

Gemeenteraad d.d.

- 2 NOV 2009



No. 8 BESLUIT

Zutphen, 8 oktober 2009

SR/REO nr. 2009.09899

*Conform, met algemene
stemmen*

RAADSVOORSTEL

Griffienummer: 2009-0172

Onderwerp	Regionale Structuurvisie de Voorlanden	
Programma	6. Ruimtelijke ordening en wonen	-

Forum	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	dhr. A.J. van Oosten	
Inlichtingen bij	Annemieke Wensink-Karrenbelt	
	0575 587382	A.Wensink-Karrenbelt@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	Kaderstellend	
Beleidsvrijheid	Ruim	
Programmabegrotingswijziging	Nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor:

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de 'Commentaarnota Zienswijzen' en de wijzigingen zoals verwoord in de 'Nota van Wijzigingen';
2. de ontwerp 'Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030' en de ontwerp 'Aanvulling Regionale Structuurvisie 2030 voor het bundelingsgebied' gewijzigd vast te stellen als intergemeentelijke structuurvisie.

*Motie GroenLinks "De Groene Landen"
wordt verworpen met 19 Tegen 9 stemmen
(Stadsp., GL en SP stemmen voor).*

TOELICHTING

Inleiding/aanleiding

Bij deze biedt het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad ter vaststelling de ontwerp Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 (RSV De Voorlanden) aan, evenals de ontwerp Aanvulling Regionale Structuurvisie 2030 voor het bundelingsgebied (Aanvulling RSV).

Met de vaststelling van de RSV De Voorlanden door de zeven gemeenteraden krijgt het plan de status van intergemeentelijke structuurvisie als bedoeld in artikel 2.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Achtergrond

Bij de vaststelling van de regionale structuurvisie Stedendriehoek 2030 voor het bundelingsgebied in 2007 is tevens afgesproken deze visie compleet te maken voor het hele grondgebied van de zeven regiogemeenten. Daarvoor is de regionale structuurvisie De Voorlanden van de Stedendriehoek opgesteld. In een, zeker voor regionale begrippen, relatief kort tijdsbestek van een kleine twee jaar is deze visie tot stand gekomen. De basis is gelegd in een door alle raden vastgestelde startnotitie (begin 2008). Als tweede stap is een discussienota opgesteld ten behoeve van maatschappelijk debat en discussie in de afzonderlijke gemeenteraden (medio 2008). In het voorjaar van 2009 is als vervolg hierop de ontwerp RSV De Voorlanden ter visie gelegd en dit najaar is met de verschillende raden de commentaarnota zienswijzen en de nota van uitgangspunten besproken. Nu ligt de finale besluitvorming voor.

Wijzigingen

Op basis van de tijdens de periode van tervisielegging ontvangen zienswijzen en de gevoerde discussies in de gemeenteraden stellen de zeven colleges uit de Stedendriehoek voor de ontwerp RSV De Voorlanden en de Aanvulling RSV op een aantal punten te wijzigen. De zienswijzen zijn beantwoord in de 'Commentaarnota Zienswijzen'. In de bijgevoegde 'Nota van Wijzigingen' is aangegeven welke zienswijzen tot een wijziging leiden. De opmerkingen die zijn gemaakt tijdens de bespreking van de RSV De Voorlanden en de Aanvulling RSV in de afzonderlijke gemeenteraden en die tot wijziging leiden, zijn eveneens opgenomen in de Nota van Wijzigingen, onder punt 3.

Een aantal onderwerpen uit de RSV De Voorlanden werkt ook door in de in 2007 vastgestelde RSV voor het bundelingsgebied van de Stedendriehoek. Daarvoor is de aparte Aanvulling RSV gemaakt, die eveneens ter visie heeft gelegen en nu tegelijkertijd met de RSV De Voorlanden ter vaststelling voorligt.

Beoogd effect

Te beschikken over een bestuurlijk (door alle gemeenten) geaccordeerde Regionale Structuurvisie voor De Voorlanden.

Argumenten

1.1. De "Commentaarnota Zienswijzen" is ongewijzigd tov van de eerder aangeboden concept commentaarnota. De, in diverse gemeenten aangenomen, moties zijn verwerkt in de Nota van Wijzigingen.

In totaal zijn 21 zienswijzen binnengekomen, die zijn verwerkt in de bijgevoegde Commentaarnota Zienswijzen. De zaken die tot wijziging leiden zijn opgenomen in de Nota van Wijzigingen. Na vaststelling van de conceptversies van deze beide nota's in de verschillende colleges is er op 1 september een regionale hoorzitting georganiseerd. Daar hebben de indieners van een zienswijze hun zienswijze kunnen toelichten aan de aanwezige raadsleden.

In de periode na 1 september tot nu vond de individuele bespreking in de afzonderlijke raden plaats.

In verschillende gemeenteraden van de Stedendriehoek zijn moties aangenomen die betrekking hebben op groene projecten en programma's met betrekking tot het realiseren van de EHS en de doelstellingen met betrekking tot Natura 2000. Eveneens wordt in deze moties aandacht gevraagd voor de bescherming van kleine landschapselementen. De moties verschillen in detailniveau en zijn soms ook gemeentespecifiek geformuleerd. Daarnaast is in de gemeenteraad van Voorst een motie aangenomen die als strekking heeft dat er geen regionale kwaliteitsteams moeten komen. Om recht te doen aan deze moties en tegelijkertijd ook aan het globale en regionale karakter van de regionale structuurvisie is in de nota van wijzigingen onder punt 3 een tekstvoorstel opgenomen hoe de ontwerp RSV te wijzigen.

2.1. Middels vaststelling wordt uiteindelijk beschikt over een bestuurlijk (door alle gemeenten) geaccordeerde Regionale Structuurvisie voor De Voorlanden.

In de periode van 12 tot en met 26 oktober 2009 nemen de gemeenteraden het collegevoorstel in behandeling. Hierbij is ruimte voor debat binnen de raad en met het college. Vertrekpunt is echter dat de colleges niet meer teruggaan naar de regionale 'onderhandelingstafel'. Uiteindelijk stelt iedere raad de RSV De Voorlanden en de Aanvulling RSV bundelingsgebied vast in zijn vergadering, waarmee de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek definitief is. Het streven is dit voor het einde van het jaar te doen.

Kanttekeningen

2.1. Uitgangspunt is om in de raad te bepalen of het voorstel rijp is voor besluitvorming. Het vertrekpunt is dat niet meer wordt teruggedaan naar de 'onderhandelingstafel'

De te nemen stappen staan beschreven in het raadsvoorstel. Na de behandelingen in de raden in september worden eventuele opmerkingen besproken door de portefeuillehouders waarbij afstemmen tussen de zeven colleges plaatsvindt. Na vaststelling van het eventueel gewijzigde raadsvoorstel, de commentaarnota zienswijzen en de nota van wijzigingen wordt het voorstel opnieuw door alle gemeenteraden besproken om te bepalen of de moties en amendementen zijn overgenomen en om te bepalen of het voorstel rijp is voor besluitvorming. Vertrekpunt is echter dat de colleges niet meer teruggaan naar de regionale 'onderhandelingstafel'.

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

Communicatie

Bij het proces van De Voorlanden zijn zoveel mogelijk partijen betrokken. Dit varieert van koffietafelgesprekken met experts, een regiodebat met belangengroepen en maatschappelijke organisaties tot en met een tweetal inloopavonden rondom de tervisielegging van het ontwerp. Ook de gemeenteraden zijn op verschillende momenten betrokken en geïnformeerd.

Het regiodebat was uitermate goed bezocht, de opkomst bij de inloopavonden was echter gering. Regionale visievorming staat voor veel inwoners waarschijnlijk toch redelijk ver af van wat hen direct bezighoudt. Het abstractieniveau is natuurlijk ook redelijk hoog, evenals het globale karakter van het plan. Bij concretisering in gemeentelijke plannen en projecten, zal die betrokkenheid naar verwachting zeker groeien.

Vervolgtraject

Na vaststelling van de RSV De Voorlanden zal de uitvoering ter hand worden genomen. Daarbij gaat het om uitvoeringsinstrumenten als bestemmingsplannen, lobby, samenwerking met partners en investeringsprioriteiten. Dit wordt afgestemd met het jaarlijkse Regionale Uitvoeringsprogramma, dat over alle beleidsterreinen van de Stedendriehoek gaat.

De intergemeentelijk Regionale Structuurvisie De Voorlanden van de Stedendriehoek en de Aanvulling RSV voor het bundelingsgebied worden ter kennisname aan de provincies Overijssel en Gelderland en de inspectie Ruimtelijke Ordening gestuurd.

Stukken die ter inzage liggen

- oplegnotitie
- Nota van wijziging
- Commentaarnota Zienswijzen
- Ontwerp Regionale Structuurvisie de Voorlanden Stedendriehoek 2030



~~ONTWERP~~

BESLUIT

Griffienummer: 2009-0172

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van **8 oktober 2009** met nummer 2009.09899;

gelet op

- dat in overeenstemming met het bepaalde in de gemeentelijke inspraakverordeningen, de ontwerp Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 en de ontwerp Aanvulling Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 voor het bundelingsgebied met ingang van 23 maart 2009 (Deventer 26 maart 2009) tot en met 6 mei 2009 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Zutphen met bijbehorende Commentaarnota Zienswijzen en Nota van Wijzigingen;
- en overwegende dat hij de in dat voorstel vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

gelet op artikel 2.1., derde lid Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de "Commentaarnota Zienswijzen" en de wijzigingen zoals verwoord in de "Nota van Wijzigingen";
2. de ontwerp "Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030" en de ontwerp "Aanvulling Regionale Structuurvisie 2030 voor het bundelingsgebied" gewijzigd vast te stellen als intergemeentelijke structuurvisie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: **- 2 NOV. 2009**

De voorzitter,

de griffier,