

Project-mer-beoordeling

Leestense Schouw

Gemeente Zutphen

Projectnummer: 3894.02
Datum: 23 juli 2025

Inhoud

<i>Inhoud</i>	<i>0</i>
1. Algemeen	1
2. Toetsing.....	2
2.1 Algemeen	2
2.2 De kenmerken van het project	2
2.3 De plaats waar het project wordt verricht	3
2.4 De kenmerken van het potentiële effect	3
2.4.1 Luchtkwaliteit	3
2.4.2 Waterhuishouding en klimaat.....	4
2.4.3 Archeologie	5
2.4.4 Verkeer	7
2.4.5 Akoestiek	7
2.4.6 Beschermd natuurgebieden.....	8
2.4.7 Cumulatie met andere projecten	9
3. Conclusie.....	10

1. Algemeen

Gemeente Zutphen is voornemens om op een locatie langs de Leestense Rondweg (N314) agrarische gronden te herontwikkelen tot nieuwe woonwijk met maximaal 425 woningen.

Om te bepalen of voor het project een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld, is het van belang om te kijken of de ontwikkeling is opgenomen in Bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staat in de eerste kolom de omschrijving van projecten. In de vierde kolom staan de besluiten waarvoor de mer-verplichtingen gelden. Dit zijn besluiten zoals:

- een omgevingsvergunning;
- een projectbesluit;
- het omgevingsplan (incl. buitenplanse omgevingsplanactiviteiten).

Indien het project voldoet aan de omschrijving in kolom 1, en het besluit in de laatste kolom staat, dient er te worden gekeken naar kolom 2 en vervolgens naar kolom 3. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, dan is er een project-mer-plicht. Als het project voldoet aan de voorwaarden in kolom 3, dan is er een project-mer-beoordelingsplicht. Voor een project waar in kolom 2 geen voorwaarden zijn opgenomen, en waar volgens kolom 3 een project-mer-beoordeling verplicht is, dient altijd een project-mer-beoordeling te worden uitgevoerd, voordat duidelijk is of er voor het project een MER moet worden opgesteld.

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
J11	Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen	Niet van toepassing	Aanleg, wijziging of uitbreiding	Het omgevingsplan

Indien een project project-mer-beoordelingsplichtig is, wordt door het bevoegd gezag getoetst of er bij het project aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. Er zijn twee uitkomsten mogelijk:

- aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een mer-procedure, waarbij een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt;
- aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen mer-procedure nodig en er hoeft geen MER te worden gemaakt.

2. Toetsing

2.1 Algemeen

Gemeente Zutphen is voornemens om op een locatie langs de Leestense Rondweg (N314) agrarische gronden te herontwikkelen tot nieuwe woonwijk met maximaal 425 woningen. De wijk komt aan de zuidoostzijde van Zutphen tussen Leesten Oost, de N314, de Vordenseweg en de Kerkhofweg. Het programma van de Leestensche Schouw bestaat uit sociale huur, goedkope koop, betaalbaar laag, betaalbaar hoog en vrije sector.

De realisatie van het hiervoor omschreven initiatief kan worden gekwalificeerd als “Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen” als genoemd in onderdeel J11 in Bijlage V bij het Omgevingsbesluit (zie hoofdstuk 1). Bij deze projecten is er geen sprake van een directe MER plicht.

Bij het bepalen van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu wordt, conform de Bijlage III van de Europese Richtlijn, ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

2.2 De kenmerken van het project

Het projectgebied ligt aan de oostelijke rand in het buitengebied van Zutphen tussen Leesten Oost, de N314, de Vordenseweg en de Kerkhofweg. Het projectgebied wordt aan de westkant en een gedeelte aan de noordkant begrensd door de ontsluitingsweg ‘Kerkhofweg’. Dit vormt een afscheiding tussen het projectgebied en de aanwezige begraafplaats. Aan de oostkant wordt het projectgebied begrensd door de Leestense Rondweg (N314). Dit vormt een afscheiding tussen het projectgebied en de overige agrarische percelen. Tot slot grenst de zuidkant en een gedeelte van de westkant aan reeds bestaande bebouwing. Het projectgebied staat kadastraal bekend als gemeente Zutphen, Sectie O, nummers 4131, 4017, 4132, 4133 en 4134. Ook staat het kadastraal bekend als gemeente Warnsveld, Sectie M, nummer 818.

De herontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van maximaal 425 diverse type woningen. Naast de woningen is er ruimte voor wegen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, watervoorzieningen (wadi's en greppels) en een park.

2.3 De plaats waar het project wordt verricht

Het projectgebied ligt op een afstand van circa 3,5 km en ruim 7 km tot respectievelijk de Natura 2000-gebieden "Rijntakken" en "Landgoederen Brummen". Andere Natura 2000-gebieden bevinden zich op meer dan 10 km afstand tot het projectgebied. Voor een weergave van de Natura 2000-gebieden rondom het projectgebied zie onderstaand figuur.



Ligging projectgebied in relatie tot het Natura 2000-gebied (groen gestreept gearceerd) "Rijntakken" en "Landgoederen Brummen".

Het projectgebied maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft de Rijntakken, dat gelegen is op een afstand vanaf ca. 3,5 km van het projectgebied. De Rijntakken zijn georiënteerd van het noorden tot aan het zuiden, ten westen van het projectgebied. Verder ligt het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen op een afstand vanaf ca. 7 km ten zuidwesten van het projectgebied. Andere Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 10 km afstand van het projectgebied.

2.4 De kenmerken van het potentiële effect

Er geldt geen directe mer-plicht voor het project. Om aan te tonen dat het niet noodzakelijk is een MER voor onderhavig project op te stellen, wordt in navolgende paragrafen van dit hoofdstuk aangetoond dat voor dit project geen sprake is van negatieve effecten op het milieu.

Op grond van de kenmerken van het initiatief en de ligging kan het project in potentie de volgende milieueffecten hebben:

- verslechtering van de luchtkwaliteit in de omgeving;
- invloed op waterhuishoudkundige- en klimaatsituatie ter plaatse;
- invloed op archeologische waarden;
- verslechtering van de verkeerssituatie in de omgeving van het projectgebied;
- verslechtering akoestisch woon- en leefklimaat in de omgeving van het projectgebied;
- invloed op omliggende beschermde natuurgebieden.

2.4.1 Luchtkwaliteit

Bij het toelaten van activiteiten of werken in zijn op grond van 5.53 Bkl activiteiten en werken die niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging in beginsel

vrijgesteld van toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀. Er is sprake van NIBM wanneer de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht niet hoger is dan 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Voor specifieke functies zijn als vuistregel grenswaarden vastgesteld waarmee een berekening bespaard kan blijven. Zo geldt er voor woningbouwprojecten dat deze NIBM zijn als het gaat om maximaal:

- 1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg;
- 3.000 woningen bij 2 of meer ontsluitingswegen.

Onderhavig project voorziet in de realisatie van maximaal 425 woningen. Het initiatief draagt daarmee niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

2.4.2 Waterhuishouding en klimaat

Door Arcadis is in september 2024 een waterhuishoudingsplan voor het initiatief opgesteld¹.

Ontwatering (grondwater)

Uit de inventarisatie van de huidige situatie blijkt dat rekening gehouden moet worden met een gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) rond NAP+7.80 m. Dat betekent dat in (nagenoeg) het hele te bebouwen gebied ophoging van het maaiveld nodig is.

Om aan de reguliere ontwateringseisen te voldoen is voor de woonstraten in het gebied een minimale maaiveldhoogte van NAP+8.60 m vereist en worden vloerpeilen van woningen op minimaal NAP+8.90 m gerealiseerd. Omdat het projectgebied door een bosrand en waterbergingen gescheiden is van de Looer Enk en het Looerwoud vergt het hoogteverschil met de iets hoger naastgelegen wijken geen probleem.

Om aan te sluiten bij de principes van 'bodem- en watersturend' worden groenzones in het gebied zo min mogelijk opgehoogd, waar mogelijk wordt het bestaande maaiveldpeil gehandhaafd. Waar wadi's worden aangelegd wordt de bestaande grondslag verbeterd door grondverbetering toe te passen tot minimaal 0,5 m onder het bestaande maaiveld. De wadi's worden voorzien van een drain die helpt om een teveel aan geborgen water (vertraagd) af te voeren richting oppervlaktewater. De drains worden uitgevoerd met een afvoer op NAP+7.80 m, om zo de bestaande GHG niet te verlagen.

De wens bestaat om een deel van het projectgebied (aangeduid als 'het erf') zo minimaal mogelijk op te hogen. De woningen in dit gebied worden kruipruimteloos aangelegd, in het gebied worden geen wegen voor autoverkeer aangelegd, de woningen zijn bereikbaar via fiets- en voetpaden. Voor dit gebied wordt een minimaal vloerpeil van NAP+8.70 m (0,90 m ontwatering) en een minimaal peil voor fiets- en voetpaden van NAP+8.40 m. Groenzones tussen kavels en paden liggen zoveel mogelijk hol, zodat de woningen altijd een vloerpeil van minimaal 30 cm boven het omringende gebied hebben.

Om te voorkomen dat de minimale ontwatering in dit lagere deel tot grotere risico's leidt, worden de laagtes/wadi's die hemelwater afvoeren naar de bestaande greppels voorzien van een drain. De bestaande greppelstructuur wordt gebruikt om het grondwater in het gebied op het bestaande peil te handhaven.

Het laaggelegen deel is qua waterhuishouding zo solitair mogelijk uitgevoerd, alleen vanuit het noorden kunnen hogere delen naar het lage gebied afstromen.

Afwatering (hemelwater)

In het waterhuishoudingsplan wordt aangegeven dat het projectgebied in de huidige situatie te omschrijven is als een laag gelegen vrij nat gebied. Bij hevige neerslag heeft het gebied een duidelijk waterbergingsfunctie voor de omgeving. Deze waterbergingsfunctie blijft in de toekomst belangrijk. Door de gebiedsontwikkeling wordt de berging geconcentreerd op een kleinere locatie (de lage zones in het park in plaats van alle lage gebieden in het projectgebied), de goede werking van deze bergingszones is daardoor van groot belang voor

¹ Arcadis, 25 september 2024, Waterhuishoudingsplan Leesten Schouwbroek, referentie: YZPUJS2RM7DZ-806585092-240:1.0

de omgeving. In het park is, ook na invulling van de bergingseisen voor de planontwikkeling, voldoende ruimte over om water uit het omliggende gebied op te kunnen vangen.

Inundatie (oppervlaktewater)

De Leestense Laak heeft een waterpeil van NAP+7.60 m. De waterstand in de Laak stijgt alleen door (hevige) neerslag, in een T=100 situatie kan het waterpeil oplopen tot NAP+8.30 m. In de huidige situatie wordt in de Laak bij extreme neerslag water uit de omgeving opgevangen, een deel van het water blijft ook op het huidige maaiveld staan. In het ontwerp is rekening gehouden met deze opvang van water. Wanneer het peil in de Laak stijgt zullen de natuurvriendelijke oever, het rabattenbos en de met de Laak verbonden greppels vol kunnen stromen met water uit de Laak.

In extreem natte omstandigheden kan het daarbij voorkomen dat alle bergingsvoorzieningen volledig gevuld zijn. Mocht er dan alsnog meer water door de Laak verwerkt moeten worden, dan zal allereerst een groter deel van het park inunderen, ook weilanden rondom de Laak (boven en benedenstrooms) zullen eerder inunderen dan dat de waterstand het maaiveld van wegen bereikt. Er is ook in een T=100 situatie geen inundatie van het bebouwde gebied te verwachten. Bij het laaggelegen erf is de drooglegging van de paden rondom de woningen dan wel beperkt.

Klimaatadaptatie

Voor het waterhuishoudingsplan is uitgegaan van uitgangspunten en doelstellingen die horen bij het realiseren van een klimaatrobuust watersysteem. Het plangebied wordt daarmee klimaatadaptief ingericht.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen negatief effect op de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse heeft. Door een klimaatadaptieve inrichting is het initiatief klimaatbestendig.

2.4.3 Archeologie

Voor het initiatief is archeologisch onderzoek uitgevoerd². Uit dit onderzoek komt naar voren dat het grootste deel van het plangebied kan worden vrijgegeven voor verdere planontwikkeling zonder archeologische beperkingen. Er zijn nog vier deelgebieden waar (aanvullend) archeologisch onderzoek noodzakelijk is (rood op navolgende kaart). Er is voor gekozen om dit onderzoek uit te voeren als een (aanvullend) proefsleuvenonderzoek met de mogelijkheid voor een doorstart als 'Opgraven'. Navolgend is aangegeven om welke gebieden het gaat.

² Gemeente Zutphen Team Archeologie, 2024, Van zoepekolk tot rabat. Proefsleuvenonderzoek Leesten-Schouwbroek (gemeente Zutphen), Zutphense Archeologische Publicaties 169

Selectieadvies Leesten-Schouwbroek (LESB2023)



Legenda

- Plangebied Leesten-Schouwbroek
- Inventariserend Veldonderzoek - Proefsleuven (IVO-P met doorstart Opgraven)
- Vrijgeven
- Vrijgeven (niet onderzocht)
- I Deelgebied

Kaart selectieadvies archeologisch onderzoek

Op basis van het voorgaande blijkt dat een groot deel van het onderzoeksgebied kan worden vrijgegeven voor bodemingrepen. Daar waar dit niet het geval is, zal nader onderzoek worden

uitgevoerd. Mocht uit het nader onderzoek blijken dat er archeologische waarden aanwezig zijn, dan zullen deze middels 'opgraven' veilig worden gesteld.

2.4.4 Verkeer

Voor wat betreft het te verwachten aantal verkeersbewegingen is uitgegaan van de kengetallen van het CROW³. Navolgend is een overzicht van een representatieve invulling van het projectgebied opgenomen, met het bijbehorende aantal verkeersbewegingen per dag.

Stedelijkheidsgraad CBS	Ligging		
Sterk stedelijk	Rest bebouwde kom		

Type woning (omschrijving CROW)	Wonen (aantal woningen)	Kengetal (per woning)	Bewegingen (mvt per etmaal)
Sociale huur			
Huur, appartement, sociale huur, >100m ² bvo	100	3,7	370
Goedkope koop			
Koop, appartement, <75m ² bvo	18	5,3	95,4
Koop, appartement, <75m ² bvo	22	5,3	116,6
Betaalbaar laag			
Koop, huis, tussen/hoek	17	7,5	127,5
Koop, appartement, <75m ² bvo	23	5,3	121,9
Betaalbaar hoog			
Koop, huis, tussen/hoek	50	7,5	375
Koop, huis, tussen/hoek	20	7,5	150
Koop, appartement, 75-100m ² bvo	30	6,0	180
Vrije sector			
Koop, huis, tussen/hoek	32	7,5	240
Koop, huis, tussen/hoek	29	7,5	217,5
Koop, huis, twee-onder-een-kap	34	8,2	278,8
Koop, huis, vrijstaand*	50	8,6	430
* In dit onderzoek is uitgegaan van een overcapaciteit van 25 woningen			
Totaal aantal bewegingen totaal woningen	425	-	2702,7
Gemiddeld kengetal*	-	6,36	-

* gehanteerd voor verkeersbijdrage opgeleverde woningen tijdens aanlegfase

Alle woningen worden in noordelijke richting ontsloten in de hoek van de Kerkhofweg en de Vordenseweg (N319). Vanaf hier kan het verkeer snel op de rondweg Warnsveld (N314) worden afgewikkeld. De genoemde ontsluitingswegen hebben voldoende capaciteit om het toekomstige aantal extra verkeersbewegingen te kunnen verwerken.

2.4.5 Akoestiek

Voor het initiatief is door adviesbureau de Haan een akoestisch onderzoek uitgevoerd⁴. Door de ontwikkeling van het plan neemt het verkeer in de omgeving toe, waardoor het geluid op (bestaande) woningen in de omgeving ook kan toenemen. De Kerkhofweg wordt fysiek gewijzigd om de aansluiting van het plan mogelijk te maken. De bestaande woningen liggen op ongeveer 100 meter tot 150 meter aan de noordzijde en op circa 400 meter ten zuiden van deze aansluiting.

Wijziging weg

De Kerkhofweg heeft een aandachtsgebied van 200 meter. Binnen deze afstand vanaf de locatie waar de nieuwe weg op de Kerkhofweg aantakt, zijn twee woningen aanwezig (Vordenseweg 11 en Vordenseweg 18). Het geluid van de gemeentewegen in de toekomstige

³ CROW, juni 2024, Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering, publicatie 744

⁴ Adviesbureau de Haan, 3 juli 2025, Leesten Schouwbroek te Zutphen, rapportnr. AH.2022.0958.03.R001

situatie inclusief het extra verkeer (2040 met plan) is bij deze woningen (veel) lager dan de standaardwaarde van 53 dB.

Een toename tot 1,5 dB (ten opzichte van de 2040 referentie) is bij deze woningen daarmee niet aanwezig.

Indirect effect - Gemeentelijke wegen

Voor de woningen aan de Kerkhofweg zijn de indirecte akoestische effecten van veranderend verkeer door het plan bepaald. In navolgende tabel staat het geluid door de gemeentelijke wegen (onder andere Kerkhofweg) voor de toekomstsituatie zonder en met plan weergegeven.

	2040 referentie	2040 met plan	Toename
Kerkhofweg 5	55.5	56.0	+0.5 dB
Kerkhofweg 7	55.6	56.1	+0.5 dB
Kerkhofweg 9	55.5	56.0	+0.5 dB
Kerkhofweg 13	55.5	56.0	+0.5 dB
Kerkhofweg 15	56.8	57.3	+0.5 dB

Indirect effect gemeentewegen

Indirect effect - Provinciale wegen

In navolgende tabel staat het geluid in de referentiesituatie (op basis van het geluidregister (CVGG)) en in de plansituatie (CVGG inclusief toename verkeer door plan). Het geluid door de provinciale wegen neemt op de bestaande woningen langs de provinciale weg (Vordenseweg) met 1.3 dB toe.

	2040 referentie (L _{den} gpp)	2040 met plan	Toename
Vordenseweg 11	57.8	59.1	+1.3
Vordenseweg 18	54.8	55.9	+1.1

Indirect effect provinciale wegen (L_{den} in dB)

Het menselijke oor kan een toename van het geluidsniveau van 3 dB niet waarnemen. De optredende toename van het geluidsniveau van maximaal 1,3 dB is dan ook niet waarneembaar voor het menselijke oor. De optredende toename van de geluidsbelasting bij de omliggende woningen kan dan ook als acceptabel worden gezien. Eventuele bronmaatregelen (toepassen stiller wegdek) zou de toename in geluid geheel kunnen wegnemen.

2.4.6 Beschermde natuurgebieden

Voor het initiatief is door Bureau Waardenburg in november 2022 een quickscan natuurtoets uitgevoerd⁵. In dit onderzoek is ingegaan op de effecten van het voorgenen initiatief op omliggende beschermde natuurgebied.

Natura 2000-gebieden

Het onderzoeksgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect. Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid door de voorgenen plannen zijn, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet te verwachten. Externe effecten als gevolg van een toename van stikstofdepositie zijn op basis van de voorgenen ingreep op voorhand niet uit te sluiten.

Om die reden is door SPA WNP in november 2024 een afzonderlijk onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd⁶. Hieruit is gebleken dat er zowel tijdens de aanlegfase als gebruiksfase sprake is van extra stikstofdepositie vanuit het project op omliggende Natura 2000-gebieden. Om na te gaan of de extra depositie leidt tot (mogelijke) aantasting van de instandhoudingsdoelen van

⁵ Bureau Waardenburg, 2 november 2022, toetsing Wet natuurbescherming t.b.v. ontwikkeling Leesten Schouwbroek, rapportnummer 22-268

⁶ SPA WNP, 5 november 2024, Woningbouw Schouwbroek Gemeente Zutphen, rapportnummer 2400487.4200.r01

de beschermde natuurgebieden is een Ecologische beoordeling op het gebied van stikstof noodzakelijk. Deze is in april 2025 uitgevoerd door Ecochore⁷.

Uit de Ecologische beoordeling is gebleken dat significant negatieve effecten ten gevolge van de zeer geringe deposities zijn uitgesloten voor de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden en gestelde instandhoudingsdoelstellingen voor stikstofgevoelige habitattypen of de soorten die hiervan afhankelijk zijn. De depositiebijdrage vanuit het project heeft, als gevolg van de verwaarloosbare omvang, met zekerheid geen invloed op de huidige situatie of de mogelijkheden om een verbetering van de instandhouding te bereiken. Het kunnen behalen van de instandhoudingsdoelstellingen wordt derhalve ook niet bemoeilijkt of onmogelijk gemaakt door de bijdrage van het project.

Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone

Het projectgebied ligt niet in of grenst niet aan het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Gezien de ligging buiten deze gebieden worden de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen van het GNN en de GO bij de werkzaamheden niet aangetast.

2.4.7 Cumulatie met andere projecten

Er zijn geen cumulatie-effecten met andere projecten in de omgeving van het initiatief. Er worden, voor zover bekend, geen nieuwe projecten in de directe omgeving van het onderzoeksgebied opgestart.

⁷ Ecochore, april 2025, Ecologische beoordeling stikstof, Woningbouwproject Leesten Schouwbroek in Zutphen, rapportnummer: 252152

3. Conclusie

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van het initiatief kunnen worden uitgesloten. Voor het initiatief hoeft geen mer-procedure te worden doorlopen.

