAAP. Hieruit is geconcludeerd dat een vervolgonderzoek moet worden uitgevoerd, waarvoor 10% van de oppervlakte van de locatie d.m.v. proefsleuven nader wordt onderzocht. Dit is pas mogelijk nadat de aanwezige bebouwing en beplanting is verwijderd.

In verband met de tijdige beschikbaarheid van de onderzoeksresultaten zal het archeologisch vervolgonderzoek uiterlijk in week 10 van 2013 worden uitgevoerd, na sloop van de bestaande bebouwing en verwijdering van de vegetatie.

PM Vermelding uitkomsten onderzoek

5. Juridische planbeschrijving

Dit hoofdstuk bespreekt de manier waarop het ruimtelijk en functioneel beleid voor het plangebied in het bestemmingsplan is vertaald.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en planregels, die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de planregels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen deel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de planregels als hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

Als ondergrond voor de verbeelding is een kadastrale kaart en de GBKN gebruikt. De bestemmingen op de verbeelding zijn door kleuren en aanduidingen aangegeven. De bestemmingen en de aanduidingen op de verbeelding zijn getekend overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en het handboek digitale bestemmingplannen. De SVBP 2008 is de landelijke standaard waaraan bestemmingsplannen na 1 juli 2009 moeten voldoen. De opzet van de bestemmingsplanregels is gebaseerd op de standaardregels van de gemeente Nunspeet, het Besluit ruimtelijke ordening en de SVBP 2008.

6. Economische uitvoerbaarheid

De gemeenteraad heeft een krediet beschikbaar gesteld voor de procedure en realisatie van een nieuwe brandweerkazerne. De economische uitvoerbaarheid is hiermee verzekerd.

In de uitgevoerde risicoanalyse planschade wordt de vergoeding van planschade getaxeerd op nihil.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op 4 december 2012 is een informatieavond gehouden waarop de direct omwonenden over het plan zijn geïnformeerd.

De formele bestemmingsplanprocedure start met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende de periode van terinzageligging kan eenieder zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan indienen. Zodra de zienswijzen bekend zijn, worden op deze plaats een beknopte inhoud van de zienswijzen alsmede de gevolgen van de zienswijzen voor het bestemmingsplan vermeld. Het ontwerpbestemmingsplan wordt ook aan de wettelijke overlegpartners voorgelegd voor advies.

Uitkomsten PM

Bijlagen