

Gemeente Zutphen

**Bestemmingsplan
Warnsveld Kom Noord 2008
Vaststelling**

Datum: Maart 2010

Project: GWA402

OOSTZEE stedenbouw

Tivolilaan 205
6824 BV Arnhem
Postbus 9
6800 AA Arnhem
Tel (026) 442 33 42
Fax (026) 445 85 12

info@oostzee.nl

www.oostzee.nl

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
1.1	Doel van het plan	3
1.2	Begrenzing van het plangebied.....	3
1.3	Vigerende regelingen.....	4
2.	Het plangebied	5
2.1	Historische ontwikkeling	5
2.2	Typering van de verschillende buurten	7
2.3	Groenstructuur.....	10
2.4	Cultuurhistorie en archeologie	11
2.5	Verkeersstructuur	12
2.6	Bijzondere functies	12
3.	Ruimtelijk beleidskader	15
3.1	Streekplan Gelderland 2005.....	15
3.2	Structuurvisie Warnsveld 2004.....	16
3.3	Welstandsnota	17
3.4	Watervisie.....	18
4.	Planopzet	21
4.1	Wonen	21
4.2	Bijzondere functies	21
4.3	Verkeer	22
4.4	Groen	22
5.	Toelichting op de juridische opzet.....	23
5.1	Inleiding	23
5.2	Opzet van de regels	23
5.3	De bestemmingen.....	24
6.	Milieuaspecten	29
6.1	Cultuurhistorie en archeologie	29
6.2	Bodem.....	30
6.3	Water	30
6.4	Flora en fauna	33
6.5	Geluid (wegverkeerlawaaï).....	34
6.6	Bedrijven en milieuzonering	34
6.7	Luchtkwaliteit.....	34
6.8	Externe veiligheid.....	34
6.9	Hoogspanningsleiding.....	35
7.	Economische uitvoerbaarheid	37

8.	Inspraak en overleg.....	39
8.1	Inspraakverslag	39
8.2	Overleg ex art. 3.3.1 Bro.....	43

Bijlage

1. Externe veiligheid
2. Groene Kaart en kapprotoocol

1. Inleiding

1.1 Doel van het plan

Onderhavig bestemmingsplan “Warnsveld Kom-Noord 2008” is een actualisering van de geldende bestemmingsplannen voor het gebied ten noorden van de Draaiomdreef/Scheperdreef. Dit is het “oude” deel van het dorp, met het historische centrum en de woonwijken die tot circa halverwege de jaren '70 zijn gebouwd. Ook de buurt Garsenshof is in dit plan opgenomen.

De geldende bestemmingsplannen dateren uit de jaren '70 en '80. In de loop der tijd hebben daarop de nodige partiële herzieningen en vrijstellingen (ex art.19 WRO oud) plaatsgevonden, met als resultaat dat er nu een lappendeken aan bestemmingsplannen geldt. Bovendien voldoen de plannen niet aan de huidige inzichten. De plannen geven onvoldoende houvast om een goed ruimtelijk beleid te kunnen voeren.

Dit plan beoogt een actualisering en afstemming van de geldende regelingen, zodat voor het gehele gebied een eenduidige, actuele en uniforme bestemmingsregeling geldt. Het plan is conserverend van aard, gericht op het vastleggen van de bestaande functies en de bestaande bebouwing.

Centraal in het ruimtelijke beleid voor Warnsveld staat het begrip “ruimtelijke kwaliteit”. Het behoud en waar mogelijk de versterking van de bestaande karakteristieke kwaliteiten en de voor Warnsveld kenmerkende diversiteit staat voorop. “Ruimtelijke kwaliteit” is ook de kern van de Structuurvisie en de Welstandsnota, die in april 2004 door de raad van de voormalige gemeente Warnsveld zijn vastgesteld.

Bij de opzet van het bestemmingsplan “Warnsveld Kom-Noord 2008” is aangesloten bij de richtlijnen volgens de nieuwe wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2006). Zowel landelijk als provinciaal wordt gestreefd naar vaste richtlijnen voor systematiek, indeling en opbouw van de regels en de plankaart.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied omvat het noordelijke deel van de bebouwde kom van Warnsveld, gelegen ten noorden van de Draaiomdreef en Scheperdreef. Aan de westkant wordt het plangebied begrensd door de Den Elterweg en aan de noordkant door de Berkel. De oostelijke grens loopt langs de Kapperallee en het Veldese Bos. Het Kapse Bos en het sportcomplex worden meegenomen in het plangebied, het Veldese Bos ligt er buiten.

Binnen deze grenzen worden twee locaties buiten het bestemmingsplan gelaten:

- de locatie Tempelmans plat op de hoek van de Bevrijdingslaan-Hellenkamp;
- het zorgcentrum Den Bouw aan de Bonendaal, waar plannen voor uitbreiding zijn.

De locatie Tempelmans plat krijgt een nieuwe invulling. Het zorgcentrum Den Bouw zal worden uitgebreid. Omdat onderhavig bestemmingsplan conserverend van aard is, worden deze ontwikkelingen niet in dit plan meegenomen. Voor beide ontwikkelingen wordt een afzonderlijke procedure gevoerd.



Luchtfoto van het noordelijke deel van Warnsveld

1.3 Vigerende regelingen

In het oude dorp van Warnsveld geldt momenteel een groot aantal bestemmingsplannen. De belangrijkste zijn:

- het bestemmingsplan Warnsveld 1978;
- het bestemmingsplan Warnsveld oude kom 1985;
- het bestemmingsplan Molenbult 1972;
- het bestemmingsplan De Bieshorst 1970;
- het bestemmingsplan Warnsveld 1985 nr.1 voor de Garsenshof e.o.

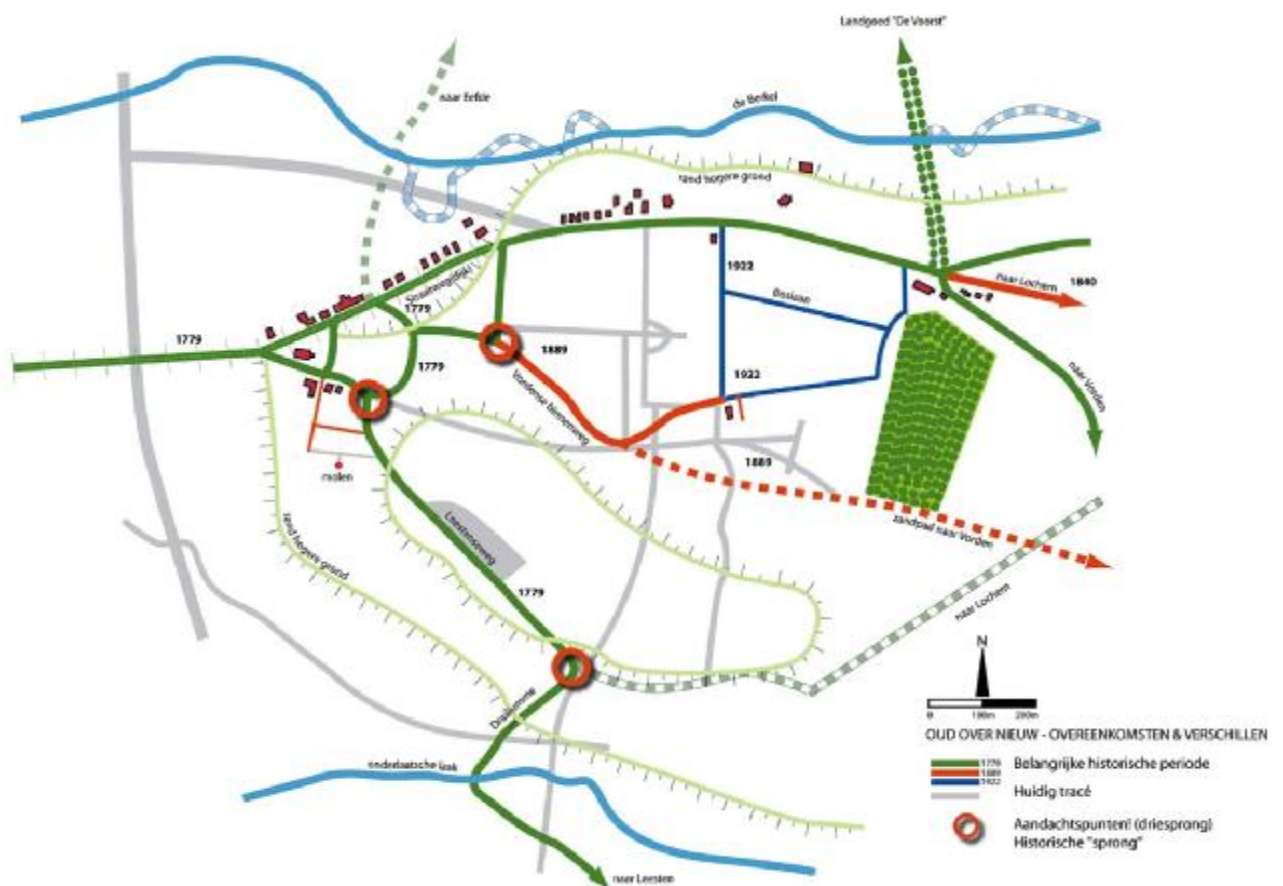
Daarnaast zijn er nog diverse partiële herzieningen vastgesteld en vrijstellingen ex artikel 19 WRO (oud) verleend om op zich zelf staande ontwikkelingen mogelijk te maken.

2. Het plangebied

In dit hoofdstuk wordt een ruimtelijke en functionele beschrijving gegeven van de bestaande situatie in het plangebied. Eerst wordt kort ingegaan op de historische ontwikkeling, omdat dit de basis heeft gevormd voor de huidige ruimtelijke structuur en de kwaliteiten. Daarna volgt een typering van de verschillende buurten met elk hun eigen kenmerken en functies. De informatie in deze paragrafen is voor een belangrijk deel ontleend aan de Structuurvisie en de Welstandsnota, die beide in 2004 zijn vastgesteld.

2.1 Historische ontwikkeling

Het dorp Warnsveld is ontstaan op het westelijke uiteinde van een grote es. De weg vanuit Zutphen splitste zich net voor de kerk in tweeën: de huidige Rijksstraatweg en het begin van de huidige Bonendaal, die zich vervolgens weer splitste in de Leestenseweg (heet nu Breegraven) en de Hofweg. Vanaf daar groeide het dorp langzaam in oostelijke richting.



Oud over nieuw; overeenkomsten en verschillen

De molen 'Nooit Gedacht' stamt oorspronkelijk uit 1850. De molen staat aan de Molenstraat.

Tussen de Rijksstraatweg en de Berkel lag het vroegere landgoed Baank. Het landgoed strekte zich uit vanaf het huidige Huize Baank tot aan de Landweg. In 1855 werd het landgoed opgesplitst in meerdere percelen, waarop huizen werden gebouwd voor de meer welgestelden van Warnsveld: de huidige villa's aan de noordzijde van de Rijksstraatweg.

Aan het eind van de 19^e eeuw begon Warnsveld meer te groeien. Aan de Molenstraat en de Tuinstraat werden arbeiderswoningen gebouwd. Ook langs de andere, bestaande wegen in het dorp ontstond langzaam steeds meer bebouwing, zoals aan de Leestenseweg, Hofweg, Vordensebinnenweg en Landweg.



Kadastrale kaart 1922

Omstreeks 1930 brak er een nieuwe fase aan in de ontwikkeling van Warnsveld: er werden nieuwe wegen aangelegd voor de uitbreiding van het dorp: Rhienderinklaan, Boslaan, Nieuweweg en (toen nog) Bonendaalseweg (nu: Bonendaal). Naast de historische kern ontstond er een villawijk met een geheel eigen karakter. Tot 1950 was er een gestage groei van het aantal woningen langs de reeds bestaande wegen. In de periode daarna werden de tussenliggende, nog open gebleven terreinen ingevuld.

In de jaren '60 vonden er diverse ingrepen plaats in de oude, historische kern van Warnsveld. Met name de directe omgeving van de N.H.kerk werd aangepakt. Door de sloop van de huisjes op de hoek Kerkplein/Schoolstraat en aan het begin van de Rijksstraatweg, kwam de kerk vrij te liggen op een soort pleintje. Het huidige kerkplein was vroeger dus grotendeels bebouwd.

In 1973 werd de Kleine Omlegging aangelegd. Daarmee werd Warnsveld verlost van een grote hoeveelheid doorgaand verkeer. De weg is echter ook een barrière, waardoor Warnsveld haar ligging van dorp aan de rivier de Berkel is kwijtgeraakt.

Tussen 1970 en 1974 werd veel sociale woningbouw gerealiseerd in de woonbuurten de Molenbult en de Bieshorst. Na beëindiging van het pluimveebedrijf dat hier lag, werd het in de jaren '80 mogelijk om de buurt Garsenshof te bouwen.

Daarmee is het oude deel van het dorp Warnsveld afgerond. Vanaf de 2^e helft van de jaren '70 heeft de verdere uitbreiding van Warnsveld plaatsgevonden in het gebied ten zuiden van de Draaiomdsdreef/Scheperdreef. Hier is ook een nieuw winkelcentrum gerealiseerd. Dit ging ten koste van het winkelbestand in het oude deel van het dorp. Geleidelijk zijn hier steeds meer winkels verhuisd of opgeheven.

In de jaren '90 zijn nog enkele inbreidingslocaties in het oude dorp ingevuld, zoals Schekmanshof, Nengermanhof en de woningen aan het Schoolplein.

2.2 Typering van de verschillende buurten

Het dorp Warnsveld bestaat uit een aantal herkenbare delen. Het noordelijke deel van het dorp omvat de historische kern, de voormalige landgoederenzone langs de Berkel en verschillende woonwijken die vanaf de jaren '30 tot halverwege de jaren '70 zijn gebouwd, en de buurt Garsenshof.

De groene buitenrand

Het gebied ten noorden en westen van het oude dorp wordt getypeerd als de "groene buitenrand". Deze groene buitenrand vormt de scheiding tussen de bebouwing van Warnsveld en Zutphen en accentueert het eigen karakter van Warnsveld.

Zeer kenmerkend is de aanblik op het dorp: de kerk met daarvoor Huize Alpha en op enige afstand de molen. Met het huidige gebruik van de groene buitenrand (weiland) blijft deze aanblik verzekerd.



Historische kern

In de historische kern van Warnsveld is veel van het oorspronkelijke karakter bewaard gebleven. Lange tijd was uitbreiding in noordelijke of westelijke richting onmogelijk vanwege regelmatige overstromingen. In dit deel van het dorp bestaat nog een soort natuurlijke verweving tussen het dorp en het landschap. De historische kern is vrij gebleven van grootschalige verbouwingen of inpassingen van nieuwbouw. Dit is vooral te danken aan de bouw van een nieuw winkelcentrum in Warnsveld-Zuid. Daarmee verdween de noodzaak tot schaalvergroting van de winkels en de realisatie van parkeerterreinen in het oude dorp. In de loop der tijd zijn de meeste winkels en bedrijfjes bijna allemaal verdwenen. Voor de levendigheid in het dorp is dat jammer. Het oude dorp heeft zijn oorspronkelijke multifunctionaliteit verloren en is steeds meer een woongebied geworden.

De bebouwing is zeer divers en heeft vaak een historisch karakter. De uitvoering is zeer gevarieerd: een of twee bouwlagen, diverse kapvormen en platte daken, baksteen en gepleisterde muren wisselen elkaar af.

Het eerste deel van de Breegraven, de Hofweg en de Landweg vormen samen een oude lintstructuur, die al op de oudste historische kaarten voorkomt. De Molenstraat en de Tuinstraat, nabij de molen 'Nooit Gedacht', vormden samen oorspronkelijk een arbeidersbuurtje, daterend uit de periode 1850-1900. Het bestaat uit blokjes met telkens drie of vier eenvoudige huizen.



Berkelzone

De Berkelzone – met daarin een beperkte hoeveelheid bebouwing – vormt van nature een groene grens aan de noordkant van het dorp. Oorspronkelijk behoorden deze gronden tot het landgoed Baank, totdat dit werd opgesplitst in meerdere percelen.

Deze zone heeft nog steeds een voorname uitstraling door de combinatie van villa-achtige woningen, landhuizen en groen, waarbij de percelen aan de noordzijde van de Rijksstraatweg doorlopen tot aan de Berkel. Een aantal percelen is zeer bosrijk. Verder in westelijke richting is de bebouwing minder volumineus en staat zij dichter op elkaar. Aan de zuidzijde van de Rijksstraatweg, aan de parallelweg, staan fraaie, monumentale panden uit het eind van de 19^e en het begin van de 20^e eeuw.

Over de gehele lengte van de Berkelzone wisselen bebouwde en onbebouwde gebieden aan weerskanten van de weg elkaar af. Tegenover het landgoed Baank ligt een open veld (akker), omgeven door villa's uit de jaren '30. Dit veld vormt een aangename onderbreking van de zuidelijke lintbebouwing langs de Rijksstraatweg.



De woonbuurten

Het oude deel van het dorp bestaat uit verschillende woonbuurten, die elk specifieke ruimtelijke kenmerken bezitten. Als geheel wordt het oude dorp gekenmerkt door de kwaliteit van de openbare ruimte; de vele groenplekjes als speelweides, plantsoenen, dierenweides, de vijver en de Abersonfontein. Deze elementen typeren het oude dorp en zijn kenmerkend voor de sfeer.

Villabuurt

De villabuurt aan de oostkant van het dorp was de eerste echte uitbreiding van Warnsveld. Deze '30-er jaren villawijk, grenzend aan het Kapse Bos, wordt gekenmerkt door brede lanen en zeer grote kavels met vrijstaande villa's. De lanen staan in directe verbinding met het Kapse bos. De buurt heeft een zeer groen karakter. Een bijzonder element is het Abersonplein met de fontein.

De aansluitende buurt Garsenshof bestaat eveneens uit vrijstaande woningen, maar heeft een minder weelderig karakter. Dit komt door de kleinere kavels, de lage woningen (1 bouwlaag met kap) en weinig opgaande beplanting. Door de beperkte massa van de bebouwing ontstaat een gevoel van “lege ruimte”. Dit is vooral voelbaar rondom het grasveld dat centraal in de buurt ligt.



Tussen Breegraven en Rijksstraatweg

In de jaren '50 en '60 werden de nog “open” gebieden tussen de Breegraven en de Rijksstraatweg ingevuld met woningbouw. Het stratenpatroon is eenvoudig en heeft zich harmonisch gevoegd in dat van het reeds bestaande dorp. De bebouwing is meestal eenvoudig uitgevoerd en bestaat uit zowel vrijstaande, twee-onder-een-kap- en rijenwoningen.

Andere functies dan wonen zijn alleen aanwezig in de vorm van een basisschool, een aantal maatschappelijke functies en een enkele winkel. Bijzonder is het achterterrein tussen de woningen aan de Hellenkamp en de Breegraven, dat in gebruik is bij de dahliavereniging en de schooltuinvereniging.



Molenbult en Bieshorst

Aan de zuidkant van de es waarop het oude deel van Warnsveld is gebouwd, zijn in het begin van de jaren '70 de buurten Molenbult en de Bieshorst gebouwd. Deze buurten worden gekenmerkt door een hoog percentage sociale woningbouw. Het traditionele stedenbouwkundig patroon van woningen langs rechte straten werd hier losgelaten. De buurt is opgebouwd uit verschillende blokken, die worden ontsloten via insteekweggetjes en van elkaar gescheiden worden door groenvoorzieningen. De ontsluitende luswegen worden slechts gedeeltelijk door bebouwing begeleid.



2.3 Groenstructuur

Kenmerkend voor Warnsveld is haar ligging “in het groen”. De randen van het dorp zijn belangrijk in de totale groenstructuur. Langs de noordzijde vormt de Berkelzone een natuurlijke begrenzing van het dorp. Dit is een groene strook met landgoederen en villa's. De oostzijde van het dorp wordt begrensd door de zogeheten landgoederenzone. Deze noord-zuidgericht zone begint al buiten de gemeentegrens bij Huize de Voorst en loopt door in zuidelijke richting met het Kapse bos en Veldese bos en het afwisselende kampenlandschap van 't Poppink.

Langs de westkant ligt een blijvend groen gebied langs de Den Elterweg. Het gebied wordt voor een groot deel gebruikt als weiland. Het heeft een vrij open karakter en daardoor bestaat er vanuit de kant van de stad Zutphen een goed zicht op Warnsveld. Het groengebied aan de zuidkant van het plangebied vormt de groene scheiding tussen het noordelijk en het zuidelijk deel van Warnsveld. De randen worden aangemerkt als “structuurbepalend groen”.



Structureel groen

Bij het oudste deel van het dorp - de historische kern - is nog sprake van een soort natuurlijke verwevenheid tussen het dorp en het landschap. Het landschap dringt als het ware het dorp binnen. Dit is bijvoorbeeld het geval bij het Bongerspad, waar het groen doorloopt tot bij de molen. Ook bij het Kerkpad ervaart men zo'n geleidelijke overgang van dorp naar landelijk gebied.

In het dorp zelf zijn diverse groenvoorzieningen aanwezig als plantsoenen, dierenweides en speelvelden. Bijzondere groenelementen zijn de fontein op het Abersonplein en de vijver aan de Bonendaal. Belangrijk voor de groenstructuur zijn ook de brede bomenlanen in de villawijk, zoals de Boslaan, Rhienderinklaan en de Burgemeester de Millylaan. Mede door de grote privétuinen maakt dit deel van het dorp een zeer groene indruk.

De groenstructuur in de buurt Molenbult is gekoppeld aan de langzaam verkeersroutes door de buurt. Deze routes lopen vooral langs de achterzijde van de woningen. Vanaf de weg wordt daardoor de hoeveelheid groen die de buurt kent niet ervaren.

Delen van de groenstructuur zijn in het provinciaal beleid aangemerkt als Ecologische Hoofdstructuur: het Kapse Bos (EHS-natuur), landgoed Baank (EHS-verweving) en de Berkel met oevers als EHS-verbindingszone.

2.4 Cultuurhistorie en archeologie

In delen van het dorp zijn nog veel oorspronkelijke kenmerken bewaard gebleven: de omgeving van de kerk en de Rijksstraatweg, het vroegere arbeidersbuurtje bij de molen (Molenstraat/Tuinstraat), de Berkelzone en ook de villawijk uit de jaren '30. Aan deze gebieden wordt een cultuurhistorische waarde toegekend. Deze waarde is gebaseerd op het historische stratenpatroon, de verkaveling, de bebouwing en op sommige plaatsen ook door de groenstructuur.

De aanblik op Warnsveld vanuit westelijke richting is al eeuwen nagenoeg onveranderd: de kerk met daarvoor Huize Alpha, links het huis 'de Hof' en aan de rechterkant Huize Welgelegen en iets verder rechts de molen 'Nooit Gedacht'.

De historische kern is vrij gebleven van grootschalige verbouwingen of inpassingen van nieuwbouw. Dit is vooral te danken aan de bouw van een winkelcentrum in Warnsveld-zuid. Daarmee verdween de noodzaak tot schaalvergroting van de winkels die hier vroeger zaten. In de afgelopen jaren zijn diverse voormalige winkelpanden, die eerder waren gemoderniseerd, weer in de oorspronkelijke staat hersteld.

De bebouwing langs de Rijksstraatweg is een aaneenschakeling van individuele panden, soms twee onder een kap. De uitvoering is zeer gevarieerd: een of twee bouwlagen, diverse kapvormen en platte daken, baksteen en gepleisterde muren. De gevels van de villa's zijn gepleisterd en hebben een symmetrische indeling.

Een van de beeldbepalende straten van Warnsveld is de Hofweg met zijn gebogen profiel en eenheid in bebouwing. De Molenstraat en Tuinstraat ademen de sfeer van een arbeidersbuurtje met hun eenvoudige huisjes. Typerend is hier de afwisseling van huizenblokken met de nok evenwijdig langs de straat, afgesloten met een vrijstaande berging/garage haaks daarop.

In de Berkelzone en de '30-er jaren villawijk is het groen heel bepalend. De verkavelingsstructuur en de oorspronkelijke bebouwing zijn grotendeels nog in goede staat aanwezig.

De cultuurhistorische waarde van bovengenoemde gebieden komt ook tot uitdrukking in de Welstandsnota. Vanwege het bijzondere en beeldbepalende karakter geldt in deze gebieden een zware welstandstoetsing.

Beschermd dorpsgezicht

Meermalen is ter sprake geweest of de historische kern van Warnsveld niet de status zou moeten krijgen van beschermd dorpsgezicht. In 2007/2008 is er een onderzoek uitgevoerd naar de cultuurhistorische waarde. Op basis van dit onderzoek heeft het college het voorstel gedaan om delen van de oude dorpskern aan te wijzen als gemeentelijk beschermd dorpsgezicht. Met de aanwijzing worden ruimtelijke en cultuurhistorische waarden beschermd en is er meer invloed mogelijk op het sturen van ruimtelijke ontwikkelingen. Het beschermd dorpsgezicht is opgenomen in dit bestemmingsplan.

Rijks- en gemeentelijke monumenten

De cultuurhistorische waarde van (delen van) het dorp blijkt ook uit het aantal monumenten. Diverse panden hebben de status van beschermd monument. De meeste monumenten liggen aan de Rijksstraatweg. Verder is een aantal panden aan de Schoolstraat en de Molenstraat aangewezen als monument, evenals een tweetal huizen in de villawijk. Het betreft zowel Rijks- (17) als gemeentelijke monumenten (30).

Archeologie

Over het ontstaan en de vroege ontwikkeling van dorpskernen is in het algemeen maar weinig bekend. In het verleden zijn dorpskernen vaak aan de archeologische aandacht ontsnapt. Pas vanaf de late middeleeuwen zijn er (schaarse) schriftelijke bronnen.

De Gemeentelijke Archeologische Waarden Kaart geeft een indicatie van de verwachte archeologische waarde. De ligging op een oude es maakt dat de bodem onder een groot deel van het dorp een hoge archeologische verwachtingswaarde heeft. Dat geldt zeker voor het gebied tussen de Rijksstraatweg en de Breegraven. Bij diverse veldonderzoeken, met name langs de Rijksstraatweg, zijn inderdaad archeologische sporen aangetroffen. Hoe met de archeologische (verwachtings)waarden dient te worden omgegaan, staat beschreven in paragraaf 6.1 van deze toelichting.

2.5 Verkeersstructuur

De belangrijkste verkeersader in het plangebied is de Rijksstraatweg/Kleine Omlegging. Deze weg heeft een bovenlokale functie, waar een snelheidsregime van 50 km/u geldt.

De overige straten hebben vooral een verblijfsfunctie. Zij zijn aangewezen als 30 km/uur-gebied. Om de snelheid van het autoverkeer te verlagen zijn op strategische plaatsen plateaus aangelegd, zoals bij lange rechtstanden, bij scholen en belangrijke fietsrelaties.

Voor het fietsverkeer zijn er weinig speciale voorzieningen binnen de bebouwde kom. Langs de Rijksstraatweg maken fietsers gebruik van de parallelweg. Alleen in de buurt Molenbult zijn speciale paden voor het langzaam verkeer aangelegd. Hier ligt ook een belangrijke fietsroute die via de Emmersteeg en een brug over de Den Elterweg richting Zutphen voert.

Openbaar vervoer

De buurtbus van Zutphen naar Vorden (lijn 193) is het enige openbaar vervoer dat de oude dorpskern van Warnsveld aandoet. De route verloopt vanaf Zutphen via de Bonendaal, langs het zorgcentrum Den Bouw en de Oranjelaan richting Warnsveld-zuid. Lijn 54 rijdt over de Kleine Omlegging en de Rijksstraatweg richting Rijssen. De andere buslijnen die Warnsveld aandoen (lijn 82 en 83) lopen net langs de zuidgrens van het plangebied over de Draaiomdsdreef.

2.6 Bijzondere functies

Zoals eerder vermeld zijn in de loop der jaren de meeste winkelvoorzieningen uit het oude dorp verdwenen of verhuisd naar het winkelcentrum Dreiumme in Warnsveld-Zuid. Langs de Rijksstraatweg en de Breegraven zijn nog enkele winkels gevestigd.

Maatschappelijke en sociale voorzieningen zijn nog wel aanwezig. Genoemd kunnen worden de Sint-Martinuskerk, het kerkelijk centrum De Eekschuur, het Nutsgebouw, een basisschool, de brandweerkazerne en het gemeentehuis van de voormalige gemeente Warnsveld. Het voormalige gemeentehuis heeft geen ambtelijke of bestuurlijke functie meer. Momenteel zijn de bibliotheek en het buurthuis er tijdelijk gevestigd.

Aan de Rijksstraatweg ligt een drietal horecagelegenheden: een chinees restaurant, een café en een café-restaurant.

Andere bijzondere voorzieningen zijn het zorgcentrum Den Bouw aan de Bonendaal (buiten het plangebied gelaten), een drietal particuliere zorginstellingen (Huize Welgelegen, Rubela en aan de Boslaan), twee paramedische groepspraktijken en het sportcomplex (voetbalvelden en tennisbanen) aan de Veldesebosweg.

Ten slotte is er een aantal kleine bedrijven en kantoorfuncties, merendeels gevestigd aan de oudere straten van Warnsveld. Bij de kruising van de Rijksstraatweg met de Kapperallee is een tankstation gevestigd.

3. Ruimtelijk beleidskader

In dit hoofdstuk wordt een korte samenvatting gegeven van de beleidsstukken die relevant zijn voor dit deel van de kom Warnsveld. Achtereenvolgens komen aan bod: het Streekplan Gelderland 2005, de Structuurvisie Warnsveld 2004, de Welstandsnota en de Watervisie van het Waterschap Rijn en IJssel. Het gemeentelijk archeologiebeleid (verwoord in de beleidsnota "Graven met beleid") komt in hoofdstuk 6 bij de beschrijving van de milieuaspecten aan de orde.

3.1 Streekplan Gelderland 2005

Het streekplan getiteld "Kansen voor de regio's" is op 29 juni 2005 door Provinciale Staten vastgesteld. Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen. Het streekplan geeft het provinciale ruimtelijk beleid voor de komende jaren op hoofdlijnen aan. Die lijnen zijn herkenbaar in de "ruimtelijke hoofdstructuur". Deze "ruimtelijke hoofdstructuur" bestaat uit de volgende onderdelen.

1. Afbakening van gebieden, die belangrijk zijn voor natuur, waterbeheer, en cultuurhistorie. De kwaliteit van deze gebieden, het "Groen Blauw Raamwerk", moet beschermd en verbeterd worden en verdere verstedelijking van deze gebieden moet aan banden worden gelegd.
2. Afbakening van een "Rood Raamwerk", dat wil zeggen de ruimte voor wonen, werken en voorzieningen in stedelijke netwerken en regionale centra. De belangrijke wegen en spoorlijnen maken hier ook deel van uit.
3. "Het Multifunctioneel gebied". De ontwikkeling van dit gebied wordt onder andere gestalte gegeven door de uitvoering van reconstructieplannen, het accommoderen van nieuwe economische dragers en het inspelen op regionale structuurkenmerken.

De gronden gelegen in de kom van Warnsveld-Noord zijn overwegend gelegen in het Rode Raamwerk en aangewezen als bebouwd gebied 2000. Het hele plangebied maakt deel uit van het stedelijke netwerk Stedendriehoek.

Een klein deel van de gronden in het plangebied wordt gerekend tot het Groen Blauwe Raamwerk. Dit betreft het Kapse Bos (aangeduid als EHS-natuur), het landgoed Baank tussen de Rijksstraatweg en de Berkel (EHS-verweving) en de Berkel (als EHS-verbindingszone). Ook het Veldese Bos is aangemerkt als EHS-natuur. Een rand hiervan valt nog net binnen de begrenzing van dit plangebied.

De gronden in de uiterste noordwesthoek van het plangebied zijn aangewezen als zoekruimte voor regionale waterberging.

Op de beleidskaart "ruimtelijke ontwikkeling" zijn aan de oostkant van het dorp gronden aangewezen voor "Groen in en om de stad". De hoofddoelstelling hiervan is het instandhouden en realiseren van groenvoorzieningen die bijdragen aan het welzijn van de inwoners van de gemeente. Het gaat hierbij om extensieve recreatie waarbij de bestaande omgevingskwaliteit nadrukkelijk een rol speelt. Een groenstructuurplan zal richting geven aan de gewenste opbouw en ontwikkeling van het groen in de stad.

3.2 Structuurvisie Warnsveld 2004

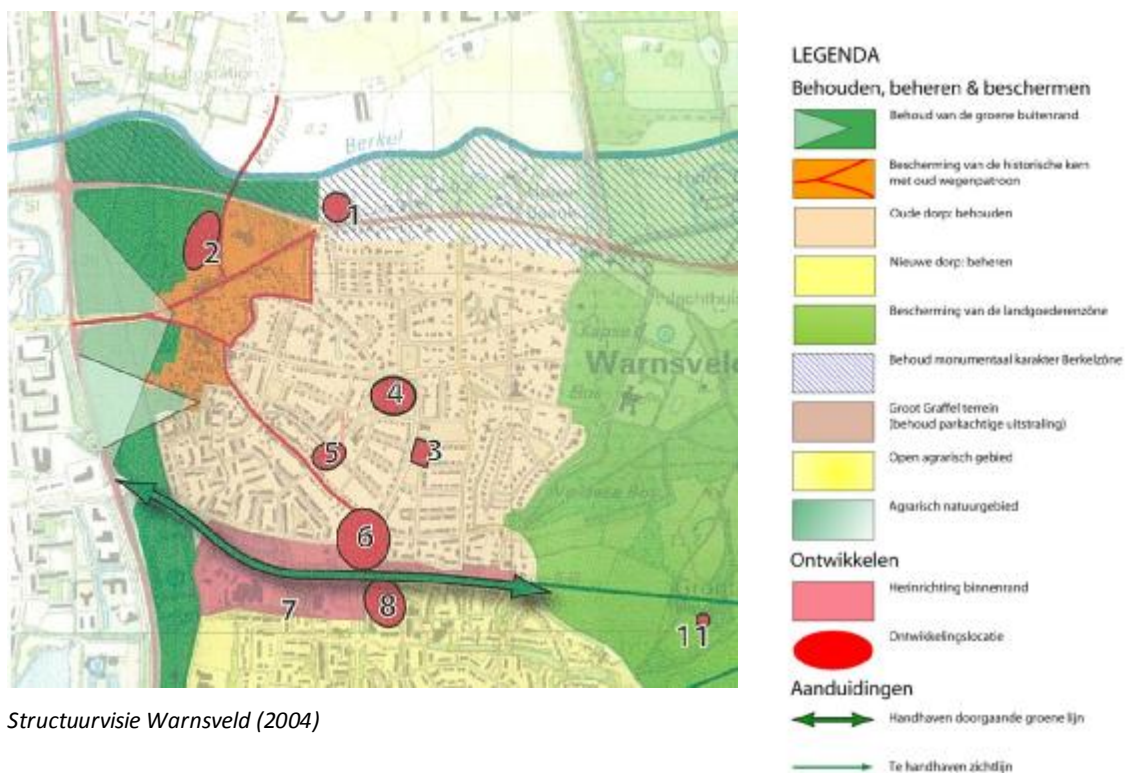
De Structuurvisie Warnsveld is op 27 april 2004 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Warnsveld vastgesteld. De hoofddoelstelling van de visie is “het karakter van Warnsveld te behouden als een zelfstandig, in het groen gelegen dorp waar het prettig wonen is”. Het beleid is vooral gericht op het beheer van het bestaande dorp en het behoud van de aanwezige ruimtelijke kwaliteit.

Het eigen karakter van Warnsveld wordt geaccentueerd door de groene buitenrand. Om de aanblik op de historische kern met de kerk, Huize Alpha en de molen te bewaren blijft het gebied tussen de Den Elterweg en dit deel van het dorp laag en open.

Het beleid voor de Berkelzone is gericht op de bescherming van het monumentale karakter. Het groen en de open ruimten zijn daarin zeer belangrijk. Verdichting van bebouwing is niet aan de orde.

De historische kern bezit een hoge ruimtelijke kwaliteit, maar doordat in de loop der jaren vele winkels zijn verdwenen, is het gebied nogal verstild geraakt. De gemeente zou graag zien dat er nieuwe, passende functies zich in het oude dorp vestigen. Zij wil de randvoorwaarden scheppen om dit mogelijk te maken. In het historische centrum dient ruimte te zijn voor de vestiging van bijvoorbeeld winkels, galleries, horeca of culturele activiteiten.

Het beleid voor het oude dorp is gericht op het beheer en behoud van het bestaande. Kenmerkend zijn de groene plantsoenen, dierenweitjes, trapveldjes en de fontein op het Abersonplein. Deze elementen typeren het oude dorp en zijn belangrijk voor de sfeer. Met deze ruimten moet zorgvuldig worden omgegaan. De gemeente is terughoudend als het gaat om inbreidingen en opvulling met bebouwing op plekken die nu nog onbebouwd zijn. Om het karakter van de villawijken te bewaren is kavelsplitsing en de bouw van een tweede woning op het perceel uitgesloten.



Structuurvisie Warnsveld (2004)

Op een aantal plaatsen voorziet de Structuurvisie nieuwe ontwikkelingen. Dit zijn vooral bestaande bouwlocaties waar een nieuwe invulling gewenst is, omdat de oorspronkelijke functie is verdwenen of de kwaliteit van de bebouwing te wensen overlaat. De gemeente wil deze mogelijkheden aangrijpen om nieuwe woningen te kunnen realiseren in het bestaande dorp. Binnen het plangebied worden de volgende ontwikkelingen genoemd:

- De bouw van een appartementencomplex aan de Rijksstraatweg (op het terrein van het voormalige garagecomplex).
- Een kleinschalige ontwikkeling langs het Kerkpad.
- Nieuwbouw op de locatie van de Arcadeschool aan de Oranjelaan.
- De uitbreiding van het zorgcentrum Den Bouw.
- Herstructurering van de bebouwing rondom de kruising Verzetslaan-Kremerskamp-Hellenkamp.
- Herstructurering van verouderde woningen van het Woningbedrijf Warnsveld (WBW).
- Vernieuwing van de “binnenrand” tussen het oude en nieuwe dorp.

Onderhavig bestemmingsplan is een conserverend plan, waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen. Nieuwe ontwikkelingen doorlopen een eigen procedure, inclusief de daarvoor wettelijk verplichte onderzoeken (bijvoorbeeld naar geluid, ecologie, archeologie, bodem). Het detailniveau hiervan gaat verder dan het algemene karakter van deze herziening. Bovendien wordt hiermee het risico vermeden dat de algemene herziening wordt vertraagd door een nieuw initiatief.

3.3 Welstandsnota

In het verlengde van het bestemmingsplan ligt het welstandstoezicht. Bouwplannen kunnen pas uitgevoerd worden als daarover een positief welstandsadvies is gegeven. De gemeente heeft tezamen met de “Structuurvisie Warnsveld” op 27 april 2004 de “Welstandsnota Warnsveld” vastgesteld. Daarin is vastgelegd op welke wijze en in welke mate nieuwe gebouwen, bouwwerken en gebouwde objecten dienen te worden ingepast in de bestaande omgeving.

Het welstandsbeleid is opgesteld vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving dient te behartigen. Door het opstellen van welstandsbeleid kan de gemeente een effectief en controleerbaar welstandstoezicht inrichten en opdrachtgevers en ontwerpers in een vroeg stadium informeren over de criteria die bij de welstandsbeoordeling een rol spelen.

De welstandsnota maakt voor het grondgebied van de voormalige gemeente Warnsveld een onderscheid in tien hoofdgebieden. Vijf daarvan liggen (deels) in het plangebied Warnsveld Kom-Noord 2008: de historische kern, de Berkelzone, het oude dorp en delen van buitenrand en de binnenrand (Draaiomdsdreef/Scheperdreef/Oranjedreef).

De hoofdgebieden zijn weer onderverdeeld in subgebieden, die een eigen set aan beoordelingscriteria hebben meegekregen. De gebiedsgerichte criteria worden gebruikt om te beoordelen hoe een bouwwerk zich verhoudt met zijn omgeving.

Tegelijkertijd met de welstandsnota is ook een “Standaard Sneltoetscriteria voor veel voorkomende kleine bouwplannen” vastgesteld. Van belang bij het gebruik van de sneltoetscriteria is de voor- en achterkantbenadering. Bouwplannen aan de achterzijde en de zijkant worden minder kritisch beoordeeld dan bouwplannen aan de voorkant of aan een zijkant die vanaf de openbare weg zichtbaar is. De welstandsnota verwijst naar deze sneltoetscriteria. Alleen in het geval een bouwplan niet voldoet aan deze sneltoetscriteria wordt het bouwplan nog voorgelegd aan de welstandscommissie.

3.4 Watervisie

Het plangebied is in de Watervisie van het Waterschap Rijn en IJssel (2002) als 'vitaal watersysteem' gekarakteriseerd. De waterhuishouding geeft de kansen aan voor de ruimtelijke ontwikkelingen. Gestreefd wordt naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de kenmerken heeft van een natuurlijk watersysteem met schoon grond- en oppervlaktewater, hogere zomergrondwaterstanden, hoge basisafvoeren en lage piekafvoeren. Daarnaast worden grondgebruiksvormen afgestemd op het duurzame watersysteem of wordt geaccepteerd dat er voor bepaalde functies minder optimale waterhuishoudkundige omstandigheden aanwezig zijn.

De Berkel is aangemerkt als EHS-verbindingszone en ook in de noordoostelijke hoek van het plangebied vallen delen in de Ecologische Hoofdstructuur. Daarnaast ligt het plangebied in het strategisch actiegebied van het Waterschap Rijn en IJssel. Dat betekent dat het waterschap actief ingrepen kan doen om de waterhuishouding te verbeteren.

Direct ten oosten van de dorpskern worden aan watervriendelijke landbouw en natuur goede ontwikkelingsmogelijkheden toegedicht. De rivier de Berkel is gekarakteriseerd als ecologische verbindingszone.

Bij de inrichting en vormgeving van waterlopen streeft het waterschap - voor het gebied met de aanduiding "landschap van laaglandbeken" waarin Warnsveld is gelegen - naar herstel van de meanders van laaglandbeken en afvoerpieken direct langs de waterlopen te herstellen.

Aan weerszijden van de Kleine Omlegging in het noordwesten van het plangebied ligt een A-watgang die als zodanig in beheer is bij het Waterschap Rijn en IJssel. Ook langs de Scheperdreef is een A-watgang gelegen. De watgang buigt af naar in noordelijke richting achter de woningen aan de Garsenshof.

Bij nieuwe ontwikkelingen zullen, in overleg met het waterschap, de mogelijkheden worden onderzocht om het hemelwater op te vangen en niet rechtstreeks af te voeren naar de riolering. Dit kan door:

- minimalisatie van het verhard oppervlak;
- infiltratie van hemelwater in de bodem;
- (vertraagde) afvoer naar en berging in oppervlaktewater.

Pas als blijkt dat de mogelijkheden hiervoor niet haalbaar zijn, komt het afvoeren van hemelwater via de riolering in beeld. Daarnaast is de gemeente ook bezig om in bestaande wijken het hemelwater af te koppelen en vervolgens te infiltreren dan wel naar het oppervlaktewater af te voeren. Het afkoppelen wordt zoveel mogelijk gecombineerd met de vervanging en reconstructie van de riolering en het regulier onderhoud van wegen.

Het "Waterplan Warnsveld 2000" is opgesteld door de voormalige gemeente Warnsveld en het Waterschap Rijn en IJssel. Met betrekking tot de ruimtelijke ordening en de stedenbouw hanteert de gemeente de volgende beleidsdoelen:

- het toepassen van de drietrapsstrategie: vasthouden, bergen en afvoeren;
- water van schoon naar minder schoon laten stromen;
- met water de identiteit van de plek zichtbaar maken;
- het scheppen van optimale belevings- en gebruiksmogelijkheden van het water in de woonomgeving.

Specifiek voor woongebieden, zoals de kom van Warnsveld, zijn de volgende doelstellingen van belang:

- de gemeente spant zich in om de waterkwaliteit van het oppervlaktewater te verbeteren. In 2015 moet dit water schoon, bereikbaar en veilig zijn, en heeft het een natuurlijke uitstraling;
- de gemeente heeft het rioolstelsel zó ingericht dat de vuiluitworp aan de basisinspanning voldoet;
- het gemeentelijke beleid met betrekking tot het afkoppelen wordt voortgezet;
- bewoners zijn zich bewust van de waarde van water en nemen waterbesparende maatregelen, gebruiken niet-uitloogbare bouwmaterialen en voorkomen dat grond- of oppervlaktewater wordt verontreinigd.

Het waterbeleid is inmiddels geactualiseerd in het “Waterplan Zutphen, Visie op water, voor nú en later” (juni 2008), opgesteld door de gemeente Zutphen, het Waterschap Rijn en IJssel en het Waterschap Veluwe. Het waterplan formuleert de streefbeelden en aandachtsthema’s voor het toekomstige waterbeheer en oplossingen voor aanwezige knelpunten.

Voor stedelijke watergangen in de gemeente zijn vier verschillende streefbeelden opgesteld: basiswater, gebruikswater, kijkwater en natuurwater. Bij elk streefbeeld horen eisen voor de waterkwaliteit en de inrichting.

Het plangebied Warnsveld Kom Noord is grotendeels voorzien van een gemengd rioolstelsel. De gemeente Zutphen heeft in 2008 de basisinspanning gerealiseerd, die nodig is om te voldoen aan de afspraak om de vuilemissie uit overstorten te verminderen. In de gehele gemeente zijn zes bergbezinkbassins en drie bergbezinkriolen aangelegd.

4. Planopzet

Dit hoofdstuk bevat de toelichting op de ruimtelijk-functionele opzet van het plan en de plank kaart. Ingegaan wordt op de bestemmingen die aan verschillende functies zijn gegeven. Het plan is opgezet volgens de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2006 en het Handboek van de gemeente Zutphen. Bij het toekennen van bestemmingen is ook het beleid volgens de Structuurvisie Warnsveld van invloed geweest.

Dit bestemmingsplan is een conserverend plan, gericht op het vastleggen van de bestaande situatie. Nieuwe ontwikkelingen worden niet meegenomen, maar dienen een eigen procedure te doorlopen. Een aantal locaties is om die reden buiten het plangebied gelaten: het garagebedrijf aan de Rijksstraatweg (Berkel & Hof), de locatie Tempelmans plat op de hoek van de Bevrijdingslaan en Hellenkamp en de uitbreiding van het zorgcentrum Den Bouw aan de Bonendaal.

4.1 Wonen

De meeste bebouwing in het plangebied is in gebruik als woning. De bestemming 'Wonen' biedt ruimte voor uitbreiding en aanpassing van de woning. Hierbij wordt rekening gehouden met de eventuele gevolgen voor de omgeving. Om stedenbouwkundige kwaliteiten te bewaren mogen bijvoorbeeld op sommige plaatsen woningen alleen aan de achterzijde worden uitgebreid, en niet aan de zijkant van de woning. Uitbreiding van de woning is in beginsel mogelijk in één bouwlaag.

Het splitsen van kavels of het bouwen van een tweede woning op een perceel is uitgesloten. Dit beleid is specifiek geformuleerd voor de Berkelzone en de villawijk, waar de woningen over het algemeen grote tuinen hebben. Verdichting van bebouwing zou het karakter van de buurt ondermijnen.

In de woning mogen beroepsmatige activiteiten of consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten worden uitgevoerd. Bij een aan huis gebonden beroep gaat het om het verlenen van diensten op administratief, architectonisch, kunstzinnig, juridisch, (para)medisch, therapeutisch gebied of daarmee vergelijkbaar, die met behoud van de woonfunctie worden uitgeoefend. Voorbeelden zijn beroepen als huisarts of kunstenaar.

Ook bedrijfsactiviteiten, die als eenmanszaak worden uitgeoefend en zijn gericht op consumentenverzorging, worden toegelaten. Voorbeelden zijn een kapsalon, fotograaf, hondentrimmer, een nagelstudio et cetera.

Beroepsmatige activiteiten en consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten worden toegestaan over een beperkt oppervlak van de woning (1/3 deel van de woning tot maximaal 50 m²). Het wonen moet de hoofdfunctie blijven.

4.2 Bijzondere functies

Gemengd

Veel functies – winkels, bedrijvigheid, maatschappelijke functies – zijn uit het oude deel van Warnsveld verdwenen. Het dorp is verstild geraakt en vooral een woongebied geworden. Ergens is dat jammer, want het is toch het historische hart van het dorp. In de Structuurvisie is uitgesproken dat het wenselijk is dat zich nieuwe, passende functies in het oude dorp vestigen. In het historische centrum, met name het deel van de Rijksstraatweg dat door het dorp loopt, is er ruimte voor de vestiging van bijvoorbeeld winkeltjes, galleries, horeca of culturele activiteiten. De komst van nieuwe functies kan niet worden

afgedwongen. Wel kan het bestemmingsplan de flexibiliteit bieden om dit mogelijk te maken met een eenvoudige planologische procedure. De bebouwing langs de Rijksstraatweg heeft daarom de bestemming 'Gemengd'. Binnen deze bestemming is een uitwisseling van diverse functies mogelijk: wonen, detailhandel, dienstverlening, kantoren, culturele of maatschappelijke functies, naar aard en schaal passend in het gebied.

Bedrijf, detailhandel, dienstverlening, horeca, kantoor, maatschappelijk

De elders in het dorp gelegen functies worden specifiek bestemd. Het beleid is gericht op het handhaven van dergelijke functies. Zij doorbreken de monotonie van het woongebied en verlevendigen de sfeer.

Horecabedrijven krijgen, vanwege hun eigen karakter en mogelijke uitstraling op de omgeving, een eigen bestemming.

Voor de enkele bedrijven in het plangebied wordt een zogenaamd regressief beleid gevoerd. Dit houdt in dat de bestaande rechten van deze bedrijven gerespecteerd worden, maar de milieuhinderlijke uitstraling van deze bedrijven niet mag toenemen. Een beperkte fysieke uitbreiding van deze bedrijven is mogelijk voor zover dat ruimtelijk verantwoord is. Per functie is deze afweging gemaakt.

4.3 Verkeer

Alle openbare wegen met aanliggende fietspaden, parkeerplaatsen, bermen, bermsloten e.d. krijgen de bestemming 'Verkeer'. Een aantal vrijliggende fietspaden zijn met een afzonderlijke aanduiding opgenomen. Het betreft de fietsroutes door de buurt Molenbult en langs de Garsenshof.

4.4 Groen

De groene plantsoenen, dierenweides en trapveldjes zijn typerend voor het oude dorp van Warnsveld. Dit groen is bepalend voor Warnsveld en heeft een specifieke groenbepalende functie. Met dit groen dient zorgvuldig omgegaan te worden. Het groen met een specifieke groenbepalende functie is bestemd als 'Groen G'. Naast plantsoenen, groenvoorzieningen, bomen, boomstructuren, bermen, parken, pleinen en dierenweiden zijn ook water, langzaam verkeersroutes, speelgelegenheden en kleinschalige recreatieve voorzieningen toegestaan binnen de bestemming 'Groen G'.

Bijzondere groene gebieden zijn de villawijk en de Berkelzone. Het aanwezige groen en de open (onbebouwde) ruimten zijn daarin zeer belangrijk. Verdichting van bebouwing is niet aan de orde. Bij woningen met zeer grote tuinen moet een deel van de tuin gevrijwaard blijven van bebouwing, dit om het overwegend groene beeld te bewaren.

Ook het agrarische perceel op de hoek van de Rhienderinklaan en de Rijksstraatweg - recht tegenover het landgoed Baank - blijft om die reden onbebouwd.

De groene randen van Warnsveld worden aangemerkt als 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' en als 'Bos'. Daar waar de gronden in de Ecologische Hoofdstructuur zijn gelegen, is dit met een aanduiding op de plankaart aangegeven.

5. Toelichting op de juridische opzet

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een toelichting op de bestemmingsregeling. De in hoofdstuk 4 beschreven ruimtelijk-functionele planopzet is vertaald in een bestemmingsregeling, die bindend is voor overheid en burgers. Voorliggend plan is conserverend van aard, het is op de eerste plaats afgestemd op de bestaande functies en de bestaande bebouwing.

Onderhavig bestemmingsplan is opgezet volgens de richtlijnen van de nieuwe Wro en de SVBP2006. Alle relevante informatie is zoveel mogelijk weergegeven op de plankaart. Dit bevordert de leesbaarheid en inzichtelijkheid van het plan en tevens de rechtszekerheid bij de beoordeling van bouwplannen.

In de volgende paragrafen wordt eerst een toelichting gegeven op de verschillende onderdelen van de regels. Daarna wordt nader ingegaan op de bouw- en gebruiksmogelijkheden bij de verschillende bestemmingen, zoals die ook staan weergegeven op de plankaart.

5.2 Opzet van de regels

De regels bestaan uit de volgende onderdelen:

- hoofdstuk I: Inleidende regels;
- hoofdstuk II: Bestemmingsregels;
- hoofdstuk III: Algemene regels;
- hoofdstuk IV: Overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

De inleidende regels omvatten de gebruikte begripsomschrijvingen en afkortingen (art. 1) en de wijze van meten (art. 2).

Bestemmingsregels

In de bestemmingsregels zijn de regels voor de verschillende bestemmingen omschreven. De bestemmingen zijn alfabetisch gerangschikt.

Elke bestemmingsregeling opgebouwd uit:

- een bestemmingsomschrijving; een omschrijving van de doeleinden waarvoor de gronden en de bebouwing zijn bestemd;
- bouwregels; deze regels bevatten de voorgeschreven maatvoering en situering van de bouwwerken;
- aanlegvergunningen
- ontheffingsbevoegdheden
- wijzigingsbevoegdheden

In de volgende paragraaf wordt per bestemming nader ingegaan op de regeling.

De regels kennen vier dubbelbestemmingen. Een dubbelbestemming overlapt andere bestemmingen en is gericht op de bescherming van een bepaald belang of een waarde.

De algemene regel uit de gebruiksbepaling luidt dat het verboden is om opstallen en gronden te gebruiken in strijd met de bestemming. Gebruik ten behoeve van de realisering en/of handhaving van de bestemmingen of het normale onderhoud van de gronden en/of bouwwerken wordt toegelaten.

Algemene regels

De algemene of aanvullende regels vormen een set algemene regels die voor alle onderdelen van het plan van toepassing zijn. Deze algemene regels bestaan uit een anti-dubbeltelbepaling, een aanlegvergunningregeling voor het toelaten van andere werken en werkzaamheden, een regeling betreffende bestaande afmetingen, afstanden en percentages, uitsluiting aanvullende werking Bouwverordening, algemene gebruiksregels, een algemene ontheffingsbevoegdheid en algemene wijzigingsregels.

In de Bouwverordening zijn ook voorschriften van stedenbouwkundige aard opgenomen. Deze worden – met uitzondering van de aangegeven onderwerpen – niet van toepassing verklaard.

De ontheffingsbepaling voorziet in de mogelijkheid om op ondergeschikte onderdelen af te wijken van de regels van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn burgemeester en wethouders bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van de bouw van nutsgebouwtjes en om bestemmings- en bouwgrenzen te wijzigen als dat bij de uitvoering van een plan wenselijk of noodzakelijk blijkt te zijn.

Overgangs- en slotbepaling

In de loop van de tijd kan het gebruik van grond of een gebouw gaan afwijken van datgene wat mogelijk is op basis van het bestemmingsplan. In de overgangsregels wordt geregeld tot hoeverre deze afwijkingen zijn toegestaan. In de slotbepaling wordt de naam van het plan aangehaald.

5.3 De bestemmingen

Agrarisch gebied met landschapswaarden AL, Bos BO, Groen G, Verkeer V en Nutsdoeleinden ND

In de regels van deze bestemmingen is een beperkte bebouwingsregeling opgenomen voor gebouwen en bouwwerken, niet-zijnde gebouwen, ten behoeve van deze bestemmingen. Binnen de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' zijn geen bouwpercelen gelegen zodat ook voor deze bestemming met deze beperkte bebouwingsregeling kan worden volstaan. De bescherming van landschapswaarden is gericht op het behoud van de aanwezige openheid van het gebied.

Voor het bestemmen van de gronden waar groenvoorzieningen (o.a. plantsoenen, bomen, boomstructuren, bermen, parken, pleinen) aanwezig zijn, is gekozen voor een tweedeling:

1. groen met een algemene groenbepalende functie wordt bestemd als 'Verkeer V';
2. groen met een specifieke groenbepalende functie wordt bestemd als 'Groen G';

Binnen de bestemming 'Groen G' kunnen met een ontheffing parkeervoorzieningen en verhardingen ten behoeve van fiets- en wandelpaden worden aangelegd. Tevens geldt voor een aantal werken een aanlegvergunningstelsel, onder andere voor het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden.

Bedrijf B

Binnen het plangebied is een viertal bedrijven aanwezig. Het betreft een tankstation, een garagabedrijf en een installatiebureau, allen gelegen aan de Rijksstraatweg, en een klein bedrijf aan het Kerkpad. Er zijn hier geen bedrijfswoningen aanwezig.

Binnen de bestemming 'Bedrijf B' zijn bestaande bedrijven en bedrijven genoemd in de bij het plan gevoegde bedrijvenlijsten toegelaten. Het betreft hier bedrijven uit de milieucategorieën 1 en 2. Het betreft hier dus bedrijven die zich goed verhouden met de veel voorkomende woonbestemming. Voor de LPG-installatie bij het tankstation is een toetszone op de kaart opgenomen en een aparte regeling in de regels.

Detailhandel DH, Dienstverlening DV, Horeca H, Kantoor K, Molen ML, Recreatie R en Sport S

Binnen deze bestemmingen zijn hoofdgebouwen toegelaten binnen het op de plankaart aangeduide bouwvlak. De maximale goothoogte, bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage zijn op de plankaart aangegeven in een matrix. Tevens is aangegeven of er een bedrijfswoning is toegestaan (i.c. is dit slechts op een tweetal percelen toegestaan).

- **Bovenwoningen**

Bestaande woningen boven detailhandelsbedrijven, dienstverlenende bedrijven en horecabedrijven, worden blijvend toegelaten. Hetzelfde geldt voor bovenwoningen binnen de bestemming 'Gemengd GD'. Daar waar in voldoende mate in parkeergelegenheid kan worden voorzien en er geen onevenredige hinder voor de omgeving valt te verwachten kan het aantal bovenwoningen - middels een binnenplanse ontheffingsprocedure - met één of meer worden uitgebreid.

Voor bijgebouwen behorende bij de aanwezige woning geldt dat hiervoor geen speciale regeling is opgenomen. Bijgebouwen behorende bij de bestemming 'Bedrijf B' dienen binnen het bouwvlak te worden opgericht. Voor de bestemmingen 'Detailhandel DH', 'Horeca H' en 'Gemengd GD' is bepaald dat bijgebouwen kunnen worden opgericht, zolang het bebouwingspercentage van 50% van het bouwperceel niet is benut. Vanwege het feit dat er ook grotere bouwpercelen zijn is er voor de te onderscheiden bestemmingen tevens een maximale oppervlaktemaat opgenomen.

Binnen de bestemming 'Dienstverlening DV' is de oppervlakte voor bijgebouwen beperkt tot 40 m².

Gemengd GD

De bebouwing langs de Rijksstraatweg heeft de bestemming 'Gemengd GD' gekregen. Binnen deze bestemming is een uitwisseling van functies mogelijk. In beginsel zijn wonen, detailhandel, dienstverlenende bedrijven, kantoren en maatschappelijke voorzieningen toegestaan. In hoofdstuk 4 is aangegeven dat hiermee wordt beoogt het oude centrum levendig te houden. Horecabedrijven hebben, vanwege de aard van de functie, een specifieke bestemming gekregen.

Maatschappelijk M

Binnen deze bestemmingen zijn hoofdgebouwen toegelaten binnen het op de plankaart aangeduide bouwvlak. De maximale goothoogte, bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage zijn op de plankaart aangegeven in een matrix. Binnen deze bestemming zijn geen bedrijfswoningen toegestaan.

Buiten het bouwvlak kunnen bijgebouwen worden gebouwd. Er kan ontheffing worden verleend voor uitbreiding van het hoofdgebouw buiten het bouwvlak, mits de oppervlakte van de uitbreiding niet meer bedraagt dan 20% van dat van het bestaande gebouw.

Tuin T

Het gedeelte vóór de voorgevelrooilijn van de woning krijgt een aparte bestemming 'Tuin T'. Hier mag niet worden gebouwd, behoudens kleine overschrijdingen als erkers, balkons, entreeportalen et cetera. Bij woningen die ook met de zijkant grenzen aan de openbare ruimte geldt dit ook voor de zijtuin. Door te werken met de bestemming 'Tuin' wordt het gewenste stedenbouwkundig beeld op de plankaart direct zichtbaar.

Binnen de bestemming 'Tuin' is een beperkte bebouwingsregeling opgenomen voor andere bouwwerken. In de doeleindenomschrijving is een koppeling aangebracht met de bestemming 'Wonen', omdat de gronden met de bestemming 'Tuin' juridisch en feitelijk deel uitmaken van het bouwperceel waarop de woning is gesitueerd.

Bij ontheffing is het mogelijk een aanbouw of uitbouw aan de voorgevel van de woning te realiseren.

Sommige woningen hebben zeer grote tuinen. Bij deze woningen is de grootte van de woonbestemming beperkt en is ook aan de achterzijde de bestemming tuin gelegd. Dit om te voorkomen dat de typerende open ruimte wordt ingenomen door verspreid gelegen bijgebouwen.

Water WA

Deze gronden zijn bestemd voor de waterhuishouding, meer in het bijzonder watergangen en waterpartijen, oevers en taluds, met inbegrip van onderhoudspaden, bruggen en duikers. Binnen de bestemming zijn de A-watergangen specifiek bestemd door middel van de aanduiding 'WA-A'.

Wonen W

De bestemming 'Wonen W' omvat alle percelen waarop woningen en bijbehorende bouwwerken zijn toegelaten. Door middel van een aanduiding op de plankaart wordt onderscheid gemaakt tussen de verschillende bebouwingsklassen.

- W(v) vrijstaande woningen
- W(d) dubbele woningen (halfvrijstaande en geschakelde woningen)
- W (r) rijenwoningen
- W (s) gestapelde woningen
- W (gb) garageboxen

Binnen de bestemming 'Wonen' kunnen in beginsel twee vlakken worden onderscheiden:

- het hoofdgebouw (de woning zelf) is opgenomen in een bouwvlak;
- het gedeelte achter het hoofdgebouw (achtererf). Hier mogen uitbreidingen van het hoofdgebouw en aangebouwde of vrijstaande bijgebouwen worden gebouwd.

De hoofdgebouwen dienen binnen in het bouwvlak te worden gebouwd. De diepte van het bouwvlak is op de plankaart aangegeven, evenals de toegestane goothoogte en hoogte.

De ruimte tussen de woning en de openbare weg (aan de voorzijde, soms ook aan de zijkant van de woning) is afzonderlijk bestemd als 'Tuin'. De bestemming 'Tuin' wordt hierna beschreven.

- Aan- en uitbouwen en bijgebouwen

De aan- en uitbouwen en bijgebouwen mogen maximaal 50% beslaan van de buiten het bouwvlak gelegen gronden behorende bij het betreffende bouwperceel, met een maximum - afhankelijk van de grootte van het bouwperceel - tussen de 40 en 70 m². Van deze maatvoering kan worden afgeweken met behulp van in de planregeling opgenomen ontheffingsregels. De aan- en uitbouwen en bijgebouwen mogen op het zij- en achtererf worden gebouwd op minimaal drie meter achter (het verlengde van) de voorgevel.

Uitbreidingen van het hoofdgebouw (of aangebouwde bijgebouwen), buiten het op de plankaart aangegeven bouwvlak, mogen alleen in één bouwlaag worden uitgevoerd.

Bij vrijstaande woningen dient aan beide zijden een afstand van 3 meter tot de zijdelingse perceelsgrens in acht te worden genomen. Bij dubbele woningen dient één zone vrij te blijven van aan- en uitbouwen of bijgebouwen. Dat wil zeggen dat aan één zijde aan afstand dient te worden bewaard van ten minste 3 meter tot de zijdelingse perceelsgrens.

Op grond van artikel 43 van de Woningwet mogen op achtererven “vergunningvrije bouwwerken” worden gebouwd. Dit zijn onder meer aan- of uitbouwen van maximaal 4 meter hoog en een diepte van maximaal 2,5 meter, gerekend vanaf de achtergevel van de woning. Deze vergunningvrije bouwwerken tellen mee voor de toegestane bebouwde oppervlakte van het betrokken perceel.

- **Garageboxen**

Op een aantal plaatsen in het plangebied komen garageboxen en bergingen voor die niet direct als bijgebouw aan individuele woningen kunnen worden toegekend. Deze zijn met de aanduiding W(gb) op de plankaart aangegeven. De bebouwingshoogte bedraagt maximaal 3 meter.

- **Aan huis verbonden beroep en consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten**

In de woning mogen ook beroepsmatige activiteiten worden uitgevoerd alsmede consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten, tot een oppervlakte van maximaal 33,3 % van de woning met een maximum van 50 m². Het wonen moet de hoofdfunctie blijven. De oppervlakte die voor de genoemde activiteiten gebruikt wordt is altijd kleiner dan het woonoppervlak, inclusief aan- en bijgebouwen.

Onder beroepsmatige activiteiten worden verstaan beroepen op het gebied van onder meer administratieve, juridische, (para-)medische of therapeutische dienstverlening of kunstzinnig of ontwerptechnisch gebied.

Consumentverzorgende bedrijfsmatige activiteiten betreffen het als eenmanszaak beroepsmatig uitoefenen van dienstverlenende bedrijvigheid gericht op consumentenverzorging, dan wel ambachtelijke bedrijvigheid gericht op consumentenverzorging, geheel of overwegend door middel van handwerk.

Bedrijfsmatige activiteiten die de consumentverzorgende bedrijvigheid overstijgen kunnen in of bij een woning alleen worden toegelaten na ontheffing.

Hoogspanningsverbinding HV (dubbelbestemming)

In de regels van deze dubbelbestemming is een voorrangregeling opgenomen met het oog op de bescherming van de belangen van de aanwezige hoogspanningsverbinding. Dit betreft een onderhoudstrook, die o.a. gebruikt wordt om onderhoud aan de leiding te plegen. De dubbelbestemming is niet van toepassing voor de gronden met de bestemming ‘Wonen’, mits aan de gestelde voorwaarden is voldaan.

Molenbeschermingszone (dubbelbestemming)

Ter bescherming van de rond de molen aanwezige molenbiotoop is een molenbeschermingszone in de planregeling opgenomen. Binnen een afstand van 100 meter rondom de molen mag niet hoger dan 5,9 meter worden gebouwd vanwege de noodzakelijke windvang van de molen. In de straal daar omheen kunnen ook beperkingen worden gesteld aan de bouwhoogte en het aanleggen van hoog opgaande beplantingen.

Ecologische Hoofdstructuur (dubbelbestemming)

Voor de gronden die zijn gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur gelden beperkende regels. Binnen deze bestemming kan pas worden gebouwd of kunnen andere werken en werkzaamheden pas worden uitgevoerd (als de basisbestemming dat toelaat), als is aangetoond dat dit geen significante nadelige effecten heeft op de ecologische en landschappelijke kwaliteiten.

Beschermd dorpsgezicht (dubbelbestemming)

Binnen het beschermd dorpsgezicht is de bestemming mede gericht op de instandhouding en de bescherming van de aanwezige cultuurhistorische, architectonische en landschappelijke kwaliteiten.

Voor het slopen, het aanbrengen van veranderingen aan gebouwen of het herinrichten van de openbare ruimte dient altijd eerst een aanlegvergunning of een ontheffing te worden verleend door burgemeester en wethouders. Binnen het beschermd dorpsgezicht is voor het oprichten of veranderen van gebouwen of bouwwerken altijd een bouwvergunning nodig, ook voor bouwwerken die elders vergunningvrij zijn.

6. Milieuaspecten

In hoofdstuk 3 is aandacht besteed aan het ruimtelijke beleidskader en de plannen die - in aanvulling op de planregeling - bepalend zullen zijn voor de wijze waarop het plangebied in de komende jaren wordt bebouwd en ingericht. Dit hoofdstuk biedt informatie over de overige ruimtelijke en milieukundige aspecten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bouwen en bij de inrichting en het beheer van het gebied. Deze aspecten kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik van bepaalde locaties. Een deel van deze beperkingen kan naar verwachting worden opgeheven door ter plaatse maatregelen te treffen of milieuvergunningen van bedrijven aan te scherpen.

6.1 Cultuurhistorie en archeologie

Binnen het plangebied ligt een aantal gemeentelijke en rijksmonumenten. Deze gebouwen worden beschermd op basis van de monumentenwet en de welstandsnota. Voor de volledigheid zijn ze ook in het bestemmingsplan op de plankaart aangeduid.

De volgende panden zijn beschermd als monument:

rijksmonumenten		gemeentelijke monumenten	
Boslaan 16	Houten huis	Kerkplein	Wilhelminapomp
Kerkplein 1	Sint Martinuskerk en toren	Molenstraat 8-10	Leeuwenkoppenhuisje
Rijksstraatweg 1	De Hof	Molenstraat 26	
Rijksstraatweg 2	Huize Alpha	Rijksstraatweg nrs. 4, 12A, 14,	
Rijksstraatweg 67	Huize 't Waerle	18, 19, 21, 23, 26, 28, 29, 30,	
Molenstraat 2-4-6	Huize Welgelegen	59, 65, 69, 71, 75, 100, 101-	
Molenstraat 68	Molen "Nooit Gedacht"	103, 111, 115, 120, 122, 142-	
Rhienderinklaan 2	Landhuis	144, 150,	
Rijksstraatweg 113	Huize Veldzicht	Schoolstraat 10	
Rijksstraatweg 119-121	Huize Baank en koetshuis		
Rijksstraatweg 152	Schelfhorst		
Rijksstraatweg 156	Catharinahoeve		
Rijksstraatweg ong.	Waterpomp		
Schoolstraat 6-8	Woning		

Archeologie

De Gemeentelijke Archeologische Waarden Kaart geeft aan in welke gebieden hoge, middelhoge en lage verwachte waarden voorkomen, hoge bekende waarden en verstoord gebied. Afhankelijk van de hoogte van de waarde dient voorafgaand aan bodemingrepen een archeologisch (voor)onderzoek te worden uitgevoerd. Alleen in gebieden die reeds verstoord zijn is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

In gebieden met een hoge verwachtingswaarde geldt de eis dat bij bodemingrepen groter dan 50 m² en dieper dan 0,50 m beneden het maaiveld een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd moet worden.

In gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde is dat het geval voor bodemingrepen die groter zijn dan 500 m² en dieper dan 0,50 m onder maaiveld. Dit geldt voor het gebied tussen de Rijksstraatweg en de Berkel en voor de Molenbult.

6.2 Bodem

Onderhavig bestemmingsplan staat geen nieuwe milieugevoelige functies toe, maar legt vooral de bestaande situatie vast. In het kader van dit bestemmingsplan is daarom geen verkennend bodem- en grondwateronderzoek uitgevoerd.

Bij eventuele bebouwingsuitbreidingen, die binnen de kaders van dit plan mogelijk zijn, wordt via de bouwverordening in het kader van de bouwvergunningverlening zorggedragen voor een goede bodemkwaliteit.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

6.3 Water

Water is een actueel thema geworden in de ruimtelijke ordening. Het beleid van het waterschap is gericht op het realiseren en in stand houden van een duurzaam en veerkrachtig watersysteem. Het motto voor het waterbeleid is “vasthouden, bergen en dan pas afvoeren”. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen geen negatieve invloed hebben op de grondwaterstand. In hoofdstuk 3 is reeds beschreven welk waterbeheer de gemeente en het Waterschap Rijn en IJssel nastreven in het plangebied.

Het opnemen van een waterparagraaf (met watertoets) in bestemmingsplannen is verplicht. De watertoets omvat het vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in voormelde plannen en ontheffingen.

Voor het oppervlaktewaterkwantiteits- en kwaliteitsbeheer van het onderhavige plangebied is het Waterschap Rijn en IJssel verantwoordelijk. Ten aanzien van riolering is de gemeente Zutphen verantwoordelijk. In het kader van de watertoets heeft overleg plaatsgevonden met de waterbeheerder.

Watersysteem

De diepere grondwaterstroming in de regio is noordwest gericht en wordt hoofdzakelijk gevoed door water dat in de Achterhoek infiltreert. In geomorfologische zin wordt de regio gekenmerkt door laaglandbeken die de ligging van de dekzandruggen volgen. De dekzandruggen zorgen voor lokale kwel- en infiltratiesystemen. Het regenwater kan op de dekzandruggen infiltreren, en komt als regionale kwel aan de randen van deze gebieden weer aan de oppervlakte. Plaatselijk kan ook diep grondwater uit de Veluwe naar boven komen.

De kom van Warnsveld is gebouwd op een voormalige es met een hoogte van ca. 10 tot 12 m +NAP. Het grondwater ligt hier diep (Gt VI of VII), wat dit gebied van nature geschikt maakt om te bebouwen. De es wordt aan de noord-, west- en zuidkant omgeven door rivierkleigronden, die ca. 2 meter lager liggen. Deze gronden zijn van nature natter (Gt III tot V) en er is sprake van kwel. In het verleden overstroomden deze gronden onder invloed van de Berkel. Van oudsher zijn ze onbebouwd gebleven. Er zijn geen plannen om deze gebieden te bebouwen.

In het stedelijke gebied is de waterhuishouding in eerste instantie gericht op het voorkomen van (grond)wateroverlast. Bij de aanleg van de wegen, het ontwikkelen van de bouwgrond en de aanleg van de groenvoorzieningen is ervoor gezorgd dat de drooglegging van het gebied in relatie met het grondwaterpeil in voldoende mate gezekerd werd. De huidige grondwaterpeilen zijn laag genoeg om een goede drooglegging te garanderen.

De riolering is in het beheer bij de gemeente. De afgelopen jaren zijn er op diverse plaatsen inspanningen verricht om het hemelwater af te koppelen van het traditionele gemengde stelsel. In het openbare gebied wordt de afvoer van het hemelwater afgekoppeld van de riolering en middels infiltratieriolen of –kratten geïnfiltreerd in de bodem. Bij piekbelastingen wordt het overschot aan water geloosd op open water, of als er geen open water in de buurt aanwezig is, op het gemengde stelsel.

De Bonendaal, Bergkampweg, Gerstekamp, Molenstraat, Tuinstraat, Frederiksplein en een deel van de Landweg zijn afgekoppeld d.m.v. infiltratievoorzieningen. De vijver tussen de Bonendaal en de Vordensebinnenweg wordt gebruikt als berging voor het infiltratieriool in de Bonendaal. Als het peil in deze vijver boven een bepaald niveau komt, dan loost de vijver op het gemengde rioleringsstelsel. Achter de riooloverstort bij de Bonendaal/Rijksstraatweg zit een natte berging die bij veel regen overloopt naar de Den Elterweg.

In een meerjarenprogramma is opgenomen welke gebieden nog meer aangepakt zullen worden. Tot 2010 staan onder meer de Landweg en Laan 1940 – 1945 op het programma. Bij nieuwbouw is voorgeschreven dat het hemelwater dat op nieuw dakoppervlak terecht komt op eigen terrein verwerkt moet worden.

Waterhuishoudkundige aspecten

In onderstaande tabel wordt per thema aangegeven of het waterhuishoudkundige aspect relevant is in het plangebied.

Waterhuishoudkundig aspect	Relevant	Toelichting
Veiligheid	nee	In het plangebied liggen geen primaire of regionale waterkeringen. Er liggen geen kades.
Riolering en afvalwaterketen	nee	Het betreft een conserverend plan, waarin de bestaande situatie wordt vastgelegd. Het plan leidt niet tot een toename van afvalwater. In het plangebied ligt geen persleiding of een RWZI van het waterschap.
Wateroverlast (oppervlaktewater)	ja	Het betreft een conserverend plan, waarin de bestaande situatie wordt vastgelegd. Het plan laat geen ontwikkelingen toe die leiden tot een grote toename van het verhard oppervlak. Het plangebied is grotendeels voorzien van een traditioneel gemengd stelsel. De gemeente geeft uitvoering aan het beleid om het hemelwater van verhard oppervlak af te koppelen van het rioolstelsel. Dit afgekoppelde regenwater wordt volgens de trits vasthouden – bergen – afvoeren behandeld. Langs de noordrand van het plangebied stroomt de rivier de Berkel. Het bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid om hier te bouwen.
Grondwateroverlast	nee	Er zijn geen situaties bekend waar sprake is van grondwateroverlast. Het plangebied ligt niet binnen de invloedzone van Rijn of IJssel. In de Berkelzone is sprake van kwel. Het plan laat hier geen nieuwe ontwikkelingen toe. Onderhavig plan gaat niet uit van het dempen van

Waterhuishoudkundig aspect	Relevant	Toelichting
		watergangen.
Oppervlaktewaterkwaliteit	nee	Er liggen geen riooloverstorten in het plangebied, die uitmonden op het oppervlaktewater. Bij de Bonendaal ligt een bergbezinkbassin. In of nabij het plangebied liggen geen HEN- of SED-wateren. Het plan maakt geen functies mogelijk die een negatieve invloed op de waterkwaliteit kunnen hebben. Het plangebied ligt in een strategisch actiegebied. Omdat het hier een conserverend plan is, gericht op het vastleggen van de bestaande situatie, leidt het plan niet tot eventuele belemmeringen voor uitvoering van bestaande of toekomstige plannen.
Grondwaterkwaliteit	nee	Er ligt geen waterwingebied in de omgeving. Voor zover bekend zijn er in het plangebied geen locaties waar sprake is van relevante bodemverontreiniging die de kwaliteit van het grondwater in gevaar brengt.
Volksgezondheid	nee	Net buiten het bebouwde gebied ligt aan de Rijksstraatweg/Bonendaal een bergbezinkbassin. De vijver tussen de Bonendaal en de Vordensebinnenweg wordt gebruikt als berging voor het infiltratieriool in de Bonendaal. Er zijn geen overstorten uit het gemengde stelsel die lozen op oppervlaktewater. Het in het gebied aanwezige oppervlaktewater heeft voldoende doorstroming om ook in het zomerseizoen van voldoende kwaliteit te zijn. De woningen aan de noordzijde van het plangebied hebben (heel diepe) tuinen tot aan de Berkel.
Verdroging	nee	Het plangebied ligt niet in of nabij beschermingszones voor natte natuur.
Natte natuur	ja	De Berkel is aangemerkt als ecologische verbindingszone. Het waterschap treedt op als initiatiefnemer. Streven is een uitbreiding van het plas/drasgebied en de oevers zullen op een meer natuurvriendelijke wijze worden beheerd. Binnen de bestemmingen 'Water', 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' en 'Bos' is verbetering van de natuurwaarden mogelijk.
Inrichting en beheer	ja	In het plangebied liggen enkele waterlopen die als A-watergang in beheer zijn bij het waterschap. De rioleringswerken zijn in het beheer van de gemeente. Onderhavig plan is een conserverend bestemmingsplan, gericht op het vastleggen van de bestaande situatie.
Recreatie	ja	Langs de Berkel zijn kanostoepen aangelegd. Het pad langs de Berkel is opengesteld voor wandelaars.
Cultuurhistorie	nee	Er zijn geen cultuurhistorische waterobjecten aanwezig.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter, gericht op het vastleggen van de bestaande situatie. De belangrijke A-watgangen en waterbergingsvijvers hebben een bestemming 'Water' gekregen. Ook binnen andere bestemmingen (bijvoorbeeld Agrarisch gebied met landschapswaarden en Verkeer) is water toegelaten.

Er wordt uitvoering gegeven aan het beleid om hemelwater van verhard oppervlak af te koppelen. Voorkomen dient te worden dat schoon hemelwater wordt afgevoerd via het riool. Op dit moment wordt ruimschoots voldaan aan de basisinspanning.

6.4 Flora en fauna

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 zijn binnen het plangebied voor de kom van Warnsveld-Noord geen gebieden aangewezen als beschermd natuurgebied of als Natura 2000-gebied. Wel vallen delen van het plangebied binnen de Ecologische Hoofdstructuur: het Kapse Bos (EHS-natuur) heeft de bestemming 'Bos' gekregen, de gronden van het landgoed Baank, gelegen tussen de Rijksstraatweg en de Berkel (EHS-verweving) zijn deels bestemd als 'Bos' en deels als 'Tuin'. De Berkel (EHS-verbindingszone) is bestemd als 'Water'. Deze bestemmingen laten geen ontwikkelingen toe die zouden kunnen leiden tot een aantasting van de ecologische waarden.

Per 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. Deze wet beschermt plant- en diersoorten in beschermde natuurgebieden en daarbuiten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als dit het geval is, dient er ontheffing of vrijstelling te worden aangevraagd.

In onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toegelaten. De bestaande groenvoorzieningen blijven gehandhaafd. Er zal derhalve geen sprake zijn van aantasting van voorkomende planten- en diersoorten. Het uitvoeren van een ecologisch onderzoek wordt daarom niet nodig geacht. Uit oogpunt van natuurbescherming zijn er geen beperkingen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

Bestaande bomen

Bomen dragen in belangrijke mate bij aan de structuur, de identiteit, de belevingswaarde, de ecologische waarde en de gebruikswaarde van de woonomgeving en worden dan ook beschouwd als de belangrijkste groenelementen in de stedelijke omgeving. Hierbij geldt dat naarmate de bomen ouder zijn, de waarde van de bomen voor de omgeving toeneemt. Om deze reden is het van belang om in de bestaande situatie en bij nieuwe ontwikkelingen met zorg om te gaan met de boom en zijn groeiplaats. Bescherming van bomen gebeurt via de Bomenverordening. Bomen, groenzones en boomstructuren die staan aangegeven op de Groene Kaart (zie bijlage) mogen niet zonder vergunning gekapt worden. Met het verlenen van kapvergunningen wordt terughoudend omgegaan. Voor gemeentelijke bomen die niet staan weergegeven op de Groene Kaart geldt het kapprotocol (zie bijlage). Voor deze bomen is geen vergunning nodig, echter voordat de gemeente overgaat tot het kappen van haar bomen wordt hiervan een melding gedaan in het plaatselijke huis-aan-huisblad.

Bomen zijn niet als zodanig bestemd. Bomen zijn afhankelijk van hun functie (specifieke of algemeen groenbepalende functie) bestemd als 'Groen G' of als 'Verkeer V'.

6.5 Geluid (wegverkeerlawaaï)

Voor het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat moet, op grond van de Wet geluidhinder (Wgh), bij ruimtelijke plannen rekening worden gehouden met het aspect geluidhinder. De wet stelt dat de geluidsbelasting op de gevel van woningen in principe niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB), dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde).

Deze onderzoeksplicht geldt alleen voor ontwikkelingen die zich voordoen binnen de wettelijke geluidszone van de weg. Bij binnenstedelijke wegen met twee rijstroken is de wettelijke geluidszone (ex artikel 74 Wgh) 200 meter aan weerszijden van de weg. Bij het berekenen van de geluidbelasting gaat het met name om het geluid van het wegverkeer op wegen met een toegestane snelheid van 50 km/uur of hoger. Het geluid van het verkeer op wegen of woonerven waar een maximale snelheidslimiet geldt van 30 km/uur hoeft op basis van artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder (Wgh) niet mee te tellen bij de berekening van de geluidbelasting.

Omdat het onderhavige bestemmingsplan geen nieuwe geluidgevoelige functies toestaat, is er geen akoestisch onderzoek verricht. In bestaande situaties wordt de geluidsbelasting geregeld via het bouwbesluit. Indien een bestaande woning of een andere geluidgevoelige functie wordt uitgebreid, dan wordt via de bouwvergunningverlening getoetst of aan de wettelijke normen voor een aanvaardbaar binnenniveau voor geluid wordt voldaan.

6.6 Bedrijven en milieuzonering

In het plangebied zijn vier bestaande bedrijven aanwezig. Het betreft een installatiebedrijf, een garagebedrijf en een tankstation, allen gelegen aan de Rijksstraatweg, en een klein timmerbedrijf aan het Kerkpad. Via de Wet milieubeheer wordt voorkomen dat zij hinder opleveren voor omliggende woningen.

6.7 Luchtkwaliteit

Met ingang van 15 november 2007 is er in de Wet milieubeheer een nieuw hoofdstuk over luchtkwaliteit in werking getreden. Dit hoofdstuk vervangt het eerdere 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. Op grond van de wet dient bij grote ruimtelijke ontwikkelingen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit. Omdat onderhavig bestemmingsplan vooral conserverend van aard is en geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toelaat, wordt een onderzoek naar de luchtkwaliteit niet nodig geacht.

6.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen. Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van diegenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's lopen, zoals omwonenden.

Hieronder worden de belangrijkste aandachtspunten m.b.t. de externe veiligheid in het plangebied beschreven. Voor een uitgebreidere beschrijving wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

- Aan de Rijksweg ligt een tankstation waar ook LPG verkocht wordt. Hierop is het Besluit externe veiligheid van toepassing. Uit oogpunt van externe veiligheid dient een bepaalde veiligheidsafstand in acht te worden genomen tussen resp. het LPG-vulpunt (45 meter), de ondergrondse tank (25 meter) en de afleverzuil voor LPG (15 meter) en omliggende woningen c.q. andere bebouwing waar personen verblijven. De veiligheidsafstand is op de plankaart aangegeven. Binnen deze zone zijn geen woningen of andere functies gelegen. Uit de beschrijving in bijlage 1 blijkt dat er geen overschrijding van het oriënterende waarde voor het groepsrisico plaatsvindt.
- Het plangebied valt binnen de invloedzone van de provinciale Rijksweg/Kleine Omlegging (N346) en Den Elterweg (N348). Op basis van de Risicoatlas wegtransport (RAW) en de vuistregels van de handleiding "Omgaan met transport van gevaarlijke stoffen voor overheden" is gebleken dat er geen sprake is van belemmeringen. De vervoersintensiteiten van gevaarlijke stoffen over beide wegen blijven (ver) onder de drempelwaarden. Het groepsrisico ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over de N348/N346 leidt niet tot een overschrijding van de oriënterende waarde (zie bijlage 1).
- Binnen het plangebied zijn verder geen bedrijven aanwezig die handelingen uitvoeren met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Het plangebied ligt niet in de nabijheid van transportroutes over water of per spoor. In het plangebied bevinden zich geen hogedrukaardgasleidingen en geen buisleidingen voor het transport van brandbare stoffen.
- Binnen of in de directe omgeving van het plangebied liggen geen inrichtingen waarop het Vuurwerkbesluit van toepassing is.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Externe veiligheid heeft derhalve geen consequenties voor dit bestemmingsplan.

6.9 Hoogspanningsleiding

In het plangebied bevindt zich een hoogspanningsleiding, nl. de lijn Langerak – Zutphen. De hoogspanningslijn heeft een spanning van 150 kV. Aan weerszijden van de leiding wordt een strook grond in principe vrijgehouden van bebouwing. De breedte van deze vrij te houden strook is afhankelijk van de capaciteit en uitvoering van de hoogspanningslijn. Voor een 150 kV lijn is de breedte 2 x 22,5 meter, gemeten vanuit het hart van de hoogspanningslijn. Deze onderhoudstrook is als dubbelbestemming opgenomen. Binnen de dubbelbestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Hierop is een uitzondering gemaakt voor de gronden die zijn aangewezen met de bestemming 'Wonen'.

Ondergronds brengen hoogspanningslijnen

Het college van burgemeester en wethouders van Zutphen spant zich in om de hoogspanningslijnen, die dicht langs woningen lopen, ondergronds te brengen. Het college is bereid om bestemmingsplannen (op termijn) hiervoor te wijzigen. Hierbij geldt wel dat er voldaan dient te worden aan een aantal voorwaarden (o.a. financiering, keuze van het tracé).

7. Economische uitvoerbaarheid

Met voorliggend bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Het plan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De kosten die dit bestemmingsplan met zich meebrengt zijn alleen de plankosten. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond. Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

8. Inspraak en overleg

8.1 Inspraakverslag

Van 18 december 2008 tot en met 28 januari 2009 heeft het voorontwerp bestemmingsplan Warnsveld Kom Noord 2008 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is men in de gelegenheid gesteld in te spreken op het plan. Er zijn 7 inspraakreactie bij het college van burgemeester en wethouders ingediend. Hieronder wordt aangegeven wie de inspraakreacties hebben ingediend, de inhoud van de reacties samengevat en daarop een reactie gegeven.

1. De heer L.M. Endedijk, namens de Vereniging De Hollandse Molen, Zeeburgerdijk 139, 1095 AA Amsterdam, gedateerd op 20 januari 2009, ingekomen op 21 januari 2009.
2. De heer D.J. Abelskamp, Laan 1940-1945 no.2, 7231 GL Warnsveld, ingekomen op 28 januari 2009.
3. De heer F.L.M. Uem, mede namens de bewoners van Bevrijdingslaan 12 t/m 20, Bevrijdingslaan 18, 7231 HD Warnsveld, gedateerd 26 januari 2009, ingekomen 27 januari 2009.
4. De heer H. Grotenhuis, namens de Bomenstichting Zutphen E.O., Berkelsingel 70, 7201 BM Zutphen, gedateerd 10 januari 2009, ingekomen 27 januari 2009.
5. De heer S. van Keulen, namens Stichting Waardevol Warnsveld, Rijksstraatweg 99, 7231 AD Warnsveld, gedateerd 22 januari 2009, ingekomen 28 januari 2009.
6. Juridisch Adviesbureau van der Aa B.V., namens de heer G.W. Kappert, Lindendijk 31, 5491 GA Sint-Oedenrode, gedateerd 21 januari 2009, ingekomen 23 januari 2009.
7. de heer H. Mittendorff, 't Spiker 16, 7231 JS Warnsveld, gedateerd 16 februari 2009, ingekomen 18 februari 2009.

Inhoud en commentaar

1. **Vereniging De Hollandse Molen**

Geeft aan dat er is uitgegaan van een te kleine molen. De maximale objecthoogte is daardoor onnodig beperkt vastgesteld. Zij stelt voor artikel 22.2.1 als volgt te wijzigen: 'binnen een straal van 100 meter van de molen geldt een maximale hoogte van 5.9 meter' en artikel 22.2.2 als volgt aan te passen: de grafiek aan te passen.

Zij wil in de legenda een molenbeschermingszone opnemen.

Binnen de molenbeschermingszone ook regels opnemen over beplanting.

Artikel 22.2.1 en 22.2.2 zijn overeenkomstig het bovenstaande aangepast. Dat houdt in dat binnen 100 meter van de molen de maximale nokhoogte 5,9 meter bedraagt en de grafiek met de toelaatbare bouwhoogten is aangepast.

Op alle vier de plankaarten behorende bij het bestemmingsplan staat in de legenda een molenbeschermingszone opgenomen.

Artikel 22.3.1 regelt dat er een aanlegvergunning nodig is om binnen de molenbeschermingszone hoogopgaande beplanting aan te brengen.

2. **De heer Abelskamp**

De reactie van de heer Abelskamp komt overeen met de reactie van de vereniging de Hollandse Molen.

Zie voor beantwoording onder 1.

3. De heer Van Uem, mede namens de bewoners Bevrijdingslaan 12 t/m 20

Geeft aan dat de plantstrook op het schoolterrein van de Adriaan van den Endeschool de bestemming 'maatschappelijk' heeft. Graag ziet men voor deze strook de bestemming 'groen' opgenomen, zodat een groen uitzicht gewaarborgd is.

De op de plankaart met de bestemming 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen, bermen, beplanting en dierenwei;*
- b. paden, speelvoorzieningen, watervoorzieningen en fietsroutes;*
- c. nutsvoorzieningen.*

De bestemming 'Groen' ziet op structureel groen. In de meeste gevallen is dit openbaar groen in eigendom van de gemeente. De plantstrook, die onderdeel uitmaakt van schoolterrein, is in eigendom van de Adriaan van den Endeschool en heeft de bestemming 'Maatschappelijk'.

De op de plankaart aangewezen gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, met bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouw zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven. De plankaart wordt dus niet in de gevraagde zin aangepast. Bij ontwikkelingen op het terrein van de school is zorgvuldige inpassing ons streven.

4. Bomenstichting Zutphen E.O.

- I. Ziet graag ecologische zones en boomstructuren als zodanig bestemd, eventueel als dubbelbestemming;
- II. In de verklaring van de termen ontbreekt de term "Groen". Ziet graag vermeldt wat de term "Groen" inhoudt.
- III. Bomen buiten de bebouwde kom bestemmen en onder de aanlegvergunning laten vallen
- IV. Maakt diverse opmerkingen over de toelichting. Samengevat komt het erop neer dat daar waar in de toelichting wordt gesproken over 'beeldbepalend en structuurbepalend groen' dat dit ook vertaald dient te worden als bestemming. Kan ook als dubbelbestemming.
- V. Is fijnstof betrokken bij het plan?

- I. *In dit bestemmingsplan is het aanwezige groen bestemd als: 'Agrarisch gebied met landschapswaarden', 'Bos', 'Groen' en 'EHS'. Voor deze bestemmingen geldt een aanlegvergunningstelsel. Dit betekent dat voor de gronden die met de bovengenoemde bestemmingen zijn aangewezen het zonder aanlegvergunning niet is toegestaan: het aanbrengen of verwijderen van diepwortelende beplanting, het bebossen van gronden en het rooien van bos of andere houtgewassen waarbij de stobben worden verwijderd. Hierdoor zijn ecologische zones en groenstructuren voldoende beschermd. Bermen vallen onder de bestemming 'Verkeer'. Tevens geldt voor de gronden die archeologisch zijn gewaardeerd een aanlegvergunningstelsel. Bijvoorbeeld de Rhienderinklaan heeft op de archeologische waarden kaart, die onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan, de waarde: hoog, verwachte waarde. Zonder aanlegvergunning is het vellen en rooien van bomen, hakhout en andere houtopstanden niet toegestaan. Voor bodemingrepen dieper dan 0,5 meter (het rooien van een boom) is naast een aanlegvergunning ook een verkennend archeologisch onderzoek noodzakelijk.*

In de toekomstige Bomenverordening vallen de hoofdgroenstructuren, groenzones en bijzondere bomen onder het kapvergunningstelsel.

- II. *In de toelichting op het bestemmingsplan is in diverse paragrafen uitgelegd wat er onder groen wordt verstaan. In de toelichting is aangegeven dat voor de gronden waar groenvoorzieningen aanwezig zijn, gekozen is voor een tweedeling. Functioneel groen(bermen) wordt nader geregeld in de bestemming 'Verkeer' en structureel groen binnen de bestemming 'Groen'. In de regels kan men bij de bestemming 'Groen' en 'Verkeer' lezen wat er onder deze bestemmingen wordt verstaan. Daarmee is de term 'Groen' voldoende uitgelegd.*

- III. *Bomen buiten de bebouwde kom vallen onder de werkingssfeer van de Boswet. Het gaat dan om een aangesloten gebied van bomen meer dan 10 are of meer dan 20 bomen in een rij langs de weg. Het overige waardevolle groen in het buitengebied heeft een van de bestemmingen 'Agrarisch gebied met landschapswaarden', 'Bos', 'Groen' of 'EHS'. Bij al deze bestemmingen geldt een aanlegvergunningstelsel. Ook het waardevolle groen buiten de bebouwde kom is goed beschermd.*
- IV. *De toelichting van een bestemmingsplan beschrijft het plan op hoofdlijnen. Zie ook het antwoord onder I.*
- V. *Het onderhavige bestemmingsplan is conserverend van aard en laat geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toe. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig. .*

5. Stichting Waardevol Warnsveld

- I. De bestemming 'Groen' is niet gedefinieerd in tegenstelling tot andere bestemmingssoorten.
- II. Er is geen nadere indeling of categorisering in de bestemming 'Groen' aangebracht.
- III. Het Groenbeleidsplan wordt niet of nauwelijks in het bestemmingsplan juridisch verwezenlijkt.
- IV. Veel belangrijk groen ontbreekt als groenbestemming. Bijvoorbeeld de Rhienderinklaan heeft de bestemming 'Verkeer'.
- V. Het natuurgebiedje IJsselweide Zuid heeft ten onrechte de bestemming Agrarisch gekregen.
- VI. Vindt het onlogisch dat dit bestemmingsplan in procedure is gebracht omdat er een aanwijzing beschermd dorpsgezicht aanstaande is. Dit geldt ook voor het in ontwerp zijnde Groenbeleidsplan.

I. In de begripsomschrijving zijn begrippen opgenomen die een nadere omschrijving nodig hebben. De bestemming 'Groen' is voldoende duidelijk en behoeft niet nader nader uitgelegd te worden in de begripsomschrijving. Zie ook beantwoording onder 4 punt II.

II. In de toelichting, behorende bij het bestemmingsplan, staat dat er voor gronden die bestemd zijn voor groenvoorzieningen gekozen is voor een tweedeling: functioneel groen wordt nader geregeld in de bestemming 'Verkeer' en structureel groen valt binnen de bestemming 'Groen'. Een plantsoen, groenhoofdstructuur en boomstructuur zijn groenvoorzieningen. Het is niet nodig groenvoorzieningen nader in te delen of te categoriseren.

III. Een Groenbeleidsplan en een bestemmingsplan zijn twee verschillende zaken. Een bestemmingsplan legt de gebruiksfunctie van de grond vast. Bijvoorbeeld een bestemming 'Groen'. Een groenbeleidsplan geeft regels hoe om te gaan met het (aanwezige) groen.

De gemeente houdt rekening met vastgesteld beleid. De gemeente vertaalt dat waar nodig in het bestemmingsplan.

IV. De verschillende soorten groen hebben de bestemming 'Bos', 'Groen', 'Agrarisch gebied met landschappelijke waarden', 'Verkeer' of 'EHS'. Onder de bestemming 'Verkeer' valt het functionele groen.

Zie ook het antwoord onder 4 punt II.

V. Onder de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' valt ook het behoud, herstel en beschermen van natuur- en landschapswaarden. De bescherming van landschapswaarden is gericht op het behoud van de aanwezige openheid van het gebied. Het natuurgebiedje IJsselweide Zuid past onder de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'.

VI. De voorbereiding van het onderhavige plan kent een lange weg. Het plan heeft lang stil gelegen ivm aanwijzing. Er is besloten het plan nu in procedure te brengen omdat anders het gehele plan aangepast

dient te worden ivm gewijzigde normen vanaf 1 juli 2009. Het gaat dan ook om een conserverend plan. Het plan laat geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toe.

Hoewel het beschermd Dorpsgezicht Warnsveld nog niet door de gemeenteraad van Zutphen is vastgesteld, wordt de grens van het beschermd dorpsgezicht Warnsveld, waarover overeenstemming bestond in het Forum, al wel in dit bestemmingsplan opgenomen. Dit wordt als dubbelbestemming meegenomen, met daaraan gekoppeld een aanleg- en sloopvergunningstelsel.

6. Juridisch Adviesbureau van der Aa B.V., namens de heer Kappert

Doet het verzoek om in het bestemmingsplan de mogelijkheid op te nemen om op het perceel Bieshorstlaan 69 een vrijstaande woning te realiseren.

Het perceel Bieshorstlaan 69 heeft de bestemming 'Wonen' met de aanduiding vrijstaand en de bestemming 'Tuin'. Tevens heeft een gedeelte van het perceel de bestemming 'Groen'. Op basis van de bij de bestemming horende regels is het niet mogelijk een tweede woning op het perceel te realiseren. Nieuwe ontwikkelingen worden niet in dit plan meegenomen. Het gaat nl. om een actualisering van verschillende bestemmingsplannen.

Ruimtelijk gezien is het onwenselijk om een tweede woning op het perceel aan de Bieshorstlaan 69 te realiseren. Hiermee gaat het waardevolle groen, bestemd als 'Groen', verloren. Eenzelfde verzoek voor dit perceel is in het verleden al eens afgewezen.

7. De heer Mittendorff, mede namens de bewoners 't Spiker 2, 6, 8, 10 en 12

Oneens met de dubbelbestemming 'hoogspanningsleiding' op de percelen 't Spiker 2, 6, 8, 10, 12, en 16 te Warnsveld. Door de dubbelbestemming zijn er beperkingen in het gebruik van de gronden en is er sprake van waardevermindering. Daarnaast pleit hij voor het ondergronds brengen van de hoogspanningsleidingen.

Het is gebruikelijk dat de eigenaar van de hoogspanningsleiding een zakelijk recht strook heeft. Dit betekent dat de eigenaar van de hoogspanningsleiding deze zakelijk recht strook mag gebruiken t.b.v. een hoogspanningsleiding. Bijvoorbeeld om onderhoud aan de verbinding te plegen.

Het bestemmingsplan Warnsveld Kom Noord 2008 is een conserverend plan. Dat houdt in dat bestaande situaties en in dit geval ook vastgelegd in het geldende bestemmingsplan zijn meegenomen en vastgelegd in het bestemmingsplan. De bestaande zakelijk recht strook is als dubbelbestemming in het bestemmingsplan weergegeven. Tevens is er een wettelijke plicht om een dergelijke dubbelbestemming op te nemen. Door het opnemen van de dubbelbestemming is er niet sprake van een verslechtering van het gebruik van de gronden. Bij werkzaamheden aan de hoogspanningsleiding zal inspanning geleverd worden om buiten de huispercelen te blijven.

Het ondergronds brengen van hoogspanningsleidingen is niet een onderwerp wat thuis hoort bij een bestemmingsplan.

Conclusie

Naar aanleiding van de inspraakreacties wordt het voorontwerp bestemmingsplan Warnsveld Kom Noord 2008 als volgt aangepast:

- Artikel 22.2.1 in afwijking van het overigens in deze regels bepaalde ten aanzien van het bouwen krachtens de andere bestemmingen van deze gronden als bedoeld in artikel 22.1.1 *geldt binnen een straal van 100 meter van de windmolen een maximale nokhoogte van 5,9 meter.*
- Artikel 22.2.2 de bijbehorende grafiek is gecorrigeerd.

8.2 Overleg ex art. 3.3.1 Bro

De gemeente pleegt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De volgende instanties zijn benaderd voor overleg bij het bestemmingsplan Warnsveld Kom Noord 2008:

1. Regio Stedendriehoek, Projectbureau Externe Veiligheid;
2. KPN;
3. Liandon B.V.;
4. Rijkswaterstaat Oost-Nederland;
5. Provincie Gelderland;
6. Tennet;
7. Gasunie;
8. Waterschap Rijn en IJssel.

Het Projectbureau Externe Veiligheid, Liandon BV en het Waterschap Rijn en IJssel hebben inhoudelijk gereageerd op het plan. De overige instanties zijn akkoord met het plan en hebben geen inhoudelijke reacties gegeven.

Wijzigingen nav reacties art. 3.1.1 Bro.

Projectbureau Externe Veiligheid

Het Projectbureau heeft diverse aanbevelingen gedaan welke – op één na - allemaal zijn overgenomen. Het gaat om de hierna te noemen aanbevelingen:

- Artikel 4.1.1 een lid e op te nemen: ter plaatse van de nadere aanduiding ‘verkooppunt motorbrandstoffen (vm)’ op de plankaart is uitsluitend een verkooppunt voor motorbrandstoffen toegelaten, met een maximale jaarlijkse doorzet voor LPG van 1000m3.
- De tekst van artikel 4.6.2 als volgt te wijzigen: Burgemeester en wethouders zijn, onverminderd het elders in dit plan bepaalde, bevoegd ontheffing te verlenen van het bepaalde in 4.6.1 voor het realiseren van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de zone gelegen tussen de op de kaart gegeven aanduidingen ‘LPG-zone GR’ en ‘LPG-zone PR’ op voorwaarde dat de *oriëntatie waarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden en de toename van het groepsrisico verantwoord wordt geacht.*

Bij het verlenen van deze ontheffing zullen de bestaande situatie, technische, planologische, bedrijfseconomische en/of bedrijfsdoelmatige redenen en veiligheidsaspecten in de afweging worden betrokken, mede in relatie tot het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Bij het verlenen van de ontheffing zal mede worden gelet op een uit oogpunt van veiligheid zo gunstig mogelijke situering van de te realiseren functie of het te realiseren object.

Alvorens deze ontheffing te verlenen kan door burgemeester en wethouders over een en ander advies worden ingewonnen bij een onafhankelijke adviesinstantie die deskundig is op dit gebied. *In ieder geval zal het advies van de regionale brandweer (VNOG) bij de afweging worden betrokken.*

- De contour van het LPG tankstation op de plankaart is gewijzigd naar een contour van 45 meter.
- Artikel 1 begrip 34: groepsrisico i.p.v. groepsgebonden risico en artikel 1 begrip 35: plaatsgebonden risico in plaats van persoonsgebonden risico

Niet opgenomen is de volgende bepaling:

- Artikel 4.1.3: bedrijven zijn niet toegestaan die een plaatsgebonden risico 10 -6 contour per jaar hebben die tot buiten de inrichtingsgrens reikt, alsmede de inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Deze bepaling wordt overbodig geacht, omdat artikel 4.1.1.a slechts bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 toestaat. Bedrijven met een hoog veiligheidsrisico zijn reeds uitgesloten.

Liandon

Liandon is eigenaar van een 150kV-hoogspanningslijn Langerak-Zutphen. Een gedeelte van het bestemmingsplan valt binnen de zakelijk recht strook. Zij heeft verzocht om in het bestemmingsplan een dubbelbestemming voor de zakelijk recht strook op te nemen.

In het bestemmingsplan is voor de zakelijk recht strook een dubbelbestemming opgenomen. Tevens geldt er een aanlegvergunningstelsel voor werkzaamheden binnen de zakelijk recht strook die het normale onderhoud te boven gaat. Een aanlegvergunning wordt niet verleend dan nadat advies is verkregen van de leidingbeheerder.

Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap heeft gevraagd een aantal aanvullingen op te nemen en de nieuwe standaard waterparagraaf te gebruiken.

- Bij paragraaf 3.4 kan worden toegevoegd dat het waterschap streeft naar hogere grondwaterstanden;
- Gevraagd wordt om kort aan te geven hoe het rioolstelsel is ingericht, gescheiden of VGS;
- Gevraagd wordt naar het gemeentelijk beleid met betrekking tot afkoppelen;
- Aan de beschrijving van het watersysteem in paragraaf 6.3 kan worden toegevoegd dat aan de noordoostzijde van het plangebied een EHS ligt. Tevens valt het plangebied binnen het strategische actiegebied van WRIJ. Dit houdt in dat WRIJ in dit gebied actief ingrepen doet in de waterhuishouding.
- De relevantie van de thema's is niet helemaal juist aangegeven. WRIJ heeft de standaard waterparagraaf aangepast en verzoekt om de bestaande te vervangen door de nieuwe.

Alle aanvullingen/aanpassingen zijn verwerkt in het plan.



Externe veiligheid

a. Toetsingskader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een extern risico met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven. Ook kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen zijn als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening afstand te houden tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicovolle bedrijven. Het Bevi regelt hoe gemeenten moeten omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Afstanden die aangehouden moeten worden bepaald door het plaatsgebonden risico van een risicovolle activiteit. Het ijkpunt voor het groepsrisico wordt bepaald door een oriënterende waarde.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per risicobron vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} (één op 1.000.000) per jaar bedraagt. Deze contour is wettelijk vastgesteld als grens- of richtwaarde. Kwetsbare objecten zoals bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, grote (kantoor)gebouwen en grotere recreatieterreinen zijn niet toegestaan binnen deze 10^{-6} contour

Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt tengevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriënterende waarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting, transportroute gevaarlijke stoffen of buisleiding en als gevolg van een ongewoon voorval in dit invloedsgebied waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het *invloedsgebied* is het gebied waarin personen nog worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Dit gebied wordt bepaald door de berekening van het grootst mogelijke ongeval waar nog bij 1% van de blootgestelde personen dodelijk letsel optreedt.

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het groepsrisico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Bij transportrisico's geldt dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico overeen komt met de kans op 10 slachtoffers gelijk aan één op de tienduizend (10^{-4}). De kans op 100 slachtoffers gelijk aan één op de miljoen (10^{-6}) enzovoorts. Bij stationaire risicobronnen geldt dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico een factor 10 lager ligt.

De oriënterende waarde voor het groepsrisico is geen wettelijke norm, het is bedoeld als een ijkpunt. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om voor iedere situatie een belangenafweging te maken (verantwoording groepsrisico). Daarbij spelen onder anderen de zelfredzaamheid van bewoners, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.

Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt een verantwoordingsplicht voor de gemeente voor de toename van het groepsrisico vanwege de verhoogde personendichtheid.



Indien een risicobron is gepland geldt een verantwoordingsplicht voor de gemeente voor de toename van het groepsrisico.

Risicobedrijven

De normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zijn voor risicobedrijven vastgelegd in het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Transportroutes

Momenteel is het toetsingskader voor transportroutes vastgelegd in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Er wordt gewerkt aan nieuwe wet- en regelgeving (Besluit transportroutes externe veiligheid), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet, voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

Buisleidingen

Voor aardgastransportleidingen dient de externe veiligheid beoordeeld te worden aan de hand van afstanden in de Circulaire "Regels inzake de zonering langs hogedrukaardgastransportleidingen" uit 1984. Echter deze circulaire wordt vervangen door een AMvB (Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen). De veiligheidsafstanden voor hogedruk aardgasleidingen zijn herzien, maar nog niet formeel beschikbaar. Bij Gasunie kunnen de afstanden voor het PR worden opgevraagd. Tevens kan Gasunie het groepsrisico voor een specifieke situatie berekenen. De uitgangspunten voor groepsrisicoberekeningen heeft de Gasunie vastgelegd in haar brief van december 2008 'Eisen Gasunie omgevingsdata in kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkeling'.

b Risicobronnen

Binnen het plangebied of net daarbuiten zijn een aantal risicobronnen gelegen waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied gelegen zijn binnen het plangebied.

Aanwezige risicobronnen:

- Risicobedrijven/Inrichtingen met gebruik van gevaarlijke stoffen;
In en in de directe omgeving van het plangebied is één risicovol object aanwezig dat onder de werkingssfeer van het BEVI valt. Het gaat hier om het volgende bedrijf:
 - LPG tankstation Shell aan de Rijksstraatweg 123;

Het bestemmingsplan staat geen vestiging van nieuwe risicobedrijven binnen het plangebied toe.

- Transportroutes gevaarlijke stoffen;

Transport over de weg

Langs de planlocatie zijn de volgende provinciale wegen gelegen:

- N348 de Den Elterweg;
- N346 de Rijksstraatweg.

Binnen het plangebied zijn verder geen bedrijven aanwezig die handelingen uitvoeren met grote hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen. Derhalve zal geen transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden over de lokale wegen binnen het plangebied. Het plangebied is niet gelegen nabij een transportroute die aangewezen is of gaat worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. De gemeente Zutphen heeft hiervoor geen transportroutes aangewezen.

Transport over het water

De meest nabij gelegen vaarweg (Twentekanaal) is gelegen op circa 1500 meter afstand van het plangebied. Het transport van gevaarlijke stoffen heeft derhalve geen invloed op het plangebied.

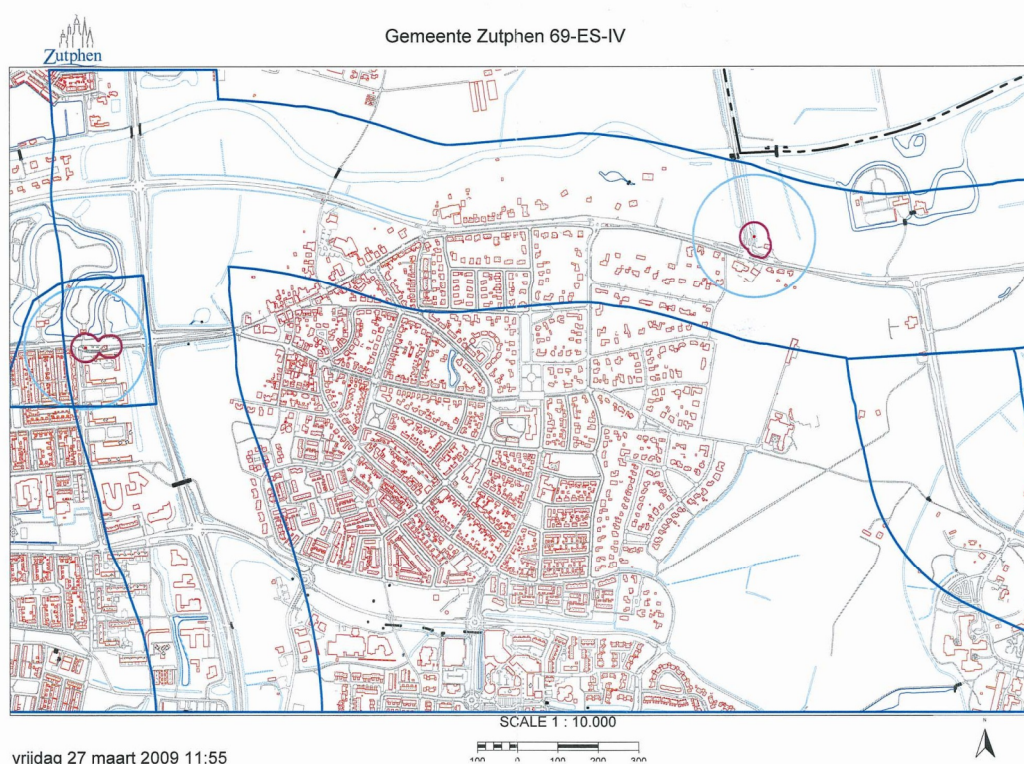


Transport per spoor

In het plangebied bevinden zich geen spoorlijnen. De meest nabij gelegen spoorlijn is gelegen op circa 1000 meter van het plangebied. Hiermee is het plangebied niet binnen het invloedsgebied van een spoorlijn gelegen. Het transport van gevaarlijke stoffen heeft derhalve geen invloed op het plangebied.

- Buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen;
In het plangebied bevinden zich geen hogedrukaardgasleidingen en geen buisleidingen voor het transport van brandbare vloeistoffen. De meest nabijgelegen buisleiding is op circa 1200 meter van de planlocatie gelegen.

In onderstaand figuur zijn de risicocontouren van de verschillende risicobronnen weergegeven.



Figuur 1 risicocontouren binnen plangebied
(blauw = invloedsgebied provinciale weg,
lichtblauw = invloedsgebied tankstation en rood = $PR10^{-6}$ contour tankstation)

c. Toetsing externe veiligheid vanwege het LPG-tankstation

LPG Tankstation Shell Rijksstraatweg 123

Toetsing plaatsgebonden risico

De doorzet van het LPG tankstation is beperkt tot maximaal 1000 m³ LPG per jaar. Dit betekent dat de rond het LPG tankstation de volgende risicocontouren voor het plaatsgebonden risico zijn gelegen:

45 meter rond het LPG-vulpunt;
25 meter rond de ondergrondse tank;



15 meter rond de afleverzuil voor LPG.

Uit de figuur blijkt dat binnen deze 10^{-6} contouren van het LPG tankstation geen (beperkt) kwetsbare objecten zijn gelegen of geprojecteerd.

Berekening groepsrisico

In het BEVI is bepaald dat voor veel voorkomende, relatief eenvoudige risicobedrijven zoals LPG-tankstations en CPR 15-2-opslagen, de zogenaamde categorale bedrijven, geen berekening van het (groeps)risico hoeft te worden uitgevoerd. Dit betekent dat voor het groepsrisico standaard tabellen mogen worden gebruikt om te bepalen of het aantal personen in het invloedsgebied, in combinatie met het gevaar van de risicobron, de oriënterende waarde overschrijdt. Voor het bepalen van het groepsrisico is het stappenplan van het RIVM gehanteerd 'Groepsrisico bij LPG tankstations & wijziging REVI' van 20 december 2007 (zie navolgende tabel).

Voor het vaststellen van het groepsrisico is de grootte van het LPG-reservoir van belang. Binnen de inrichting is een LPG-reservoir van 20 m³ aanwezig.

Type inrichting	Maximaal toelaatbare personendichtheden rond een standaard LPG-tankstation.
LPG-tankstation met een doorzet tussen 500 en 1000 m ³ /jaar.	301

Bij LPG-stations is de straal van het invloedsgebied vastgesteld op 150 meter (Bijlage 2, tabel 1, van het REVI).

Binnen een straal van 150 meter van het vulpunt, het invloedsgebied, bevinden zich 9 woningen en 1 restaurant. Zie onderstaand tabel.

Type	adres	dichtheid	Openingstijden
Restaurant	De Kap Rijksstraatweg166-168 gasten	9 max. 150	11.00 tot 22.00
Woning	Rijksstraatweg 162 t/m 176	19	
Woning	Boslaan 13,15	8	

Binnen het invloedsgebied van het tankstation zullen in een worstcase benadering 186 personen verblijven.

Er vindt geen overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico plaats. Door het vaststellen van dit bestemmingsplan zal het aantal personen niet toenemen. Verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

d. Toetsing transport van gevaarlijke stoffen over de weg.

Provinciale weg N348

De provinciale weg is de doorgaande route van Dieren naar Deventer. Over de weg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. De meest recente beschikbare gegevens over het aantal transportbewegingen met gevaarlijke stoffen zijn afkomstig uit de Risicoatlassen wegtransport (AVIV 2003). De tellingen laten de volgende vervoersintensiteiten op dit deel van de N348 zien:

- 518 tankwagens met GF3 (bv LPG/propaan)
- 1304 tankwagens met LF1 (brandbare vloeistoffen cat 1 bv diesel)
- 1286 tankwagens met LF2 (brandbare vloeistoffen cat 2 bv benzine)

Totaal 3108 tankwagens met gevaarlijke stoffen



Plaatsgebonden risico

In de PGS3 deel 2 zijn de drempelwaarden voor LPG-transporten en transporten van overige gevaarlijke stoffen gegeven waarboven sprake is van een PR van 1×10^{-6} . De waarden die bij een provinciale weg horen, zijn hieronder aangegeven.

Tabel 1: drempelwaarden transportrisico's PR

Gevaarlijke stof	aantal transporten	Aantal transporten tot drempelwaarde PR (binnen bebouwde kom)
LPG	518	8.000
Alle gevaarlijke stoffen	3.108	22.000

De vervoerintensiteiten van gevaarlijke stoffen over de N348 blijven onder de drempelwaarden zoals weergegeven in tabel 1 en laten zelfs nog een forse toename in de vervoersintensiteit toe. Derhalve is langs de N348 op basis van de vervoersgegevens uit 2003 geen contour voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} aanwezig. Verwacht mag worden dat ten opzichte van 2003 een toename in de vervoersintensiteit heeft plaatsgevonden, maar niet dusdanig dat de drempelwaarde zal worden overschreden.

Groepsrisico

Op een afstand van 150 meter vanaf de N348 zijn 28 huizen gelegen aan de 't Spiker en het Bongerspad. De betreffende huizen bevinden zich op een oppervlak van circa 2 hectare. Uitgaande van 2,4 personen per woning (handreiking verantwoording groepsrisico, november 2007) bedraagt de personendichtheid circa 30 personen per hectare.

In onderstaande tabel zijn de vervoersintensiteiten voor LPG en alle gevaarlijke stoffen weergegeven bij een personendichtheid van 30 personen per hectare. De weergegeven drempelwaarden gelden ongeacht de afstand van de bebouwing tot de betreffende transportroute. Bovendien gelden deze afstanden alleen voor bulktransporten. De risico's van gevaarlijke stoffen in klein verpakkingen worden als verwaarloosbaar beschouwd.

Tabel 1: drempelwaarden transportrisico's GR bij éézijdige bebouwing

Personendichtheid per hectare	Aantal bewegingen tot drempelwaarde Groepsrisico	
	LPG	Alle gevaarlijke stoffen
30	1800	10500

Uitgangspunt van het landelijk geldende beleid (RNVGS) is dat buiten de zone van 200 meter rond een weg geen ruimtelijke beperkingen meer mogelijk zijn. Derhalve is de zone van 200 meter aangehouden als invloedsgebied.

Uit tabel 2 wordt geconcludeerd dat het groepsrisico ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over de N348 de oriënterende waarde niet zal overschrijden. Een nadere analyse van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

Het bestemmingsplan is een conserverend plan. Het bestemmingsplan biedt geen ruimte om binnen het invloedsgebied van de N348 de personendichtheid te laten toenemen door uitbreiding van bestaande bebouwing of realisering van nieuwe bebouwing. Het groepsrisico zal dientengevolge niet veranderen door het vaststellen van dit plan. Een verdere verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

Provinciale weg N346

Van dit deel van de provinciale weg N346 zijn geen telgegevens beschikbaar over het aantal vervoersbewegingen met gevaarlijke stoffen. De verwachting is dat geen structureel doorgaand transport van gevaarlijke stoffen over de N346 zal plaatsvinden. Het transport van gevaarlijke stoffen in het achterland van en naar Lochem en Vorden zal plaatsvinden over de N314. Wel zal transport van



gevaarlijke stoffen plaatsvinden ten behoeve van de bevoorrading van het LPG tankstation aan de Rijksweg 123.

Een LPG tankstation met een maximale LPG doorzet van 1000 m³ per jaar wordt maximaal 70 keer per jaar bevoorrad. Het aantal LPG-transporten over de N346 zal daardoor maximaal 140 maal per jaar bedragen. Daarnaast wordt aangenomen dat ten behoeve van de bevoorrading van het tankstation met benzine en diesel circa 130 leveringen per jaar worden gedaan. Uitgaande van aan- en afvoer van transportwagens betekent dit dat jaarlijks maximaal 260 tankwagens met brandstoffen (LF1 en LF2) over de N346 komen.

De maximale personendichtheid langs de N346 bedraagt circa 50 personen per hectare ter plaatse van de landweg, nieuwegeweg en de rijksweg. De N346 wordt gekenmerkt door bebouwing aan 1 zijde van de weg.

Plaatsgebonden risico

In de PGS3 deel 2 zijn de drempelwaarden voor LPG-transporten en transporten van overige gevaarlijke stoffen gegeven waarboven sprake is van een PR van 1×10^{-6} . De waarden die bij een provinciale weg horen, zijn hieronder aangegeven.

Tabel 3: drempelwaarden transportrisico's PR

Gevaarlijke stof	aantal transporten	Aantal transporten tot drempelwaarde PR (binnen bebouwde kom)
LPG	140	8.000
Alle gevaarlijke stoffen	400 (140 + 260)	22.000

De vervoerintensiteiten van gevaarlijke stoffen over de N348 blijven onder de drempelwaarden zoals weergegeven in tabel 3 en laten zelfs nog een forse toename in de vervoersintensiteit toe. Derhalve is langs de N346 geen contour voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} aanwezig.

Groepsrisico

In onderstaande tabel zijn de vervoersintensiteiten voor LPG en alle gevaarlijke stoffen weergegeven bij een personendichtheid van 50 personen per hectare. De weergegeven drempelwaarden gelden ongeacht de afstand van de bebouwing tot de betreffende transportroute. Bovendien gelden deze afstanden alleen voor bulktransporten. De risico's van gevaarlijke stoffen in klein verpakkingen worden als verwaarloosbaar beschouwd.

Tabel 4: drempelwaarden transportrisico's N348 bij éénzijdige bebouwing

Personendichtheid per hectare	Aantal bewegingen tot drempelwaarde Groepsrisico	
	LPG	Alle gevaarlijke stoffen
50	600	4000

Uit tabel 3 wordt geconcludeerd dat het groepsrisico ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over de N346 de oriënterende waarde niet zal overschrijden. Een nadere analyse van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

Het bestemmingsplan is een conserverend plan. Het bestemmingsplan biedt geen ruimte om binnen het invloedsgebied van de N346 de personendichtheid te laten toenemen door uitbreiding van bestaande bebouwing of realisering van nieuwe bebouwing. Het groepsrisico zal dientengevolge niet veranderen door het vaststellen van dit plan. Een verdere verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.



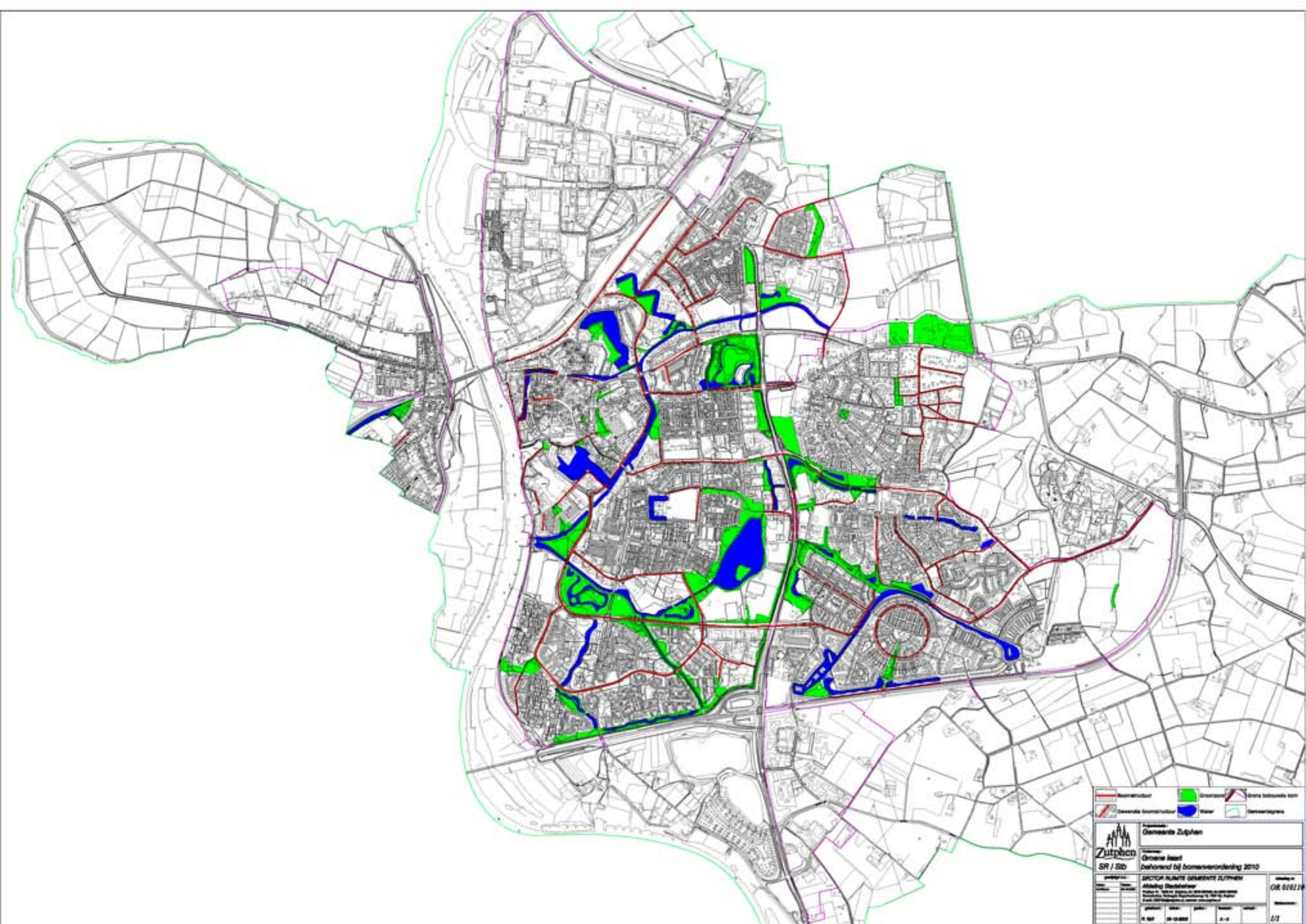
e. Conclusie

Door het uitsluiten van Bevi-inrichtingen, alsmede overige bedrijven die een plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar buiten de inrichtinggrens hebben, voldoet het conserverende bestemmingsplan Zuid-Oostkwartier aan de eisen die gesteld worden op het gebied van externe veiligheid.

Binnen het plangebied zijn geen 10^{-6} contouren voor het plaatsgevonden risico aanwezig. Nieuwe risicobronnen zijn uitgesloten binnen het plangebied.

De transportroutes voor gevaarlijke stoffen binnen het plangebied leiden niet tot een overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico.

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen binnen de invloedsgebieden van de aanwezige risicobronnen. Ten gevolge van dit plan zal het groepsrisico derhalve niet toenemen. Een verantwoording van het groepsrisico is dientengevolge niet nodig.



 Zutphen SR / SD		Gemeente Zutphen Groenland met water behorend bij bestemmingsplan 2010	
projectnaam projectnummer projectlocatie projectomschrijving		projectnaam projectnummer projectlocatie projectomschrijving	
datum versie status		datum versie status	
14-12-2009 1.0 A-0		14-12-2009 1.0 A-0	

KC/Omgeving

nr. 6898

Onderwerp:
Kaprotoocol

Zutphen, 5 januari 2010

Burgemeester en wethouders van Zutphen;

overwegende,

dat de gemeenteraad op 2 juni 2009 de Bomenverordening Zutphen heeft vastgesteld;

dat de Bomenverordening Zutphen op 1 januari 2010 in werking treedt;

dat het wenselijk is om kapprocedures vast te leggen;

b e s l u i t e n:

de volgende procedures vast te leggen:

I. Procedure: beschermde houtopstanden

1. Een aanvraag wordt schriftelijk ingediend en is voorzien van een situatietekening.
2. De aanvraag wordt ingeboekt en doorgestuurd naar het team Vergunningverlening en Handhaving van de afdeling Klantcontact. Bij dit team wordt de aanvraag geregistreerd in het overzicht aangevraagde kapvergunningen.
3. De aanvraag wordt, met vermelding van de ontvangstdatum, gepubliceerd in de Zutphense Koerier. Een kopie van de aanvraag ligt in het gemeentehuis bij de balie Bouwen en Wonen ter inzage.
4. De aanvraag wordt gecontroleerd op volledigheid door een medewerker van het team Vergunningverlening & Handhaving.
 - A. Aanvraag compleet: versturen van een ontvangstbevestiging aan de aanvrager.
 - B. Incomplete aanvraag: de aanvrager krijgt een brief waarin staat welke gegevens hij binnen een redelijke termijn (doorgaans 2 weken) moet aanleveren. Worden de gegevens niet binnen de gestelde termijn ontvangen, dan volgt het besluit de aanvraag niet te behandelen. Dit besluit wordt verstuurd aan de aanvrager.
5. Een medewerker van het Expertisecentrum gaat ter plaatse kijken en geeft daarna al dan niet in overleg hoofd van de afdeling Stadsbedrijven en de stadsecoloog één van de volgende adviezen:
 - I. Vergunning gemotiveerd verlenen.
 - A. Er is sprake van één van de volgende situaties:
 - zwaarwegend maatschappelijk belang weegt niet op tegen duurzaam behoud van de beschermde houtopstand;
 - naar boomdeskundige maatstaven is het langer in stand houden van de beschermde houtopstand niet langer verantwoord ter voorkoming van letsel of schade;

- de beschermde houtopstand is aan vervanging toe.

B. Bepalen welke voorschriften er aan de vergunning worden verbonden.

II. Vergunning gemotiveerd weigeren:

1. de aanvrager wordt schriftelijk op de hoogte gesteld van het voornemen de vergunning niet te verlenen. Aanvrager wordt in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze kenbaar te maken.

2. met inachtneming van de zienswijze wordt het definitieve besluit aan de aanvrager verstuurd.

6. het team vergunningverlening & Handhaving maakt de kapvergunning. Kapvergunningen worden verleend door de teamleider Vergunningverlening & Handhaving van de afdeling Klantcontact. Ook het besluit om geen vergunning te verlenen wordt door de teamleider Vergunningverlening & Handhaving van de afdeling Klantcontact ondertekend.

7. Binnen 8 weken na binnenkomst van de aanvraag wordt er op de aanvraag beslist. Deze termijn kan eenmalig met 6 weken worden verlengd. Een besluit tot verlengen van de termijn wordt bekend gemaakt aan de aanvrager.

8. De vergunning treedt in werking de dag nadat de termijn voor het indienen van een bezwaar (zes weken) is verstreken. Indien er gedurende deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, dan treedt de vergunning niet eerder in werking de dag nadat er op het verzoek is beslist.

Een vergunning van rechtswege treedt in werking nadat de vergunning is bekend gemaakt (versturen besluit aan aanvrager). Tevens wordt het besluit gepubliceerd in de Zutphense Koerier.

9. Het besluit tot verlenen van de vergunning wordt bekend gemaakt in de Zutphense Koerier. Ook van rechtswege verleende vergunningen worden gepubliceerd in de Zutphense Koerier.

10. Besluiten liggen bij de balie Bouwen en Wonen ter inzage.

11. Een kopie van het besluit wordt verstuurd naar het team Financiën voor het innen van leges.

II. Procedure niet-beschermde gemeentelijke houtopstanden

1. Het voornemen een niet-beschermde gemeentelijke houtopstand te vellen, wordt door de aanvragende gemeentelijke afdeling schriftelijk gemeld bij het team Vergunningverlening & Handhaving (gebruik reguliere aanvraagformulier). De aanvragende gemeentelijke afdeling vermeldt bij de aanvraag de reden van de voorgenomen velling, de hoeveelheid te vellen houtopstanden, de locatie van de te vellen houtopstanden en of er herplant plaats vindt.

2. Een medewerker van het Expertisecentrum gaat ter plaatse kijken en geeft al dan niet in overleg met het hoofd van de afdeling Stadsbedrijven één van de volgende adviezen:

I. niet-beschermde houtopstand mag geveld worden, omdat er sprake is van één van de volgende situaties:

- zwaarwegend maatschappelijk belang weegt niet op tegen duurzaam behoud van de houtopstand;
- naar boomdeskundige maatstaven is het langer in stand houden van de houtopstand niet langer verantwoord ter voorkoming van letsel of schade;
- de houtopstand is aan vervanging toe.

II. geen toestemming verlenen voor het vellen van de niet-beschermde gemeentelijke houtopstand.

3. Als er toestemming wordt gegeven voor het vellen van de niet-beschermde gemeentelijke houtopstand, dan wordt tevens bepaald onder welke voorwaarden dat is. Zoals een plicht tot herplant of storten waarde van de boom in het Bomenfonds.

4. Voorafgaand aan het vellen van de niet-beschermden gemeentelijke houtopstand, worden direct omwonenden geïnformeerd over de voorgenomen velling.

III. Procedure noodkap

1. Door een medewerker van het Expertisecentrum wordt geconstateerd dat bij een of meerdere bomen sprake is van grote gevaarzetting waardoor het direct vellen van de bewuste houtopstand van spoedeisend belang is.
2. De ontstane situatie en de noodzaak tot direct vellen wordt besproken met het hoofd van de afdeling Stadsbedrijven en de verantwoordelijke wethouder. Indien beide instemmen met noodkap dan procedure vervolgen.
3. De medewerker van het Expertisecentrum maakt foto's van de feitelijke situatie.
4. De noodkap wordt (indien mogelijk vooraf) op de website van de gemeente Zutphen bekend gemaakt. Vermelden om welke boom het gaat (locatie), wat de reden van de noodkap is, wanneer de noodkap wordt uitgevoerd en of er een nieuwe boom wordt herplant. Tevens komt er een publicatie van de noodkap in de Zutphense Koerier.
5. Noodkap vindt feitelijk plaats.

IV Plantenziekten en plaagdieren

1. Er wordt bij een boom een boomziekte of een plaagdier geconstateerd, die gevaar oplevert voor het al dan niet gedeeltelijk afsterven van de boom, waardoor gevaar ontstaat voor de weggebruiker. Ook ziekten/plagen met een grote kans op verspreiding van de ziekte naar andere bomen met negatieve gevolgen voor een duurzame ontwikkeling vallen onder deze noemer.
2. Een medewerker van het Expertisecentrum gaat ter plaatse de situatie beoordelen. Zo nodig maakt hij foto's.
3. Indien de situatie zo is dat er gevaar is voor verspreiding van de boomziekte/plaagdier naar andere bomen, dan wordt de rechthebbende van de boom aangeschreven om de boom binnen de gestelde termijn te vellen.
4. Het vellen van de boom i.v.m. bestrijden boomziekte/plaagdier wordt vooraf bekend gemaakt op de website van de gemeente Zutphen. In publicatie de locatie, reden, datum uitvoering kap vermelden en of er een nieuw boom herplant wordt. Tevens komt er een publicatie in de Zutphense Koerier.

V Dunning

1. Een medewerker van het Expertisecentrum constateert dat er bomen te dicht op elkaar zijn gegroeid, zodat de bomen elkaars groei belemmeren.
2. In overleg met het hoofd van de afdeling Stadsbedrijven en de stadsecoloog wordt besloten om te dunnen.
3. Voorafgaand aan het dunnen van de bomen wordt de dunning gepubliceerd in de Zutphense Koerier.

VI Illegale kap

1. Iemand meldt het vermoeden van illegale kap. Dit kan een burger zijn maar ook een ambtenaar. De melding wordt doorgegeven aan het Expertisecentrum.
2. In alle gevallen wordt ter plaatse de situatie beoordeeld en zo nodig vastgelegd met behulp van een fotocamera.
3. Beoordeeld wordt of er in dit geval sprake is van een illegale kap.
4. Vervolgens wordt onderzocht door of namens wie de illegale kapwerkzaamheden zijn uitgevoerd. Vervolgens wordt deze schriftelijk aansprakelijk gesteld. Denkbaar is dat illegaal bomen gekapt worden die eigendom zijn van de gemeente. In dit geval wordt de opdrachtgever in ieder geval aansprakelijk gesteld voor de door de gemeente geleden schade. De waarde van de bomen wordt daarbij volgens de verbeterde methode Raad berekend.
5. Zijn de bomen door of namens de rechthebbende gekapt dan wordt nagegaan of er een vergunning is verleend. Is dit het geval dan is verdere actie overbodig. In dergelijke gevallen is het gewenst de melder van deze situatie op de hoogte te stellen.
6. In de overige gevallen wordt bekeken of de gemeente een vergunning had verleend indien tijdig een aanvraag was ingediend. Is dit het geval dan vindt overleg met de verantwoordelijke wethouder plaats. De vergunning wordt vervolgens alsnog verleend. Afhankelijk van de omstandigheden van het geval wordt aan de vergunning een herplantplicht gekoppeld.
7. In alle gevallen kan de verantwoordelijke wethouder besluiten aangifte te (laten) doen van de illegale kap. Hiervoor is niet van belang of de kapvergunning alsnog verleend kan worden. Het proces-verbaal wordt door de politie doorgestuurd naar het Openbaar Ministerie.

Burgemeester en wethouders van Zutphen,

de burgemeester,



de secretaris,

