

Gemeenteraad d.d.

10 MRT 2014

No. 13 BESLUIT

aangenomen

[Handwritten signature]



VOORBLAD

Gemeente Zutphen, 24 januari

2014

P&P nr. 15019

Griffienummer: 2014-0018

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	Vaststelling Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied IJsselsprong	
Programma	06. Ruimtelijke ordening en wonen (incl. De Mars)	08. Natuur en milieu

Forum	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	J.G.A. La Rose	
Inlichtingen bij	Rian Bolder, P&P	
	587364	r.bolder@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	Kaderstellend
Beleidsvrijheid	Ruim
Programmabegrotingswijziging	Nee

Het college van burgemeester & wethouders stelt voor :
De Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied IJsselsprong gewijzigd, conform de "Nota van wijzigingen Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied", vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

De Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied IJsselsprong is een product van de gemeenten Brummen en Zutphen. Het is een herijking op onderdelen van de Intergemeentelijke Structuurvisie IJsselsprong (2008) voor specifiek het middengebied IJsselsprong. De visie geeft het gewenste ruimtelijk beeld op hoofdlijnen weer, zodat het kan dienen als streefbeeld voor toekomstige plannen.

Enkele in het oog springende wijzigingen ten opzichte van de eerdere versie zijn: veel minder woningen, van maximaal 3.000 naar ca. 300, geen doortrekking van de weg vanaf de Oude IJsselbrug door De Hoven, geen geul in de uiterwaarden op korte termijn (Tichelbeeksewaard) en de nadere uitwerking van de groene buffer in de Klimaatcorridor.

Voor de rondweg stelt de provincie een inpassingsplan op. In deze structuurvisie wordt voor de rondweg daarom de huidige stand van zaken weergegeven.

De ontwerpstructuurvisie 'Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied IJsselsprong' heeft 6 weken, van 14 november 2013 tot en met 27 december 2013, ter inzage gelegen. Op woensdagmiddag 27 november 2013 is er in Zutphen een informatiemiddag georganiseerd waarbij de ontwerpstructuurvisie kon worden ingezien en er tevens gelegenheid was voor het stellen van vragen. Brummen heeft op donderdagmiddag 28 november 2013 een informatiebijeenkomst georganiseerd.

Beoogd effect

Te beschikken over een structuurvisie conform de Wet ruimtelijke ordening voor het Middengebied IJsselsprong (Artikel 2.1 Wro).

Argumenten

1.1 Bewoners van Brummen en Zutphen hebben 6 weken gelegenheid gehad om hun zienswijze te geven op de ontwerpstructuurvisie

Circa 75 bewoners hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De ingebrachte reacties zijn grotendeels gericht op de rondweg, waarover deze structuurvisie geen beleidsuitspraken doet. Een aantal indieners spreekt waardering uit voor het plan en wil graag in gesprek met de gemeente om de groene ruimte verder vorm te geven. Vanuit een melkveehouder is gewezen op de mogelijke spanning tussen recreatie en melkveehouderij in de zin van het overbrengen van ziekten door loslopende honden.

De structuurvisie heeft echter nog geen directe bindende werking voor de burger. Zie hiervoor ook kanttekening 1.3. Bij een eventuele verdere uitwerking van deze plannen moet de inbreng van deze burgers ter harte worden genomen.

1.2 De besluitvorming voor de rondweg valt buiten de structuurvisie. De provincie stelt hiervoor een inpassingsplan op.

Veel indieners stellen dat het tracé voor de rondweg bepalend is voor een groot aantal zaken in de structuurvisie en willen dat de structuurvisie wordt teruggenomen.

De keuze voor de ligging van het rondwegtracé is geen onderwerp van de structuurvisie. Het college hanteert als uitgangspunt dat de rondweg er komt. De tracékeuze voor de rondweg ligt echter buiten de beslissingsbevoegdheid van de gemeente Zutphen en kent een eigen procedureel traject (waarbij overigens de gemeente zowel bestuurlijk als ambtelijk aanhoudend bij de provincie pleit voor het zuidelijk tracé). Dit betekent dat verder kan worden gegaan met de structuurvisie zodat de verschillende ontwikkelingen die zijn voorzien in de Hoven verder kunnen worden voorbereid en/of uitgevoerd. Deze ontwikkelingen, zoals het herinrichten van wegen en pleinen, het realiseren van groene dorpsranden, de clustering van de glastuinbouw en de toekomstige beperkte woningenbouw, zijn planologisch gezien immers niet afhankelijk van de exacte ligging van de rondweg.

De provincie bereidt een inpassingsplan voor de rondweg de Hoven voor. In de structuurvisie wordt de actuele stand van zaken inzake de rondweg weergegeven. In paragraaf 2.2. wordt de samenhang kort verduidelijkt. De wijk is meerdere malen, en op meerdere wijzen betrokken bij de planvorming voor de Hoven. Paragraaf 4.1. geeft hier nader inzicht in.

De effecten van een noordelijk tracé voor de Teuge zijn mede reden geweest voor het bestuur van Zutphen om bij de provincie te pleiten voor een zuidelijk tracé. Ook bij een noordelijk tracé zijn er echter nog voldoende kansen voor het realiseren van kwaliteitsverbetering voor de wijk als geheel. Bij de uitwerking van de tracékeuze zal rekening worden gehouden met het aspect leefbaarheid.

Wij stellen dan ook voor dat de structuurvisie niet wordt teruggetrokken.

1.3 De intergemeentelijke structuurvisie is een vertaling van het masterplan, en is aangepast aan de huidige inzichten en ontwikkelingen

De Intergemeentelijke Structuurvisie uit 2008 (voor het waterdeel aangepast in het Voorstel “alles in één keer” uit 2009) wordt met deze nieuwe structuurvisie aangepast aan de huidige inzichten en ontwikkelingen (zoals een veel lager woningbouwaantal en geen doortrekking langs het spoor). Als opmaat naar deze structuurvisie is in 2012 het Masterplan Middengebied gepresenteerd en onderwerp geweest van inspraak. Deze structuurvisie geeft de meest actuele ontwikkeling van het middengebied weer. De verschillende ruimtelijke ontwikkelingen die de gemeenten nastreven worden in hoofdstuk 3 beschreven. Steeds wordt aangegeven welke doelen worden nagestreefd met de ontwikkeling, wat er speelt en wat van belang is, wat het ruimtelijk programma is dat daar uit voortvloeit en indien nodig, welke zaken nog nader onderzocht moeten worden.

1.4 Het (ontwerp) intergemeentelijke structuurvisie sluit naadloos aan op het gebiedsplan Rivier in de Stad

Het provinciaal sleutelproject “IJsselsprong” is in 2012 verbreed tot “Rivier in de Stad”. Rivier in de Stad is een uitvoeringsprogramma dat mede het Hovense deel van de IJsselsprong tot uitvoering brengt. *Het gebiedsplan Rivier in de Stad geeft een goed inzicht in de onderliggende ambities en doelen en in het actuele projectenportfolio en is door de raad op dd.18 november 2013 vastgesteld.*

1.5 De structuurvisie is de basis voor decentralisatie van de gereserveerde middelen ten behoeve van het middengebied van het Rijk aan provincie Gelderland

Voor het Rijk is een vastgestelde structuurvisie een belangrijke basis voor de decentralisatie van de gereserveerde Nota Ruimte-middelen van 18 miljoen euro. Het is van belang dat deze middelen op korte termijn beschikbaar komen omdat ook de rente op dit bedrag van belang is voor de realisering van het programma Rivier in de Stad.

Kanttekeningen

1. Het hoofdstuk uitvoering beperkt zich tot de ruimtelijke ontwikkelingen zoals nodig in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)

De voorliggende Intergemeentelijke structuurvisie is een technische Wro-vertaling en kent geen integrale uitvoeringsstrategie voor alle gewenste ontwikkelingen in de Hoven. Direct gelieerde maar niet-ruimtelijke onderwerpen hebben binnen de intergemeentelijke structuurvisie immers geen juridische status (bijvoorbeeld sociale projecten die voortkomen uit het wijkontwikkelingsplan).

2. De Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied is een strategisch beleidsdocument, dat periodiek kan worden aangepast aan nieuw beleid en heeft geen direct bindende werking voor de burger.

Op basis van de structuurvisie worden nog geen ontwikkelingen daadwerkelijk mogelijk gemaakt. In die zin is de structuurvisie een flexibel/dynamisch beleidsstuk, waarin de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid worden beschreven. Wel biedt de structuurvisie het ruimtelijk kader voor de uitwerking van concrete plannen en projecten. De uitwerking van de structuurvisie vindt daar waar nodig plaats door middel van het vaststellen van bestemmingsplannen voor de diverse onderdelen. Deze zijn wel rechtstreeks bindend voor de burger.

3. Er zijn recent bestemmingsplannen vastgesteld..

De recent vastgestelde bestemmingsplannen zijn conserverend van aard en verwijzen in de toelichting naar de mogelijke ontwikkelingen in de IJsselsprong. Met deze structuurvisie wordt helderheid geboden over de nu voorziene ontwikkelingen voor de komende tien jaar.

4. Separaat heeft de heer Lorier gewezen op de relatie met het besluit over het houden van een referendum.

De heer Lorier heeft twee brieven aan de raad gericht, één als zienswijze op de structuurvisie, één over het in het verleden door hem ingediende referendumverzoek. Deze laatste brief is geen zienswijze op de nu voorliggende structuurvisie. De beantwoording van die brief ontvangt u separaat.

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

De besluitvorming bij de colleges van Brummen en Zutphen loopt niet synchroon. Streven is om in Brummen de intergemeentelijke structuurvisie eveneens in februari te behandelen in de raad.

De behandeling in forum en raad wordt op gebruikelijke wijze aangekondigd in gemeentenieuws. Na vaststelling door de raden van Brummen en Zutphen van de Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied IJsselsprong wordt dit bekend gemaakt in de Regiobode Brummen en in de Zutphense Koerier. In de publicaties wordt aangegeven dat de Intergemeentelijke structuurvisie zowel bij het loket in het Stadhuis van Zutphen en bij het loket in het Gemeentehuis van Brummen is te raadplegen. Ook is de intergemeentelijke structuurvisie te raadplegen via de websites van beider gemeenten.

De structuurvisie zal tevens worden gepubliceerd in de Staatscourant.

De structuurvisie treedt in werking de dag na bekendmaking. Tegen het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van de structuurvisie kan géén bezwaar worden gemaakt of beroep worden ingesteld. Bij vaststelling van dit beleidsdocument voorziet de Wro niet in een bezwaar- of beroepsmogelijkheid tegen vaststelling van een structuurvisie. Tegen provinciale inpassingsplannen dan wel gemeentelijke bestemmingsplannen staat een breed scala van zienswijzen en beroep open. Vooruitlopend op het provinciale inpassingplan zal de gemeente de provincie zowel ambtelijk als bestuurlijk op de hoogte brengen van de grote weerstand vanuit De Hoven tegen het noordelijk tracé.

Bijlagen

1. Inspraakexemplaar Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied IJsselsprong
2. Gebundelde reacties
3. Nota van zienswijzen en wijzigingen intergemeentelijke structuurvisie middengebied IJsselsprong d.d. januari 2014



~~ONTWERP~~

BESLUIT

Griffienummer: 2014-0018

De raad van de gemeente zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester & wethouders van 24 januari 2014 met nummer 15019;

b e s l u i t :

de Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied IJsselsprong gewijzigd, conform de "Nota van wijzigingen Intergemeentelijke Structuurvisie Middengebied", vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de raad van de gemeente zutphen,

gehouden op: **10 MAART 2014**

de voorzitter,

de griffier,