

Gemeenteraad d.d.

- 3 DEC 2012



Zutphen, 1 november 2012
POM nr. 97273

No. 10 BESLUIT

Conform, met algemene stemmen

RAADSVORSTEL

Griffienummer: 2012-0190

Onderwerp	Bestemmingsplan Marstunnel	
Programma	14. De Mars	

Forum	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	dhr. H.B.I. de Lange	
Inlichtingen bij	E. Koning	
	0575 58 79 53	E.Koning@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	Kaderstellend	
Beleidsvrijheid	Ruim	
Programmabegrotingswijziging	Nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor:

1. op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening het bestemmingsplan Marstunnel ongewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening.

Inleiding/aanleiding

Bedrijventerrein De Mars wordt geherstructureerd. Dit betreft onder meer het economisch moderniseren en verbeteren van het bedrijventerrein, herontwikkeling van Noorderhaven en de spoorzone en het zoneren van het gebied. In het zuiden van De Mars worden twee nieuwe verbindingen gerealiseerd, één autoverbinding en een fietsverbinding. De autoverbinding vervangt de Overweg en de Havenstraat welke beide momenteel een belemmering hebben om het autoverkeer goed te laten doorstromen. De fiets- en voetgangersverbinding verbindt de binnenstad met het gebied Noorderhaven en het achterliggende retail, kantoren en leisuregebied.

De auto-onderdoorgang is gelegen tussen het ROC en het Shell-station aan het Stationsplein. Met de onderdoorgang Marstunnel wordt een geschikte vervoerskundige en verkeerskundige verbinding tussen De Mars en de binnenstad gerealiseerd. De onderdoorgang is opgenomen in de lokale en regionale verkeersstructuur en het verkeerscirculatieplan.

Beoogd effect

- De ontwikkeling van de onderdoorgang Marstunnel planologisch, milieukundig, financieel en juridisch mogelijk maken
- Het vormen van een actueel planologisch, milieukundig en juridisch kader voor het plangebied.

Argumenten

1.1 voor de ontwikkeling is een bestemmingsplan opgesteld

De beoogde ontwikkeling is niet passend binnen de geldende, verouderde, bestemmingsplannen. Vanwege het ingrijpende karakter van de ontwikkeling is er voor gekozen om een nieuw bestemmingsplan te maken. Dit bestemmingsplan vormt het planologisch, milieukundig en juridisch toetsingskader voor realisering van de nieuwe ontwikkeling en voor de toekomst. Voor het gebied rondom de ontwikkeling zijn nieuwe bestemmingsplannen in voorbereiding. Dit betreft de bestemmingsplannen Oude IJsselkade en Nieuwstad-Stationsplein. De begrenzing van de nieuwe plangebieden is op elkaar afgestemd.

1.2 Relevante milieu- en omgevingsaspecten zijn afgewogen en geborgd in het bestemmingsplan

De onderdoorgang is geprojecteerd onder de spoorverbinding Deventer-Arnhem. In verband met langzaam verkeer en gemotoriseerd alsmede het vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor is o.a. onderzoek in het kader van externe veiligheid, geluid en luchtkwaliteit verricht.

Opgemerkt moet worden dat uitgangspunt is dat geen vervoer van gevaarlijke stoffen door de onderdoorgang zal plaatsvinden. De routes van gevaarlijke stoffen en vrachtverkeer lopen via de N348 (zie kanttekening 1.5).

In het bestemmingsplan zijn de relevante milieu- en omgevingsaspecten en de daarmee samenhangende juridische belangen in het plangebied zorgvuldig afgewogen en vastgelegd.

1.3 voor een aantal geluidgevoelige objecten is een hogere waarde vastgesteld

Wijzigingen aan bestaande wegen kunnen invloed hebben op het akoestische klimaat van bestaande geluidgevoelige bestemmingen. Deze bescherming is in de Wet geluidhinder (Wgh.) vastgelegd. Ingevolge deze wet zijn wegen gezoneerd. Binnen deze zones geldt een voorkeursgrenswaarde. Uit geluidonderzoek is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde op de gevel(s) van sommige geluidgevoelige objecten wordt overschreden. Vanwege deze overschrijding zal voor de betreffende geluidgevoelige objecten een hogere waarde worden vastgesteld.

Een gevelisolatie-onderzoek is uitgevoerd om vast te stellen of het maximale geluidniveau voor de binnenwaarde (33 dB) in een woning wordt gerealiseerd. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat de geluidbelasting binnen in de woning ruimschoots beneden de 33 dB blijft. Er hoeven geen voorzieningen te worden getroffen.

Bij de bouw van het ROC zijn geluidwerende voorzieningen aangebracht. Deze voorzieningen voldoen voor het garanderen van de maximale binnenwaarde van 28dB. Er hoeven geen voorzieningen te worden getroffen.

Het ontwerp van het besluit hogere waarden is gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Het besluit tot vaststelling van de hogere waarden is aan de teamleider van het team omgeving gemandateerd en is inmiddels vastgesteld. Het besluit hogere waarden moet voor de vaststelling van het bestemmingsplan zijn genomen, omdat het bestemmingsplan met inachtneming van de hogere waarden moet worden vastgesteld. De beroepstermijn van het besluit hogere waarden vangt op hetzelfde moment aan als de beroepstermijn van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. Dit is in de Wet geluidhinder bepaald.

1.4 er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan ingediend

Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft van 7 juni 2012 tot en met 18 juli 2012 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden zienswijzen tegen het ontwerp worden ingediend. Door niemand is van de gelegenheid gebruik gemaakt om zienswijzen in te dienen. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft schriftelijk aangegeven geen op- of aanmerkingen op het ontwerpbestemmingsplan te hebben.

Nu geen zienswijzen zijn ingediend kan het bestemmingsplan door de gemeenteraad worden vastgesteld. Vaststelling van het bestemmingsplan kan na vaststelling van het besluit hogere waarden plaatsvinden. De reden hiervoor is onder argument 1.3 gegeven.

1.5 het bestemmingsplan is besproken met de bewonerscommissie en omliggende bedrijven

De ontwikkelingen in het plangebied en het bestemmingsplan zijn intensief met de bewonerscommissie en omliggende bedrijven besproken. Aan de bewonerscommissie is de status van het bestemmingsplan en de procedure uitgelegd.

Bij de terinzagelgging van het ontwerpbestemmingsplan is ter plaatse van hun woningen, de begrenzing van het project met paaltjes en linten, in het veld uitgezet. Hierdoor hebben omwonenden een indicatie gekregen van de ligging van de projectbegrenzing.

Met de bewonerscommissie is afgesproken dat zij voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan een exemplaar (excl. bijlagen) ontvangen.

Aanvullend op het regelmatig terugkerende overleg met de bewonerscommissie, heeft op 11 juni 2012 een inloopbijeenkomst in het IJsselpaviljoen gehouden. Tijdens deze bijeenkomst konden de bestemmingsplannen voor de onderdoorgangen worden ingezien en konden eventuele vragen worden gesteld.

Relevant in de bestemmingsplanprocedure en de uitvoering van het bestemmingsplan, is het vastgestelde en het met de omgeving overeengekomen inrichtingsplan van de omgeving. In dit inrichtingsplan zijn met de bewonerscommissie afspraken gemaakt over het groen, de parkeervoorziening, het handhaven van het oorlogsmonument en de routing van auto's en bussen.

1.6 vaststelling van een exploitatieplan is niet vereist

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn de gevallen aangewezen wanneer een exploitatieplan door de gemeenteraad dient te worden vastgesteld. Ingevolge artikel 6.12 Wro kan van vaststelling van een exploitatieplan worden afgezien omdat er geen verhaalbare kosten zijn. De gemeente is opdrachtgever en de gronden blijven, na realisering van het project, eigendom van de gemeente. Als gevolg hiervan is vaststelling van een exploitatieplan niet vereist.

Kantttekeningen

1.1 realisering van de onderdoorgang zal leiden tot overlast

Realisering van de onderdoorgang zal enige tijd in beslag gaan nemen. Dit kan leiden tot overlast voor de omgeving en voor het verkeer. De uitvoering van het project is op een planning gebaseerd. De planning beoogt om de overlast tot een minimum te beperken.

Tijdens de periode van uitvoering en oplevering is structureel overleg met bewoners en bedrijven.

1.2 in de omgeving van het plangebied is rekening met randvoorwaarden gehouden

De inpassing van de auto-onderdoorgang vindt plaats in een omgeving waar veel randvoorwaarden gelden en waarover afspraken zijn gemaakt met bewoners en bedrijven in de omgeving. Zo is er sprake van diverse functies die gehandhaafd dienen te blijven, zoals de parkeerplaats van het ROC, het Shell – station, een pad over de oude IJsselbrug richting station, de parkeerplaatsen van het IJsselpaviljoen, de verbinding naar het Stationsplein en een oorlogsmonument. Ondanks deze uitdagingen in de inpassing is er een resultaat uit gekomen dat in goed overleg met de omgeving tot stand is gekomen. Hierbij is ook met name de inrichting van belang en het toevoegen van een groenstructuur passend en aanvullend op de omgeving. De inrichtingsschets van de omgeving is opgenomen in het bestemmingsplan en is verder uitgewerkt in het inrichtingsplan. Uitvoering hiervan is integraal onderdeel van de aanleg van de onderdoorgangen.

1.3 in de nabijheid van het plangebied is een kunstwerk/monument aanwezig

Het kunstwerk/monument is niet in het plangebied opgenomen. Bij de uitwerking van de plannen is het monument vanwege de gevoeligheid op de huidige locatie gerespecteerd. Bij de uitvoering van de plannen zal de vereiste zorgvuldigheid t.a.v. het kunstwerk/monument in acht worden genomen. Ook hierover is overleg met de omgeving gevoerd.

Het kunstwerk/monument zal in het plangebied van het toekomstige bestemmingsplan “Nieuwstad-Stationsplein” worden opgenomen.

1.4 De routing van vrachtverkeer gaat niet via de Marstunnel, maar kan ook niet worden uitgesloten

Uitgangspunt bij de Marstunnel is dat doorgaand vrachtwagenverkeer hiervan zo min mogelijk gebruik zal maken. Bussen zullen wel van de Marstunnel gebruik maken om de remise op De Mars te kunnen bereiken. Daarnaast zal van de Marstunnel gebruik worden gemaakt in het geval van calamiteiten.

Van de Marstunnel zal alleen door het vrachtverkeer gebruik worden gemaakt, dat nu ook gebruik maakt van o.a. de IJsselkade. Doordat vrachtverkeer van De Marstunnel gebruik kan maken, wordt voorkomen dat eventueel vrachtverkeer via de bebouwde kom (o.a. Stationsplein en de Coehoornsingel) wordt afgewikkeld. De frequentie van het vrachtverkeer is minimaal, omdat de IJsselbrug (toegang tot Zutphen) verboden is voor vrachtverkeer.

Deze beperking en ongewenstheid ten aanzien van het vrachtverkeer zal met de bedrijven worden gecommuniceerd.

1.5. De routing van vervoer van gevaarlijke stoffen is niet via de Marstunnel, maar is ook niet geheel uitgesloten

Op het vervoer van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van toepassing. Uitgangspunt van deze wet is dat vervoer van gevaarlijke stoffen alleen binnen de bebouwde kom mag plaatsvinden ten behoeve van het laden en lossen of als er geen geschikte route binnen de bebouwde kom aanwezig is.

In de gemeente is geen route voor vervoer van gevaarlijke stoffen aangewezen. Als gevolg hiervan is het uitgangspunt dat transporteurs met gevaarlijke stoffen de bebouwde kom zoveel als mogelijk moeten mijden. Het introduceren van een verbod voor vervoer van gevaarlijke stoffen door de Marstunnel kan alleen worden gerealiseerd wanneer door de gemeente een routing voor gevaarlijke stoffen wordt aangewezen.

Deze beperking en ongewenstheid ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen zal met de bedrijven worden gecommuniceerd.

1.6 in het plangebied kunnen niet gesprongen explosieven worden aangetroffen

In de tweede wereldoorlog is het station in Zutphen regelmatig gebombardeerd. Bekend is dat in (de nabijheid van) het plangebied een trein met explosieven is ontploft. Voorafgaand aan de (bouw)werkzaamheden zal onderzoek naar niet gesprongen explosieven worden verricht. Niet gesprongen explosieven zullen worden geruimd. In de begroting van het project is hiermee rekening gehouden.

1.7 in het plangebied kunnen archeologische vondsten aanwezig zijn

De verwachting is dat bij uitvoering van het project archeologische vondsten zullen worden gedaan. De mogelijkheid is aanwezig dat scheepswrakken in de voormalige IJsselbedding, tijdens de werkzaamheden wordt aangetroffen. In verband met deze verwachting zal het project archeologisch worden begeleid. Er zal een programma van eisen worden opgesteld voor de begeleidingswerkzaamheden. In de planning van het project is rekening gehouden met het aantreffen van archeologische vondsten en de bestudering hiervan. In de begroting van het project is hiermee rekening gehouden.

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

Op het besluit hogere waarden en het bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De terinzagelegging van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal in de Staatscourant, een huis-aan-huis-blad en op elektronische wijze (website gemeente + ruimtelijkeplannen.nl) worden bekendgemaakt. De vaststelling van het besluit hogere waarde zal alleen in een huis-aan-huis-blad worden bekendgemaakt.

De besluiten moeten gelijktijdig gedurende zes weken ter inzage liggen. De Wet geluidhinder schrijft dit voor. Gedurende deze termijn kan beroep worden ingediend. Voorwaarde voor het instellen van beroep is dat een zienswijze is ingediend.

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat binnen 12 weken na afloop van de termijn van terinzageliegging, de gemeenteraad beslist omtrent vaststelling van het bestemmingsplan. Dit is echter geen fatale termijn. Wanneer het bestemmingsplan ongewijzigd wordt vastgesteld dient het binnen 2 weken na vaststelling te worden bekendgemaakt. Wanneer het bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld mag het pas 6 weken na de vaststelling worden bekendgemaakt. In het geval van overschrijding van de termijnen vervalt de beschermende werking voor het plangebied.

Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij gedurende de beroepstermijn beroep en een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend. Dan wordt de werking van het besluit tot vaststelling opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening buiten de beroepstermijn wordt ingediend heeft dat geen gevolgen voor de inwerkingtreding van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Financiën

Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar. Voor de onderdoorgangen zijn diverse middelen beschikbaar gesteld op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

Vaststelling van een bestemmingsplan kan leiden tot een verzoek om vergoeding van planschade. De gemeente is opdrachtgever/initiatiefnemer. Als gevolg hiervan kan eventuele planschade niet op een derde worden afgewenteld. De vergoeding van eventuele planschade komt voor rekening van de gemeente. Voor de volledigheid zal een planschaderisicoanalyse worden uitgevoerd. De opdracht voor het uitvoeren van een planschaderisicoanalyse is inmiddels verstrekt.

In de begroting van het project (posten extra reservering + herinrichting centrumzijde) is met planschadekosten rekening gehouden. In de begroting voor het project is dit niet inzichtelijk gemaakt door hiervoor een specifiek bedrag op te nemen.
In de begroting is ook met beheerkosten voor de onderdoorgang rekening gehouden.

Stukken die ter inzage liggen

Bestemmingsplan Marstunnel (toelichting, regels en verbeelding)



ONTWERP

BESLUIT

Griffienummer: 2012-0190

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 november 2012 met nummer 97273;

besluit:

1. op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening het bestemmingsplan Marstunnel ongewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: **- 3 DEC. 2012**

De voorzitter,

de griffier,

