

ideeën voor een plek

Bestemmingsplan Ecoduct Hierdense
Poort - A28, gemeente Nunspeet



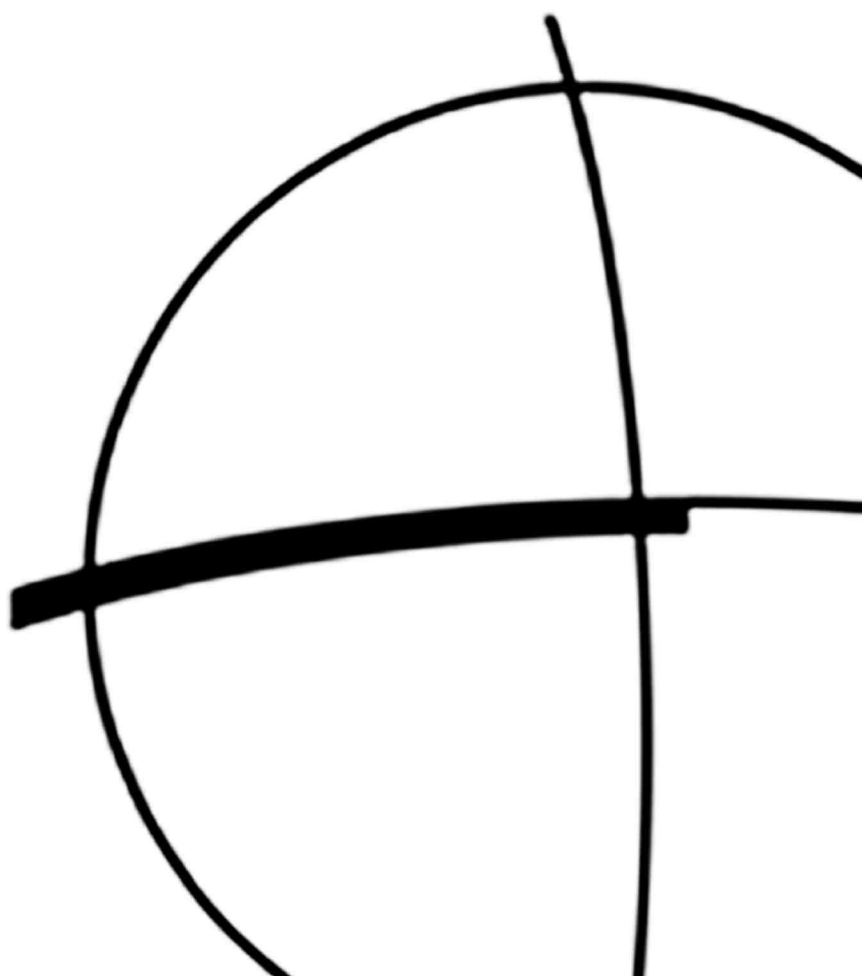
Bestemmingsplan Ecoduct Hierdense
Poort - A28, gemeente Nunspeet

Inhoud:

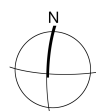
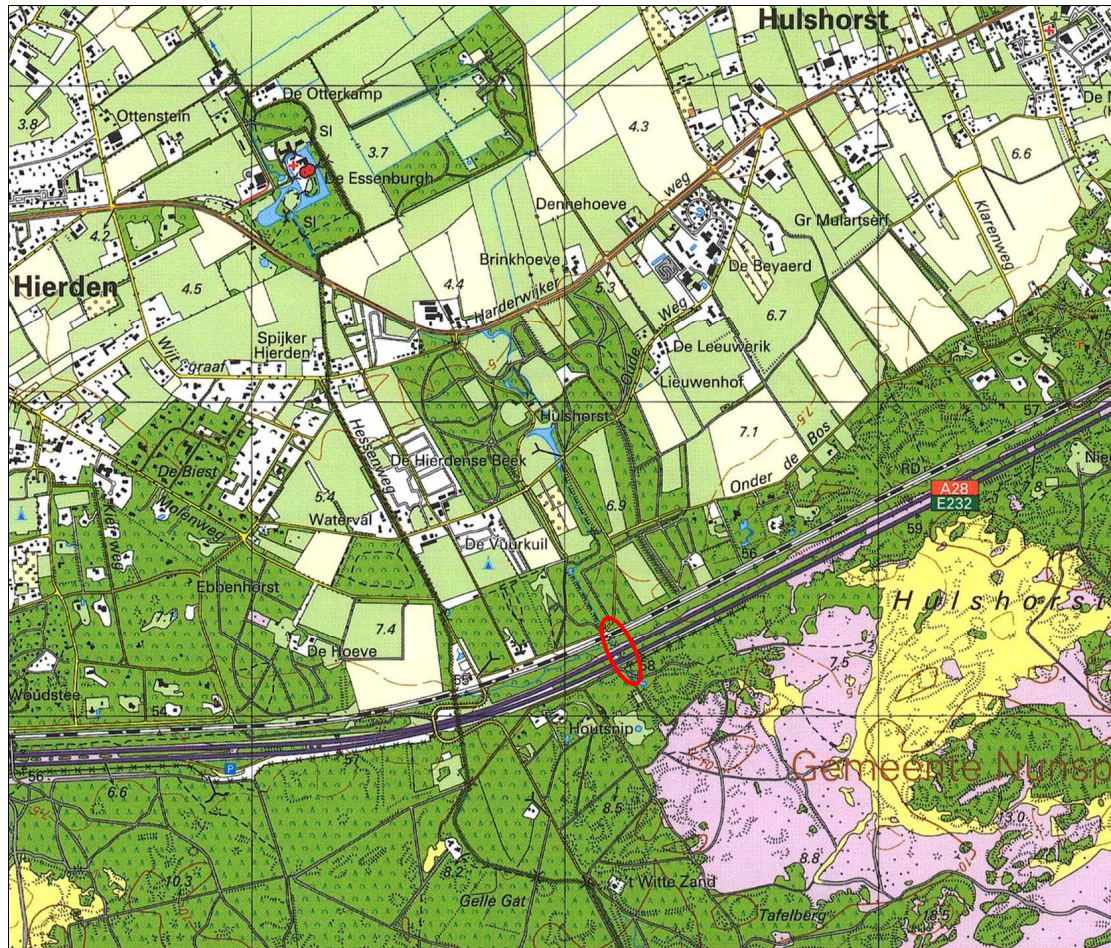
Toelichting en bijlagen
Regels
Plankaart

25 juni 2009

Projectnummer 700.06.00.00.20



Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding	9
1.2	Te herzien bestemmingsplan	10
1.3	Opbouw van de toelichting	10
2	Huidige en toekomstige situatie	11
2.1	Huidige situatie	11
2.2	Toekomstige situatie	12
3	Beleid	17
3.1	Rijksbeleid en Europees beleid	17
3.2	Provinciaal en regionaal beleid	18
3.3	Conclusie	19
4	Uitvoeringsaspecten	21
4.1	Archeologie en cultuurhistorie	21
4.2	Ecologie	22
4.3	Water	26
4.4	Verkeer, geluid en externe veiligheid	26
4.5	Bodem	27
4.6	Luchtkwaliteit	27
4.7	Leidingen en kabels	28
4.8	Conclusie	28
5	Juridische aspecten	29
6	Economische uitvoerbaarheid	31
7	Overleg	33
	Bijlagen	

Inleiding



Aanleiding ^{1.1}

Binnen het project Hierdense Poort wordt een maatregel voorgesteld tot aanleg van ecoduct Hulshorst over de A28 en het spoor, tussen Hulshorst en Hierden.

De voorgenomen ontwikkeling past niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied, herziening 1990. Om die reden is het voorliggende bestemmingsplan Ecoduct Hierdense Poort - A28 van de gemeente Nunspeet opgesteld.

Project Hierdense Poort

Het project Hierdense Poort moet de samenhang tussen de Veluwe en het open gebied rond de randmeren herstellen. Daarmee ontstaat een aaneengesloten natuurgebied met zo min mogelijk barrières voor mens en dier. Binnen het project is een aantal maatregelen geformuleerd. Voorbeelden zijn het afsluiten van wegen en het passeerbaar maken van de snelweg en de spoorlijn. Bij het nemen van deze en andere maatregelen wordt rekening gehouden met bestaande functies in het gebied. Het is een integraal plan voor een gebied waar ruimte is voor verschillende functies¹.

De Hierdense Poort past binnen de Nota 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur'. Daarin worden ecologische poorten aangewezen als robuuste ecologische verbinding tussen de Veluwe en het Veluwemeer.

Eén van de onderdelen van het Project Hierdense Poort is de sanering van de voormalige boomkwekerij aan de Vuurkuilweg. De voormalige boomkwekerij bevindt zich aan de noordkant van plangebied. Gemeente Nunspeet is eigenaar van de gronden, tevens is in 2007 de pachtovereenkomst ontbonden.

Door middel van dit bestemmingsplan wordt de huidige bestemming 'Agrarisch' met subbestemming 'Kwekerij' gewijzigd in de bestemming 'Natuur'. De benodigde subsidie wordt op deze manier veilig gesteld.

Aanleg van het ecoduct tussen de Veluwe en het Randmeer

Het streven is de trek van edelherten en kleine zoogdieren mogelijk te maken van de Veluwe naar een gebied aan de overzijde van de A28 en het spoor tussen Harderwijk en Nunspeet, genaamd de Bloemkampen. Het

¹ Bron: uitvoeringsprogramma De Hierdense Poort.

gaat hierbij om het opheffen van barrières en het vergroten van de rust. Daarnaast worden maatregelen voorgesteld die het gebied rondom de Bloemkampen en aan de oever van het Veluwemeer geschikt maken als daginstand voor edelherten. Het gebied ten noorden van de A28 wordt niet toegankelijk gemaakt voor wilde zwijnen. Gestreefd wordt naar aanleg van het ecoduct voor 2012.

Het spoor is overigens geen harde barrière, echter in verband met de geringe onderlinge afstand dient een ecoduct op deze locatie over beide voorzieningen te worden aangelegd. De keuze is op deze locatie gevallen, omdat het ecoduct aan beide zijden aansluit op het bos. Andere locaties zijn niet mogelijk, omdat daar sprake is van blokkering door campings en/of bebouwing.

T e h e r z i e n b e s t e m m i n g s p l a n ^{1.2}

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Buitengebied, herziening 1996, vastgesteld 1997. Dit plan is in 1998 goedgekeurd door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.

Het ecoduct valt in de bestemmingen Agrarisch gebied met landschapswaarden, Bos met hoofdaccent natuur, Bos met meervoudige doelstelling, Natuurgebied/zandverstuiving, Houtopstanden, Wegen en Spoorwegen. De (voormalige) kwekerij valt in de bestemming Agrarisch met subbestemming kwekerij.

Het vigerende bestemmingsplan biedt niet de ruimte voor de aanleg van een ecoduct, vandaar dat een nieuw bestemmingsplan is opgesteld.

O p b o u w v a n d e t o e l i c h t i n g ^{1.3}

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie en de voorgenomen ontwikkelingen. In hoofdstuk 3 wordt het van toepassing zijnde ruimtelijk beleid van de diverse overheden kort aangegeven. De randvoorwaarden en beperkingen die op basis van ecologie, milieu en kabels en leidingen worden gesteld, komen in hoofdstuk 4 aan bod. In hoofdstuk 5 wordt een uitleg gegeven hoe het plan juridisch in elkaar steekt. De overige aspecten die in een bestemmingsplantoelichting thuishoren, de economische uitvoerbaarheid en het overleg, komen respectievelijk in de hoofdstukken 6 en 7 aan de orde.

Huidige en toekomstige si- tuatie



Huidige situatie ^{2.1}

Het plangebied van het ecoduct ligt over de beide infrastructuurlijnen de A28 en de spoorlijn Harderwijk-Nunspeet. Aan de zuidzijde van de A28 bevindt zich een groot boscomplex met de Hulshorsterheide en het Hulshorsterzand. Aan de noordzijde van het spoor ligt landgoed Hulshorst.

De stuwwal van de noordwest Veluwe is een uitgestrekt droog gebied met stuifzanden, naaldbossen, gemengde bossen en heidevelden. De Hierdensebeek, een laaglandbeek, stroomt door dit deel van de Veluwe. Bij Hulshorst verlaat de Hierdensebeek de stuwwal en loopt dan door een gevarieerd kleinschalig gebied met loofbossen, landgoederen en vochtige graslanden² en mondt uit in het Veluwemeer.

Deze ecologische en landschappelijk belangrijke gradiënt, die langs de beek loopt, is doorsneden door de snelweg A28 en de spoorlijn Nunspeet-Harderwijk.

De voormalige kwekerij aan de Vuurkuilweg ligt ten noorden van het plangebied. De kwekerij is als zodanig niet meer in gebruik. De gronden zullen met het nieuwe bestemmingsplan ten dienste worden gesteld voor behoud, herstel en ontwikkeling van natuurwaarden.

² Natuuronderzoek ecoductlocaties Veluwe en Salland, Bureau Natuurbalans – Limes Divergens, 2006.



(Bron: Google Earth)

Toekomstige situatie ^{2.2}

De samenhang tussen de Veluwe en landgoed Hulshorst en het aangrenzende gebied wordt sterk vergroot door opheffing van de barrièrewerking van de A28 en het spoor door de aanleg van het ecoduct voor diersoorten van droge milieus.³

Afmeting ecoduct

Om het gewenste mozaïek van natuurtypen op het ecoduct te realiseren moet het ecoduct minimaal 40 m breed zijn (bron: Leidraad Faunavoorzieningen, Rijkswaterstaat). Het ecoduct is gepland bij hectometerpaal 58,1. De lengte van het ecoduct wordt bepaald door de breedte van de weg, de bermen en de spoorlijn. Het ecoduct krijgt een overspanning van circa 120 m en kan eventueel uit twee kunstwerken en een tussen de A28 en het spoor gelegen grondlichaam bestaan. De totale hoogte komt op circa 13 m. Door de hoogte van het ecoduct is grondwerk nodig bij de op- en aflooptaluds. Het noordelijke op- en aflooptalud komen uit op landgoed Hulshorst. Daar moet extra zorg worden besteed aan een zorgvuldige inpassing in het oude cultuurhistorische landschap van landgoed Hulshorst.

³ 9 ecopassages op de Veluwe, Utrechtse Heuvelrug en Sallandse Heuvelrug, notitie ruimtelijke kwaliteit, juni 2008.

Aan de zuidkant, op het Hulshorsterzand, zijn de op- en aflooptaluds als smalle vingers goed in te passen in het geaccidenteerde terrein.⁴

Uitbreiding van wilde zwijnen naar randgebieden buiten de Veluwe is niet gewenst, omdat wilde zijnen veel schade kunnen aanrichten in bewoonde gebieden en op landbouwgronden. Om die reden wordt in de omgeving van het ecoduct een zwijnenkerend raster geplaatst. Dit is een laag raster dat zwijnen tegenhoudt, maar waar herten probleemloos overheen springen.

Om de rust en de bereikbaarheid van het viaduct te garanderen, worden ook in de omgeving diverse maatregelen genomen die niet binnen het plangebied van dit bestemmingsplan vallen. Aan de zuidkant ligt een uitgestrekt natuurgebied, om de rust hier blijvend te garanderen, wordt door zonering een rustig gebied gerealiseerd bij de op- en aflooptaluds van het ecoduct. Aan de noordkant is het moeilijk om de maximale rust te realiseren. Toch is met een uitgekiende inrichting, recreatieve zonering en aanpassing van de landwegen meer rust te krijgen. Voor het functioneren van het ecoduct zijn de volgende maatregelen belangrijk:

- Het realiseren van het Uitvoeringsprogramma Hierdense Poort;
- Camping Zwaluwenhof ligt pal tegen de aanloop van het ecoduct; verplaatsing in het kader van 'Groei en Krimp' heeft hoge prioriteit;
- Gedeelten van de Oude Weg en de Onder de Bos Weg, voor zover die in de aanloop van het ecoduct liggen, verkeersluw maken en waar mogelijk opheffen c.q. verleggen;
- Rust in het landbouwgebied ten oosten van landgoed Hulshorst bestendigen en het landschap verdichten door aanleg van houtwallen en bosjes;
- De Oude Harderwijkerweg heeft een 60-km/uur regime. Als er in de toekomst veel wild gaat oversteken, kan voor de veiligheid een elektronische wildsignalering worden geplaatst;
- Aan de noordzijde van de spoorlijn, aan weerszijden van het ecoduct, een wildgeleidend raster van 2 m hoog plaatsen om de dieren naar het ecoduct te geleiden.

Dit bestemmingsplan geldt alleen voor het gebied waar het ecoduct wordt aangelegd. De hiervoor genoemde maatregelen vinden plaats buiten het plangebied en daarmee buiten de reikwijdte van dit bestemmingsplan.

Gevolgen aanleg ecoduct voor de omgeving

Door aanleg van het ecoduct wordt de samenhang tussen de Veluwe en landgoed Hulshorst en het aangrenzende gebied sterk vergroot. Bij agrariërs in de omgeving leeft onzekerheid met betrekking tot de effecten van de komst van het edelhert. Hierbij wordt vooral gedoeld op vraatschade

⁴ Schetsboek ecoducten Veluwe, deel 2: Ecoducten.

en het mogelijk overbrengen van veeziekten. Het belang van de agrariërs wordt door Provincie Gelderland zeer serieus genomen.

Schade door onder andere edelherten aan landbouwgewassen en het overbrengen van veeziekten wordt vergoed uit het Faunafonds op basis van taxatie van de werkelijke schade. Dit is een bestaande mogelijkheid die ook voor toekomstig benadeelden open staat. Aan de belanghebbende agrariërs wordt toegezegd dat het leefgebied van het edelhert pas wordt uitgebreid als er een redelijke en billijke regeling voor de agrariërs is. De provincie beschouwt schadevergoeding achteraf (Faunafonds) op basis van aangetoonde schade niet voldoende. In een pilot wordt onderzocht in hoeverre een 'vooraf' regeling kan worden getroffen. Zolang er geen 'vooraf' regeling is, wordt het raster aan de Veluwezijde niet verlaagd en blijft de ecopassage niet toegankelijk voor onder andere edelherten.

Inrichting ecoduct

De natuurlaag van het ecoduct bestaat uit de volgende elementen:

- een wal of scherm geeft afscherming naar de weg en het spoor (licht, lawaai, beweging);
- op en langs de wal worden bomen of struiken aangeplant als geleidende structuur voor herten, boommarter, kleine zoogdieren, vogels en vleermuizen;
- een kruidenvegetatie en struweelrijke zoomvegetatie voor onder andere dassen, kleine zoogdieren en insecten;
- een korte droge heischrale vegetatie met open plekken voor warmte minnende soorten als reptielen en insecten;
- boomstronken en stobben als dekking voor marters en kleine zoogdieren;
- op het ecoduct een vochtige strook aanbrengen en bij de toegangen poelen aanleggen om gebruik door vochtminnende dieren te bevorderen;
- gevarieerd gebiedseigen bodemmateriaal gebruiken, met een dikte van circa 50 cm.

Natuurtypen en doelsoorten

Rondom het ecoduct komen droge(re) natuurtypen voor, zoals grove den-nenbossen, heidevelden, stuifzanden, rijke landgoedbossen. Doelsoorten van de droge(re) milieus zijn edelhert, ree, das, boommarter, eekhoorn, kleine marters en muizen, vlinders, loopkevers en anderen.

Eigendom

Het ecoduct wordt eigendom van Rijkswaterstaat en ProRail en zij zijn dan ook verantwoordelijk voor het onderhoud van de constructie. Een van de

aangrenzende terreineigenaren (Natuurmonumenten of de gemeente Nunspeet) gaat de natuurlaag van het ecoduct beheren⁵.

Vergunningen en ontheffingen

Op basis van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet kan er sprake zijn van ontheffingen. Hierop wordt ingegaan in de paragraaf over ecologie (paragraaf 4.2). Verder kan sprake zijn van andere vergunningen of ontheffingen, zoals in het kader van de Boswet, de Ontgrondingenwet, Wegenverkeerswet en dergelijke. Pas als de aannemer de ontwerpen klaar heeft, is er concreet zicht op de verder vereiste vergunningen en/of ontheffingen.

Planning

De uitvoering van het project zal in 2009/2010 starten en in 2012 gereed zijn, aldus het Schetsboek Ecoducten Veluwe.

⁵ Schetsboek Ecoducten Veluwe, deel 2 Ecoducten

Rijksbeleid en Europees beleid ^{3.1}

Het belangrijkste Europese beleid met ruimtelijke consequenties voor het plangebied is opgenomen in Natura 2000 met bijbehorende Vogel- en Habitatrichtlijn, het verdrag van Malta en de Kaderrichtlijn Water. Bij nieuwe ruimtelijke initiatieven dient (via het nationaal beleid) aan dit beleid gehoor te worden gegeven en te worden getoetst.

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte van het Rijk is de Veluwe aangegeven als nationaal landschap en natuurgebied (Ecologische Hoofdstructuur-, Vogel- en Habitatrichtlijn- en Natuurbeschermingswetgebied). Voor beschermde natuurgebieden, zoals de Ecologische Hoofdstructuur en Natuurbeschermingswetgebieden, geldt een streng 'nee, tenzij'-regime. Als bouwen in die gebieden van groot openbaar belang is en onvermijdelijk blijkt, dan wordt alleen toestemming gegeven als vervangende natuur wordt gerealiseerd of in het uiterste geval wordt een financiële compensatie geëist.

Nota 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur'

De Hierdense Poort past binnen de Nota 'Natuur voor mensen, mensen voor natuur'. Daarin worden ecologische poorten aangewezen als robuuste ecologische verbinding tussen de Veluwe en het Veluwemeer.

Flora- en faunawet/Natuurbeschermingswet

De Flora- en faunawet biedt een integraal en samenhangend wettelijk kader voor de bescherming van dier- en plantensoorten. Onder meer het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn en uit de Habitatrichtlijn is in de Flora- en faunawet verwerkt. Het gebiedenbeleid van de Habitatrichtlijn en van de Vogelrichtlijn is alsnog neergelegd in de Natuurbeschermingswet. De Veluwe is aangewezen als Natura 2000-gebied (zowel Vogel- als Habitatrichtlijngebied). Het plangebied ligt volledig in het Vogelrichtlijngebied en gedeeltelijk (zijde Veluwe) in het Habitatrichtlijngebied.



Habitatrichtlijngebied

Vogelrichtlijngebied

UITGANGSPUNTEN VOOR HET BESTEMMINGSPLAN

De gevolgen voor het Vogel- en Habitatrichtlijngebied en verstoring van flora en fauna door aanleg van het ecoduct, is inzichtelijk gemaakt (zie verder paragraaf 4.2).

Provinciaal en regionaal beleid ^{3.2}

Streekplan

Het plangebied ligt binnen de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (natuur). Bovendien ligt het in waardevol landschap.

Ecologische Hoofdstructuur

Binnen of nabij de Ecologische Hoofdstructuur geldt dat bestemmingswijzigingen niet mogelijk zijn als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en sprake is van redenen van groot openbaar belang. Er dienen dan wel compenserende maatregelen te worden genomen.

Veluwe 2010

In de Nota Veluwe 2010 is de robuuste verbinding neergelegd ter hoogte van landgoed Hulshorst en het Randmeer.

Reconstructieplan Veluwe

In het reconstructieplan zijn groene wiggen aangewezen. De Hierdense Poort is er hier één van. Hierbinnen is de ecologische poort aangewezen van de Veluwe naar het Veluwemeer. Een van de opgaven is realisatie van de ecoducten.

Conclusie 3.3

Het project draagt bij aan de realisatie van de robuuste verbinding Hierdense Poort. Aangezien het gebied een beschermde status heeft, het ligt in het Vogelrichtlijngebied en gedeeltelijk in het Habitatrichtlijngebied, zal moeten worden aangetoond dat er geen negatieve gevolgen zijn.

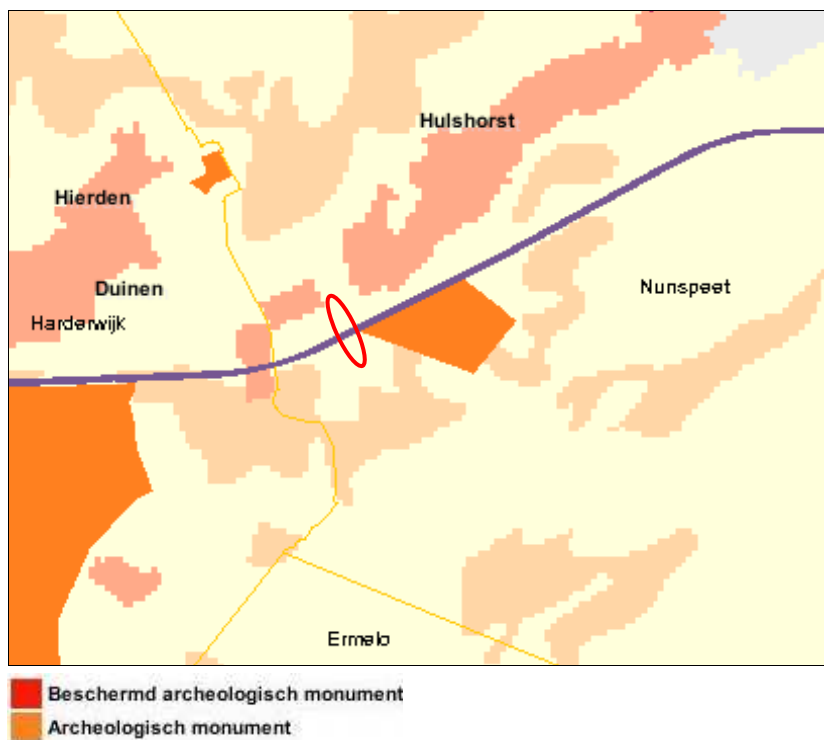
De Flora- en faunawet is altijd aan de orde. Op het moment dat ontwikkelingen in het plangebied plaatsvinden, zal een onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet moeten worden uitgevoerd. Het plangebied ligt in de Ecologische Hoofdstructuur. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij geen reële alternatieven zijn en sprake is van redenen van groot openbaar belang. In de paragraaf 4.2 zal worden ingegaan op de significantie van de aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden.

Uitvoeringsas- pecten

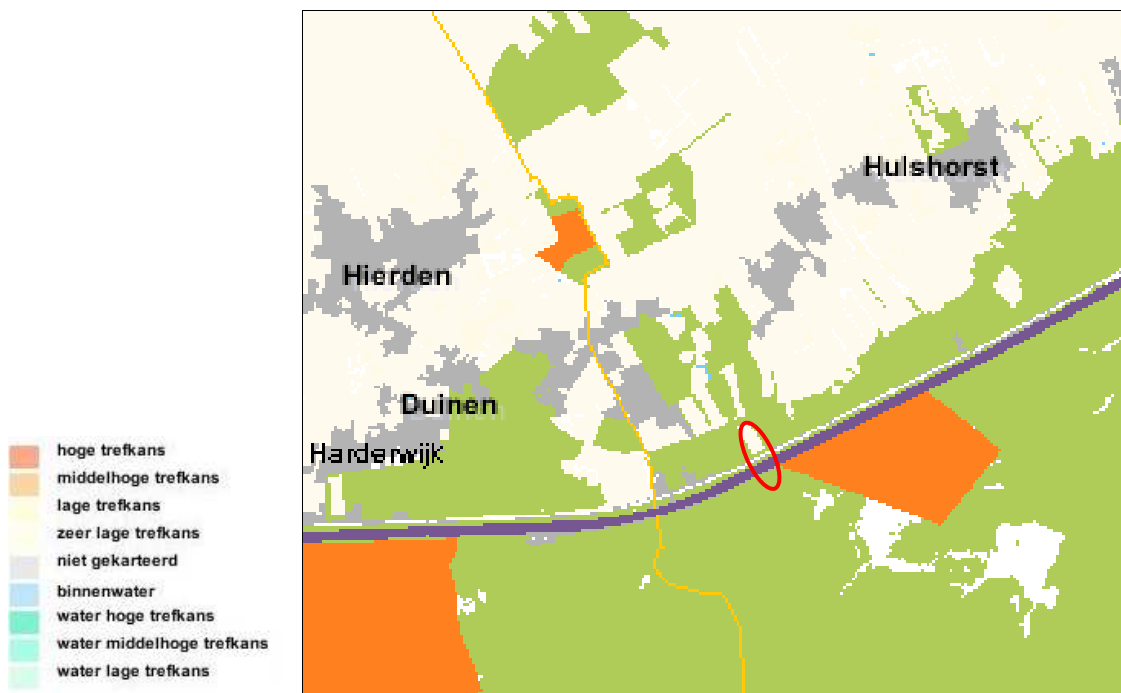
4

Archeologie en cultuurhistorie 4.1

De ingrepen vallen in het gebied met een lage trefkans wat betreft archeologische waarden. Er hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden.



Uitsnede AMK/IKAW, bron: www.kich.nl



Uitsnede AMK/IKAW, bron: www.kich.nl

De legenda-eenheden van de kaart geven de trefkans op of de verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische resten in de bodem weer.

Conclusie

Er zijn geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Ecologie ^{4.2}

Het gebied ligt binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Ook is het gebied aangewezen als speciale beschermingszone op basis van de Natuurbeschermingswet.

Er is reeds een voortoets gedaan naar de aanwezigheid van beschermde soorten en habitats op de ecoductlocatie⁶.

Natuurtoets

In het kader van de Flora- en faunawet is het noodzakelijk om inzicht te hebben in mogelijke effecten van de geplande ontwikkelingen op beschermde flora en fauna.

⁶ Bron: Ecoducten eindeloze Veluwe, voortoets naar de aanwezigheid van beschermde soorten en habitats op acht ecoductlocaties, Bureau Natuurbalans – Limes Divergens, Brouwer, T. en D. Heijkers, 2006.

In het kader van de Natuurbeschermingswet wordt gekeken of de ingreep leidt tot negatieve gevolgen voor (aangewezen) natuurwaarden.

Het veldbezoek heeft geen aanwezigheid van zwaarder beschermde natuurwaarden op de ecoductlocatie Hulshorst aangetoond. Wel zijn enkele beschermde soorten aangetroffen die algemeen zijn. Zo is ter hoogte van hectometerpaal 58 één exemplaar van brede wespenorchis aangetroffen. Langs het spoor zijn enkele grasklokjes aangetroffen. Beide soorten zijn tabel 1-soorten. Dit zijn algemene soorten waarvoor, indien sprake is van bestendig beheer en onderhoud, bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, een algemene vrijstelling van toepassing is.

Tussen het spoor en de A28 bevindt zich een beukenbos dat potenties biedt voor vleermuizen.

NATUURWAARDEN OP DE
ECODUCTLOCATIE

Mogelijke effecten van de voorgenomen activiteiten op beschermde soorten zijn ter plaatse van de ecoductlocatie momenteel niet aanwezig. Van effecten op beschermde soorten is dan ook geen sprake. Tussen het spoor en de A28 bevindt zich een beukenbos. Gezien de ouderdom van de beuken bieden deze potenties voor vleermuizen. Als bomen dienen te worden gekapt, kan dit ten koste gaan van verblijfplaatsen van vleermuizen. In het bos aan de zuidkant van de A28 staan enkele dode bomen met gaten die mogelijk als verblijfplaats dienen voor hollenbroeders. Kappen van bomen en verwijderen van struweel kan in het broedseizoen leiden tot verstoring van broedgevallen.

Aangezien geen beschermde soorten zijn aangetroffen, is geen sprake van het in gevaar komen van de gunstige staat van instandhouding.

BEOORDELING FLORA- EN
FAUNAWET

Momenteel heeft de ecoductlocatie een marginale functie voor beschermde natuurwaarden.

Indien er oude beuken of dode bomen moeten worden gekapt, bestaat de kans dat potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen of hollenbroeders verloren gaan.

FUNCTIE VAN HET PLANGEBIED

Alle bewoonde nesten in het broedseizoen vallen onder de reikwijdte van artikel 11 van de Flora- en faunawet en zijn beschermd. Ontheffingen voor versturende werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden slechts bij hoge uitzondering verleend. Veelal is er het alternatief om werkzaamheden uit te stellen tot na de broedperiode van aanwezige soorten. Het komt er op neer dat wanneer versturende werkzaamheden, zoals het kappen en snoeien van bomen en struweel, plaatsvinden buiten het broedseizoen van aanwezige soorten, geen verbodsbepalingen worden overtreden en dus ook geen ontheffing nodig is. Het broedseizoen duurt voor de meeste soorten van half maart tot half juli. In het kader van de Flora- en faunawet wordt echter geen standaardperiode gehanteerd voor het broedseizoen.

MITIGERENDE MAATREGELEN

Van belang is of een broedgeval door de werkzaamheden wordt verstoord, ongeacht de datum.

Het verdient de voorkeur om oude, waardevolle bomen indien mogelijk te laten staan. Mochten toch oude bomen dienen te worden gekapt, dan dienen deze te worden gecontroleerd op aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen of holenbroeders indien hiervoor potenties aanwezig zijn.

COMPENSERENDE MAATREGELEN

Compenserende maatregelen zijn niet van toepassing.

ONTHEFFING FLORA- EN FAUNAWET

Voor aanleg van het ecoduct Hulshorst hoeft op voorhand geen ontheffing op de Flora- en faunawet te worden aangevraagd, aangezien de aanleg van een ecoduct op deze locatie niet zal leiden tot nadelige effecten op beschermde soorten.

Indien oude beuken moeten worden gekapt of dode bomen moeten worden verwijderd, dienen deze nader te worden onderzocht op aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen of holenbroeders. Indien aanwezigheid van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen wordt aangetoond, dan is het wel noodzakelijk om een ontheffingsaanvraag in te dienen.

Met het project is een groot natuurbelang gemoeid. Het ecoduct draagt bij aan vermindering van versnippering van de Veluwe. Daarnaast geldt per saldo dat natuurareaal toegevoegd wordt aan het gebied, in de zin van het bovendeck van het ecoduct. Mitigerende en compenserende voorzieningen zijn bij een mogelijke ontheffingsplicht derhalve verzekerd. Indien ontheffing nodig is, is de conclusie daarom gerechtvaardigd dat ontheffing zal worden verleend. Het plan is dan ook uitvoerbaar in relatie tot de Flora- en faunawet.

Beoordeling Natuurbeschermingswet

HABITATRICHTLIJNSOORTEN

Habitatrichtlijnsoorten waarvoor de Veluwe is aangewezen zijn niet bekend van de planlocatie en worden hier ook niet verwacht.

VOGELRICHTLIJNSOORTEN

De planlocatie ligt volledig binnen het Vogelrichtlijngebied Veluwe. Daarmee is het gebied per definitie aan te merken als actueel of potentieel leefgebied van aangewezen vogelsoorten die gebruikmaken of kunnen maken van de aanwezige ecotopen. Bij de locatie Hierden gaat het om soorten als wespandief, nachtzwaluw en zwarte specht. Deze soorten zijn niet bekend van de locatie zelf, maar kunnen wel broeden in de omgeving. De overige vogelsoorten waarvoor de Veluwe is aangewezen, zoals ijsvogel, zijn hier niet aan de orde aangezien geschikte biotopen ontbreken.

AANGEWEZEN HABITATTYPEN

Binnen het plangebied zijn geen habitattypen aangetroffen waarvoor het Natura 2000-gebied Veluwe is aangewezen.

Op voorhand valt niet uit te sluiten dat de aanleg van het ecoduct leidt tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Veluwe. Er wordt niet verwacht dat kansen bestaan op significante negatieve effecten, aangezien:

- reeds een verstorende werking uitgaat van het verkeer op de snelweg;
- slechts sprake is van verstoring tijdens de aanlegfase, deze effecten zijn van tijdelijke aard;
- op de planlocatie voor een aantal soorten geschikte biotopen ontbreken;
- na aanleg van het ecoduct vergelijkbare ecotopen worden gerealiseerd op het ecoduct en de taluds ervan waardoor de situatie ten opzichte van de huidige situatie zal verbeteren;
- het ecoduct na aanleg geen belemmering vormt voor soorten waarvoor de Veluwe is aangewezen als Natura 2000-gebied.

Samenvattend bestaat een kans op negatieve effecten. Om die reden is vergunningverlening aan de orde. De effecten zijn zeker niet significant negatief, waardoor kan worden volstaan met het uitvoeren van een zogenaamde verslechterings- en verstoringstoets. Deze toets zal plaatsvinden, nadat de aannemer de ontwerpen klaar heeft en zicht is op de precieze ingreep. Het ecoduct zal een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering teweeg brengen voor de habitat en de aanwezige en toekomstige soorten. Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid kan in dit stadium van de procedure tot realisering van het ecoduct, gesteld worden dat de ontheffing -indien nodig- zal worden verleend. Het plan is derhalve met betrekking tot de Natuurbeschermingswet uitvoerbaar.

Ter compensatie van het verlies van de droge heidevegetaties kan op de nieuwe taluds van het aan te leggen ecoduct worden gestreefd naar ontwikkeling van droge heidevegetaties. Daarmee dient bij het aanbrengen van de grond op de nieuwe taluds rekening te worden gehouden. Bij de afwerking van de taluds moet worden gebruikgemaakt van schrale, gebiedseigen zandgrond.

Conclusie

Voor de aanleg van het ecoduct Hulshorst hoeft op voorhand geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet te worden aangevraagd, aangezien de aanleg van een ecoduct op deze locatie niet zal leiden tot nadelige effecten op beschermde soorten. Voor de kap van oude beuken of verwijdering van dode bomen, dient nader onderzoek te worden verricht. Indien aanwezigheid van nesten, holen of andere voortplantings-, vaste rust- of verblijfplaatsen wordt aangetoond, dan is het wel noodzakelijk om een ontheffingsaanvraag in te dienen. Voor verlening van ontheffing geldt dat het niet aannemelijk is dat de ontheffing geweigerd zal worden.

In het kader van de Natuurbeschermingswet bestaat een kans op negatieve effecten en is vergunningverlening aan de orde. De effecten zijn zeker niet significant negatief, waardoor kan worden volstaan met het uitvoeren van een zogenaamde verslechterings- en verstoringstoets.

Water ^{4.3}

Op basis van beleid dat voortkomt uit de Nota Waterbeleid 21^e eeuw is een 'watertoets' verplicht gesteld bij de ruimtelijke planvorming.

Situatie plangebied

De bodem in het plangebied bestaat uit zandgronden. De basisfunctie is natuur, conform het provinciale Waterhuishoudingsplan. Ter plaatse is sprake van matige infiltratie. De gemiddeld hoogste en laagste grondwaterstand is meer dan 300 cm. In de toekomstige situatie vindt geen toename plaats van verharding, er wordt een ecoduct aangelegd met een natuurlaag, waardoor het water ter plaatse beter wordt vastgehouden dan voorheen.

Conclusie

In de toekomstige situatie vindt geen toename plaats van verharding, feitelijk is er sprake van een toename van het groen.

Verkeer, geluid en externe veiligheid ^{4.4}

Er zal geen toename van het verkeer plaatsvinden. Het ecoduct is niet toegankelijk voor verkeer. Tijdens de realisatie van het project zal wel sprake zijn van werkverkeer. Dit is echter van tijdelijke aard.

De plaatsing van het ecoduct zorgt ervoor dat een deel van de directe omgeving wordt afgeschermd (mede door de aan te leggen wallen en de realisatie van een wal door de Vereniging Natuurmonumenten) van de autosnelweg. De gedeeltelijke afscherming heeft een gunstig effect op de uitstraling van geluid, ongeacht de exacte verschijningsvorm van het ecoduct. Eventuele reflecties tegen de binnenkant van het ecoduct worden grotendeels door de zachte bodem in de omgeving en het wegdek (zeer open asfalt beton) geabsorbeerd. Het afschermende effect is te allen tijde groter dan het reflecterende effect van een ecoduct.

Het plan behelst voorts geen geluidsgevoelige of geluid veroorzakende bestemming op basis van de Wet geluidhinder. Er is derhalve geen geluidsonderzoek noodzakelijk.

In het kader van externe veiligheid kan worden gesteld dat het geen gevoelige of hinderlijke bestemmingen betreft.

Conclusie

Er zijn geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Bodem 4.5

Aardkundige waarden

Het gebied heeft op basis van het provinciale streekplan aardkundige waarden met een kwaliteit van internationaal niveau. Bij de uitvoering van de werkzaamheden, dient rekening te worden gehouden met het behoud van de aanwezige aardkundige waarden.

Bodemonderzoek

Als gevolg van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient, in verband met de uitvoerbaarheid, onderzoek te worden verricht naar eventuele verontreinigingen van gronden waaraan een nieuwe bestemming wordt gegeven. Het doel van een dergelijk onderzoek is het beoordelen van de mate waarin verontreiniging aanwezig is, zodat kan worden beoordeeld of en zo ja, welke kosten zijn gemoeid met het verwijderen of verminderen van die verontreiniging zodat wordt voldaan aan de eisen van de milieuwetgeving.

In onderhavig geval zal geen bodem afgegraven worden. Er wordt geen grond afgevoerd. Bodemonderzoek is in dit kader niet noodzakelijk.

Conclusie

Bodemonderzoek is in dit kader niet noodzakelijk.

Luchtkwaliteit 4.6

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

Het onderhavige plan is in die zin een conserverend plan dat het aantal verkeersbewegingen niet toeneemt. Tijdens de werkzaamheden zal sprake zijn van werkverkeer. Gezien de ligging van het project ter plaatse van de snelweg A28, zal dit werkverkeer geen invloed hebben op de luchtkwaliteit. De aanwezige snelweg heeft daarop een grotere invloed. Het plan heeft dan ook geen invloed op de luchtkwaliteit in het gebied.

Conclusie

Er zijn geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Leidingen en kabels ^{4.7}

Ten noorden van de snelweg en het spoor ligt een hoofdtransportleiding gas. Deze ligt buiten het plangebied. Er zijn geen kabels en leidingen aanwezig in het plangebied.

Conclusie

Er zijn geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

Conclusie ^{4.8}

Er zijn geen problemen ten aanzien van de uitvoeringsaspecten. Wel dient nog onderzoek te worden uitgevoerd ten aanzien van ecologie (verslechterings- en verstoringstoets in het kader van de Natuurbeschermingswet, voor de kap van oude beuken of verwijdering van dode bomen, dient nader onderzoek te worden verricht naar de aanwezigheid van nesten, holen of andere voortplantings-, vaste rust- of verblijfplaatsen). Zoals aangegeven zal een eventuele ontheffing en/of vergunning op grond van de Ffw en de Nbw de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staan. De overige uitvoeringsaspecten leveren geen belemmering op voor realisatie van het ecoduct.

Juridische aspecten

5

Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt ecoduct Hulshorst planologisch ingepast.

Het bestemmingsplan is opgesteld onder het regime van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarnaast is de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP2008) gehanteerd. Bij het opstellen van de planregels is -voor zover mogelijk- aangesloten bij de bestemmingen en voorschriften van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Nunspeet. Aan de gronden zijn de volgende bestemmingen toegekend:

- Bos
- Natuur
- Verkeer
- Leiding - Gas
- Waarde – Ecologie (dubbelbestemming)

De dubbelbestemming 'Waarde - Ecologie' is gebruikt voor de gronden met de bestemmingen Bos en Verkeer. Voor de voormalige kwekerij alsmede voor de westelijk van het ecoduct gelegen grondwal is de bestemming Natuur opgenomen. Ter bescherming van ondergrondse gasleidingen is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen.

In de bouwregels zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Daarbij geldt voor de dubbelbestemming Waarde - Ecologie een maximale bouwhoogte van 13 m. In de regels zijn tevens de standaard anti-dubbeltelbepaling en de overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De aanleg van het ecoduct zal zeven miljoen euro kosten. Dit zal worden betaald door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit stelt een bedrag via het ILG (Investeringsbudget Landelijk Gebied) beschikbaar met de opdracht aan de provincie om dit bedrag in te zetten voor ontsnippering op de Veluwe.

Voor het vergoeden van eventuele planschades is met de provincie in oktober 2008 een planschadeovereenkomst gesloten.

Overleg 7

Het bestemmingsplan is niet als voorontwerp in procedure geweest. Inspraak en overleg hebben derhalve niet plaatsgevonden. Er is voor gekozen het bestemmingsplan direct als ontwerp ter inzage te leggen.

B i j l a g e n

Bijlage 1: Literatuurlijst

- Schetsboek ecoducten Veluwe, Deel 1 en Deel 2, uitgave Begeleidingscommissie Ecoducten Veluwe.
- Uitvoeringsprogramma Hierdense Poort, dienst Landelijk Gebied voor ontwikkeling en beheer.
- Ecoducten eindeloze Veluwe, voortoets naar de aanwezigheid van beschermde soorten en habitats op 8 ecoductlocaties. Bureau Natuurbalans - Limes Divergens, Brouwer, T & D. Heijkers, 2006.
- 9 ecopassages op de Veluwe, Utrechtse Heuvelrug en Sallandse Heuvelrug, notitie ruimtelijke kwaliteit, juni 2008

Bijlage II: Losse bijlagen behorend bij dit bestemmingsplan

- Ecoducten eindeloze Veluwe, voortoets naar de aanwezigheid van beschermde soorten en habitats op 8 ecoductlocaties. Bureau Natuurbalans - Limes Divergens, Brouwer, T & D. Heijkers, 2006.
- Verslechterings- en verstoringstoets in het kader van Natuurbeschermingswet (p.m. Wordt getoetst nadat de aannemer de ontwerpen klaar heeft en er zicht is op de precieze ingreep).