

Gemeenteraad d.d.

- 2 NOV 2009



No. 8 BESLUIT

Zutphen, 8 oktober 2009

SR/REO nr. 2009.09899

*Conform, met algemene
stemmen*

RAADSVOORSTEL

Griffienummer: 2009-0172

Onderwerp	Regionale Structuurvisie de Voorlanden	
Programma	6. Ruimtelijke ordening en wonen	-

Forum	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	dhr. A.J. van Oosten	
Inlichtingen bij	Annemieke Wensink-Karrenbelt	
	0575 587382	A.Wensink-Karrenbelt@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	Kaderstellend	
Beleidsvrijheid	Ruim	
Programmabegrotingswijziging	Nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor:

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de 'Commentaarnota Zienswijzen' en de wijzigingen zoals verwoord in de 'Nota van Wijzigingen';
2. de ontwerp 'Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030' en de ontwerp 'Aanvulling Regionale Structuurvisie 2030 voor het bundelingsgebied' gewijzigd vast te stellen als intergemeentelijke structuurvisie.

*Motie GroenLinks "De Groene Landen"
wordt verworpen met 19 Tegen 9 stemmen
(Stadsp., GL en SP stemmen voor).*

TOELICHTING

Inleiding/aanleiding

Bij deze biedt het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad ter vaststelling de ontwerp Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 (RSV De Voorlanden) aan, evenals de ontwerp Aanvulling Regionale Structuurvisie 2030 voor het bundelingsgebied (Aanvulling RSV).

Met de vaststelling van de RSV De Voorlanden door de zeven gemeenteraden krijgt het plan de status van intergemeentelijke structuurvisie als bedoeld in artikel 2.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Achtergrond

Bij de vaststelling van de regionale structuurvisie Stedendriehoek 2030 voor het bundelingsgebied in 2007 is tevens afgesproken deze visie compleet te maken voor het hele grondgebied van de zeven regiogemeenten. Daarvoor is de regionale structuurvisie De Voorlanden van de Stedendriehoek opgesteld. In een, zeker voor regionale begrippen, relatief kort tijdsbestek van een kleine twee jaar is deze visie tot stand gekomen. De basis is gelegd in een door alle raden vastgestelde startnotitie (begin 2008). Als tweede stap is een discussienota opgesteld ten behoeve van maatschappelijk debat en discussie in de afzonderlijke gemeenteraden (medio 2008). In het voorjaar van 2009 is als vervolg hierop de ontwerp RSV De Voorlanden ter visie gelegd en dit najaar is met de verschillende raden de commentaarnota zienswijzen en de nota van uitgangspunten besproken. Nu ligt de finale besluitvorming voor.

Wijzigingen

Op basis van de tijdens de periode van tervisielegging ontvangen zienswijzen en de gevoerde discussies in de gemeenteraden stellen de zeven colleges uit de Stedendriehoek voor de ontwerp RSV De Voorlanden en de Aanvulling RSV op een aantal punten te wijzigen. De zienswijzen zijn beantwoord in de 'Commentaarnota Zienswijzen'. In de bijgevoegde 'Nota van Wijzigingen' is aangegeven welke zienswijzen tot een wijziging leiden. De opmerkingen die zijn gemaakt tijdens de bespreking van de RSV De Voorlanden en de Aanvulling RSV in de afzonderlijke gemeenteraden en die tot wijziging leiden, zijn eveneens opgenomen in de Nota van Wijzigingen, onder punt 3.

Een aantal onderwerpen uit de RSV De Voorlanden werkt ook door in de in 2007 vastgestelde RSV voor het bundelingsgebied van de Stedendriehoek. Daarvoor is de aparte Aanvulling RSV gemaakt, die eveneens ter visie heeft gelegen en nu tegelijkertijd met de RSV De Voorlanden ter vaststelling voorligt.

Beoogd effect

Te beschikken over een bestuurlijk (door alle gemeenten) geaccordeerde Regionale Structuurvisie voor De Voorlanden.

Argumenten

1.1. De "Commentaarnota Zienswijzen" is ongewijzigd tov van de eerder aangeboden concept commentaarnota. De, in diverse gemeenten aangenomen, moties zijn verwerkt in de Nota van Wijzigingen.

In totaal zijn 21 zienswijzen binnengekomen, die zijn verwerkt in de bijgevoegde Commentaarnota Zienswijzen. De zaken die tot wijziging leiden zijn opgenomen in de Nota van Wijzigingen. Na vaststelling van de conceptversies van deze beide nota's in de verschillende colleges is er op 1 september een regionale hoorzitting georganiseerd. Daar hebben de indieners van een zienswijze hun zienswijze kunnen toelichten aan de aanwezige raadsleden.

In de periode na 1 september tot nu vond de individuele bespreking in de afzonderlijke raden plaats.

In verschillende gemeenteraden van de Stedendriehoek zijn moties aangenomen die betrekking hebben op groene projecten en programma's met betrekking tot het realiseren van de EHS en de doelstellingen met betrekking tot Natura 2000. Eveneens wordt in deze moties aandacht gevraagd voor de bescherming van kleine landschapselementen. De moties verschillen in detailniveau en zijn soms ook gemeentespecifiek geformuleerd. Daarnaast is in de gemeenteraad van Voorst een motie aangenomen die als strekking heeft dat er geen regionale kwaliteitsteams moeten komen. Om recht te doen aan deze moties en tegelijkertijd ook aan het globale en regionale karakter van de regionale structuurvisie is in de nota van wijzigingen onder punt 3 een tekstvoorstel opgenomen hoe de ontwerp RSV te wijzigen.

2.1. Middels vaststelling wordt uiteindelijk beschikt over een bestuurlijk (door alle gemeenten) geaccordeerde Regionale Structuurvisie voor De Voorlanden.

In de periode van 12 tot en met 26 oktober 2009 nemen de gemeenteraden het collegevoorstel in behandeling. Hierbij is ruimte voor debat binnen de raad en met het college. Vertrekpunt is echter dat de colleges niet meer teruggaan naar de regionale 'onderhandelingstafel'. Uiteindelijk stelt iedere raad de RSV De Voorlanden en de Aanvulling RSV bundelingsgebied vast in zijn vergadering, waarmee de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek definitief is. Het streven is dit voor het einde van het jaar te doen.

Kanttekeningen

2.1. Uitgangspunt is om in de raad te bepalen of het voorstel rijp is voor besluitvorming. Het vertrekpunt is dat niet meer wordt teruggedaan naar de 'onderhandelingstafel'

De te nemen stappen staan beschreven in het raadsvoorstel. Na de behandelingen in de raden in september worden eventuele opmerkingen besproken door de portefeuillehouders waarbij afstemmen tussen de zeven colleges plaatsvindt. Na vaststelling van het eventueel gewijzigde raadsvoorstel, de commentaarnota zienswijzen en de nota van wijzigingen wordt het voorstel opnieuw door alle gemeenteraden besproken om te bepalen of de moties en amendementen zijn overgenomen en om te bepalen of het voorstel rijp is voor besluitvorming. Vertrekpunt is echter dat de colleges niet meer teruggaan naar de regionale 'onderhandelingstafel'.

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

Communicatie

Bij het proces van De Voorlanden zijn zoveel mogelijk partijen betrokken. Dit varieert van koffietafelgesprekken met experts, een regiodebat met belangengroepen en maatschappelijke organisaties tot en met een tweetal inloopavonden rondom de tervisielegging van het ontwerp. Ook de gemeenteraden zijn op verschillende momenten betrokken en geïnformeerd.

Het regiodebat was uitermate goed bezocht, de opkomst bij de inloopavonden was echter gering. Regionale visievorming staat voor veel inwoners waarschijnlijk toch redelijk ver af van wat hen direct bezighoudt. Het abstractieniveau is natuurlijk ook redelijk hoog, evenals het globale karakter van het plan. Bij concretisering in gemeentelijke plannen en projecten, zal die betrokkenheid naar verwachting zeker groeien.

Vervolgtraject

Na vaststelling van de RSV De Voorlanden zal de uitvoering ter hand worden genomen. Daarbij gaat het om uitvoeringsinstrumenten als bestemmingsplannen, lobby, samenwerking met partners en investeringsprioriteiten. Dit wordt afgestemd met het jaarlijkse Regionale Uitvoeringsprogramma, dat over alle beleidsterreinen van de Stedendriehoek gaat.

De intergemeentelijk Regionale Structuurvisie De Voorlanden van de Stedendriehoek en de Aanvulling RSV voor het bundelingsgebied worden ter kennisname aan de provincies Overijssel en Gelderland en de inspectie Ruimtelijke Ordening gestuurd.

Stukken die ter inzage liggen

- oplegnotitie
- Nota van wijziging
- Commentaarnota Zienswijzen
- Ontwerp Regionale Structuurvisie de Voorlanden Stedendriehoek 2030



~~ONTWERP~~

BESLUIT

Griffienummer: 2009-0172

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van **8 oktober 2009** met nummer 2009.09899;

gelet op

- dat in overeenstemming met het bepaalde in de gemeentelijke inspraakverordeningen, de ontwerp Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030 en de ontwerp Aanvulling Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 voor het bundelingsgebied met ingang van 23 maart 2009 (Deventer 26 maart 2009) tot en met 6 mei 2009 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Zutphen met bijbehorende Commentaarnota Zienswijzen en Nota van Wijzigingen;
- en overwegende dat hij de in dat voorstel vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

gelet op artikel 2.1., derde lid Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals verwoord in de "Commentaarnota Zienswijzen" en de wijzigingen zoals verwoord in de "Nota van Wijzigingen";
2. de ontwerp "Regionale Structuurvisie De Voorlanden Stedendriehoek 2030" en de ontwerp "Aanvulling Regionale Structuurvisie 2030 voor het bundelingsgebied" gewijzigd vast te stellen als intergemeentelijke structuurvisie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: **- 2 NOV. 2009**

De voorzitter,

de griffier,

21 MEI 2007



No. 6. BESLUIT

Conform besloten. Fractie
Stadspartij tege.

REGIO STEDENDRIEHOEK
ING. 13-6-'07
NR. 2007-0494
CL. B.C. AP

Zutphen, 25 april 2007

SR/REO nr. 4.020

Griffienummer:
In te vullen door R&R

2007/
64

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	Regionale Structuurvisie Stedendriehoek	
Programma	6. Ruimtelijke ordening en wonen	—

Forum	oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	H.B.J. de Lange	
Inlichtingen bij	A. Groen	
	0575 58 73 12	a.groen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☒ kaderstellend	☐ controlerend	☐ budgetrecht	☐ overig
Beleidsvrijheid	☐ geen	☐ beperkt	☒ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☐ ja		☒ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor:

1. tegemoet te komen aan de zienswijzen van de Stichting Behoud Tuinbouw Stedendriehoek, Waterschap Groot Salland, Gelderse Milieufederatie en de Fietsersbond afdeling Deventer, zoals in de Commentaarnota Zienswijzen en in de Nota van Wijzigingen verwoord en het ontwerp Regionale Structuurvisie conform te wijzigen;
2. de opmerkingen die zijn gemaakt tijdens de bespreking van het ontwerp Regionale Structuurvisie in de afzonderlijke gemeenteraden van de Stedendriehoek te verwerken in het ontwerp Regionale Structuurvisie, zoals verwoord in de Nota van Wijzigingen;
3. daarmee het ontwerp Regionale Structuurvisie Stedendriehoek gewijzigd vast te stellen als intergemeentelijk Structuurplan.

In te vullen door forumgriffier:

Behandeld in het forum d.d.	
Conclusie van het forum:	Na presentatie/overleg/informatie/advies ☐ Vervolg van presentatie gewenst ☐ Onderwerp door naar beeldvormende vergadering ☐ Onderwerp door naar oordeelsvormende vergadering ☐ Stuk komt (nu) niet voor besluitvorming in de raad Na beeldvormende vergadering ☐ Nogmaals in beeldvormende vergadering bespreken ☐ Door naar oordeelsvormende vergadering ☐ Door naar adviserende vergadering ☐ Door naar informerende vergadering ☐ Stuk komt (nu) niet voor besluitvorming in de raad Na oordeelsvormende vergadering ☐ Voldoende besproken, rijp voor besluitvorming in de raad. ☐ Voldoende besproken, verder debat in de raad ☐ Onvoldoende besproken, nogmaals in oordeelsvormende forumvergadering bespreken ☐ Stuk komt (nu) niet voor besluitvorming in de raad Eventuele opmerkingen:

In te vullen door griffier:

Behandeld in de raad op d.d.	
Besluit	☐ Zonder hoofdelijke stemming conform ☐ Na hoofdelijke stemming is het voorstel aangenomen/afgewezen met stemmen voor en stemmen tegen ☐ Zonder hoofdelijke stemming aangenomen met de aantekening, dat de volgende leden geacht worden te hebben tegengestemd: ☐ Amendement(en) aangenomen ☐ Anders:

Inleiding/aanleiding

Begin 2007 heeft het Ontwerp van de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 (RSV) ter visie gelegen. Op basis van de tijdens de tervisieleggingperiode ontvangen zienswijzen en de gevoerde discussies in de gemeenteraden stellen de zes colleges uit de Stedendriehoek voor de RSV op een aantal punten te wijzigen. De zienswijzen zijn beantwoord in de 'Commentaarnota Zienswijzen' (reeds in uw bezit) en de voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in de bijgevoegde 'Nota van Wijzigingen'. Met de vaststelling van de RSV door de zes gemeenteraden krijgt het plan de status van Intergemeentelijk Structuurplan volgens de WRO.

Beoogd effect

Definitieve vaststelling van de RSV in de raden. In de periode van 7 mei tot en met 31 mei nemen de gemeenteraden het collegevoorstel in behandeling. Hierbij is ruimte voor debat binnen de raad en met het college. Vertrekpunt is echter dat de colleges niet meer teruggaan naar de regionale 'onderhandelingstafel'. Uiteindelijk stelt iedere raad de RSV vast in zijn vergadering, waarmee de Regionale Structuurvisie Stedendriehoek definitief is.

Argumenten

Het ontwerp van de Regionale Structuurvisie, zoals vrijgegeven in het najaar van 2006, is ter inzage gelegd en is, voorafgaand aan de vaststelling, naar aanleiding van de zienswijzen intensief in alle raden besproken

Sinds 2001 wordt in regionaal verband binnen de Stedendriehoek gewerkt aan een gezamenlijke regionale structuurvisie, die als intergemeentelijk Structuurplan conform de WRO ter vaststelling voorligt. Tijdens dit uitvoerige interactieve proces zijn de verschillende gemeenteraden veelvuldig betrokken. Alle tussenproducten, zoals de Perspectievennota (2002), de Tussenbalans (2003), de Strategische Milieubeoordeling (2004 en 2005), de *voorontwerp* RSV (2005) en het ontwerp RSV met de Nota van inspraak en vooroverleg (2006), zijn in de Raden besproken. Daarnaast zijn er door de Regio diverse bestuursconferenties, driehoeksdebatten en informatieavonden georganiseerd. Ook het maatschappelijke midden en het bedrijfsleven hebben zich in de discussie van de RSV gemengd, door de afgelopen jaren diverse bijeenkomsten te organiseren, waarbij veelal ook raadsleden zijn uitgenodigd. De uitkomst van al deze bijeenkomsten zijn de basis geweest voor de visie zoals deze nu voorligt.

In het najaar van 2005 is de *voorontwerp* RSV vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van de zes betrokken gemeenten (Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen). Het voorontwerp heeft vervolgens de inspraakprocedure doorlopen, waarna het plan op punten is aangepast. Deze aanpassingen hebben geleid tot het ontwerp RSV, die in het najaar van 2006 door de colleges is vastgesteld. Hierover heeft in september 2006 een consultatieronde plaatsgevonden met de raden.

Het ontwerp RSV heeft vervolgens van 2 januari t/m 21 februari 2007 ter visie gelegen. In die periode hebben 387 personen en instanties (een) zienswijze(n) ingediend bij de gemeenteraden. Op verzoek van de raden zijn alle zienswijzen door de gezamenlijke colleges voorzien van commentaar in de Commentaarnota. In de Nota van Wijzigingen is aangegeven op welke punten de zienswijzen aanleiding hebben gegeven tot aanpassing van het ontwerp RSV.

In de periode van 26 maart tot en met 10 april is het ontwerp RSV vervolgens samen met de Commentaarnota besproken in de afzonderlijke gemeenteraden. Tijdens deze besprekingen zijn moties en amendementen ingediend, die de colleges aanleiding hebben gegeven voorstellen te doen om het ontwerp RSV op enkele punten te wijzigen. Ook deze voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in de Nota van Wijzigingen (zie bijlage).

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

Na vaststelling van de RSV start de uitvoering. In het werkprogramma 2007 van de Stedendriehoek staat dat in de tweede helft van 2007 wordt gestart met het opstellen van een "Uitvoeringsagenda RSV" waarin de doorwerking en uitvoering van de regionale structuurvisie wordt gestimuleerd en bewaakt. Daarbij gaat het om uitvoeringsinstrumenten als bestemmingsplannen, lobby, samenwerking met partners en investeringsprioriteiten. Dit wordt afgestemd met het jaarlijkse Regionale Uitvoeringsprogramma ("RUPS"), dat over alle beleidsterreinen van de Stedendriehoek gaat. Begin dat jaar is gestart met een project gericht op het aanjagen van de feitelijke woningbouwproductie in de regio. Ook wordt in 2007 gestart met het monitoren en herijken van het regionale programma voor wonen en werken. Ook wordt op dit moment gewerkt aan de startnotitie voor de "regionale structuurvisie voor het niet-bundelingsgebied". Deze startnotitie zal kort na de zomer met raden worden besproken."

Het Intergemeentelijk Structuurplan wordt ter kennisname aan de provincies Overijssel en Gelderland en inspectie Ruimtelijke Ordening gestuurd.

Financiën

nvt

Bijlagen

Definitieve Nota van Wijzigingen.

~~ONTWERP~~

BESLUIT

Griffienummer: 2007/64

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 april 2007 met nummer SR/REO 4.020;

overwegende dat, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 8 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de ontwerp Structuurvisie Regio Stedendriehoek met ingang van 2 januari 2007 tot en met 22 februari 2007 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 april 2007 met bijbehorende Commentaarnota en Nota van Wijzigingen;

en overwegende dat hij de in dat voorstel vervatte overwegingen tot de zijne maakt en dat die als zodanig geacht moeten worden hier woordelijk te zijn overgenomen;

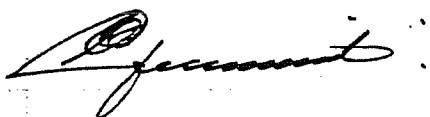
gelet op de bepalingen van de Wet op de Ruimtelijke Ordening;

besluit:

1. tegemoet te komen aan de zienswijzen van de Stichting Behoud Tuinbouw Stedendriehoek, Waterschap Groot Salland, Gelderse Milieufederatie en de Fietsersbond afdeling Deventer, zoals in de Commentaarnota Zienswijzen en in de Nota van Wijzigingen verwoord en het ontwerp Regionale Structuurvisie conform te wijzigen;
2. de opmerkingen die zijn gemaakt tijdens de bespreking van het ontwerp Regionale Structuur Visie in de afzonderlijke gemeenteraden van de Stedendriehoek te verwerken in het ontwerp Regionale Structuur Visie, zoals verwoord in de Nota van Wijzigingen;
3. daarmee het ontwerp Regionale Structuurvisie Stedendriehoek gewijzigd vast te stellen als intergemeentelijk Structuurplan.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: 21 MEI 2007

De voorzitter,



de griffier,

