

Bestemmingsplan

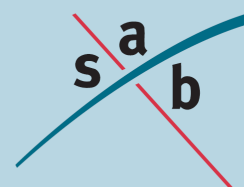
Dennendijk 2A en 2B

Gemeente Zutphen

Datum: 19 juni 2017

Projectnummer: 160118

ID: NL.IMRO.0301.bp1507Dennendijk2a-vs01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Vigerend planologisch regime	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Bestaande situatie en planbeschrijving	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Planbeschrijving	7
3	Beleid en regelgeving	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Regionaal beleid	15
3.4	Gemeentelijk beleid	16
4	Milieu- en omgevingsaspecten	20
4.1	Bodem	20
4.2	Flora en fauna	22
4.3	Bedrijven en milieuzonering	23
4.4	Geur	24
4.5	Geluid	25
4.6	Luchtkwaliteit	26
4.7	Externe veiligheid	26
4.8	Water	28
4.9	Archeologie	34
4.10	Cultuurhistorie	35
4.11	Verkeer en parkeren	36
4.12	Kabels en leidingen	36
4.13	Economische uitvoerbaarheid	37
5	Juridische aspecten	38
5.1	Algemeen	38
5.2	Bestemmingen	38
5.3	Opbouw regels	39
6	Procedure	42
6.1	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	42
6.2	Zienswijzen	42

Bijlagen

Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2: Quick scan flora en fauna

Bijlage 3: Archeologisch onderzoek

Bijlage 4: Zienswijzennota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

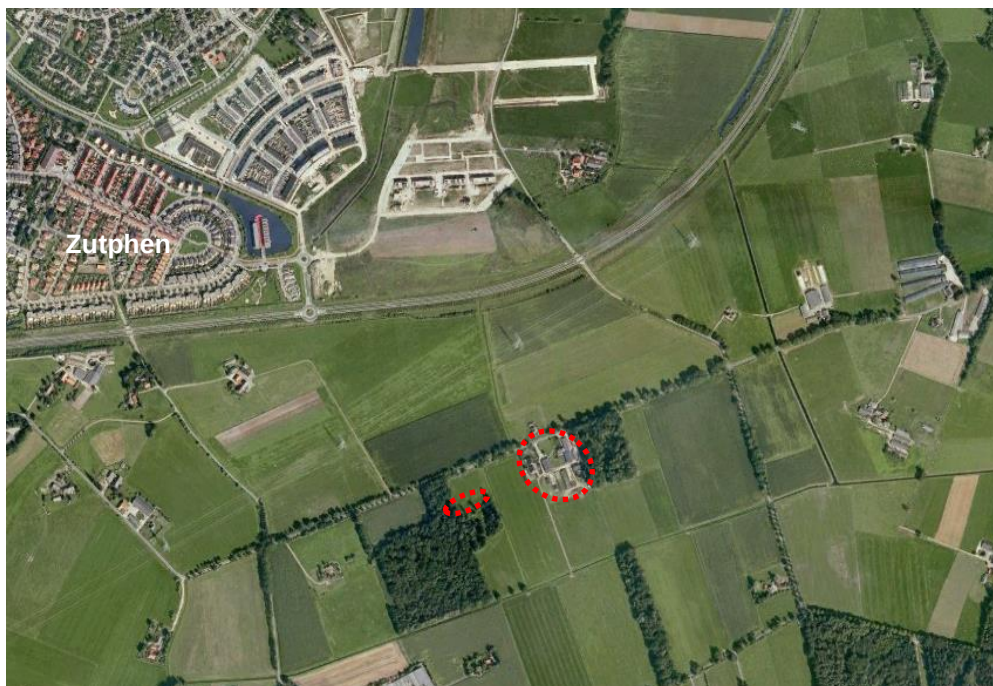
Aan de Dennendijk 2A en 2B te Zutphen bevindt zich een melkveehouderij. De initiatiefnemer is voornemens het bedrijf uit te breiden door de bestaande melkveestal te vergroten. De uitbreiding vindt deels plaats buiten het bouwvlak, op gronden die op dit moment bestemd zijn als Bos. Bouwen ten behoeve van een agrarisch bedrijf in Bos is in strijd met het bestemmingsplan.

Voor de ontwikkeling is een nieuw bestemmingsplan nodig, aangezien de nieuwe bebouwing niet past binnen het huidige bouwvlak. Hiertoe is op 7 april 2015 een principeverzoek ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Op 16 juni 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten in principe medewerking te willen verlenen aan de ontwikkeling.

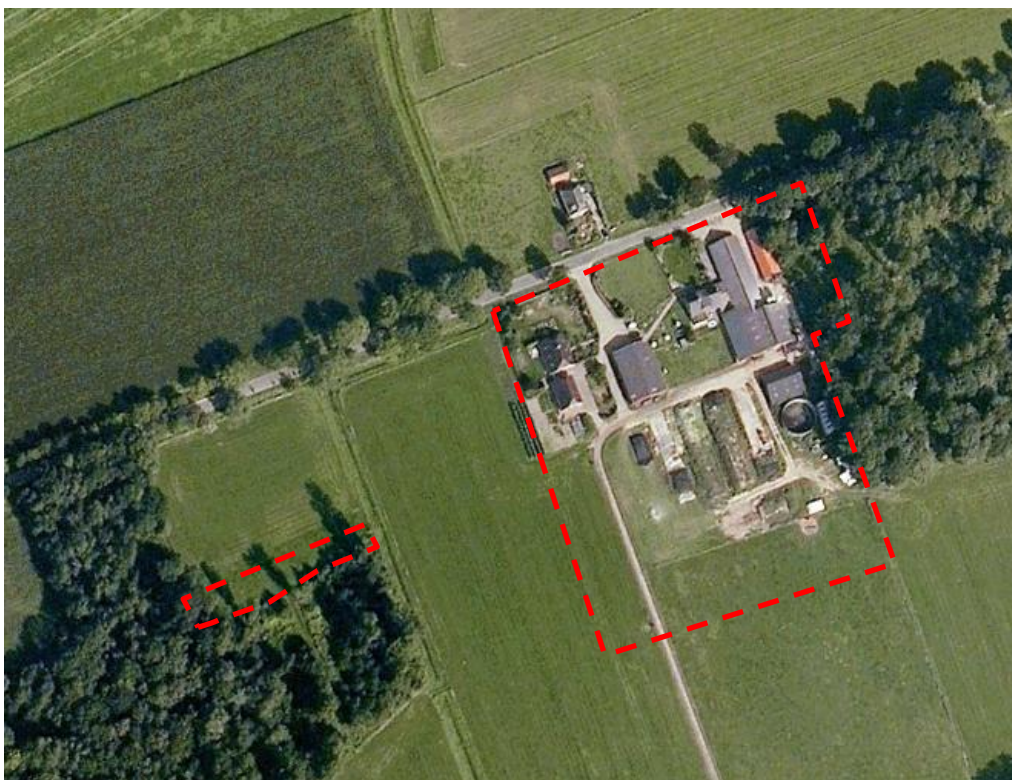
1.2 Plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Dennendijk 2A en 2B, in het buitengebied van de gemeente Zutphen. Het plangebied ligt ten zuiden van de rondweg Zutphen - Warnsveld (N314). Direct tegenover het plangebied, aan de overzijde van de Dennendijk bevindt zich een burgerwoning. Ten westen daarvan bevinden zich sportvelden. De overige bestemmingen in de omgeving betreffen agrarische gronden en bos.

Op de navolgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. De exacte begrenzing van het plangebied is op de verbeelding van dit bestemmingsplan weergegeven.



Globale ligging plangebied, in rood (bron: Google Earth)



Globale begrenzing plangebied, in rood (bron: Google Earth)

1.3 Vigerend planologisch regime

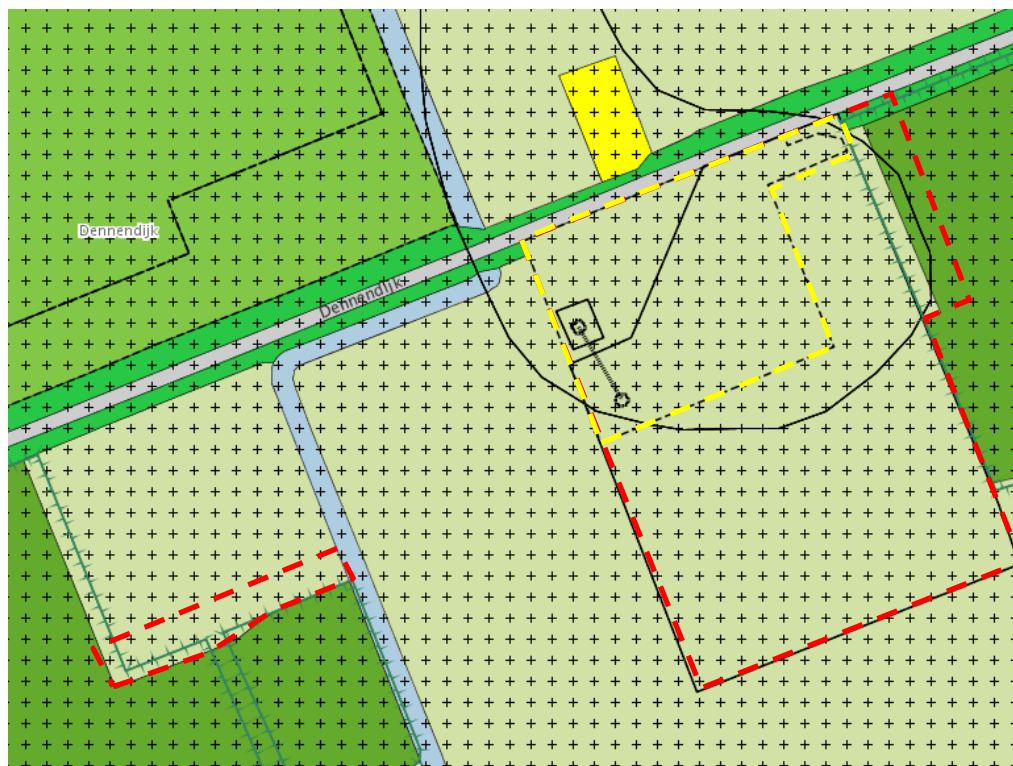
Op dit moment geldt voor het plangebied bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid en West'. Dit bestemmingsplan is op 1 juli 2013 door de gemeenteraad van Zutphen vastgesteld. In het plangebied geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden - 1', waarbij een deel van het plangebied de aanduiding 'bouwvlak' en een deel de functie-aanduiding 'recreatie' heeft. Ter plaatse van de uitbreiding geldt deels de bestemming 'Bos'. Tevens geldt deels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en deels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3'.

De gronden binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - 1' zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, het houden van dieren, uitsluitend op de begane grondvloer, hobbymatig agrarisch gebruik buiten het bouwvlak, één bedrijfswoning dan wel het bestaande grotere aantal bedrijfswoningen, waarbij inwoning is toegestaan en toeristisch-recreatieve activiteiten ter plaatse van de aanduiding 'recreatie'. Bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen mogen alleen binnen de aanduiding 'bouwvlak' worden opgericht.

De gronden binnen de bestemming 'Bos' zijn bestemd voor bosbouw, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuur- en landschappelijke waarden, extensieve dagrecreatie, water, voorzieningen voor de waterhuishouding en waterberging en bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, (parkeer)voorzieningen, wegen en paden.

De voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische resten in de bodem.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid en West' met globale aanduiding plangebied (in rood) en globale aanduiding 'recreatie' (in geel)

Strijdigheid met het geldende bestemmingsplan

De initiatiefnemer is voornemens het bedrijf uit te breiden door de bestaande melkveestal te vergroten. De uitbreiding vindt plaats buiten het bouwvlak, op gronden die op dit moment bestemd zijn als Bos. Bouwen ten behoeve van een agrarisch bedrijf in Bos is in strijd met het bestemmingsplan. Een herziening van het geldende bestemmingsplan is noodzakelijk om de nieuwe situatie juridisch-planologisch toe te staan.

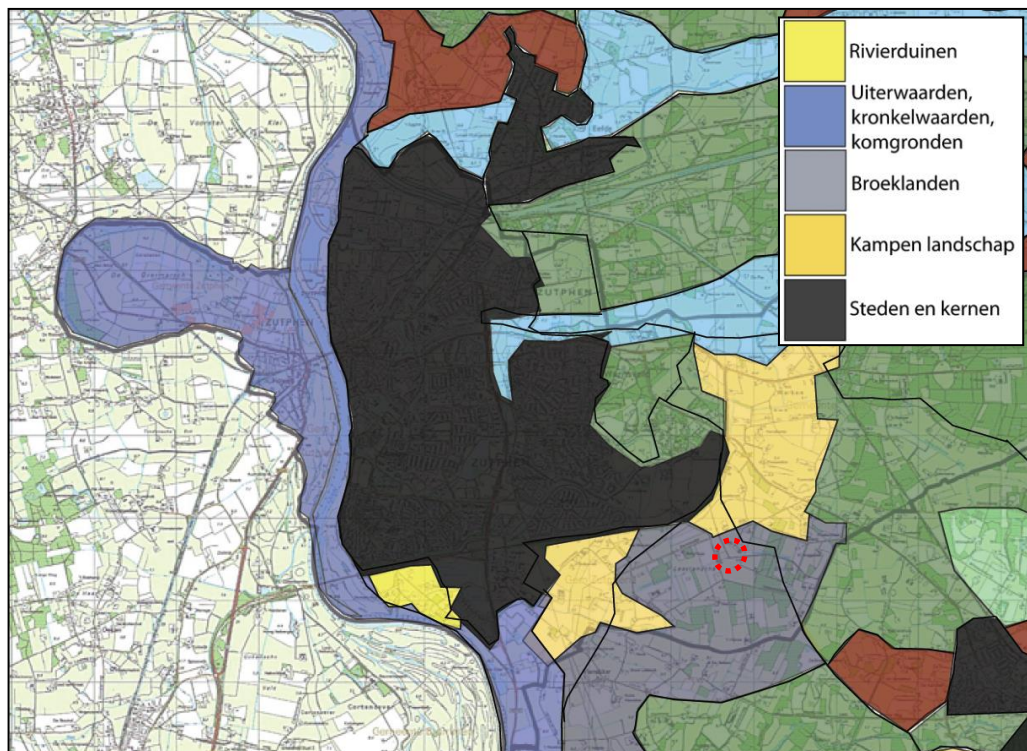
1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Deze toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de beschrijving van het initiatief. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het project moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. Tevens wordt het project getoetst aan de economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 5 wordt zowel de juridische als de feitelijke juridische planopzet. Hoofdstuk 6 sluit ten slotte af met een bespreking van de procedure.

2 Bestaande situatie en planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het landschap rond de stad Zutphen kent meerdere typeringen. Ten westen en zuidwesten van de stad bevindt zich de rivier de IJssel met bijbehorende uiterwaarden, die worden gekenmerkt door openheid, en de rivierduinen met een gaaf microreliëf van lage duinen en complexen van richels en geulen (kronkelwaarden). Het plangebied bevindt zich in het broekontginningslandschap. Het broekontginningslandschap is een vlak en laaggelegen gebied en wordt gekenmerkt door openheid vanwege groot-schalige landbouw, afgewisseld met exploitatiebossen.



Uitsnede van de landschapstypenkaart, met aanduiding plangebied in rood (bron: LOP)

Plangebied

Het plangebied betreft een bestaande melkveehouderij aan de Dennendijk 2A en 2B te Zutphen, die gelegen is in het buitengebied van de gemeente Zutphen. Direct tegenover het perceel, aan de overzijde van de Dennendijk bevindt zich een burgerwoning. Ten westen daarvan bevinden zich sportvelden. De overige bestemmingen in de omgeving betreffen agrarische gronden en bos.

De huidige vergunning voor de locatie heeft betrekking op het houden van 85 melkkoeien, 60 stuks vrouwelijk jongvee, 35 schapen en 4 paarden. Op de locatie is daartoe een stal met melkkoeien, jongvee en bijbehorende voorzieningen aanwezig. Ook zijn een schaphok, twee werktuigenbergingen, een mestsilos en een aantal kuilvoerplaten in gebruik ten behoeve van de bedrijfsvoering. Op de locatie wordt een nevenactiviteit geëxploiteerd (opslag, verkoop en bewerking van ijs, aardappelen, groente en fruit). Deze nevenactiviteit vindt plaats in een vrijstaand gebouw. Tenslotte zijn op de locatie twee bedrijfswoningen met bijgebouwen aanwezig.

Het bestaande bouwvlak heeft een oppervlakte van bijna 1,6 hectare.



Impressie plangebied (bron: Google Streetview)

2.2 Planbeschrijving

De initiatiefnemer is voornemens het bedrijf uit te breiden door de bestaande melkveestal te vergroten. De ligboxenstal wordt verbreed, zodat er 60 extra melkkoeien gehuisvest kunnen worden. Het aantal stuks melkvee stijgt daarmee naar 145 stuks. Het aantal stuks jongvee blijft gelijk. De uitbreiding wordt voorzien van een emissie-arme vloer.

De gewenste uitbreiding van het bouwvlak bedraagt zo'n 750 m² en valt circa 10 meter buiten het agrarisch bouwvlak en circa 5 meter binnen de bestemming Bos. Op navolgende afbeelding is een impressie van de locatie van de uitbreiding te zien.

De totale oppervlakte van het bouwvlak bedraagt ongeveer 1,65 hectare.



Impressie locatie uitbreiding melkveestal (bron: Google Streetview)

Boscompensatie

Op grond van het beleid van de provincie Gelderland dient onttrekking van areaal aan bos te worden gecompenseerd. Er verdwijnt circa 300 m² bos, waarvoor 360 m² bos terug wordt geplant op een andere locatie (circa 165 meter verderop). Het betreffende bos waarin wordt gebouwd, is naar oordeel van de gemeente niet van hoge kwaliteit. Een compensatie van 120% volstaat om die reden. Aan het terug te planten bos wordt de eis gesteld dat alleen streekeigen bomen moeten worden geplant (bijvoorbeeld elzen). Op navolgende afbeelding is een impressie van de compensatielocatie te zien.



Impressie compensatielocatie (bron: Google Streetview)

In het oosten van het plangebied is de uitbreiding van de schuur ingetekend. Zoals te zien is op de tekening, valt deze uitbreiding deels buiten het bouwvlak (lichtgroene lijn). Ten behoeve van de uitbreiding dient bos te worden gekapt.

Inrichtingsplan (bron: Van Westreenen)

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaardwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' bij stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) geïntroduceerd. Daarbij worden de volgende stappen gevolgd:

- a er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk.

Toetsing

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Dit bestemmingsplan staat de uitbreiding van een melkveehouderij toe. Het bedrijf wordt uit gebreed door de bestaande melkveestal te vergroten. De vergroting van de bedrijfskavel betreft zo'n 600 m². Dit betreft geen stedelijke ontwikkeling vanwege de kleinschalige agrarische bedrijfsbebouwing die het plan mogelijk maakt. De Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft daarom niet te worden doorlopen. Vanuit het

oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt wel beoordeeld of de locatie waar de ontwikkeling plaatsvindt hier optimaal en geschikt voor is.

Het is niet mogelijk de ontwikkeling te laten plaatsvinden in bestaand stedelijk gebied. De belangrijkste reden hiervoor is dat een goed woon- en leefklimaat niet kan worden gegarandeerd in een dichtbevolkt gebied vanwege milieuaspecten als geur, geluid etc. Bovendien is de ligging nabij landbouwgronden noodzakelijk voor de bedrijfsvoering.

Het voorgenomen plan raakt verder geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 11 november 2015 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland gewijzigd vastgesteld. De Omgevingsvisie Gelderland richt zich formeel op de komende tien jaar, maar kijkt ook naar de langere termijn.

De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd. Het zijn doelen die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken.

- 1 *Een duurzame economische structuurversterking:* Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 *Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.* Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels,
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap,
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed,
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- Dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau.
- Mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling.
- Divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Gelderse Ladder voor duurzame verstedelijking

Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd. Het gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten bij overwegingen van nieuwe bebouwing. Een goede afweging volgens de ladder vraagt om kennis van de bestaande voorraad. Gekoppeld daaraan zijn er vragen over de opgaven en kwaliteiten in een gebied:

- Past de ontwikkeling bij de doelen in Gelderland? Zo ja:
- Hoe voegt de ontwikkeling extra kwaliteit toe aan een gebied?

Als juridische basis gebruikt de provincie de Ladder voor duurzame verstedelijking, die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In elk bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling dienen gemeenten volgens de Rijksladder aan de hand van drie stappen de locatiekeuze te motiveren. Deze Rijksladder is van provinciaal belang. Aangezien de juridische borging van de ladder al geregeld is in het Bro, heeft de provincie de ladder niet nogmaals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening.

Stedendriehoek

Een goed vestigingsklimaat is een belangrijke troef van de regio Stedendriehoek. De regio is goed bereikbaar en ligt in het unieke landschap van de Veluwe, Salland, Achterhoek en de IJsselvallei. De voordelen van stad, dorp en platteland worden er gecombineerd. Maat en schaal van het gebied zijn overzichtelijk en de sociale betrokkenheid is groot.

Centrale opgave is een nog verdere versterking van het vestigingsklimaat in de regio. Daaraan liggen vier deelopgaven ten grondslag:

- innovatie krachtig maken;
- sociaal kapitaal beter benutten;
- blijven werken aan bereikbaarheid;
- de leefomgeving met kwaliteit versterken.

Toetsing

Eén van de doelstellingen uit de Omgevingsvisie betreft het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving. Daarbij is het van belang om te ontwikkelen met kwaliteit en recht te doen aan de kwaliteiten van het gebied. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf door de bestaande melkveestal te vergroten. Doordat het perceel zorgvuldig wordt ingepast in de omgeving, wordt bijgedragen aan de kernkwaliteiten behorend bij het landschap ter plaatse. In hoofdstuk 2 is hier bij de planbeschrijving op ingegaan. Het plan wordt bovendien getoetst aan alle milieuaspecten, zie hiervoor hoofdstuk 4. De ontwikkeling past daarmee binnen de kaders van de Omgevingsvisie Gelderland.

3.2.2 *Omgevingsverordening Gelderland*

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

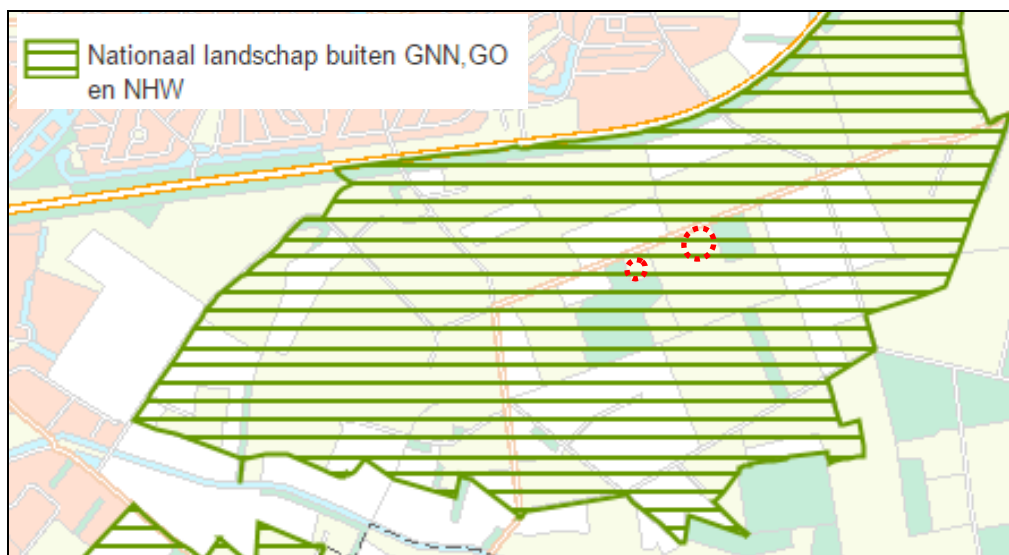
De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Nationale landschappen

Het Rijk heeft twintig karakteristieke gebieden in Nederland aangewezen als Nationaal Landschap, waarvan er zeven liggen in Gelderland. Deze Nationale Landschappen zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. Ze geven op (inter)nationale schaal een afspiegeling van de landschappelijke diversiteit en hebben daarom speciale aandacht. Deze cultuurhistorische landschappen zijn het resultaat van het harmonisch samengaan van natuurlijke processen en menselijk handelen. Kenmerkend zijn de samenhang tussen natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing. De ontstaansgeschiedenis van het landschap is hier nog leesbaar.

Het ruimtelijk beleid is erop gericht om de kernkwaliteiten van deze gebieden te behouden en verder te ontwikkelen. Behoud wordt bereikt met een regel in de Omgevingsverordening die bepaalt dat alle activiteiten zijn toegestaan die de Kernkwaliteiten van de Nationale Landschappen behouden of versterken.

Het plangebied valt binnen het nationaal landschap De Graafschap. Op de navolgende afbeelding wordt de begrenzing van dit nationaal landschap weergegeven.



Landschap met aanduiding plangebied, in rood

Natuur

Uit de navolgende afbeelding van de kaart 'Natuur' van de Omgevingsverordening wordt duidelijk dat het plangebied niet binnen het Gelders natuurnetwerk (GNN) of Groene ontwikkelingszone (GO) ligt.



GNN en GO met aanduiding plangebied, in rood

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf door de bestaande melkveestail te vergroten. Het plangebied valt binnen een nationaal landschap. De kernkwaliteiten van deze gebieden dienen te worden behouden en verder te worden ontwikkeld. Eén van de kernkwaliteiten van het nationaal landschap De Graafschap is het halfgesloten landschap met mozaïek van bossen, weilanden en grote boerderijen; parkachtige uitstraling. Het plan sluit hier op aan. De schuur wordt uitgebreid aan een zijde waar die door het bestaande bos aan het zicht wordt onttrokken. Op die wijze worden de landschapswaarden niet aangetast. Bovendien wordt het te kappen areaal bos voor 120% gecompenseerd, waardoor het areaal bos toeneemt. Om een kwalitatief goede inpassing van het plan te waarborgen, is verder een land-

schappelijk inpassingsplan opgesteld. Daarnaast wordt het plan getoetst aan alle milieuaspecten, zie hiervoor hoofdstuk 4. Het project is daarmee niet in strijd met de Omgevingsverordening.

3.3 Regionaal beleid

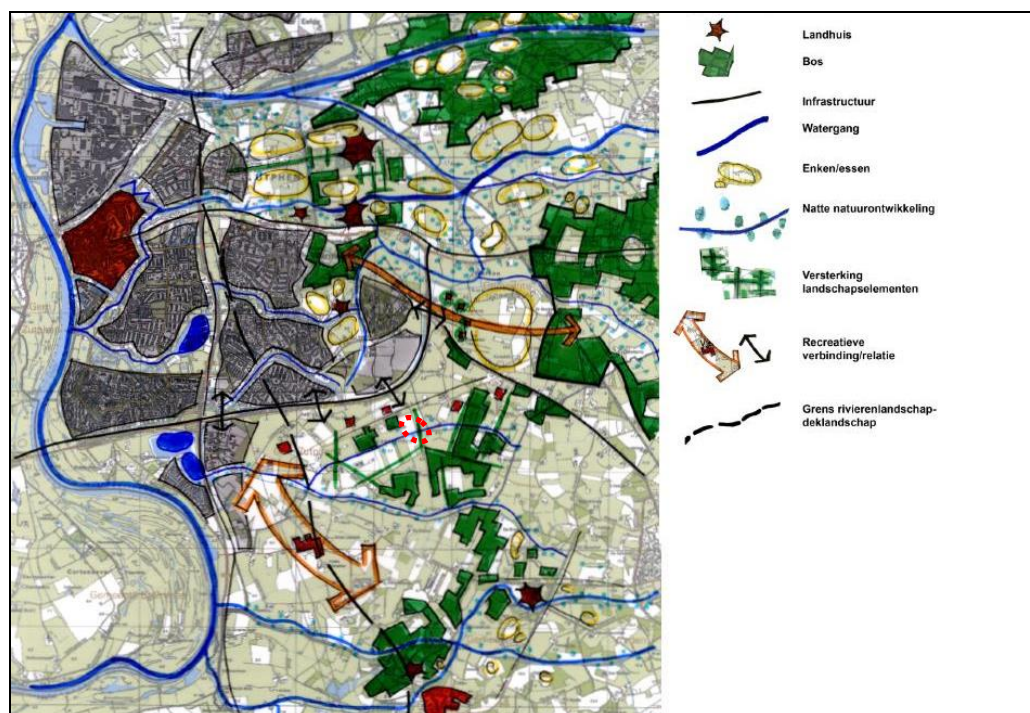
3.3.1 Landschapsontwikkelingsplan (2009)

Het landschapsontwikkelingsplan is opgesteld voor en door de gemeenten Zutphen, Lochem en Bronckhorst. In het landschapsontwikkelingsplan is op het plangebied één landschappelijk deelgebied van toepassing. Het plangebied is aangemerkt als De Hof van Zutphen.

De Hof van Zutphen

De essentie van de landschapsontwikkelingsvisie voor dit deelgebied bestaat uit:

- versterking cultuurhistorische onderlegger met landschappelijke ingrepen;
- accentuering van de grens tussen het rivier- en dekzandlandschap met op de overgang het Leestense Broek;
- versterking van randen van kampen, essen, enken, rivierduintjes en beek- en rivierplateaus;
- versterking van de relatie tussen Zutphen en het buitengebied, mede door gebruikmaking van de Berkel die een natuurlijke fysieke verbinding vormt;
- inpassing van de stedelijke ontwikkeling in het landschap.



Weergave van het deelgebied Hof van Zutphen (bron: LOP)

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf door de bestaande melkveestal te vergroten. Het plangebied valt binnen De Hof van Zutphen. Eén van de essenties van dit deelgebied betreft de inpassing van de stedelijke ontwikkeling in het landschap. Het plan sluit hier op aan. De schuur wordt uitgebreid aan een zijde waar die door het bestaande bos aan het zicht wordt onttrokken. Op die wijze worden de landschapswaarden niet aangetast. Bovendien wordt het te kappen areaal bos voor 120% gecompenseerd, waardoor het areaal bos toeneemt. Om een kwalitatief goede inpassing van het plan te waarborgen, is verder een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Daarnaast wordt het plan getoetst aan alle milieuaspecten, zie hiervoor hoofdstuk 4. Het project sluit daarmee aan bij het Landschapsontwikkelingsplan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 *Inrichtingsvisie Stedelijk Uitloopgebied Zutphen-Warnsveld (2003)*

In het streekplan Gelderland 1996 is het gebied waar het plangebied in is gelegen aangewezen als zogenaamd STUIT-gebied. STUIT staat voor Stedelijk UITloopgebied. Een dergelijk gebied werd destijds door de provincie omschreven als: “Een gebied nabij de grotere bevolkingsconcentraties bedoeld voor openluchtrecreatie, dat voornamelijk bestaat uit bos en water. De bereikbaarheid is goed, zo mogelijk ook met het openbaar vervoer. Het gebied is goed toegankelijk voor wandelaars en fietsers. De uitloopgebieden hebben een bovenlokale functie. Bij aanleg wordt voornamelijk landbouwgrond ingericht voor de nieuwe functie waarbij bestaande bossen en andere landschappelijke elementen worden ingepast.”

Het accent ligt voor het STUIT-gebied Zutphen-Warnsveld niet op de aanleg van bossen en water en de herinrichting van landbouwgronden voor recreatie. Voor dit specifieke STUIT-gebied wordt gestreefd naar een evenwicht tussen natuur, recreatie en landbouw. Ook ligt de keuze voor een groot bosgebied niet voor de hand. Gezien de kwaliteit van het huidige landschap zal de ontwikkeling van het STUIT-gebied voornamelijk vorm krijgen door het handhaven, versterken en verder ontwikkelen van bestaande waarden.

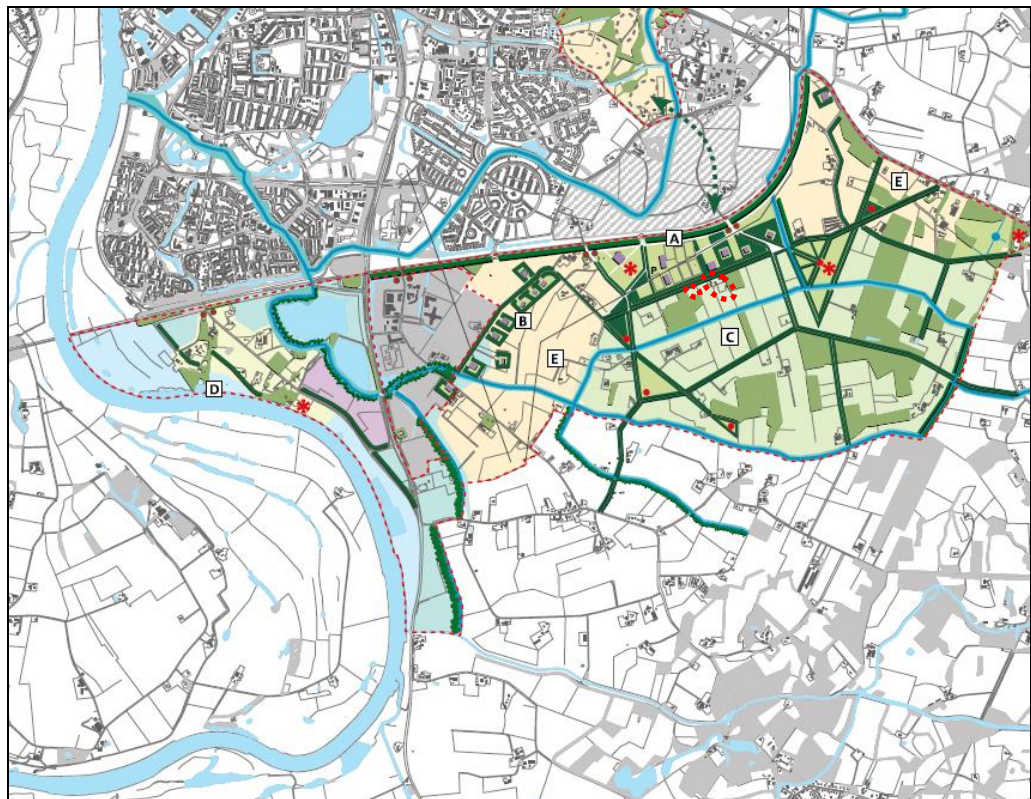
Het primaire doel van het STUIT-gebied Zutphen-Warnsveld was het creëren van een recreatief uitloopgebied voor de bewoners van Zutphen en Warnsveld. Naarmate de wijk Leesten Oost zich ontwikkelt, zal het STUIT-gebied een groter bezoekersaantal krijgen. De toenemende recreatieve druk vraagt om een aanpassing van de inrichting van het gebied. Een inrichting die inspeelt op de wensen van de stedeling, in goede harmonie met de bewoners van het buitengebied.

Ook dient het STUIT-plan een antwoord te geven op de “verrommeling” van het landschap door diverse stadsrand-activiteiten en aan te geven hoe deze ontwikkelingen omgebogen kunnen worden in een kwaliteitsimpuls voor het gebied. Daarnaast moet het STUIT-gebied als buffer voor de verstedelijking van Zutphen en Warnsveld dienen. Het STUIT-gebied vangt de recreatiedruk op en ontlast daarmee de druk op kwetsbare gebieden in de omgeving, zoals landgoed Hackfort. Het doel van deze inrichtingsvisie is het in beeld brengen van de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied tot stedelijk uitloopgebied. Het resultaat is dus een hoofdlijnenplan, dat uitgewerkt zal worden in een uitvoeringsprogramma.

De inrichtingsvisie voor het STUIT-gebied bestaat uit een landschappelijk raamwerk, recreatieroutes, intensieve recreatiezones en het versterken van de deelgebieden. Het raamwerk vormt de basis van het plan. In het Meerjaren Uitvoeringsprogramma zal prioriteit gegeven worden aan het realiseren van het landschappelijk raamwerk. Binnen het raamwerk zit de nodige flexibiliteit voor de ontwikkeling van verschillende functies in het landelijk gebied. Het landschappelijk raamwerk en delen van de intensieve recreatiezones kunnen ontwikkeld worden door landschapsbouw. De flexibele ontwikkelingen kunnen gestuurd worden door spelregels voor beeldkwaliteit en randvoorwaarden voor functies. De versterking van de deelgebieden kan samen met de streek ontwikkeld worden.

Het plangebied is het gelegen binnen het landschapstype 'Extensieve kern van het stedelijk uitloopgebied', hiervoor zijn de landschappelijke kwaliteiten verder uitgewerkt. Binnen dit landschapstype (op navolgende afbeelding weergegeven als C) moeten lanen en driehoeken en laken (watergangen) worden versterkt. Verder ziet de gemeente hier kansen voor:

- extensieve recreatie;
- versterken van de afwisseling tussen openheid en beslotenheid;
- waterberging;
- ontwikkelen van natuurwaarden;
- versterken van cultuurhistorie;
- realiseren van nieuwe landgoederen;
- verbrede landbouw.



Vogelrichtlijngebieden (donkergroen) en habitatrichtlijngebieden (lichtgroen en geel)
Inrichtingsvisie STUIT

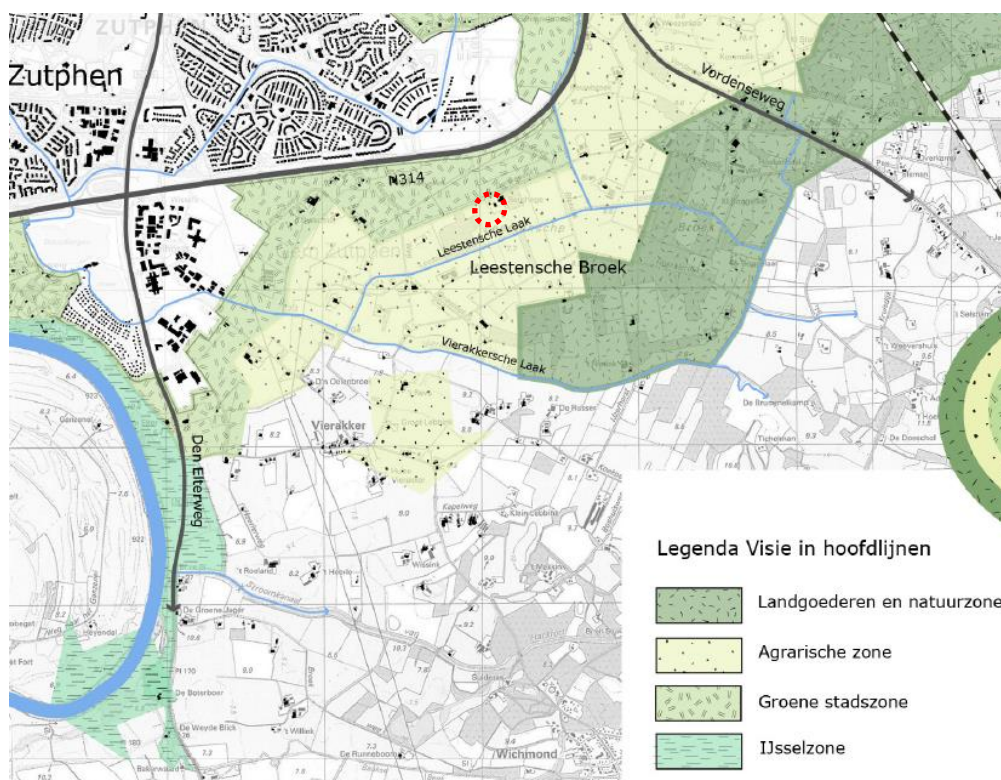
Toetsing

De voorgenen ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf door de bestaande melkveestal te vergroten. Het plangebied valt binnen het landschapstype 'Extensieve kern van het stedelijk uitloopgebied'. Eén van de kansen is het ontwikkelen van natuurwaarden. Het plan sluit hier op aan. De schuur wordt uitgebreid aan een zijde waar die door het bestaande bos aan het zicht wordt onttrokken. Op die wijze worden de landschapswaarden niet aangetast. Bovendien wordt het te kappen areaal bos voor 120% gecompenseerd, waardoor het areaal bos toeneemt. Om een kwalitatief goede inpassing van het plan te waarborgen, is verder een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Daarnaast wordt het plan getoetst aan alle milieuaspecten, zie hiervoor hoofdstuk 4. Het project sluit daarmee aan bij de Inrichtingsvisie STUIT.

3.4.2 Visie landelijk gebied (2015)

Voor het buitengebied heeft de gemeente een Visie landelijk gebied Zutphen (vastgesteld op 30 november 2015) 'Wonen & Ondernemen in een gevarieerd landschap' opgesteld. De visie geeft doelstellingen en kansen aan voor vier verschillende gebruiksvormen in het landelijk gebied en welke nieuwe ontwikkelingen en initiatieven gefaciliteerd worden.

Zoals uit navolgende uitsnede blijkt ligt het plangebied in een agrarische zone. Het gebied staat hier vooral ten dienste van de agrariër en biedt ruime en flexibele mogelijkheden voor een goed functionerend en economisch rendabel bedrijf. Daarnaast wordt ook in dit gebied ingezet op het benutten van kansen voor de vrijetijdseconomie en een goed vestigingsklimaat voor andere vormen van bedrijvigheid.



Visie in hoofdlijnen met aanduiding plangebied, in rood (bron: Visie landelijk gebied)

Toetsing

De uitbreiding van het bedrijf door de bestaande melkveestal te vergroten, sluit aan op de gemeentelijke ambitie binnen de agrarische zone om ruimte te bieden aan de agrariër en de ontwikkeling van agrarische bedrijven te faciliteren. Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hierbij is gebruik gemaakt van de bouwstenen gebiedsDNA van de Broeklanden, het landschapstype waar het plangebied in ligt.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld voor de toevoeging van functies waar langdurig of frequent mensen verblijven, moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

4.1.2 Toetsing

In november 2015 is door Van der Poel Milieu Advies B.V. op de locatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. De belangrijkste resultaten van het onderzoek zijn in deze paragraaf weergegeven.

Aanleiding tot het onderzoek is de voorgenomen uitbreiding van de ligboxenstal op de onderzoekslocatie. Het onderzoek heeft tot doel een indruk te verkrijgen omtrent de eventuele aanwezigheid van verontreinigingen in de grond en het grondwater van het onderzoeksterrein.

De onderzoekslocatie heeft een totale oppervlakte van circa 750 m². De locatie betreft een melkveehouderij. De onderzoekslocatie bevindt zich ten oosten van de ligboxenstal. Ten noorden van de onderzoekslocatie bevindt zich de Dennendijk, ten oosten bos, ten zuiden bevindt zich de boerderij en ten westen de ligboxenstal.

Uit het standaard historisch vooronderzoek (NEN 5725) blijkt dat op de onderzoekslocatie geen onder- of bovengrondse tanks aanwezig zijn, of zijn geweest. Voor zover bekend hebben op de onderzoekslocatie verder geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden en zijn geen stoffen opgeslagen (geweest). Volgens de informatie van Atlas Gelderland zijn op de onderzoekslocatie geen eerdere bodemonderzoeken uitgevoerd en hebben, voor zover bekend, geen calamiteiten plaatsgevonden waarbij de bodem verontreinigd is geraakt.

In het kader van de NEN 5740 is een hypothese gesteld over het karakter van de onderzoekslocatie. Op basis van de informatie uit het vooronderzoek wordt de locatie beschouwd als onverdacht (ONV). De hypothese vormt het uitgangspunt van de gevolgde onderzoeksstrategie tijdens dit onderzoek.

Op basis van het historisch onderzoek kan de onderzoekslocatie ten aanzien van de parameter asbest in bodem, ondanks de opmerking in het vooronderzoek, als onverdacht worden aangemerkt. Een verkennend onderzoek asbest conform de NEN 5707 wordt niet noodzakelijk geacht.

Uit de veld- en laboratoriumwerkzaamheden is het volgende naar voren gekomen:

- De bodem van de onderzochte locatie is tot 3,6 m-mv opgebouwd uit matig fijn, zwak siltig, zwak grindig, zwak roesthoudend zand. De bovenlaag (0-0,5 m-mv) is zwak humeus en bevat bij boring 5 brokken klei. De onderlaag van boring 2 (0,5-1,0 m-mv) bestaat uit sterk zandig klei met brokken veen. Tijdens de veldwerkzaamheden bevond het grondwater zich op een diepte van circa 1,1 m-mv.
- Het opgeboorde materiaal is in het veld zintuiglijk beoordeeld. Hierbij zijn, behoudens een zwakke bijmenging van puin, geen bijzonderheden waargenomen die duiden op het voorkomen van een mogelijke bodemverontreiniging. Tijdens het veldwerk is door de veldmedewerkers ter plaatse van de boringen in de bodem, en op het maaiveld van de locatie zintuiglijk geen asbest verdacht materiaal waargenomen.
- In de bovengrond (0-0,5 m-mv) overschrijdt het minerale-olie en PAK gehalte de desbetreffende achtergrondwaarde. In de ondergrond overschrijdt het kwik en PAK gehalte de desbetreffende achtergrondwaarde. In het grondwater overschrijdt de concentratie barium en naftaleen de desbetreffende streefwaarde. Verder zijn in grond en grondwater geen van de onderzochte componenten gelaten in gehalten/concentraties die de achtergrondwaarden/streefwaarden en/of de rapportagegrenzen overschrijden. De gemeten waarden voor de pH, EGV en NTU kunnen als normaal worden beschouwd.

De gemeten overschrijdingen zijn dusdanig dat aanvullende maatregelen en/of analyses niet noodzakelijk worden geacht.

Milieuhygiënisch zijn er naar de mening van het onderzoeksbureau geen belemmeringen voor de voorgenomen uitbreiding van de ligboxenstal op de locatie. De opzet van het huidige onderzoek heeft geleid tot een goed beeld van de bodemkwaliteit op de onderzoekslocatie.

De gestelde hypothese dat de locatie als "niet-verdacht" beschouwd kan worden is niet juist gebleken op basis van het aangetoonde licht verhoogde gehalte aan minerale olie en PAK in de bovengrond, de licht verhoogde gehalte aan kwik en PAK in de ondergrond en de aangetoonde licht verhoogde concentratie aan barium en naftaleen in het grondwater. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht gezien de geringe verhogingen.

De gestelde hypothese dat de locatie ten aanzien van de parameter asbest in bodem als 'onverdacht' kan worden aangemerkt is juist gebleken.

Opgemerkt wordt dat in de grond achtergrondwaarden worden overschreden. Deze grond is niet geschikt voor onbeperkt hergebruik en kan niet zonder meer in het grondverkeer worden gebracht. Geadviseerd wordt eventueel vrijkomende grond op de locatie toe te passen.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2 Flora en fauna

4.2.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

4.2.2 Toetsing

In oktober 2015 is door EcoTierra een quick scan flora en fauna uitgevoerd in het plangebied. Het onderzoeksrapport is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. De belangrijkste resultaten zijn in deze paragraaf weergegeven.

Op basis van de quick scan is beoordeeld of er voor de voorgenomen ingreep in het plangebied procedurele gevolgen zijn betreffende de Flora- en faunawet en overige (natuur)wetgeving.

Beschermde gebieden

De voorgenomen ingrepen zullen geen negatief effect hebben op beschermde (natuur)gebieden.

Soortgroepen

Flora

Er zijn geen beschermde wilde soorten aangetroffen binnen het plangebied.

Vogels

Er zijn geen jaarrond beschermde nesten aangetroffen. Algemeen voorkomende soorten kunnen in potentie broeden in en nabij het plangebied. De bouwwerkzaamheden vinden (bij voorkeur) buiten het broedseizoen plaats of vangen aan voor het broedseizoen.

Grondgebonden zoogdieren

Er zijn geen streng of strikt (tabel 2 of 3) beschermde soorten of verblijf- en/of voortplantingsplaatsen ervan aangetroffen of te verwachten. Algemeen voorkomende soorten (tabel 1) kunnen voorkomen.

Vleermuizen

Er zijn geen geschikte verblijf- en/of voortplantingsplaatsen voor vleermuizen aanwezig binnen het plangebied. Tevens betreft het plangebied geen essentieel foerageergebied en zullen er door de ingreep geen essentiële vliegroutes verloren gaan.

Vissen, amfibieën en reptielen

Er zijn geen vaste verblijf- en/of voortplantingsplaatsen of exemplaren van streng en strikt beschermde overige soorten waargenomen.

Ongewervelden/ overige soorten

Er zijn geen vaste verblijf- en/of voortplantingsplaatsen of exemplaren van streng en strikt beschermde overige soorten waargenomen.

Flora- en faunawet

Op basis van de bevindingen kan geconcludeerd worden dat er in de huidige situatie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingreep.

- Op basis van de zorgplicht volgens artikel 2 van de Flora- en faunawet dient bij de uitvoering van de werkzaamheden voldoende zorg in acht te worden genomen voor in het wild levende dieren en hun leefomgeving;
- Nader onderzoek naar soorten is niet noodzakelijk;
- Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet noodzakelijk;
- Voor algemeen voorkomende soorten (Tabel 1) geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect flora en fauna geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

4.3.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'¹ als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden met één stap worden verminderd.

¹ VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

4.3.2 Toetsing

Het plangebied maakt gezien de omliggende functies deel uit van een 'gemengd gebied'. Het betreft namelijk het buitengebied van Zutphen waar sprake is van de aanwezigheid van verschillende functies, namelijk burgerwoningen, agrarische bedrijven en aan de overzijde van de Dennendijk bevinden zich eveneens sportvelden.

Hinderveroorzakende functies in het plangebied

Binnen het plangebied wordt een nieuwe hinderveroorzakende functie mogelijk gemaakt. Het betreft uitbreiding van een melkveehouderij. Op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kan de melkveehouderij worden gecategoriseerd als 'Fokken en houden van rundvee'. Het maatgevende aspect is geur. De afstand bedraagt 100 meter. Aangezien sprake is van een gemengd gebied, kan deze afstand worden verkleind tot 50 meter. De dichtstbijzijnde hindergevoelige functie is de burgerwoning aan de Dennendijk 1. Deze woning is gelegen op ruim 70 meter van de uitbreiding van de melkveehouderij aan de Dennendijk 2A en 2B. De afstand tussen het bouwvlak en de woning is daarmee voldoende groot. Voor de uitgebreide onderbouwing wat betreft dit aspect wordt verwezen naar paragraaf 4.4 Geur.

De afstanden wat betreft stof en geluid bedragen 30 meter. Aangezien sprake is van een gemengd gebied, kunnen deze afstanden worden verkleind tot 10 meter. De afstanden tussen het bouwvlak en de woning zijn voldoende groot.

Hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied

Naast voorgenoemde toetsing moet worden onderzocht of de functies in het plangebied hinder ondervinden van hinderveroorzakende functies in de omgeving. In de omgeving van het plangebied zijn geen hinder veroorzakende functies gelegen.

4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.4 Geur

Als er een bedrijf of nieuwe functies worden gerealiseerd die geurhinder veroorzaken, dan moet worden onderzocht of dit wat betreft geurhinder aanvaardbaar is. Aan de Dennendijk wordt een veehouderij uitgebreid. Onderzocht dient te worden of er een goed woon- en leefklimaat wordt gegarandeerd voor de bestaande geurgevoelige objecten in de omgeving van de nieuwe ontwikkeling. Onder andere woningen worden aangemerkt als geurgevoelig object.

Toetsing

Woon- en leefklimaat

Vanuit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn twee soorten normen van belang: de afstandsnormen en de geurnormen. Indien bestaande geurgevoelige objecten zijn gelegen binnen de afstandsnormen is de uitbreiding van de veehouderij niet toege-

staan. Daarnaast gelden er normen voor de geurbelasting ter plaatse van bestaande geurgevoelige objecten. Deze geurnormen zijn alleen van toepassing voor dieren met een geuremissiefactor.

Aan de Dennendijk 2A en 2B wordt een veehouderij uitgebreid. Binnen de uitbreiding veehouderij worden 60 melkkoeien (RAV-code A1). Melkkoeien zijn dieren zonder geuremissiefactor. Dit betekent dat alleen getoetst dient te worden aan de afstandsnormen uit de Wgv. Omdat de veehouderij is gelegen buiten de bebouwde kom, gelden de volgende afstandsnormen:

- de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden zonder geuremissiefactor tot een geurgevoelig object bedraagt ten minste 50 meter;
- de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object bedraagt ten minste 25 meter.

De dichtst bijgelegen woning is gelegen ten noordwesten van de uitbreiding op een afstand van ca. 70 meter (woning aan de Dennendijk 1). Overige woningen en geurgevoelige objecten zijn verder weggelegen. Geconcludeerd wordt dat hiermee wordt voldaan aan de afstandsnormen uit de Wgv.

4.4.1 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen. Wonen is een geluidgevoelige functie. De geluidbelasting op woningen mag in principe de 48 dB niet overschrijden. Wegen met een 30 km/u zone zijn formeel uitgezonderd van akoestisch onderzoek.

4.5.2 Toetsing

Het project voorziet in de uitbreiding van een bestaande melkveehouderij. Een melkveehouderij is geen geluidsgevoelige functie. Toetsing aan de Wgh is daarom niet van toepassing. Een melkveehouderij kan echter wel geluidshinder veroorzaken op omliggende geluidgevoelige objecten. In de paragraaf bedrijven en milieuzonering (4.3) wordt hier nader op ingegaan.

4.5.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (onderdeel van de Wet milieubeheer) beschermt mensen tegen luchtverontreiniging. Hierin zijn onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) vastgesteld. De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die 'in betekenende mate' (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit of 'gevoelige bestemmingen' binnen onderzoekszones van provinciale- en rijkswegen. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

4.6.2 Toetsing

In het plangebied worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. In dit geval betreft het de uitbreiding van bebouwing van een melkveehouderij. De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor de functie van melkveehouderij. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk gemaakt moet worden dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

De uitbreiding van de bebouwing zal een zeer beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen met zich meebrengen. De minimale toename van het aantal verkeersbewegingen zal naar verwachting niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

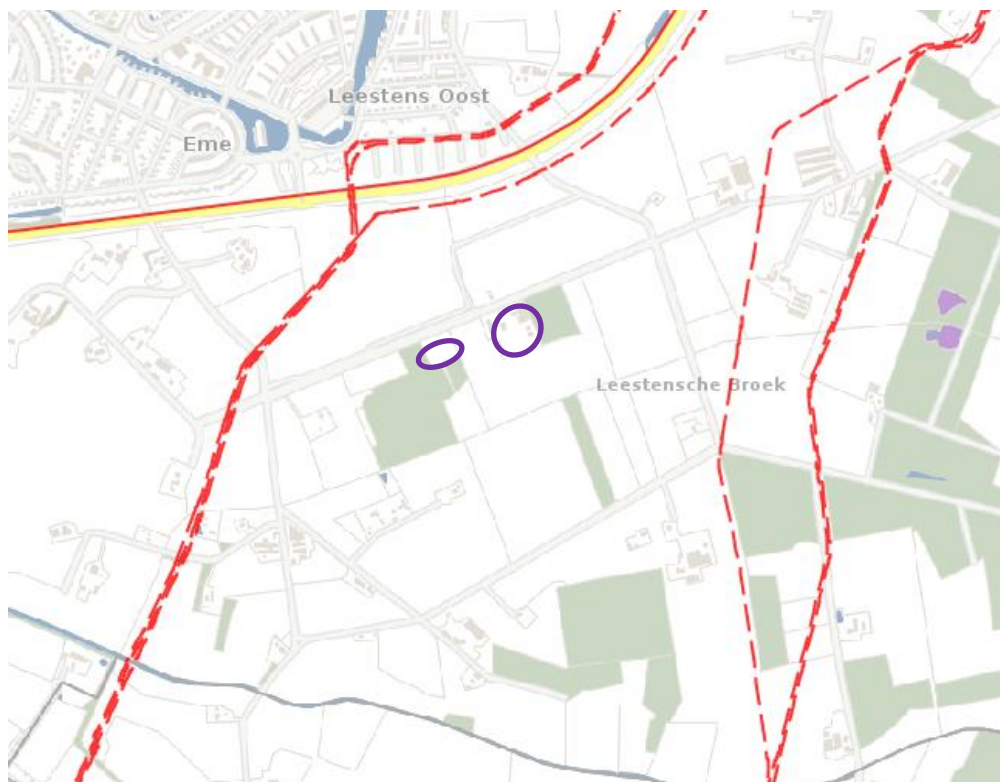
Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

4.7.2 Toetsing

Om te inventariseren of er stationaire en mobiele bronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen is de Risicokaart Nederland geraadpleegd. Een uitsnede van deze kaart is op de navolgende afbeelding weergegeven.



Uitsnede Risicokaart Nederland met globale aanduiding plangebied (paars)

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich verschillende hogedrukaardgasleidingen. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van het groepsrisico van de buisleidingen A-662 en A-522. De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in de toevoeging van een (beperkt) kwetsbaar object. In dit kader hoeft het groepsrisico niet nader te worden verantwoord.

Het bestemmingsplan is in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en akkoord bevonden.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.8 Water

4.8.1 Algemeen

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond, dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastgelegd in het procesinstrument de Watertoets. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan moeten de resultaten van deze toets worden opgenomen, waaronder het wateradvies van de waterbeheerder. Hieronder is een beknopt overzicht gegeven van het relevante nationale, provinciale en waterschapbeleid ten aanzien van water voor deze ontwikkeling.

4.8.2 Nationaal beleid

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

4.8.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 is Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn.

In de omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zowel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

4.8.4 *Beleid Waterschap*

Waterbeheerprogramma 2016-2021

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor onze primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

4.8.5 Gemeentelijk beleid

Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

In de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 liggen gemeenschappelijke ambities vast voor de stedendriehoek Apeldoorn, Deventer en Zutphen. Vanuit het waterbeheer streven de gemeentes ernaar de juiste hoeveelheid water, op het juiste moment en op de juiste plaats beschikbaar te hebben met de juiste kwaliteit. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij natuurlijke processen. Watergangen, beekdalen en laaggelegen gebieden vormen bij uitstek de structuur voor waterafhankelijke natuurwaarden en worden daarom gevrijwaard van grootschalige nieuwe verstedelijking en intensief agrarisch grondgebruik.

Bij de inrichting van onder andere de Vierakkerse Laak wordt ingezet op ecologische inrichting, waarbij ook ruimte wordt gemaakt voor waterberging en mogelijkheden voor recreatie.

Met betrekking tot water wordt in het Landschapsontwikkelingsplan aangegeven dat één van de aangrijpingspunten voor landschapsontwikkeling de ‘beken en rivieren’ zijn. De beken en rivieren zijn vanouds de structurerende elementen van het landschap. Zij vormen het landschap, zorgen voor hoog – laag- en droognatgradiënten, en geven het landschap daarmee een extra dimensie. Juist doordat grote landschappelijke gehelen worden verdeeld leveren beken en riviertjes een bijdrage aan verscheidenheid, kleinschaligheid en de vele gradiënten op zeer korte afstand van elkaar, zo kenmerkend voor de Achterhoek. In het landschapsplan wordt dan ook ingezet op het gebruik van het bekenstelsel, bestaand uit rivieren, grotere beken en kleine beken, om het gebied vorm te geven. Waar kansen zich voordoen wordt ingestoken op een beekdalbrede benadering. Hierbij is het accent gericht op herstel van het beekdalsysteem en het stimuleren van een beekdalbrede, watervriendelijke inrichting. De brongebieden, de boven-, midden- en benedenlopen hebben ieder hun eigen karakteristieken, waardoor de gewenste breedte van de beekdalbrede inrichting en de aard van inrichting uiteenloopt.

Karakteristieke biotopen worden beschermd en zo mogelijk versterkt zodat ook aan de landschappelijke en natuurlijke diversiteit wordt bijgedragen. Landschapsbouw, verbetering van ecologische en chemische waterkwaliteit en aspecten van kleinschalige waterberging worden in gezamenlijkheid bevorderd.

Tenslotte geeft de gemeente Zutphen in het Waterplan Zutphen aan in grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden de uitgangspunten “Stand-still” en “tegengaan Verdroging” te willen uitvoeren. Beide hebben echter een tegenstrijdig belang. “Stand-still” wordt bereikt door zo min mogelijk vervuilde stoffen in de bodem te krijgen zodat de kwaliteit van het grondwater niet verslechtert. Het lozen van hemelwater op het riool is hiervoor een oplossing. In het kader van het uitgangspunt “tegengaan verdroging” is dit echter niet acceptabel. Om aan beide uitgangspunten tegemoet te kunnen komen wordt bij nieuwe ontwikkelingen de voorkeur gegeven aan wadi’s. Hemelwater afkomstig van daken, wegen, parkeerplaatsen dient dus via een wadi naar de bodem geïnfilteerd te worden of via een wadi geloosd te worden op het oppervlaktewater. De kwaliteit van het infiltrerende water zal door de wadi aan de eisen van het grondwater moeten voldoen.

4.8.6 Situatie plangebied

Huidige situatie

In de huidige situatie is de locatie gedeeltelijk al bebouwd en verhard. Er zijn geen problemen met betrekking tot wateroverlast bekend.

Toekomstige situatie

Onderhavig plan voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. De bestaande melkveehouderij wordt uitgebreid. Het verhard oppervlak neemt daarmee toe.

4.8.7 Watertoets

Op grond van artikel 12 uit het Besluit ruimtelijke ordening moeten ruimtelijke plannen zijn voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterschap Rivierenland kijkt wat de invloed van het plan op de waterhuishouding is en geeft een wateradvies. Daarbij toetst het Waterschap het plan aan het voorkeursbeleid dat is geformuleerd.

Deze toets is als volgt voor het voorliggende plan:

Thema	Toetsvraag	Relevant
Hoofdthema's		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er een toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Ja
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwater- overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewater- kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwater- kwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee

Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
Aandachtsthema's		
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

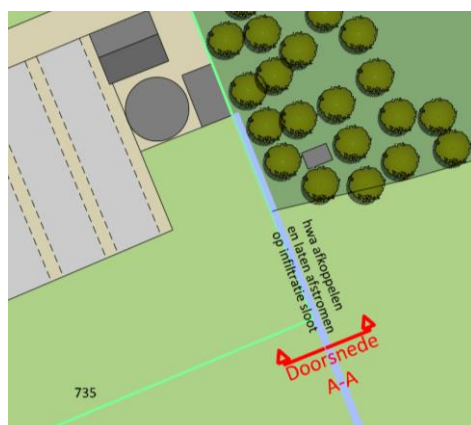
Toelichting per relevant waterhuishoudkundig thema

Toename verhard oppervlak

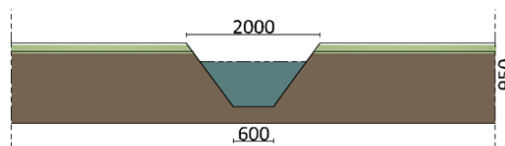
Met het oog op een ruimtelijke procedure is bekeken in hoeverre er sprake is van een toename van extra verharding als gevolg van de reconstructie.

Er is sprake van een toename van verhardingsoppervlak als gevolg van de uitbreiding van de melkveestal van 750m². Het hemelwater kan worden afgekoppeld en er zijn voldoende mogelijkheden om het te laten afstromen op de bestaande infiltratiesloot op het perceel. Bij een toename van verhard oppervlak van 750 m² betekent dit een bergingsopgave van 30 m³.

Deze bergingsopgave kan worden gerealiseerd: de bestaande infiltratiesloot heeft voldoende capaciteit heeft om deze extra opgave te bergen. De infiltratiesloot staat niet in directe verbinding met de watergang, aangezien er een dam tussen ligt. De lengte van de sloot is 172 m met een bodembreedte van 0,6 m en een boven breedte van insteek naar insteek 2 meter. De diepte is 0,95 meter. Op de navolgende afbeeldingen is dit weergegeven.



*Infiltratiesloot op perceel
(bron: VanWestreenen)*



Doorsnede A-A
Schaal 1: 10
Lengte sloot: 172 m¹

Doorsnede infiltratiesloot

4.8.8 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect water geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 Archeologie

4.9.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.9.2 Toetsing

In oktober 2015 is door Archeodienst BV een bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, verkennende fase uitgevoerd in het plangebied. Het onderzoeksrapport is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. De belangrijkste resultaten zijn in deze paragraaf weergegeven.

Het doel van het archeologisch bureauonderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Het doel van het inventariserend veldonderzoek was om deze verwachting te toetsen.

In het westelijke deel van het plangebied (erfverharding) is sprake van een laag bouwzand en puinlaag met daaronder gevlekte bodemlagen met puin. Het puingehalte neemt naar beneden toe af. In het oostelijke deel van het plangebied bestaat de bovenste 90 cm uit gevlekte, verrommelde bodemlagen.

De aangetroffen bodemlagen zijn op basis van de indicatoren, de gevelektheid en de

terreinomstandigheden geïnterpreteerd als recent verstoorde lagen. Er zijn geen restanten van de oorspronkelijke bodem meer aangetroffen. De bodemverstoring reikt tot 1,5 m beneden maaiveld in het westelijke deel en 90 cm beneden maaiveld in het oostelijke deel.

De natuurlijke ondergrond bestaat in het algemeen uit zwak siltig, matig fijn (verspoeld) dekzand. In het zuidoosten van het plangebied is tussen 90 – 110 cm beneden maaiveld een oranje grijze, sterk lemige zandlaag aangetroffen (boring 4). De leemlaag past bij een landschappelijke ligging in een vlakte en/of laagte. Dit wijst erop dat het plangebied niet op een hogere welving binnen de vlakte ligt. Mogelijk dat de ophoging van de locatie met ca. 50 – 60 cm grond ervoor heeft gezorgd dat de locatie op basis van het AHN-kaartbeeld op een welving lijkt te liggen.

Aangezien de oorspronkelijke bodem geheel is verdwenen, is ook het potentiële archeologische niveau (grotendeels) verdwenen. Daarnaast lijkt er geen sprake te zijn van een dekzandwelving maar recente antropogene ophoging waardoor de verhoogde kans op een vuursteenvindplaats niet meer van toepassing is.

Op basis van de aangetroffen, recente bodemverstoring wordt de middelhoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen uit het Mesolithicum naar laag bijgesteld.

Advies

Op grond van de resultaten van het onderzoek acht Archeodienst BV een archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk.

De resultaten van dit onderzoek zijn beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Zutphen), die een selectiebesluit heeft genomen. Naar aanleiding van het archeologisch onderzoek is voor het deel waar onderzoek is uitgevoerd geen dubbelbestemming opgenomen.

4.9.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.10 Cultuurhistorie

4.10.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen of verlenen van omgevingsvergunningen.

4.10.2 Toetsing

De bebouwing in het plangebied en de directe omgeving heeft geen cultuurhistorische waarde. Om die reden worden geen cultuurhistorische waarden aangetast met onderhavig plan.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Verkeer

Het plangebied wordt via een bestaande inrit ontsloten op de Dennendijk. Deze ontsluiting hoeft niet te worden aangepast. Naar verwachting zal het totaal aantal verkeersbewegingen in en om het plangebied licht toenemen. Het extra verkeer kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld op de Dennendijk.

4.11.2 Parkeren

Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door de aard en omvang van de activiteit waarin het plan voorziet. Om de parkeerbehoefte te bepalen, is gebruik gemaakt van de kengetallen van het CROW². Bij de berekening van de parkeerbehoefte voor de woningen is uitgegaan van een vrijstaande koopwoning in het buitengebied. De gemeente Zutphen kan gedefinieerd worden als een matig stedelijke gemeente. De parkeernomen zijn minimaal 2,0 en maximaal 2,8 parkeerplaatsen per woning.

Bij de berekening van de parkeerbehoefte voor het agrarisch bedrijf is uitgegaan van een arbeidsextensief en bezoekersextensief bedrijf. De parkeernomen zijn minimaal 0,8 en maximaal 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. In het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om in de parkeerbehoefte te voorzien. De parkeerplaatsen worden op eigen terrein gerealiseerd.

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er op basis van het aspect verkeer en parkeren geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.12 Kabels en leidingen

In en nabij het plangebied zijn geen kabels en leidingen gelegen, die een juridisch-planologische bescherming genieten. Het plangebied valt niet samen met een zakelijk rechtstrook of een toetsingszone van een leiding, lijn of straalverbinding - gemeten uit het hart van een kabel, leiding of verbinding. Voor het uitvoeren van de grondwerkzaamheden zal een Klic-melding worden verricht. Hiermee vormen de kabels en leidingen geen belemmering voor de omgevingsvergunning.

² CROW publicatie 317, 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', 2012.

4.13 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende project wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten die gepaard gaan met de omgevingsvergunning en de kosten voor ontwikkeling en inrichting van het plangebied zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn er geen andere kosten verbonden aan dit plan, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

5 Juridische aspecten

5.1 Algemeen

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen) en kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

5.2 Bestemmingen

Aan alle gronden in het plangebied zijn enkelbestemmingen toegekend. Een (enkel)bestemming geeft aan voor welk doel of welke doeleinden (functies) de als zodanig op de verbeelding aangegeven gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Behalve om functies gaat het bij de bestemmingen altijd om concreet ruimtegebruik of om fysiek aanwezige ruimtelijke objecten. Ieder bestemmingsvlak heeft een relatie naar planregels waarin deze bestemming nader geregeld is. Een voorbeeld van een enkelbestemming in voorliggend bestemmingsplan is de bestemming 'Water'.

Daarnaast kent het plan ook een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Er is sprake van een dubbelbestemming, als op een stuk grond twee of meer onafhankelijk van elkaar voorkomende bestemmingen, doeleinden (functies) en/of bouw- en gebruiksregelingen voorkomen, waarbij er sprake is van een rangorde van die doeleinden. De specifieke kenmerken van dubbelbestemmingen brengen met zich mee dat deze bestemmingen in de regel een relatief groot gebied beslaan en veelal op meerdere enkelbestemmingen betrekking hebben. De dubbelbestemmingen in voorliggend

bestemmingsplan zijn bestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 3'.

Met behulp van aanduidingen wordt nader invulling gegeven aan de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden. Een aanduiding wordt weergegeven door een arcering, symbool, letter, cijfer, lijn of punt op de verbeelding. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Een aanduiding heeft door de koppeling met de regels juridische betekenis. Tot slot zijn er de figuren. Figuren geven iets naders weer op de verbeelding over een aspect in de regels en zijn nodig voor een goede planologische regeling.

5.3 Opbouw regels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregel.

Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de in dit plan voorkomende begripsdefinities opgenomen, alsmede de wijze waarop metingen plaatsvinden. Het eerste artikel 'Begrippen' definieert de begrippen die in het bestemmingsplan worden gebruikt. Dit wordt gebruikt om interpretatieverschillen te voorkomen. In het artikel 'Wijze van meten' is aangegeven hoe de lengte, breedte, diepte, hoogte, oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken wordt gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

Bestemmingsregels

Er is sprake van twee hoofdbestemmingen, namelijk 'Agrarisch met waarden - 1' en 'Bos'. De regeling van sluit aan bij de regeling in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Zuid en West'. Daarnaast zijn er twee dubbelbestemmingen, namelijk 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 3'.

Bestemmingen

Agrarisch met waarden - 1

De gronden binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - 1' zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, het houden van dieren, uitsluitend op de begane grondvloer, hobbymatig agrarisch gebruik buiten het bouwvlak, één bedrijfswoning dan wel het bestaande grotere aantal bedrijfswoningen, waarbij inwoning is toegestaan en toeristisch-recreatieve activiteiten ter plaatse van de aanduiding 'recreatie'. Bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen mogen alleen binnen de aanduiding 'bouwvlak' worden opgericht.

Bovendien is er een voorwaardelijke verplichting opgenomen die inhoudt dat de stal alleen gebruikt mag worden als er een bos is aangeplant op het perceel met de aanduiding 'specifieke vorm van bos - boscompensatie'. Dit bos dient een oppervlakte van ten minste 360 m² te beslaan en te bestaan uit boomsoorten die eigen zijn aan de streek waarin het perceel zich bevindt. Naast de verplichting tot het aanplanten van dit bos, ziet de regeling er ook op toe dat dit bos in stand wordt gehouden. Overigens geldt deze verplichting het eerste jaar na de ingebruikname van de stal nog niet.

Bos

De gronden binnen de bestemming 'Bos' zijn bestemd voor bosbouw, het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuur- en landschappelijke waarden, extensieve dagrecreatie, water, voorzieningen voor de waterhuishouding en waterberging en bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, (parkeer)voorzieningen, wegen en paden.

Dubbelbestemmingen

Een regeling voor een dubbelbestemming "valt" als het ware over de hoofdbestemming heen en houdt in de regel een beperking van de gebruiks- en/of bouw mogelijkheden van die onderliggende bestemming(en) in, in verband met het specifieke belang welke het beoogt te beschermen.

Per dubbelbestemming zijn in het eerste lid zijn de doeleinden beschreven. Vervolgens zijn in het volgende lid bouwregels opgenomen die de bouwregels van de "onderliggende" hoofdbestemming opzij schuiven. Bij deze dubbelbestemmingen zijn vervolgens ook omgevingsvergunningstelsels opgenomen voor het uitvoeren van bepaalde werken of werkzaamheden.

Waarde - Archeologische verwachting 2 en Waarde - Archeologische verwachting 3

De dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 3' zijn bedoeld voor de bescherming van de *te verwachten* archeologische resten in de bodem. Het gaat om gebieden met respectievelijk een middelhoge en een lage verwachtingswaarde. De archeologische resten worden beschermd door middel van een verplichting tot het overleggen van een archeologisch onderzoek bij de aanvraag van omgevingsvergunningen voor het bouwen en andere omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bodemverstoringen. Het oppervlaktecriterium, waarboven archeologisch onderzoek noodzakelijk is, verschilt per gebied. De voor de bestemming specifieke voorwaarden zijn als volgt:

- *Waarde - Archeologische verwachting 2*
Onderzoeksplicht vanaf 500 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 500 m² en dieper reikt dan 0,50 m minus het bestaande maaiveld;
- *Waarde - Archeologische verwachting 3*
Onderzoeksplicht vanaf 10.000 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 10.000 m² en dieper reikt dan 0,50 m minus het bestaande maaiveld.

Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan. De algemene regels bestaan uit acht artikelen, namelijk de anti-dubbeltelregel, de algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overig regels.

De formulering van de anti-dubbeltelregel wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro). De overige regels bevatten parkeerregels. Parkeren dient plaats te vinden op het eigen terrein. Het benodigde aantal parkeerplaatsen wordt bepaald aan de hand van de minimum parkeerkencijfers die gelden voor het buitengebied, zoals opgenomen in publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van CROW.

Overgangs- en slotregel

In het afsluitende onderdeel van de regels komen de overgangs- en slotregels aan de orde, zoals het overgangsrecht (bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.2.1 Bro) en de slotregel. De slotregel bevat de benaming van het voorliggende bestemmingsplan.

6 Procedure

6.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

De gemeente pleegt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De volgende instanties zijn benaderd in het kader van het vooroverleg bij het ontwerpbestemmingsplan Dennendijk 2a en 2b:

- Provincie Gelderland;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland/brandweer.

Voor de resultaten van het vooroverleg wordt verwezen naar de separate bijlage “Zienswijzennota bestemmingsplan Dennendijk 2a en 2b”.

6.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan ‘Dennendijk 2a en 2b’ heeft vanaf 19 januari tot en met 1 maart 2017 voor een ieder ter inzage gelegen voor het indienen van schriftelijke of mondelinge zienswijzen bij de gemeenteraad. De ter inzage legging is bekend gemaakt door publicatie in de Zutphense Koerier, de Staatscourant en het digitaal Gemeentebblad van 18 januari 2017. Gedurende de termijn van terinzagelegging is een zienswijze ontvangen. In de “Zienswijzennota bestemmingsplan Dennendijk 2a en 2b” is de inhoud van de reactie samengevat en daarop een reactie gegeven. De zienswijzennota is als afzonderlijke bijlage opgenomen.