

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	1
1.4	Leeswijzer	1
2	Planomschrijving en uitgangspunten	2
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Toekomstige situatie.....	3
3	Haalbaarheid - beleid ruimtelijke ordening.....	5
3.1	Rijksbeleid	5
3.2	Provinciaal beleid.....	6
3.3	Regionaal beleid	7
3.4	Gemeentelijk beleid	8
4	Haalbaarheid – Ruimtelijk relevante aspecten	11
4.1	Milieu	11
4.2	Natuur.....	15
4.3	Water	18
4.4	Archeologie en cultuurhistorie	23
4.5	Verkeer en parkeren	24
4.6	Duurzaamheid	24
4.7	Economische uitvoerbaarheid	25
5	Procedure en juridische opzet.....	26
5.1	Algemeen.....	26
5.2	Procedure	26
5.3	Omschrijving regeling	27

Bijlage:

1. Verkennend bodemonderzoek



Afbeelding: boven: situering plangebied in Zutphen (rode cirkel); onder: detail ligging plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Zorginstelling Zozijn heeft behoefte aan uitbreiding van de bestaande zorglocatie “Het Baken”, gelegen aan De Waarden 244. Zozijn heeft de wens om het bestaande dagbestedingsgebouw uit te breiden en om het logistieke functioneren van het gebouw te verbeteren. Het geldende bestemmingsplan maakt de gewenste uitbreiding op deze locatie niet mogelijk. Een nieuw planologisch-juridisch kader dient daarom te worden opgesteld. Het voorliggende bestemmingsplan “Het Baken, De Waarden 244” voorziet in dit planologisch-juridisch kader.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied omvat het gehele perceel van de zorglocatie “Het Baken”. “Het Baken” is gelegen aan De Waarden 244, in de woonwijk Zuidwijken ten zuiden van Zutphen. Het plangebied wordt aan noordoost- en westzijde begrensd door woonpercelen. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de buurtontsluitingsweg De Waarden. Aan de zuidzijde wordt het gebied begrensd door een groene zone met een trapveldje, welke als buffer dient tussen de woonwijken De Waarden en Stokebrand.

De ligging van het plangebied is globaal weergegeven op de hiervoor opgenomen afbeelding.

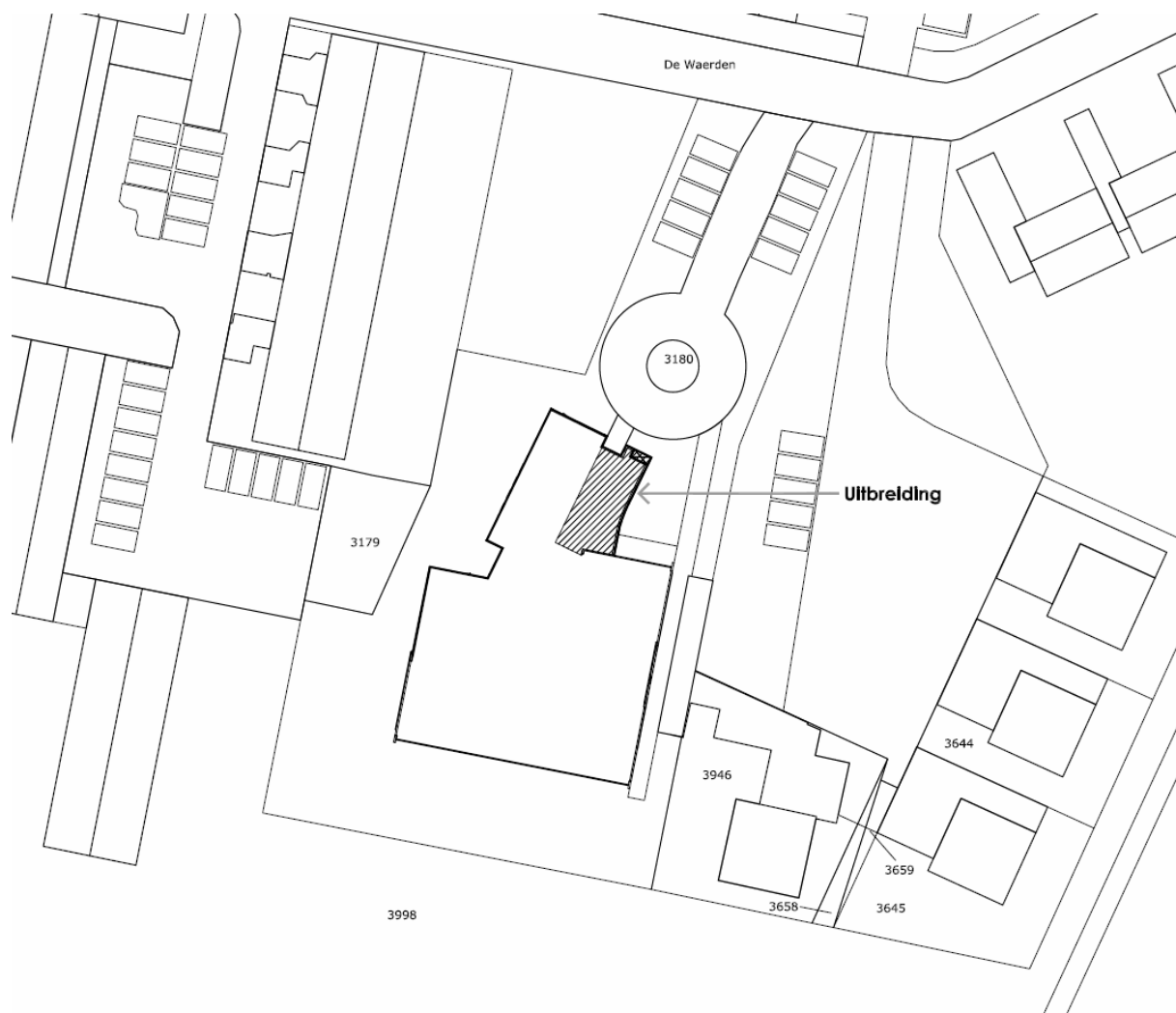
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het geldende bestemmingsplan “Zuidwijken” (NL.IMRO.0301.bp0900Zuidwijken-vs01), vastgesteld door de gemeenteraad van Zutphen op 1 juli 2013. Hierin heeft het perceel de bestemming Maatschappelijk. Binnen deze bestemming mogen onder andere (para)medische voorzieningen gerealiseerd worden.

De voorgenomen uitbreiding past niet binnen het bouwvlak zoals opgenomen op de verbeelding van het geldende bestemmingsplan. De beoogde uitbreiding is op dit punt dan ook strijdig met het geldende bestemmingsplan, waardoor een bestemmingsplanherziening nodig is.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vijf hoofdstukken. Voorliggend hoofdstuk 1 bevat een aantal algemene planaspecten. Hierna volgt hoofdstuk 2. Daarin vindt de planbeschrijving plaats. Hoofdstuk 3 en 4 gaan in op de haalbaarheid van de ontwikkeling. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de procedure en de juridische opzet van de regels.



Afbeelding: toekomstige situatie (uitbreiding gearceerd)

2 Planomschrijving en uitgangspunten

2.1 Huidige situatie

De locatie “Het Baken” van zorginstelling Zozijn biedt dagbesteding aan mensen met een verstandelijke beperking. De cliënten zijn jongvolwassenen en wat ouder. De cliënten van “Het Baken” zijn gebaat bij een wat lager levenstempo. De dagelijks terugkerende activiteiten bieden veiligheid en geborgenheid.

In het dagcentrum zijn vijf groepsruimtes. Iedere groep heeft eigen aandachtspunten in de begeleiding, cliënten worden in een bepaalde groep geplaatst op basis van de specifieke zorgvraag. Het centrum beschikt verder nog over onder andere een ‘snoezelruimte’, een ontmoetingsruimte/kantine, keuken, was- en strijkruiimte, een rustruimte, een spreekkamer en een personeelsruimte.

Vooraan op het perceel is een inrit gerealiseerd met aan weerszijden parkeervoorzieningen. Ter hoogte van de entree is een rotonde ingericht om het brengen en halen van cliënten en levering van goederen te vergemakkelijken.

2.2 Toekomstige situatie

Om de gebruikskwaliteit en het logistieke functioneren van het gebouw te verbeteren is een uitbreiding noodzakelijk. De uitbreiding vindt plaats aan de noordoostzijde van het gebouw, nabij de entree en de ontmoetingsruimte. In de uitbreiding worden een keuken, toiletten en een kantoortje met flexwerkplekken (personeelsruimte) gesitueerd. Het aantal mensen dat gebruik maakt van het gebouw zal niet veranderen ten opzichte van de huidige situatie.

Stedenbouwkundige inpassing

De benodigde uitbreiding wordt verkregen door de vleugel aan de toegangszijde van het gebouw te verbreden. De uitbreiding is van ondergeschikte aard en zodanig gesitueerd dat deze geen nadelige invloed heeft op de omliggende woonbebouwing. De afstand blijft gelijk en de groene ruimtes aan weerszijden van “Het Baken” blijven gehandhaafd. Qua bouwmassa en hoogte (één bouwlaag) sluit de uitbreiding aan bij het bestaande gebouw. Op de voorgaande afbeelding is aangegeven waar de uitbreiding van het bestaande pand plaatsvindt.

3 Haalbaarheid - beleid ruimtelijke ordening

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Het rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

3.1.3 *Conclusie*

Het rijksbeleid is vooral kaderstellend voor het beleid van andere overheidsinstanties. Onderhavige ontwikkeling speelt zich af op lokaal niveau, daarom wordt in het rijksbeleid niets vermeld wat specifiek betrekking heeft op dit nieuwe bestemmingsplan. Onderhavig plan is daarom in lijn met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Het provinciaal beleid voor de provincie Gelderland is opgenomen in de Omgevingsvisie Gelderland, vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland op 9 juli 2014. Deze omgevingsvisie vervangt een aantal provinciale beleidsstukken, zoals het Streekplan Gelderland 2005, het Waterplan Gelderland 2010-2015 en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan.

De provincie kiest er in haar Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

Bij de omgevingsvisie zijn een aantal kaarten opgesteld. Voor het plangebied zijn de kaarten 'Regionaal' en 'Erfgoed' relevant. Op de 'kaart 'Regionaal' is het plangebied gelegen in de zone 'Stedendriehoek'. Op de kaart 'Erfgoed' is het plangebied gelegen in de zone 'Molenbiotopen'. Over deze zones meldt de visie het volgende.

Stedendriehoek

Een goed vestigingsklimaat is een belangrijke troef van de regio Stedendriehoek. De regio is goed bereikbaar en ligt in het unieke landschap van de Veluwe, Salland, Achterhoek en de IJsselvallei. De voordelen van stad, dorp en platteland worden er gecombineerd. Maat en schaal van het gebied zijn overzichtelijk en de sociale betrokkenheid is groot.

Centrale opgave is een nog verdere versterking van het vestigingsklimaat in de regio. Daaraan liggen vier deelopgaven ten grondslag:

- innovatie krachtig maken;
- sociaal kapitaal beter benutten;
- blijven werken aan bereikbaarheid;
- de leefomgeving met kwaliteit versterken.

Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik

Bij ruimtelijke initiatieven is de uitdaging de match te maken tussen de kwaliteiten van het betreffende initiatief en de kwaliteiten van de plek of het gebied waar het initiatief speelt. Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. De Gelderse Ladder voor duurzaam ruimtegebruik wordt gebruikt als afwegingskader voor de vestigingsplek van stedelijke ontwikkelingen. Als juridische basis gebruikt de provincie de ladder voor duurzame verstedelijking die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In elk bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling dienen gemeenten volgens de Rijksladder aan de hand van drie stappen de locatiekeuze te motiveren.

Deze Rijksladder is van provinciaal belang. Aangezien de juridische borging van de ladder al geregeld is in het Bro, heeft de provincie de ladder niet nogmaals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening.

De beoogde uitbreiding voorziet weliswaar in verstedelijking, maar kan, gezien de aard en omvang van de uitbreiding niet worden aangemerkt als 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', zoals bedoeld in het

Bro. De Ladder voor Duurzame verstedelijking hoeft derhalve niet te worden doorlopen bij dit bestemmingsplan.

Molens in Gelderland

De provincie en haar partners streven samen naar het in stand houden van de molens in Gelderland. De molens zijn een identiteitsbepalend onderdeel van Gelderland. De ambitie van de provincie is dat de omgeving van de molens zodanig ingericht wordt dat de molens kunnen blijven draaien. Dit is een randvoorwaarde. De provincie beschermt de ruimte rond de molens tegen ongewenste ingrepen.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland (ontwerp)

Het beleid, zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie, is verankerd in de Omgevingsverordening. Deze verordening is op 24 september 2014 vastgesteld. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie er aan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Voor dit bestemmingsplan en de beoogde ontwikkeling is het volgende uit de Omgevingsverordening relevant.

Paragraaf 2.8.2. Molenbiotoop

Windmolens met een monumentenstatus vormen een onlosmakelijk onderdeel van de regionale identiteit. Daarom streeft Gelderland naar het behoud en bescherming van molenbiotopen. Gemeenten dienen hiermee rekening te houden bij het opstellen van bestemmingsplannen. De bescherming van molenbiotopen betreft vooral behoud van het functioneren door middel van een vrije windvang. Verder dient rekening te worden gehouden met de belevingswaarde en het historisch karakter van de omgeving van de molen. Het bestemmingsplan dient waarborgen te bieden ter bescherming van het functioneren van de molen door middel van een vrije windvang. Voor windtoevoer geldt dat binnen een straal van 400 meter gerekend vanaf het middelpunt van de molen beperkingen moeten worden gesteld aan het oprichten van bebouwing en beplanting.

Het plangebied is gelegen binnen een molenbiotoop, zoals bedoeld in artikel 2.8.2.1. Echter zal de beoogde uitbreiding niet hoger reiken dan de bestaande bebouwing waaraan wordt aangebouwd. De beoogde uitbreiding levert derhalve geen belemmeringen op voor de windvang van de betreffende molen. Ook zal – gezien de aard en omvang van de beoogde uitbreiding en de afstand tot de molen – geen afbreuk plaatsvinden aan de belevingswaarde, dan wel het historische karakter van de molen.

3.2.3 Conclusie

De beoogde uitbreiding doet, mede gelet op de aard en omvang, geen afbreuk aan het gestelde in de Verordening. Onderhavig plan is in lijn met het provinciaal beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

De regionale structuurvisie Stedendriehoek 2030 is in mei 2007 vastgesteld door de gemeenteraden van Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen. In deze visie staan de gemeenschappelijke ambities van de gemeenten in het bundelingsgebied Stedendriehoek voor de lange termijn tot 2030. De visie heeft betrekking op (grote delen van) het grondgebied van de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen. De gemeenten streven naar een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Stedendriehoek als geheel. Behoud

en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw, staat centraal.

Om deze centrale doelstelling concreet te maken, zijn de volgende vijf strategische keuzen geformuleerd:

- duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling;
- natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties;
- regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer;
- stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen;
- toevoegen van centrumstedelijke en landelijke woonmilieus.

De structuurvisie omvat een duurzaam ruimtelijk structuurbeeld voor de lange termijn 2030. Dit beeld laat zien hoe de betrokken partners van de Stedendriehoek willen omgaan met de ruimtelijke ontwikkeling van het bundelingsgebied Stedendriehoek, waarbij de volgende aspecten centraal staan:

- de visuele openheid van het landschap behouden;
- draagvlak van stedelijke voorzieningen en het openbaar vervoer versterken;
- een innovatieve regionale economie stimuleren;
- de automobiliteit reduceren door goede koppelingen aan openbaar vervoer en fietsgebruik;
- de variatie in samenstelling van de stedelijke bevolking en de woningvoorraad vergroten.

Voor genoemde aspecten moeten ertoe bijdragen dat het stedelijk ruimtegebruik in en om de bestaande steden en dorpen wordt gebundeld en geconcentreerd.

Binnen de structuurvisie valt de locatie van het bestemmingsplangebied onder het Bestaand stedelijk gebied / bebouwing bundelingsgebied (laag occupatie). Wel wordt in algemene zin over de laag occupatie onder meer het volgende gesteld:

- Opvangen en bundelen van de stedelijke uitbreidingsbehoefte in het bundelingsgebied
- Beter benutten van de opnamecapaciteit van bestaand stedelijk gebied
- Bundeling stedelijk ruimtegebruik op goed bereikbare knooppunten en (sub)centra
- Omvang en kwaliteit woon- en werkmilieus afstemmen op bereikbaarheidspotenties
- Ruimtelijke differentiatie in woon- en werkmilieus naar blauwgroene kwaliteiten
- Voorkomen van ongewenste verstedelijking op kwetsbare en/of slecht bereikbare plaatsen

In de structuurvisie staan geen specifieke uitspraken die relevant zijn voor de beoogde uitbreiding.

3.3.2 Conclusie

De voorgenomen uitbreiding past binnen het beeld en de ambities gesteld voor het bestaand stedelijk gebied en het bebouwing bundelingsgebied. De beoogde uitbreiding is in lijn met het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020

De ontwikkelingsvisie Zutphen 2020 behelst de vertaling van de gemeentelijke ambities in een ruimtelijk functioneel toekomstperspectief tot 2020. De ontwikkelingsvisie is in april 2001 opgesteld. Hierin wordt gesteld dat Zutphen zijn bestaande identiteit wil behouden en versterken, maar zich tegelijkertijd verder wil ontwikkelen als een moderne stad, waarin historie en dynamiek hand in hand gaan. De gemeente wil zich profileren als een duurzame gemeente, met een sterke sociale en economische structuur en burgers die tevreden zijn over het woon- en leefklimaat. Deze visie uit april 2001 fungeert als een richtsnoer en integratiekader voor bestemmingsplannen en ruimtelijk relevante aspecten uit andere sectorplannen. Voor de verschillende deelgebieden binnen de gemeente zijn beleidsuitgangspunten geformuleerd.

Op de ontwikkelingskaart is het bestemmingsplangebied als onderdeel van het bestaand stedelijk gebied aangeduid. De beoogde uitbreiding heeft gezien de aard en omvang geen grote ruimtelijke impact en doet geen afbreuk aan het gesteld in de ontwikkelingsvisie.

3.4.2 Welstandsnota

Het welstandsbeleid van de gemeente Zutphen is opgenomen in de welstandsnota. In deze nota wordt vastgelegd hoe het welstandstoezicht in de gemeente Zutphen is geregeld. Tevens geeft deze nota uitgangspunten en criteria voor het welstandsoordeel. Het doel van welstand is om een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de aantrekkelijkheid van Zutphen. Door het opstellen van welstandsbeleid kan de gemeente in alle openheid een effectief, controleerbaar en klantvriendelijk welstandstoezicht inrichten en opdrachtgevers en ontwerpers in een vroeg stadium informeren over de criteria die bij de welstandsbeoordeling een rol spelen.

Het welstandsbeleid is gebiedsgericht. Voor voorliggend plangebied geldt het thema: 'Woonerven'. De waarde van deze wijken schuilt voornamelijk in de opzet: de kleine schaal van de bebouwing en de variatie zijn aantrekkelijk. Het welstandsbeleid richt zich op het handhaven van de kleinschalige stedenbouwkundige opzet en de informele sfeer die uitgaat van het straatbeeld. Daarbij wordt gelet op de situering en schakeling van bouwmassa's, op de gevarieerde inrichting van de openbare ruimte en op de ingetogen detaillering van de bebouwing.

Naast gebiedsgerichte criteria gelden verschillende niveaus van welstandstoezicht. Voor het plangebied geldt een soepele toetsing (welstandsniveau 3), waarbij het welstandsbeleid is gericht op het handhaven van de basiskwaliteit van het gebied. Bij de beoordeling gaat het vooral om de relatie met de omgeving. Alleen indien van belang voor behoud van de basiskwaliteit van het omgevingsbeeld gaat de beoordeling in op het bouwwerk op zichzelf of de detaillering.

Zoals ook blijkt uit de stedenbouwkundige omschrijving in paragraaf 2.2 voorziet de beoogde uitbreiding in het behoud van het bestaande karakter van de bebouwing en past deze binnen de beleidslijn. Op basis van het welstandsbeleid zal de aanvraag voor het bouwen getoetst worden aan redelijke eisen van welstand.

3.4.3 Conclusie

De beoogde uitbreiding is passend binnen het gestelde in de ontwikkelingsvisie en de welstandsnota. Onderhavig plan is in lijn met het gemeentelijk beleid.

4 Haalbaarheid – Ruimtelijk relevante aspecten

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Deze afstemmingsregeling is opgenomen in artikel 6.2c van de Wabo. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften dienen op grond van artikel 8, vierde lid, van de Woningwet in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Onderzoek

Voor dit bestemmingsplan is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage bij deze toelichting opgenomen. De conclusies en aanbevelingen zijn hieronder integraal overgenomen uit het onderzoek.

De onderzoekslocatie betreft een deel van het perceel alwaar een uitbreiding van de dagbesteding is gepland. Ter plaatse is lokaal een puinverharding aangetroffen. Vanwege het feit dat de puinverharding uit meer dan 5000 bodemvreemd materiaal bestaat, behoort deze niet tot de bodem. Tevens is lokale bijmenging van puin in de bovengrond vastgesteld. Zintuiglijk is in de puinverharding en in de bodem geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Een verkennend bodemonderzoek naar asbest conform de NEN 5707:15897 is niet uitgevoerd, maar asbest wordt gezien de leeftijd van de gebouwen niet verwacht.

De grond bevat licht verhoogde gehalten aan kobalt en nikkel. Het grondwater blijkt licht verontreinigd met barium. Dergelijke gehalten komen veelvuldig voor in Nederland. Hoewel hiermee de hypothese 'onverdacht' komt te vervallen, is een nader onderzoek niet noodzakelijk. Er zijn, naar inzien van onderzoeksbureau, geen milieutechnische belemmeringen voor de afgifte van een

omgevingsvergunning. Wel dient rekening te worden gehouden met het feit dat de toepassing van licht verontreinigde grond aan beperkingen onderhevig is, indien gedurende de nieuw- of verbouw grond vrijkomt en niet op de onderzoekslocatie kan worden verwerkt, dient de grond te worden voorzien van een kwaliteitsverklaring conform het Besluit bodemkwaliteit, dan wel te worden aangeboden aan een erkende verwerker.

Conclusie

Het aspect bodem levert geen belemmeringen op voor de beoogde uitbreiding.

4.1.2 Luchtkwaliteit

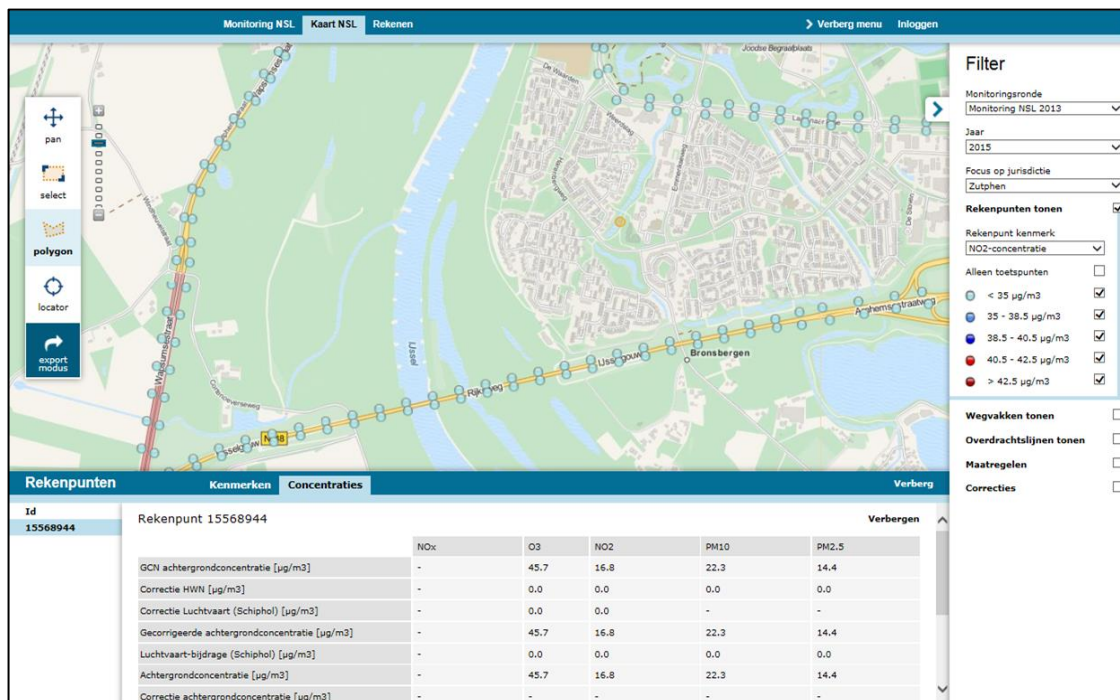
Kader

Voor het aspect luchtkwaliteit moet worden nagegaan of de voorgenomen ontwikkeling past binnen de normen van titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer, beter bekend als de Wet luchtkwaliteit. De ontwikkeling in het plan is dat het bestaande dagbestedingsgebouw wordt uitgebreid om het logistieke functioneren van het gebouw te verbeteren. Aangezien de uitbreiding niet tot gevolg heeft dat het aantal verkeersbewegingen toeneemt, is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet benodigd.

Onderzoek

Omdat de zorginstelling als gevoelige functie in de zin van de Wet luchtkwaliteit wordt gezien is het vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk inzicht te geven in de achtergrondconcentraties van de luchtverontreinigende stoffen. Dit betreffen met de name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentraties is in de Wet luchtkwaliteit voor beide stoffen gesteld op 40 µg/m³.

Om inzicht te geven in de concentratie van deze stoffen op de betreffende locatie is gebruik gemaakt van de Monitoringstool. In deze applicatie zijn voor de drukke wegen in Nederland de concentraties luchtverontreinigende stoffen aangegeven. In de onderstaande afbeelding zijn deze concentraties voor de omgeving van het plan weergegeven voor het beoordelingsjaar 2015.



Afbeelding : Achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ (planlocatie en directe omgeving)

Uit bovenstaande afbeelding blijkt dat de luchtkwaliteit gemonitord wordt langs de beide provinciale wegen ten zuidwesten van Zutphen en de Laan van Anne in de kern van Zutphen. Langs alle wegen is de jaargemiddelde concentratie lager dan $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze concentraties zijn de sommatie van de achtergrondconcentraties en de bijdrage van alle in de Monitoringstool gelegen wegen. Specifiek is af te lezen dat voor NO_2 een jaargemiddelde achtergrondconcentratie aanwezig is van $17 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor PM_{10} $22 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dergelijke concentraties zijn ook aan de orde binnen het plangebied. Omdat de concentraties laag zijn en de verwachting is dat deze in de toekomst verder afnemen is een overschrijding van de grenswaarden niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmeringen op voor de beoogde uitbreiding.

4.1.3 Geluidhinder

Kader

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, of de aanleg van een nieuwe weg, een spoorlijn of een gezoneerd industrieterrein.

Onderzoek

De voorgenomen uitbreiding is niet aan te merken als een geluidgevoelig object. Tevens wordt met dit bestemmingsplan geen nieuwe geluidbron mogelijk gemaakt. Om die reden is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek volgens de Wet geluidhinder niet benodigd.

Conclusie

Het aspect geluidhinder levert geen belemmeringen op voor de beoogde uitbreiding.

4.1.4 Bedrijven en milieuzonering

Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Onderzoek

Het oppervlakte van het perceel neemt niet toe als gevolg van de voorgenomen uitbreiding. Om die reden verandert de richtafstand niet als gevolg van de uitbreiding. Daarnaast zijn er in de omgeving van het plangebied geen bedrijven/inrichtingen aanwezig die belemmerend kunnen zijn voor de voorgenomen uitbreiding.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering levert geen belemmeringen op voor de beoogde uitbreiding.

4.1.5 Externe veiligheid

Kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen

voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevaarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen dient op dit moment de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen te worden gehanteerd. Op dit moment wordt echter gewerkt aan nieuwe wet- en regelgeving te weten Wet Basisnet en Besluit transport gevaarlijke stoffen, met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

Op korte termijn zal de gemeente Zutphen de beleidsvisie externe veiligheid vaststellen. Deze heeft in 2013 reeds ter inzage gelegen. Uitgangspunt van deze visie is dat nieuwe risicobronnen alleen nog zijn toegestaan op de bedrijventerreinen, met uitzondering van propaantanks in het buitengebied. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen kunnen door middel van een afwijkingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt op de Mars. Als voorwaarde geldt wel dat de PR 10^{-6} contour (plaatsgebonden risico) zich niet buiten de inrichtingsgrens van het nieuwe bedrijf mag bevinden en dat het invloedsgebied voor het groepsrisico zich niet over woonbestemmingen reikt. Daarnaast is in de beleidsvisie bepaald dat het groepsrisico ten gevolge van een risicobron buiten bedrijventerrein de Mars niet groter mag zijn dan 1 maal de oriëntatiewaarde.

In de nota is tevens vastgelegd dat wanneer bijzonder kwetsbare objecten (objecten met verminderd zelfredzame personen zoals scholen en zorginstellingen) mogelijk worden gemaakt binnen het invloedsgebied van een risicobron de besluitvorming op dit punt expliciet bij de gemeenteraad en het college van B&W wordt voorgelegd.

Onderzoeksresultaten

Stationaire risicobronnen

Binnen of nabij het plangebied zijn geen (geprojecteerde) stationaire risicobronnen aanwezig die een belemmering kunnen opleveren voor de ontwikkeling van het plangebied.

Mobiele risicobronnen

Nabij het plangebied zijn geen mobiele risicobronnen gelegen die een belemmering kunnen opleveren voor de ontwikkeling van het plangebied.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid staat de uitbreiding van “Het Baken” niet in de weg.

4.2 Natuur

4.2.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het ‘nee, tenzij’-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
2. Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
3. Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast sprake is van één van de volgende belangen:
 - a. de bescherming van flora en fauna;
 - b. de volksgezondheid of openbare veiligheid;
 - c. dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009¹.

4. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen². Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaar rond beschermd zijn.

Indien voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van soorten van tabel 2 Ffw en/of tabel 3 Ffw niet (kunnen) worden ontzien, geldt dat het niet nodig is ontheffing aan te vragen als:

- de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven), en;
- de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen binnen of buiten het plangebied niet verstoord worden.

Hetzelfde geldt voor de bestaande voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats van vogels, met als extra toets dat aangetoond moet worden dat verstoring niet van wezenlijke invloed is op de populatie.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalig Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; het huidige Ministerie van Economische Zaken) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

¹ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

² Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

4.2.2 Onderzoek

Soortenbescherming

De Toets Ffw start met een globaal onderzoek (*quick scan*), waarin gekeken wordt of er een reële kans is op het al dan niet voorkomen van beschermde soorten in of net buiten het plangebied. Indien blijkt dat die kans aanwezig is, zal een uitgebreid veldonderzoek moeten plaatshebben op het moment dat er kans is op (negatieve) effecten op de mogelijk aanwezige beschermde soorten als gevolg van werkzaamheden die voortvloeien uit het plan. Als daarbij wordt aangetoond dat inderdaad beschermde soorten aanwezig zijn, zal een effectenstudie moeten worden gedaan. Indien daaruit blijkt dat er handelingen gaan plaatshebben die nadelige gevolgen hebben voor de aanwezige beschermde soorten, is mogelijk een aanvraag/onthefing ex artikel 75 van de Ffw aan de orde. Daarbij moet in beeld worden gebracht hoe de voorgenomen werkzaamheden zodanig worden aangepast dat dergelijke gevolgen niet of in mindere mate zullen optreden.

Ten behoeve van de *quick scan* naar het voorkomen van beschermde soorten is een bureauonderzoek uitgevoerd. Aan de hand van verspreidingsgegevens uit databanken op internet zoals 'www.telmee.nl', 'www.waarneming.nl', 'www.zoogdieratlas.nl' en 'www.ravon.nl' en uit inventarisatieatlassen zoals de 'Atlas van de Nederlandse vleermuizen' (Limpens et al, 1997) en habitateisen van beschermde flora en fauna, in combinatie met terreinkenmerken en de ligging van het plangebied in zijn omgeving, is een inschatting (*expert judgement*) gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten. De *quick scan* is integraal opgenomen in deze toelichting (er is geen separaat verslag van opgesteld).

Ten behoeve van de voorgenomen uitbreiding van het gebouw wordt geen bebouwing gesloopt en geen opgaande beplanting verwijderd/gekapt; op de plek van de uitbreiding ligt alleen een soortenarm (gras)gazon. (Oppervlakte)water is niet aanwezig.

In het plangebied komt mogelijk een aantal algemene beschermde soorten voor (tabel 1 Ffw), zoals huisspitsmuis, mol, bosmuis en/of gewone pad. Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Wel is de zorgplicht van toepassing op deze (en alle andere in het wild levende) planten- en diersoorten.

Er bestaat daarnaast een kans dat in het plangebied vleermuizen voorkomen. Alle Nederlandse vleermuizen zijn strikt beschermd middels tabel 3 van de Ffw en Bijlage IV van de HR. De eventuele functie van het plangebied als foerageergebied wordt door de ontwikkeling niet aangetast. Mogelijk zijn echter ook vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig in het gebouw. De gevels waartegen de aanbouw wordt gerealiseerd (zie bovenstaande afbeeldingen), zijn in het veld beoordeeld op geschiktheid voor vaste vleermuisverblijfplaatsen. Het lijkt niet aannemelijk dat in deze gevels vaste vleermuisverblijfplaatsen aanwezig zijn.

Daarnaast bestaat er een (vrij grote) kans dat in en/of nabij het plangebied vogels tot broeden komen. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt dat ze zijn beschermd door de Ffw en dat rekening dient te worden gehouden met het broedseizoen. Er mag derhalve niet met versturende werkzaamheden worden begonnen in het broedseizoen, dat ongeveer van half maart tot half juli loopt (soortspecifiek), tenzij door een deskundige is vastgesteld dat op dat moment ter plaatse van de werkzaamheden geen vogels broeden. Voor (jaarrond beschermde) vaste verblijfplaatsen van vogels is het gebouw met zijn platte dak niet geschikt.

Andere juridisch zwaarder beschermde soorten (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR) zijn niet te verwachten in het plangebied.



Afbeeldingen: Gevels waartegen de aanbouw wordt gerealiseerd.

Gebiedsbescherming

De locatie is niet gelegen op gronden die zijn aangewezen als EHS. Nader onderzoek (planologische natuurtoets) is niet aan de orde.

Direct ten westen van de voorgenomen uitbreiding is het Natura2000-gebied 'Rijntakken - deelgebied Uiterwaarden IJssel' aanwezig. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, alsmede op de locatie van het plangebied in bestaand stedelijk gebied, zijn (negatieve) effecten op voorhand uit te sluiten. De voorgenomen uitbreiding van het gebouw heeft geen (negatieve) effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitats waarvoor Natura 2000-gebied 'Rijntakken - deelgebied Uiterwaarden IJssel' als zodanig is aangewezen. Hetzelfde geldt voor verder weg gelegen Natura2000-gebieden. Nader onderzoek (habitattoets) in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is niet aan de orde.

4.2.3 *Conclusie*

Het aspect natuur levert geen belemmeringen op voor de beoogde uitbreiding.

4.3 **Water**

4.3.1 *Kader*

Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van (onder meer) de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding gaat uit van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. Hoofddoelstelling van de Nota is het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land. Verdere uitgangspunten zijn dat zoveel mogelijk op een natuurlijke wijze moet worden omgegaan met het water en de watersystemen, dat een watersysteem- en

stroomgebiedsbenadering zowel nationaal als internationaal de nadruk moet krijgen en dat een goede samenhang tussen waterbeleid, milieubeleid en ruimtelijke ordening moet worden bewerkstelligd.

Kaderrichtlijn Water

In 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. De KRW eist dat de ecologische toestand van het water een goede kwaliteit weerspiegelt. Dit betekent dat in alle Europese wateren de soorten organismen moeten voorkomen die daar in een onverstoorde situatie thuis horen. Deze natuurlijke soortensamenstelling komt in Nederland vrijwel nergens meer voor. De EU verplicht de lidstaten om een goede ecologische toestand voor verschillende watertypen te definiëren. Indien nodig moeten de landen maatregelen treffen om een goede ecologische toestand te bereiken.

Waterwet

In de Waterwet (2009) zijn acht oude waterwetten samengebracht. De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de KRW te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen. De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude- en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

De hoofddoelstellingen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen. In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Waterbeheer 21e eeuw

In 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing

Het nationale beleidskader Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) vraagt gemeenten bij de stedelijke vernieuwingsprojecten de relatie inzichtelijk te maken met activiteiten die voortkomen uit het NBW en dan meer specifiek het oplossen van grondwateroverlast. Om nadelige invloeden

van het bebouwd gebied op de lokale en regionale watersystemen te ondervangen, is duurzaam waterbeheer een uitgangspunt bij herinrichting van bestaand stedelijk gebied. Hieruit kunnen, afhankelijk van de lokale waterhuishoudkundige situatie, de volgende operationele doelen volgen voor de stedelijke vernieuwing:

- waterneutraal (her)ontwikkelen, dat wil zeggen bebouwing en verharding ten minste zonder negatieve invloed op de waterafvoer uit een gebied;
- voldoende ruimte voor waterberging en afvoercapaciteit;
- afkoppelen van verhard oppervlak;
- compenseren van de toename van verharding en bebouwing;
- oplossen van problemen met (grond)wateroverlast;
- behouden en verbeteren van de waterkwaliteit in de wijk;
- aanpak van overstorten via ten minste de basisinspanning riolering (voor 2006);
- op peil houden van de grondwaterkwaliteit in grondwaterbeschermingsgebieden.

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland & Omgevingsverordening Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan onder meer de hoofdlijnen van het provinciale waterbeleid. De bijbehorende regels zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland, vastgesteld op 24 september 2014. De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vervangen het Waterplan Gelderland 2010-2015.

De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland. De provincie en haar partners streven samen naar:

- het veiligstellen van de zoetwatervoorziening op lange termijn, met als doel schade door watertekort zo veel mogelijk te beperken;
- herstel en behoud van de kwaliteit van het oppervlaktewater in Gelderland, waarbij ten minste voldaan wordt aan de normen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW);
- herstel en behoud van oppervlaktewateren met een bijzondere ecologische kwaliteit, de HEN- en SED-wateren (wateren van het Hoogste Ecologische Niveau respectievelijk wateren met een Specifiek Ecologische Doelstelling) en de bescherming van beschermde vissoorten;
- het zo veel mogelijk voorkomen dat inundatie vanuit watergangen leidt tot wateroverlast. Hiervoor wordt het regionale systeem op orde gebracht en op orde gehouden;
- het voor de lange termijn van Gelderland op een verantwoorde manier voorzien van drinkwater, met grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening. Dit betekent dat er voldoende grondwater wordt gereserveerd dat op eenvoudige wijze kan worden gebruikt voor de bereiding van drinkwater, dus zonder ingrijpende en kostbare zuivering. De winning van grondwater heeft minimale, maatschappelijk aanvaardbare negatieve effecten op andere functies;
- een duurzaam gebruik van de ondergrond. Dat betekent het vinden van een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting. Dit betekent ordening van de ondergrond en het afwegen van wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag. Zo veel mogelijk moet voorkomen worden dat onomkeerbare zaken gebeuren.
- een robuust en duurzaam bodem- en watersysteem (toekomstbestendig en veerkrachtig). De maakbaarheid van het bodem- en watersysteem kent grenzen. Bij het maken van keuzes bij ruimtelijke ordening en gebiedsontwikkeling moeten de (on)mogelijkheden van het water- en bodemsysteem vroegtijdig worden betrokken bij de (gebiedsgerichte) planvorming.

De Waterwet bepaalt dat de provincie strategisch beleid voor het grondwaterbeheer en operationeel beheer voor de onttrekkingen - waarvoor de provincie bevoegd gezag is - opneemt in een beleidsplan. Dat doet de provincie in de Omgevingsvisie. Het grondwaterbeleid uit het Waterplan Gelderland wordt grotendeels voortgezet. Gezien de steeds grotere claim op de ondergrond en de groei van het aantal bodemenergiesystemen besteedt de provincie hierbij extra aandacht aan bodemenergiesystemen.

Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2010-2015

De waterbeheerder ter plaatse van het plangebied is het Waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 zijn nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Het plan is per 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het Waterschap Rijn en IJssel houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Gemeentelijk beleid

Waterplan Zutphen

Het gemeentelijke waterbeleid is vastgelegd in het 'Waterplan Zutphen; Visie op water, voor nú en later' (2008), dat is opgesteld door de gemeente Zutphen, het Waterschap Rijn en IJssel en het Waterschap Veluwe. Het waterplan formuleert de streefbeelden en aandachtsthema's voor het waterbeheer en oplossingen voor aanwezige knelpunten. Voor stedelijke watergangen in de gemeente zijn vier verschillende streefbeelden opgesteld: basiswater, gebruikswater, kijkwater en natuurwater. Bij elk streefbeeld horen eisen voor de waterkwaliteit en de inrichting. Zo staat bij 'kijkwater' de visuele beleving van de watergang in kwestie centraal. Het water ziet er aantrekkelijk uit en is goed bereikbaar. Beelden, bruggen en andere kunstwerken kunnen de belevingswaarde versterken.

4.3.2 Watertoets

Afweging per thema

De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven (voor zover relevant). Ten behoeve van de watertoets is onderhavig plan getoetst aan een twaalfstal thema's die het Waterschap Rijn en IJssel van belang acht ten behoeve van het waarborgen van een gunstige waterhuishoudkundige situatie nu en in de toekomst. Het resultaat van deze toets is opgenomen in hiernavolgende tabel.

Thema	Toelichting	Relevant
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)? 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.500 m ² ? 2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ? 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdal, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Ja Nee
Oppervlaktewater-kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Is in het plangebied sprake van kwel? 3. Beoogt het plan het dempen van slootjes of andere wateren? 4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich of komen er functies in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen?	Nee Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied nabij een HEN- of SED-water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Tabel: Watertoets

Voor de thema's waar met 'nee' op de vragen kan worden geantwoord, geldt dat deze niet relevant zijn voor het plan en daarom niet nader hoeven te worden onderzocht. Dat geldt bij dit plan ook voor het thema 'Wateroverlast (oppervlaktewater)', omdat de toename aan verhard oppervlak door de uitvoering van het plan ruimschoots onder de 500 m² blijft. Voor plannen met een toename aan verhard oppervlak van minder dan 500 m² hoeft in principe geen infiltratievoorziening of waterberging gerealiseerd te worden.

Riolering en Afvalwaterketen

Alleen voor het thema 'Riolering en Afvalwaterketen' is met 'ja' geantwoord op een vraag: 'Zijn er kansen voor het afkoppelen van verhard oppervlak?' Afvalwater zal worden afgevoerd via het gemeentelijk riool (droogweerafvoer - DWA). Hemelwater dat op daken, parkeerharding en opritten valt, kan echter worden afgekoppeld van het DWA en worden geïnfiltreerd in de bodem of worden afgevoerd via een hemelwaterafvoer (HWA).

Het is van belang niet-uitloogbare bouwmaterialen te gebruiken om te voorkomen dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen.

Op grond van de antwoorden op de vragen uit de watertoetstabel van het waterschap kan worden geconcludeerd dat er vanuit water geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan zijn.

Watervergunning

Het plangebied ligt buiten de kernzone van de primaire waterkering van de IJssel, maar het bevindt zich wel in de buitenbeschermingszone binnenkant van de waterkering. Dat betekent dat in dit gebied beperkingen gelden voor activiteiten die de stabiliteit van de waterkering kunnen beïnvloeden, zoals bijvoorbeeld ontgravingen. Mogelijk is er voor de realisatie van de uitbreiding dus een watervergunning van Waterschap Rijn en IJssel noodzakelijk.

4.3.3 Conclusie

Het aspect water levert geen belemmeringen op voor de beoogde uitbreiding. Mogelijk is een watervergunning noodzakelijk.

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

4.4.1 Archeologie

Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: "de veroorzaker betaalt". Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief "in situ" (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Onderzoek

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. De archeologische verwachtingswaarden voor Zutphen zijn weergegeven op de gemeentelijke archeologische waardenkaart 2014. Uit deze kaart blijkt dat het plangebied is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde én bijzondere archeologische verwachtingswaarde voor de IJsselbedding. Dit betekent dat in voor dit gebied 2 beschermingsregimes gelden: bij bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,5 m onder maaiveld én bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 5,5 m +NAP onderzoeksplichtig zijn.

De voorgenomen uitbreiding is kleiner dan 1.000 m². Om die reden is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet benodigd. Om het archeologiebeleid goed te vertalen in dit bestemmingsplan is hiervoor een dubbelbestemming opgenomen.

4.4.2 Cultuurhistorie

Kader

Nota Belvédère

In de "Nota Belvédère; Beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting" (1999) is door het rijk een visie gegeven op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van

gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis omdat het kwaliteit toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten.

Cultuurhistorische Waardenkaart Gelderland

De provincie Gelderland heeft een cultuurhistorische waardenkaart waarin de belangrijke archeologische en cultuurhistorische objecten en structuren van de provincie zijn weergegeven. De provincie beoogt hiermee de identiteit van de Gelderse regio's te behouden door cultuurhistorische elementen herkenbaar te maken en in stand te houden. Daarnaast zet ze in op een constante ontwikkeling van de aanwezige cultuurhistorische waarden door uitvoering te geven aan programma's en projecten.

Onderzoek

Ten aanzien van het aspect cultuurhistorie geldt dat er geen ontwikkelingen in het gebied plaatsvinden die van invloed zijn op eventueel aanwezige cultuurhistorische waarden. Daarmee worden met de voorliggende bestemmingsregeling geen eventuele waarden aangetast.

4.4.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie levert geen belemmering op voor de beoogde uitbreiding.

4.5 Verkeer en parkeren

4.5.1 Verkeer

De ontsluiting van het plangebied wijzigt niet. Het plangebied is en blijft ontsloten op De Waarden en de Harenbergweg. Langzaam verkeer wordt tevens ontsloten op De Waarden. De Waarden zelf heeft voor langzaam verkeer meerdere aansluitingen, waaronder verbindingen naar het fietspad langs de IJssel en naar het fietspad langs de Harenbergweg.

De beoogde uitbreiding heeft tot doel om het logistieke functioneren van het gebouw te verbeteren, het aantal cliënten en/of werknemers neemt niet toe ten opzichte van de huidige situatie. Dit betekent dat er ook geen extra verkeersaantrekkende werking ontstaat. De bestaande infrastructuur is voldoende om de huidige en toekomstige verkeersbewegingen op te vangen.

4.5.2 Parkeren

"Het Baken" biedt dagbesteding aan ongeveer dertig cliënten met een verstandelijke beperking. Deze tak van zorg is niet als categorie genoemd in de publicatie 317 van het CROW, waar doorgaans de parkeerbehoefte op wordt beoordeeld. De cliënten worden voornamelijk gehaald en gebracht naar de locatie. In de huidige situatie zijn 10 parkeerplaatsen aanwezig in het plangebied (eigen terrein). De capaciteit van deze parkeergelegenheid is ruim voldoende om te voorzien in de parkeerbehoefte van de zorglocatie.

4.5.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren levert geen belemmeringen op voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Duurzaamheid

In het beleidsplan Zutphen Energieneutraal is opgenomen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen een onderzoek naar gebruik van duurzame energie, energiebesparing, restwarmte en duurzaam bouwen verplicht is. Bij nieuwbouw van utiliteit moet gestreefd worden naar een 10% scherpere EPC en dat 100% van het dak belegd is met zonnepanelen. De gemeente hecht bij de afweging ook waarde aan andere duurzame doelen die vaak bij energiebesparing en duurzame energie

gerealiseerd worden, zoals een beter binnenklimaat, meer werkgelegenheid en het verminderen van armoede.

Het betreft hier een, op basis van een uitvoerige programma-analyse, minimale uitbreiding van een bestaand gebouw uit de jaren 90 van de 20ste eeuw. In structuur zal hierop aangesloten moeten worden. Hierbij zal het sloopwerk tot een minimum worden beperkt. Er zal daarbij zo veel mogelijk gebruik gemaakt worden van duurzame, afbreekbare en demontabele materialen.

4.7 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met de grondeigenaar.

Omdat de uitbreiding van het gebouw minder bedraagt dan 1.000m² is er geen sprake van een bouwplan (zoals bedoeld in art. 6.2.1 van het Bro). Derhalve bestaat bij dit bestemmingsplan geen verplichting tot kostenverhaal zoals bedoeld in art. 6.12 van de Wro. Wel wordt ten behoeve van het verhaal van mogelijke planschade een overeenkomst gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente. De kosten van de begeleiding van de bestemmingsplanprocedure worden via de legesverordening op de initiatiefnemer verhaald. De initiatiefnemer (Zozijn) staat volledig in voor de financiële risico's bij de realisatie van dit bestemmingsplan.

Gezien het voorgaande wordt dit bestemmingsplan economisch uitvoerbaar geacht.

5 Procedure en juridische opzet

5.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn regels betreffende het gebruik en bouwregels gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

Het nieuwe bestemmingsplan "Het Baken, De Waarden 244" biedt het nieuwe juridisch planologische kader waarbinnen de beoogde uitbreiding van het dagbestedingsgebouw van "Het Baken" kan worden gerealiseerd.

5.2 Procedure

5.2.1 Voorbereidingsfase

Inspraak

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

De gemeente Zutphen heeft een inspraakverordening. Het bevoegde orgaan, in dit geval burgemeester en wethouders, bepaalt of er gebruik wordt gemaakt van inspraak. Tevens bepaalt zij voor welke termijn er inspraak mogelijk is. In dit geval is er vanwege de kleinschaligheid van het plan en omdat er voor een ieder nog de gelegenheid bestaat zienswijzen naar voren te brengen, geen gebruik gemaakt van inspraak.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het bestemmingsplan voor advies toegezonden aan betrokken instanties en heeft informeel overleg plaatsgevonden. De overlegreactie van het Waterschap is in het plan verwerkt.

5.2.2 Ontwerpfase

Voorliggend ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5.2.4 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan.

5.3 Omschrijving regeling

5.3.1 Opbouw regels

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van de regels van het geldende bestemmingsplan "Zuidwijken" (NL.IMRO.0301.bp0900Zuidwijken-vs01), zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Zutphen op 1 juli 2013, voor zover van toepassing of relevant voor het plangebied van "Het Baken, De Waarden 244".

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat voorkomt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In deze paragraaf zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Maatschappelijk

Deze bestemming is toegekend aan het gehele plangebied. Binnen deze bestemming zijn onder meer maatschappelijke en culturele voorzieningen toegestaan. Op grond van de regels wordt hieronder verstaan: educatieve, (para)medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, religieuze voorzieningen, sportvoorzieningen, onderwijs- en kinderopvangvoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening.

De hoofdgebouwen zijn toegelaten binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak. De maximum bouwhoogte is op de verbeelding aangegeven. Buiten het bouwvlak mag tot maximaal 50 m² worden gebouwd.

Waarde – Archeologische verwachting – bijzondere archeologische verwachting

De gronden met de dubbelbestemming Waarde – Archeologische verwachting – bijzondere archeologische verwachting zijn naast de bestemming Maatschappelijk mede bestemd voor het behoud, de versterking en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem in de zone van de IJsselbedding. In principe geldt dat alleen gebouwd mag worden (met een omgevingsvergunning om af te wijken van de bouwregels) als aangetoond is dat de te verwachten archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad. Dit moet worden aangetoond door archeologisch onderzoek. Deze onderzoeksplicht geldt voor werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 1.000 m² en grondbewerkingen dieper dan 5,5 m +NAP.

Waarde – Laag Verwachte Archeologische Waarde

De gronden met de dubbelbestemming Waarde – Laag Verwachte Archeologische Waarde zijn naast de bestemming Maatschappelijk mede bestemd voor het behoud, de versterking en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. In principe geldt dat alleen gebouwd mag worden (met een omgevingsvergunning om af te wijken van de bouwregels) als

aangetoond is dat de te verwachten archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad. Dit moet worden aangetoond door archeologisch onderzoek. Deze onderzoeksplicht geldt voor werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 10.000 m² en grondbewerkingen dieper dan 0,5 m.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk is een aantal algemene bepalingen opgenomen, zoals de antidubbeltelregel, algemene gebruiks-, afwijkings- en wijzigingsregels. Met de algemene afwijkingsregels en wijzigingsregels wordt onder voorwaarden enige flexibiliteit aan de regels gegeven.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

5.3.2 Geometrische plaatsbepaling (verbeelding)

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een topografische ondergrond gebruikt. Met behulp van lijnen, coderingen en arceringen is aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven.

5.3.3 De bestemmingsmethodiek

De planmethodiek is afgestemd op het geldende bestemmingsplan "Zuidwijken", zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Zutphen op 1 juli 2013. Daarbij is er voor gekozen om het plangebied gedetailleerd te bestemmen. Bij de bepaling van het bouwvlak is er voor gekozen om een iets ruimer bouwvlak op te nemen dan strikt noodzakelijk. Deze keuze is gemaakt om voldoende flexibiliteit te bieden bij de uiteindelijke uitvoering en situering van de beoogde uitbreiding.

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012 (Rsro2012), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012 (IMRO2012).