

Gemeenteraad d.d.

18 JUN 2012



No. 7....

BESLUIT

*Conform besloten,
Fractie Stadsbelang tegen*

Zutphen, 7 mei 2012

P&P nr. 83636

RAADSVOORSTEL

Griffienummer: 2012-0088

Onderwerp	Structuurvisie Binnenstad	
Programma	6. Ruimtelijke ordening en wonen	-

Forum	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	mevr. P.C.M. Withagen	
Inlichtingen bij	R. Bolder	
	0575 587364	R.Bolder@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	Kaderstellend	
Beleidsvrijheid	Ruim	
Programmabegrotingswijziging	Nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor:

de structuurvisie Binnenstad gewijzigd, conform de "Nota van wijzigingen structuurvisie Binnenstad", vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Op 16 januari 2012 heeft de gemeenteraad de Binnenstadvisie vastgesteld. Daarmee beschikt de gemeente over een inhoudelijk strategisch-programmatisch kader voor het handelen in de binnenstad voor de komende 10 à 20 jaar. Eind 2011 is middels een collegebesluit ingestemd met het uitwerken van de Binnenstadvisie in een structuurvisie conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De structuurvisie ziet op de vertaling van de op 16 januari 2012 vastgestelde binnenstadvisie. De structuurvisie geeft het gewenste ruimtelijk beeld weer, zodat het kan dienen als streefbeeld voor de toekomstige plannen in het centrum.

Het gewenste ruimtelijk beeld is weergegeven in de Binnenstadvisie Zutphen. Om deze visie te laten voldoen aan de Wro is de visie aangevuld met een kaart met het structuurbeeld voor het gehele plangebied en een uitvoeringsparagraaf.

Het plangebied betreft de binnenstad begrensd door de IJssel, Noorderhaven, Slingerbosgracht, De Berkel tot aan de Coehoornsingel en de Hoofdgracht.

De ontwerpstructuurvisie heeft 4 weken, van 22 maart 2012 tot en met 18 april 2012, ter inzage gelegen. Op woensdagmiddag 28 maart 2012 is er een informatiemiddag georganiseerd waarbij de ontwerpstructuurvisie 'Binnenstad' kon worden ingezien en er tevens gelegenheid was voor het stellen van vragen. Daarnaast is 3 april, onder voorzitterschap van wethouder Withagen, een extra overleg geweest waarbij de leden van de (voormalige) klankbordgroep Binnenstad waren uitgenodigd. Donderdag 5 april heeft een overleg plaatsgevonden met een vertegenwoordiging van de Koninklijke Horeca Zutphen. De verschillende consultaties hebben geleid tot een beperkt aantal opmerkingen, waarvan sommigen leiden tot aanpassing van de structuurvisie.

Beoogd effect

Te beschikken over een door de gemeenteraad vastgestelde structuurvisie conform de Wet ruimtelijke ordening voor de binnenstad.

Argumenten

1.1 De structuurvisie is een adequate vertaling van het beleid in de Binnenstadvisie

In deel 1 van de Binnenstadvisie zijn structuurkaarten en doelen voor interventiegebieden opgenomen. Deze zijn verwerkt in een structuurkaart en een kaart met ontwikkellocaties/ruimtelijke ontwikkelingen. Deze laatste kaart legt een verband met de in de uitvoeringsparagraaf opgenomen ontwikkelingen.

1.2 De structuurvisie kent, aanvullend aan de Binnenstadvisie, een uitvoeringsparagraaf met fasering en prioritering voor de werkingsduur (10 jaar) van de structuurvisie

De Binnenstadvisie is bedoeld als richtinggevend visiedocument voor de komende 10 à 20 jaar. De werkingsduur van een structuurvisie is beperkt tot 10 jaar. De structuurvisie kent geen andere ontwikkelingen dan de Binnenstadvisie, maar doet wel een voorstel voor een prioritering en fasering. Bij het komen tot die prioritering is uitgegaan van wat op dit moment bekend is over in gang gezette en op stapel staande ontwikkelingen, zoals die voortvloeien uit de strategische agenda, de kerntakendiscussie en de GSO-aanvragen. Zie ook de kanttekeningen.

1.3 De structuurvisie dient als toetsingskader voor toekomstige plannen

Om te kunnen dienen als toetsingskader wordt in voorliggende visie, naast een toekomstvisie op hoofdlijnen, inzicht gegeven in de eisen en randvoorwaarden die aan de toekomstige inrichting van de binnenstad worden gesteld. Deze eisen en randvoorwaarden volgen uit de Binnenstadvisie. Met de visie op hoofdlijnen worden de ambities van de gemeente Zutphen aan derden gecommuniceerd.

1.4 Wettelijke plicht

Op grond van de Wro is de gemeente verplicht om te beschikken over een structuurvisie. Met het vaststellen van een structuurvisie wordt tegemoet gekomen aan die wettelijke verplichting.

1.5 De structuurvisie bestendigt het gevestigde voorkeursrecht Basseroord

Bestendiging van het voorkeursrecht moet op grond van artikel 9, lid 3 van de Wet voorkeursrecht gemeenten gebeuren binnen 3 jaar door middel van een vastgestelde structuurvisie of een vastgesteld bestemmingsplan of inpassingsplan. Voor het bestendigen van de Wvg wordt u een apart raadsvoorstel voorgelegd.

Bestendigen van het voorkeursrecht is nodig indien de gemeente ook vanaf september de partij wil blijven aan wie de gronden in het gebied Basseroord als eerste aangeboden worden.

1.6 Bewoners van Zutphen hebben 4 weken gelegenheid gehad om hun inspraakreactie te geven op de ontwerpstructuurvisie Binnenstad

Een beperkt aantal bewoners heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De ingebrachte reacties zijn direct gerelateerd aan de directe woonomgeving van de bewoners. De structuurvisie heeft echter nog geen directe bindende werking voor de burger. Zie hiervoor ook kanttekening 1.3. Bij een eventuele verdere uitwerking van deze plannen moet de inbreng van deze burgers ter harte worden genomen. In een enkel geval is de structuurvisie aangepast, omdat de gepresenteerde ontwikkeling zich richt op een, in de huidige situatie zeer onzekere, woningbouwontwikkeling die buiten de werkingstermijn (10 jaar) van de structuurvisie geprogrammeerd is.

1.7 De structuurvisie Binnenstad is met meerdere doelgroepen besproken en daarmee rijp voor vaststelling

De structuurvisie Binnenstad is onder leiding van wethouder Withagen uitgebreid besproken met de klankbordgroep Binnenstad. Daarnaast is er ambtelijk overleg gevoerd met een delegatie van de horeca. Tevens is er de mogelijkheid geboden om tijdens een informatiemiddag de plannen in te zien en vragen te stellen. De structuurvisie is daarmee een adequate vertaling van de Binnenstadvisie en kan als beleidsdocument door de raad worden vastgesteld.

Kanttekeningen

1.1 De uitvoeringsparagraaf beperkt zich tot de ruimtelijke ontwikkelingen zoals nodig in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)

De voorliggende Structuurvisie is een technische Wro-vertaling en kent geen integrale uitvoeringsstrategie voor alle gewenste ontwikkelingen in de binnenstad: direct gelieerde maar niet-ruimtelijke onderwerpen zoals een aan te stellen binnenstadsmanager hebben binnen de structuurvisie immers geen juridische status.

De insteek is dat de Binnenstadvisie en het collegeprogramma tezamen voldoende agenderend zijn voor de projecten en activiteiten die voor de komende paar jaar op de rol staan. Het aanstellen van een binnenstadsmanager in de komende maanden zal mede bepalend zijn voor de wijze waarop het agenderen en coördineren van projecten en activiteiten intern verder wordt geregeld.

Wel is het goed om voor het einde van deze collegeperiode de doelen uit de Binnenstadvisie te evalueren en te bezien of en zo ja welke extra accenten gelegd moeten worden. Hierover wordt uw raad geïnformeerd.

1.2 Het overzicht van projecten met prioritering en fasering kent een bepaalde onzekerheid en tijdelijkheid

De uitvoeringsparagraaf bevat projecten en ontwikkelingen met een verschillende mate van concreetheid, en daarmee van een verschillende hardheid in kosten en financiering. In de looptijd van de structuurvisie zal voor een deel van de ontwikkelingen de concreetheid toenemen. Een aantal ontwikkelingen zal echter ook stikken, terwijl andere ontwikkelingen onverwacht naar voren gehaald worden omdat bijvoorbeeld een subsidiestroom een dekking levert die kort tevoren nog problematisch was.

1.3 De structuurvisie heeft geen directe bindende werking voor de burger
Op basis van de structuurvisie worden nog geen ontwikkelingen daadwerkelijk mogelijk gemaakt.
Wel biedt de structuurvisie het ruimtelijk kader voor de uitwerking van concrete plannen en projecten.
De uitwerking van de structuurvisie vindt daar waar nodig plaats door middel van het vaststellen van bestemmingsplannen voor de diverse ontwikkelingslocaties. Deze zijn wel rechtstreeks bindend voor de burger.

1.4 Deze structuurvisie betreft een deel van Zutphens grondgebied
Conform de Wro is voor geheel Zutphen een structuurvisie nodig. Om financiële redenen is er afgelopen jaren voor gekozen hiervoor geen budget op te nemen in de strategische agenda.

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

Communicatie

De behandeling in forum en raad wordt op gebruikelijke wijze aangekondigd in gemeentenieuws.
Na vaststelling door de raad van de structuurvisie binnenstad wordt dit bekend gemaakt in de Zutphense Koerier. In de publicatie wordt aangegeven dat de structuurvisie (onbeperkt) zowel bij het loket in het gemeentehuis te raadplegen is en op de website van de gemeente Zutphen en www.ruimtelijkeplannen.nl. Op de website van Zutphen kan worden volstaan met een link naar www.ruimtelijkeplannen.nl.

Bijlagen

1

Stukken die ter inzage liggen

1. Inspraakexemplaar Structuurvisie Binnenstad Zutphen d.d. maart 2012
2. Gebundelde reacties
3. Nota van Wijzigingen d.d. april 2012



~~ONTWERP~~

BESLUIT

Griffienummer: 2012-0088

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van **7 mei 2012** met nummer 83636 ;

besluit:

de structuurvisie Binnenstad gewijzigd, conform de "Nota van wijzigingen structuurvisie Binnenstad", vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op:

18 JUNI 2012

De voorzitter,

de griffier,

