

Advies externe veiligheid

Aan : Gemeente Zutphen, t.a.v. [REDACTED]
Zaaknummer : 2024EA1430
Onderwerp : Realiseren woningbouwproject, Leesten Schouwbroek te Zutphen
Behandeld door : [REDACTED]
Datum : 21 oktober 2024

Advies

Het onderwerp externe veiligheid vormt mogelijk een belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De ontwikkeling bevindt zich binnen de brandaandachtsgebieden van de hogedruk aardgasleidingen A-511, A-522, A-662 en A-608. Om deze reden moet rekening worden gehouden met het groepsrisico. Geadviseerd wordt om hier het Stappenplan besluitvorming groepsrisico van het RIVM voor te doorlopen. Als ODA denken wij graag mee hoe aan de stappen uit het stappenplan invulling kan worden gegeven.

De VNOG heeft voor deze ontwikkeling al eerder advies uitgebracht. Er wordt bij de VNOG nagevraagd of dit advies nog actueel is.

Binnen het plangebied bevinden zich twee hogedruk aardgasleidingen (A-511 en A-522). De belemmeringengebieden van deze twee hogedruk aardgasleidingen moeten vrij blijven van bebouwing ten behoeve van de veiligheid en onderhoud aan de leidingen. Mocht de ontwikkeling doorgang vinden, dan wordt geadviseerd om ook de Gasunie bij het plan te betrekken.

Tot slot wordt geadviseerd om rekening te houden met de hoogspanningslijn Doetinchem – Langerak. Deze hoogspanningslijn loopt door het plangebied. Mocht er besloten worden om te bouwen binnen 120 meter van de hoogspanningslijn, dan wordt geadviseerd om in overleg met de netbeheerder de magneetveldzone te berekenen voor de hoogspanningslijn.

Inleiding

Op de locatie Leesten Schouwbroek te Zutphen wil men woningen bouwen. In het verleden is voor deze ontwikkeling een vooradvies externe veiligheid gegeven (2022EA0682). De gemeente Zutphen vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek om een bijgewerkt advies over het onderwerp externe veiligheid onder de huidige wet- en regelgeving.

Wettelijk kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving die ontstaan door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het om stationaire milieubelastende activiteiten, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

De instructieregels voor de beoordeling van de externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op basis van artikel 8.0b in dat besluit, gelden deze instructieregels ook bij een aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Het voorgenomen initiatief wordt getoetst aan de betreffende instructieregels.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van 10^{-6} per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandscontouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} per jaar (de kans dat per jaar 1 persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof mag niet groter zijn dan 1 op een miljoen). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke

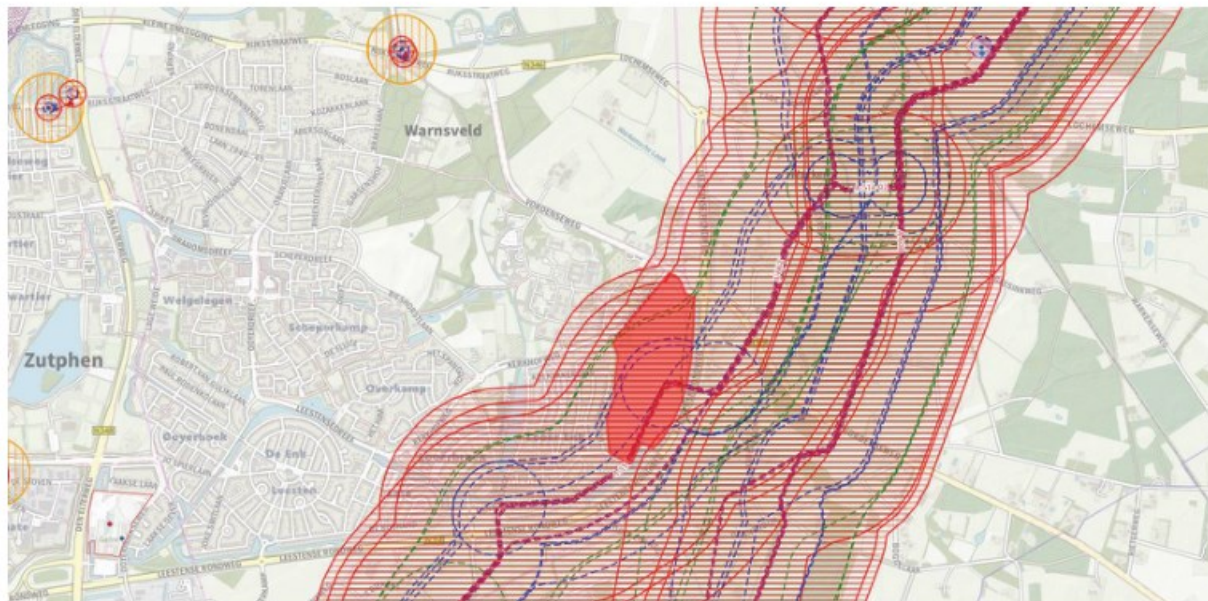
slachtoffers. Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet worden vastgesteld of het plangebied ligt binnen de PR en/of de aandachtsgebieden van een risicobron. Binnen de 10^{-6} contour is het realiseren van kwetsbare objecten niet toegestaan.

Inhoudelijke beoordeling

Het initiatief heeft betrekking op het realiseren van woningbouw. Een woning is volgens het Bkl een kwetsbaar gebouw (Bijlage VI, onderdeel C, sub a).

Beoordeling risicobronnen

Aan hand van de Atlas Leefomgeving en de EV-signaleringskaart is gekeken of er in de directe omgeving (binnen een straal van 1.500 meter) van het plangebied relevante risicobronnen aanwezig zijn (zie figuur 1).



Figuur 1: ligging plangebied t.o.v. risicobronnen in de omgeving

Stationaire risicobronnen

Binnen een straal van 1.500 meter van het plangebied bevinden zich geen stationaire risicobronnen.

Mobiele risicobronnen

De volgende mobiele risicobronnen liggen in de nabijheid van het plangebied:

Hogedruk aardgasleidingen

In de directe omgeving van het plangebied liggen zes hogedruk aardgasleidingen. Het gaat hierbij om de hogedruk aardgasleidingen A-505, A-506, A-511, A-522, A-608 en A-662. De hogedruk aardgasleidingen A-511 en A-522 liggen binnen het plangebied van de voorgenomen ontwikkeling.

Brandaandachtsgebieden en afweging groepsrisico

Het plangebied bevindt zich binnen de brandaandachtsgebieden van de hogedrukaardgasleidingen A-511, A-522, A-662 en A-608 (zie figuur 2).



Figuur 2: Plangebied t.o.v. brandaandachtsgebieden hogedruk aardgasleidingen

Omdat het plangebied binnen de brandaandachtsgebieden van meerdere hogedruk aardgasleidingen ligt, moet volgens artikel 5.15 van het Bkl, rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans op het overlijden van een groep van 10 of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval. Aan artikel 5.15 Bkl, lid 2 sub b wordt voldaan als:

- er maatregelen zijn/worden getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties;
- het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

Om invulling te geven aan artikel 5.15, lid 2 Bkl kan gebruik worden gemaakt van het [Stappenplan besluitvorming groepsrisico](#) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). In dit stappenplan staan maatregelen beschreven die het bevoegd gezag in het bestuurlijke afwegingsproces kan nemen om personen binnen aandachtsgebieden te beschermen. Hierbij gaat het om de volgende maatregelen:

- Afstand houden van het aandachtsgebied
- Waarderen al bestaande bescherming:
 - is de basisbescherming op orde
 - biedt de bestaande omgeving voldoende bescherming
- Overwegen aanvullende bescherming:
 - binnen aandachtsgebieden afstand houden
 - aanvullende risicocommunicatie op orde
 - beperken van het aantal aanwezige personen
 - voldoende vlucht- en schuilmogelijkheden
 - meerwaarde aanvullende bouwmaatregelen.

Mocht de ontwikkeling doorgang vinden, dan wordt geadviseerd om bij de afweging van het groepsrisico het bovenstaande stappenplan te doorlopen. Als ODA denken wij graag mee hoe aan deze stappen invulling kan worden gegeven.

Naast de afweging van het groepsrisico moet, volgens artikel 5.2 Bkl, voor deze ontwikkeling beoordeeld worden of:

1. er voldoende mogelijkheden zijn voor het voorkomen, beperken en bestrijden van de relevante scenario's door de hulpdiensten (bestrijdbaarheid);
2. er voldoende mogelijkheden zijn voor de personen in het gebouw om zich in veiligheid te brengen (zelfredzaamheid), en;
3. er voldoende mogelijkheden zijn voor de geneeskundige hulpverlening.

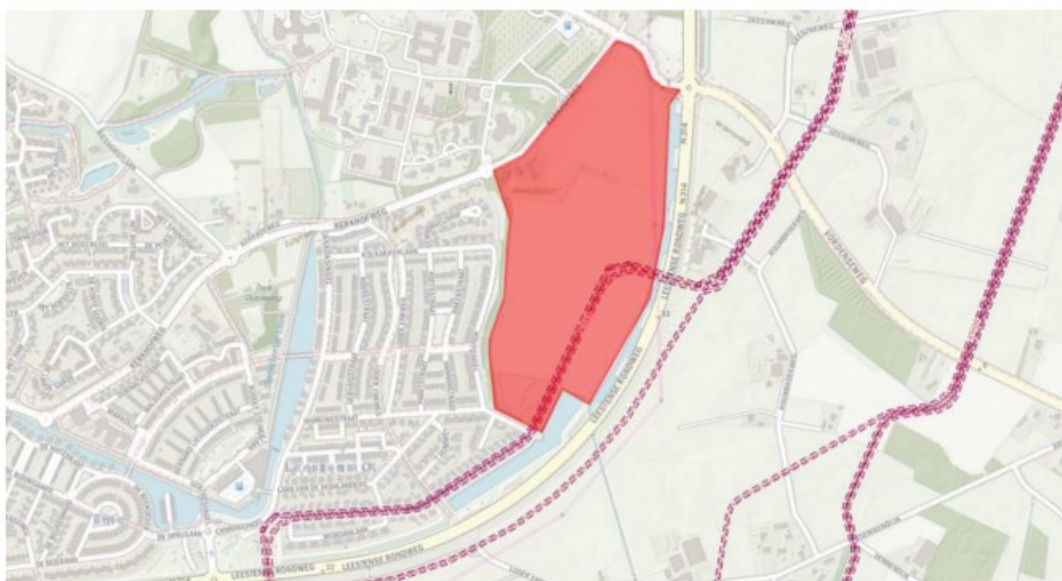
De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) moet voor deze onderwerpen om advies worden gevraagd. Voor deze ontwikkeling heeft de VNOG eerder al een advies uitgebracht. Er

Belemmeringengebied

Het belemmeringengebied van de hogedruk aardgasleidingen A-511 en A-522 ligt binnen het plangebied (zie figuur 3). Hierbij gaat het om een gebied van 5 meter aan weerszijden van de twee aardgasleidingen. Op grond van artikel 5.19 van het Bkl laat het omgevingsplan niet toe dat er binnen het belemmeringengebied van een buisleiding kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen worden gebouwd. Concreet betekent dit dat binnen het belemmeringengebied van de hogedruk aardgasleidingen A-511 en A-522 geen woningen kunnen worden gebouwd. Geadviseerd wordt om hier in het plan rekening mee te houden.

Aanvragen advies Gasunie

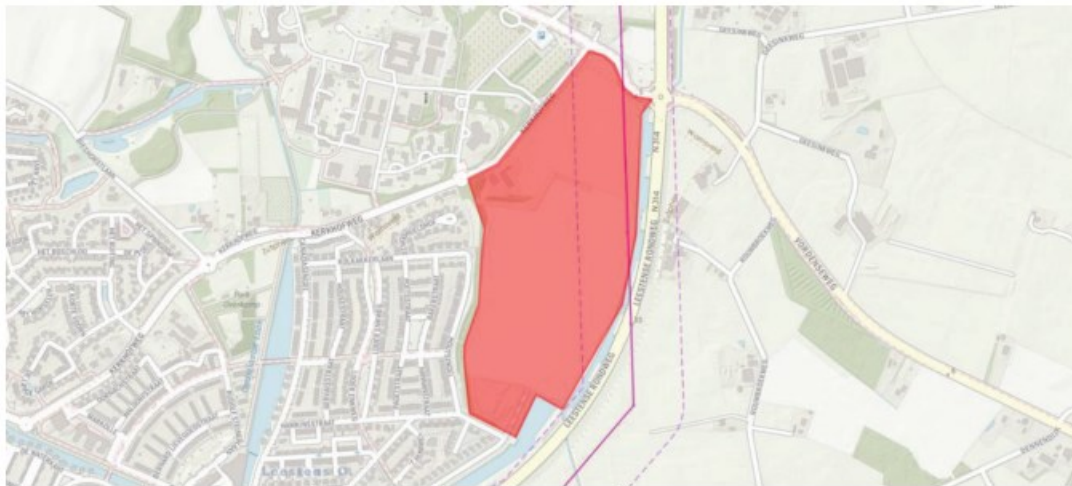
Er wordt geadviseerd, mocht het plan doorgang vinden, om de Gasunie bij het plan te betrekken. Werkzaamheden rond de twee hogedruk aardgasleidingen kunnen gevolgen hebben voor de veiligheid van de omgeving. Er wordt daarom aanbevolen om de Gasunie een advies te laten uitbrengen over dit plan.



Figuur 3: Ligging plangebied t.o.v. belemmeringengebieden hogedruk aardgasleidingen

Hoogspanningslijn Doetinchem Langerak - Hengelo

Ten oosten van het plangebied ligt de hoogspanningslijn Doetinchem Langerak - Hengelo. Deze hoogspanningslijn valt deels binnen het plangebied (zie figuur 4). Hoewel vanuit het onderwerp externe veiligheid geen rekening hoeft te worden met hoogspanningslijnen, is het voor de gemeente wel relevant om hier aandacht aan te besteden. De magneetvelden van hoogspanningslijnen hebben mogelijk invloed op de gezondheid van omwonenden. Voor de hoogspanningslijn Doetinchem Langerak - Hengelo heeft het RIVM bepaald dat bij ontwikkelingen binnen 120 meter van de hoogspanningslijn rekening moet worden gehouden met magneetveldzones. Als er woningen binnen deze afstand worden gebouwd, adviseert het Rijk om in overleg te gaan met de netbeheerder en de magneetveldzone te berekenen.



Figuur 4: Ligging plangebied t.o.v. hoogspanningslijn

Conclusie/ Advies

Het onderwerp externe veiligheid vormt mogelijk een belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De ontwikkeling bevindt zich binnen de brandaandachtsgebieden van de hogedruk aardgasleidingen A-511, A-522, A-662 en A-608. Om deze reden moet rekening worden gehouden met het groepsrisico. Geadviseerd wordt om het Stappenplan besluitvorming groepsrisico van het RIVM te doorlopen. Als ODA denken wij graag mee hoe aan de stappen uit het stappenplan invulling kan worden gegeven.

De VNOG heeft voor deze ontwikkeling al eerder advies uitgebracht. Er wordt bij de VNOG nagevraagd of dit advies nog actueel is.

Binnen het plangebied bevinden zich twee hogedruk aardgasleidingen (A-511 en A-522). De belemmeringengebieden van deze twee hogedruk aardgasleidingen moeten vrij blijven van bebouwing ten behoeve van de veiligheid en onderhoud aan de leidingen. Mocht de ontwikkeling doorgang vinden, dan wordt geadviseerd om ook de Gasunie bij het plan te betrekken.

Tot slot wordt geadviseerd om rekening te houden met de hoogspanningslijn Doetinchem – Langerak. Deze hoogspanningslijn loopt door het plangebied. Mocht er besloten worden om te bouwen binnen 120 meter van de hoogspanningslijn, dan wordt geadviseerd om in overleg met de netbeheerder te gaan en de magneetveldzone van de hoogspanningslijn te berekenen.