

23 SEP 2019

No. 86 BESLUIT

Aangenomen
[Handwritten signature]



Gemeente Zutphen,
27 augustus 2019
Programma's Projecten
Processen nr. 86458

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	Bestemmingsplan Zuid&West, aansluiting Revelhorst IV op N314	
Programma	03. Duurzame leefomgeving	

Forum	Hamerstuk	
Portefeuillehouder	L. Werger	
Inlichtingen bij	Rudy de Groote,	
	06-51585400	R.deGroote@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	vars.collection1	
Beleidsvrijheid	Ruim	
Programmabegrotingswijziging	Nee	

Het college van burgemeester & wethouders stelt voor :

1. de "Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan 'Zuid&West, aansluiting Revelhorst IV op de N314' vast te stellen;
2. de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan Zuid & West, aansluiting Revelhorst IV op N314 (NL.IMRO.1518.bpaansluitingN314-on01), zowel analoog als digitaal ongewijzigd vast te stellen, met als onderbouwing de reactienota, de vormvrije mer-beoordelingsnotitie d.d. 18 april 2019 en de overige onderzoeken en bijlagen inclusief de bij het bestemmingsplan horende bijlagen verder in procedure te brengen en de tekstuele wijzigingen en de toevoeging van de impressies in de toelichting van het bestemmingsplan door te voeren;
3. op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Om te voorzien in de behoefte naar bedrijfslocaties is in 2012 begonnen met de ontwikkeling van het bedrijventerrein Revelhorst 4. Dit bedrijventerrein, dat onderdeel uitmaakt van het bedrijventerrein Revelhorst, is gelegen aan de zuidzijde van Zutphen en ligt in de oksel van twee provinciale wegen, namelijk de N314 en N348. Het bedrijventerrein heeft een omvang van circa 18 hectare, waarvan 13,5 hectare uitgeefbaar als bedrijfslocatie voor kleine tot middelgrote bedrijven. Een belangrijke voorwaarde voor een duurzaam en toekomstbestendig bedrijventerrein is een goede ontsluiting op het bestaande (hoofd)wegennet. De huidige ontsluiting van het bedrijventerrein vindt vooral plaats via de westzijde van het bestaande bedrijventerrein Revelhorst (via het kruispunt Gelderhorst – Den Elterweg). In de huidige situatie wordt het kruispunt, waarmee het bedrijventerrein wordt ontsloten op de N348 (Den Elterweg), gezien als knelpunt. Dit vooral vanwege het feit dat door de verkeersopstoppen tijdens de spitsuren de efficiënte verkeerafwikkeling aanzienlijk afneemt. Hierdoor is de ontsluiting van het bedrijventerrein Revelhorst 4 vanuit verkeerskundig oogpunt niet optimaal. Roosdom Tijhuis en de gemeente Zutphen zijn van plan om een extra ontsluitingsweg te realiseren tussen het bedrijventerrein Revelhorstweg 4 en de rotonde op de N314 ter hoogte van het Anne Frankplein. De provincie Gelderland stemt, als de wegbeheerder van de N314, in met de nieuwe ontsluiting van het bedrijventerrein Revelhorst op de N314. De nieuwe ontsluitingsweg moet de bereikbaarheid van het nieuwe bedrijventerrein vergroten en de verkeersdruk op de overige ontsluitingswegen verminderen. De nieuwe ontsluitingsweg is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk en hiervoor heeft van 24 mei tot en met 4 juli het ontwerpbestemmingsplan met bijlagen ter inzage gelegen. In deze periode zijn er tien zienswijzen ontvangen. Op basis van de zienswijzen is een reactienota opgesteld, waarin alle zienswijzen zijn samengevat en van een reactie zijn voorzien.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid&West, aansluiting Revelhorst op N314' maakt het mogelijk, dat de gewenste ontsluiting van het bedrijventerrein Revelhorst op de provinciale weg (N314) gerealiseerd kan worden.

Argumenten

1.1 De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding de regels noch de verbeelding aan te passen

Het ontwerpbestemmingsplan met de oplegnotitie vormvrije milieubeoordeling heeft van 24 mei tot en met 4 juli ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn tien zienswijzen ingediend. In de 'Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Zuid&West, aansluiting Revelhorst IV op N314' zijn de zienswijzen samengevat en van reacties voorzien. Op basis van de zienswijze wordt voorgesteld een tekstwijziging in paragraaf 5.2.2 voor de waterberging op te nemen, zodat duidelijk is dat de gevraagde waterberging door het waterschap van minimaal 40 mm. wordt gerealiseerd. Ambtshalve wordt voorgesteld de getoonde impressies bij de informatie- en inloopavonden van 9 mei en 13 juni in het ontwerpbestemmingsplan op te nemen. Op de planregels en de verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan is op basis van de zienswijzen geen aanleiding wijzigingen door te voeren.

2.1 Uit het verkeerskundig onderzoek blijkt, dat de beste oplossing voor het verkeerskundig knelpunt bij N314-Gelderhorst een nieuwe ontsluitingsweg op de N314-Anne Frankplein is

De verkeerskundige situatie bij het bedrijventerrein Revelhorst moet worden verbeterd. Het aanwezige knelpunt voor de ontsluiting van het bedrijventerrein Revelhorst is in het evaluatierapport van het Verkeercirculatieplan Zutphen (1996) geconstateerd. De evaluatie hierop heeft geleid tot het Uitvoeringsplan VCP 2008. In deze evaluatie zijn verschillende oplossingen voor het gesignaleerde knelpunt onderzocht, waarbij uiteindelijk de oplossing voor de nieuwe ontsluitingsweg de oplossing bleek met de minste nadelen. De mogelijke consequenties voor de verkeersstructuur zijn onderzocht. De nieuwe ontsluitingsweg levert geen toename van het verkeer op de N314 op. Ook levert de ontsluitingsweg geen toe- of afname van sluipverkeer op.

2.2 De ontwikkeling van de ontsluitingsweg past niet binnen het huidige geldende bestemmingsplan

De nieuwe ontsluitingsweg past niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West. In het bestemmingsplan wordt het juridisch mogelijk gemaakt de nieuwe ontsluitingsweg te realiseren.

2.3 Het bestemmingsplan biedt de kaders voor de realisatie van de ontsluitingsweg

In het bestemmingsplan is het mogelijk gemaakt de ontsluitingsweg te realiseren. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de ruimtelijke onderbouwing beschreven voor de nieuwe ontsluitingsweg. Hierbij wordt ingezoomd op nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid en verschillende onderwerpen of onderzoeken op het gebied van onder andere archeologie, bodem, natuur, geluid, luchtkwaliteit e.d.

2.4 Uit onderzoek is gebleken, dat de effecten van de ontsluitingsweg op de omgeving ten aanzien van luchtkwaliteit of geluid ruimschoots voldoen aan wettelijke normen en er geen sprake is van significante toe- of afname van de geluidsbelasting

In de bijlagen bij het ontwerpbestemmingsplan zijn onderzoeken op het gebied van geluid en luchtkwaliteit opgenomen. Voor luchtkwaliteit blijkt dat de effecten van de ontsluitingsweg ruimschoots aan de wettelijke normen voldoen. Voor geluid blijkt dat er geen significante toe- of afname is van de geluidbelasting ter plaatse van de woningen ten gevolge van de bestaande wegen met of zonder de nieuwe weg.

2.5 De provincie Gelderland heeft als wegbeheerder van de N314 ingestemd met de nieuwe ontsluiting

Op basis van de verschillende onderzoeken heeft de provincie Gelderland ingestemd met de aansluiting van de nieuwe ontsluitingsweg op de N314. De N314 is een provinciale weg.

3.1 De financieel-economische uitvoerbaarheid is verzekerd

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ontsluitingsweg waarvan de financieel-economische uitvoerbaarheid dient te worden aangetoond. De gemeente Zutphen heeft met ontwikkelaar Roosdom Tjhuis een aanvullende anterieure overeenkomst gesloten waarin deze aspecten zijn geborgd. Deze overeenkomst is inmiddels ondertekend. Ook heeft uw gemeenteraad op 8 juli 2019 de begrotingswijziging voor de gemeentelijke kosten van de ontsluitingsweg goedgekeurd. Hiermee is de financieel-economische uitvoerbaarheid verzekerd.

Risico's

Tegen het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan kunnen de indieners van de zienswijzen beroep instellen. Op basis van het beroep kan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplanbesluit vernietigen. Dit risico wordt gemitigeerd door de beoordeling van de verschillende onderzoeken en dergelijke door verschillende deskundigen en adviesbureaus. Qua uitvoering zijn er mogelijk nog risico's aanwezig, zoals bijvoorbeeld onverwachte bodemverontreiniging o.i.d. Deze risico's liggen bij Roosdom Tjhuis en de gemeente. Op zich wordt het risico op bodemverontreiniging als nihil gezien.

Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering

Na besluitvorming worden het vastgestelde bestemmingsplan, de oplegnotitie vormvrije milieubeoordeling en de verschillende bij de besluiten behorende bijlagen voor zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden, die eerder zienswijzen hebben ingebracht, kunnen in die periode beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Financiën

De totale kosten voor het project bedragen € 400.000; € 200.000 wordt betaald door de ontwikkelaar en € 200.000 komt uit de gemeentelijke reserve bovenwijkse voorzieningen (zie raadsbesluit van 8 juli 2019, begrotingswijziging 2019-012).

Bijlagen

1. Reactienota geanonimiseerde zienswijzen.pdf

2. Geanonimiseerde zienswijzen.pdf
3. Toelichting bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West, aansluiting Revelhorst op N314.pdf
4. Regels bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West, aansluiting Revelhorst op N314.pdf
5. Planverbeelding aansluiting Revelhorst op N314.pdf
6. Oplegnotitie MER ontsluitingsweg Revelhorst IV, Zutphen.pdf
7. Bijlage 1 Evaluatie verkeerscirculatieplan Zutphen.pdf
8. Bijlage 2 Verkeerskundig onderzoek.pdf
9. Bijlage 3 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï.pdf
10. Bijlage 4 Luchtkwaliteitsonderzoek.pdf
11. Bijlage 5 Ecologisch onderzoek.pdf
12. Bijlage 6 Activiteitenplan flora en fauna 2010.pdf
13. Bijlage 7 Memo mitigerende maatregelen flora en fauna.pdf

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester & wethouders van 27 augustus 2019 met nummer 86458;

gelet op artikelen 3.1 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht,

b e s l u i t :

1. De 'Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Zuid&West, aansluiting Revelhorst IV op N314' d.d. 12 juli 2019 vast te stellen;
2. De regels en verbeelding van het bestemmingsplan Zuid&West, aansluiting Revelhorst op N314 (NL.IMRO.0301.bp15183AansluitN314-vs01) zowel analoog als digitaal ongewijzigd vast te stellen en de tekstuele wijzigingen en de toevoeging van de impressies in de toelichting van het bestemmingsplan door te voeren en vervolgens het bestemmingsplan met bijlagen en de Reactienota ter inzage te leggen;
3. Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de raad van de gemeente Zutphen,

gehouden op: **23 SEP. 2019**

de voorzitter,

de griffier,

