



GEMEENTE
ZUTPHEN

Bestemmingsplan

Zonnepark Revelhorst

Januari 2019

Vastgesteld



Bestemmingsplan

“Zonnepark Revelhorst”

Plannaam: “Zonnepark Revelhorst”
Imro-code: NL.IMRO.0301.bp1003ZPRevelhorst-VS01
Plantype: Bestemmingsplan



**Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle**

**Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo**

**T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu**

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.4	HUIDIG BESTEMMINGSPLAN	5
1.5	LEESWIJZER	5
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	23
4.1	GELUID	23
4.2	BODEMKWALITEIT	23
4.3	LUCHTKWALITEIT	24
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	25
4.5	MILIEUZONERING	26
4.6	ECOLOGIE	27
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	30
4.8	CULTUURHISTORIE	31
4.9	OVERIGE ASPECTEN	32
4.10	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	33
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	35
5.1	VIGEREND BELEID.....	35
5.2	WATERPARAGRAAF	36
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	38
6.1	INLEIDING.....	38
6.2	OPZET VAN DE REGELS	38
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	39
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	41
HOOFDSTUK 8	PROCEDURE	42
8.1	VOOROVERLEG.....	42
8.2	INSPRAAK.....	42
BIJLAGEN BIJ DEZE TOELICHTING	43	
BIJLAGE 1:	AERIUS-BEREKENING	44
BIJLAGE 2:	ECOLOGISCH ONDERZOEK 2018	45
BIJLAGE 3:	ACTIVITEITENPLAN FLORA EN FAUNA 2010	46
BIJLAGE 4:	MEMO MITIGERENDE MAATREGELEN FLORA EN FAUNA	47
BIJLAGE 5:	ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK.....	48

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

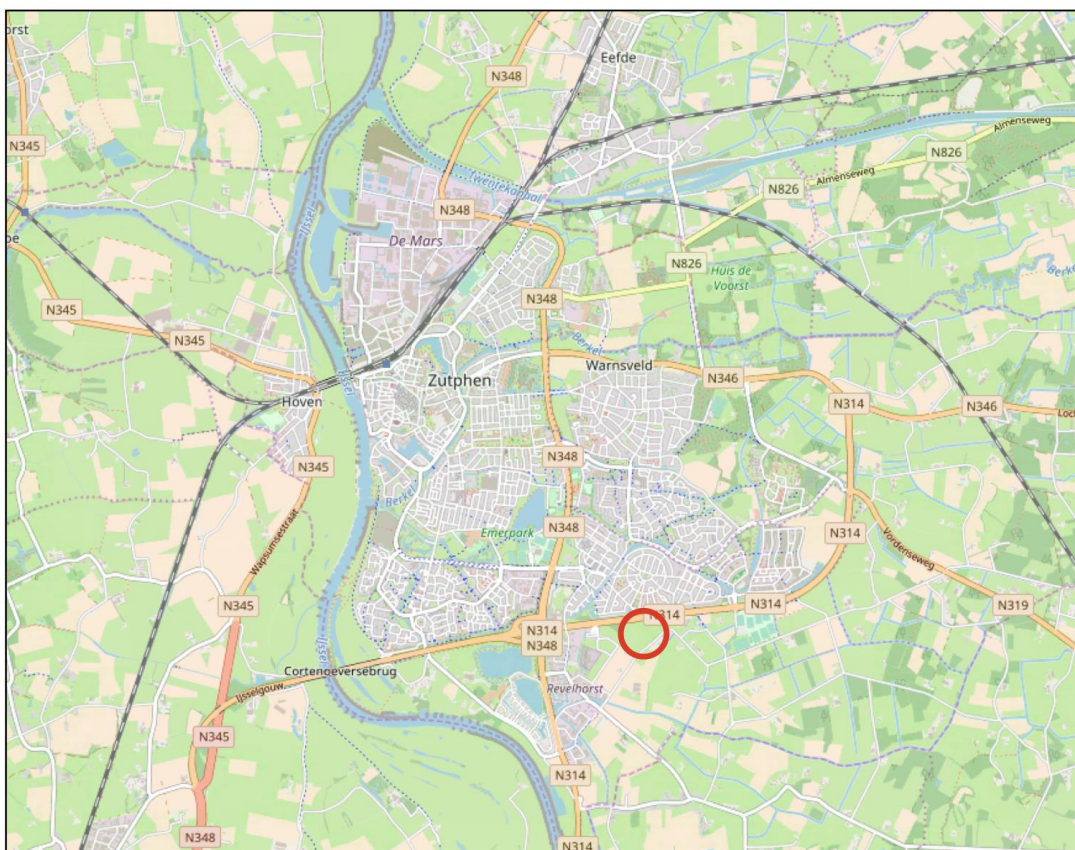
Zutphen verbindt zich samen met veel andere gemeenten, bedrijven en maatschappelijke organisaties aan de ambitie om een klimaatneutrale samenleving te realiseren met een duurzame economie. Zutphen energieneutraal betekent dat het energieverbruik zo laag mogelijk is én dat de energie duurzaam wordt opgewekt. De gemeente Zutphen heeft de ambitie om snel zoveel als mogelijk schone energie op te wekken.

Roosdom Tijhuis en Solar Proactive zijn voornemens om ten zuiden van de N314 en ten westen van de Lansinkweg een zonnepark van 7 hectare te realiseren dat 6 miljoen kilowattuur aan duurzame energie gaat opbrengen. De betreffende gronden hebben in het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied Zuid & West’ een agrarische bestemming.

Het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling is niet toegestaan op basis van de geldende agrarische bestemming. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin waarbij wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in de stad Zutphen weergegeven. In hoofdstuk 2 wordt nader ingezoomd op het plangebied. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied in Zutphen (Bron kaart: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan Zonnepark Revelhorst bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0301.bp1003ZPRevelhorst-VS01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten en belangenafweging maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied Zuid & West” (vastgesteld d.d. 1 juli 2013). Het plangebied is bestemd tot ‘Agrarisch met waarden – 1’, ‘Waarde – Archeologische verwachting 1’, ‘Waarde – Archeologische verwachting 2’, ‘Waarde – Archeologische verwachting 3’ en voorzien van de gebiedsaanduidingen ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’ en ‘waardevol landschap’. Een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan is in onderstaande afbeelding opgenomen.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen)

Het realiseren van een zonneakker is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Binnen de bestemming zijn geen bouw mogelijkheden voor gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde onder andere in de vorm van transformatorstations en zonnepanelen. Daarom moet het bestemmingsplan herzien worden. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en gewenste situatie.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Gelderland en de gemeente Zutphen beschreven.

In hoofdstuk 4 worden alle relevante milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in de op de resultaten uit de procedure.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie plangebied en omgeving

Het plangebied bevindt zich ten zuiden van Zutphen en ligt globaal ingeklemd tussen de N314, de Lansinkweg en landbouwgronden. De belangrijkste ruimtelijke structuurdrager in de omgeving is de N314, die ten noorden van het plangebied ligt. De locatie bevindt zich in een stedelijk uitloopgebied (STUIT) en is agrarisch van karakter.

Ten noorden van het plangebied – aan de overzijde van de N314 – bevindt zich een woonwijk. Ten zuidwesten liggen gronden van de nog te ontwikkelen bedrijventerrein Revelhorst (fase 4). Het gebied ten zuiden en oosten van het plangebied bestaat uit agrarische en niet-agrarische bedrijven, verspreid liggende woonpercelen en agrarische cultuurgrond.

Het plangebied is onbebouwd en is in gebruik en bestemd als landbouwgrond. Een weergave van de ligging, begrenzing en huidige situatie wordt hierna weergegeven.



Afbeelding 2.1 Huidige situatie plangebied (Bron: ArcGIS)



Afbeelding 2.2 Huidige situatie plangebied (Bron: Google streetview)

2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Aanleiding

Duurzame energie wordt in de toekomst een steeds belangrijker item. Forse inspanningen op het gebied van energiebesparing en hernieuwbare energieopwekking zijn noodzakelijk om minder afhankelijk te zijn van fossiele grondstoffen zoals kolen, olie en gas. Om de doelstellingen van energietransitie te halen, zijn naast zonnepanelen op daken ook veldopstellingen van zon noodzakelijk. Met het goedkoper worden van zonnepanelen en verruimde mogelijkheden in wet- en regelgeving zijn grote grondgebonden zonnevelden financieel steeds beter haalbaar. De ruimte om deze te realiseren ligt (vanwege de ruimtevraag en beperkte schaduwwerking) hoofdzakelijk in het buitengebied. Zo ook de in dit bestemmingsplan besloten locatie, die aan verschillende locatiecriteriën voor een zonneakker voldoet.

Het terrein is voldoende groot, kan eenvoudig aangesloten worden op het energienet en kent weinig tot geen schaduwwerking. Het plan voorziet in meervoudig ruimtegebruik met een functie die zowel vanuit functioneel als ruimtelijk oogpunt als aanvaardbaar kan worden aangemerkt. Het agrarische gebruik van de gronden ter plaatse van de zonneakker blijft behouden. Het maaibeheer tussen de zonnepanelen kenmerkt zich door het maaisel in te zetten als veevoer. Ook is er meervoudig gebruik door de zonneakker in te zetten ten behoeve van bijenteelt. De randen van het park worden ecologisch beheerd, kruidige gewassen worden gestimuleerd en er wordt rekening gehouden met het broedseizoen. Tot slot wordt er rondom de zonneakker een ruiterpad aangelegd, onder andere ten behoeve van de manege aan de Lansinkweg.

Door het inpassen van het zonneakker met recreatiepaden en streekeigen landschapselementen (hagen en bomen), past de nieuwe functie binnen de kaders van het STUIT. Daarnaast draagt het plan bij aan het realiseren van de gemeentelijke ambities zoals genoemd in het Beleidsplan Zutphen Energieneutraal. Voor een nadere toelichting op de STUIT en beleidsplan wordt verwezen naar paragraaf 3.3.

2.2.2 Beschrijving zonneakker

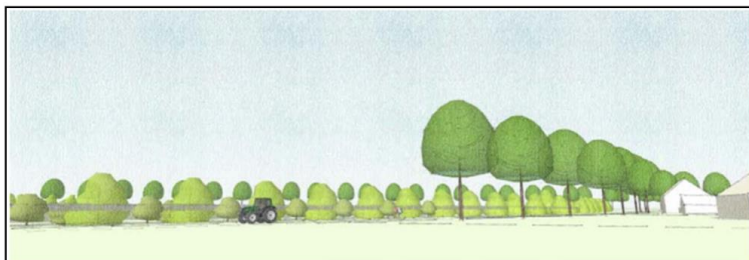
De zonneakker heeft een oppervlakte van circa 7 hectare en wordt langs de oostzijde afgeschermd door een 8 meter brede houtwal met eiken. Langs de Lansinkweg zal het contrast met de bestaande erven en beplanting sterk zijn en hiervoor wordt een afstand in acht genomen en een houtwal als buffer geplant. Als aanvulling worden langs de randen van de zonneakker ruiterpaden gerealiseerd. Bij de overgang met het industrieterrein wordt onder de transparante (Robinia) opgekroonde bomen een losse brede meidoornhaag geplant. Wat betreft bebouwing gaat het met name om een inkoopstation en kleinschalige trafostations. In afbeeldingen 2.3, 2.4 en 2.5 zijn respectievelijk tekeningen van de gewenste opzet, de landschappelijke inpassing en aanzichten opgenomen. Voor het complete inrichtingsplan wordt verwezen naar bijlage 1 bij de regels.



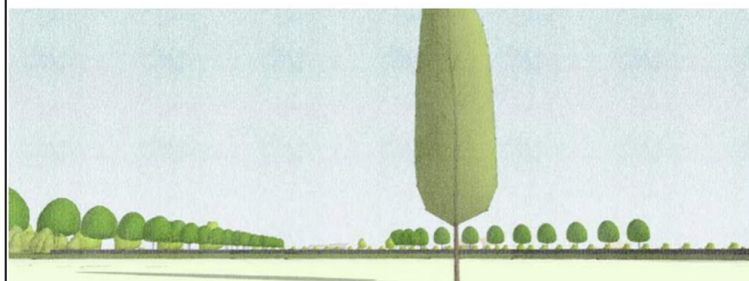
Afbeelding 2.3 Gewenste opzet zonneakker (Bron: ProfiNRG)



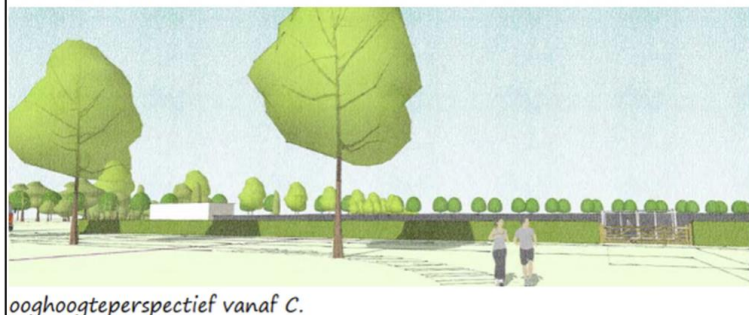
Afbeelding 2.4 Weergave inrichting plangebied (Bron: Studie landschappelijke inpassing zonneakker te Zutphen, Haver Droeze)



ooghoogteperspectief vanaf A.



ooghoogteperspectief vanaf B.



ooghoogteperspectief vanaf C.

Afbeelding 2.5 Beelden aanzicht (Bron: Studie landschappelijke inpassing zonneakker te Zutphen, Haver Droeze)

De tafels met zonnepanelen hebben een hoogte van ongeveer 1,5 meter. De panelen worden gemonteerd op een constructie die in de grond bevestigd wordt. De panelen zijn verstelbaar voor een optimale stand ten opzichte van de zon.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Duurzame energie

Het Rijk zet in op een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel van duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust

internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig, naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

3.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

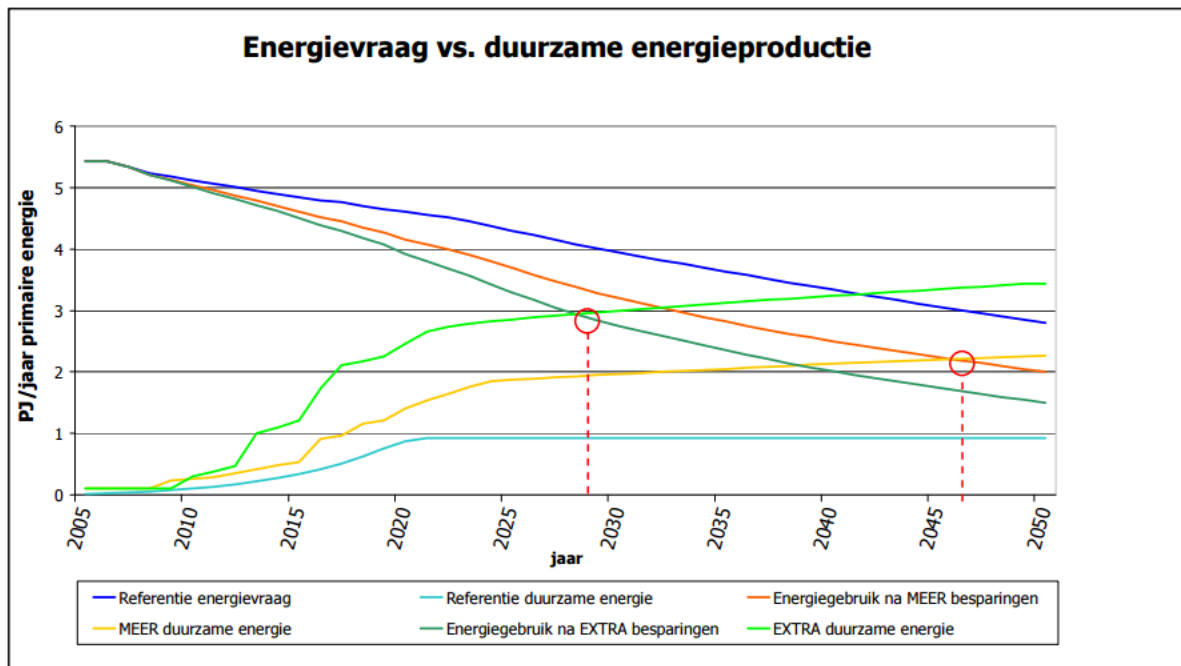
stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. Wel sluit de ontwikkeling aan op de ambitie van het Rijk om een transitie te maken naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening (3.1.1.4). Wat betreft de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ wordt opgemerkt dat de ladder van toepassing is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (3.1.6 Bro). Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ wordt in Bro 1.1.1. als volgt gedefinieerd: *stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Een zonnepark wordt op basis van jurisprudentie (o.a. uitspraak ECLI:NL:RBOVE:2018:1387) niet aangemerkt als ‘stedelijke ontwikkeling’. Het doorlopen van de ladder is feitelijk niet noodzakelijk. Wel moet op basis van jurisprudentie de behoefte inzichtelijk te worden gemaakt en een alternatievenafweging plaatsvinden. Gelet op het vorenstaande is ervoor gekozen om deze aspecten te onderbouwen op basis van de laddersystematiek.

Beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling

De gemeente Zutphen heeft doelstellingen geformuleerd op het gebied van het opwekken van duurzame energie. Dat er behoefte is aan energie in de regio is evident (er wonen en werken immers mensen). De behoefte om deze energie duurzaam op te wekken is minder evident, maar ligt wel voor de hand gezien de doelstellingen die de gemeente gezamenlijk heeft gesteld op dit gebied. Dit is onder meer verwoord in het ‘Beleidsplan Zutphen Energieneutraal 2047’ inclusief onderliggend onderzoek ‘Routekaart naar een energieneutraal Zutphen’ (Build Desk, 2009). Dit onderzoek volgde uit de motie van de gemeenteraad in 2008: Zutphen energieneutrale gemeente 2020. Dit was de aanleiding voor de vraag naar een concretere invulling van deze doelstelling. Het voorgenomen rapport heeft als doel om een nadere onderbouwing te geven voor de periode dat Zutphen energieneutraal kan zijn. Voor de ontwikkeling van de energievraag en de productiehoeveelheid van duurzame energie zijn drie scenario’s met oplopende ambitie ontwikkeld:



In dit onderzoek wordt geconcludeerd dat Zutphen in 2028 energieneutraal kan worden volgens het Extra scenario en in 2047 volgens het Meer-scenario. Voor energiebesparing ligt het zwaartepunt in de sectoren bestaande bouw, bedrijven/kantoren en personen- en vrachtvervoer. Realisatie van duurzame energie spitst zich toe op zonne-energie (PV op woningen en kantoren), warmte uit de ondergrond (WKO en geothermie), wind- en bio-energie. In beide scenario's is een forse intensivering nodig van het gemeentelijke klimaatbeleid in termen van budget en menskracht, leert een vergelijking met andere gemeenten met vergelijkbaar hoge klimaatambities. In alle sectoren is een trendbreuk nodig. Ook zal een groot beroep gedaan moeten worden op de externe partners van de gemeente, zoals woningcorporaties en het bedrijfsleven. Tenslotte zullen burgers ondersteund en gefaciliteerd moeten worden om investeringen te doen in energiebesparing en duurzame energie.

Ten aanzien van voorliggend bestemmingsplan wordt ten eerste opgemerkt dat de resultaten uit het onderzoek van 2008 inmiddels enigszins achterhaald zijn, maar wel een duidelijk beeld geven van een aantoonbare behoefte aan intensivering van duurzame energie om de ambities op het gebied van energieneutraliteit te kunnen behalen. Deze ambities worden ook bevestigd in het Collegeakkoord 2018-2022, waarin in speerpunt 1 is opgenomen, dat Zutphen in 2030 energieneutraal is. Het realiseren van een zonnepark past binnen dit speerpunt en eerdere ambitie.

Binnen of buiten bestaand stedelijk gebied

Binnen het bestaand stedelijk gebied van de gemeente Zutphen is zijn aaneengesloten gebieden van 7 hectare nauwelijks beschikbaar. Op het bedrijventerrein zelf zijn wel dergelijke gebieden aanwezig, echter zijn het gebieden met een bedrijfsbestemming waarvan de verwachting is dat deze op korte termijn uitgegeven zullen worden. Deze locaties zijn dan ook niet beschikbaar voor een zonnepark. Een locatie van kleinere omvang is in dit geval ook niet wenselijk. De zonnepanelen hebben immers een grote ruimtevrage. Bij een zonneakker is het totale veldoppervlakte immers niet bedekt met panelen, er is ruimte tussen de rijen voor onderhoud en voor de vermindering van schaduwwerking. Afhankelijk van de inrichting wordt doorgaans gerekend met een bedekkingsfactor van 0,5 tot 0,7. Dit betekent gemiddeld 0,6 (dus 60% bedekking) zodat op een m² grond 0,6 m² zonnepaneel aanwezig is. Om voldoende energieproductie te genereren is een locatie met een kleinere oppervlakte redelijkerwijs geen optie. Tot slot wordt opgemerkt dat een zonnepark binnen het plangebied vanwege de ecologische meerwaarde, het meervoudig ruimtegebruik en de zorgvuldige landschappelijke inpassing als passend worden aangemerkt. Met de inpassing van het zonnepark binnen de beleidskader van het STUIT-gebied (zie ook paragraaf 3.3.3.) ontstaat er een dynamiek op ontwikkeling van het gebied.

Alles overwegende kan geconcludeerd worden dat de realisatie van de zonneakker op deze locatie passend is.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen betreffen de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland.

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een nieuw integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld. Tussen 2014 en 2017 hebben er verschillende actualisaties plaatsgevonden waarbij het laatste actualisatieplan op 28 juni 2017 door de Provinciale Staten van Gelderland is vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

1. een duurzame economische structuurversterking;
2. het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen beïnvloeden elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

In voorliggend geval is het thema ‘duurzame energie’ van belang.

3.2.1.2 Economische mogelijkheden energietransitie

Economisch is het verstandig om in hernieuwbare energie te investeren. Fossiele energie wordt steeds schaarser en moeilijker winbaar. De vraag naar energie neemt onverminderd toe, waardoor de prijs van fossiele energie zal blijven stijgen. Het zelf opwekken van hernieuwbare energie wordt daardoor steeds rendabeler. Omdat zon en wind ook voor iedereen beschikbaar zijn en iedereen ook zelf energie gebruikt, is het zelfstandig of in groepsverband opwekken van energie een goede mogelijkheid tot besparing van kosten of het genereren van inkomsten. Een economische potentie waar velen van kunnen profiteren.

Zonne-energie

Het aantal zonnepanelen op daken (van particulieren) heeft de laatste jaren een snelle groei doorgemaakt. Ze zijn algemeen aanvaard als een goed ‘meervoudig ruimtegebruik’ waarbij vanwege de consumptie achter de meter, de aanschaf financieel aantrekkelijk is.

De provincie Gelderland heeft zonnepanelen op daken gestimuleerd met het beschikbaar stellen van Zonatlas (zie bijlage 1 Begrippenlijst). Plaatsing van zonnepanelen binnen bestaand bebouwd gebied is een gemeentelijke aangelegenheid. Zonnepanelen op daken zijn meestal vergunningvrij en daarmee welstandvrij. Voor de verdere groei van zon op daken is geen aanvullend provinciaal beleid nodig.

Echter, om de doelstellingen van energietransitie te halen, zijn naast zonnepanelen op daken ook veldopstellingen van zon noodzakelijk. Met het goedkoper worden van zonnepanelen en verruimde mogelijkheden in wet- en regelgeving zijn grote grondgebonden zonneparken (>2 ha) financieel haalbaar. De ruimte om deze te realiseren ligt hoofdzakelijk in het buitengebied. Veldopstellingen zien we als een functie die, mits op een goede manier ruimtelijk ingepast, ook in het buitengebied kunnen worden ingepast.

Grote zonneparken als tijdelijke functie

In Gelderland zijn op dit moment relatief veel terreinen met bestemming woningbouwlocatie, bedrijventerrein of glastuinbouwgebied waar (tijdelijk) onvoldoende vraag naar is. Als de locaties voor langere tijd niet gebruikt worden zijn ze geschikt voor het tijdelijk aanleggen van grote zonneparken. Dilemma hierbij is dat de businesscase van het zonnepark onder druk komt te staan als de duur van stroomopwekking afneemt.

Ruimtelijk is hier geen bezwaar tegen tijdelijke inrichting als zonnepark. Een andere optie is het zonnepark definitief op deze locatie aan te leggen en de bestemming van het terrein hier op aan te passen.

Vormgeving grote zonnevelden

In Nederland is het draagvlak voor zonnepanelen groot, maar er zijn nog weinig grote zonneparken gerealiseerd. De ervaring leert dat voor het behouden van draagvlak een goed ontwerp en betrokkenheid van omwonenden van groot belang is. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met de specifieke kenmerken van de plek en de omgeving. Zo kan aandacht worden besteed aan de hoogte van het park, zichtlijnen vanuit de omgeving, eventuele afscherming door beplanting en invloed van weerkaatsing van zonlicht. Door de relatief geringe hoogte van de zonnepanelen is landschappelijke inpassing vaak goed mogelijk. Bij de aanleg van grote zonneparken dient aandacht te worden besteed aan de ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp.

De betrokkenheid van omwonenden kan worden vergroot door het ruimtelijk ontwerp van het park te visualiseren en rekening te houden met hun wensen. Maar ook door financiële participatie van omwonenden mogelijk te maken en door te kijken of bij de aanleg ook andere wensen van omwonenden gerealiseerd kunnen worden, zoals het mogelijk maken van recreatief (mede) gebruik van het zonnepark.

Het combineren van grote zonneparken met andere functies in een gebied heeft de voorkeur. Hierbij valt te denken aan een combinatie met luchthaven (zonnepanelen onder aanvliegroute vliegtuigen), defensie terreinen, stortplaatsen, wegen (eventueel op geluidsschermen), grondwaterbeschermingsgebieden en als drijvende panelen op plassen en waterbergingsgebieden.

De beoordeling of grote zonneparken ruimtelijk passend zijn laat de provincie aan de betreffende gemeente.

3.2.2 Gelderse Omgevingsverordening

3.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

De provinciale omgevingsverordening geeft regels voor de wijze van en de locatie voor ontwikkeling waarbij een provinciaal belang speelt. Onder andere energietransitie speelt hierbij een rol. In de provinciale verordening zijn hiervoor regels opgenomen voor het ontwikkelen van locaties als het gaat om windturbines en biomassa vergistingsinstallaties, omdat deze een grote impact hebben op de directe omgeving. Voor de realisatie van zonnevelden zijn geen regels in de verordening opgenomen. Voor zonnevelden geldt een gemeentelijke afweging. Dit wordt niet gezien als een provinciaal belang, zodat ook hiervoor geen regels zijn opgenomen.

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Zoals hiervoor beschreven streeft de provincie naar een duurzame economische structuurversterking en het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van de leefomgeving. De realisatie van een zonneakker op deze locatie sluit aan bij de provinciale ambitie om een energieneutraal Gelderland in 2050 te bereiken. Forse inspanningen op het gebied van energiebesparing en hernieuwbare energieopwekking zijn noodzakelijk om deze ambitie te bereiken en om minder afhankelijk te zijn van fossiele brandstoffen zoals kolen, olie en gas. De locatie is grotendeels aangewezen als locatie waar nieuwe grote zonnevelden mogelijk zijn. In onderstaande afbeelding is dat aangegeven. Opgemerkt wordt dat binnenstedelijke locaties niet in beschouwing zijn genomen bij de locatie-analyses.



Afbeelding 3.1 Potentiele locaties zonneparken (Bron: provincie Gelderland)

Het geheel wordt op een landschappelijk verantwoorde wijze ingepast. Er moet een groter gewicht worden toegekend aan de realisatie van de zonneakker met een grote maatschappelijke meerwaarde dan volledig behoud van de agrarische functie van de gronden de komende jaren op deze plek. Geconcludeerd wordt dat het provinciaal beleid de ontwikkeling niet in de weg staat.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie landelijk gebied Zutphen

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Zutphen heeft de Visie Landelijk Gebied Zutphen opgesteld. Deze visie is erop gericht om als gemeente en als samenleving een gezamenlijk kompas te hebben dat inspireert en duidelijkheid schept over de toekomst van het landelijk gebied. Te midden van een prachtig landschap en grote natuurgebieden geven inwoners vorm aan de economie en de leefbaarheid op het platteland. Om te kunnen ondernemen is het van belang duidelijkheid te hebben over toekomstige mogelijkheden. Ook voor burgers is het van belang zekerheid te hebben over de kwaliteit van hun leefomgeving.

Zutphen en het landelijk gebied kennen een lange ontstaansgeschiedenis en herbergen beide nog steeds bijzondere cultuurhistorische waarden. Het oude landschap is gevormd door de rivieren de Berkel en de IJssel. Al vroeg werd het gebied bewoond op de hogere delen langs de rivieren en de hogere opduikingen in de overige delen van het landschap. De rivieren waren belangrijk voor de handel en Zutphen groeide uit tot een belangrijke Hanzestad. Sporen van een bewogen verleden zijn zowel in de stad als het omringende landschap terug te vinden. Lang werd de natuur en het landschap buiten de stad gehouden. Stadsmuren en vestingwerken zorgden voor een scherp contrast tussen stad en het ommeland. De relatie tussen beide was echter groot en direct. Voedsel voor de stad werd immers verbouwd buiten de poorten van de stad. Alle onderdelen in het landschap maakten deel uit van het agrarische systeem van de boeren. Zij vormde ook het landschap door de aanleg van houtwallen als veekering en gebruik van het hout. De nattere graslanden langs de beken werden gebruikt als hooilanden, de essen werden gevormd door de eeuwenlange bemesting, heide ontstond door de begrazing door de schapen. Slechtere gronden werden of bleven bebost en het hout werd

gebruikt in de bouw of als stookhout. Deze samenhangende verbindingen en vanzelfsprekendheden zijn grotendeels verdwenen.

Het landschap is dynamisch en door de veranderende behoefte en vraag verandert het landschap mee. Naast de agrariërs als ondernemers in het buitengebied zijn ook andere ondernemers en gebruikers die het buitengebied als hun vestigingsgebied gaan zien. Stadsmuren zijn geslecht en de stad en het land zijn steeds meer met elkaar verweven. Het landelijk gebied vormt nu ook een belangrijk uitlooph gebied voor de recreërende stadsbewoners en de regio. Een landelijk gebied dat een sterke eigen identiteit heeft door de natuurlijke ligging en de ontwikkelingsgeschiedenis die het vervolgens heeft doorgemaakt. Een identiteit die gevormd en bepaald wordt door het zogenaamde ‘gebiedsDNA’. Het gebiedsDNA wordt gevormd door de specifieke abiotische, biotische, functionele en ruimtelijke bouwstenen/eigenschappen die in kenmerkende patronen en structuren in een gebied voorkomen en zo het karakter van het landelijk gebied bepalen.

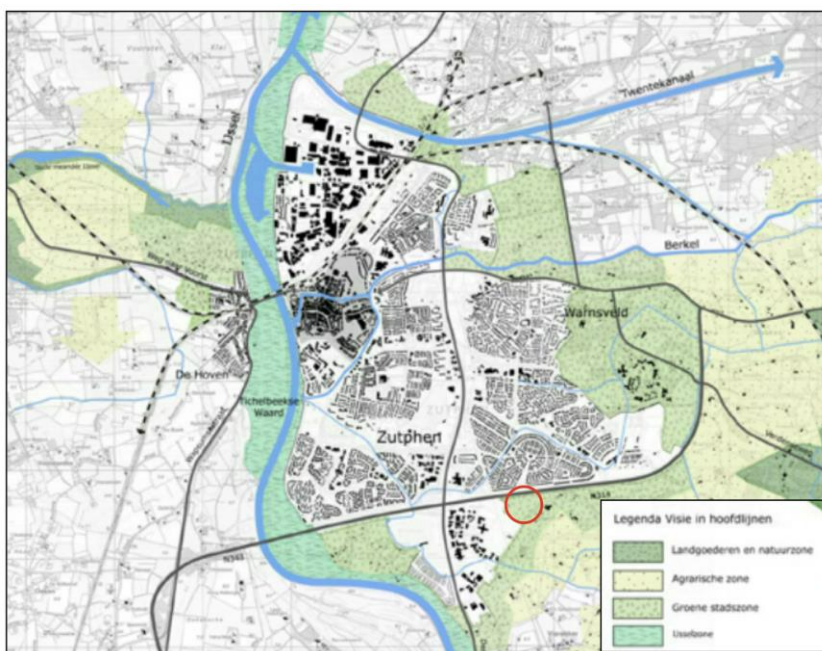
De gemeente Zutphen bouwt in de toekomst voort aan een landelijk gebied waarbij het van groot belang is de eigen identiteit van het landelijk gebied, bepaald door het eigen specifieke gebiedsDNA, als inspiratiebron te gebruiken bij nieuwe ontwikkelingen en initiatieven.

3.3.1.2 Inspirerende zones

In de visie worden, vanuit de analyse van het gebiedsDNA van het landelijk gebied van de gemeente Zutphen, vier zones onderscheiden:

- a. De groene stadszone;
- b. De agrarische zone;
- c. De landgoederen en natuurzone;
- d. Dragere en verbindingen.

In afbeelding 3.2 betreft een uitsnede van de visiekaart waarop de visie van het landelijk gebied in hoofdlijnen is weergegeven, het plangebied is met de rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 3.2 Visie landelijk gebied Zutphen (Bron: Gemeente Zutphen)

Te zien is dat het plangebied is gelegen in de ‘Groene stadszone’. Direct rondom het stedelijke gebied van Zutphen ligt een zone waarvan de identiteit bepaald wordt door een mozaïek van landgoederen, stads- en moestuinen, (natuur)spel- en recreatieplekken, afwisselende agrarische activiteiten, bed en breakfast, theetuinen, etc. ingebed in een groen, lommerrijk en afwisselend landschap. Een landelijk gebied dat voor de stadsbewoners aantrekkelijk is om te recreëren, dichtbij huis en een gebied dat goed te bereiken en ontsloten is.

3.3.1.3 Kansen voor gebruik en bebouwing

Het landelijk gebied van Zutphen is een levendig gebied dat veel verschillende vormen van gebruik kent. Dit gevarieerde gebruik vormt een van de bouwstenen van het specifieke gebiedsDNA van het landelijk gebied. Van belang is dat we ruimte bieden aan de groei en ontwikkeling van deze economische activiteiten in het landelijk gebied. Zij zorgen immers voor een leefbaar en economisch gezond klimaat van het landelijk gebied. Belangrijk vinden we daarbij dat nieuwe ontwikkelingen en initiatieven passend zijn in en bijdragen aan het specifieke gebiedsDNA. Gezamenlijk bepalen de bouwstenen van het gebiedsDNA immers de identiteit van het landelijk gebied van Zutphen. Door de vormgeving van ontwikkelingen aan te laten sluiten bij het lokale gebiedsDNA, is het mogelijk om in vrijwel het hele gebied een breed pakket aan gebruiksmogelijkheden te bieden. Het ruimtelijke effect naar buiten toe wordt dan immers getemperd door de kwaliteit van de vormgeving en inpassing.

3.3.1.4 Toetsing van het initiatief

Voorgesteld initiatief gaat uit van het aanleg van een zonneakker. In de visie wordt niet expliciet op zonneakker/-velden ingegaan. Gesteld wordt dat het voornemen past binnen de ruimtelijke en functionele structuur van de omgeving en vanuit landschappelijk oogpunt aanvaardbaar is. Met het plan wordt bijgedragen aan de gemeentelijke doelstellingen ten aanzien van duurzaamheid. In de volgende subparagrafen wordt hier nader op ingegaan. Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de ‘Visie landelijk gebied Zutphen’.

3.3.2 Coalitieakkoord 2018-2022

3.3.2.1 Algemeen

In dit akkoord geeft de gemeente richting aan de ontwikkeling van Zutphen en Warnsveld onder de noemer: “Met elkaar kleuren we Zutphen en Warnsveld”. De rode draad van dit akkoord bestaat uit vier doelen en zes speerpunten (een aanscherping van het huidige ‘Focustraject’ 1). Met elkaar wordt gewerkt aan de sociaal-economische versterking van de gemeente Zutphen.

3.3.2.2 Speerpunt 1: In 2030 is Zutphen energieneutraal

De energietransitie heeft grote gevolgen voor de huizen waarin we wonen en de manier waarop we ons verplaatsen. De gemeente ziet een schone toekomst als kans! Kans voor onze economie, voor nieuwe banen, voor aansluiting op de Cleantech Agenda en voor de noodzakelijke omslag die met elkaar gemaakt moeten worden vanwege de klimaatverandering. Ingezet wordt op nieuwe energiebronnen en door wordt gegaan met het plaatsen van de windmolens ten noorden van De Mars. De gemeente steunt initiatieven en innovaties die het opwekken van schone energie bevorderen.

Partners in verduurzaming

De gemeente brengt duurzaamheid van de vergadertafel naar de huiskamer en het bedrijf. Daar moet het gebeuren. De gemeente wil het draagvlak voor de energietransitie vergroten, in plaats van schade toebrengen. Dit neemt niet weg dat er soms moeilijke keuzes gemaakt moeten worden. De gemeente staat voor een grote opgave die samen met de partners gerealiseerd moeten worden. Van ‘schuur tot paleis’ zijn er zo’n 26.000 gebouwen in Zutphen die van een traditioneel, fossiel energiesysteem moeten overstappen naar een duurzaam alternatief.

Zutphens Energieakkoord

De gemeente werkt samen met provincie en waterschap aan de opgaven rond de energietransitie en de klimaatagenda. De gemeente vertaalt de agenda van de Cleantech Regio en het Gelders Energieakkoord naar een Zutphens Energieakkoord van gemeente, inwoners en ondernemingen. Dit is een belangrijke routekaart om de gemeentelijke ambities te halen.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief

Met het plan wordt een aanzienlijke bijdrage geleverd aan het bereiken van de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van duurzame energie. Daarnaast is sprake van meervoudig ruimtegebruik door de gronden zowel in te zetten voor agrarisch gebruik, opwekken van duurzame energie en een ruiterspad. Het plan past binnen de ruimtelijke en functionele structuur van de omgeving en is vanuit landschappelijk oogpunt aanvaardbaar. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het Collegeakkoord 2018-2022.

3.3.3 Beleidsplan Zutphen Energieneutraal

3.3.3.1 Inleiding

De gemeenteraad van Zutphen heeft op 10 april 2007 unaniem de motie “Energieneutrale gemeente 2020” aangenomen en heeft het college van B&W verzocht om de reeds ter hand genomen projecten met betrekking tot het opwekken van duurzame energie en energiebesparing voortvarend voort te zetten en op basis daarvan verdergaand beleid te ontwikkelen, teneinde in 2020 een energieneutrale gemeente te zijn. En om eind 2007 met een stappenplan te komen om dit doel te bereiken, inclusief een omschrijving van het begrip energieneutraal. In oktober 2007 is de wijze waarop de motie aangepakt zal worden, gepresenteerd aan de gemeenteraad. Daarop heeft het college in maart 2008 het stappenplan met een definitie van een energieneutrale gemeente aan de gemeenteraad voorgelegd. Hierop is per 2009 budget beschikbaar gesteld voor het schrijven van het energiebeleidsplan. Vervolgens is in samenwerking met BuildDesk een routekaart opgesteld, die de route aangeeft die de gemeente moet bewandelen om Zutphen tot een energieneutrale gemeente te maken.

3.3.3.2 Ambitie: Zutphen energieneutraal

In de routekaart is berekend wat ervoor nodig is om in 2020, 2028 en 2047 een energieneutrale gemeente te worden. Hieruit blijkt dat 2020 niet realistisch is. Daarom is de ambitie Zutphen Energieneutraal losgekoppeld van een jaartal. Dit betekent niet dat we het gevoel van urgentie en de ambitie loslaten. De gemeente zet in op het meekrijgen van zoveel mogelijk externe partijen. Als gemeente wordt een stimulerende en faciliterende rol aangenomen en wordt intensief samengewerkt in diverse (regionale) samenwerkingsverbanden om kennis en expertise te benutten en te bundelen. Daarnaast wordt gekozen voor een strategisch ingezette communicatiecampagne als motor voor een mentaliteitsverandering in de samenleving. Deze elementen vormen de basis van het beleidsplan Zutphen Energieneutraal.

3.3.3.3 Programmaopdracht Zutphen Energieneutraal 2013-2017

In de Programmaopdracht Zutphen Energieneutraal 2013-2017 is een uitwerking van zes aanvullende energiemaatregelen die zijn opgenomen in de Strategische Agenda/programmabegroting 2013-2016 en die grotendeels gefinancierd worden uit de reserve Energieneutraal ad € 2 mln.

Het uit te werken programma houdt een mix in van de volgende projecten en maatregelen:

1. Project realisatie extra windturbines;
2. plaatsen van zonnepanelen (PV-cellen) op niet in ontwikkeling zijnde gronden;
3. uitvoeren van energiescans op gemeentelijke panden in combinatie met de vorming van een revolverend energiefonds ten behoeve van investeringen in eigen panden;
4. project energetische renoveren van bestaande woningen;
5. subsidieregeling voor “innovatieve energie-initiatieven” voortzetten tot en met 2017;
6. extra inzet op communicatie (t/m 2017).

Programmalijn 2.2: Zonnepanelen op (braakliggende) gronden

Vanwege stagnerende woningbouw zijn in onze gemeente gronden beschikbaar die in potentie geschikt zijn voor het plaatsen van zonnepanelen, bijvoorbeeld in Leesten-Oost. Op dit moment is het realiseren van grootschalige PV-velden zonder subsidie nog niet rendabel. De ontwikkelingen gaan echter hard: panelen

worden steeds efficiënter en goedkoper en de stroomprijs lijkt te blijven stijgen. Per gerealiseerde hectare kan jaarlijks circa 1,2 MWh worden opgewekt.

3.3.3.4 Toetsing van het initiatief

Met de ontwikkeling van de zonneakker ter grootte van 7 hectare wordt een aanzienlijke bijdrage geleverd aan het bereiken van de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van duurzame energie en energiebesparing. Uit voorgaande hoofdstukken is gebleken dat de invulling met een zonneakker vanuit zowel vanuit ruimtelijk als functioneel oogpunt aanvaardbaar is. Tevens is sprake van meervoudig ruimtegebruik door de gronden zowel in te zetten voor agrarisch gebruik, opwekken van duurzame energie en een ruiterspad.

3.3.4 Stedelijk uitlooph gebied (STUIT) Zutphen - Warnsveld

3.3.4.1 Inleiding

In 1996 heeft de provincie in het streekplan een deel van het buitengebied van Zutphen en Warnsveld aangewezen als “stedelijk uitlooph gebied” (STUIT-gebied). Door de groei van de nieuwbouwwijk Leesten neemt de recreatieve druk op het buitengebied toe. Dit vraagt om een aanpassing van het landschap. De belangrijkste doelstellingen zijn:

- een recreatieve zonering van het buitengebied
- een betere recreatieve toegankelijkheid
- een kwaliteitsimpuls van het landschap
- een duurzaam waterbeheer
- een evenwichtige ontwikkeling van recreatie, natuur en landbouw

De Dienst Landelijk Gebied heeft samen met belangengroeperingen en streekbewoners een inrichtingsvisie opgesteld. Deze visie is door de gemeenten in 2004 vastgesteld en geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ontwikkeling van het STUIT-gebied.

De inrichtingsvisie wordt gedragen door drie belangrijke pijlers:

1. Landschappelijk raamwerk en recreatieroutes

Het versterken van de karakteristieke lanen, waterlopen (laken) en historische landgoedstructuren waaraan nieuwe recreatieroutes gekoppeld worden.

2. Twee intensieve recreatiezones

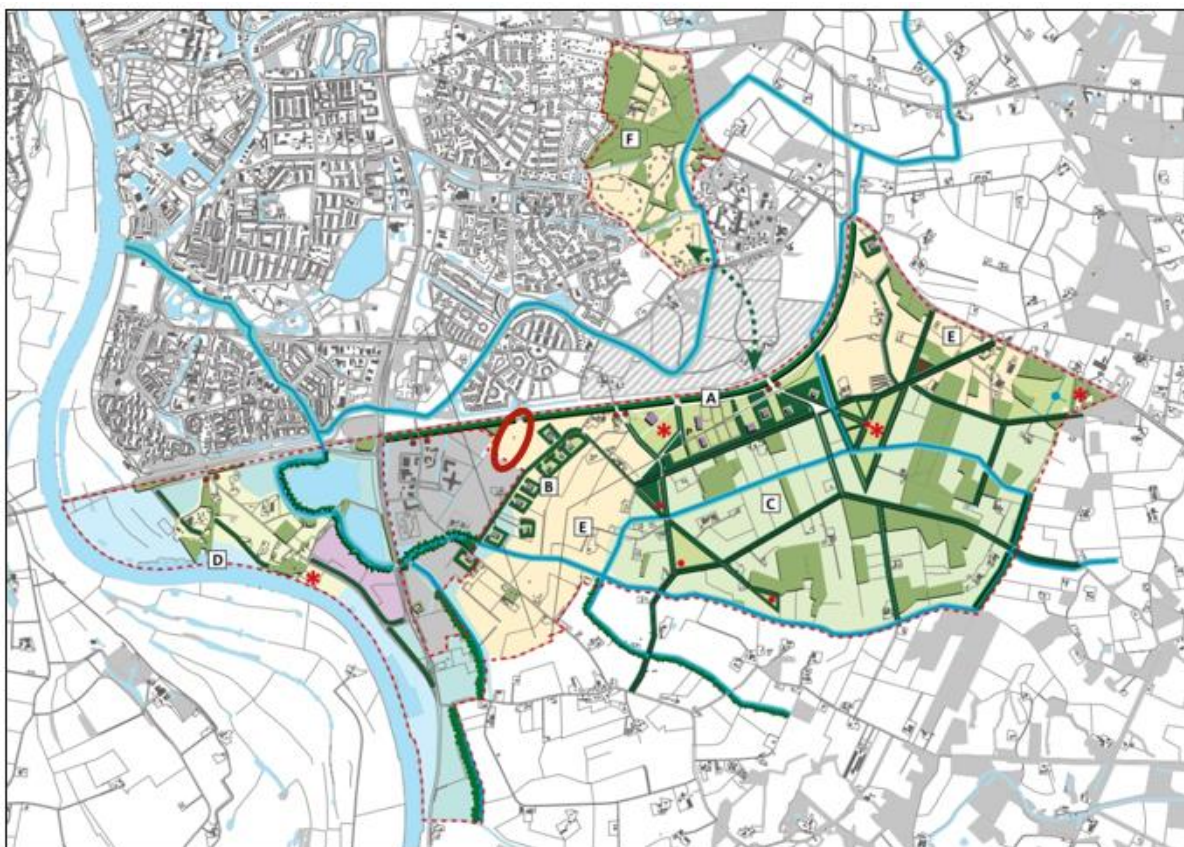
Aanleg van een parkachtige zone langs de stadsrand waarin o.a. sportpark 't Meijerink is opgenomen, en het creëren van mogelijkheden voor particuliere recreatie-initiatieven langs de Lansinkweg.

3. Deelgebieden

Ontwikkelen van de historische en ruimtelijke karakteristieken van de verschillende landschapstypen, gecombineerd met een passende sociaaleconomische impuls waarbij landbouw, natuur, water en recreatie samengaan.

Opgemerkt wordt dat het plangebied zelf niet is gelegen binnen een deelgebied. Wel bevindt zich op korte afstand deelgebied B dat onderdeel uitmaakt van de ‘Twee intensieve recreatiezones’. Dit deelgebied omvat de intensieve recreatiezone “Erven van de Lansinkweg”. Dit houdt in dat langs de Lansinkweg ruimte zal zijn voor een aantal groene erven, waarbinnen mogelijkheden zijn voor zaken die wat meer geluidsbelasting veroorzaken en welke meer per auto bezocht. Voorbeelden van dergelijke activiteiten zijn boogschieten en creatieve workshops.

In afbeelding 3.3 is een uitsnede van de visiekaart opgenomen. In voorliggend geval is de bouwsteen “Landschappelijk raamwerk” van belang, hier wordt in de volgende subparagraaf nader op ingegaan.



Afbeelding 3.3 Uitsnede verbeelding "STUIT" (Bron: Gemeente Zutphen)

3.3.4.2 Bouwsteen landschappelijk raamwerk

De visie geeft aan dat een kwaliteitsimpuls van het landschap wordt bereikt door het ontwikkelen van het landschappelijk raamwerk. Het landschappelijk raamwerk bestaat uit de structurerende lijnen in het gebied:

- de lanen en driehoeken: de karakteristieke lanenstructuur van het kampenlandschap en het Leestense broek met, voor het STUIT-gebied kenmerkende, driehoekige kavelvormen;
- de laken: de waterlopen die het STUIT-gebied dooraderen;
- en de IJsselvormen: de karakteristieke gebogen lijnen in het landschap van de IJsseldijk en de Runneboomse laak.

Hierna wordt aangegeven op welke wijze deze landschappelijke structuren versterkt kunnen worden.

Herstel kleinschalig kampenlandschap(kavelstructuur)

De coulissen in het kampenlandschap moeten worden aangevuld en worden hersteld door de aanleg van landschapselementen als houtwallen, lanen, (geriefhout)bos, esrandbeplantingen en solitair of in groepen staande bomen.

Verdichting overgang bedrijvenpark

Het bedrijvenpark Revelhorst is aan de westzijde het STUIT-gebied ingedrongen. Om de harde overgang van stad naar land te verzachten en de grens beter landschappelijk in te passen kunnen elzensingels en meidoornstruweel worden aangeplant op de perceelgrenzen.

Herstel escomplexen met randbeplantingen

Een escomplex is een hoger gelegen akker op een dekzandkopje. De randen (steilranden) van de es waren vroeger beplant met een singelbeplanting. Deze beplantingen zijn vaak verdwenen. Deze karakteristieke akkerbouwlocaties kunnen op een aantal plekken nog hersteld worden, door het agrarisch gebruik te wijzigen van grasland naar akkerbouw (graan) en de esrandbeplanting terug te brengen of te herstellen.

Herstel kavelstructuur Oostelijke Lansinkweg

Door aanplant van singels kan de oude structuur van de kavels worden hersteld.

Behoud en herstellen landgoedrelicten

De relicten in het bos, de bomencirkel, laanstructuren en zichtlijnen, verwijzen naar de rijkdom en glorie van het landgoed ‘t Velde. Deze elementen dienen te worden behouden en hersteld en te worden opgenomen in de inrichting.

3.3.4.3 Toetsing van het initiatief

De zonneakker wordt langs de oostzijde afgeschermd door een 8 meter brede houtwal met eiken. Langs de Lansinkweg zal het contrast met de bestaande erven en beplanting sterk zijn en hiervoor wordt een houtwal als buffer geplant. Bij de overgang met het industrieterrein onder de transparante (Robinia) opgekroonde bomen een losse brede meidoornhaag geplant. Tot slot wordt als aanvulling langs de randen van de zonneakker ruiterpaden gerealiseerd. Met de invulling van het plangebied als agrarische functie met een zonneakker, een recreatief ruiterpad en landschappelijke inpassing ontstaat een landschappelijk verantwoord beeld, die recht doet aan de uitgangspunten van de STUIT. Ook al behoort strikt formeel dit terrein niet tot de STUIT. De STUIT gaat namelijk uit van bomen/bosplantsoen en de verdichting van Revelhorst met overgangsgebied. In dit geval moet echter een groter gewicht moet worden toegekend aan de realisatie van de zonneakker met een grote maatschappelijke meerwaarde dan het geschetste eindbeeld in de STUIT. Dit mede vanwege het feit dat de locatie zich bij uitstek leent voor een dergelijke invulling (zie ook 3.1.1.4). Resumerend wordt dan ook gesteld dat de zonneakker op een adequate wijze landschappelijk wordt ingepast, waarbij een geleidelijker overgang tot het bedrijventerrein tot stand wordt gebracht en het plan bijdraagt aan het versterken van de recreatieve routes. Geconcludeerd wordt dan ook dat met de inpassing van het plan in positieve zin wordt bijgedragen aan de doelstellingen van het STUIT-gebied en landelijk gebied.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in ruimtelijke plannen een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, omgeving en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai op gevoelige functies. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.2 Verantwoording geluidaspecten

Een zonneakker vormt een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De zonneakker is een type A-inrichting. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 4.5.2.

Als gevolg van de ontwikkeling is tevens geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. De zonneakker wordt incidenteel bezocht, uitsluitend ten behoeve van beheer en onderhoud.

Ook is de zonneakker geen geluidgevoelig object. Het plan voorziet dan ook niet in het toevoegen van een geluidgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder niet nodig is.

4.1.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunningprocedure dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit niet belemmerend is ten aanzien van het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Verantwoording bodemkwaliteit

Het uitvoeren van onderzoek naar de bodemkwaliteit doet zich voor in situaties waarin personen langdurig verblijven of aanwezig zijn. In voorliggend geval worden overwegend bouwwerken geen gebouwen zijnde gerealiseerd waar zonnepanelen op bevestigd worden. Daarnaast worden kleine gebouwen (trafostation e.d.) gerealiseerd, echter wordt hierin niet langdurig door personen verbleven. Verder wordt opgemerkt dat de in

dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling geen risicovolle activiteit voor de bodem betreft. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is gelet op het vorenstaande niet noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Verantwoording luchtkwaliteit

Gelet op de aard en omvang van dit project en de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.3.1.1, kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. In de aanlegfase vinden er een beperkt aantal verkeersbewegingen plaats en in de gebruiksfase wordt de zonneakker incidenteel bezocht, uitsluitend in het kader van beheer en onderhoud. Er is dan ook geen sprake van significante

verkeersaantrekkende werking. Vermindering van de luchtkwaliteit is derhalve niet aan de orde en vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van de zonneakker.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgesteld in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor buisleidingen geldt het Besluit buisleidingen externe veiligheid (Bevb) die op 1 januari 2011 in werking is getreden.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Verantwoording externe veiligheid

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten risicovolle situaties weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Provincie Gelderland)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;

Opgemerkt wordt dat de N314 aangemerkt is als een route voor gevaarlijk transport. Dit bestemmingsplan staat geen nieuwe kwetsbare objecten toe. Dit betekent dat een nadere verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden

worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Verantwoording milieuzonering

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

De zonneakker betreft, in het kader van milieuzonering, geen milieugevoelige functie. Zonneparken zijn niet opgenomen in de de VNG-bronchure ‘Bedrijven en milieuzonering’. Voor de enigszins vergelijkbare functie ‘elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorbedrijven’ geldt voor bedrijven tot 200 MVA een grootste richtafstand van 100 meter, voor het aspect geluid. Doorgaans wordt deze richtafstand als randvoorwaarde tussen transformatoren en woningen gesteld. Er worden drie transformatoren geplaatst, allen op een afstand van minimaal 100 meter van woningen. Er is geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

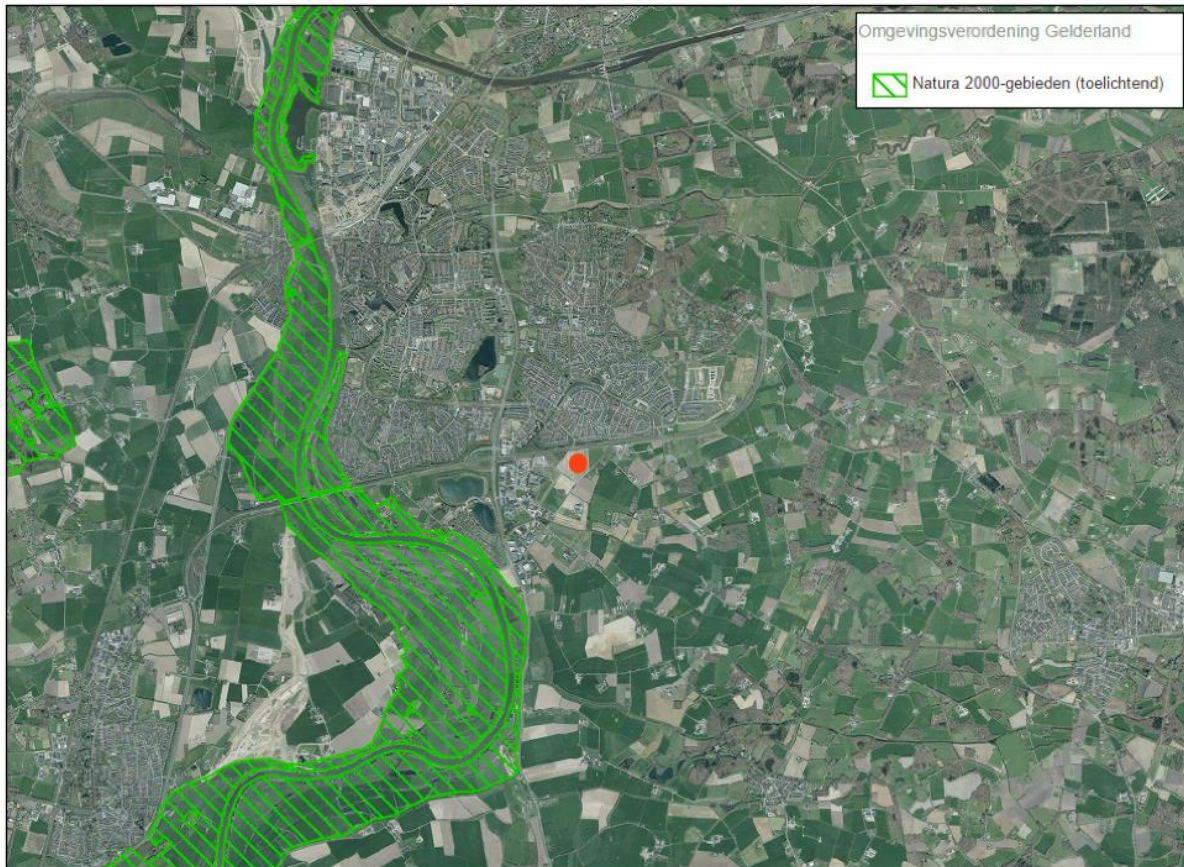
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.6.2 Verantwoording gebiedsbescherming

4.6.1.1 Verantwoording Natura 2000-gebieden

Nederland heeft de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Wet natuurbescherming verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Er is geen sprake van beschermde gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming ter plaatse of in de nabijheid van het plangebied. Het Natura 2000-gebied “Rijntakken” ligt op een afstand van ongeveer 1500 meter. In afbeelding 4.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura-2000 gebied aangegeven.



Afbeelding 4.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied “Uiterwaarden IJssel” (Bron: provincie Gelderland)

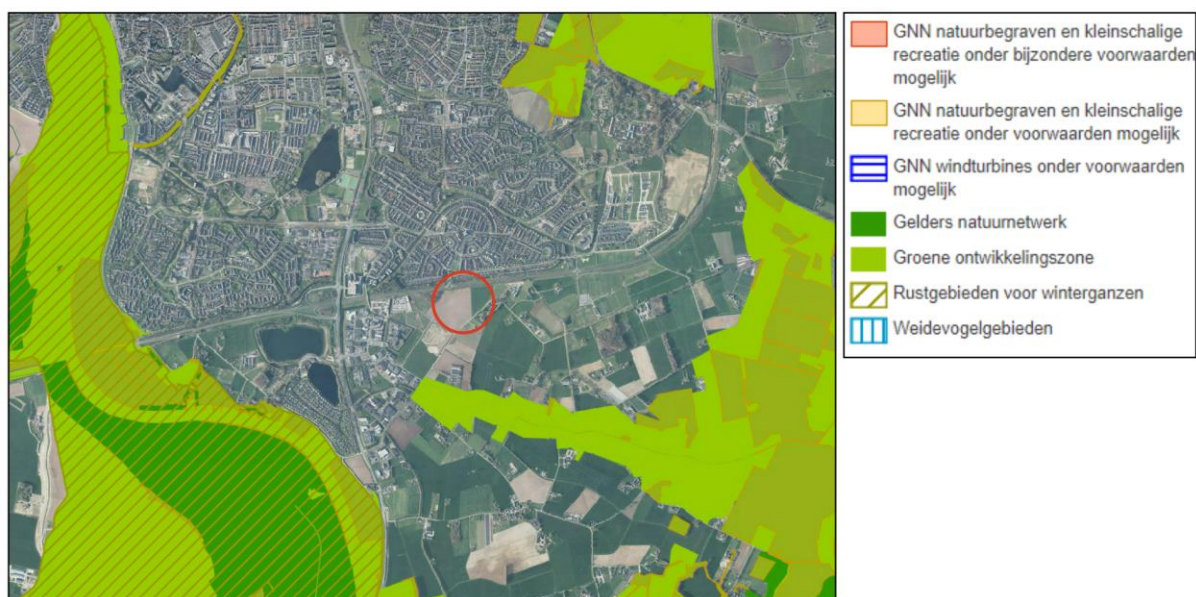
Gelet op deze afstand tot de Natura 2000 en de aard en omvang van voorgenomen ontwikkeling kan worden gesteld dat er geen directe negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied aan de orde zijn.

Natuurbank Overijssel heeft een Aeries-berekening uitgevoerd naar mogelijke stikstof- en ammoniakdepositie op het Natura 2000-gebieden. Uit het onderzoek is gebleken dat de aanleg van de zonneakker niet leidt tot hogere stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. De depositie NOx en NH₃, welke mogelijk als gevolg van de uitvoering van het project terecht komt ter plaatse van het Natura 2000, is nergens hoger dan de grenswaarde van 0,05mol/ha/jaar. Er hoeft geen melding of vergunning aangevraagd te worden in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Voor de volledige berekening wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

4.6.1.2 Verantwoording Nederlands Natuurnetwerk (NNN)/Gelders Natuurnetwerk (GNN)

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen het NNN.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Gelders Natuurnetwerk. De dichtstbijzijnde gronden onderdeel uitmakend van het Gelders Natuurnetwerk zijn gelegen op een afstand van circa 1200 meter. De Groene Ontwikkelingszone is gelegen op een afstand van 500 meter.



Afbeelding 4.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Gelders Natuurnetwerk (Bron: provincie Gelderland)

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot het GNN wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN.

4.6.3 Verantwoording Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Ecogroen heeft in voorliggend geval een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze toelichting.

De conclusies en aanbevelingen zijn als volgt:

- Bij de geplande ingrepen kunnen enkele exemplaren en verblijfplaatsen van algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën verloren gaan. Voor deze soorten geldt in voorliggende situatie automatisch een provinciale vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze soorten niet aan de orde is.
- Werkzaamheden die broedbiotopen van alle aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de aanlegwerkzaamheden in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na eind juli of het plangebied te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.
- De aanleg van een zonnepark biedt goede mogelijkheden ter verbetering van de ecologische situatie. De initiatiefnemer wil deze potenties benutten. Door een kruidenrijk beheer en de aanleg van beplanting rondom wordt het gebied aantrekkelijker voor veel soorten.

Mitigerende maatregelen Revelhorst IV in relatie tot het zonnepark

Bij de planvorming voor bedrijventerrein Revelhorst 4 is naar voren gekomen dat mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan natuurwetgeving. Hiervoor is destijds een Activiteitenplan Flora en Fauna opgesteld (bijlage 3 bij deze toelichting). Aangetoond moet worden dat de mitigerende maatregelen die zijn opgelegd bij de uitbreiding van het bedrijventerrein uitgevoerd zijn of uitgevoerd worden bij de aanleg van het zonnepark.

Solar Proactive heeft onderzoek uitgevoerd naar de opgelegde mitigerende maatregelen. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting. Uit het onderzoek blijkt dat alle mitigerende voorschriften ofwel niet meer relevant zijn, ofwel al voldaan, ofwel worden voldaan door de aanvullende maatregelen door het zonnepark. De maatregelen in het kader van het zonnepark omvat het bijdragen aan een nieuw foerageergebied voor de Kerkuil. Hier wordt uitvoering gegeven door rondom het zonnepark een groene bufferzone aan te leggen. Het ruiterspad (5-6 meter breed), de onderhoudsweg (4,5 meter breed) dat rondom het zonnepark loopt en de smallere onderhoudspaden in het zonnepark zelf (1,5 meter breed) hebben een open verharding en zullen ingezaaid worden met kruidenrijk gras en extensief worden beheerd. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de oplegde maatregelen ter plaatse van het zonnepark.

4.6.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan mits de hiervoor genoemde aanbevelingen in acht worden genomen.

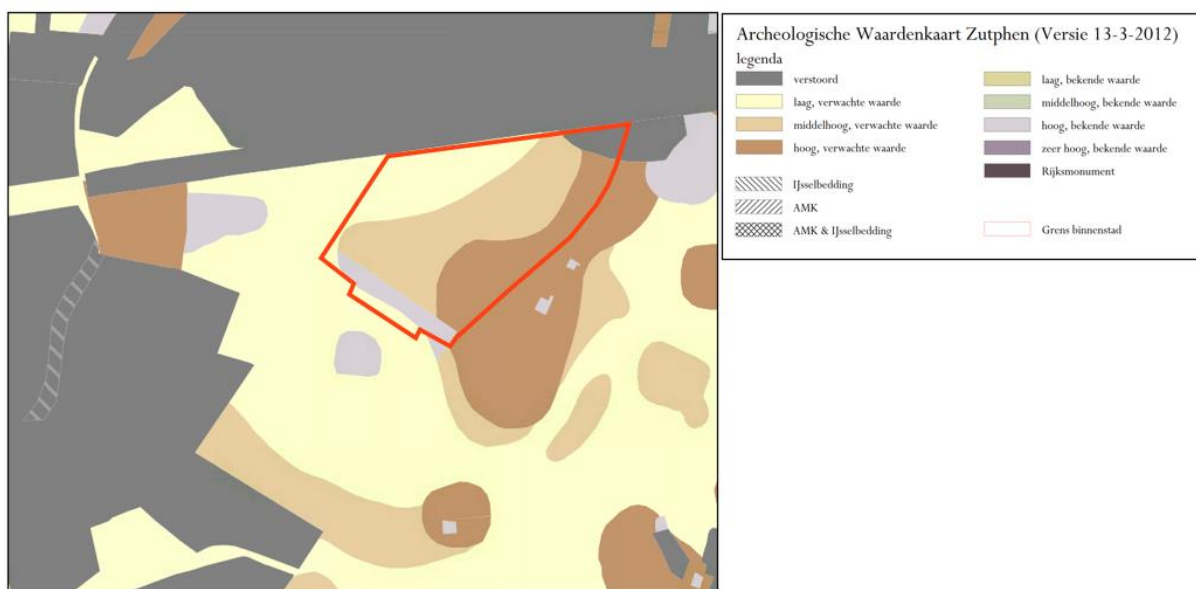
4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.2 Verantwoording archeologie

Een uitsnede van de archeologische waardenkaart van de gemeente Zutphen is opgenomen in afbeelding 4.4.



Afbeelding 4.4 Archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Zutphen)

Het plangebied valt op basis van de archeologische waardenkaart binnen een gebied met zowel een hoog bekende waarde als een hoge, middelhoge- en lage archeologische verwachtingswaarde. Daarnaast zijn de noordelijk gelegen gronden binnen het plangebied reeds verstoord.

Voor gebieden met een lage archeologische verwachting dat voor ingrepen groter dan 10.000 m² en dieper reikt dan 50 cm-mv een archeologisch onderzoek verplicht is. Bij gebieden met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksverplichting bij ingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 50 cm-mv. Bij gebieden met een hoge bekende waarde en een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksverplichting bij ingrepen groter dan 50 m² en dieper dan 50 cm-mv.

Vestigia BV heeft in 2011 een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Opgemerkt wordt dat hierin ook de locatie voor een nieuwe ontsluitingsweg is meegenomen. Deze weg maakt echter geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Hierna zijn resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 5 bij deze toelichting.

Op basis van het bureauonderzoek is gebleken dat het gebied een hoge archeologische verwachting kent voor het aantreffen van archeologische resten, voornamelijk uit de IJzertijd en Vroege Middeleeuwen. Tevens lijkt de directe omgeving een geschikte locatie te zijn geweest voor bewoning. Daarom is er een veldonderzoek uitgevoerd, tijdens dit onderzoek zijn twee aardewerkfragmenten aangetroffen. Overeengekomen tussen gemeente en initiatiefnemer is om in dit bestemmingsplan dubbelbestemmingen op te nemen om archeologische verwachtingswaarden te beschermen. Als er bodemingrepen plaatsvinden die de onderzoeksdrempel overschrijden, dan moet er nader archeologisch onderzoek plaatsvinden.

De omvang van de verstoringen is als volgt:

- Hoge verwachtingswaarde (onderzoeksdrempel 50 m²+ ingrepen):
Deel van de palen van de ondersteuningsconstructie en het hekwerk, samen maximaal 10 m².
- Middelhoge verwachtingswaarde (onderzoeksdrempel 500 m²+ ingrepen):
Deel van de palen van de ondersteuningsconstructie en het hekwerk, samen maximaal 10 m².
Deel van de middenspanningskabel, circa 260 meter x 0,5 breedte = 130 m².
- Bekende hoge waarde (onderzoeksdrempel 50 m²+ ingrepen):
Het inkoopstation heeft een omvang van 41 m².

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de onderzoeksdrempels niet worden overschreden. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is op basis van de huidige plannen niet noodzakelijk.

4.7.3 Conclusie

Archeologisch onderzoek is in het kader van het bestemmingsplan niet noodzakelijk. Met het opnemen van de archeologische dubbelbestemmingen worden de mogelijk voorkomende archeologische waarden bij eventuele toekomstige ontwikkelingen beschermd.

4.8 Cultuurhistorie

4.8.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten

In het Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

4.8.2 Verantwoording cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de kaart Gelderse Cultuurhistorie, in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. Daarnaast heeft de ontwikkeling geen betrekking op of is deze niet van invloed op omliggende bebouwing of de omgeving.

4.8.3 Conclusie

Er zijn geen cultuurhistorische waarden binnen het plangebied en de directe omgeving aanwezig.

4.9 Overige aspecten

4.9.1 Algemeen

Naast geluid, lucht, veiligheid etc. wordt de kwaliteit van de leef- en woonomgeving nog door een aantal andere ruimtelijke aspecten. Gelet op de aard van de ontwikkeling is in dit geval met name niet gesprongen explosieven (NGE), reflectie en zicht op de percelen van belang. Hierna wordt op de betreffende aspecten nader ingegaan.

4.9.2 Verantwoording

Niet gesprongen explosieven

In de Tweede Wereldoorlog hebben er in delen van het plangebied oorlogshandelingen plaatsgevonden. In het plangebied hebben geschuts- en mitrailleurstellingen gestaan. De locatie van deze stellingen zijn in afbeelding 4.5 met respectievelijk de groene en paarse bolletjes aangegeven. Het licht groene gebied is verdacht op klein kaliber munitie.



Afbeelding 4.5 Kaart Niet Gesprongen Explosieven (Bron: Gemeente Zutphen)

Het plangebied is in voorliggend geval ten dele NGE-verdacht op basis van de historische gegevens. Na de oorlog zijn er natuurlijk allerlei handelingen verricht, waardoor het mogelijk niet meer verdacht is op het voorkomen van munitie. Een vervolgonderzoek is gelet op de gegevens en aard/omvang van de ontwikkeling

niet noodzakelijk, echter dient bij de realisatie wel maatregelen worden genomen (veilige werkomgeving etc.). Het risico ten aanzien van het aantreffen van NGE bij realisatie van het park ligt bij de realisator.

Reflectie

De zonnepanelen worden voorzien van een antireflectie coating. Deze coating zorgt voor een forse afname van reflectie en schittering. Van reflectie/schittering is hierdoor nauwelijks sprake, dit mede vanwege de opstelling en de landschappelijke inpassing. De woonwijken liggen ten noorden van het zonnepark en zullen nooit reflectie ondervinden omdat de panelen op het zuiden gericht staan. De huizen ten zuidoosten van het zonnepark kunnen theoretisch enige reflectie/schittering ondervinden. Dit wordt echter voorkomen door het aanleggen van een bomenhaag, welke voldoende dicht/wintergroen is. Van onevenredige hinder als gevolg van reflectie/schittering is geen sprake.

Zicht op de percelen

Bij het bepalen van de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met omliggende (woon)percelen. Daar waar woningen op korte afstand zijn gelegen wordt voorzien in een dichte en brede groenstrook (circa 8 meter breed). Op andere locaties, bijvoorbeeld aan de zijde van het bedrijventerrein, kan worden voorzien in een lagere en meer transparante groenvoorziening. In hoofdstuk 2 van deze toelichting en in het inrichtingsplan zijn impressies van aanzichten opgenomen vanuit de omgeving op het zonneakker. Hier wordt gesteld dat het plangebied op een adequate wijze wordt ingepast en omwonenden geen onevenredige hinder ondervinden.

4.9.3 Conclusie

De overige aspecten vormen geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.10 Besluit milieueffectrapportage

4.10.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu

geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.10.2 Verantwoording (vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een zonneakker (circa 7 ha.). In de D-lijst zijn de volgende activiteiten relevant:

- *Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.* Een zonneakker valt hieronder, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. is 125 hectare.
- De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Een zonneakker is in beginsel als zodanig aan te merken, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarde is ten aanzien van de hiervoor genoemde activiteit als volgt:

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft,

- het vermogen met 20% of meer toeneemt, of
- de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

In voorliggend geval blijft de ontwikkeling ruimschoots onder de drempelwaarden. Het terrein heeft een omvang van circa 7 hectare en van een installatie met een vermogen van 200 megawatt is niet aan de orde. Van een directe m.e.r.-plicht is in dit geval geen sprake.

Echter dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. Hiertoe is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Uit deze notitie blijkt dat voorliggend bestemmingsplan geen belangrijke nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maakt. Alvorens dit bestemmingsplan ter inzage zal worden gelegd zal er een separaat besluit op de aanmeldnotitie worden genomen.

4.10.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2016-2021 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provincie brede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

5.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2015 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2016-2021. Dit plan beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak we deze willen bereiken. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.

- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat bij een ruimtelijke overweging moet worden beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1

Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Er zijn in voorliggend geval geen relevante wateraspecten. Hierna volgt een beknopte beschrijving van het aspect waterhuishouding.

Bij de beoogde ontwikkeling worden zonnepanelen geplaatst op een metalen frame. Het regenwater dat op de panelen valt, stroomt af richting de bodem (tussen de zonnepanelen is voldoende ruimte aanwezig zodat het regenwater verspreid op het maaiveld kan vallen), waar het water infiltreert. Het regenwater zal dan ook niet versneld afstromen richting het oppervlaktewater. De zonneakker wordt door de vrije afstroming van het regenwater richting de onderliggende bodem niet gezien als toename in verharding. Watercompensatie is voor dit plan dan ook niet vereist. Ook zijn de zonnepanelen niet verontreinigd. Door het afstromende regenwater vindt dan ook geen verontreiniging van bodem en water plaats. De zonneakker wordt niet aangesloten op het rioleringsstelsel. De ontwikkeling is dan ook niet van invloed op de belasting van het rioleringssysteem.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. algemene afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a. (indien van toepassing):

- *Bestemmingsomschrijving*: de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

- *Bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding;
- *Afwijken van de bouwregels*: in deze bepaling wordt nader ingegaan op de onderdelen van de bouwregels waarvan kan worden afgeweken.

In paragraaf 6.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per (dubbel)bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 9)
In dit artikel zijn aanvullende bepalingen opgenomen in verband met de ligging van het plangebied binnen de diverse gebiedsaanduidingen.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 11)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid voor het, onder voorwaarden, aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van bestemmingsgrenzen en om de geldende bestemming(en) onder voorwaarden de wijzigen.
- Algemene procedureregels (Artikel 12)
In dit artikel zijn algemene bepalingen opgenomen met betrekking tot de procedure voor het stellen van een nadere eis en ten aanzien van de wijzigingsbevoegdheden.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Agrarisch met waarden – 1 (Artikel 3)

Voor deze bestemming is gekozen vanwege de aard, uitstraling en het streven naar meervoudig ruimtegebruik met onder andere agrarische activiteiten.

Gronden binnen deze bestemming zijn met name bedoeld voor agrarisch gebruik en het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke waarden en/of natuurwaarden. Een zonneakker is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – zonneakker'. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van een zonneakker worden gebouwd, waarbij de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 3 meter en de totale oppervlakte niet meer mag bedragen dan 100 m². Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn tevens toegestaan, waarbij zonnepanelen uitsluitend mogen worden geplaatst ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – zonneakker' met een maximum hoogte van 2 meter. Camera's, afrasteringen en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn tevens toegestaan, met inachtneming van de aangegeven bouwhoogten.

Waarde – Archeologie 1, 2 en 3 (Artikel 4, 5 en 6)

Gronden met een dubbelbestemming Waarde – Archeologie zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachting archeologische resten in de bodem.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan dat een bouwplan mogelijk maakt. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De ontwikkeling, aanleg en exploitatie van de zonneakker gebeurt volledig door de initiatiefnemer. Alle gemeentelijke kosten, waaronder eventuele planschade, worden middels de met initiatiefnemer te sluiten exploitatie/-verhaal overeenkomst volledig door initiatiefnemer gedragen.

HOOFDSTUK 8 PROCEDURE

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Gelderland

Het plan is in het kader van het wettelijk vooroverleg naar de provincie toegezonden. De provincie is akkoord met de inhoud van voorliggend plan.

8.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het plan is in het kader van het wettelijk vooroverleg naar het waterschap toegezonden. Het waterschap is akkoord met de inhoud van voorliggend plan.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

De omgeving is in 2017 en 2018 geïnformeerd over voorliggend plan. Daarom wordt in voorliggend geval geen voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. In de bestemmingsplanprocedure zijn voldoende mogelijkheden om te reageren.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf vrijdag 16 november tot en met donderdag 27 december 2018 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn drie zienswijzen binnengekomen. Voor de samenvatting en behandeling van de zienswijzen wordt verwezen naar de reactienota welke opgenomen is als bijlage bij het vaststellingsbesluit.

BIJLAGEN BIJ DEZE TOELICHTING

Bijlage 1: Aeries-berekening

Bijlage 2: Ecologisch onderzoek 2018

Bijlage 3: Activiteitenplan Flora en Fauna 2010

Bijlage 4: Memo mitigerende maatregelen Flora en Fauna

Bijlage 5: Archeologisch onderzoek