



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Keucheniusstraat 26, Zutphen

Gemeente Zutphen

Datum: 18 december 2017

Projectnummer: 160302

ID: NL.IMRO.0301.bp0715Keuchstr26-vs01

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Geldende bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Bestaande en toekomstige situatie	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Toekomstige situatie	7
3	Beleid en regelgeving	10
3.1	Algemeen	10
3.2	Rijksbeleid	10
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	13
3.4	Gemeentelijk beleid	16
4	Planologische randvoorwaarden	19
4.1	Bodem	19
4.2	Externe veiligheid	20
4.3	Geluid	25
4.4	Luchtkwaliteit	30
4.5	Water	32
4.6	Ecologie	39
4.7	Archeologie	40
4.8	Cultuurhistorie	42
4.9	Verkeer en parkeren	42
5	Economische uitvoerbaarheid	45
5.1	Inleiding	45
5.2	Beoordeling plan	45
6	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
6.1	Inspraak	46
6.2	Omgeving	46
6.3	Overleg	46
6.4	Zienswijzen	46
7	Wijze van bestemmen	47
7.1	Inleiding	47
7.2	Algemene methodiek	47
7.3	Specifieke regeling in dit bestemmingsplan	48

Bijlagen

Bijlage 1: verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2: paragraaf bodemonderzoek sportcomplex Zuidveen

Bijlage 3: onderzoek externe veiligheid

Bijlage 4: akoestisch onderzoek

Bijlage 5: memo luchtkwaliteit

Bijlage 6: quickscan flora en fauna

Bijlage 7: nader onderzoek Wnb

Bijlage 8: archeologisch bureauonderzoek

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Aan de Keucheniusstraat 26 te Zutphen was het Graaf Ottozwembad gevestigd. De locatie is vrijgekomen voor herontwikkeling na de bouw van het nieuwe zwembad De IJsselslag even verderop gelegen op het sportpark Zuidveen. De bebouwing van het oude zwembad is gesloopt. Voor deze locatie en het naastgelegen terrein van de korfbalvereniging KVZ zijn een aantal verzoeken voor (her) ontwikkeling. Het betreft de realisatie van drie scholen voor speciaal onderwijs (nieuw te vestigen Cluster IV, vervangende nieuwbouw Mozaïek en cluster III van Anne Flokstraschool), bestuurskantoren, de vestiging van zorginstanties en twee gymzalen bij de scholen en een sporthal voor de korfbalvereniging KVZ. De gemeente wenst deze ontwikkelingen mogelijk te maken en wil ruimte bieden aan maatschappelijke functies. Om uitwisseling en versterking van maatschappelijke functies mogelijk te maken wordt aan het plangebied een ruime maatschappelijke bestemming toegedacht.

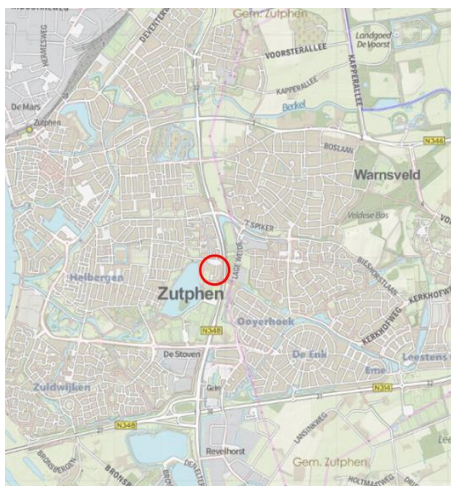
Het onderhavige bestemmingsplan is het juridisch planologisch kader voor het realiseren van bovengenoemde ontwikkeling. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding zijn juridisch bindend. In deze toelichting wordt een beschrijving van het plan gegeven en wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden waaraan het plan moet voldoen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Keucheniusstraat 26 in Zutphen, ten oosten van de binnenstad van Zutphen in de wijk Waterkwartier. Het is gelegen tussen De Visvijver en de Den Elterweg (N348).

Aan de oostzijde grenst het plangebied aan een kerk en een gebouw van Tactus verslavingszorg en aan de zuidzijde aan korfbalvelden welke onderdeel uitmaken van sportcomplex Zuidveen. Aan de westzijde grenst het plangebied aan De Vijver en omliggende groenstrook.

Op de volgende afbeeldingen is de ligging van het plangebied weergegeven.



Uitsnede topografische kaart en luchtfoto met globale aanduiding planlocatie (rode cirkel en lijn), bron: pdokviewer.pdok.nl

1.3 Geldende bestemmingsplan



Uitsnede vigerende bestemmingsplan met indicatie plangebied (rode lijn), bron: ruimtelijkeplannen.nl

Op dit moment is het bestemmingsplan 'Zuid-Oostkwartier' het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied. Binnen het plangebied hebben de gronden van het voormalige zwembad en de korfbalvereniging de bestemming 'Sport'. Het zwembad heeft hier binnen de aanduiding 'zwembad'. De parkeerplaatsen die bij het zwembad lagen hebben de bestemming 'Verkeer'. Daarnaast valt het plangebied gedeeltelijk binnen een gebied met een hoge archeologische verwachting.

Omdat het geplande gebruik voor scholen, gymzalen, sporthal, buitenschoolse opvang en bestuurskantoren niet is toegestaan binnen de vigerende bestemmingen, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 5), het gevoerde overleg en de inspraak op het plan (Hoofdstuk 6) en de opbouw van de planregels (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

Het voormalige zwembad is gesloopt en de locatie bestaat hierdoor grotendeels uit een braakliggend terrein. Het noordelijke gedeelte van het terrein is tijdelijk in gebruik geweest als school. Het zuidelijke gedeelte van het plangebied is in gebruik door de korfbal. Hier liggen sportvelden en een clubgebouw. Aan de westzijde is een gebouw-tje dat wordt gebruikt door een duikvereniging aanwezig.



Impressie plangebied vanaf de Keucheniusstraat, bron: maps.google.nl



Impressie plangebied vanaf het pad langs De Vijver



Impressie plangebied vanaf het pad langs De Vijver



Impressie zuidelijke deel van het plangebied met het clubgebouw van de korfbalvereniging

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Aanleiding

Het zwembad dat in het voorliggende plangebied gevestigd was, is verhuisd naar een nabij gelegen nieuw zwembad. De voorliggende locatie kwam hierdoor vrij voor een nieuwe ontwikkeling.

Er is de wens om expertise en samenwerking binnen het speciaal onderwijs en speciaal basisonderwijs te bundelen. Voor deze ambitie willen een aantal scholen en betrokken partners een integraal kindcentrum realiseren voor het speciale onderwijs. Dit heeft er toe geleid dat op de locatie Keucheniusstraat 26 de volgende scholen komen: SBO Het Mozaïek van Stichting Archipel Primair, thans gevestigd aan de Paulus Potterstraat 8, Zutphen, de SO-vestiging van Klein Boruculo van SOTOG voor leerlingen met psychiatrische en /of gedragsproblematiek en een deel van de Anne Flokstra-school van de Onderwijsspecialisten voor zeer moeilijk lerende kinderen en meervoudig beperkte kinderen. Gestreefd wordt naar samenwerking op inhoud, organisatie en huisvesting. Deze synergie zal een sterke impuls krijgen wanneer de drie voorzieningen in elkaars nabijheid zijn gehuisvest.

KVZ heeft bij de aanleg van de accommodatie indertijd planologisch toestemming gekregen voor de bouw van een sporthal, voor de omvang van 1 speelveld. KVZ heeft een stevig fundament onder de vereniging gelegd en heeft de ambitie om op een hoger niveau te gaan korfballen. Er is nu de wens om de hal ook daadwerkelijk te gaan bouwen. KVZ onderzoekt de mogelijkheid om deze groter te maken als voorgenomen, zodat alle binnentrainingen (en ook belangrijke wedstrijden) in het winterseizoen bij KVZ kunnen plaatsvinden. De scholen, KVZ en gemeente zijn in gesprek geweest om te kijken of het haalbaar is de sporthal en de gymnastieklokalen te combineren. Het medegebruik van een van de geplande gymzalen voor de scholen zou een oplossing kunnen bieden voor het trainen en spelen van wedstrijden voor de pupillen van KVZ.

Gebleken is dat een gecombineerde sporthal en gymzaal voor de gemeente hoge financiële risico's met zich meebrengt, omdat de kosten zullen oplopen en de dekking onzeker is. Het college heeft op 24 oktober 2017 dan ook besloten geen financiële middelen vanuit onderwijs beschikbaar te stellen aan KVZ voor de ontwikkeling van een gecombineerde hal.

Met de scholen wordt de ontwikkeling van het voormalige zwembadterrein voor de bouw van de scholen gecombineerd met zorginstellingen verder opgepakt. Het ontwerpproces voor de gebouwen en terreininrichting kunnen zij nu verder oppakken. Dit betekent voor KVZ dat het op basis van dit bestemmingsplan mogelijk is zelfstandig een korfbalhal te realiseren. Daarnaast spelen binnen sportpark Zuidveen diverse ontwikkelingen, waardoor het wenselijk is het gebied integraal te benaderen. De intentie is dan ook met KVZ en andere gebruikers van het sportpark in gesprek te blijven.

2.2.2 Locatiekeuze

SBO Het Mozaïek en de Anne Flokstraschool zijn beiden gehuisvest in Zutphen. Het Mozaïek maakt gebruik van een sterk verouderd schoolgebouw, dat niet meer aan de huidige eisen van een onderwijslocatie voldoet. Het gebouw moet grondig gerenoveerd worden en de noodlokalen aan de zuidwestzijde van de school zijn toe aan sloop. Het huidige gebouw is tevens te groot voor het aantal leerlingen.

De Anne Flokstraschool zit op dit moment in een vijf jaar oud gebouw aan de Emma-laan. Dit gebouw huisvest zowel de SO als de VSO. De Onderwijsspecialist heeft de nadrukkelijke wens om het SO en VSO te splitsen en het SO te clusteren met andere SO's en/of SBO's vanwege onder andere efficiency, expertiseontwikkeling en -uitwisseling binnen dezelfde leeftijdsgroepen en pedagogische overwegingen met betrekking tot de doelgroepen. Ook de afstemming met aanpalende functies (onder andere jeugdhulpverlening/-zorg, specialistische orthopedagogische kennis, logopedie, fysiotherapie en maatschappelijke zorg) kan op deze wijze beter worden georganiseerd.

Stichting Speciaal Onderwijs Twente en Oost Gelderland (SOTOG) heeft goedkeuring voor de realisatie van een nevenvestiging in Zutphen voor cluster IV leerlingen. Het betreft hier een nevenvestiging van de SO-vestiging in Borculo. Hierdoor ontstaat in Zutphen voor deze doelgroep thuisnabij onderwijs voor veel leerlingen, die nu vaak ver moeten reizen (Doetinchem, Borculo, Apeldoorn, Deventer). In tegenstelling tot Het Mozaïek en de Anne Flokstraschool is SOTOG nog niet met een onderwijsvoorziening gehuisvest in Zutphen. SOTOG is wel participant van het Onderwijszorgcentrum Zutphen (OZC).

Er is een onderzoek verricht naar een aantal scenario's inzake de locatiekeuze, waarvan de volledige nieuwbouw van de drie scholen één van de scenario's was, naast aanpassing van de bestaande bebouwing van de locatie Het Mozaïek en een gefaseerde realisatie. Op basis van de raming van de investeringskosten en de vertaling hiervan in jaarlijkse kapitaallasten beveelt de stuurgroep de gemeente nadrukkelijk aan om te kiezen voor vervangende nieuwbouw voor alle drie de scholen. De inhoudelijke ambities kunnen optimaal ingevuld worden. Tevens ontstaat een 'slim' gebouw wat betreft functionaliteit, investeringen en exploitatie.

De vrijgekomen locatie aan de Keucheniusstraat 26, welke gronden in eigendom zijn van de gemeente, biedt voldoende ruimte voor de volledige nieuwbouw van de scholen. Bovendien is er ook ruimte voor de verschillende (zorg) partners waarmee door de scholen wordt samengewerkt, zodat alle zorg op één locatie aanwezig is. Al deze partners krijgen door middel van medegebruik of verhuur ruimte in het scholencluster.

Hierbij wordt uitgegaan van praktijkruimtes die door de verschillende partijen gebruikt kunnen worden. Daarnaast wordt ruimte gereserveerd voor kinderopvang en naschoolse dagopvang van kinderen uit de doelgroep.

De scholen bieden speciaal basisonderwijs, dit betekent dat veel leerlingen buiten Zutphen wonen en met de taxi en de auto naar school komen. Door de ligging in de buurt van de N348 is de locatie goed bereikbaar met de auto. Dit is een extra voordeel van deze locatie.

2.2.3 Planbeschrijving

Op de locatie worden drie scholen voor speciaal basisonderwijs gevestigd: Het Mozaïek, Anne Flokstra en Klein Borculo. De gebouwen worden verder gebruikt voor buitenschoolse opvang en kantoren voor zorgorganisaties. Daarnaast worden er twee gymzalen en een sporthal gerealiseerd. Het totale programma ziet er naar verwachting als volgt uit:

Onderdeel	Oppervlakte (m ²)	Overige kenmerken
Klein Borculo	1514	– 130 leerlingen – 11 groepen – 25 personeelsleden
Anne Flokstra	372	– 40 leerlingen – 4 groepen – 15 personeelsleden
Het Mozaïek	1377	– 160 leerlingen – 12 groepen – 25 personeelsleden
gymzaal 1	460	
gymzaal2	460	
sporthal	200	
buitenschoolse opvang	280	
kantoren zorgorganisaties	1200	

In het vigerende bestemmingsplan is in het zuidelijke deel van het plangebied een sporthal met een oppervlakte van 885 m² mogelijk, tegen het clubgebouw van de korfbalvereniging. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt een vergroting van de sporthal met 200 m² mogelijk gemaakt. In totaal is hierdoor binnen het voorliggende plangebied een sporthal met een oppervlakte van maximaal 1056 m² mogelijk. Verder maakt het voorliggende plan de bestaande clubgebouwen van de duikvereniging en de korfbalvereniging mogelijk.

2.2.4 Inrichtingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan is een globaal bestemmingsplan dat het in de vorige paragraaf genoemde programma mogelijk maakt. De stedenbouwkundige invulling voor de locatie is nog in ontwikkeling, een inrichtingsplan voor de locatie is daarom niet in deze toelichting opgenomen.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Algemeen

Planologische besluitvorming dient te passen binnen de ruimtelijke kaders die ontworpen worden op alle verschillende overheidsniveaus. Ter verkenning van de beleidsruimte wordt daarom in dit hoofdstuk het ruimtelijk (relevante) beleid beknopt weergegeven.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om kaders te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk.

In de SVIR is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- b het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen heeft het Rijk een 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen in haar beleid. In toelichting paragraaf 3.2.2 wordt op de ladder voor duurzame verstedelijking ingegaan.

Toetsing

De geplande ontwikkeling is kleinschalig en is gelegen in bestaand stedelijk gebied, de ontwikkeling valt hierdoor niet onder de nationale belangen waar in de SVIR of het Barro beleid voor is opgesteld.

3.2.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Het onderhavig plan betreft nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van schoolgebouwen voor speciaal (basis-)onderwijs (met bijhorende gymzalen) en de bouw van een sporthal en is gelegen in bestaand stedelijk gebied. Op basis van het huidige bestemmingsplan Zuid-Oostkwartier is reeds bebouwing voor een zwembad en een sporthal mogelijk.

In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' In de jurisprudentie zijn accommodaties voor maatschappelijke functies zoals een school en sportfaciliteiten aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling.

De gemeente heeft de wettelijke zorgplicht om te voorzien in voldoende huisvesting voor het onderwijs en bewegingsonderwijs (met uitzondering van het beroepsonderwijs). De gemeenteraad heeft op 10 april 2017 het Masterplan Onderwijshuisvesting Zutphen "Onderwijs sterk in verbinding" vastgesteld. Het Masterplan is een gezamenlijke visie van gemeente en schoolbesturen op onderwijs en daarbij passende huisvesting met randvoorwaarden, een meerjarenraming en een uitvoeringsagenda.

Het Masterplan laat zien dat er sprake is van veel verouderde gebouwen. Over vier jaar is circa 65% van de gebouwen ouder dan 40 jaar. In het plan is een prioritering aangegeven van de noodzakelijke vervangende nieuwbouw, de gewenste kwaliteitsslag en de daarbij behorende investeringen. Er is voor de komende 15 jaar aangegeven welke scholen in aanmerking komen voor nieuwbouw, vervangende nieuwbouw en renovatie. In het Masterplan is de ruimtebehoefte voor alle onderwijsorganisaties opgenomen. Het speciaal onderwijs heeft op dit moment te maken met een normatieve overcapaciteit van circa 200 m² bruto vloeroppervlakte. Dit aantal neemt de komende jaren als gevolg van een lichte leerling toename af en komt in 2030 weer uit op 200 m² bruto vloeroppervlakte. Gelet op het verloop en de omvang van de overcapaciteit, kan gesteld worden dat er de komende jaren sprake is van een passende capaciteit.

Op basis van het Masterplan komen de Cluster IV school, het Mozaïek en een deel Anne Flokstraschool (Cluster III) in fase 1 in aanmerking voor (vervangende) nieuwbouw. Het Mozaïek heeft te maken met een dringend huisvestingsvraagstuk, zowel de technische als functionele staat van de accommodatie zijn slecht. Deze school heeft een regionaal karakter. Het Mozaïek wil in combinatie met het primair onderwijs van Cluster III (Anne Flokstra), nieuw bouwen. Het Mozaïek en Cluster III zien mogelijkheden om elkaar inhoudelijk te versterken. Dit past goed bij de uitgangspunten van het Masterplan.

Uitgangspunt in het Masterplan Onderwijshuisvesting is dat Zutphen staat voor kwaliteit in onderwijs. De plekken waar dit onderwijs wordt gegeven moeten 'passen': onderwijskundig, bouwkundig, exploitatie, locatie, in verbinding met andere benodigde en waardevolle voorzieningen en toekomstbestendigheid. Huisvesting waarin het voor leerlingen en docenten prettig is om in te verblijven en welke schoolbesturen in staat stelt om vernieuwing in onderwijs door te voeren en een langdurige gezonde vastgoedexploitatie te realiseren. Gestreefd wordt daarbij naar de school in de samenleving en de samenleving in de school. Tegelijkertijd hebben we te maken met krimp van leerlingaantallen en verouderde gebouwen. Dat vraagt om duurzame oplossingen om ook in de toekomst diversiteit en kwaliteit van onderwijs overeind te houden. De Cluster IV school wordt een nevenvestiging van de cluster-IV voorziening Klein Borculo (van SOTOG) uit Borculo. De gemeente Zutphen heeft voor deze aanvraag een verklaring van geen bezwaar afgegeven en het ministerie heeft ingestemd met deze nevenvestiging. In 2015 is met de portefeuillehouder onderwijs en vertegenwoordigers van SOTOG, de Onderwijsspecialisten, Stichting Archipel en het samenwerkingsverband IJssel/Berkel gesproken over bundeling van expertise en samenwerking binnen het speciaal onderwijs (SO-Anne Flokstraschool) en speciaal basisonderwijs (SBO - het Mozaïek). Partijen hebben de wens om de binnen het samenwerkingsverband aanwezige expertise te bundelen en vergaande samenwerking te realiseren, in de vorm van separate gebouwen maar wel naast en in inhoudelijke afstemming met elkaar. De betrokken schoolbesturen streven naar samenwerking en synergie op inhoud en organisatie en denken op deze wijze een hoogwaardig onderwijs- en zorgaanbod te kunnen bieden voor een grote groep (kwetsbare) kinderen uit Zutphen en omstreken.

De bouw van een sporthal op het terrein van KVZ is op basis van het huidige bestemmingsplan Zuid-Oostkwartier reeds mogelijk. Gelet op het huidige bouwvlak wordt met dit bestemmingsplan een andere situering van de sporthal en een iets grotere sporthal mogelijk.

3.2.3 Conclusie Rijksbeleid

Het plan ligt binnen bestaand stedelijk gebied en is dusdanig klein van schaal dat het de nationale belangen zoals gedefinieerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Barro niet raakt. Ten aanzien van de onderwijsfuncties beschrijft het Masterplan Onderwijshuisvesting Zutphen de behoefte aan de schoolgebouwen voor Cluster IV, Het Mozaïek en Cluster III van de Anne Flokstraschool. Voor KVZ was reeds de bouw van een sporthal planologisch mogelijk. De geplande ontwikkelingen voldoen aan de uitgangspunten van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

Algemeen

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, waarna de visie een aantal keren geactualiseerd is. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. De provincie heeft in de Omgevingsvisie twee doelen gedefinieerd:

- 1 Een duurzame economische structuurversterking. Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om sterke steden en een vitaal landelijk gebied met voldoende werkgelegenheid. Het streven is om de concurrentiekracht van Gelderland te vergroten door het duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur. De komende jaren zullen minder in het teken staan van denken in termen van 'groei' en meer in termen van 'beheer en ontwikkeling van het bestaande'.
- 2 Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving. Dit doel betekent vooral:
 - ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek; uitgaan van doelen, niet van regels;
 - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
 - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
 - een gezonde en veilige leefomgeving.

Om deze doelen in beleid te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden: dynamisch, mooi en divers Gelderland. Ontwikkelingen in Gelderland wil de provincie benaderen vanuit elk van deze drie perspectieven, die elkaar aanvullen:

- 1 dynamisch: de (ruimtelijk-economische) ontwikkelingen en de geleiding daarvan op provinciaal niveau;
- 2 mooi: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben en ruimte voor behoud door ontwikkeling;
- 3 divers: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als Regio Stedendriehoek. Daarnaast is de Gelderse ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing.

Regio Stedendriehoek

In de Omgevingsvisie zijn verschillende regio's aangewezen, Zutphen valt binnen de regio Stedendriehoek. Het centrale doel voor deze regio is het versterken van het vestigingsklimaat. Uit deze doelstelling komen vier opgaven voort:

- 1 innovatie krachtig maken: werken aan een sterke economie, waarin innovatie een krachtige motor is;
- 2 sociaal kapitaal beter benutten: dit betreft vooral een sociaal maatschappelijke opgave, bijvoorbeeld als het gaat om arbeidsmarktparticipatie;

- 3 blijven werken aan bereikbaarheid, cruciaal voor het vestigingsklimaat;
- 4 de leefomgeving met kwaliteit versterken.

Gelderse ladder voor duurzame verstedelijking

Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd. Het gaat om het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebouwen te benutten bij overwegingen van nieuwe bebouwing. Een goede afweging volgens de ladder vraagt om kennis van de bestaande voorraad. Gekoppeld daaraan zijn er vragen over de opgaven en kwaliteiten in een gebied:

- past de ontwikkeling bij de doelen in Gelderland? Zo ja:
- hoe voegt de ontwikkeling extra kwaliteit toe aan een gebied?

Als juridische basis gebruikt de provincie de Ladder voor duurzame verstedelijking, die het Rijk heeft vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Aangezien de juridische borging van de ladder al geregeld is in het Bro, heeft de provincie de ladder niet nogmaals opgenomen in de provinciale omgevingsverordening. Het voorliggende plan is getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking, welke is beschreven in paragraaf 3.2.2.

Toetsing

Voor de regio Stedendriehoek is geen beleid geformuleerd voor locaties voor basisonderwijs en sportvoorzieningen.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

Algemeen

Op 24 september 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor onderwerpen uit de Omgevingsvisie waarvan de provincie de doorwerking van het beleid juridisch wil waarborgen. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing

Het plangebied ligt in het stedelijk gebied van Zutphen en ziet op de realisatie van scholen, gymzalen en bestuurskantoren. Voor het stedelijk gebied en deze functies zijn in de omgevingsverordening geen regels opgenomen. Onderhavig plan is hierdoor niet strijdig met de omgevingsverordening.

3.3.3 Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

Algemeen

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 is in mei 2007 vastgesteld door de gemeenteraden van Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen. In deze visie staan de gemeenschappelijke ambities voor de lange termijn tot 2030.

De gemeenten streven naar een hoogwaardige ruimtelijke ontwikkeling van de Stedendriehoek als geheel. Behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw, staan centraal. Om deze centrale doelstelling concreet te maken, zijn de volgende vijf strategische keuzen geformuleerd:

- 1 duurzaam waterbeheer als basis voor ruimtelijke ontwikkeling;
- 2 natuur, landschap en landbouw ontwikkelen in functiecombinaties;
- 3 regionale bereikbaarheid verbeteren door hoogwaardig openbaar vervoer;
- 4 stedelijke herstructurering gaat boven nieuwe stadsuitbreidingen;
- 5 toevoegen van centrumstedelijke en landelijke woonmilieus.

De volgende concrete aspecten worden van belang geacht voor de Stedendriehoek in 2030:

- het landschap blijft ‘open’;
- het versterken van stedelijke voorzieningen en openbaar vervoer;
- het stimuleren van innovatieve regionale economie;
- het reduceren van automobilititeit door goede koppelingen aan openbaar vervoer en fietsgebruik;
- het vergroten van variatie in de samenstelling van de stedelijke bevolking en de woningvoorraad.

Toetsing

In de verstedelijkingsopgave voor het wonen binnen de Stedendriehoek speelt het bestaand stedelijk gebied een prominente rol: de Stedendriehoek kiest uitdrukkelijk voor verdere herstructurering en intensivering van het bestaand stedelijk gebied boven nieuwe stadsuitbreidingen. De ontwikkeling vindt binnen stedelijk gebied plaats en sluit hierdoor aan bij deze keuze van de regio.

De regio zet daarnaast steeds meer in op de bouw van multifunctionele gebouwen, waarbij voorzieningen van verschillende sectoren binnen een gebouw gehuisvest worden. Op deze manier wil de regio met aantrekkelijke voorzieningen bijdragen aan de sociale kwaliteit van de Stedendriehoek. In het plan worden verschillende voorzieningen (sport, verschillende scholen/onderwijs en zorgorganisaties) gecombineerd op één locatie. De verschillende organisaties kunnen veel voordelen halen uit de nabijheid en de beschikbare ruimte van de andere functies.

3.3.4 Conclusie provinciaal en regionaal beleid

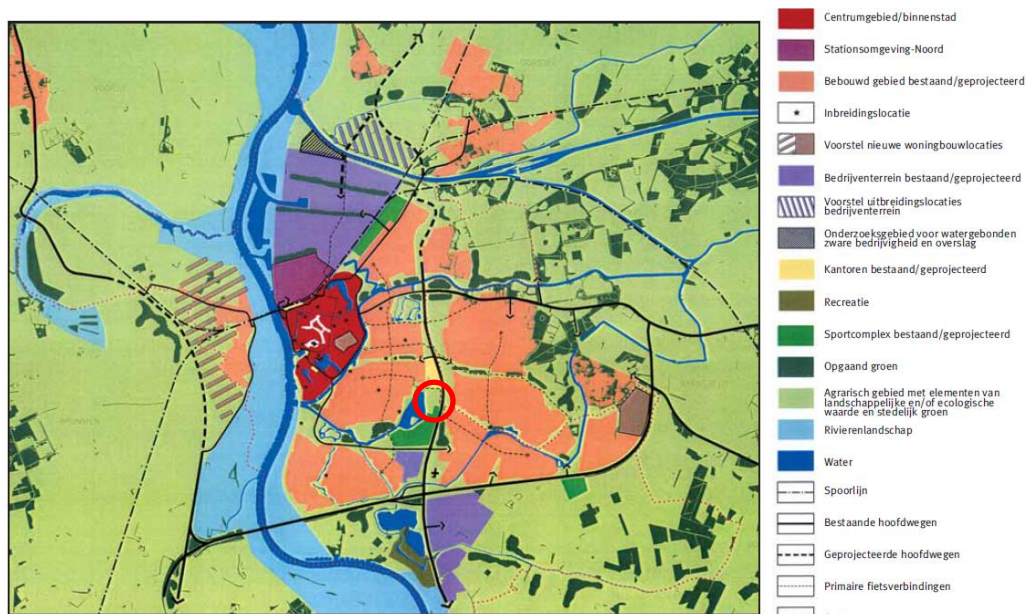
De geplande ontwikkeling ligt binnen het bestaand stedelijk gebied en past binnen het door de provincie en de regio opgestelde beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020

De Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020 behelst de vertaling van de gemeentelijke ambities in een ruimtelijk functioneel toekomstperspectief tot 2020. In de visie wordt gesteld dat Zutphen zijn bestaande identiteit wil behouden en versterken, maar zich tegelijkertijd verder wil ontwikkelen als een moderne stad, waarin historie en dynamiek hand in hand gaan. De gemeente wil zich profileren als een duurzame gemeente, met een sterke sociale en economische structuur en burgers die tevreden zijn over het woon- en leefklimaat.

De onderstaande figuur toont een fragment van de ontwikkelingskaart van de Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020.



Ontwikkelingskaart Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020, met globale aanduiding plangebied

Toetsing

In de visie is Zutphen opgedeeld in verschillende deelgebieden. Het plangebied bevindt zich niet in een deelgebied, maar in een groene vinger ten noorden van de Laan naar Eme. Dit is het grootste parkgebied binnen de stad en wordt ook wel 'De groene Long' genoemd. Deze zone heeft voornamelijk een natuurlijke en recreatieve waarde voor de aangrenzende woongebieden. Het beleidsuitgangspunt is om bij verdere groei van de stad zoveel mogelijk groen te handhaven en uit te bouwen. Concentratie van groenelementen is soms noodzakelijk om de ruimtelijke en functionele structuur te versterken.

Ter hoogte van het plangebied bestaat de groene zone uit De Vijver en het pad langs De Vijver. Beide blijven bestaan en toegankelijk, waardoor de bestaande groenstructuur behouden blijft. De ligging van het plangebied biedt kansen voor het meenemen van groen en recreatieve mogelijkheden in het uiteindelijke inrichtingsplan voor het plangebied.

3.4.2 Groenatlas

De gemeente Zutphen heeft in 2012 de Groenatlas 'Samenwerken aan een duurzame groenstructuur' vastgesteld. Hierin is de visie verwoord op de groenstructuur vanuit natuur, milieu en ruimte met daarin een heldere beschrijving van eindbeelden, beheerkaders en ontwikkelingsstrategieën.

De Groenatlas omvat een uitwerking voor het groen in verschillende kernen, wijken en zones en structuren in het buitengebied van de gemeente Zutphen.

In de Groenatlas wordt gesteld dat het Zutphense groen een opvallende structuur heeft met veel groen tussen de wijken. Het groen langs de waterstructuren bepaalt in grote mate het groene karakter van Zutphen. Echter in de wijken zelf zijn nauwelijks grote groenelementen aanwezig en is het beschikbaar areaal groen relatief gering.

Toetsing

In de atlas worden de volgende elementen onderscheiden die relevant zijn voor het plangebied.

- Landschappelijke groengordel: Het plangebied maakt deel uit van de landschappelijke groengordel. Dit is een brede robuuste groengordel en een natuurlijk stadspark dat de IJssel met het buitengebied verbindt. In de landschappelijke groengordel is het van belang om de ruimtelijke, landschappelijke en recreatieve samenhang te versterken. Ook het verbeteren van de bereikbaarheid en het versterken van de samenhang aan weerszijden van de N348 zijn doelen voor de landschapsgordel.
- Groenblauwe vingers: Deze verbinden het buitengebied met het centrum en vormen buffers tussen de verschillende wijken en hebben een ecologische functie.
- Groene woonsfeer: Het plangebied valt onder een 'groene woonsfeer', namelijk hoogbouw in het groen in combinatie met voorzieningen. Het streefbeeld voor deze gebieden bestaat uit grootschalige groenzones tussen de bouwblokken met gazons en bomen. Tussen de bebouwing kunnen ook gemeenschappelijke tuinen ingericht worden. De boomstructuur moet behouden en versterkt worden.

Voor het voorliggende plan is een globaal bestemmingsplan en alleen het bebouwingsprogramma voor de locatie bekend. De groene inrichting van het terrein zal worden uitgewerkt bij het maken van een inrichtingsplan voor het terrein. In het plangebied is voldoende ruimte om naast het programma voor de gebouwen en bijbehorende parkeervoorzieningen, de aanwezige groenstructuur te versterken.



Uitsnede streefbeeld groenstructuur 2025 met aanduiding planlocatie (geel), bron: Groenatlas

4 Planologische randvoorwaarden

4.1 Bodem

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming zal moeten worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie ook toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Toetsing

Om inzicht te krijgen in de vraag of de bodem geschikt is voor de beoogde functie (scholen en sportzalen) is verkennend bodemonderzoek NEN 5740¹ verricht. De uitkomsten daarvan worden hierna toegelicht.

Het zuidoostelijke deel van het plangebied waar de realisatie van een sporthal mogelijk wordt gemaakt, is niet onderzocht, omdat in het vigerende bestemmingsplan op deze locatie al een sporthal mogelijk is.

Het zuidwestelijke deel is in het kader van het bestemmingsplan 'sportcomplex Zuidveen' in 2001 en 2003 onderzocht²:

- verkennend bodemonderzoek sportcomplex Zuidveen, de Klinker, 9 februari 2001, rapportnr. 001107SZ.510;
- verkennend asbestonderzoek sportcomplex Zuidveen, Verhoeve Milieu, 11 juni 2003, rapportnr. 153055.

Uit deze bodemonderzoeken is destijds gebleken dat er vanuit het oogpunt van bodem- en grondwaterkwaliteit geen belemmeringen bestaan voor de beoogde sportbestemming. In de jaren na de realisatie van het clubgebouw voor KVZ is er niets met deze gronden gebeurd. Het ligt niet in de lijn van verwachting dat de grond is verontreinigd door activiteiten van de sportclub. Op basis van de bodemkwaliteitskaart is de gemiddelde bodemkwaliteit hier AW2000. Er zijn geen aanwijzingen bekend dat hier de grond minder schoon zou zijn. De conclusies uit dit onderzoek zijn daarom ook voor het voorliggende plan van toepassing.

Onderzoek

Analyse

De grond in het voormalige 50-meter bad bestaat uit matig fijn, zwak siltig, grijsbruin zand. Uit de analyseresultaten blijkt dat de toegepaste grond in het voormalige 50 meter bad licht verontreinigd is met PCB. Het grondwater tussen het voormalige 50-meter bad en het voormalige duikbad is licht verontreinigd met barium en minerale olie.

¹ Verkennend bodemonderzoek Keucheniusstraat 26 te Zutphen, Econsultancy, kenmerk 2554.001, 23 november 2016.

² Bodemparagraaf Sportcomplex Zuidveen, welke als bijlage bij dit plan is gevoegd.

De bodem op het overig terreindeel bestaat voornamelijk uit zwak tot matig siltig, zeer fijn tot matig grof zand. Uit de analyseresultaten blijkt het volgende:

- de zwak tot matig puinhoudende en/of zwak kolengruishoudende bovengrond is licht verontreinigd met arseen, lood, minerale olie en PCB;
- de bovengrond op het noordelijk terreindeel is licht verontreinigd met kwik en lood;
- de bovengrond op het centrale en zuidelijke terreindeel is licht verontreinigd met PCB;
- de ondergrond op het zuidelijke terreindeel is eveneens licht verontreinigd met PCB;
- de ondergrond op het centraal noordelijk terreindeel en de kleiondergrond zijn niet verontreinigd.

Conclusies

De bariumverontreiniging is hoogstwaarschijnlijk te relateren aan een regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van barium in het grondwater. Voor de aangetoonde licht verhoogde concentratie aan minerale olie in het grondwater is vooralsnog geen verklaring. Opgemerkt wordt dat het een marginaal verhoogde concentratie betreft.

Op basis van de lichte verontreinigingen die zijn geconstateerd kan de locatie niet als "onverdacht" worden beschouwd. Gelet op de aard en mate van verontreiniging bestaat er echter geen reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging van de locatie.

Wanneer er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop van toepassing.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect bodem geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen.

4.2 Externe veiligheid

Algemeen

Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten. Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zien toe op transportroutes met gevaarlijke stoffen en op transport via buisleidingen.

In het wettelijk kader en externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in twee soorten risico's, namelijk plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). PR en het GR dienen elk een andere doelstelling. Het PR heeft te maken met de veiligheid van de risicobron (technisch systeem) en is bedoeld voor de burger / gebruiker als indivi-

du. Het GR zegt iets over de inrichting van de ruimte rond de risicobron en is bedoeld voor de bestuurder.

Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woon-, werk- of verblijfsomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10^{-6}).

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. De oriëntatiewaarde wordt uitgedrukt in een risicocurve. De oriëntatiewaarde houdt in dat het bevoegd gezag in situaties daarboven gemotiveerd kan afwijken. Er kunnen redenen zijn dat een gemeente meer of juist minder risico's accepteert. De gemeente is verplicht om een belangenafweging te maken. Dit is de verantwoording van het groepsrisico. Daarbij spelen onder de zelfredzaamheid, vluchtwegen, economische en maatschappelijke belangen een rol.

Wettelijk kader

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) regelen hoe de veiligheidsafstanden en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico rond inrichtingen wordt vastgesteld.

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes

Vanaf 1 juni 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

In deze circulaire zijn regels opgenomen voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen, seismische onderzoek. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en –regelininstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Beleidsvisie

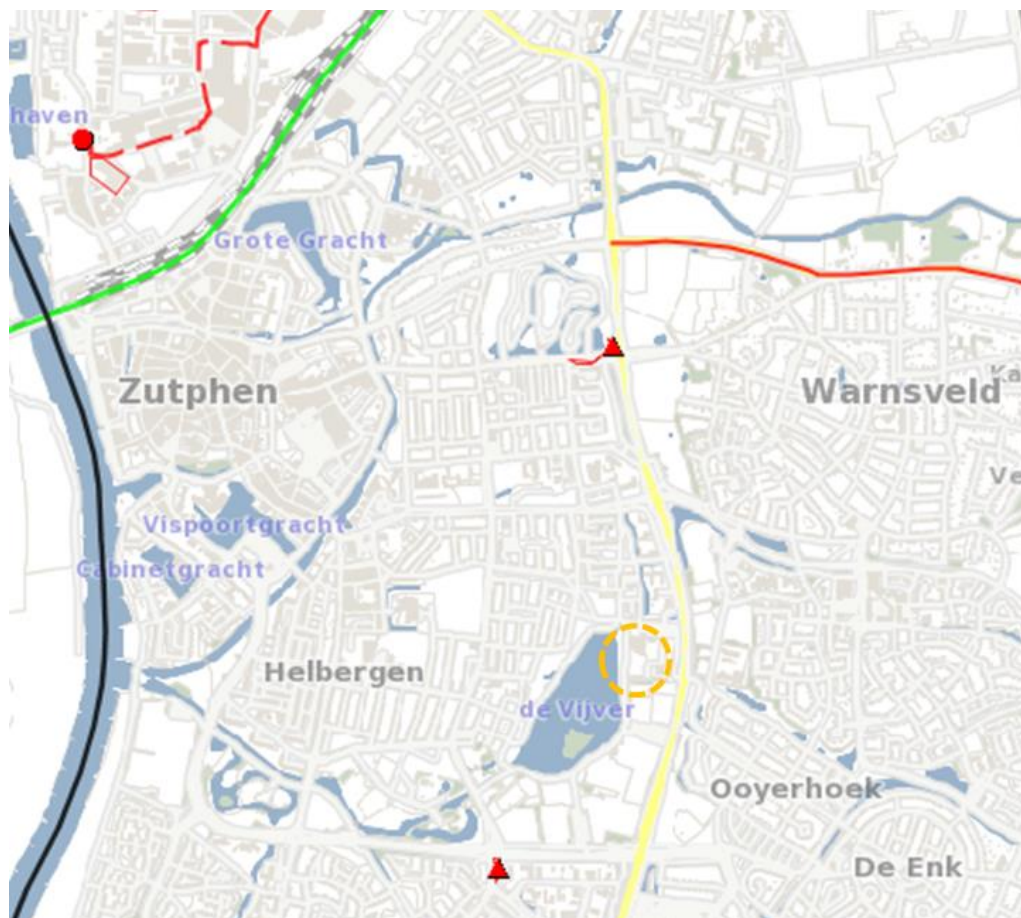
De Beleidsvisie Externe Veiligheid (april 2015) beschrijft hoe de gemeente Zutphen omgaat met externe veiligheid. Externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken van risico's die ontstaan door vervoer, opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen. De gemeente Zutphen legt in deze beleidsvisie haar ambities vast.

De gemeente Zutphen streeft ruimtelijk en economisch naar duurzame groei. Ambities dienen binnen de gestelde milieukaders te blijven. Binnen Zutphen speelt externe veiligheid bij een aantal risicovolle inrichtingen en transportaders waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Bij deze risicovolle activiteiten bestaat een spanningsveld tussen veiligheid en de (toekomstige) ruimtelijke situatie. Deze beleidsvisie externe veiligheid geeft voor dit spanningsveld richting aan een integrale aanpak tussen ruimtelijke ordening, economische ontwikkelingen en hulpverlening.

De gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

- 1 de externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente goed in beeld zijn gebracht en ambtenaren en bestuurders zich bewust zijn van de aanwezige risico's;
- 2 een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en hun gevolgen voor externe veiligheid;
- 3 door middel van beleidsuitvoering en handhaving wordt gezorgd voor de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van bestaande en toekomstige EV risico's;
- 4 communicatie met de burger plaatsvindt over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn in geval bij een calamiteit.

Toetsing



Uitsnede risicokaart met globale aanduiding plangebied (oranje cirkel), LPG stations (rode driehoeken), spoorlijn Arnhem-Zutphen (groene lijn), N346 (rode lijn aan de noordoostzijde), busleiding (rode lijn aan de noordwestzijde), N348 (gele lijn, in de beleidsvisie van de gemeente is aangegeven dat hier transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt), bron: www.risicokaart.nl

Het onderliggende plan maakt de realisatie van verschillende (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk: bestuurskantoren, gymzalen en een sporthal. De risicobronnen in de omgeving van het plangebied zijn weergegeven op bovenstaande kaart.

Onderzoek

In het kader van het voorliggende plan is een onderzoek naar externe veiligheid³ uitgevoerd. Hieruit blijkt het volgende:

- Er zijn geen stationaire bronnen (inrichtingen) die een belemmering vormen voor de realisatie van scholen en gymzalen.
- Het Basisnet spoor Arnhem – Zutphen ligt op 1550 m afstand van het plangebied, dit is buiten de 200 m waarbinnen onderzoek naar het groepsrisico dient plaats te vinden. Het plangebied ligt echter binnen het invloedsgebied van de stofcategorie D4 welke over het spoor vervoert wordt. Conform het Bevt is daarom een beperkte verantwoording noodzakelijk, waarbij ingegaan moet worden op beheersbaarheid en zelfredzaamheid.

³ Onderzoek externe veiligheid, Keucheniusstraat 26, Zutphen, SAB, 16 november 2017.

- De N348 is gelegen op een afstand van circa 140 meter van het plangebied. Conform het Bevt en de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Zutphen is onderzoek noodzakelijk naar het groepsrisico. Hiervoor is een berekening uitgevoerd met het rekenprogramma RBMII.

Vervoer gevaarlijke stoffen N348

- De N348 heeft geen plaatsgebonden risico contour van 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico vormt daarom geen belemmering voor de realisatie van het plan.
- Het berekende groepsrisico in de huidige, autonome en toekomstige situatie ligt onder de oriëntatiewaarde, en onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde.
- Het berekende groepsrisico in de toekomstige situatie neemt met niet meer dan 10% toe. Conform het Bevt is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk, echter vanuit het externe veiligheid beleid van de gemeente Zutphen is er vanwege de beperkt zelfredzame populatie sprake van een bijzonder kwetsbaar object en dient maatwerk geleverd te worden, waarbij een volledige verantwoording op zijn plaats is.

Verantwoording groepsrisico

In het onderzoek is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgenomen met betrekking tot het spoor en een volledige verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot de N348.

Advies Veiligheidsregio

Het voorliggende plan is voorgelegd aan de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De VNOG concludeert dat het plan past binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Samengevat wordt het volgende geadviseerd:

- vroegtijdig contact opnemen (bij de indeling van het terrein en de planvorming m.b.t. de gebouwen) met de accounthouder bij de VNOG, in het kader van de bereikbaarheid binnen het plangebied, bluswatervoorzieningen en vluchtwegen in en om de te realiseren gebouwen;
- vergroten van de zelfredzaamheid van aanwezige personen door het gebruik van NL-alert te stimuleren.

In het voorliggende plan is geregeld dat het bevoegd gezag nadere eisen kan stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing ten behoeve van externe veiligheid en dat hiervoor advies moet worden ingewonnen bij de veiligheidsregio. Op deze wijze is geborgd dat bij de planvorming rekening moet worden gehouden met de adviezen vanuit het onderzoek externe veiligheid en van de VNOG.

Afwijken beleidsvisie Externe Veiligheid

Het voorliggende plan past niet volledig binnen de ambities uit de beleidsvisie Externe Veiligheid van de gemeente Zutphen. In deze beleidsvisie is aangegeven dat er transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt over de provinciale weg N348. Binnen 200 m van deze weg gelden beperkingen voor het toestaan van bijzonder kwetsbare objecten (waaronder scholen).

Het plangebied ligt op ca. 140 meter van de N348. Het in afwijking van de in het beleid opgenomen ambitie mogelijk maken van scholen voor bijzonder onderwijs op deze lo-

catie, kan worden gemotiveerd op basis van het uitgevoerde onderzoek externe veiligheid. In dit onderzoek is het groepsrisico met betrekking tot de N348 volledig verantwoord. Hieruit volgt dat het groepsrisico van het plan laag ligt (ruim onder de 0,1 maal de oriëntatiewaarde) en dat ter plaatse van het plangebied sprake van een situatie waarbij de veiligheid van de beperkt zelfredzame kinderen bij een calamiteit voldoende is geborgd.

Aan deze borging wordt in het bestemmingsplan invulling gegeven door een nadere eisen regeling op te nemen dat ziet op de locatie en omvang van de gebouwen. In dat kader moet ook nadere afstemming worden gezocht met de Veiligheidsregio. Op deze manier kan rekening worden gehouden met het in de verantwoording opgenomen advies om de vluchtroutes en calamiteitenuitgangen te realiseren aan de zijde die is afgekeerd van de N348 en er voor te zorgen dat de Keucheniusstraat goed bereikbaar is.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.3 Geluid

Wettelijk kader

Geluidbelasting door wegverkeer

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden onder meer woningen beschermd. Het beschermen van geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

In de Wgh zijn twee soorten grenswaarden opgenomen:

- Voorkeursgrenswaarde : Deze waarde garandeert een vrij goede woon- en leefsituatie binnen de invloedssfeer van een geluidsbron (wegen, spoorwegen, enz).
- Hoogste toelaatbare geluidsbelasting: Deze waarde geeft de hoogste gevelbelasting weer waarvoor een hogere waarde kan worden aangevraagd.

De grenswaarden zijn onder andere afhankelijk van de geluidsbron (weg- of railverkeer), de ligging van de geluidsgevoelige bebouwing (stedelijk of buitenstedelijk gebied) en het type geluidsgevoelige bebouwing. In de onderstaande tabel zijn voor woningen de voorkeursgrenswaarden en de meest voorkomende hoogste toelaatbare geluidsbelastingen uit de Wgh voor wegverkeer en uit het Bgh voor railverkeer weergegeven.

	Wegverkeer	Railverkeer
Stedelijk gebied		
Voorkeursgrenswaarde	48 dB (art. 82)	55 dB (art. 4.9 lid 1)
Hoogste toelaatbare geluidsbelasting	63 dB (art. 83 lid 2)	68 dB (art. 4.10)
Buitenstedelijk gebied		
Voorkeursgrenswaarde	48 dB (art. 82)	55 dB (art. 4.9 lid 1)
Hoogste toelaatbare geluidsbelasting	53 dB (art. 83 lid 1)	68 dB (art. 4.10)
Hoogste toelaatbare geluidsbelasting bij een agrarische bedrijfswoning	58 dB (art. 83 lid 4)	n.v.t.

De breedte van de zones waarbinnen akoestisch onderzoek noodzakelijk is, is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van de weg: stedelijk of buitenstedelijk. De zone ligt aan weerszijden van de weg en is gemeten vanuit de rand van de weg. De zones, zoals beschreven in artikel 74 van de Wgh, zijn weergegeven in de volgende tabel.

Aantal rijstroken	Zones langs wegen	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 meter	250 meter
3 of 4 rijstroken	350 meter	400 meter
5 of meer rijstroken	350 meter	600 meter

Artikel 74 lid 2 van de Wgh maakt een uitzondering voor wegen met een 30 km-regime en woonerven. Deze wegen hebben geen zone en zijn daarmee niet onderzoeksplchtig.

De gemeente Zutphen heeft haar geluidbeleid vastgelegd in het geluidsplan 2015-2025, en de deelnota Nota Hogere waarden geluid van augustus 2015.

Industrie

Het wettelijk kader voor het berekenen en beoordelen van de geluidbelasting door industrielawaai wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Wet Milieubeheer, het geluidbeleid van de gemeente Zutphen en de Hand-leiding meten en rekenen industrielawaai (1999).

De ruimtelijke ordening en het milieubeleid zijn gericht op het handhaven van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Bij nieuwe ontwikkelingen kan daartoe gebruik worden gemaakt van de zgn milieuzonering, daaruit volgt welke afstanden minimaal moeten worden aangehouden tussen inrichtingen / activiteiten en woningen. Dat dient een tweeledig doel:

- het beperken van hinder bij omwonenden
- en borgen van voldoende geluidruimte voor inrichtingen.

In deze toets speelt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 een belangrijke rol.

Het besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven om het milieu te beschermen. Het Activiteitenbesluit

bevat onder meer regels om geluidsoverlast door bedrijven te beperken. Zo geeft het Activiteitenbesluit grenswaarden voor invallende geluidbelasting $L_{Ar,LT}$ en L_{Amax} op de Woninggevels. Het Activiteitenbesluit biedt zo nodig mogelijkheden af te wijken van deze standaardgrenswaarden.

De gemeente Zutphen heeft haar geluidbeleid vastgelegd in het geluidsplan 2015-2025, en de deelnota's Nota Bedrijven en Geluid en de Nota Hogere waarden geluid van augustus 2015.

De geluidbelasting op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen wordt bepaald volgens de voorschriften uit Handleiding meten en rekenen industrielawaai (VROM, 1999).

Toetsingskader

Bedrijven en milieuzonering

Volgens de VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering" wordt bij een buitenplanse inpassing via een projectbesluit of een planherziening de geluidbelasting getoetst ter plaatse van de gevels van woningen in de omgeving. De toelaatbare geluidbelasting wordt afgewogen en afgestemd op de omgeving waarin zich de woningen bevinden. De opgenomen grenswaarden zijn namelijk afhankelijk van het type gebied. Het toetsingskader voor geluid bestaat uit 4 stappen waarbij per stap de geluidbelasting groter wordt en daarmee de onderzoeks- en motiveringsplicht.

Voor de beoordeling wordt het stappenplan uit de VNG-brochure gehanteerd:

- stap 1: In het geval dat de richtafstanden niet worden overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven.
- stap 2: Als stap 1 niet toereikend is worden de volgende grenswaarden gehanteerd voor het gebiedstype gemengd gebied:
 - 50 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ (etmaalwaarde)
 - 70 dB(A) voor de maximale geluidniveaus $L_{A,max}$ (etmaalwaarde);
- stap 3: Als stap 2 niet toereikend is worden de volgende grenswaarden gehanteerd voor het gebiedstype gemengd gebied:
 - 55 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ (etmaalwaarde)
 - 70 dB(A) voor de maximale geluidniveaus $L_{A,max}$ (etmaalwaarde);Inpassing is in stap 3 mogelijk met dien verstande dat het bevoegd gezag moet motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht.
- stap 4: Bij een hogere geluidbelasting dan aangegeven in stap 3 is inpassing veelal niet mogelijk.

Toetsing

Om te bepalen of de geluidbelasting door omliggende wegen en omliggende functies aanvaardbaar is en of de geluidbelasting van de nieuwe functie op bestaande functie aanvaardbaar is, is een akoestisch onderzoek⁴ uitgevoerd.

⁴ Akoestisch onderzoek Keucheniusstraat te Zutphen, Adviesburo van der Boom, kenmerk: 16-158, 24 augustus 2017.

Onderzoek

Geluidbelasting door wegverkeer

De scholen zijn conform het Bgh, geluidgevoelig voor wegverkeer. De exacte locatie van de scholen is nog niet bekend. Deze worden gesitueerd binnen het vlak maatschappelijke bestemming. De Den Elterweg heeft een geluidzone. De Keucheniusstraat heeft geen geluidzone, aan deze weg is daarom niet getoetst. De oostgrens van deze zone ligt op 125 meter uit de as van de Den Elterweg. Het gehele bestemmingsvlak ligt daarmee buiten de 48 dB geluidcontour door wegverkeer op de Den Elterweg. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt niet overschreden. Er zijn voor de scholen geen hogere waarden nodig vanwege de geluidbelasting door de Den Elterweg.

In het geluidbeleid van de gemeente Zutphen is opgenomen dat de 30 km wegen voor wat betreft geluid worden beschouwd als gewone wegen. De Keucheniusstraat is een 30 km weg en is daarom getoetst aan de grenswaarden van de Wgh. De voorkeursgrenswaarde wordt niet overschreden indien de geluidgevoelige bestemming worden gebouwd op tenminste 18 meter uit de weg. Bij de bouw op een kortere afstand van de weg zijn mogelijk nader te bepalen hogere waarden nodig op grond van het gemeentelijk geluidbeleid. Bij het bestemmen van de gebouwen wordt hier rekening mee gehouden. Alleen bij afwijking worden gebouwen dichter op de Keucheniusstraat toegestaan, waarbij als voorwaarde wordt gesteld dat aan het geluidbeleid moet worden voldaan.

Verder zal bij de bouw van de scholen rekening worden gehouden met de mogelijke cumulatieve geluidbelasting van de Den Elterweg en de Keucheniusstraat.

Bedrijven en milieuzonering

In het onderzoeksgebied wordt de vestiging van diverse maatschappelijke activiteiten mogelijk zoals (speciale) scholen en kantoren van zorgorganisaties en daarnaast vestiging van gymzalen en een sporthal. In het gebied is reeds een kliniek voor intensieve psychiatrische behandeling gevestigd en een kerkgebouw. Ten zuiden van het gebied ligt een sportcomplex. Het gebied wordt daarom gezien als een gemengd gebied als gevolg van de beschreven functiemenging.

De woonwijk ten westen van de locatie (aan de overzijde van De Vijver) kan gezien worden als een rustige woonwijk.

Navolgende tabel geeft een overzicht van de richtafstanden tot de nieuwe en de bestaande bedrijvigheid.

TABEL VI.1		Nieuwe bedrijvigheid		
vestigingstype/ milieucategorie	Nieuw / bestaand	Richtafstand in m		
		milieucategorie	woonwijk	gemengd
Cluster IV school	nieuw	cat 2	30	10
Cluster III school	nieuw	cat 2	30	10
Basisschool	nieuw	cat 2	30	10
Kantoren maatschappelijk	nieuw	cat 2	30	10
Sportaccommodatie	beide	cat 3.1	50	30
Psychiatrische kliniek	bestaand	cat 1	10	0
Kerk	bestaand	cat 2	30	10

Bij de toetsing van de onderlinge afstand aan de richtafstanden tussen de nieuwe functies en de geluidgevoelige functies uit Bedrijven en Milieuzonering is als uitgangspunt gehanteerd dat een functie op de grens van het bestemmingsvlak kan worden gerealiseerd.

Er wordt bij toetsing op de grens van het bestemmingsvlak niet in alle gevallen voldaan aan de richtafstanden uit Bedrijven en Milieuzonering. In de praktijk is de afstand tussen de diverse functies mogelijk groter zodat aan de richtafstanden kan worden voldaan. Bij de uitwerking kan bovendien eenvoudig rekening worden gehouden met deze richtafstanden.

Indien bij de uitwerking van de ligging van een functie blijkt dat niet kan worden voldaan aan de richtafstanden, dient aanvullend akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd om na te gaan of in stap 2 of 3 kan worden voldaan aan de akoestische eisen.

Verkeersaantrekkende werking

De nieuwe ontwikkelingen veroorzaken extra verkeer van en naar het gebied. De totale verkeersaantrekkende werking bedraagt 722 mvt/etmaal. Dit verkeer wordt afgewikkeld via de Laan naar Eme, de Keucheniusstraat en de Piet Heinstraat.

De geluidbelasting als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van de nieuwe ontwikkelingen bedraagt in de dagperiode ten hoogste 41 dB(A) op de gevels van woningen in de omgeving en in de avondperiode ten hoogste 37 dB(A). De grenswaarden worden daarmee niet overschreden.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Door de bebouwing van de school bij recht alleen toe te staan op 18 m afstand van de Keucheniusstraat wordt eveneens voldaan aan het geluidbeleid van de gemeente. Hiermee vormt ook dat specifieke aspect geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

NSL en Besluit NIBM

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit een maximaal toegestane verslechtering van 1,2 µg/m³. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuinen en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Goede ruimtelijke ordening

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is om het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal.

Besluit gevoelige bestemmingen

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen" extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Toetsing

Om inzicht te geven in de heersende en toekomstige luchtkwaliteit in en rondom het plangebied is een memo Luchtkwaliteit onderzoek⁵ opgesteld.

⁵ Memo Luchtkwaliteit onderzoek, SAB, 27 juni 2017.

NIBM

Het plan staat de ontwikkeling van drie scholen, bestuurskantoren, twee gymzalen, buitenschoolse opvang en een sporthal toe. Dit soort ontwikkelingen wordt niet genoemd in de regeling Niet In Betekende Mate. Derhalve dient onderzocht te worden of de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het plan als niet in betekende mate bijdraagt. Voor deze ontwikkeling geldt dat de bijdrage aan de ontwikkeling met name wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking van het plan. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit voor plannen waarbij de bijdrage aan de luchtkwaliteit met name wordt bepaald door de verkeersaantrekkende werking is de NIBM-tool ontwikkeld. Aan de hand hiervan kan de bijdrage aan de luchtkwaliteit worden bepaald en worden getoetst aan de NIBM grenswaarde van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In onderstaande afbeelding is het resultaat van de NIBM toets weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		634
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,51
	PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,11
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Grenswaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de monitoringstool uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geraadpleegd. In de navolgende tabel staan de concentraties fijn stof (PM10 en PM2.5) en stikstofdioxide (NO₂) in de nabijheid van het plan zoals opgenomen in de monitoringstool. Het betreft hier de hoogste concentraties uit een selectie van rekenpunten in en rondom het plangebied. De hoogste concentraties zijn direct gelegen langs de provinciale weg N348. Het betreft hier dus worstcase concentraties waarop de luchtkwaliteit in het plangebied wordt getoetst.

Zichtjaar	Concentraties ter hoogte van de ontsluitingsweg		
	stikstofdioxide (NO ₂), jaargem. concentratie	fijn stof (PM ₁₀), jaargem. concentratie	fijn stof (PM _{2.5}), jaargem. concentratie
	NSL-monitoringstool	NSL-monitoringstool	NSL-monitoringstool
2015	20.8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	18.8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	11.1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
2020	16.5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	19.6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	11.8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
2030	11.3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17.7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	10.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
Grenswaarden	40.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	40.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	25.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen ook onder de grenswaarden in de jaren 2015, 2020 en 2030. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in het plangebied naar de toekomst toe verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Besluit gevoelige bestemmingen

In voorliggende situatie worden scholen, bestuurskantoren, gymzalen en een sporthal mogelijk gemaakt. Het plan valt daarmee onder het Besluit gevoelige bestemmingen. Het plan bevindt zich echter op een groter afstand dan 50 meter van de provinciale weg, bovendien is de bijdrage aan de luchtkwaliteit niet in betekende mate en is er geen sprake van grenswaarden overschrijdingen in de beschouwde jaren (2015, 2020 en 2030). Hiermee wordt geconcludeerd dat ook in de tussenliggende jaren de concentraties luchtverontreinigende stoffen onder de grenswaarden zullen blijven. Er is geen sprake van een dreigende overschrijding. Het Besluit gevoelige bestemmingen vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.5 Water

Algemeen

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes(drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- 1 vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- 2 schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en waterge-

bruikers. Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

In december 2015 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit is de opvolger van de het Nationaal Waterplan van december 2009. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan is een algemeen plan voor het op nationaal niveau te voeren waterhuishoudkundig beleid. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Daarbij heeft het plan het karakter van een kapstokplan, waarop grote beleidsvelden zoals Stroomgebiedsbeheersplannen en WB21 als min of meer zelfstandige eenheden zijn aangehaakt. De hoofddoelstelling is een veilig en goed bewoonbaar land en het in stand houden/versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconservering en buffering te worden bevorderd en de afwenteling van waterproblemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt

Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 is Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie vangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie Gelderland, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn.

In de Omgevingsvisie wordt de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

Een systeem is veerkrachtig als het onder normale omstandigheden alle functies goed kan uitvoeren, (tijdelijke) over- en onderbelasting goed op kan vangen zonder dat maatschappelijke overlast of ecologische schade optreedt en hiervan snel kan herstellen zonder blijvende negatieve effecten. Een systeem is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Om de veerkracht van het water- en bodemsysteem te vergroten is het belangrijk om meer ruimte te maken voor beken, te zorgen voor stedelijk waterbeheer en voor goed bodembeheer. Dat betekent bijvoorbeeld dat de bodem zodanig wordt beheerd en gebruikt dat de bodem meer water kan opnemen in perioden van regen en dus ook weer water kan afgeven in perioden van droogte. Zo-

wel bewoonde gebieden, natuurgebieden als landbouwgronden zullen hieraan een bijdrage moeten leveren.

Daarnaast is het van belang om ervoor te zorgen dat het water- en bodemsysteem duurzaam is en ook in de toekomst kan blijven functioneren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie streeft naar een duurzaam gebruik van de ondergrond. Zij zoekt naar een balans tussen het benutten van de kansen die de ondergrond biedt en het behouden van de waarde van de ondergrond voor toekomstige generaties. Doel is te komen tot een integrale, efficiënte en duurzame benutting zonder onomkeerbare gevolgen voor de ondergrond. Dit betekent dat de provincie moet afwegen wat op een bepaalde plek in de ondergrond of bovengronds wel of niet mag.

Waterbeheerplan 2016-2021 waterschap Rijn en IJssel

Dit waterbeheerplan is vastgesteld in november 2015 en beschrijft op welke wijze de volgende zaken in de periode 2016-2021 gedaan worden: het zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en het zorgen voor het zuiveren van afvalwater.

Het waterbeheerplan zoekt verbinding met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap.

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in lage gebieden zoekt het waterschap naar compensatie van het verlies aan bergingscapaciteit, om een toename van problemen met wateroverlast te voorkomen. De rekening voor de compensatie is voor de initiatiefnemers van de ruimtelijke ontwikkeling.

Watervisie 2030 waterschap Rijn en IJssel

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor ze staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf. Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Een dergelijk watersysteem heeft onder

meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen. Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige stedelijke uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringsstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

Waterschap Rijn en IJssel legt de eigen regels vast in de zogeheten Keur. Dat is de traditionele benaming voor de verordening waarmee de veiligheid van dijken, watergangen en kades wordt geregeld. Maar ook het al dan niet toestaan van activiteiten of bouwwerken nabij het water en de dijken, lozingen op het oppervlaktewater en het oppompen van grond- en oppervlaktewater zijn erin geregeld.

Afvalwaterketenplan Lochem-WRIJ-Zutphen 2016-2020.

Het gemeentelijk waterbeleid is vastgelegd in het Afvalwaterketenplan Lochem-WRIJ-Zutphen 2016-2020. Dit is een gezamenlijk beleidsstuk van gemeente Lochem, gemeente Zutphen en waterschap Rijn en IJssel, waarin de gezamenlijke integrale visie op de afvalwaterketen zoveel mogelijk is vertaald naar concrete beleidskeuzes voor zowel de riolering als de zuiveringstechnische werken. Voor de gemeenten Lochem en Zutphen vormt dit plan daarmee het Verbrede Gemeentelijke Rioleringsplan, ieder met een eigen individuele vastgestelde financiële paragraaf. Voor het waterschap is het het beleidsplan voor de zuivering. Daarnaast zijn de ambities ten aanzien van het stedelijk water verwoord.

De partijen hebben drie belangrijke opgaven bij het beheren van de waterketen: de klimaatopgave, de duurzaamheidsopgave en de besparingsopgave. Deze opgaven en de invulling van risicogestuurd beheer vormen belangrijke uitgangspunten voor het beleid. Maatregelen zijn gericht op het instandhouden of verbeteren van de huidige kwaliteit en anticipatie op klimaatverandering, waarbij nadrukkelijk gekeken wordt naar risico's als gevolg van het uitstellen of beperken van maatregelen. Doelmatigheid van maatregelen en een integrale beschouwing van de hele waterketen in relatie tot het watersysteem staan daarbij centraal. De uitvoering van het beleid is altijd lokaal maatwerk.

Voor het voorliggende plan volgen uit het beleid de volgende voorwaarden:

- Hemelwater moet binnen de grenzen van het plangebied verwerkt worden. Dit kan op de individuele percelen of collectief in bijvoorbeeld een wadi.
- In geval van een collectieve voorziening moet het afstromende hemelwater bij voorkeur bovengronds worden afgevoerd naar de voorziening. De capaciteit van de waterberging is afhankelijk van de situatie en wordt in overleg met de gemeente en het waterschap bepaald.
- Uitgangspunt bij ruimtelijke plannen is dat deze hydrologisch neutraal worden aangelegd. Dit betekent dat het omliggende watersysteem niet zwaarder belast zal worden ten gevolge van de ontwikkeling.

Watertoets

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ont-

wikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel van het Waterschap Rijn en IJssel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt. In de navolgende tabel is deze tabel weergegeven.

Als erop een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord, dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Toetsing

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit#
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m3/uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1

Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Riolering en afvalwaterketen

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op basis van een globaal plan/programma voor de locatie. De inrichting en capaciteit van de riolering ten behoeve van dit plan zijn daarom nog niet bekend.

Wateroverlast

Het programma voor de ontwikkeling van de locatie ziet op een toename van het bebouwd oppervlak van 4.663 m². Door de sloop van het zwembad is in het plangebied recent 3500 m² aan bebouwd oppervlak verwijderd. In het plangebied neemt de hoeveelheid bebouwd oppervlak in totaal met circa 900 m² toe. Omdat sprake is van een globaal bestemmingsplan is het toekomstige verhard oppervlak (inclusief terreinverharding) niet exact bekend.

Het beleid van het waterschap en gemeente is dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden voorzien in voldoende compensatie van het verlies aan bergingscapaciteit. Per m² bebouwing en/of oppervlakteverharding moet worden voorzien in 40 mm bergingscapaciteit. In het plan moet daarom voldoende ruimte worden gereserveerd voor waterberging. De watercompensatie is gewaarborgd in de regels van het voorliggende plan middels een voorwaardelijke verplichting die ziet op realisering waterberging en instandhouding daarvan voor alle nieuw te realiseren bebouwing en oppervlakteverhardingen.

Grondwateroverlast

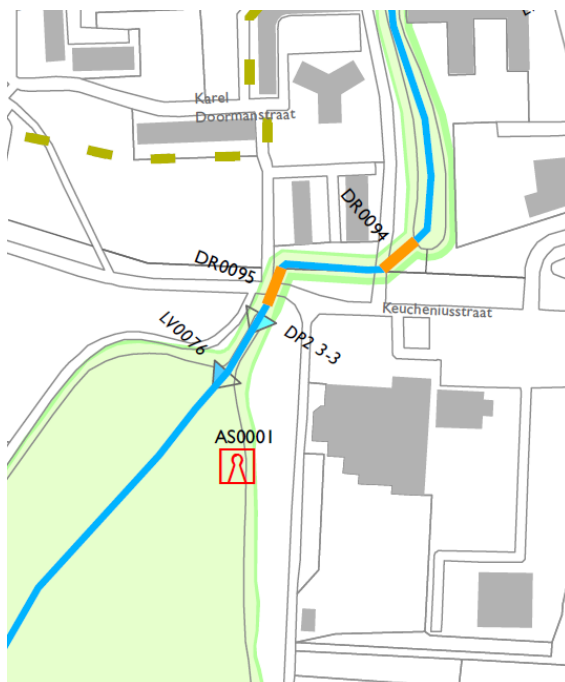
Het plangebied ligt op rivierkleigrond/poldervaaggrond en Hoge bruine enkeerdgronden. In de ondergrond komen hierdoor geen slecht doorlatende lagen voor.



Bodemkaart plangebied, Poldervaaggrond (groen), Enkeerdgrond (bruin) en plangebied (rode lijn), bron Atlas Gelderland

Inrichting en beheer

Aan de westzijde van het plangebied ligt De Vijver en langs de noordzijde van de Keucheniusstraat loopt ter hoogte van het plangebied een watergang. Beide wateren zijn in beheer bij het waterschap.



Uitsnede legger

watertoets

In de watertoets tabel zijn twee categorie 1 vragen beantwoord met een 'Ja'. Dit betekent dat de verkorte watertoets van toepassing is. In overleg met het waterschap is de watercompensatie door middel van een voorwaardelijke verplichting gewaarborgd in de regels.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.6 Ecologie

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van toepassing. De provincies beschermen via provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

Toetsing

Het plangebied ligt niet in een gebied dat is aangewezen in het kader van Natuurnetwerk Nederland, een weidevogel- of een ganzenfoerageergebied. Dergelijke beschermde gebieden vormen daarom geen beperking voor de in het plangebied beoogde plannen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000- gebied in de omgeving van het plangebied is Rijntakken. Gezien de afstand van 1,6 km tussen het plangebied en dit beschermde gebied, is niet te verwachten dat het voorliggende plan van invloed is op de stikstof gevoelige habitats in dit gebied.

Onderzoek

Quick scan flora en fauna

Voor het plangebied is een quick scan flora en fauna⁶ uitgevoerd, om te onderzoeken of het project van invloed is op beschermde soorten en of de ontwikkeling niet in strijd is met de Wet natuurbescherming.

Volgens de beschikbare verspreidingsgegevens komen er verschillende beschermde soorten rondom het plangebied voor. De meeste zijn echter door de afwezigheid van voor deze soorten geschikte leefomgeving in het plangebied uit te sluiten. Van een aantal soorten is de aanwezigheid niet op voorhand uit te sluiten:

- Boomvalk: door de aanwezigheid van een duivennest, welke door boomvalken kan worden gebruikt en de waarneming van boomvalken in de omgeving van het plan-

⁶ Quick scan flora en fauna, Keucheniusstraat 26 Zutphen, SAB, 24 augustus 2017.

gebied kan de aanwezigheid van deze soort niet op voorhand worden uitgesloten. Nader onderzoek is noodzakelijk om de aanwezigheid van de boomvalk vast te stellen.

- Poelkikker: door de aanwezigheid van potentieel geschikt habitat kan de poelkikker niet in het plangebied worden uitgesloten. Nader onderzoek is noodzakelijk om de aanwezigheid van de poelkikker vast te stellen.
- Vleermuizen: door de aanwezigheid van potentiële verblijfplaatsen kunnen gebouwde vleermuizen niet worden uitgesloten. Nader onderzoek is noodzakelijk om de aanwezigheid van vleermuizen vast te stellen.

Aanvullend onderzoek

In het plangebied is nader onderzoek⁷ verricht naar de aanwezigheid van essentiële elementen voor vleermuizen, boomvalk en poelkikker. Nestplaatsen van de boomvalk zijn niet aanwezig in het plangebied. Ook is vastgesteld dat er geen leef- dan wel voortplantingsgebied van de poelkikker aanwezig is. In het plangebied zijn verder geen verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen en ook is er geen belangrijk foeraargebied of een vliegroute voor vleermuizen aanwezig. Essentiële functies van door de Wet natuurbescherming beschermde soorten zijn dus niet aanwezig. Het aanvragen van een ontheffing is dan ook niet noodzakelijk. Wel dient te allen tijde rekening gehouden te worden met broedende vogels en de zorgplicht.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.7 Archeologie

Algemeen

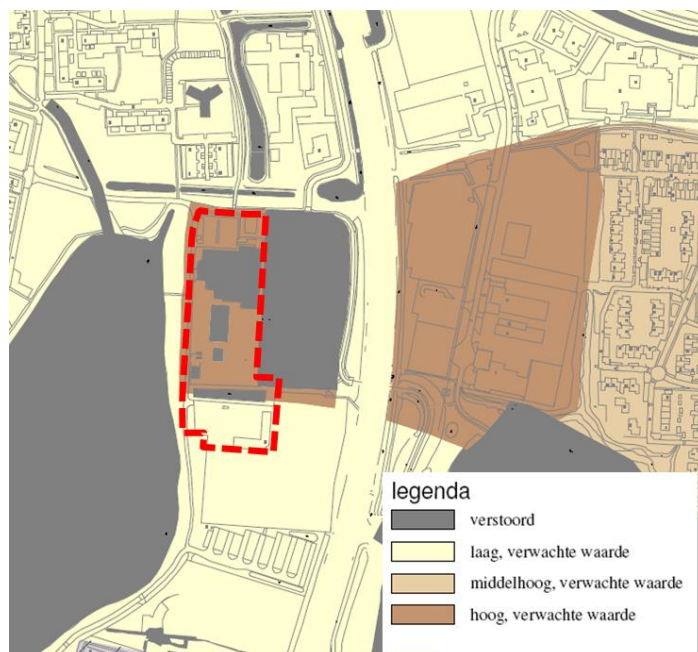
Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het sterfen is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Zuid-Oostkwartier' geldt er voor het zuidelijke deel van het plangebied een hoge archeologische verwachting. In deze gebieden moet bij ingrepen met een oppervlakte groter dan 50 m² een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden. In 2017 is de meest recente versie van de Arche-

⁷ Nader onderzoek Wet natuurbescherming Zutphen, Keucheniusstraat, SAB, 3 november 2017.

ologische Waardenkaart vastgesteld. Op navolgende afbeelding is een uitsnede van deze kaart weergegeven.



Uitsnede Archeologische Waardenkaart Zutphen met globale aanduiding plangebied (rood)

De verwachtingswaarden in het plangebied zijn veranderd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. In het noordelijk deel van het plangebied geldt nu een hoog verwachte waarde, met uitzondering van de locaties waar gebouwen hebben gestaan. Deze locaties zijn verstoord. Daarnaast komt in het zuidelijk deel van het plangebied een laag verwachte waarde voor. Een archeologisch onderzoek moet uitwijzen of de geplande ontwikkeling de archeologische waarden in het gebied niet schaadt.

Onderzoek

Voor het plangebied is een archeologisch bureauonderzoek⁸ uitgevoerd, om te bepalen wat de archeologische verwachtingswaarde is binnen het plangebied en of deze door de voorgenomen bodemingrepen kunnen worden aangetast.

Het terrein bevindt zich op de flank van een rivierduin dat in de late middeleeuwen als akkerland (enk) en later als tabaksveld in gebruik is geweest. In de nabijheid zijn eerder sporen uit vrijwel alle perioden vanaf het mesolithicum teruggevonden, waarbij vooral de bronstijd vrij goed uit de verf kwam. In het plangebied zijn sporen uit alle perioden te verwachten. Mogelijk is er sprake van een middeleeuws erf dat op de rand van de enk heeft gelegen.

Hoewel grote delen van het terrein verstoord zijn, is voor zover bekend het terrein niet geëgaliseerd of afgetopt. Daarom zal onder de bouwvoor en het plaggende van de Enk de archeologische interessante top van de C-horizont goed zijn behouden.

Teneinde meer duidelijkheid te krijgen over de concrete aanwezigheid van Archeologische vindplaatsen in het plangebied wordt een proefsleuvenonderzoek geadviseerd.

⁸ Archeologisch bureauonderzoek Graaf Ottopbad/ Otto2017, gemeente Zutphen.

Het proefsleuvenonderzoek heeft tot doel vast te stellen of er archeologische resten in het onderzoeksgebied aanwezig en zo ja, wat de aard, kwaliteit en ouderdom van deze resten is. Het onderzoek moet leiden tot een advies hoe er met de eventuele resten moet worden omgegaan (bijvoorbeeld behoud in situ, of behoud ex-situ door middel van vervolgonderzoek). Als er niets wordt aangetroffen kan het advies luiden dat de nieuwbouw zonder archeologische consequenties aangelegd kan worden.

In het voorliggende bestemmingsplan worden de dubbelbestemmingen 'Waarde - Hoog, verwachte archeologische waarden' en 'Waarde - Laag, verwachte archeologische waarden' opgenomen. Op deze manier wordt de bescherming van de archeologische waarden in het plangebied gewaarborgd.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.8 Cultuurhistorie

Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

In het plangebied zijn geen gemeentelijke of rijksmonumenten aanwezig. Daarnaast zijn in (de omgeving van) het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.9 Verkeer en parkeren

Ontsluiting plangebied

Het plangebied wordt deels ontsloten op de Keucheniusstraat en deels op de Laan naar Eme. De parkeergelegenheid voor de scholen wordt deels gerealiseerd in het plangebied op eigen terrein, met een ontsluiting richting de Keucheniusstraat. De medewerkers van de scholen, de bestuurskantoren en zorginstanties parkeren op de bestaande parkeerplaatsen aan de Keucheniusstraat grenzend aan het plangebied. De gebruikers van de sporthal moeten parkeren op de parkeerplaatsen bij de korfbalvereniging. Deze wordt ontsloten via de Laan naar Eme. Het voornemen is een van de gymzalen te combineren met de sporthal van de korfbalvereniging. De ontsluiting hiervoor zal plaatsvinden op beide wegen en parkeren op de parkeerplaatsen bij de scholen en korfbalvereniging.

Toegepaste normen

Het plangebied ligt in matig stedelijk gebied. Voor de ontwikkeling van een sporthal, gymzalen en bestuurskamers zijn hiervoor de parkeernormen en de normen voor verkeersgeneratie van de CROW gebruikt.

Voor de scholen zijn de CROW normen niet toepasbaar. In de CROW zijn normen opgenomen voor reguliere scholen, terwijl het in het voorliggende plan gaat om speciaal onderwijs. In het speciaal onderwijs wonen kinderen gemiddeld verder van de school en wordt meer gebruik gemaakt van taxibussen en auto's om de school te bereiken dan bij een reguliere basisschool. De parkeerbehoefte van de scholen is daarom gebaseerd op aantallen die de scholen zelf hebben aangeleverd en hierdoor gebaseerd op de behoefte die er in de praktijk bij de scholen is. Deze aantallen liggen hoger dan de parkeernormering van de CROW. Ook de verkeersgeneratie met betrekking van de scholen is van de gegevens afgeleid.

Daarnaast is voor de Kiss en Ride en de taxibussen een reductiefactor gehanteerd voor de parkeerduur, omdat deze parkeerplaatsen tijdelijk worden gebruikt voor het afzetten, kan de parkeerplaats meerdere malen worden gebruikt. De reductiefactor voor de parkeerduur is gebaseerd op het rekenvoorbeeld 'halen en brengen bij scholen' in de parkeerkencijfers 2008 (CROW). Hierbij is in verband met het speciaal onderwijs voor alle leerlingen uitgegaan van de duur die wordt gerekend voor leerlingen in groep 1-3.

De buitenschoolse opvang zorgt niet voor een extra verkeersaantrekkende werking, omdat hier alleen gebruik van gemaakt zal worden door kinderen die ook op de school aanwezig moeten zijn. De buitenschoolse opvang is daarom niet meegenomen in de berekeningen met betrekking tot verkeer en parkeren.

Verkeer

Bestaand

In het vigerende bestemmingsplan zijn op het terrein een sporthal en een zwembad mogelijk. De maximale verkeersgeneratie van de sporthal is 89 verkeersbewegingen per etmaal. De ontsluiting vindt plaats op de Laan naar Eme.

De maximale verkeersgeneratie van het zwembad is 409 verkeersbewegingen per etmaal. De ontsluiting vindt plaats op Keucheniusstraat.

Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie is de verkeersgeneratie op de Laan naar Eme in totaal 168,2 verkeersbewegingen per etmaal. De totale verkeersgeneratie vanuit het plangebied op de Keucheniusstraat is in totaal 554,2 verkeersbewegingen per etmaal.

Capaciteit

Op de Keucheniusstraat wordt een kleine toename van het aantal verkeersbewegingen verwacht. De Keucheniusstraat is een gebiedsontsluitingsweg van 4,9 meter breed en ligt op kleigrond. In de publicatie 'handboek wegontwerp 2013' van de CROW ligt de maximale intensiteit op deze wegen tussen de 800 tot 1150 motorvoertuigen per etmaal. De capaciteit is hiermee voldoende om de verwachte toekomstige verkeersbewegingen te kunnen verwerken.

Op de Laan naar Eme neemt het aantal verkeersbewegingen toe met 168,2 verkeersbewegingen per etmaal. De Laan naar Eme is ook een gebiedsontsluitingsweg van 4,9 meter breed. De capaciteit is hiermee voldoende om de verwachte toekomstige verkeersbewegingen te kunnen verwerken.

Parkeren

In onderstaande tabel is per functie opgenomen wat de parkeerbehoefte is. In totaal is er behoefte aan 127 parkeerplaatsen. Zoals aangegeven bij toegepaste normen is hierin de BSO niet meegenomen, omdat deze niet leidt tot een extra parkeervraag.

Onderdeel programma	Parkeerbehoefte	Parkeerlocatie
Klein Borculo (school)	10 auto ppl (personeel)	bestaande parkeerplaatsen Keucheniusstraat
	7,5 taxi's (incl. reductiefactor)	eigen terrein
	5 kiss & ride (incl. reductiefactor)	eigen terrein
Anne Flokstra (school)	6 auto ppl (personeel)	bestaande parkeerplaatsen Keucheniusstraat
	5 taxi's (incl. reductiefactor)	eigen terrein
	0,5 kiss & ride (incl. reductiefactor)	eigen terrein
Het Mozaiek (school)	10 auto ppl (personeel)	bestaande parkeerplaatsen Keucheniusstraat
	4 taxi's (incl. reductiefactor)	eigen terrein
	22,5 Kiss & ride (incl. reductiefactor)	eigen terrein
gymzalen	12,5 auto ppl	eigen terrein
gymzalen	12,5 auto ppl	parkeerterrein korfbal
sporthal (200 m2)	6 auto ppl	parkeerterrein korfbal
kantoren zorgorganisaties	25 auto ppl	bestaande parkeerplaatsen Keucheniusstraat
Totaal	127 Ppl	

Voor het parkeren wordt gebruik gemaakt van de bestaande parkeerplaatsen aan de Keucheniusstraat waar in totaal 95 parkeerplaatsen aanwezig zijn. Hier kunnen het personeel van de scholen, de medewerkers van de bestuurskantoren en zorginstaties parkeren. De parkeervoorziening aan de Keucheniusstraat voorziet in voldoende parkeerplaatsen voor de berekende parkeerbehoefte van 51 parkeerplaatsen. Voor de bezoekers van de sporthal is voldoende parkeergelegenheid op de parkeerplaatsen bij de korfbalvereniging. Hier zijn in totaal 169 parkeerplaatsen aanwezig.

Voor het brengen en halen van de leerlingen en de gymzalen moeten op eigen terrein nog 57 parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Op het terrein is voldoende ruimte om deze parkeerplaatsen te realiseren.

Conclusie

De Keucheniusstraat en de Laan naar Eme hebben voldoende capaciteit om de toegenomen verkeersintensiteit als gevolg van het voorliggende plan te verwerken. Daarnaast kan in het plangebied en de omgeving worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Verkeer en parkeren vormen hierdoor geen belemmering voor voorliggende ontwikkeling.

5 Economische uitvoerbaarheid

5.1 Inleiding

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Doorgaans is relevant de vraag of er gemeentelijke kosten zijn en hoe deze verhaald worden. Deze vraag omhelst tevens eventuele planschade.

5.2 Beoordeling plan

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan te koppelen. Er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. Een exploitatieplan is niet verplicht indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie van de in het plan opgenomen gronden op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12, lid 2 sub a Wro).

De kosten voor de bouw van de scholen heeft de gemeente begroot in het onderwijsbudget. De kosten voor de bouw van de sporthal zijn voor rekening van KVVZ.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Inspraak

Met de inwerkingtreding van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is de verplichte inspraak, alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen, komen te vervallen. Ook de Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten niet meer tot het bieden van de mogelijkheid tot inspraak. Het Besluit ruimtelijke ordening doet dat evenmin.

De gemeente Zutphen heeft een inspraakverordening. Het bevoegde orgaan, in dit geval burgemeester en wethouders, bepaalt of er gebruik wordt gemaakt van inspraak. Tevens bepaalt zij voor welke termijn er inspraak mogelijk is. Omdat er voor een ieder nog de gelegenheid bestaat zienswijzen naar voren te brengen, is geen gebruik gemaakt van inspraak.

6.2 Omgeving

In juni 2017 is de buurt per brief geïnformeerd over de herontwikkeling van het voormalig zwembadterrein, waarin onder andere is aangegeven dat een informatieavond wordt gehouden.

6.3 Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader wordt het bestemmingsplan voor overleg toegezonden aan betrokken instanties.

6.4 Zienswijzen

Op de bestemmingsplanprocedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 15 september 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn kon een ieder een zienswijze naar voren brengen. Van de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

7 Wijze van bestemmen

7.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, de planregels en een verbeelding. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding, bestaande uit een lijn, een figuur, een lettercode etc.. Via een aanduiding wordt in de planregels iets specifiek geregeld. Dit kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook eigen regels hebben.
- Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming betekent dat voor gronden meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één ‘enkel’ bestemming en soms gelden er een of meerdere dubbelbestemmingen. In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra regels in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

7.2 Algemene methodiek

Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen worden opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de planregels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens).

Planregels

De planregels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels: in dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de planregels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de planregels te waarborgen. Ook is de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de planregels (artikel 2) bepaald.
2. Bestemmingsregels: in dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Het betreft regels voor het toegestane gebruik en bouwregels. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen, achter de bestemmingsregels. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld.
3. Algemene regels: in dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbelregel, algemene bouw-, gebruiks-, afwijkings- en wijzigingsregels.
4. Overgangs- en slotregels: in het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangsregels en een slotregel opgenomen. Hoewel het hierin ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

7.3 Specifieke regeling in dit bestemmingsplan

De planregels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen in voorgaande paragraaf beschreven is. Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van drie scholen, bestuurskantoren, gymzalen, buitenschoolse opvang en een sporthal mogelijk. Ook worden de bestaande bebouwing van een duikvereniging en een korfbalvereniging mogelijk gemaakt. Er is hierbij zo veel mogelijk aangesloten bij de uniforme regelingen uit planregels van overige bestemmingsplannen van de gemeente Zutphen. Gebruiksmogelijkheden en bebouwingsmogelijkheden sluiten dus zoveel mogelijk aan bij bestaande gemeentelijke regelingen.

Het bestemmingsplan kent de bestemming 'Maatschappelijk', alsook twee archeologische dubbelbestemmingen. De hoofdbestemming en de dubbelbestemmingen worden hieronder nader besproken. Daarnaast wordt de regeling voor parkeren besproken, welke in de algemene regels van het bestemmingsplan is opgenomen.

'Maatschappelijk'

Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen. Binnen deze bestemming zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Maatschappelijke voorzieningen zijn sociale, culturele, educatieve, medische, onderwijs-, levensbeschouwelijke, sport- en recreatieve voorzieningen, overheidsvoorzieningen en kinderopvang. Hierbinnen zijn ook de voorzieningen voor de korfbalvereniging en de duikvereniging mogelijk. Daarnaast mogen de gronden gebruikt worden voor bijbehorende voorzieningen, zoals ondergeschikte horeca en parkeer- en speelvoorzieningen.

De bouwregels zijn verder als volgt:

- gebouwd binnen het bouwvlak
- de maximale bebouwingsoppervlakte en de maximale bouwhoogte van gebouwen zijn aangegeven op de verbeelding;
- de bestaande bebouwing van de duikvereniging valt binnen de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bestaand', waarbinnen alleen de bestaande bebouwingsoppervlakte en bouwhoogte zijn toegestaan;
- daarnaast gelden bepalingen voor de maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om het mogelijk te maken dat er buiten het bouwvlak kan worden gebouwd en daarmee dicht bij de Keucheniusstraat. Dat kan alleen wanneer aangetoond wordt dat dit past binnen het geluidbeleid van de gemeente. De maximale oppervlakte wijzigt als gevolg daarvan niet.

Verder is er een regeling opgenomen dat er nadere eisen kunnen worden gesteld aan de locatie en afmetingen van de gebouwen, Daarmee wordt de veiligheid op het terrein geborgd. In het kader van deze regeling wordt advies gevraagd aan de Veiligheidsregio. De procedure die daarbij wordt gevolgd, is geregeld in artikel 11 van het bestemmingsplan.

'Waarde - Hoog Verwachte Archeologische Waarde' en 'Waarde - Laag Verwachte Archeologische Waarde'

De delen van het plangebied die in het verleden onbebouwd zijn geweest hebben de dubbelbestemmingen 'Waarde - Hoog Verwachte Archeologische Waarde' en 'Waarde - Laag Verwachte Archeologische Waarde'. Deze dubbelbestemmingen zorgen voor behoud en de bescherming van eventuele archeologische relictten in het plangebied.

Voor het bouwen van nieuwe bebouwing geldt dat bij een oppervlakte groter dan 50 m² ter plaatse van de hoog verwachte waarde en een oppervlakte groter dan 10.000 m² ter plaatse van de laag verwachte waarde een rapport moet worden overgelegd waarin de archeologische waarde is vastgesteld. Wanneer uit het rapport blijkt dat de archeologische waarden door het oprichten van het bouwwerk worden verstoord, kan het bevoegd gezag voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning.

Voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is daarnaast een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

Parkeren

In artikel 11 is een parkeerregeling opgenomen, die inhoudt dat een omgevingsvergunning voor het bouwen slechts wordt verleend indien wordt of zal worden voorzien in de aanleg van voldoende parkeerplaatsen. Hierbij geldt dat ten minste voldaan moet worden aan de minimum parkeernormen, zoals opgenomen in publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van CROW. De gemeente stelt publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van CROW vast als beleid.