

08 JUL 2024

24

No. gd ... BESLUIT**ONTWERP
RAADSVOORSTEL**

zaaknummer: 641425

Onderwerp:	Herstelbesluit Omgevingsplan Landelijk Gebied
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Jasper Bloem	
Inlichtingen bij:	Bolderen, Hans van	
	Tel: 0681426024	E-mailadres: H.vanBolderen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee
Programmabegrotings- wijzigingsnummer:	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Deels tegemoet te komen aan de ingestelde beroepen tegen het Omgevingsplan Landelijk Gebied.
2. Het Omgevingsplan Landelijk gebied met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs01 op basis van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht opnieuw, gewijzigd vast te stellen met de daarin doorgevoerde aanpassingen zoals beschreven in bijlage 1 en met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs02.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State onverwijld en op voorgeschreven wijze te informeren over dit besluit.

Inleiding

Op 4 juli 2022 is het Omgevingsplan Landelijk gebied vastgesteld. Drie partijen hebben in 2022 beroep tegen dit plan ingediend. De beroepen hebben met name betrekking op de in het omgevingsplan opgenomen bestemming 'Water – Rivier', alsmede de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'. Met de drie partijen zijn gesprekken gevoerd om de achtergrond van het beroep helder te krijgen en waar mogelijk oplossingen te bedenken.

Twee partijen wijzen terecht op gebreken in de bestemming 'Water - Rivier'. Hierdoor is het omgevingsplan niet in overeenstemming met hetgeen is beoogd bij de vaststelling. De wetgever biedt de mogelijkheid om hangende een beroepsprocedure geconstateerde gebreken te herstellen door middel van een herstelbesluit. U wordt nu voorgesteld om gebruik te maken van deze mogelijkheid en het Omgevingsplan Landelijk Gebied gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

Het repareren van gebreken in in het Omgevingsplan Landelijk Gebied.

Argumenten

1.1 in de beroepsschriften worden enkele omissies in het omgevingsplan gesignaleerd

In het Omgevingsplan Landelijk Gebied is één generieke regeling voor woonarken en woonschepen opgenomen. Terecht wordt opgemerkt dat onze gemeente twee havens heeft met elk een eigen karakter. Zo is de Houthaven, als museumhaven, uitsluitend bedoeld voor historische schepen, waarop wordt gewoond. Woonarken zijn hier niet gewenst. De regeling in het Omgevingsplan maakt dit nu wel mogelijk. Dit is onder andere in strijd met de havenvisie en moet daarom worden gerepareerd. Daarnaast wordt terecht opgemerkt dat de regeling het niet mogelijk maakt om bestaande woonarken of woonschepen te vervangen als daar noodzaak toe is. Dit geeft een onnodige en onwenselijke beperking. Ook deze omissie vraagt om een reparatie.

1.2 niet alle beroepsgronden betreffen een omissie in het omgevingsplan

Eén van de beroepsschriften gaat in op de dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie. Appellant is van mening dat zijn ontwikkelmogelijkheden door deze dubbelbestemming met bijbehorende regeling worden ingeperkt. De dubbelbestemming waarde - Cultuurhistorie is echter weloverwogen opgenomen. De desbetreffende panden zijn door de afdeling Erfgoed geïnventariseerd en gewaardeerd. Om deze waardevolle panden voor de toekomst te behouden is de dubbelbestemming opgenomen. Bovendien zijn ontwikkelingen nog steeds mogelijk, maar wel met respect voor de historisch waardevolle bebouwing. Dit onderwerp maakt dan ook geen deel uit van het voorliggende herstelbesluit.

1.3 tegemoetkoming leidt mogelijk tot het intrekken van een beroep

Er zijn drie beroepen ingediend tegen de vaststelling van het Omgevingsplan Landelijk Gebied. Tegemoetkoming aan een een deel van deze beroepen door middel van een herstelbesluit leidt naar verwachting tot de intrekking van in ieder geval één beroep en mogelijk twee. Het herstelbesluit vergroot bovendien de kans dat het omgevingsplan bij de bestuursrechter in stand blijft.

2.1 de wet biedt de mogelijkheid om een gebrek te herstellen

Artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht geeft uw raad de mogelijkheid om constateerde gebreken, hangende het door appellanten ingediende beroep, te herstellen door het nemen van een herstelbesluit.

2.2 met het herstelbesluit worden ongewenste ontwikkelingen tegengegaan

Met het herstelbesluit worden ongewenste ontwikkelingen in de Houthaven voorkomen. Op grond van de huidige planregeling kunnen namelijk woonarken worden vergund in de Houthaven, terwijl uw raad dit bij vaststelling van het omgevingsplan niet heeft beoogd.

2.3 het omgevingsplan wordt verbeterd op basis van de genoemde aanpassingen

Op basis van de ingekomen beroepsschriften en de gesprekken met appellanten daarover wordt voorgesteld om het omgevingsplan gewijzigd vast te stellen. Deze wijzigingen, zoals ook benoemd in bijlage 1, Herstelbesluit ex artikel 6:19 Awb, dragen bij aan een verbetering van het Omgevingsplan Landelijk Gebied.

3.1 kostenverhaal is niet aan de orde

Vanuit de Wet ruimtelijke ordening is kostenverhaal vereist, welke in een exploitatieplan geregeld kan worden. Dit geldt voor gronden waarop een bij algemene maatregelen van bestuur aangewezen bouwplannen zijn voorgenomen. Het voorliggende omgevingsplan bevat geen voorgenomen bouwplannen die hieraan voldoen. Het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.

4.1 toezending is een wettelijke verplichting

Na het nemen van het herstelbesluit zal het herstelbesluit aan de Afdeling moeten worden gezonden. De reeds ingediende beroepen hebben op grond van artikel 6:19 van de Awb van rechtswege ook betrekking op het herstelbesluit. De Afdeling zal appellanten in de gelegenheid stellen om schriftelijk op dit herstelbesluit te reageren. Ervan uitgaande dat met het herstelbesluit in ieder geval deels tegemoet gekomen wordt de beroepen, zal het herstelbesluit naar verwachting leiden tot intrekking van in ieder geval één van de beroepen.

Kanttekeningen

1.1 niet aan alle beroepsgronden wordt tegemoet gekomen

Niet alle door appellanten aangevoerde beroepsgronden worden met het voorgenomen herstelbesluit gerepareerd. Het herstelbesluit leidt naar verwachting dan ook niet tot intrekking van alle beroepen. Dit betekent dat het Omgevingsplan Landelijk Gebied nog steeds wordt beoordeeld door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, met de kans dat het beroep gegrond is. Met het nemen van het herstelbesluit wordt in ieder geval voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen plaats vinden en wordt het omgevingsplan verbeterd. De kans is na het nemen van het herstelbesluit dan ook groter dat het omgevingsplan bij de bestuursrechter in stand blijft.

Financiën

n.v.t.

Communicatie

Naar aanleiding van de beroepen heeft de Afdeling de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (hierna: StAB) gevraagd om te adviseren over het omgevingsplan. De StAB heeft interviews met ons en appellanten gehouden. De StAB heeft het verslag met haar advies op 3 oktober 2023 aan de Afdeling gezonden. Naar aanleiding van het verslag van het advies van de StAB zijn gesprekken gevoerd met appellanten over de inhoud van het verslag. Samen is gezocht naar een oplossing om tegemoet te komen aan de beroepsgronden.

De voorgestelde oplossing, zoals in bijlage 1 bij dit voorstel is benoemd, is besproken met appellanten. Na uw besluit wordt het gewijzigd vastgestelde omgevingsplan ter inzage gelegd. Dit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. De indieners van een beroepsschrift krijgen persoonlijk bericht over uw besluit.

Uitvoering

Het Omgevingsplan Landelijk Gebied is conform de Wet ruimtelijke ordening in procedure gebracht. Op grond van het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing. De laatste stappen in de procedure betreffen:

- toezending van het herstelbesluit aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
- publicatie van het raadsbesluit omtrent gewijzigde vaststelling van het Omgevingsplan landelijk gebied;
- ter inzage legging van het vastgestelde omgevingsplan en bijbehorende stukken;
- mogelijkheid tot het indienen van een beroepsschrift en een voorlopige voorziening door belanghebbenden tegen het herstelbesluit bij Raad van State gedurende de termijn van ter inzage legging. Het beroep kan alleen worden gericht tegen de daadwerkelijke inhoud van het herstelbesluit.

Evaluatie

Na afloop van de beroepstermijn wordt uw raad geïnformeerd of het herstelbesluit heeft geleid tot de gewenste intrekking van het beroep.

Bijlage(n) raad

641425 - bijlage 1 - Herstelbesluit ex artikel 6.19 Awb

641425 - bijlage 2 - Toelichting bij Herstelbesluit ex artikel 6.19 Awb

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 641425;

gelet op artikel(en) 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t:

1. Deels tegemoet te komen aan de ingestelde beroepen tegen het Omgevingsplan Landelijk Gebied.
2. Het Omgevingsplan Landelijk gebied met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs01 op basis van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht opnieuw, gewijzigd vast te stellen met de daarin doorgevoerde aanpassingen zoals beschreven in bijlage 1 en met identificatienummer NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs02.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State onverwijld en op voorgeschreven wijze te informeren over dit besluit.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op: **08 JULI 2024**

De voorzitter,

de griffier,

aangenomen met: 22 ste men voor
5 stemmen tegen

Gemeenteraad d.d.

04 JUL 2022



No. 119 BESLUIT

AMENDEMENT GEMEENTERAAD

Amendementnummer:	2022-A0009
Datum indiening	4 juli 2022

Onderwerp: Bescherming ecologische waarde bermen in het Omgevingsplan landelijk gebied

De raad van de gemeente Zutphen

gelezen:

het raadsvoorstel	Vaststellen Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) Landelijk gebied
--------------------------	--

met griffienummer:	2022-0041
---------------------------	-----------

Besluit

Om besluitpunt 2 van het ontwerp raadsbesluit aan te vullen met:

"..., met dien verstande dat artikel 8.1 (Verkeer, bij Recht – gebruiken) wordt aangevuld met een lid g "het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuur en landschap van de bermen;" en dat artikel 8.2.1. (Verkeer, strijdig gebruik) wordt aangevuld met een extra lid: "Onder strijdig gebruik wordt tevens verstaan het gebruik ten behoeve van de agrarische functie".

en gaat over tot de orde van de dag.

Indiener(s): Dolf Logemann (GroenLinks)

Mede-indiener(s):

Toelichting:

Bermen worden in het Omgevingsplan landelijk gebied – op zich begrijpelijk – gezien als onderdeel van de verkeersinfrastructuur. Bermen zijn echter ook van groot belang als refugium en verbindende aders voor de ecologie en biodiversiteit van het landelijk gebied. Deze ecologische functies genieten echter in het Omgevingsplan thans geen bescherming.

In de Achterhoek, en ook in Zutphen, komt het veel voor dat bermen wederrechtelijk door boeren in agrarisch gebruik zijn genomen, hoewel de meeste van deze bermen eigendom zijn van de gemeente. Uit een voorlopige inventarisatie van de Provincie blijkt het in Zutphen om ongeveer 3 ha te gaan. Bij een gemiddelde bermbreedte van 3 m gaat het dan om 10 km ten onrechte in beslag genomen wegberm.

Deze bermen dragen daardoor niet langer bij aan de gewenste biodiversiteit van het landelijk gebied. Dit amendement beoogt de ecologische betekenis van de bermen in het Omgevingsplan vast te leggen en een ecologisch beheer mogelijk te maken. De wijzigingsvoorstellen voegen ecologisch beheer toe als 'toegestaan gebruik' en sluiten het agrarisch gebruik van bermen als zijnde 'strijdig gebruik' uit. De feitelijke uitwerking van

het ecologisch beheer dient te gebeuren in het kader van het biodiversiteitsbeleid dat naar verwachting binnenkort aan de Raad zal worden voorgelegd.

Voorbeelden van agrarisch gebruik van bermen in de gemeente Zutphen



Weerstraat



Oude Borculoseweg

04 JUL 2022

No.11b..... BESLUIT



Gemeente Zutphen,
26 april 2022
Ruimte Economie en
Duurzaamheid nr. 302093

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	Vaststellen Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) Landelijk gebied	
Programma	03. Duurzame leefomgeving	
Forum	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	J. Bloem	
Inlichtingen bij	Marleen Schuijl-Oltvoort,	
	06-81425953	M.Schuijl-Oltvoort@zutphen.nl
Soort bevoegdheid	vars.collection1	
Beleidsvrijheid	Beperkt	
Programmabegrotingswijziging	Nee	

Het college van burgemeester & wethouders stelt voor :

1. de “zienswijzennota omgevingsplan “Landelijk gebied” en de nota “Ambtshalve wijzigingen” vast te stellen;
2. het “Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) Landelijk gebied”, inclusief de bijbehorende planMER, met IMRO code NL.IMRO.0301.op0101Landelijkgeb-vs01 gewijzigd vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen;
4. de volgende onderdelen van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zutphen 2021 buiten werking te stellen voor zover de regels zijn opgenomen in het voorliggend “Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) Landelijk gebied”: hoofdstuk 4, afdelingen 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, afdeling 8.2, afdeling 10.5 en hoofdstuk 11.

Inleiding

Eind 2015 is de Visie Landelijk Gebied door de gemeenteraad vastgesteld. Daarin zijn de ontwikkelmogelijkheden voor het landelijk gebied in relatie tot het landschap verwoord. De Visie is indertijd opgesteld volgens de principes van de nieuwe Omgevingswet: ruimte bieden voor ontwikkeling en beschermen van kwaliteiten. De Visie en al het andere vastgestelde sectorale beleid dat raakt aan de fysieke leefomgeving vormen de basis voor de vertaling van het beleid in een nieuw omgevingsplan. De Omgevingswet vraagt immers al het beleid in de fysieke leefomgeving integraal te regelen. In de Omgevingswet staat een opsomming van onderdelen die in elk geval onder de fysieke leefomgeving vallen: bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed en werelderfgoed.

Er waren meerdere aanleidingen voor het opstellen van een nieuw omgevingsplan voor het landelijk gebied:

- het vaststellen van de Visie Landelijk gebied en de vertaling van dat beleid naar het omgevingsplan;
- de noodzaak om voor het landelijk gebied van het gedeelte van Warnsveld een nieuw plan te moeten maken dat in 2019 werd vastgesteld. Dit had te maken met de 10-jaarstermijn die in de Wet ruimtelijke ordening stond waarbinnen een nieuw plan moest worden vastgesteld. Deze verplichting is echter per 1 juli 2018 vervallen. Omdat we in 2016 zijn begonnen met de voorbereidingen van de inventarisatie en het opstellen van een werkdocument met de uitgangspunten voor het plan, is het project doorgezet;
- voor verschillende delen van het landelijk gebied gelden er verschillende bestemmingsplannen met elk een eigen regeling.

Op 8 maart 2016 heeft het college besloten het plan voor het landelijk gebied aan te melden bij het ministerie om gebruik te kunnen maken van de mogelijkheid om te experimenteren met het gedachtegoed van de Omgevingswet. Op 12 oktober 2016 is het besluit tot wijziging en aanvulling van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet genomen waardoor we formeel mogen experimenteren.

Doordat we mogen experimenteren betekent dit dat we:

- de mogelijkheid hebben om meer onderwerpen in het plan op te nemen, ook uit de vroegere Algemene Plaatselijke Verordening (APV) waarvan recent de onderwerpen die zien op de fysieke leefomgeving zijn overgezet naar de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zutphen 2021 (VFL);
- de mogelijkheid hebben om met een meldingsplicht te werken en niet meer alleen met vergunningen (vereenvoudiging van regels en versnellen van procedures);
- de mogelijkheid hebben om welstandscriteria op te nemen in het plan (wat bijdraagt aan integraal werken en ruimtelijke kwaliteit in de breedte regelen);
- de mogelijkheid hebben om de delegatiemogelijkheid toe te passen (dit houdt in dat de raad een delegatiebesluit neemt waardoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om delen van het plan aan te passen).

In de pilot van dit voorliggende omgevingsplan Landelijk gebied zijn de eerste drie opgesomde punten verwerkt. De laatste kan gebruikt worden op het moment dat het zich voordoet. Dit wordt nader toegelicht onder de kanttekening 2.1.

Bij het omgevingsplan is een milieueffectrapportage (planMER = het rapport) opgesteld. Dit is verplicht op het moment dat er in een bestemmingsplan/ omgevingsplan m.e.r.-plichtige activiteiten worden toegestaan (Wet milieubeheer en Besluit mer) én op het moment dat een passende beoordeling nodig is (op grond van de Wet natuurbescherming). Beide zijn het geval wat leidt tot de verplichting van een MER (het opstellen van het rapport) en het doorlopen van de bijbehorende m.e.r.-procedure. Op deze manier worden alle milieubelangen in beeld gebracht in het planMER (in het rapport) en volwaardig meegewogen in de besluitvorming op het omgevingsplan.

Voorliggend ontwerp omgevingsplan Landelijk gebied en bijbehorende planMER (het rapport), inclusief bijbehorende onderzoeken, is met onder andere de volgende partijen en processtappen tot stand gekomen:

- een interne projectgroep van plusminus 25 inhoudelijke collega's;
- vakspecialisten van de Omgevingsdienst Achterhoek;
- het adviesbureau;
- belanghebbenden/ belangstellenden;
- ketenpartners als de provincie en het waterschap;
- bestuurders;
- opbrengst uit inspraak, vooroverleg en zienswijzen.

Het ontwerp omgevingsplan Landelijk gebied heeft van 23 september 2021 tot en met 3 november 2021 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode 23 zienswijzen binnen de termijn ingediend.

Het opstellen van het omgevingsplan, in participatie en het volgen van vele ontwikkelingen, is een groot, complex en meerjarig proces geweest. Met het vaststellen van dit omgevingsplan Landelijk gebied is een eenduidig toetsingskader ontwikkeld voor het landelijk gebied. Het plan is de basis voor verdere ontwikkeling van het landelijk gebied.

Beoogd effect

Het omgevingsplan Landelijk gebied en bijbehorende planMER vast te stellen waardoor er eenduidigheid in het beleid voor het landelijk gebied ontstaat.

Argumenten

1.1 Zienswijzen op het ontwerp omgevingsplan hebben geleid tot aanpassingen in het omgevingsplan.
Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp omgevingsplan zijn in totaal 23 zienswijzen ontvangen. De zienswijzen hebben tot aanpassing van het plan geleid. De inhoud van de reacties en de beantwoording daarvan zijn opgenomen in bijlage 1 die onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan.

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het ontwerp zijn:

- het plan is geactualiseerd naar de nu geldende stikstofwetgeving op basis van de input van bedrijven daarvoor (verleende vergunningen);
- details op perceelsniveau waardoor de regeling klopt bij de aanwezige en bestemde functies.

Met de doorgevoerde wijzigingen is het plan actueel.

1.2 Er zijn ambtshalve redenen om het omgevingsplan aan te passen.

Door met het plan aan het werk te zijn en de reacties uit de samenleving te vernemen, zijn een aantal zaken te verbeteren waardoor de regeling beter vorm krijgt. Alle ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 2. Het zijn met name details op perceelsniveau die aan het licht zijn gekomen door te oefenen met het plan en de werking ervan te ondervinden. Met de doorgevoerde wijzigingen is het plan actueel.

2.1 De basis van het omgevingsplan is het vastgestelde beleid dat raakt aan de fysieke leefomgeving én de veldinventarisatie.

Als uitgangspunt geldt dat het beleid voor de fysieke leefomgeving integraal wordt afgestemd en geregeld. Dat is gedaan in voorliggend omgevingsplan. Basis daarbij is geweest het vastgestelde beleid van het Rijk, de provincie, de waterschappen en de gemeente. Het gaat om ca 40 nota's/ verordeningen/ wetten die nu zijn verwerkt. De maatwerk-bestemmingsplannen zijn hierbij nog niet meegerekend, maar wel verwerkt.

Op basis van een adressenlijst, bestemmingsplannen check, bouw- en milieudossieronderzoek is een eerste inventarisatiedocument opgesteld. Vervolgens is dit in het veld getoetst. Dat gaf een eerste richting in de toekomstige bestemmingen per perceel (toe te kennen functies).

In de periode van de inventarisatie zijn eind 2016 plusminus 400 huis aan huis enquêtes verspreid. Er zijn 148 ingevulde enquêtes terug ontvangen met veel input over wensen op perceelsniveau, informatie over percelen en waardering van de omgeving. Deze input heeft aan de ene kant geleid tot inzicht in ontwikkelingen in het gebied en zoeken naar mogelijkheden om dit gelijk te regelen in het omgevingsplan, mits passend binnen het vastgesteld beleid van met name de Visie Landelijk gebied.

Daarnaast zijn er op basis van de enquêtes en de inspraak vele gesprekken in het veld met particulieren gevoerd. Er is meegedacht over de inhoudelijke wensen en mogelijkheden op perceelsniveau om mee te nemen in het omgevingsplan voor de betreffende locaties zelf, of er is meegedacht in het mogelijk maken vooruitlopend op het nieuwe omgevingsplan. Andere bijkomstigheid was dat de zichtbaarheid van de gemeente als gesprekspartner is vergroot. Dit helpt op het moment dat we, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, als gelijkwaardige partner aan tafel zitten bij initiatiefnemers en belanghebbenden om nieuwe initiatieven te helpen realiseren (ja, mits benadering).

Alle input heeft geleid tot een inventarisatie op perceelsniveau dat de basis is voor het toekennen van de bestemmingen aan de locaties en mogelijke flexibiliteit in de regels.

2.2 De integrale inhoud op basis van de beleidsinventarisatie is gevat in de lagenbenadering om tegemoet te komen aan het uitgangspunt 'beschermen van kwaliteiten'.

Alle thema's of onderwerpen vormen een eigen laag in het omgevingsplan. Op deze manier zijn gebiedskwaliteiten opgenomen met een eigen dubbelbestemming, en ook de functies kennen een eigen laag. Zo wordt recht gedaan aan het uitgangspunt van de Omgevingswet om ruimte te bieden aan ontwikkeling (in de functies) en kwaliteiten te beschermen met een dubbelbestemming.

2.3 De uitgangspunten voor het bieden van ruimte voor ontwikkeling is opgenomen in de bestemmingen per perceel/ de functies.

Uit de veldinventarisatie en de opbrengsten van de enquête en gesprekken is aan elke perceel een bestemming toegekend. Dit is niet nieuw, dat gebeurt ook al in de huidige bestemmingsplannen. Omdat er nu voor het hele landelijk gebied één plan is gemaakt worden de mogelijkheden per functie overal gelijk. Met uitzondering van de locaties waar we in het recentere verleden een maatwerkbestemming hebben toegekend. Uit de Visie Landelijk gebied volgt dat er op alle erven in de bestaande bebouwing ruimte mag zijn voor ontwikkeling van andere functies die bij de hoofdfunctie worden uitgeoefend, mits passend bij de context van het gebied. Op deze manier bestaat er een actueel toetsingskader voor aanvragen en is er onder voorwaarden ruimte voor ontwikkeling binnen het gebied.

2.4 Het uitgangspunt voor vereenvoudiging van regelgeving is opgenomen in de manier waarop initiatieven gerealiseerd kunnen worden.

De Visie Landelijk gebied heeft ook als ambitie gesteld de regeldruk te beperken. Op basis van de beleidsinventarisatie (al het beleid en wetgeving van hogere overheden) is een vereenvoudiging van regels ingewikkeld. Andere overheden bepalen voor grote delen wat wel en niet mag. Denk bijvoorbeeld aan de uitbreiding van agrarische bedrijven die belemmerd wordt door de strakke stikstofregelgeving in relatie tot natuurgebieden, of een molenbiotop die strak regelt hoe hoog bebouwing en beplanting mag zijn in de contour om vrije windvang veilig te stellen.

De manier om soepeler om te gaan met regels is dan het werken met een meldingsplicht in plaats van direct met een vergunningsplicht. In de milieuwetgeving kennen we deze constructie al, in de ruimtelijke ordening nog niet. Op grond van de Crisis- en herstelwet kan dit nu ook in voorliggend omgevingsplan.

In voorliggend ontwerp omgevingsplan is voor een heel aantal ontwikkelmogelijkheden een meldingsplicht opgenomen. Dit houdt in dat als een initiatiefnemer een activiteit wil realiseren in bestaande bebouwing (dus niet met nieuwbouw) en de overige voorwaarden worden gevolgd dat dit zonder vergunning mogelijk is. Voordat gestart wordt met de nieuwe activiteit binnen de gestelde voorwaarden wordt dit, op grond van de beleidsregel Procedure melding, gemeld aan de gemeente. Op dat moment kunnen we toetsen of de activiteit past binnen de regels en kunnen we bijhouden wat er in het plangebied gebeurt. Dat is van belang om het beleid te kunnen monitoren in relatie tot de gebiedskwaliteiten.

2.5 Op grond van het Besluit milieueffectrapportage en de Wet natuurbescherming wordt de m.e.r.-procedure gevolgd en is een concept milieueffectrapportage (MER) opgesteld.

Het is een wettelijke verplichting om bij plannen waar m.e.r.-plichtige activiteiten in voorkomen een planMER (rapport) op te stellen. De planMER met het doorlopen van de bijbehorende procedure heeft als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van

plannen.

Het opstellen van het planMER is/ wordt conform de m.e.r.-procedure doorlopen. Het MER is een onlosmakelijk onderdeel van de planmotivatie en verantwoording. De milieugevolgen van het plan zijn in het planMER in beeld gebracht. Op deze manier wordt duidelijk wat het te voeren beleid in de ontwikkelsenario's voor milieueffecten met zich meebrengen. Op deze manier is het hele speelveld in beeld gebracht en zijn effecten zichtbaar geworden. Uitkomsten van het planMER hebben voor een aantal onderwerpen geleid tot aanscherping van planregels om de uitvoerbaarheid van het beleid te waarborgen. Zie hoofdstuk 13 van het planMER waarin de doorwerking van de resultaten uit het planMER in het omgevingsplan zijn beschreven.

3 Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

In artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Het bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Er worden geen mogelijkheden gegeven voor het realiseren van projecten en/of plannen zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), waardoor geen exploitatieverplichting in het kader van de Wro geldt.

4 Het omgevingsplan heeft onderdelen van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zutphen 2021 (VFL) in zich welke moeten worden uitgesloten om dubbelingen in regelgeving te voorkomen.

In het omgevingsplan zijn alle onderwerpen waarvoor beleid is vastgesteld binnen de fysieke leefomgeving opgenomen. Dat geldt ook voor delen van de VFL die in de hoofdstukken 10 en 22 van de regels zijn opgenomen. Dubbele regelgeving in enerzijds de VFL en anderzijds het omgevingsplan moet voorkomen worden. Omdat de volgende onderdelen van de VFL zijn opgenomen in het omgevingsplan wordt voorgesteld om deze buiten werking te stellen:

- hoofdstuk 4 VFL (bomen);
- afdelingen 5.3, 5.4, 5.5, 5.6 (aangewezen monumenten en archeologie);
- afdeling 8.2 (diverse hinder);
- afdeling 10.5 (opslag van oude materialen);
- hoofdstuk 11 (gebruik van wegen en water).

Kanttekeningen

2.1 Het plan is nog niet af en doorontwikkeling op onderwerpen kan na vaststelling van het omgevingsplan.

Tijdens het opstellen van het omgevingsplan zijn verschillende constatering gedaan die gaan over het beleid. Wat opvalt is dat beleid in het algemeen op hoofdlijnen is wat een concretisering nodig heeft om te kunnen vertalen naar planregels. Vaak is meer detailinformatie nodig om een goede afweging te maken en een planregel vorm te geven. Wanneer deze details duidelijk zijn, kunnen regels gemakkelijker worden losgelaten.

Er ligt een duidelijke relatie met de wens om gebiedskwaliteiten minimaal te handhaven, mogelijk te versterken en liefst te verdiepen. Dit kan alleen als we weten in welk gebied welke kwaliteit een versterkingsslag of verdiepingsslag nodig heeft. En dus waar de kansen liggen.

Dit speelt bij de volgende onderwerpen/ eigen themalagen in het omgevingsplan:

- **Natuur:** in de gebiedskwaliteit natuur wordt nu alleen Gelders Natuur Netwerk en Groene Ontwikkelzone (op grond van het provinciaal beleid) geregeld. Een nadere uitwerking van de opgestelde natuurvisie uit 2018 wordt gemaakt in de vorm van het beleidsprogramma biodiversiteit.
- **Cultuurhistorie:** Voor dit onderwerp is een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. Ook hiervoor dient een concretiseringsslag gemaakt te worden om dit thema te vertalen naar de planregeling.
- **Water:** voor water is er een grote opgave. Te denken valt aan klimaatadaptatie, waterveiligheid, droogte, wateroverlast. Daarnaast wordt het verplicht om onder de Omgevingswet de legger van de Waterschappen op te nemen in omgevingsplannen. Ook hiervoor geldt dat als er meer duidelijk is, dit onderwerp op een goede manier opgenomen kan worden in het omgevingsplan.

- Energietransitie: voor de grootschalige opwek van energie loopt een apart spoor voor het opstellen van een lokaal uitwerkingskader. Tzt moet gezien worden in hoeverre dit onderwerp een plek moet en kan krijgen in het omgevingsplan.
- Gezondheid: er zijn allerlei ontwikkelingen op dit onderwerp. Met name voor infectieziekten in relatie tot agrarische bedrijven zijn er verschillende onderzoeken (landelijk) gedaan. Het onderwerp ontwikkelt zich door en ook onder de Omgevingswet is dit een thema voor de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Er is nu nog geen beleid of er zijn ook nog geen normen die een plek kunnen krijgen in het omgevingsplan.

Het is voor dit moment niet mogelijk om al deze bovenstaande onderwerpen uit te diepen en op orde te brengen binnen de tijdsplanning van het Omgevingsplan Landelijk Gebied. Op het moment dat bovenstaande onderwerpen onderzocht zijn, er beleid aan is gekoppeld en dit vertaald is naar planregels, is het Omgevingsplan met alle themalagen gevuld. Op deze manier wordt het omgevingsplan gevuld met de onderwerpen die geregeld moeten worden. Dat gebeurt in nauw overleg tussen raad en college op het moment dat het onderwerp besproken kan worden. Zo mogelijk en ten behoeve van de snelheid kan de raad een delegatiebesluit nemen om het college opdracht te geven bepaalde onderwerpen in het plan (met de bijbehorende procedure en vaststelling) te regelen.

Deze mogelijkheid van doorontwikkeling van omgevingsvisie en omgevingsplan wordt ook de bedoeling onder de nieuwe Omgevingswet. De beleidscyclus om beleid op orde te houden in visie en plan, door uitvoering en monitoring van het beleid, vraagt om het inspelen op actuele onderwerpen en het bijhouden van beleid. Er geldt daarom ook geen termijn meer van 10 jaar om plannen te actualiseren. Bij het goed inrichten van de beleidscyclus is dat ook niet meer nodig. Deze cyclus kan per onderwerp of nieuwe trend een eigen doorlooptijd hebben. Maar vaststaat dat voorliggend omgevingsplan het juridische kader is dat rechtszekerheid biedt voor alle inwoners en gebruikers in het landelijk gebied.

2.2 De voorgestelde Beleidsregels (plussenbeleid, welstand en procedure melding) moeten eerst worden uitgetoetst.

Voordat gesteld kan worden of de inhoud en processen van de Beleidsregels echt werken, moet er eerst mee gewerkt worden. Ook dit is dan een doorontwikkeling van het plan. Mocht blijken dat er iets niet werkt of dat er aanscherping of versoepeling nodig of mogelijk is (dit kan ook zijn omdat hogere overheden hiervoor iets regelen), dan kan dit op een eenvoudige manier met een delegatiebesluit worden aangepast.

Financiën

Het opstellen van het omgevingsplan Landelijk gebied is een langlopend project waarvoor middelen beschikbaar zijn gesteld. In 2017 is een budget van € 100.000,-- vrijgemaakt. De kosten voor het opstellen van het omgevingsplan Landelijk gebied zijn € 133.500,-- geweest.

Het gelabelde budget van € 100.000,-- en de kosten die er boven op zijn gekomen van € 33.500,-- zijn betaald in de jaren vanaf 2017 tot en met heden. Het bedrag boven de €100.000,--, is betaald uit het bestaande werkbudget van team RED (cluster Ruimte 6810101).

Communicatie

Na het collegebesluit worden alle personen of instanties geïnformeerd met een brief met beantwoording van hun zienswijze.

Na het raadsbesluit wordt het omgevingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende die periode kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het raadsbesluit wordt bekendgemaakt op de gemeentepagina van het Contact, het digitale Gemeenteblad, op de website van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Ook krijgt elk adres binnen het plangebied een huis-aan-huis aankondiging van de terinzagelegging. Op deze manier missen we niemand en is dit in lijn met de communicatie zoals dit eerder bij de terinzagelegging van het voorontwerp omgevingsplan en het ontwerp omgevingsplan ook is gedaan.

Uitvoering

De beleidscyclus onder de nieuwe Omgevingswet vraagt om een goede monitoring en handhaving van het beleid. Dit vraagt een andere inzet van capaciteit en middelen. In het kader van het onderzoeken van de structurele effecten van de implementatie van de Omgevingswet moet hier meer duidelijkheid over komen vanuit het Programma Implementatie Omgevingswet.

Bijlagen

- Zienswijzennota ontwerpomgevingsplan “Landelijk gebied”;
- Nota Ambtshalve wijzigingen omgevingsplan Landelijk gebied;
- Vast te stellen omgevingsplan, inclusief planMER en bijbehorende onderzoeken;

Stukken die ter inzage liggen

Niet in het systeem, fysiek in te zien bij de griffie:

- 23 ingediende zienswijzen.

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester & wethouders van 26 april 2022 met nummer 302093;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening, de Wet milieubeheer, het Besluit wet milieubeheer, de Crisis- en herstelwet en het Besluit uitvoering Crisis en herstelwet;

b e s l u i t :

1. de “Zienswijzennota omgevingsplan “Landelijk gebied” en de nota “Ambtshalve wijzigingen” vast te stellen;
2. het “Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) Landelijk gebied”, inclusief de bijbehorende planMER, vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen;
4. de volgende onderdelen van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zutphen 2021 buiten werking te stellen voor zover de regels zijn opgenomen in het voorliggend “Omgevingsplan (bestemmingsplan met verbrede reikwijdte) Landelijk gebied”: hoofdstuk 4, afdelingen 5.3, 5.4, 5.5, 5.6, afdeling 8.2, afdeling 10.5 en hoofdstuk 11.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

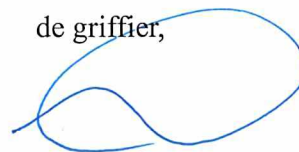
de raad van de gemeente Zutphen,

gehouden op: **04 JULI 2022**

de voorzitter,



de griffier,



Aangenomen met: 16 stemmen voor
11 stemmen tegen

Gemeenteraad d.d.

04 JUL 2022

No.11e..... BESLUIT



MOTIE GEMEENTERAAD

Motie nummer:	2022-M0031
Datum indiening	4 juli 2022

Onderwerp: Toekomstbestendige landbouw in het Omgevingsplan landelijk gebied

De raad van de gemeente Zutphen in vergadering bijeen,

Heeft kennis genomen van het Omgevingsplan Landelijk Gebied en van het begeleidend memo van het College;

Constateert dat:

- a. Het Omgevingsplan is gebaseerd op de Visie Landelijk Gebied uit 2015, waarin onder meer als doelstellingen zijn opgenomen de schaal van het agrarisch bedrijf te vergroten en de agrarische sector te faciliteren om te kunnen concurreren op de wereldmarkt;
- b. Sindsdien vrijwel alle overheden (FAO, Europese Commissie, Rijk, Provincie, Cleantech Regio), milieuorganisaties en zelfs de belangenorganisatie LTO-Noord aansturen op een op regionale kringlopen gerichte landbouw, waarin meer ruimte is voor natuur en landschap;
- c. De Visie Landelijk Gebied derhalve niet aansluit bij de huidige ontwikkelingen in de samenleving;
- d. Dat in het begeleidend memo bij het Omgevingsplan een aantal thema's is benoemd waar in de komende tijd vanwege nieuw beleid een versterkingsslag of een verdiepingsslag van het Omgevingsplan nodig is, maar dat daarin de landbouw(transitie) ontbreekt.

Overweegt dat:

- I. Een op concurrentie gerichte landbouw ten koste gaat van het fraaie landschap van deze gemeente, de biodiversiteit en het milieu verder onder druk zet en eveneens ten koste gaat van het inkomen en het aantal boerenbedrijven in de gemeente Zutphen;
- II. Het voor de toekomst van het landelijk gebied wenselijk is dat er een nieuw perspectief ontstaat voor de landbouw in de gemeente Zutphen, een perspectief dat beter aansluit bij de beleidsdoelen van de diverse overheden en de LTO;
- III. Dat het wenselijk is om de landbouwtransitie eenzelfde 'nader uit te werken' positie te geven als de andere voor een versterkings- of verdiepingsslag in aanmerking komende thema's in het begeleidend memo.

Draagt het College op:

1. Alles in het werk te stellen om bij een volgende wijziging, doch uiterlijk binnen twee jaar na vaststellen van het Omgevingsplan, een visie te ontwikkelen op de toekomst van de landbouw in Zutphen en deze visie te vertalen in voorstellen voor het Omgevingsplan;

2. In deze visie aan te sluiten bij de visie van de andere overheden die de regionale kringlopen, grondgebondenheid, biodiversiteit, extensivering en de versterking van het landschap centraal stellen.

En gaat over tot de orde van de dag.

Indiener(s):

Dolf Logemann (GroenLinks)

Mede-indiener(s):

Bram Sommer (D66)

*aangenomen met 22 stemmen voor
5 stemmen tegen*

Gemeenteraad d.d.

04 JUL 2022

No. *11d* BESLUIT



Motie nummer:	2022-M0032 Gewijzigd
Datum indiening	4 juli 2022

Onderwerp: Bescherming waardevolle bomen in het Omgevingsplan landelijk gebied

De raad van de gemeente Zutphen in vergadering bijeen,

Constateert dat:

1. Artikel 50 van het Omgevingsplan, onder verwijzing naar de plankaart ('Verbeelding'), regels formuleert die waardevolle bomen moeten beschermen;
2. In de plankaart echter de categorie 'Waarde – waardevolle bomen' nog ontbreekt, waardoor in feite geen enkele boom in het buitengebied planologisch is beschermd;
3. De bescherming in artikel 50 zich beperkt tot de bomen op de zogeheten 'Bomenlijst' welke behoort bij de Bomenverordening, terwijl er in het buitengebied van de gemeente Zutphen aanzienlijk méér beschermingswaardige bomen staan. Bij voorbeeld diverse monumentale bomen op het terrein van GGNet en op de diverse landgoederen.

Draagt het College op:

1. Om nog in 2023 de plankaart bij het Omgevingsplan aan te vullen met een categorie 'Waarde – waardevolle bomen';
2. De bomen op het grondgebied van de gemeente Zutphen, welke vermeld staan in het Landelijk Register Monumentale Bomen van de (landelijke) Bomenstichting en de lijst van het Landschappelijk Groen Erfgoed van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, bij deze bescherming te betrekken.

En gaat over tot de orde van de dag.

Indiener(s):

Dolf Logemann (GroenLinks)

Mede-indiener(s):

Bram Sommer (D66)

Zienswijzennota ontwerpomgevingsplan “Landelijk gebied”

Inleiding

Van 23 september 2021 tot en met 3 november 2021 heeft het ontwerpomgevingsplan “Landelijk gebied” voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het plan kenbaar te maken aan de gemeenteraad.

De ter inzage legging is bekend gemaakt door publicatie in het Contact en het elektronisch gemeenteblad van 22 september 2021. Gedurende de termijn zijn 23 schriftelijke zienswijzen bij de gemeenteraad ingediend. Er zijn geen mondelinge zienswijzen ingebracht. De 23 zienswijzen zijn binnen de termijn verzonden en ontvangen, waardoor ze allen ontvankelijk zijn.

Er zijn 2 zienswijzen buiten de termijn verzonden en ontvangen, waardoor deze niet-ontvankelijk zijn. Hiervan zijn deze personen op de hoogte gesteld.

Hieronder wordt aangegeven wat de inhoud van de zienswijzen is en zijn de zienswijzen beantwoord.

Inhoud en beantwoording zienswijzen

Indiener 1

- a. Indiener geeft aan dat een deel van het bestemmingsvlak bij de buurman is ingetekend. Verzocht wordt dit op de verbeelding aan te passen.

Beantwoording

Dit kan op de verbeelding worden aangepast waardoor de regeling voor beide burens klopt.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt de bestemmingsgrens tussen Bronsbergen 28 en 28a aangepast.

Indiener 2

- a. Indiener geeft aan dat het begrip 1.118 paardenhouderij voor de betreffende bedrijfsvoering niet voldoende is omdat het gedeelte van de productiegerichte paardenhouderij niet duidelijk is geborgd. Gevraagd wordt om op het betreffende perceel of een aanduiding op te nemen die de productiegerichte paardenhouderij regelt of het begrip 1.118 aan te passen in die zin dat ook het fokken van paarden of pony's is toegestaan.

Beantwoording

De agrarische bestemming en de aanduiding paardenhouderij op de locatie laten zien dat het hier om een productiegerichte paardenhouderij gaat. Dit in tegenstelling tot gebruikgerichte paardenhouderijen die een manegebestemming hebben. Het klopt wel dat de definitie onder 1.118 scherper en beter kan. De suggestie voor aanpassing van dit begrip wordt dan ook overgenomen waarbij wordt opgemerkt dat het zinsdeel ‘paarden en pony’s’ wordt ‘paarden en/of pony’s’. Er zijn namelijk ook situaties denkbaar dat er binnen een paardenhouderij sprake is van een combinatie tussen de aanwezigheid van paarden en pony’s.

- b. Indiener geeft aan dat de gebruiksregel voor deze locatie impliceert dat een paardenhouderij enkel in combinatie met een grondgebonden agrarisch bedrijf is toegestaan en niet als solitaire bedrijfsvorm. Verzocht wordt deze gebruiksregel aan te passen waardoor een zelfstandige (productiegerichte) paardenhouderij is toegestaan.

Beantwoording

Het provinciale beleid ten aanzien van agrarische bedrijven (grondgebonden of niet) is hierin leidend. Op grond van het provinciale beleid geldt dat bedrijven die het voer voor dieren van elders halen,

moeten worden gezien als niet-grondgebonden veehouderijen (zoals we vroeger deze intensieve veehouderijen noemde). Alle bedrijven met eigen grond en daar ook voer op verbouwen, zijn grondgebonden. In voorliggende situatie heeft het bedrijf de beschikking over eigen gronden waar dieren kunnen grazen en waar ook eigen voedsel vanaf komt. Het loskoppelen van de grondgebondenheid levert een intensieve veehouderij op wat niet aan de orde is. Het is dan ook op grond van het provinciale beleid niet mogelijk om de gebruiksregel aan te passen en de grondgebondenheid los te laten.

- c. Indiener geeft aan dat op het moment van vergunningaanvraag ook de grondgebondenheid moet zijn aangetoond. Het kopen van grond zonder zekerheid over een vergunning is een kostbare aangelegenheid. Gevraagd wordt of kan worden volstaan met in te brengen grond waarover principeovereenstemming is en niet enkel grond die al in eigendom of in pacht is.

Beantwoording

Bij het aantonen van de grondgebondenheid gaat het over het inzicht dat een ondernemer voldoende grond ter beschikking heeft om te kunnen voldoen aan de milieuregelgeving die daarbij hoort. Ook dit is tot stand gekomen op basis van provinciaal beleid dat moet worden doorvertaald in het omgevingsplan. Een vergunning verlenen op basis van een principeovereenkomst leidt niet tot de rechtszekerheid die nodig is om te toetsen of voldaan wordt aan het gestelde. Het is dan ook niet mogelijk om dit in de regels aan te passen.

- d. Indiener geeft een nieuwe aanpassing van het ‘erf’ weer waarbij de oppervlakte van het ‘erf’ gelijk blijft. Een andere dan ten tijde van het voorontwerp is ingebracht.

Beantwoording

Zoals in de beantwoording van de inspraakreactie op het voorontwerp omgevingsplan is aangegeven geldt dat het op voorhand aanpassen van het erf in voorgestelde zin niet aan de orde is. Eerder is eveneens aangegeven dat op grond van de planregels het mogelijk is om een uitbreiding van het erf over de aanduidingsgrens te realiseren waarbij ook een toetsing aan de geldende andere regels die van toepassing zijn plaatsvindt en waarbij sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing. De planregels bieden daarmee ruimte het bedrijf uit te breiden indien nodig en wenselijk. De nu gevraagde aanpassing van het ‘erf’ zonder daarbij in te gaan op de context van het landschap en geen inpassingsplan daarbij te leveren, leidt nu niet tot aanpassing van de aanduiding ‘erf’. Op het moment dat dit zich concreet voordoet verkennen we samen de mogelijkheden binnen de context van het gebied.

- e. Indiener geeft aan dat het bedrijf beschikt over een verklaring van geen bedenkingen van GS d.d. 3 oktober 2012 inzake de toen gelden Natuurbeschermingswet 1998. Indiener verzoekt om deze op te nemen in de planregels waardoor ondernemer uit kan blijven gaan van gebruik van vergunde rechten.

Beantwoording

De verklaring van geen bedenkingen kan worden toegevoegd aan bijlage 23, waarin de lijst met verleende en onherroepelijke natuurtoestemmingen is opgenomen.

- f. Indiener geeft aan ook bij het voorontwerp gereageerd te hebben op de lastenverzwaring die optreedt door regels te stellen over landschappelijke inpassing, hydrologisch neutraal bouwen en energieneutraal bouwen. Indiener roept op om deze extra verplichtingen niet op te leggen als niet duidelijk is wat de forse extra kosten zijn.

Beantwoording

Indiener geeft aan dat het om forse extra kosten gaat welke niet door indiener worden onderbouwd. Waar het om gaat is dat dit onderwerpen zijn die de fysieke leefomgeving raken en daarmee integraal onderdeel moeten zijn van de afweging van wat er in de fysieke leefomgeving gebeurt en waarom.

Dat regels over nieuwe onderwerpen kosten met zich mee brengen, is zeker aan de orde. Het is ook zaak om als ondernemer en als gemeente te kijken in hoeverre ontwikkelingen op een locatie bijdragen aan de opgaven en onder welke voorwaarden. Dit gaat over balans zoeken tussen alle belangen die spelen en slim omgaan met de ruimte die er is.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- het begrip 1.118 als volgt opgenomen: “een agrarisch (verwant) bedrijf voor het bedrijfsmatig fokken, stallen, trainen of africhten van paarden en/of pony's”;
- bijlage 23 aanpassen en dit bedrijf toevoegen.

Indiener 3

- a. Indiener vraagt of er een mogelijkheid is om 5x per jaar meer bezoekers te ontvangen dan de genoemde 60. Indiener stelt voor dat dit 5x per jaar om max 150 bezoekers per gelegenheid gaat.

Beantwoording

Het is mogelijk om dit te regelen. Belangrijkste aandachtspunt is hierbij de impact op de omgeving en dat parkeren op een veilige manier wordt georganiseerd. De voorwaarde dat parkeren is geregeld kan hierbij worden opgenomen. Voor het overige geldt dat het bedrijf moet beschikken over een exploitatievergunning om daadwerkelijk te kunnen ondernemen op deze manier. Om deze exploitatievergunning te kunnen verlenen, moet het omgevingsplan daarvoor de ruimte bieden.

- b. Indiener vraagt of het mogelijk is dat als de (vergunde) mantelzorgsituatie ten einde komt, dit deel van de woning als logiesaccommodatie tot 80 m² gebruikt mag worden.

Beantwoording

Het bestaande gebruik als inwoningssituatie is geregeld als bestaand gebruik. Het is mogelijk om hier de mogelijkheid van B&B in de vorm van een logiesaccommodatie te ontwikkelen naast de bedrijfsactiviteiten. Dat staan de regels in het omgevingsplan toe. Echter de oppervlakte is hierin anders. Aangezien het om een vergunde inwoningssituatie gaat met een oppervlakte van meer dan 50 m², is een groter gebruik logisch. Het is namelijk niet logisch om de resterende 30 m² niet in te mogen zetten als de feitelijke situatie hier wel in voorziet. In voorliggende situatie kan de ruimte als logiesaccommodatie met een grotere oppervlakte verantwoord worden als ondersteunende functie bij de wijngaard en de recreatieve en educatieve functie die deze ook heeft, naast de wijnproeverijen. Wellicht kan in de toekomst bij groei en of verandering of verbreding van activiteiten gekozen worden naar een maatwerkbestemming,

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt het volgende aangepast:

- Artikel 26.1 onder f sub 3 wordt aangepast en komt als volgt te luiden: “horeca-activiteiten, geen café of restaurant of daaraan gelijk te stellen horecabedrijf, waarbij dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt gelieerd aan de ter plaatse geproduceerde wijnen, zoals proeverijen en feesten en partijen met een besloten en overwegend kleinschalig karakter (minder dan 60 personen en max 5x per jaar max 150 personen) gehouden tussen 12:00 uur en 00:00 uur en waarbij in voldoende parkeerruimte is voorzien wat niet op de openbare weg plaatsvindt;
- Bijlage 1 van de regels waarin het gebruik als logiesaccommodatie tot 80 m² wordt opgenomen bij het betreffende adres.

Indiener 4

- a. Indiener geeft aan dat de begrenzing van de zone natte landnatuur niet overeenkomt zoals opgenomen in de provinciale verordening en verzoekt dit te bekijken en aan te passen.

Beantwoording

Deze wordt nogmaals bekeken en zo nodig aangepast.

- b. Indiener geeft aan dat de molenbiotoop voor de Warkense Molen en de molen in de uiterwaarden (nog) niet overeenkomt met het provinciale beleid. Indiener geeft een suggestie om artikel 33.2 onder b hierop als volgt aan te passen:

‘In de zone van 100 tot 400 m vanaf de molen vindt de beoordeling van de toelaatbare hoogte van nieuw op te richten of te wijzigen obstakels in verhouding met de afstand tot de windmolen plaats op grond van de uitkomst van de toepassing van de formule:

$$H(x) = x / n + c * z$$

$H(x)$ = maximale toelaatbare hoogte van een obstakel op afstand x (in meters)

x = afstand van een obstakel tot de molen (in meters)

n = een constante, afhankelijk van de ruwheid van de omgeving en de maximaal toelaatbare windreductie

c = een constante, afhankelijk van de maximaal toelaatbare windreductie, gewoonlijk met de waarde 0,2

z = askophoogte (helft van de lengte gevlucht)

Voor de Warkense molen geldt: 75 voor ruw gebied en een vlucht van 20,5 m waardoor $z = 10,25$ m.

Voor de windmolen in de uiterwaarden wordt verwezen naar de website met het biotooprapport van deze molen. Op basis daarvan is nadere informatie opgevraagd. Daarin wordt aangegeven dat $z = 8,00$ meter (askophoogte) en $n = 140$ voor open gebied.

Beantwoording

Op grond van de bovenstaande informatie wordt de regeling over de molenbiotoop aangepast zoals voorgesteld. Hierbij geldt daarmee voor de Warkense molen dat $n = 75$ en $z = 10,25$. Voor de molen in de uiterwaarden geldt op basis van de verwijzing in de zienswijze en navraag dat $n = 140$ en $z = 8$ m.

- c. Indiener geeft aan dat de molenbiotoop ook geldt voor opgaande beplanting en verzoekt dit aan te vullen.

Beantwoording

Dit wordt aangevuld in artikel 33.

- d. Indiener adviseert om artikel 33.3 aan te vullen met: ‘en/of een onafhankelijke molendeskundige’.

Beantwoording

Dit wordt aangevuld in artikel 33.3 om de objectiviteit van de planregel meer te waarborgen.

- e. Indiener geeft aan dat op grond van de provinciale verordening er een adviesrecht geldt om te adviseren over de mogelijkheid van realisatie van zonnevelden in GNN/GO/ en Nationaal Landschap om zo de provinciaal beschermde gebieden te waarborgen. Indiener verzoekt de regels hierop aan te passen. Indiener verzoekt aanpassing om in de gebieden niet bij recht zonnevelden toe te passen zodat indiener adviesrecht heeft op dergelijke ontwikkelingen.

Beantwoording

In de planregels wordt alleen het gebruik bij recht toegestaan. Voor de daadwerkelijke realisatie van zonnevelden is een vergunning nodig. Daarmee kan er nooit bij recht iets ontstaan wat niet getoetst is. Het nationaal landschap is in de verbeelding en in de regels niet als zodanig opgenomen en in het omgevingsplan vertaald in de dubbelbestemmingen die gaan over het landschap en de diverse landschapstypen die we kennen. Voor het overgrote deel vallen de gronden van het landelijk gebied binnen het Nationaal Landschap de Graafschap. In die zin kan daarom in zijn algemeenheid in de regels een aanvulling worden opgenomen dat de provincie (schriftelijk) advies moet geven bij omgevingsvergunningaanvragen.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- Op de verbeelding rondom de windmolen in de uiterwaarden de molenbiotoop opgenomen.
- Artikel 33 aangepast en komt te luiden:

Artikel 33 Vrijwaringszone - Molenbiotoop

33.1 Bij recht - Gebruiken

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - Molenbiotoop' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en herstel van de windvang van de betreffende molen.

33.2 Voorwaarden bouwen conform onderliggende bestemmingen

In afwijking van het bepaalde bij de daar voorkomende bestemmingen gelden ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - Molenbiotoop' dat niet hoger mag worden gebouwd dan en/of geen hogere opgaande beplanting aanwezig mag zijn dan:

a binnen een afstand van 100 m van de molen: bouwhoogte en/of beplantingshoogte is gelijk aan de hoogte van de onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen;

b In de zone van 100 tot 400 m vanaf de molen vindt de beoordeling van de toelaatbare hoogte van nieuw op te richten of te wijzigen bebouwing en/of beplanting in verhouding met de afstand tot de windmolen plaats op grond van de uitkomst van de toepassing van de formule:

$$H(x) = x / n + c * z$$

$H(x)$ = maximale toelaatbare hoogte van een obstakel op afstand x (in meters)

x = afstand van een obstakel tot de molen (in meters)

n = een constante, afhankelijk van de ruwheid van de omgeving en de maximaal toelaatbare windreductie

c = een constante, afhankelijk van de maximaal toelaatbare windreductie, geonlijk met de waarde 0,2

z = askophoogte (helft van de lengte gevlucht)

Voor de Warkense molen geldt: $n = 75$ en $z = 10,25$ m.

Voor de windmolen in de uiterwaarden geldt: $n = 140$ en $z = 8$ m.

33.3 Flexibiliteit - Afwijken

Met omgevingsvergunning kan worden toegestaan dat conform de onderliggende bestemmingen wordt gebouwd en/of beplanting worden aangebracht of in stand houden, mits vooraf advies wordt ingewonnen van de beheerder van de molen en/of een onafhankelijke molendeskundige.

- Artikel 55.3 aangevuld met sub h: (schriftelijk) advies is verkregen van de provincie Gelderland.

Indiener 5

- a. Indiener geeft aan dat een gedeelte van de spoorlijn de bestemming Verkeer – Spoor mist. Verzocht wordt dit aan te passen.

Beantwoording

Aangegeven opmerking wordt opgenomen op de verbeelding en bevindt zich direct ten noorden van het Twentekanaal.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt de verbeelding aangepast waardoor de bestemming Verkeer – Spoor doorloopt.

Indiener 6

- a. Indiener geeft aan dat het bedrijf een Nb-wetvergunning heeft d.d. 10 juni 2015, een PAS vergunning met lagere stikstofemissie dan de vergunning en ene postieve weigering van na de PAS periode met een nog lagere stikstofemissie. Een nieuwe Nb-wetvergunning is niet mogelijk aangezien voor intern salderen geen vergunningplicht geldt en extern salderen (door de provincie

Gelderland) niet mogelijk is. Verzocht wordt dit op te nemen in het omgevingsplan als zijnde stikstofplafond.

Beantwoording

De Nb-wetvergunning van 10 juni 2015 is vervangen door de Wnb-vergunning van 17 april 2018. De Nbw-vergunning van 10 juni 2015 is daarmee komen te vervallen en kan niet als referentie voor de bestaande stikstofdepositie gelden. De Wnb-vergunning van 17 april 2018 kan hiertoe eveneens niet als referentie dienen, omdat hierbij sprake is van een PAS-vergunning. De vergunde stikstofemissie was weliswaar lager dan in de onderliggende Nb-wetvergunning uit 2015, maar de stikstofdepositie was hoger. Dat betekent dat er ontwikkelingsruimte uit de PAS is toebedeeld. Op grond van de rechtspraak mogen dergelijke PAS-vergunningen niet één op één worden ingepast in een omgevingsplan. Het positieve weigeringsbesluit van 12 april 2021 is niet gelijk te stellen aan een vergunningbesluit. Er was sprake van een vergunningaanvraag voor intern salderen. Intern salderen is naar huidige inzichten vergunningvrij. Dat betekent dat voor dit bedrijf de feitelijk bestaande en planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het omgevingsplan als referentie dient.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Indiener 7

- a. Indiener geeft aan dat het bedrijf een Nb-wetvergunning heeft d.d. 23 april 2012. Verzocht wordt deze in bijlage 23 van de regels op te nemen als stikstofplafond.

Beantwoording

De Nb-wetvergunning van 23 april 2012 kan worden toegevoegd aan bijlage 23, waarin de lijst met verleende en onherroepelijke natuurtoestemmingen is opgenomen.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt bijlage 23 aangevuld.

Indiener 8

- a. Indiener geeft aan dat het bedrijf graag de vorm van de aanduiding 'erf' veranderd ziet. Het voorstel voorziet in een vormverandering waarbij de oppervlakte van de aanduiding gelijk blijft.

Beantwoording

Het op voorhand aanpassen van het erf in voorgestelde zin is niet aan de orde. Op grond van de planregels het mogelijk is om een uitbreiding van het erf over de aanduidingsgrens te realiseren waarbij een toetsing aan de geldende andere regels die van toepassing zijn plaatsvindt en waarbij sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing. De planregels bieden daarmee ruimte het bedrijf uit te breiden indien nodig en wenselijk. De nu gevraagde aanpassing van het 'erf' zonder daarbij in te gaan op de context van het landschap en geen inpassingsplan daarbij te leveren, leidt nu niet tot aanpassing van de aanduiding 'erf'. Op het moment dat dit zich concreet voordoet verkennen we samen de mogelijkheden binnen de context van het gebied.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Indiener 9

- a. Indiener geeft aan dat de machines en benodigdheden voor onderhoud van het landgoed, met recreatiewoning, worden gestald in een bijgebouw op naastgelegen perceel. Wanneer dat perceel met woning en opstallen wordt verkocht aan derden vervalt de opslagmogelijkheid voor materiaal en materieel. Om die reden wordt verzocht om een grotere opslagmogelijkheid te hebben van 25 m² bij de recreatiewoning om op die manier in eigen voorzieningen te voorzien. Indiener geeft daarbij de mogelijkheid om dit privaatrechtelijk af te spreken waardoor een koppeling met het naastgelegen perceel en die opslag in stand blijft.

Beantwoording

In het omgevingsplan wordt ruimte geboden om bij de bestemde recreatiewoning 6 m² bijgebouwen bij recht te realiseren als vrijstaand bijgebouw. Daarnaast is het met een afwijking mogelijk om aan de recreatiewoning een bijgebouw te realiseren van 10 m². In de aansluitende bestemming Bos (art 15.4.1) is aangegeven dat met een afwijkingsbevoegdheid het mogelijk is om voor bos en bosbeheer een gebouw te realiseren van 50 m³. Dit komt neer op ca 16 m² bij een maximaal toegestane hoogte van 3 m. Dan bestaat er de mogelijkheid om bij en aan de recreatiewoning maximaal 16 m² bijgebouw te hebben en in de bosbestemming ca 16 m². Tezamen is dat ca 32 m². Dat is afdoende zoals indiener aangeeft. Het omgevingsplan biedt dan ook voldoende ruimte om ten behoeve van onderhoud van het landgoed, en daarmee het omringende bos, materieel en materiaal op te slaan.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Indiener 10

- a. Indiener geeft aan dat het begrip 1.118 paardenhouderij voor de betreffende bedrijfsvoering niet voldoende is omdat het gedeelte van de productiegerichte paardenhouderij niet duidelijk is geborgd. Gevraagd wordt om op het betreffende perceel òf een aanduiding op te nemen die de productiegerichte paardenhouderij regelt en/of het begrip 1.118 aan te passen in die zin dat ook het fokken van paarden of pony's is toegestaan.

Beantwoording

De agrarische bestemming en de aanduiding voor de manege regelen een gedeelte van de bedrijfsvoering. Door de toevoeging van de aanduiding 'paardenhouderij' op de locatie wordt inderdaad duidelijker dat hier ook sprake is van een productiegerichte paardenhouderij. Dit in aanvulling op gebruiksgerichte paardenhouderijen die een manegeaanduiding heeft. Het klopt dat de definitie onder 1.118 scherper en beter kan. De suggestie voor aanpassing van dit begrip wordt dan ook overgenomen waarbij wordt opgemerkt dat het zinsdeel 'paarden en pony's' wordt 'paarden en/of pony's'. Er zijn namelijk ook situaties denkbaar dat er binnen een paardenhouderij sprake is van een combinatie tussen de aanwezigheid van paarden en pony's.

- b. Indiener vraagt of de tweede bedrijfswoning voldoende duidelijk is geborgd in het plan en verzoekt dit nogmaals te beoordelen en te kijken of een extra aanduiding noodzakelijk is.

Beantwoording

De tweede bedrijfswoning is aangegeven op de verbeelding. Deze is overgenomen uit het voorheen geldende plan voor deze locatie. Wat van belang is voor de agrarische bedrijven is dat binnen de aanduiding van het 'erf' de bedrijfswoning staat. De verbeelding wordt aangepast. Binnen de aanduiding 'erf' wordt met een aanduiding opgenomen dat maximaal 2 bedrijfswoningen zijn toegestaan. Daarnaast wordt de regeling aangescherpt met dat alleen binnen de aanduiding 'erf', bedrijfswoningen zijn toegestaan.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- op de verbeelding de aanduiding 'paardenhouderij' toegevoegd;
- op de verbeelding wordt de aanduiding voor maximaal 2 bedrijfswoningen opgenomen;
- wordt het begrip paardenhouderij aangepast zoals onder zienswijze nummer 2 is aangegeven.

Indiener 11

- a. Indiener geeft aan dat het bedrijf beschikt over een Nb-wetvergunning d.d. 29 oktober 2012. In 2016 is er een Pas vergunning verkregen. Door de NB-wetvergunning op te nemen in het omgevingsplan als stikstofplafond wordt ondernemer niet onevenredig zwaar benadeeld. Indiener verzoekt om deze op te nemen in de planregels waardoor ondernemer uit kan blijven gaan van gebruik van vergunde rechten.

Beantwoording

De Nb-wetvergunning van 29 oktober 2012 is vervangen door de Nb-wetvergunning van 11 augustus 2016. De Nb-wetvergunning van 29 oktober 2012 is daarmee komen te vervallen en kan niet als referentie voor de bestaande stikstofdepositie gelden. De Nb-wetvergunning van 11 augustus 2016 kan hiertoe eveneens niet als referentie dienen, omdat hierbij sprake is van een PAS-vergunning. Daarbij is ontwikkelingsruimte uit de PAS toebedeeld. Op grond van de rechtspraak mogen dergelijke PAS-vergunningen niet één op één worden ingepast in een omgevingsplan. Dat betekent dat voor dit bedrijf de feitelijk bestaande en planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het omgevingsplan als referentie dient.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Indiener 12

- a. Indiener geeft informatie mee over de feitelijke situatie van het landgoed om in het omgevingsplan aan te passen. Het betreft het wonen, het onderhoud van bos, het arboretum, de boomgaard, begrazing van de heide, natuur met waterpartij en het bestaande zonnepark.

Beantwoording

Het is goed om de informatie te ontvangen waardoor er een beter beeld ontstaat van de huidige situatie van het landgoed ter plekke. Zoals alle andere landgoederen binnen het plangebied zijn opgenomen, is het logisch deze locatie ook een landgoedbestemming te geven. Daarmee wordt de eenheid van het landgoed zichtbaar en herkenbaar. Het doet verder niets af aan de gebruiks- en bouw mogelijkheden die hetzelfde blijven.

- b. Indiener vraagt naar de mogelijkheid om een toekomst een wooneenheid te resliëren ten behoeve van verhuur.

Beantwoording

Op grond van de Visie Landelijk gebied bestaan er geen mogelijkheden om woningen toe te voegen in het landelijk gebied. Waar de Visie en het plan wel mogelijkheden voor bieden, is om in bestaande gebouwen een B&B te realiseren. De voorwaarden hiervoor staan in de planregeling opgenomen. Door ervoor te kiezen om dergelijke logiesmogelijkheden in bestaande bebouwing te realiseren, wordt voorkomen dat er bebouwing wordt toegevoegd en bestaande bebouwing ook anders ingezet kan worden.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- De bestemming Landgoed toegekend aan het perceel zoals in de brief van indiener is aangegeven. Daarbinnen bestaan conform de regeling mogelijkheden het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschapselementen en natuur en het behoud, het herstel en/of de bescherming van cultuurhistorische waarden en elementen die tezamen de ruimtelijke beheerseenheid van een landgoed vormen. Voor de gebouwen geldt dat er sprake is van bestaande bouw en bestaande afmetingen.

Indiener 13

- a. Indiener geeft aan dat het bedrijf beschikt over een Nb-wetvergunning d.d. 25 oktober 2017. Door de NB-wetvergunning op te nemen in bijlage 23 in het omgevingsplan.

Beantwoording

De Wnb-vergunning van 25 oktober 2017 is een in de PAS-periode verleende vergunning. Op grond van de rechtspraak mogen PAS-vergunningen niet één op één worden ingepast in een bestemmingsplan, omdat die situatie niet op de juiste wijze passend is beoordeeld. In deze situatie is echter sprake van een onderliggende Nb-wetvergunning van 4 maart 2013. Ten opzichte van deze vergunning uit 2013 neemt de stikstofdepositie als gevolg van de in 2017 vergunde bedrijfsvoering

fors af. Dat betekent dat geen gebruik is gemaakt van PAS-ontwikkelingsruimte. Onder die voorwaarde valt het te billijken om de Wnb-vergunning van 25 oktober 2017 alsnog toe te voegen aan bijlage 23, waarin de lijst met verleende en onherroepelijke natuurtoestemmingen is opgenomen.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt bijlage 23 aangevuld.

Indiener 14

- a. Indiener geeft aan dat in artikel 3.2.9 een verkeerde verwijzing staat naar de bestemming Wonen in plaats van Bedrijf en dat de aanduiding naar wonen moet zijn naar bedrijf.

Beantwoording

Dat de aanduiding verwijst naar wonen en niet naar bedrijf, kan tot verwarring leiden omdat er geen sprake is van een woning. De verwijzing naar de bestemming in artikel 3.2.9 klopt inderdaad niet omdat er geen sprake is van de realisatie van woningen met behulp van de Rood voor Roodregeling, maar van een hoveniersbedrijf. Dat moet worden aangepast.

- b. Inspreker geeft aan dat de ligging van de bestemming Groen niet overeenkomt met de inrichtingsschets van de landschappelijke inpassing. Verzocht wordt dit aan te passen.

Beantwoording

Dit wordt aangepast conform het landschappelijke inpassingsplan.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- de aanduiding ‘specifieke vorm van wonen – voorwaardelijke verplichting Lochemseweg 32a’ in de regels (artikel 3) en op de verbeelding gewijzigd in ‘specifieke vorm van agrarisch – voorwaardelijke verplichting Lochemseweg 32a’;
- in artikel 3.2.9 de zinsnede ‘ten einde te komen tot een goede landschappelijke inpassing van de woningen binnen de bestemming Wonen’ gewijzigd in ‘ten einde te komen tot een goede landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf en naastgelegen hoveniersbedrijf binnen de bestemming Agrarisch’.
- op de verbeelding de bestemming Groen aangepast conform het inpassingsplan.

Indiener 15

- a. Indiener geeft aan dat de situatie zoals nu opgenomen in het ontwerp omgevingsplan voor de locatie niet overeenkomt met het huidige gebruik. Verzocht wordt de bestemming Wonen op te nemen met de opslagmogelijkheid van 450 m² welke niet beroepsmatig/ bedrijfsmatig is.

Beantwoording

De zienswijze geeft beter inzicht in de situatie ter plekke en kan naar aanleiding hiervan beter worden geregeld. Het is mogelijk om binnen de woonbestemming, die de locatie ook had in het voorontwerp omgevingsplan, de huidige opslag in het bestaande pand te regelen als bestaande bedrijfsactiviteit.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- Op de verbeelding de locatie teruggezet naar Wonen;
- In bijlage 1 van de regels wordt voor dit adres opgenomen dat het gaat om wonen met maximaal 450 m² opslag.

Indiener 16

- a. Indiener constateert dat er met de inspraakreactie niets is gedaan en geeft aan dat het proces lang duurt en dat de ter inzage liggende stukken niet bepaald inzichtelijk en transparant zijn gerangschikt. Indiener is van mening dat deze manier van werken voor de gemeente elk initiatief

dood slaat en dat plannen bol staan van algemeenheden zonder duidelijke keuzes. Indiener vreest met de komst van de Omgevingswet nog meer achter de feiten aan te lopen.

Beantwoording

In het kader van de inspraak heeft indiener een reactie terug ontvangen die uitgebreid is beantwoord. Dit heeft op grond van vastgesteld beleid en de lijn die de Omgevingswet in zicht heeft (ruimte voor ontwikkeling en behoud van kwaliteit) niet geleid tot een bevredigend antwoord. De inhoud en de totstandkoming van het plan passen echter wel in het gedachtegoed van de Omgevingswet en de vastgestelde Visie Landelijk gebied die de onderlegger is voor het voorliggende plan. Het klopt dat er veel materie en stukken aan het ontwerp omgevingsplan ten grondslag liggen, welke op een wettelijke manier opgenomen zijn in het omgevingsplan. Aan die techniek kunnen wij als gemeente niets veranderen. Daarom hebben we veel gesprekken gevoerd, uitleg gegeven over de inhoud en werking van het plan en zorgvuldig het plan opgesteld. Dat kost tijd.. De manier van werken onder de Omgevingswet passen we in voorliggend plan en proces toe. In het algemeen is de communicatie vanuit de gemeente goed ontvangen en wordt dit gewaardeerd. Indiener heeft hier een ander standpunt over. Indiener geeft in deze fase van de planvorming nu geen inhoudelijke zaken mee over het voorliggende plan waarover een inhoudelijke reactie gegeven kan worden.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Indiener 17

- a. Indiener geeft aan het bouwvlak te willen handhaven zoals in voorgaand bestemmingsplan Buitengebied Oost 2007 is opgenomen waarbinnen ook de buitenbak valt en wat vanuit esthetisch oogpunt fraaier is.

Beantwoording

Vanuit het toedelen van functies aan locaties wordt niet alleen gekeken naar wat esthetisch fraai is, Juist wordt gekeken naar wat de locatie al is en wat het in zich heeft om te ontwikkelen, rekening houdend met de (functies in de directe) omgeving. Zoals eerder aangegeven zijn de nu bestaande voorzieningen behorend bij het bedrijf binnen het bestemmingsvlak gelegd. Op deze manier past de functie op de plek. De ontwikkelruimte is gelegen aan de oostzijde.

- b. Indiener constateert dat in de bestemmingsomschrijving voor het perceel een hoofdstuk paardenbakken is toegevoegd waarbinnen geen verlichting is toegestaan. Er staan echter wel lichtmasten bij de buitenbak en het is van belang voor de bedrijfsvoering om deze mogelijkheid te behouden. Dit moet ook terugkomen in artikel 24.6.5.1 a 1 conform artikel 10 lid 4d van het bestemmingsplan Buitengebied Oost 2007.

Beantwoording

Wat betreft licht is in het voorliggende plan uitgesloten dat nieuwe lichtmasten worden opgericht bij paardenbakken. Dat is een planregel die voorkomt uit de dagelijkse praktijk en als maatregel is opgenomen vanwege de uitkomsten uit de milieueffectrapportage. Lampen aan de gevel van gebouwen/ woningen/ bedrijfsgebouwen zijn toegestaan en kunnen altijd gericht worden op het gedeelte waar ze nodig zijn. Als burens onderling last hebben van inschijnend licht is het noodzakelijk dit onderling te bespreken. Lichthinder van bedrijven is tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog te reguleren op grond van de milieuwetgeving in het Activiteitenbesluit. Onder de Omgevingswet geldt een algemene zorgplicht en een specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (overigens niet specifiek gericht op tegengaan van lichthinder). T.z.t. wordt beoordeeld of het nodig en/of wenselijk is om hier regels voor te stellen. Vooralsnog is dit het resultaat van onderzoek en zijn bestaande lichtmasten te gebruiken. Nieuwe lichtmasten worden niet toegestaan. In voorliggend geval wordt vermoed dat indiener artikel 24.7.5 sub a onder 1 bedoeld.

- c. Indiener geeft aan dat het wenselijk is om in de toekomst 5 extra boxen te willen realiseren en vraagt dit op te nemen in de nieuwe omgevingsvergunning waarin alles vertaald is. Indiener geeft aan dit niet terug te vinden in de stukken op de site.

Beantwoording

Vermoed wordt dat het omgevingsplan bedoeld wordt en niet een omgevingsvergunning. Daarvan is nu geen sprake. Het omgevingsplan is duidelijk in welke functies waar zijn toegestaan en wat daarbij de voorwaarden zijn vanuit verschillende thema's. De wens om extra boxen te realiseren kan gerealiseerd worden binnen de mogelijkheden van het omgevingsplan. Door nu niet expliciet deze wens vast te leggen, bestaat er flexibiliteit op het perceel en binnen de bedrijfsvoering. Op deze manier is het ook mogelijk om meer boxen binnen de toegestane bebouwingsoppervlakte te realiseren als die wens en noodzaak voor het bedrijf er is.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Indiener 18

- a. Indiener geeft aan dat het bouwvlak voor het agrarisch bedrijf in het ontwerp omgevingsplan als zijnde 'erf' niet overeenkomt met het huidige bouwvlak in het bestemmingsplan Buitengebied Oost 2007. Indiener verzoekt dit aan te passen zodat de rechten gelijk blijven en het bedrijf kan blijven ondernemen.

Beantwoording

Het is niet de bedoeling om agrarische ondernemers in hun rechten te beperken. De vorm en grootte van het bouwvlak uit het bestemmingsplan Buitengebied Oost 2007 wordt dan ook opgenomen in voorliggend omgevingsplan.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- Op de verbeelding het 'erf' aangepast naar de toegekende situatie van het bestemmingsplan Buitengebied Oost 2007.

Indiener 19

- a. Indiener geeft aan dat op een gedeelte van het bedrijf aan de overzijde van de weg de aanduiding 'niet-grondgebonden bedrijf' ontbreekt terwijl hier wel intensief dieren worden gehouden en de vergunning ook op dit deel geldt.

Beantwoording

Op grond van de stukken en de huidige omgevingsvergunning milieu is de koppeling te zien tussen beide bedrijfsdelen. Het is dan ook logisch om aan dit deel van het perceel ook de aanduiding op te nemen en eveneens een koppelteken op te nemen, zodat duidelijk is dat het om één bedrijf gaat en niet om een toevoeging van een intensieve veehouderij. Op de verbeelding wordt dit opgenomen.

- b. Indiener geeft aan dat het bedrijf beschikt over een OBM (omgevingsvergunning beperkte milieutoets) met daarin vermelde ammoniakemissies. Die gelden als de referentiesituatie. Indiener verzoekt dit op te nemen in bijlage 23.

Beantwoording

In bijlage 23 staan de verleende Natuurbeschermingswetvergunningen opgenomen. Daarvan is in voorliggende vraag geen sprake. Wel is duidelijk wat, met het overleggen van de verleende omgevingsvergunning, de situatie op het bedrijf is. Dat neemt niet weg dat bij ontwikkelingen altijd moet worden gekeken naar de feitelijk aanwezige en planologisch legale situatie. Enige uitzondering daarop is als sprake is van een definitieve en onherroepelijke natuurtoestemming (niet zijnde een PAS-melding of een natuurvergunning waarin gebruik is gemaakt van PAS-ontwikkelingsruimte). Aan milieutoestemmingen (zoals een OBM) kan in dit verband geen betekenis worden toegekend. De

milieutoestemming heeft op grond van de rechtspraak niet te dienen als referentiesituatie voor een bestemmingsplan of omgevingsplan. Bij vergunningverlening op grond van de Wet natuurbescherming is de milieutoestemming wel van belang, zoals ook blijkt uit bijlage 2 van de ingediende zienswijze. De reden daarvoor is dat voor natuurvergunningen een andere referentiesituatie geldt dan voor bestemmingsplannen.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- Op de verbeelding het 'erf' gekoppeld met de andere zijde van de weg en wordt de aanduiding 'niet grondgebonden' opgenomen.

Indiener 20

- a. Indiener geeft aan dat het bedrijf in ontwikkeling is. Indiener constateert dat een deel van de voeropslagen buiten de aanduiding 'erf' valt en verzoekt deze binnen het 'erf' op te nemen.

Beantwoording

Voor een deel van de kuilvoerplaten geldt dat deze zijn gelegen op grond van de gemeente. Er is geen aanlegvergunning voor verleend. Het oprekken op deze manier van een agrarisch erf is niet wenselijk omdat dat direct ook bouwmogelijkheden oplevert. De uitbreiding van een agrarisch bedrijf, ook op grond van de gemeente, gaat in overleg naar wenselijkheid en mogelijkheden van de locatie.

- b. Indiener merkt op dat de sloot ten noorden van het bedrijf als Water is bestemd. Dit is geen sloot die op de legger staat en geen SED-water is. Indiener geeft aan dat het dan niet de bedoeling is deze de bestemming Water te geven ook al is dat overgenomen uit het vigerende plan. Indiener verzoekt hier de bestemming Agrarisch op te leggen.

Beantwoording

Of een watergang wel of niet op de legger staat of wel of geen status van de provincie heeft, maakt niet uit. Het gaat in dit geval ook over het feitelijk gebruik bestemmen en de gronden bestemmen waarvoor ze bedoeld zijn en of een ander doel dienen. En dat is in dit geval het afvoeren en/of opvangen van water wat er sinds 1933 reeds gebeurt.

- c. Indiener geeft aan dat er voor het bedrijf geen vergunning geldt op grond van de Wet natuurbescherming omdat dit een PAS situatie betrof. Voor het bedrijf geldt dan de feitelijke en planologisch legale situatie als referentiesituatie. Indiener geeft aan daarmee niet in te stemmen omdat het bedrijf in opbouw is en aan uitbreiding wordt gewerkt. Indiener geeft aan dat voor de locatie wel een eerdere Wnb-vergunning gold uit 2012-2013 en wil deze vergunning aanmerken als de referentie.

Beantwoording

Op 27 augustus 2018 is een Wnb-vergunning verleend en onherroepelijk geworden voor de melkrundveehouderij op dit adres. Deze vergunning vervangt de onderliggende Nb-wetvergunning van 21 maart 2013. De Nb-wetvergunning van 21 maart 2013 is daarmee komen te vervallen en kan niet als referentie voor de bestaande stikstofdepositie gelden. De Nb-wetvergunning van 27 augustus 2018 kan hiertoe ook niet als referentie dienen, omdat hierbij sprake is van een PAS-vergunning. Daarbij is ontwikkelingsruimte uit de PAS toebedeeld. Op grond van de rechtspraak mogen dergelijke PAS-vergunningen niet één op één worden ingepast in een bestemmingsplan. Dat betekent dat voor dit bedrijf de feitelijk bestaande en planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het omgevingsplan als referentie dient.

- d. Indiener geeft aan dat er behoefte is aan een nieuwe werktuigenberging aan de noordzijde van het erf waarbij de aanduiding 'erf' wordt overschreden en wil in overleg met de gemeente.

Beantwoording

Het omgevingsplan biedt flexibiliteit om over de grenzen van de aanduiding van het 'erf' heen te gaan, middels een eenvoudige procedure. Hiervoor is het wel nodig om met een inpassingsplan te laten zien wat de effecten zijn op het landschap en hoe het landschap versterkt wordt bij een uitbreiding van het bedrijf. Als er sprake is van een concreet verzoek, kan samen bekeken worden wat de (on)mogelijkheden zijn. Op grond van het omgevingsplan bestaat de mogelijkheid om onder voorwaarden over de aanduidingsgrens 'erf' heen te gaan. Daarbij is het onder meer van belang om een goede landschappelijke inpassing te realiseren. Hierbij moet rekening gehouden met de omgeving en het aangegeven gebiedsDNA. Het omgevingsplan is duidelijk in welke voorwaarden er gelden en welke kaders. Als indiener daar een idee over heeft, is het goed om in gesprek te gaan.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Indiener 21

- a. Indiener geeft aan dat door voortschrijdend inzicht over de toepassing van de Rood voor Roodregeling er een andere gewenste invulling bestaat voor het perceel. Indiener koppelt dit aan de aankoop van een stuk grond om betere gebruiksmogelijkheden voor het perceel te realiseren en een versterking van landschappelijke inpassing. Indiener verzoekt daarmee een uitbreiding van de bedrijfsbestemming met een aangepast inpassingsplan op gronden van anderen.

Beantwoording

Het Rood voor Rood initiatief op de betreffende locatie is vele jaren voorbereid met de eigenaar van het perceel en diens adviseur, niet met indiener als beoogd koper van de locatie. De mogelijkheden van de Rood voor Roodregeling zijn toegepast op het bedrijf van de eigenaar, waarmee alle afspraken en voorwaarden zijn afgestemd. Uitgangspunt bij de Rood voor Roodregeling is tweeledig: beëindiging van de intensieve veehouderij en terugbrengen van compacte (nieuwe) erven die passen in het landschap. Het uitgangspunt van een compact erf, dat ook is gelegen in het GO (Groene ontwikkelzone) van de provincie, heeft ertoe geleid dat in het ontwerp omgevingsplan het voorstel is opgenomen, zoals het met de eigenaar van de locatie is besproken. Ook zijn daarop alle onderzoeken gebaseerd. Het voorstel van indiener gaat in tegen de afspraken die met eigenaar zijn gemaakt. Het aanpassen van de bestemming is dan ook niet aan de orde.

- b. Indiener geeft aan dat in de planregels sprake is van een bestaande bedrijfswoning. Daar is in voorliggend geval geen sprake van. De mogelijkheid van het oprichten van een nieuwe bedrijfswoning mist. Evenals een nieuwe maximale goothoogte van 5 m en een maximale bouwhoogte van 10 m voor de bedrijfsgebouwen.

Beantwoording

Dit is inderdaad niet correct omdat hier sprake is van een nieuwe bestemming die op grond van de Rood voor Roodregeling mogelijk wordt gemaakt. Dit wordt in artikel 5 in de bedrijfsbestemming aangepast. En op de verbeelding wordt op de locatie van de nieuwe bedrijfswoning een bouwvlak opgenomen.

- c. Indiener geeft aan dat op grond van de dubbelbestemming Waarde – Bos en landgoederen een verplichting geldt voor een inpassingsplan. In voorliggend geval is daar al sprake van. Gevraagd wordt of deze voorwaarde uit de dubbelbestemming dan nog geldt.

Beantwoording

In voorliggend geval is daar inderdaad sprake van. Het inpassingsplan is ook direct in de regels gekoppeld als een voorwaardelijke verplichting. Op die manier is er waarborg dat de landschappelijke inpassing wordt geregeld en in stand blijft. De voorwaarde uit de dubbelbestemming geldt voor het hele gebied waarvoor deze bestemming geldt. In voorliggend geval dus ook, waarbij in voorliggend geval er al sprake is van een inpassingsplan.

- d. Indiener geeft aan dat binnen de dubbelbestemming Waarde – Bos en landgoederen er een vergunningenstelsel geldt voor aanleg van allerlei zaken. Indiener verwacht dat deze vergunningplicht voor werkzaamheden op het perceel binnen de bestemming Bedrijf zijn uitgezonderd.

Beantwoording

De vergunningplicht geldt binnen de hele bestemming en zo ook voor het betreffende perceel. Op deze manier wordt gecheckt of voldaan wordt aan de voorwaarden en de afspraken die er gelden binnen de voorwaardelijke verplichting die geldt. Het is ook een middel om na verloop van tijd te checken of de gestelde maatregelen werken.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- Een bouwvlak opgenomen voor de nieuwe bedrijfswoning bij het toekomstige hoveniersbedrijf;
- 5.3.1 aanpassen zodat de nieuwe bedrijfsbebouwing een maximale goothoogte kent van 5 m en een maximale bouwhoogte van 10 m;
- 5.3.2 aanpassen zodat de nieuwe bedrijfswoning binnen het aangegeven bouwvlak wordt opgericht.

Indiener 22

- a. Indiener geeft aan dat niet grondgebonden bedrijven door hun locatie veelal gehinderd worden om grondgebondenheid te realiseren. De koppeling van groei van dergelijke bedrijven aan het plussenbeleid wordt gezien. De omschrijving is echter te eng. Een uitbreiding van bebouwing zonder toename van dieren aantallen zou bij recht mogelijk moeten zijn.

Beantwoording

Het plussenbeleid zoals nu voorgesteld en opgenomen is gebaseerd op de provinciale omgevingsverordening. Het is daarmee vooraf bepaald beleid dat een vertaalslag moet krijgen op gemeentelijk niveau in de bestemmingsplannen/ omgevingsplan. De provincie heeft aangegeven dat een ondernemer groeiruimte moet 'verdienen' door plussen te realiseren. In de beleidsregel is aangegeven dat de plusinvesteringen noodzakelijk zijn bij uitbreidingen met een oppervlakte groter dan 500 m². Uitbreidingen kleiner dan 500 m² én waarbij de totale uitbreiding over 5 jaar niet meer bedraagt dan 500 m² zijn vrijgesteld van het plussenbeleid. Daarmee is een deel van de reactie van indiener ondervangen.

- b. Indiener geeft aan dat beleidsregels stelselmatig worden opgenomen in de bijlagen wat flexibiliteit vergroot, echter in het kader van een zorgvuldige ruimtelijke ordening moet er voldoende rechtszekerheid bestaan om verantwoord investeringen te doen.

Beantwoording

De pilot van het maken van het omgevingsplan in de geest van de Omgevingswet maakt het mogelijk om in beleidsregels nadere duiding te geven aan onderwerpen. En het biedt mogelijkheid tot maatwerk. In de geest van de Omgevingswet wordt het begrip ruimtelijke ordening losgelaten en is er een bredere definitie aan de orde die betrekking heeft op het toedelen van functies aan locaties waarbij alle aspecten binnen de fysieke leefomgeving worden meegewogen. Het biedt ook de kans om maatwerk te verrichten en in overleg de juiste oplossingen te vinden voor het bedrijf en voor andere belangen in de omgeving.

- c. Indiener geeft aan dat landelijk de complexe stikstofproblematiek gebiedsgericht wordt opgepakt. De problematiek overstijgt het gemeentelijk niveau. Indiener ziet graag dat de aanvullende landelijke- en gebiedsafspraken leidend zijn.

Beantwoording

Het verloop van de ontwikkelingen op dit gebied worden nauwlettend gevolgd. Voor nu is de planregel opgenomen in artikel 78 om te voldoen aan de nu geldende wetgeving. Ook uit de milieueffectrapportage blijkt dat een toename van stikstof leidt tot een verslechtering in de Natura2000 gebieden. Dat mag niet. Zodra er duidelijkheid is over de omgang met stikstof wordt bekeken of de planregel aangepast moet en kan worden.

- d. Indiener geeft aan dat de stikstofregel in artikel 78 alleen nodig is daar waar ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn en niet ook op weilanden en cultuurgrond.

Beantwoording

De stikstofregel geldt voor alle ontwikkelingen in het landelijk gebied en niet alleen voor de agrarische sector. In de planregel is een koppeling gemaakt naar het beweiden conform de bestaande en planologisch legale situatie. Dit heeft ermee te maken dat ontwikkelingsmogelijkheden die het plan biedt, niet mogen leiden tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden. Het plan biedt melkrundveehouderijen de mogelijkheid om binnen het stikstofplafond behorende bij de referentiesituatie uit te breiden in dieraantallen. Daarmee is ook een toename in weidegang mogelijk. Dat is aan te merken als een ontwikkeling die zou kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie en daarmee tot negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. De stikstofregel is erop gericht om die negatieve gevolgen uit te kunnen sluiten.

- e. Indiener vraagt op welke wijze het omgevingsplan in overeenstemming wordt gebracht met verleende toestemmingen die gelden. Het valt immers op dat in bijlage 23 maar 13 vergunningen staan.

Beantwoording

Door een heel aantal insprekers is in deze termijn van terinzagelegging de informatie beschikbaar gesteld die nodig is om bijlage 23 verder in te vullen. Op deze manier is nu voor nog eens 3 bedrijven duidelijk dat deze beschikken over een Nb-wetvergunning die in bijlage 23 kan worden opgenomen. Voor de overige bedrijven zijn of geen natuurtoestemmingen verleend of is sprake van natuurtoestemmingen waarin PAS-ontwikkelingsruimte is toebedeeld. Dergelijke natuurtoestemmingen mogen op grond van de rechtspraak niet één op één in het omgevingsplan worden ingepast.

- f. Indiener ziet de zorg voor inwoners ten aanzien van spuitzones en constateert dat dit niet moet leiden tot dubbele regels. Indiener geeft aan dat het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen strak is geregeld in landelijke wetgeving. Indiener vraagt om agrarische bedrijven de mogelijkheid te bieden tot een kortere afstand mits wordt voldaan aan de actuele landelijke regels en gebruikmakend van de best beschikbare technieken om emissie buiten de eigen perceelsgrenzen te voorkomen.

Beantwoording

In het kader van de zorgvuldige toedeling van functies aan locaties die verder gaat dan de ruimtelijke ordening, is ook dit onderwerp van invloed op de fysieke leefomgeving. In de planregels is opgenomen dat binnen 50 m van gevoelige functies (zie definitie er rekening moet worden gehouden met die gevoelige functie. Het gaat daarbij niet alleen over wonen, maar bijvoorbeeld ook over zorg voor gewassen van biologische akkerbouwbedrijven die hier hinder van kunnen ondervinden. Het is in die zin niet een dubbeling van regels omdat landelijk is bepaald welke middelen mogen worden gebruikt. Hier gaat het over de plek waar dit wordt gebruikt en dat rekening gehouden wordt met omliggende belangen en teeltwijzen.

- g. Indiener geeft aan dat het onduidelijk is hoe de watertoets gaat werken en hoe getoetst gaat worden. Voldoende waterberging is goed, maar de voorgestelde regeling leidt bij ieder nieuw bouwwerk tot een nieuwe toetsing.

Beantwoording

Het gaat erom dat bij elke ontwikkeling aangetoond wordt dat de situatie ten aanzien van de waterhuishouding niet verslechterd. Het klopt dat bij elke ontwikkeling ook naar dit aspect gekeken wordt. Dat hoort bij de integrale afweging binnen de fysieke leefomgeving. Hoe deze regeling gaat werken moet worden uitgetoetst. Dat is evident aan nieuwe beleidsonderwerpen die in het omgevingsplan horen. Het is een onderwerp dat bij de toetsing aan de orde komt. De planregel is hierin duidelijk.

- h. Indiener geeft aan blij te zijn met een flexibeler omgang van het bouwblok omdat verduurzaming, grondgebondenheid, kringlooplandbouw en energiehuishouding grote invloed gaan hebben op de inrichting van het erf. Dit wordt ook gevraagd voor de locatie van de bedrijfswoning. Daar is ook flexibiliteit in nodig en zou deze op grotere afstand van de huidige fundering herbouwd kunnen worden.

Beantwoording

De locatie van de bedrijfswoning is in de meeste gevallen op agrarische erven en voormalige agrarische erven van cultuurhistorische waarde. Het loslaten van de huidige locatie heeft daarmee direct impact op het uiterlijk van een locatie, een gebied. Vanuit het thema cultuurhistorie en landschap is het niet logisch om dit vrij te laten. Ook niet vanuit milieu, omdat op die manier woningen dichter op andere locaties kunnen komen terwijl dit impact kan hebben op de bedrijfsvoering van anderen.

- i. Indiener vraagt de garantie of de aanduidingen ‘erf’ overeenkomen met de huidige bouwblokken. Indiener heeft geconstateerd dat dat niet overal zo is.

Beantwoording

In een aantal gevallen is in overleg bepaald dat een erf een andere vorm krijgt dan voorheen geldende bouwblokken. In die zin is er maatwerk toegepast. Dit is nogmaals gecheckt.

- j. Indiener verzoekt de toevoeging van het toepassen van voorwaarden als het gaat om het bouwen van dierenverblijven (artikel 3.3.1 onder e 2 en 3).

Beantwoording

In artikel 3.3.1 onder a, b en c worden de maatvoeringen gegeven voor het bouwen van bedrijfsgebouwen. De milieutechnische eisen voor een bedrijfsgebouw verschillen per diertype en ook de categorie. Deze vereisten worden in verschillende wetgeving geregeld zoals het besluit emissiearme huisvesting. Deze vereisten worden getoetst bij de omgevingsvergunning. De milieutechnische vereisten zijn in verschillende wetgeving geregeld en worden om deze reden niet in het omgevingsplan geregeld.

- k. Indiener vraagt of de tekst van 65.6 gaat over het verduurzamen van bestaande gebouwen om in aanmerking te komen voor ieder extra bouwwerk.

Beantwoording

In artikel 65.6 is aangegeven dat bij de aanvraag om een omgevingsvergunning bouwen moet worden aangetoond dat in de nieuwe situatie het energieverbruik vermindert ten opzichte van de bestaande situatie indien de energie niet duurzaam wordt opgewerkt. Waar het hier om gaat is dat gepoogd wordt om in te zetten op energieneutraliteit. Nieuwbouw of verbouw op elk erf biedt kansen om nieuwe technieken toe te passen en in het ontwerpverzoek mee te nemen. Op deze manier wordt voor een deel ook bijgedragen aan het doel om energieneutraal te worden.

- l. Indiener geeft aan twee verschillende begripsbepalingen te zien voor teeltondersteunende voorzieningen. Gevraagd wordt of dit klopt of dat het een fout is. Gevraagd wordt om een ruimtelijk beleid gericht op maatwerk per teelt. De onderbouwing met de toetssteen zijn en niet de regels.

Beantwoording

Dit is inderdaad een foutje. Het artikel 1.94 is overbodig in relatie tot artikel 1.129 en artikel 3.3.6. Artikel 1.94 wordt dan ook geschrapt.

- m. Indiener geeft aan dat nieuwe woningen (VAB's) niet zijn te voorkomen. Aangegeven wordt dat de negatieve gevolgen daarvan het best worden beperkt door deze als plattelandswoning te benoemen.

Beantwoording

Nieuwe woningen zijn nooit aan te merken als plattelandswoning, omdat het bij een plattelandswoning altijd moet gaan om een voorheen van het agrarisch bedrijf onderdeel uitmakende woning (zie art. 1.1a lid 1 Wabo). Enkel een voormalige agrarische bedrijfswoning is dus aan te duiden als plattelandswoning. Ook onder de Omgevingswet blijft dit het geval. Overigens hebben voormalige agrarische bedrijfswoningen en in het kader van functieverandering (in combinatie met beëindiging van de veehouderijactiviteiten) gerealiseerde woningen al een veel beperktere bescherming tegen geurhinder dan reguliere woningen. Tot slot is een plattelandswoning niet meer of minder beperkend voor omliggende veehouderijen dan een voormalige agrarische bedrijfswoning (niet zijnde een plattelandswoning) of een nieuwe woning in het kader van functieverandering/VAB's.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze wordt:

- Artikel 1.94 geschrapt.

Indiener 23

- a. Indiener geeft aan dat in het ontwerpplan en de planMER niet wordt uitgegaan van integrale ontwikkelscenario's en dat een integraal voorkeursscenario ontbreekt. Heeft de gemeente een eindbeeld van de verschillende deelgebieden en hoe die er in de toekomst uit moeten zien, rekening houdend met alle ruimtelijke opgaven, milieuvraagstukken en bestaande functies? Indiener geeft aan dat het van belang is dat stikstofemissies dalen, er per saldo sprake is van positieve effecten op bodem-, oppervlaktewater- en grondwatercondities, de biodiversiteit en het landschap wordt hersteld, de luchtkwaliteit verbetert en dat wordt uitgegaan van duurzaam ruimtegebruik. Indiener geeft aan niet vast te stellen of dat met voorliggend plan wordt bereikt.

Beantwoording

In de planMER zijn alle speelvelden onderzocht en is gekomen tot een beschrijving van het voorkeursalternatief wat het voorliggende ontwerp omgevingsplan is. Daarin zijn alle belangen gewogen en zijn regels opgenomen om integraal op te kunnen sturen met als uitgangspunt een bijdrage leveren aan het behoud en mogelijk herstel van omgevingswaarden. Wel passend bij de lijn uit de Visie Landelijk gebied waarin de koers is aangegeven voor de ontwikkeling van het gebied. Een duidelijk eindbeeld is er dan ook niet, omdat ontwikkelingen door anderen mede vorm worden gegeven en dat past bij de gedachte van de Omgevingswet om ruimte te bieden aan ontwikkelingen. In ieder geval hoofdstuk 20 van de planregels voorziet in de omgevingswaarden die milieuthema's raken. De vele dubbelbestemmingen laten verschillende andere belangrijke waarden zien en geven regels hoe hiermee om te gaan. Alles met als doel dat er geen verslechtering maar een ontwikkeling of herstel is van deze omgevingswaarden. Ook geldt dat onder de Omgevingswet de beleidscyclus wordt doorlopen waarbij monitoring en handhaving belangrijk is om te komen tot bijstelling van beleid in visie en plan. Ten aanzien van luchtkwaliteit wordt opgemerkt dat daarvoor geen (landelijke en verplichte) noodzaak bestaat deze te verbeteren. Dat is ook een resultaat uit de planMER waardoor hiervoor geen extra regels zijn gesteld.

- b. Indiener mist een visie op de transitie in de landbouw. Indiener geeft aan dat artikel 3.1.1 geen maximum oppervlakte voor bouwpercelen bevat en dat er standaard gebouwen buiten het erf mogen worden opgericht. Artikel 3.7.7 biedt de mogelijkheid om bouwwerken, geen gebouwen zijnde buiten het erf op te richten zonder maatvoering. Dit maakt megabedrijven mogelijk en het is niet duidelijk wat de gevolgen zijn voor de omgeving qua milieu, natuur en landschap.

Beantwoording

Op de verbeelding staan de agrarische erven aangegeven wat daarmee de maximale oppervlakte van het perceel aangeeft. Het is niet mogelijk om standaard buiten dit erf gebouwen of bouwwerken op te richten, daarvan is alleen sprake als er op het erf geen sprake meer is van reële mogelijkheden. Wat altijd geldt is dat ook de dubbelbestemmingen voor landschap gelden en op die manier altijd wordt gekeken naar de omgeving waarin het vraagstuk zich afspeelt. Op die manier blijft altijd mogelijk om te kijken wat de omgeving aan kan aan ontwikkeling. En daarnaast blijven altijd nog milieuregels gelden die ook invloed hebben op de mogelijkheden of onmogelijkheden van bedrijfsontwikkeling. Dit maakt geen megabedrijven mogelijk en de gevolgen voor de omgeving worden altijd getoetst en meegewogen.

- c. Indiener geeft aan dat voor bedrijven die niet met het plussenbeleid te maken hebben geen tegenprestatie wordt verlangd die bijdraagt aan een substantiële kwaliteitsverbetering van de omgeving.

Beantwoording

Dit klopt niet omdat altijd de dubbelbestemming voor de specifieke landschapswaarde geldt waarvoor geldt dat aangetoond moet worden dat een ontwikkeling passend is in het gebied en dat bijgedragen wordt aan de inpassing van het initiatief middels een erfinrichtingsplan (de definitie hiervan is te vinden in artikel 1.56).

- d. Indiener stelt voor om een sloopheffing door te berekenen bij nieuwe bouwaanvragen om te voorkomen dat er leegstand ontstaat.

Beantwoording

Onderhavig omgevingsplan is een juridische vertaling van het beleid zoals is beschreven in de Visie Landelijk gebied. De gemeente kent geen beleid zoals de voorgestelde sloopheffing. Het plan bevat dan ook geen regels voor een dergelijke sloopheffing.

- e. Indiener constateert dat artikel 4.3.1 de functie glastuinbouw ook veehouderijen mogelijk maakt waarvoor hetzelfde geldt als onder b aangegeven.

Beantwoording

Voor de beantwoording wordt verwezen naar het antwoord onder b.

- f. Indiener mist randvoorwaarden voor stikstofemissie en energiegebruik voor de glastuinbouw en daarmee een visie met betrekking tot ontwikkeling van deze sector in relatie tot de stikstof- en klimaatproblematiek. Ook hier stelt indiener een sloopheffing voor ter voorkoming van leegstaande glasopstanden.

Beantwoording

Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied gelden ook de algemene regels uit het omgevingsplan, waaronder artikel 78 (stikstof) en artikel 65.5 (hydrologisch neutraal bouwen) en 65.6 ((Bijna)energie neutraal bouwen). Hier ligt direct een link met wat indiener aangeeft over stikstof en klimaat. Het plan voorziet hierin door deze onderwerpen zeker in de toetsing en afweging mee te nemen.

- g. Indiener vraagt of de glastuinbouwontwikkeling in de kronkelwaarden onderdeel uitmaakt van het plan. Zo ja, dan is het van belang dit aan te geven inclusief maximaal toegestane oppervlakte per bedrijf rekening houdend met diverse omgevingswaarden en dat voorzien wordt in het leveren van een tegenprestatie (landschappelijke verevening).

Beantwoording

Nee, dit maakt nu geen onderdeel uit van dit plan. Deze ontwikkeling is voorzien in de Structuurvisie Noordrand De Hoven en volgt als alle partijen zover zijn een eigen route. De ontwikkelingen die de

Structuurvisie Noordrand De Hoven bieden, hebben een grote impact op het gebied wat een eigen gebiedsgerichte aanpak vraagt.

- h. Indiener geeft aan dat de nut en noodzaak voor grotere bijgebouwen bij woningen niet is aangetoond. Het is vanuit landschappelijk oogpunt wenselijk om niet op elke locatie woningen en bijgebouwen te vergroten. Per saldo draagt dit bij aan versterking. Gelet op de ruimtelijke opgaven moeten ook hier sloopmeters worden ingezet. Daarmee wordt voorkomen dat ruimte voor ruimte woningen opeens zonder tegenprestatie in de vorm van sloopmeters groter mogen worden.

Beantwoording

De regeling waar indiener op doelt, is al bestaand beleid. Dit beleid zorgt ervoor dat als er bij een woning bijgebouwen worden vernieuwd groter dan 150 m² en er staat al meer oppervlakte, er met een sloopregeling en herbouw een grotere oppervlakte dan 150 m² mogelijk is tot een max van 250 m². Deze regeling is een stimulans om oude bijgebouwen en/of voormalige agrarische bedrijfsgebouwen op te ruimen en er een nieuw bijgebouw voor terug te bouwen. Ook hiervoor geldt dat de dubbelbestemmingen en algemene regels ook gelden en er altijd sprake moet zijn van een ontwikkeling die passend moet zijn binnen de omgevingswaarden.

- i. Indiener geeft aan dat nieuwe ontwikkelingen in GO en Nationaal Landschap moeten voldoen aan de voorwaarden uit de omgevingsverordening. Indiener geeft aan dat dat meer vraagt dan alleen een erfinrichtingsplan.

Beantwoording

In overleg met de provincies is gekeken naar de juiste formulering van de dubbelbestemmingen GO en GNN en die gaan over de landschapstypen. De koppeling van deze dubbelbestemmingen aan de voorwaarden van het erfinrichtingsplan zoals gedefinieerd in artikel 1.56 bieden een brede dekking van alle belangen en kernkwaliteiten. Op deze manier is dit voldoende geborgd.

- j. Indiener geeft aan dat een vergunningplicht moet gelden voor het oprichten van hekwerken in GNN om te kunnen toetsen op bv verkleining van leefgebied en belemmeringen voor migratie en verwondingen bij dieren.

Beantwoording

In artikel 46 staan de bepalingen die gelden binnen het GNN. Deze bepalingen zijn overeenkomstig de provinciale omgevingsverordening opgenomen. Hierin is bepaald dat niet zonder vergunning gewerkt mag worden of gebouwen of bouwwerken mogen worden opgericht. Ook is hierin een bepaling opgenomen die gaat over compensatie. Het zijn strenge en duidelijke regels die de afweging van alles wat effect kan hebben op GNN worden doordacht en afgewogen.

- k. Indiener constateert een gebrek in de uitleg van GO in de toelichting/ planMER (paragraaf 6.3.5) en verzoekt dit aan te passen conform de omgevingsvisie Gelderland.

Beantwoording

In paragraaf 6.3 van het planMER wordt wel de koppeling gelegd naar de onderwerpen die indiener in de brief aangeeft. Daarmee is er geen strijd met het beleid van de provincie en komt dit overeen. Een aanpassing van de paragraaf is dan ook niet aan de orde.

In paragraaf 6.3.5 van de plantoelichting wordt ook gesproken over aanwezige en potentiële natuurwaarden die aanwezig zijn in GO. Dat dekt de lading voldoende.

- l. Indiener stelt voor om een biodiversiteitstoets op te nemen die leidend is bij de beoordeling van aanvragen voor nieuwe ontwikkelingen met als uitgangspunt dat een ontwikkeling een positieve bijdrage levert aan de biodiversiteit. Dit houdt in een natuur- en landschapsinclusief ontwerp waarin rekening wordt gehouden met de bestaande natuur- en landschapswaarden en met de opgaven tot herstel (een daadwerkelijke maatregel of een afdracht in een landschapsfonds).

Beantwoording

In de plantoelichting is aangegeven dat het onderwerp biodiversiteit wordt uitgewerkt en dat zodra dit gereed is, vertaald kan worden in voorliggend plan. Op deze manier maken we het omgevingsplan steeds verder compleet en cyclisch. Het natuur- en landschapsinclusief ontwerpen is voor een deel al gedekt in de verplichting tot erfinrichtingsplannen. De definitief van wat een erfinrichtingsplan is, heeft ook een deel in zich dat gaat over natuurinclusief ontwerpen.

- m. Indiener verzoekt om ten aanzien van het thema licht (paragraaf 5.6) ook in te zetten op de ambitie dat donkerte wordt beschermd en versterkt en verzoekt om nieuwe ontwikkelingen hierop te toetsen.

Beantwoording

Op grond van de huidige Wet milieubeheer wordt donkerte beschermd. Zodra daar in het kader van de Omgevingswet ontwikkelingen in zijn waar we als gemeente zelf voor aan de lat staan, wordt gezien in de problematiek van onze gemeente wat er nodig en mogelijk is. Een aanzet is gedaan door lichtmasten bij paardenbakken niet meer toe te staan. Op die manier wordt voor een deel hierop ingezet.

- n. Indiener vraagt goed te kijken naar de mogelijkheden voor het oprichten van zonnevelden omdat deze geen onderlinge afstand kennen. In de praktijk kan dit betekenen dat er een groot aaneengesloten zonneveld kan ontstaan.

Beantwoording

Alle zonnevelden die mogelijk zijn, zijn dit met een vergunning. Daarin wordt altijd de afweging gemaakt waarbij ook gekeken wordt naar de omgeving. In het kader van de RES wordt ook gewerkt aan lokale kaders. De afstemming tussen RES en omgevingsplan is van belang om te bezien wat de bijdrage in de energieneutraliteit is of kan worden. Als het nodig is dat vanuit het kader van de RES een aanpassing nodig is, wordt deze doorgevoerd. Vooralsnog is de planregel bedoeld om een aanzet te geven voor de bijdrage aan de opgave van energieneutraliteit waarbij is onderzocht wat de effecten van de planregel zijn.

- o. Indiener verzoekt om bij zonne-energie initiatiefnemers te sturen naar zon op dak en het benutten van onbebouwde ruimte en infrastructurele werken (relatie met de zonneladder).

Beantwoording

De zonneladder toepassen heeft ook als doel om eerst te onderzoeken of zon op dak mogelijk is. Zo niet, dan is plaatsing op de grond een optie onder de gestelde voorwaarden.

- p. Indiener vraagt na te gaan hoe de landschappelijke inpassing bij zonnevelden wordt vastgelegd en een definitieve bestemming kunnen krijgen en duurzaam in stand worden gehouden. Dit met het oog op het tijdelijke karakter van een zonneveld en het gevaar dat de landschapsinvestering ongedaan wordt gemaakt. Indiener wijst op de leidraad en beveelt dit aan te gebruiken.

Beantwoording

In principe is het zo dat als een aanvraag vergund wordt, de omgevingsvergunning geldt met de gestelde voorwaarden. Het plan wordt hier niet op aangepast, tenzij er sprake is van een dusdanig grote verandering waarbij de wijzigingsbevoegdheid wordt gebruikt. Daar waar met een vergunning wordt gewerkt, wordt de bestemming niet gewijzigd. Daar waar met een wijzigingsbevoegdheid wordt gewerkt, ligt het in de lijn op dat moment een aanduiding op te nemen en niet de bestemming te wijzigen. Als voorbeeld hebben we het zonneveld aan de Lansinkweg nabij de Revelhorst IV.

- q. Artikel 69.1 maakt het oprichten van masten tot 40 m hoog mogelijk. Een afwegingskader voor de bescherming van de kernkwaliteiten van landschap, natuur en cultuurhistorie wordt gemist en verzocht wordt dit op te nemen. Gevraagd wordt eerst nadrukkelijk te kijken naar alternatieven als kwaliteiten in het geding komen.

Beantwoording

Dit gaat over zend-, ontvang- en sirenemasten en is bestaand beleid dat in dit plan is overgenomen. Ook hier geldt altijd de dubbelbestemming voor het landschap en daarmee de afweging of dit een passende ontwikkeling is.

- r. Indiener constateert dat extra inspanningen nodig zijn ten aanzien van kwaliteit van de omgeving en vraagt of hier ook handhavingscapaciteit voor in huis is en hoe hiermee in de toekomst wordt omgegaan. Dit wordt gevraagd omdat in het verleden door verschillende rekenkamers in Nederland is geconstateerd dat veel afspraken omtrent compensatie in de praktijk niet waren opgevolgd en niet goed geregeld.

Beantwoording

In de plantoelichting is een paragraaf handhaving opgenomen. Daarin is aangegeven hoe de handhaving van dit plan plaatsvindt en waarop de focus ligt. Bij de hele implementatie van de Omgevingswet is dit één van de planinstrumenten waarbij ook de werkprocessen kloppend gemaakt moeten worden. Dat heeft zeker aandacht en ook hiervoor geldt dat de beleidscyclus en de monitoring en handhaving de daadwerkelijke werking van het beleid moeten toetsen en als nodig is aanleiding zijn voor bijstellen van beleid in visie en plan.

- s. Indiener mist een antwoord op de ingediende inspraakreactie waardoor indiener niet heeft na kunnen gaan wat er is gebeurd met alle reacties op het voorontwerp.

Beantwoording

Iedereen die een inspraakreactie heeft ingediend, heeft een brief met de beantwoording ontvangen. De beantwoording is na het ontvangen van de zienswijze nogmaals aan indiener gezonden.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het omgevingsplan.

Conclusie

Voorgesteld wordt het omgevingsplan Landelijk gebied ten aanzien van de regels en de verbeelding gewijzigd vast te stellen zoals hiervoor in de diverse beantwoordingen is aangegeven.

maart 2022

Team Ruimte, Economie en Duurzaamheid

Ambtshalve wijzigingen vast te stellen omgevingsplan landelijk gebied maart 2022

Locatie	Wijziging
Lochemseweg 2	Het inmiddels vastgestelde wijzigingsplan wordt opgenomen De geluidsmuur wordt als aanduiding opgenomen op de verbeelding en in de regels bij de bestemming Wonen conform de verleende vergunning en conform het akoestisch onderzoek Artikel 3.1 onder c 1 wordt geschrapt
Vlietbergweg 2	Het opstelde inpassingsplan wordt in de regels opgenomen
Holtmaatweg 2	De noordzijde van het bestemmingsvlak wordt overeenkomstig het voorheen vigerende bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West opgenomen
Lage Lochemseweg 37	De bestemming Wonen wordt aan de zijde van de bestemming Natuur wat ruimer om de bebouwing gelegd om de toegang tot de bebouwing te garanderen
Vordenseweg 21-23	Het bouwvlak wordt opgenomen conform het eerder vastgestelde bestemmingsplan voor deze locatie
Artikel 54.1	In het artikel wordt de bestemming 'Wonen' toegevoegd conform de mogelijkheden uit de Visie Landelijk gebied
Artikel 68	Parkeren wordt aangepast conform het (ontwerp)bestemmingsplan Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren
Artikel 73.3, 73.4 en 73.5	In de aanhef wordt duidelijk gemaakt dat het ook voormalige agrarische bebouwing of een voormalig agrarisch erf betreft: toevoegen het woord '(voormalig)'
Bijlage 1 van de regels	Oude Borculoseweg 12: wonen met bezinningscentrum en logies aan huis tot max 315 m2 van en in de bestaande bebouwing
Bijlage 21 van de regels	Kaart bij het welstandsbeleid is aangepast door de bgt-ondergrond (basisregistratie grootschalige topografie) eronder te leggen. Hierdoor is de kaart beter leesbaar.
Alle verwijzingen checken	In de pdf stonden andere verwijzingen dan op ruimtelijkeplannen.nl
Artikelnummers	Door het verwijderen en invoegen van artikelen, worden een aantal artikelen omgenummerd