

08 APR 2019

No. 10..... BESLUIT

*Aangenomen*

*[Handwritten signature]*



Gemeente Zutphen,  
26 februari 2019  
Ruimte Economie en  
Duurzaamheid nr. 119917

## RAADSVOORSTEL

|           |                                                        |  |
|-----------|--------------------------------------------------------|--|
| Onderwerp | Bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst, gemeente Zutphen |  |
| Programma | 03. Duurzame leefomgeving                              |  |

|                    |                  |                        |
|--------------------|------------------|------------------------|
| Forum              | Oordeelsvormend  |                        |
| Portefeuillehouder | L. Werger        |                        |
| Inlichtingen bij   | Rudy de Grootte, |                        |
|                    | 06-51585400      | R.deGrootte@zutphen.nl |

|                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| Soort bevoegdheid            | vars.collection1 |
| Beleidsvrijheid              | Ruim             |
| Programmabegrotingswijziging | Nee              |

### Het college van burgemeester & wethouders stelt voor :

1. De 'Reactienota zienswijzen gecoördineerde ontwerpbesluiten voor het zonnepark Revelhorst, gemeente Zutphen, d.d. 16 januari 2019' vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst, gemeente Zutphen (NL.IMRO.0301.bp1003ZPRevelhorst-vs01), zowel analoog als digitaal ongewijzigd en het inrichtingsplan d.d. 13 september 2018 gewijzigd vast te stellen, met als onderbouwing de Reactienota, de vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie d.d. 17 oktober 2018 en de overige onderzoeken en bijlagen en deze, conform de gemeentelijke coördinatieregeling, ter inzage te leggen.
3. Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.



## Inleiding/aanleiding

In het kader van de energietransitie is het van groot belang, dat energie op duurzame wijze wordt opgewekt. Zonne-energie is een van de duurzame wijze van energieopwekking. Ten zuiden van de N314 en de Lansinkweg is het initiatief om een zonnepark van 7 ha. te realiseren die 6 miljoen kilowattuur gaat opbrengen. In het plan Zonnepark Revelhorst worden de plannen voor het realiseren van het zonnepark met ruiterpaden en bloemrijke vegetaties voor bijen, inclusief een landschappelijke inpassing rondom, mogelijk gemaakt. Voor dit project is een bestemmingsplanherziening en een omgevingsvergunning nodig. Op 24 september 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met de gemeentelijke coördinatieprocedure (besluit 2018-0092). Solar ProActive is de initiatiefnemer van deze ontwikkeling. Solar ProActive heeft het plan met de omgeving en de Vogelwerkgroep afgestemd. Naar aanleiding van de terinzagelegging tussen 16 november en 27 december 2018 zijn drie zienswijzen binnengekomen. Op 22 november heeft er een inloopbijeenkomst plaatsgevonden, waar Solar Proactive het plan toelichtte en de ontwerpbesluiten (ontwerpbestemmingsplan en ontwerp-omgevingsvergunning) door de gemeente werden toegelicht.

## Beoogd effect

Het bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst maakt het mogelijk, dat het zonnepark met de recreatieve ruiterpaden en landschappelijke inpassing gerealiseerd kan worden.

## Argumenten

*1.1 Een samenvatting van de ingediende zienswijzen en de reactie(s) hierop zijn verwerkt in de Reactienota.*

Het ontwerpbestemmingsplan Zonnepark Revelhorst, gemeente Zutphen e.o. heeft van 16 november tot en met 27 december 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn drie zienswijzen ingediend. In de 'Reactienota zienswijzen gecoördineerde ontwerpbesluiten voor het zonnepark Revelhorst, gemeente Zutphen' zijn de zienswijzen samengevat en van reacties voorzien. Op basis van de zienswijzen is er geen aanleiding het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Wel wordt naar aanleiding van een zienswijze het inrichtingsplan op bladzijde 9 met specifieke soorten beplanting toegevoegd.

*2.1 Het bestemmingsplan biedt de kaders voor de realisatie van het zonnepark, de landschappelijke inpassing en de ruiterpaden met behoud van de agrarische bestemming met waarden.*

In het bestemmingsplan is het mogelijk gemaakt het zonnepark met de landschappelijke inpassing en de ruiterpaden te realiseren. Hierbij blijft de huidige agrarische bestemming met waarden behouden. De realisatie past binnen het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. De ontwikkeling past in het Beleidsplan Zutphen Energieneutraal 2047 en in het Collegeakkoord 2018-2022, waarin actief wordt gestuurd op het energieneutraal maken van de gemeente. Ook sluit de ontwikkeling goed aan op de visie op het landelijk gebied en het Stuit-gebied, waarin landschappelijke inpassing van percelen (o.a. laanbeplanting) en de realisatie van recreatieve paden onderdeel zijn.

*2.2 De ontwikkeling van het zonnepark past niet binnen het huidige geldende bestemmingsplan.*

De totale ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied Zuid en West. In het bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst wordt het juridisch mogelijk gemaakt de verschillende plannen te realiseren. De agrarische functie met waarde blijft hierbij behouden.

*2.3 Het plan past binnen de kaders van de Visie Landelijk Gebied*

De Visie Landelijk Gebied, zoals vastgesteld in november 2015, biedt de basis voor de verdere uitwerking van het onderwerp energieopwekking. In hoofdstuk 5 en specifiek op bladzijde 55 e.v. van deze visie is voor zonne-energie aangegeven, dat de gemeente Zutphen bekijkt of het ook mogelijk is, naast de mogelijkheden in de stad, binnen het gehele landelijk gebied van Zutphen ontwikkelingen van kleinschalige of grootschalige zonnevelden te faciliteren. Voorgestelde locatie past binnen dit beleidsuitgangspunt. Het gaat immers om een kleinschalig zonnepark, die ligt in of nabij stedelijk gebied (bedrijventerrein Revelhorst, provinciale weg N314 en de woonwijk Leesten-west).

*2.4 De beoordeling van mogelijke milieugevolgen van de realisatie van een zonnepark leidt niet tot bijzondere omstandigheden, waardoor geen milieueffectrapportage nodig is.*

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 13 november 2018, kenmerk 2018-BW-00634 ingestemd met de Oplegnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling zonneakker Revelhorst IV van 17 oktober 2018. Uit bijgevoegde oplegnotitie blijkt, dat er geen bijzondere milieugevolgen zijn, waardoor er geen milieueffectplanprocedure (Wet milieubeheer) gevolgd dient te worden. In de notitie worden op basis van verschillende onderzoeken de mogelijke effecten op verschillende milieu-aspecten in beeld gebracht.

*2.5 De procedure wordt conform het gemeentelijke raadsbesluit van 24 september 2018 uitgevoerd.*

Op 24 september 2018 heeft de gemeenteraad besloten de gemeentelijke coördinatieprocedure vanuit de Wet ruimtelijke ordening voor dit project van toepassing te verklaren. De procedure conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van kracht. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en vervolgens als definitief besluit. De besluiten die nu gecoördineerd worden zijn:

- Bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst van gemeente Zutphen;
- Omgevingsvergunning.

De ontwerpbesluiten benodigd voor de uitvoering van het project zijn gezamenlijk voorbereid en ook de communicatie daarover heeft gezamenlijk plaatsgevonden. Op de te nemen besluiten is één beroepsgang bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State mogelijk (conform de coördinatiebepalingen in de Wet ruimtelijke ordening).

*3.1 De financieel-economische uitvoerbaarheid is verzekerd.*

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ontwikkeling waarvan de financieel-economische uitvoerbaarheid dient te worden aangetoond. Solar ProActive gaat met een SDE-subsidie de ontwikkeling realiseren. Hiermee is de financieel-economische uitvoerbaarheid verzekerd. In de anterieure-overeenkomst is de inspanningsverplichting om het Gelre Ziekenhuis en/of inwoners van Zutphen via ZET aan te sluiten op het zonnepark opgenomen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de bestuurlijke wens om dit te borgen. Een resultaatsverplichting is juridisch gezien niet mogelijk. De stappen om te komen tot gevraagde afname zijn al door Solar ProActive gezet. ZET (lokale energiecoöperatie voor duurzame energie) was bij de informatieavond ook aanwezig om mogelijk bewoners enthousiast te maken om zich aan te sluiten op het zonnepark.

## **Kanttekeningen**

In verband met de subsidievoorwaarde is uitvoering van het project uiterlijk mei 2020 nodig. Hiervoor is het nodig dat de procedure tijdig wordt afgerond, zodat Solar ProActive kan starten met de verschillende werkzaamheden.

## **Risico's**

Tegen het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan kunnen de indieners van de zienswijzen beroep instellen. Op basis van het beroep kan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het bestemmingsplanbesluit vernietigen. Dit risico is weggenomen door beoordeling van de verschillende onderzoeken en dergelijke door verschillende deskundigen en adviesbureaus. Qua uitvoering zijn er mogelijk nog risico's aanwezig, zoals bijvoorbeeld onverwachte bodemverontreiniging o.i.d. Deze risico's liggen bij Solar ProActive. Met Solar Proactive zijn anterieure overeenkomsten gesloten over planschade, de realisatie en het beheer en onderhoud van de landschappelijke inpassing. De risico's voor de gemeente ten aanzien van financiën en de resultaatsverplichting voor de landschappelijk inpassing zijn hierbij geborgd.

## **Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering**

Na besluitvorming worden het vastgestelde bestemmingsplan en de omgevingsvergunning met de verschillende bij de besluiten behorende bijlagen voor zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden, die eerder zienswijzen hebben ingebracht, kunnen in die periode beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## **Financiën**

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, de uitvoering, de mer-beoordeling en het uitvoeren van de daarbij behorende onderzoeken evenals verschuldigde plankosten en bouwleges zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

## **Bijlagen**

- Geanonimiseerde zienswijzen (drietal)
- 16-01-2019 Reactienota ontwerpbesluiten Zonnepark Revelhorst geanonimiseerd
- Oplegnotitie MER Revelhorst IV, Zutphen (17 oktober 2018)
- Toelichting bestemmingsplan Zonnepark Revehorst gemeente Zutphen
- Regels bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst gemeente Zutphen
- Planverbeelding bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst gemeente Zutphen
- Bijlage 1 Aerialfotografie bij bestemmingsplan
- Bijlage 2 Ecologisch onderzoek 2018 bij bestemmingsplan
- Bijlage 3 Activiteitenplan Flora en Fauna 2010 bij bestemmingsplan
- Bijlage 4 Memo mitigerende maatregelen Flora en Fauna bij bestemmingsplan
- Bijlage 5 Archeologisch onderzoek bij bestemmingsplan
- Bijlage bij regels Inrichtingsplan bij bestemmingsplan



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester & wethouders van 26 februari 2019 met nummer 119917;

gelet op artikelen 3.1, 3.30 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht,

**b e s l u i t :**

1. De Reactienota zienswijzen gecoördineerde ontwerpbesluiten voor het zonnepark Revelhorst, gemeente Zutphen, d.d. 16 januari 2019 vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst gemeente Zutphen (NL.IMRO.0301.bp1003ZPREvelhorst-vs01) zowel analoog als digitaal ongewijzigd vast te stellen en het bestemmingsplan met bijlagen en de Reactienota, conform het gemeentelijke coördinatiebesluit, ter inzage te leggen;
3. Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de raad van de gemeente Zutphen,

gehouden op: **08 APR. 2019**

de voorzitter,

de griffier,

