



GEMEENTE ZUTPHEN

Omgevingsvergunning Gasleidingnetwerk De Mars te Zutphen

Maart 2015

Definitief

Omgevingsvergunning

"Gasleidingnetwerk De Mars te Zutphen"

Plannaam: Gasleidingnetwerk De Mars te Zutphen
Imro-code: NL.IMRO.0301.OMG02Gasleidingnet-vs01
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCHE REGIEM	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	9
2.1	LOCATIE: SONTSTRAAT	9
2.2	LOCATIE: COENENSPARKSTRAAT	11
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	13
3.1	RIJKSBELEID	13
3.2	PROVINCIAAL BELEID	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	15
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	16
4.1	GELUID	16
4.2	BODEMKWALITEIT	16
4.3	LUCHTKWALITEIT	18
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	19
4.5	MILIEUZONERING	21
4.6	ECOLOGIE	22
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	23
4.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	25
5.1	VIGEREND BELEID	25
5.2	WATERPARAGRAAF	26
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	28
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG	29
7.1	VOOROVERLEG	29
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		30
BIJLAGE 1	VERKENNEND EN AANVULLEND BODEMONDERZOEK SONTSTRAAT	31
BIJLAGE 2	VERKENNEND EN NADER BODEMONDERZOEK COENENSPARKSTRAAT	32
BIJLAGE 3	ONDERZOEK EXTERNE VEILIGHEID SONTSTRAAT	33
BIJLAGE 4	ONDERZOEK EXTERNE VEILIGHEID COENENSPARKSTRAAT	34

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Gasunie Transport Services B.V. (hierna Gasunie) is bezig met een onderhoudsprogramma voor het hele regionale hogedrukgasleidingennetwerk in Nederland. In dit programma worden onderdelen vervangen waarvan de technische levensduur bijna is bereikt. Tevens voorziet het programma in het aanpassen van het leidingnet, zodat in de toekomst intelligente robots de leidingen van binnenuit kunnen inspecteren. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht. Een belangrijk onderdeel van het leidingnetwerk zijn afsluiterschema's. Deze schema's zijn bedoeld voor het uitvoeren van gastransporttechnische schakelingen, onder andere in de vorm van schakelen van leidingen, afsluiten van een gedeelte van een tracé of het gasvrij maken van een gedeelte van een tracé ten behoeve van bijvoorbeeld beheer en onderhoud of bij calamiteiten.

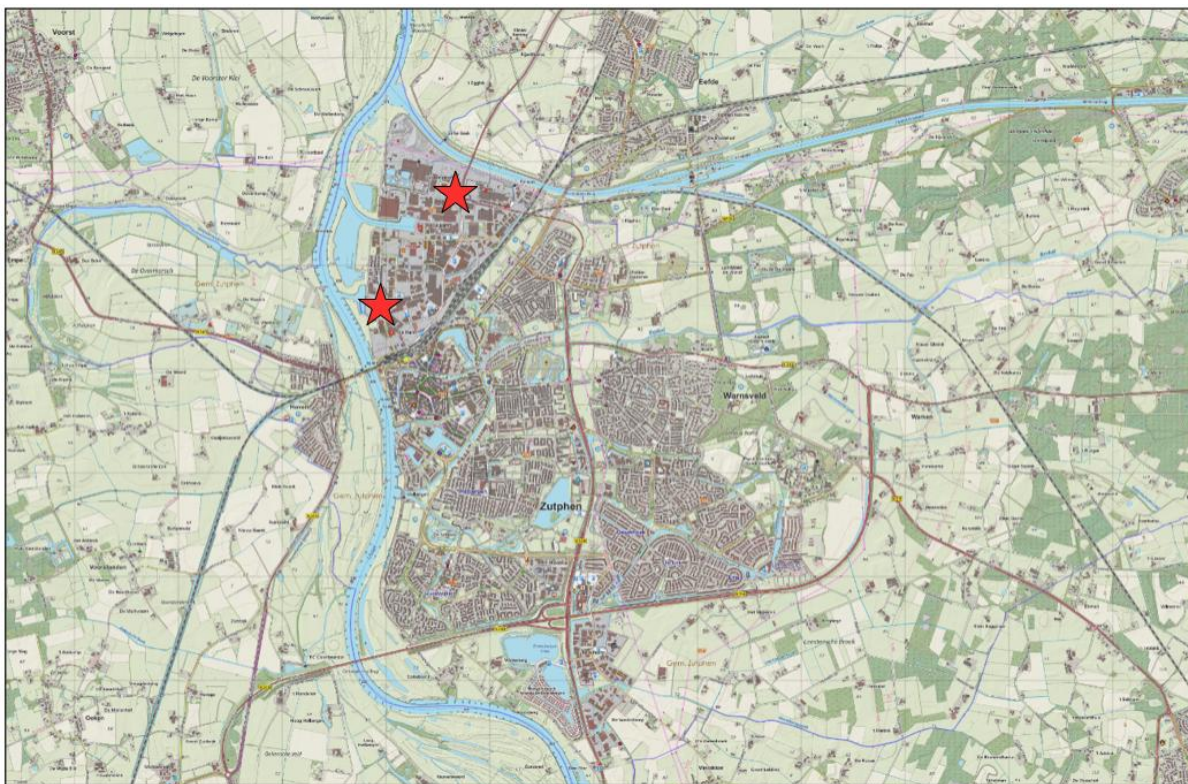
Gasunie is voornemens om binnen de gemeente Zutphen het bestaande gasleidingnetwerk op een tweetal locaties aan te passen. De eerste aanpassing betreft de vervanging van een bestaand afsluiterschema en leidingen ter plaatse van de Sontstraat in Zutphen. De tweede aanpassing vindt plaats aan de Coenensparkstraat in Zutphen ter hoogte van het gasontvangstation, gelegen op het bedrijfsperceel van Liander. Het voornemen is om het huidige schema met bijbehorende leidingen enkele meters te verplaatsen. Deze verplaatsing brengt een aanzienlijke verbetering van de beheerbaarheid en vergroting van de bereikbaarheid met zich mee. Leidingen die buiten bedrijf worden gesteld zullen worden verwijderd.

Het verplaatsen en vervangen van de schema's en het leggen van de leidingen is niet geheel in overeenstemming met de geldende bestemmingsplannen. Omdat de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden ontoereikend zijn, kan slechts medewerking worden verleend middels een bestemmingsplanherziening of middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid, onder a, sub 3°.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zutphen heeft in dit geval besloten om medewerking te verlenen aan de ontwikkeling door middel van een omgevingsvergunning (art. 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo) af te wijken van het geldend bestemmingsplan. In deze ruimtelijke onderbouwing zal worden aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied bestaat uit een tweetal locaties gelegen op bedrijventerrein De Mars in de stad Zutphen. De locaties zijn gelegen ter hoogte van de Sontstraat en de Coenensparkstraat. Het projectgebied omvat het gebied met de nieuwe schema's en de te leggen leidingen. Voor de exacte ligging van de schema's en de leidingen wordt verwezen naar paragraaf 2.2. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied in de stad Zutphen en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het projectgebied wordt verwezen naar de besluitvlakkaart.



Afbeelding 1.1 Ligging projectgebied in de stad Zutphen en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidig planologische regiem

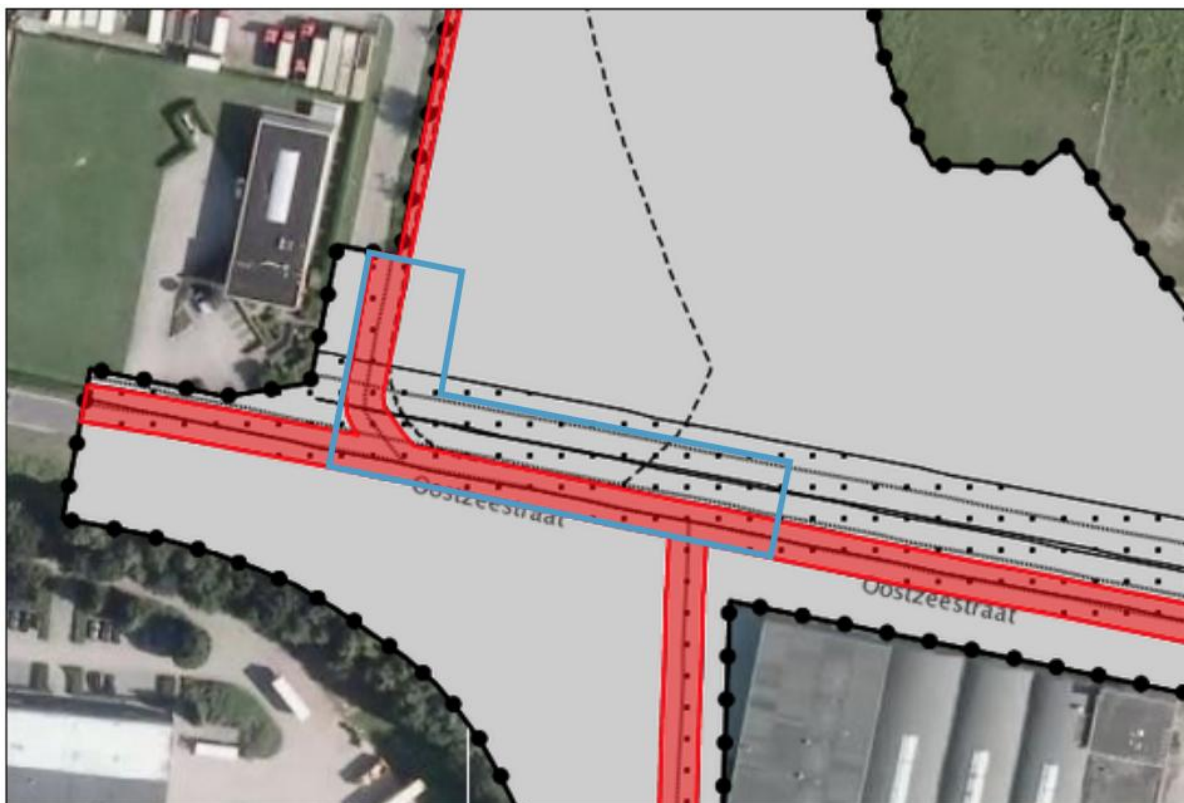
De locaties Sontstraat en Coenensparkstraat zijn gelegen binnen de begrenzing van respectievelijk het inpassingsplan ‘Rondweg N348 Zutphen – Eefde’ en het bestemmingsplan ‘De Mars midden en noord’. Hierna wordt per locatie ingegaan op de geldende plannen.

Opgemerkt wordt dat de nieuwe schema's en leidingen op korte termijn in een nog op te stellen bestemmingsplan worden voorzien van de dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’, deze dubbelbestemming zal ter plaatse van de te verwijderen leidingen komen te vervallen. Hiermee zullen de nieuwe schema's en leidingen onder het beschermingsregime van de dubbelbestemming komen te vallen en komen de restricties ten aanzien van bouwen en werkzaamheden ter plaatse van de gronden waar leidingen worden verwijderd te vervallen.

1.3.1 Inpassingsplan 'Rondweg N348 Zutphen – Eefde'

Dit inpassingsplan is op 2 juni 2010 door de Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. Het inpassingsplan bevat de planologisch-juridische regeling voor de Rondweg N348 Zutphen-Eefde.

De gronden ter plaatse van het projectgebied zijn bestemd tot 'Verkeer – Wegverkeer'. Daarnaast is het projectgebied gedeeltelijk voorzien van de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas' en 'Leiding – Riool'. In afbeelding 1.2 is met de rode arcering de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' aangegeven en met de blauwe omlijning indicatief het projectgebied.



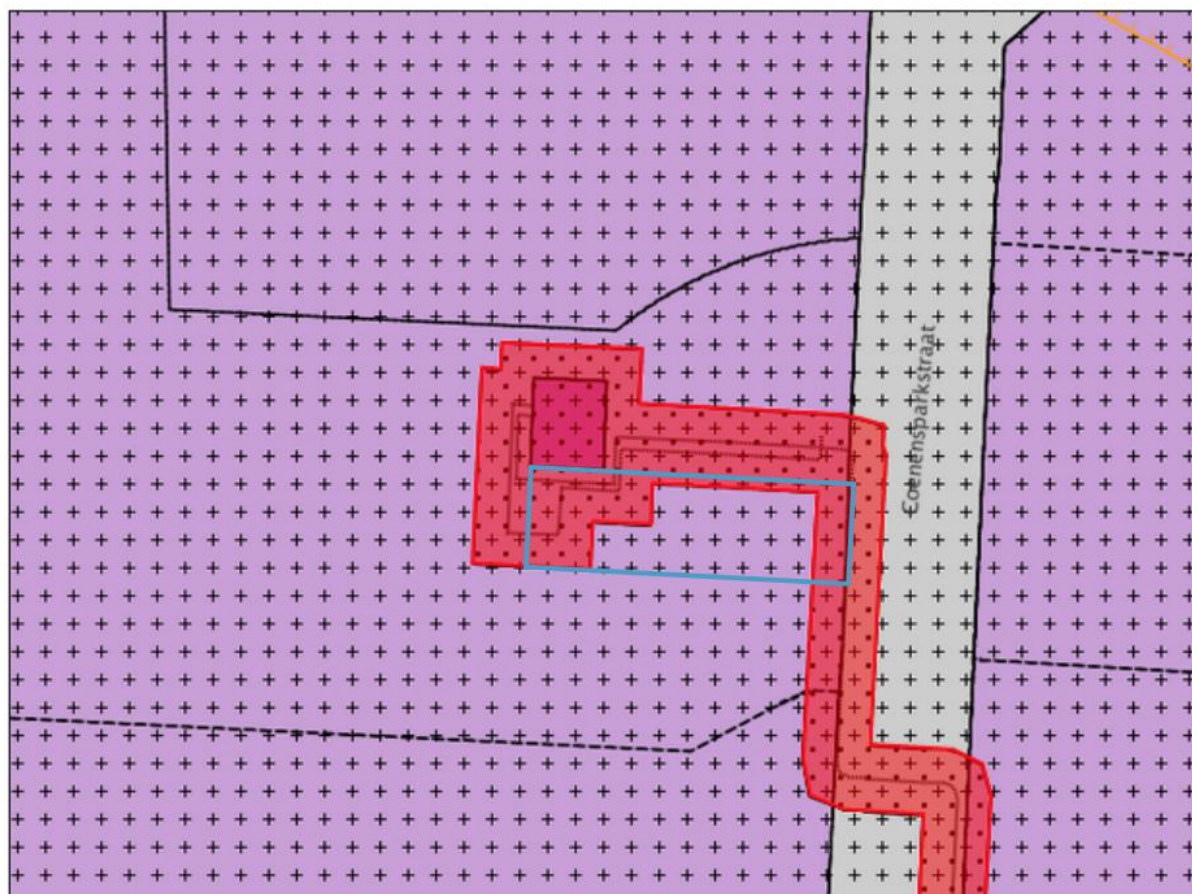
Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend inpassingsplan 'Rondweg N348 Zutphen – Eefde' (Bron: Ruimtelijke plannen)

Gronden met de bestemming 'Verkeer – Wegverkeer' zijn hoofdzakelijk bedoeld voor wegen, fietspaden, parkeervoorzieningen en nutsvoorzieningen. De tot 'Leiding – Gas' bestemde gronden zijn eveneens bedoeld voor een aardgastransportleiding. Gelet op de mogelijkheden binnen de bestemming 'Verkeer- Wegverkeer' en het feit dat voor een deel van het projectgebied de dubbelbestemming ontbreekt, is het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling niet mogelijk.

Door middel van het afwijken van het inpassingsplan, conform het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo kan de voorgenomen ontwikkeling mogelijk worden gemaakt.

1.3.2 Bestemmingsplan 'De Mars midden en noord'

Dit bestemmingsplan is op 1 juli 2013 door de gemeenteraad van Zutphen vastgesteld. De gronden ter plaatse van het projectgebied zijn bestemd tot 'Bedrijventerrein'. Daarnaast is het projectgebied gedeeltelijk voorzien van de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas' en 'Waarde – Archeologische verwachting – 2'. Het gasontvangststation is bestemd tot 'Bedrijf – Gasontvangststation'. In afbeelding 1.2 is met de rode arcering de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' aangegeven en met de blauwe omlijning indicatief het projectgebied.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan 'De Mars midden en noord' (Bron: Ruimtelijke plannen)

De tot 'Bedrijventerrein' bestemde gronden zijn bedoeld voor onder meer bedrijven, nutsvoorzieningen, wegen, fietspaden en voetpaden. De tot 'Leiding – Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een ondergrondse hoge druk gastransportleiding. Gelet op de mogelijkheden binnen de bestemming 'Bedrijventerreinen' en het feit dat voor een deel van het projectgebied de dubbelbestemming ontbreekt, is het aanleggen van nieuwe leidingen ter plaatse grotendeels niet toegestaan.

Vanwege eventueel voorkomende archeologische waarden zijn de gronden in het projectgebied voorzien van de dubbelbestemming "Waarde – Archeologische verwachting - 2". In deze dubbelbestemming is bepaald dat in sommige gevallen een archeologisch onderzoek noodzakelijk kan zijn.

Door middel van het afwijken van het bestemmingsplan, conform het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo kan de voorgenomen ontwikkeling mogelijk worden gemaakt.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van een ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;

2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.7.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in hoofdstuk 4.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie in het projectgebied gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het rijk, de provincie en de gemeente Zutphen beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de economische uitvoerbaarheid en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

Zoals reeds verwoord in de aanleiding is de Gasunie bezig met een onderhoudsprogramma voor het hele regionale hogedrukgasleidingennetwerk in Nederland. In dit programma worden onderdelen vervangen waarvan de technische levensduur bijna is bereikt. Tevens voorziet het programma in het aanpassen van het leidingnet, zodat in de toekomst intelligente robots de leidingen van binnenuit kunnen inspecteren. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van een goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht. Een belangrijk onderdeel van het leidingnetwerk zijn afsluiterschema's. Ter plaatse van een dergelijke schema kunnen gastransporttechnische schakelingen uitgevoerd worden ten behoeve van onder andere:

- Het schakelen van leidingen;
- Het afsluiten van een gedeelte van het gastransportsysteem;
- Het gasvrij maken van een gedeelte van het gastransportsysteem ten behoeve van beheer, en onderhoud en bij calamiteiten.

Wat betreft de uitvoering van de werkzaamheden wordt opgemerkt dat de leidingen worden gelegd middels het graven van sleuven. De bovengrondse ruimtelijke structuur van het projectgebied en zijn omgeving wijzigt feitelijk niet. Er zal geen permanente bebouwing worden opgericht.

Hierna wordt per locatie een korte beschrijving gegeven van de huidige en gewenste situatie.

2.1 Locatie: Sontstraat

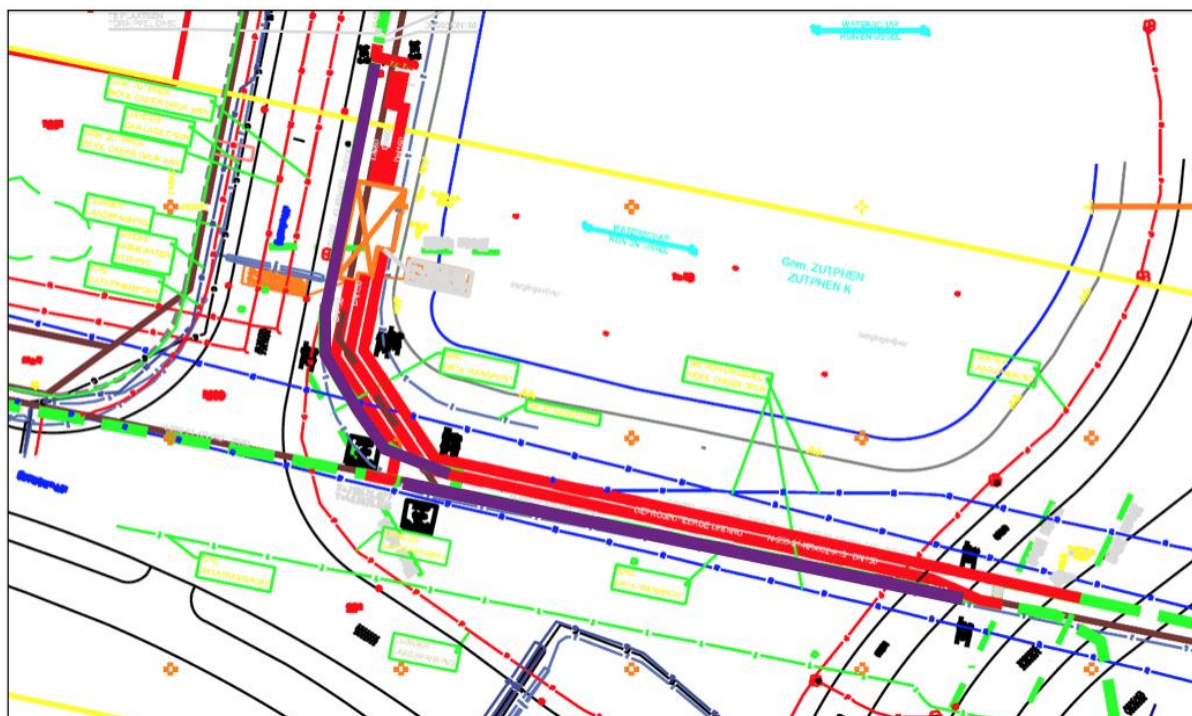
In de huidige situatie is in de Sontstraat (nabij de Oostzeestraat) een afsluiterschema (S-9433) gelegen. Ter plaatse komen een tweetal leidingen samen, de N-558-42 (Sontstraat) en de N-559-91 (Oostzeestraat). Het schema en de nabijgelegen leidingen zijn gelegen in een gebied dat recentelijk is herontwikkeld. Dit in verband met de aanleg van de nieuwe provinciale weg N348. Het is wenselijk, nu de exacte invulling van het gebied bekend is, om het bestaande schema en nabijgelegen gasleidingen aan te passen naar de definitieve situatie.

Vanaf het nieuwe schema worden nieuwe leidingen getrokken naar de bestaande gasleidingtracés. Bij het bepalen van de ligging van de nieuwe schema's en leidingen is nadrukkelijk gekeken naar de meest wenselijke situatie vanuit beheer, veiligheid en bereikbaarheid. De nieuwe schema wordt gesitueerd ter plaatse van de Sontstraat. De nieuwe leidingen ter plaatse van de Sontstraat en de Oostzeestraat zijn respectievelijk ten oosten en noorden gelegen ten opzichte van de te verwijderen leidingen. De verlegging bedraagt, uitgaan de van het midden van de nieuwe leidingenstrook, circa 4 á 5 meter ten opzichte van de te verwijderen leidingen. De gronden ter plaatse van het nieuwe schema en de leidingen zijn in de huidige situatie grotendeels ingericht als groenvoorziening. De nieuwe gasleidingen hebben een diameter van circa 15 cm, een werkdruk van 40 bar en worden gelegd op een diepte van circa 1,25 meter onder het maaiveld.

Op de luchtfoto opgenomen in afbeelding 2.1 is met de rode omlijning indicatief het projectgebied aangegeven en met de rode ster de globale locatie van het nieuwe schema. In de tekening opgenomen in afbeelding 2.2 zijn met de rode en paarse lijnen respectievelijk de aan te leggen en de te verwijderen leidingen weergegeven. De locatie van het nieuwe schema bevindt zich ter plaatse van het oranje kruis.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto t.p.v. Sontstraat (Bron: Atlas Leefomgeving)



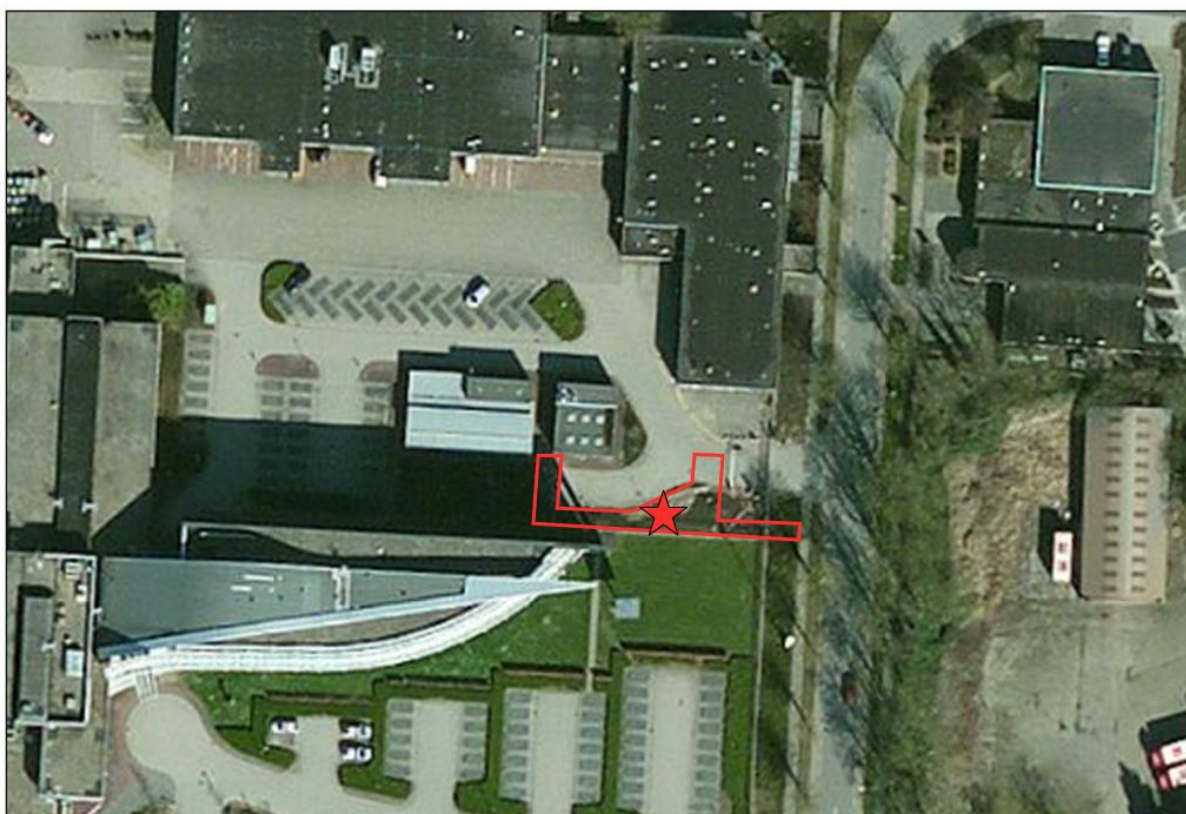
Afbeelding 2.2 Huidige en gewenste ligging gasleidingtracés t.p.v. Sontstraat (Bron: Gasunie)

2.2 Locatie: Coenensparkstraat

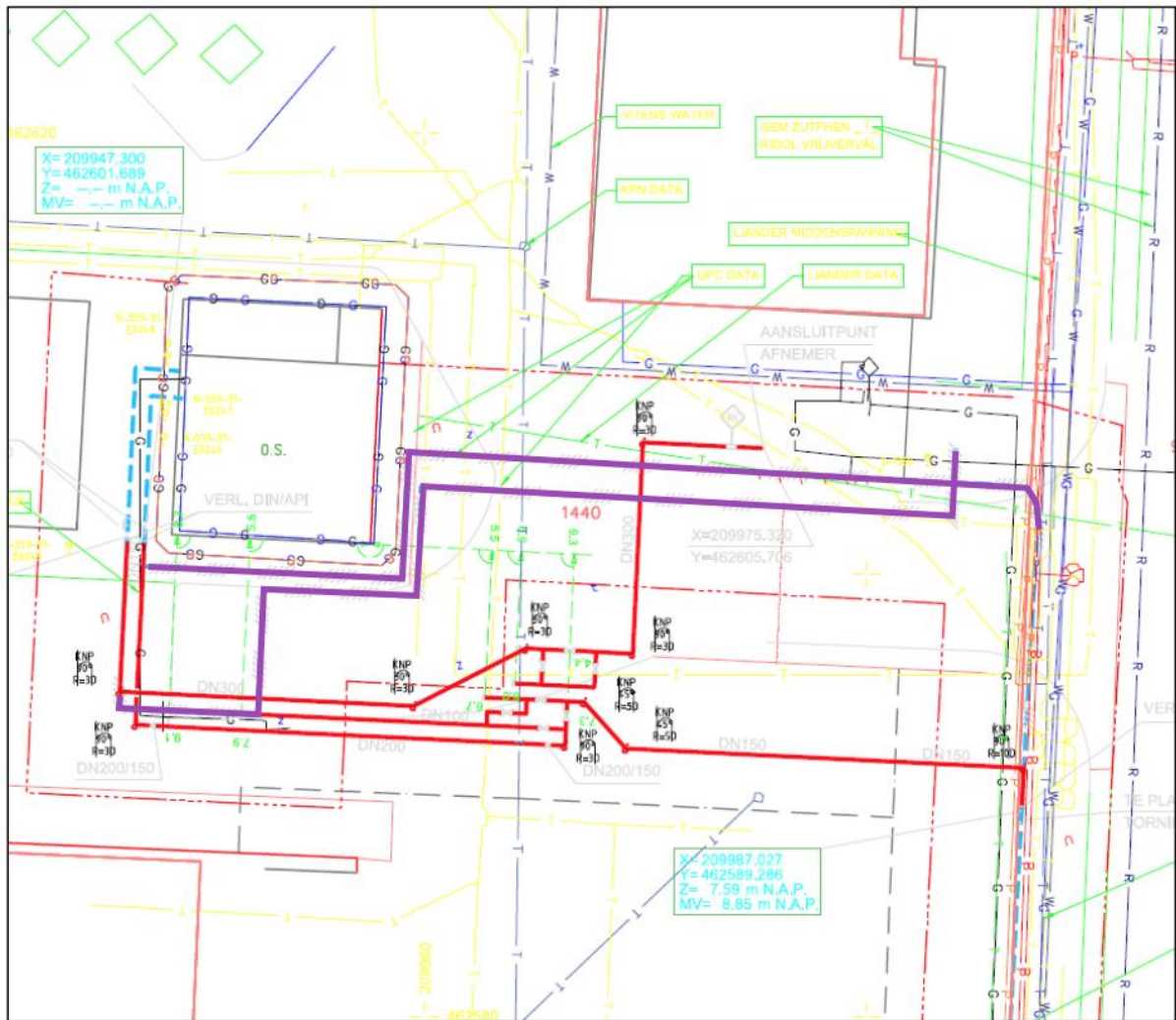
In de huidige situatie ligt het schema in de rijroute naar het parkeerterrein van Liander. Daarnaast liggen de gasleidingen naar het schema deels binnen en deels buiten het hekwerk van het bedrijfsp perceel van Liander in een groenstrook op openbaar gebied. De huidige ligging van het schema en de aan- en afvoerende leidingen is vanuit het oogpunt van bereikbaarheid en beheer niet optimaal.

Het voornemen is om het schema met circa 10 tot 12 meter in zuidwestelijke richting te verplaatsen in een bestaande groenvoorziening. Door deze verplaatsing wordt het schema beter bereikbaar en is deze eenvoudiger te beheren. Daarnaast komen hierdoor de leidingen behorende bij het schema binnen het hekwerk van het bedrijfsp perceel van Liander te liggen. De nieuwe gasleidingen hebben diameters variërend van circa 15 cm tot 30 cm, een werkdruk van 40 bar en worden gelegd op een diepte van circa 1,25 meter onder het maaiveld.

Op de luchtfoto opgenomen in afbeelding 2.3 is met de rode omlijning indicatief het projectgebied aangegeven en met de rode ster de globale locatie van het nieuwe schema. In de tekening opgenomen in afbeelding 2.4 is met de rode en paarse lijnen respectievelijk de aan te leggen en de te verwijderen leidingen weergegeven.



Afbeelding 2.3 Luchtfoto t.p.v. Coenensparkstraat (Bron: ArcGIS)



Afbeelding 2.4 Huidige en gewenste ligging gasleidingtracés t.p.v. Coenensparkstraat (Bron: Gasunie)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het voornemen raakt geen rijksbelangen en er is geen sprake van enige vorm van belemmeringen met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Derhalve wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met de uitgangspunten zoals verwoord in het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een nieuwe integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

3.2.1.2 Stedendriehoek

Een goed vestigingsklimaat is een belangrijke troef van de regio Stedendriehoek. De regio is goed bereikbaar en ligt in het unieke landschap van de Veluwe, Salland, Achterhoek en de IJsselvallei. De voordelen van stad, dorp en platteland worden er gecombineerd. Maat en schaal van het gebied zijn overzichtelijk en de sociale betrokkenheid is groot.

Centrale opgave is een nog verdere versterking van het vestigingsklimaat in de regio. Daaraan liggen vier deelopgaven ten grondslag:

- innovatie krachtig maken;
- sociaal kapitaal beter benutten;
- blijven werken aan bereikbaarheid;
- de leefomgeving met kwaliteit versterken.

Ten aanzien van de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling worden geen specifieke beleidsuitgangspunten benoemd in de Omgevingsvisie Gelderland. Uitsluitend wordt aangegeven dat het wenselijk is om het gebruik van hernieuwbare energie te bevorderen en duurzaam met energie om te gaan.

3.2.2 Gelderse Omgevingsverordening

3.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

In voorliggend geval is het projectgebied niet gelegen in een beschermd natuurgebied, een waardevol landschap of een grondwaterbeschermingsgebied. Ook worden in de omgevingsverordening geen nadere

eisen gesteld aan het (ver)leggen van gasleidingen. In voorliggend geval zijn dan ook geen noemenswaardige artikelen van toepassing.

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Zoals aangegeven vindt de ontwikkeling plaats in het kader van een onderhoudsprogramma van de Gasunie. De nieuwe situatie wijzigt slechts in zeer beperkte mate ten opzichte van de bestaande situatie. Met de voorgenomen ontwikkeling vindt er een kwalitatieve verbetering van het gasleidingnetwerk plaats en kan de energiezuikerheid en –veiligheid beter worden gewaarborgd. Van negatieve effecten op de omgeving is geen sprake. Resumerend wordt gesteld dat het voornemen in overeenstemming is met de Gelderse Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot de voorliggende ontwikkeling is de “Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020” het belangrijkste beleidsdocument.

3.3.1 Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020

3.3.1.1 Inleiding

De Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020 behelst de vertaling van de gemeentelijke ambities in een ruimtelijk functioneel toekomstperspectief tot 2020. Zutphen wil zijn bestaande identiteit behouden en versterken, maar zich gelijktijdig verder ontwikkelen als een moderne stad, waarin historie en dynamiek hand in hand gaan. Gericht op de toekomst wil Zutphen zich profileren als een duurzame gemeente, met een sterke sociale en economische structuur en burgers die tevreden zijn over het woon- en leefklimaat.

In voorliggend geval wordt in de ontwikkelingsvisie niet expliciet ingegaan op de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling. De structuurvisie bevat uitsluitend beleidsuitgangspunten ten aanzien van duurzame energie en bovengrondse infrastructuur, deze uitgangspunten zijn in dit kader niet relevant.

3.3.1.2 Toetsing van het initiatief ‘Ontwikkelingsvisie Zutphen 2020’

In de gemeentelijke ontwikkelingsvisie wordt niet nader ingegaan op ondergrondse infrastructuur. De in deze onderbouwing beschreven ontwikkeling is noodzakelijk om zodoende de technische staat van onderhoud op peil te kunnen houden en hiermee de energiezuikerheid en –veiligheid te kunnen waarborgen. Daarnaast verbeteren met het verplaatsen van de schema’s en tracés de beheerbaarheid en bereikbaarheid. Dit vanwege het feit dat de schema’s en leidingen in de huidige situatie gedeeltelijk onder verharding zijn gelegen. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke ontwikkelingsvisie.

3.3.2 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

In het gemeentelijk beleid wordt niet expliciet ingegaan op het leggen of verleggen van ondergrondse gasleidingen. De ontwikkeling is in ieder geval niet in strijd met de in de gemeentelijke beleidsdocumenten opgenomen beleidsuitgangspunten. Door het uitvoeren van het project kan de energiezuikerheid en –veiligheid meer worden gewaarborgd.

Geconcludeerd wordt dat de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in ruimtelijke plannen een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Onderzoekresultaten

De in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten of geluidsbronnen als bedoeld in de Wgh. Het toetsen van de voorgenomen ontwikkeling aan de aspecten industrielawaai, wegverkeers- en railverkeerslawaai is niet noodzakelijk.

Wat betreft de geluidsproductie van de gasleidingen op de omgeving wordt opgemerkt dat bij ondergrondse gasleidingen geen sprake is van geluidsemissie. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is in voorliggend geval dan ook niet noodzakelijk.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunningprocedure dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Onderzoekresultaten

4.2.2.1 Locatie: Sontstraat

Wat betreft het leggen van de nieuwe leidingen geldt dat de desbetreffende gronden in beginsel zijn aan te merken als ‘onverdachte locatie’. Gelet op het feit dat geen sprake is van menselijk verblijf, afgezien van gedurende de werkzaamheden, is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Afgezien van het leggen van leidingen gaat het tevens om het vervangen van een afsluiterschema (afsluiter 1) en het verwijderen van een afsluiterschema (afsluiter 2). Ter plaatse van deze locaties is het uitvoeren van een bodemonderzoek wel noodzakelijk. Opgemerkt wordt dat het te verwijderen afsluiterschema eveneens is meegenomen in het onderzoek maar in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing niet relevant is aangezien de werkzaamheden reeds zijn toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan.

Hierna zijn de resultaten uit dit onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt het volgende:

- Ter plaatse van afsluiter 01 is in de bovengrond een licht tot matig verhoogde gehalte aan koper gemeten en zijn licht verhoogde gehalten aan zink en PAK gemeten. In de ondergrond zijn licht verhoogde gehalten aan koper, zink, PAK, PCB en/of minerale olie gemeten.
- Ter plaatse van afsluiter 02 zijn in de bovengrond geen verhoogde gehalten gemeten. In de ondergrond zijn licht verhoogde gehalten aan lood en PCB gemeten.
- Ter plaatse van afsluiter 01 zijn in het grondwater geen verhoogde concentraties gemeten.
- De licht verhoogde concentratie aan barium ter plaatse van afsluiter 02 heeft een natuurlijke oorsprong.
- De vooraf opgestelde hypothese 'verdachte locatie' voor het afsluiterschema S-9433 wordt niet bevestigd. Wel is er sprake van een immobiele verontreiniging welke naar verwachting wordt veroorzaakt door de bijmengingen met puin.
- Ter plaatse van afsluiter 01 is op het maaiveld asbesthoudend plaatmateriaal waargenomen. Er is geen asbest in de grond aangetoond.

De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek. De resultaten van dit bodemonderzoek vormen geen belemmering voor de geplande werkzaamheden.

Aanbevolen wordt om voorafgaand aan de (graaf)werkzaamheden het maaiveld op asbestverdacht plaatmateriaal te inspecteren en eventueel aanwezig plaatmateriaal middels hand picking te verwijderen. Zodoende wordt voorkomen dat eventueel aanwezig plaatmateriaal wordt vermengd met de bodem.

4.2.2.2 Locatie: Coenensparkstraat

Voor de locatie Coenensparkstraat is een verkennend en nader bodemonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit dit onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt het volgende:

- Verspreid over het terrein zijn bijmengingen aanwezig van met name kolengruis en in mindere mate (baksteen)puin en plaatselijk bitumen en huisvuil. Ter plaatse van en rondom de toegang tot het gasontvangststation (vanaf de Coenensparkstraat) zijn in de ondergrond zintuiglijk indicaties voor verontreinigingen met oliecomponenten en cyanide waargenomen;
- Ter plaatse van en in de directe omgeving van de afsluiters 01/21/23 zijn in de ondergrond sterk verhoogde gehalten aangetoond aan minerale olie, PAK en cyanide. Ter plaatse van de afsluiter 02 en het overige (niet gesaneerde terreindeel) van het gasontvangststation zijn sterk verhoogde gehalten aangetoond aan PAK;
- De aangetoonde sterke grondverontreinigingen zijn gerelateerd aan activiteiten van de voormalige gasfabriek en niet aan de activiteiten van de Gasunie. De aangetoonde verontreinigingen maken onderdeel uit van het bekende niet spoedeisende geval van ernstige bodemverontreiniging van het voormalige gasfabrieksterrein (geval GE030100010);
- Het aftappunt bevindt zich binnen de contour van het gesaneerde terreindeel en hier zijn geen grondverontreinigingen aangetoond. Er is ter plaatse tot circa 2,4 m-mv sprake van aanvulzand.
- Er zijn geen grondwaterverontreinigingen aangetoond. De verhoogde concentraties aan barium hebben een natuurlijke oorsprong. Het grondwater bevindt zich op circa 4,5 m-mv en omdat er geen bemalingsactiviteiten zijn voorzien is er geen aanvullend onderzoek naar de grondwaterkwaliteit uitgevoerd.

Er is sprake van sterke grondverontreinigingen die behoren tot het bekende geval van de voormalige gasfabriek. De geplande werkzaamheden (graven werkputten ten behoeve modificeren van ondergrondse Gasunie-installaties) worden beschouwd als een sanering en kunnen gemeld volgens het Besluit Uniforme Saneringen. Op basis van de CROW132b is in relatie tot verontreinigde grond de veiligheidsklasse 3T/2f van toepassing.

Ter plaatse van het gesaneerd terreindeel (waar het aftappunt onderdeel van uitmaakt) is tot circa 2,4 m-mv sprake van aanvulzand en hier zijn geen sanerende maatregelen en/of maatregelen in het kader van de CROW132b noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Onderzoeksresultaten

Gelet op de aard en omvang van dit project kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Onderzoeksresultaten

Ondergrondse gasleidingen zijn niet aan te merken als (beperkt) kwetsbare objecten. In voorliggend geval brengt de verlegging van de gasleidingen wel wijzigingen met zich mee voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Op grond van artikel 8 van het Bevb is de Gasunie, als exploitant zijnde, verplicht om bij wijzigingen aan gasleidingen een onderzoek uit te voeren naar de invloed van die wijziging op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Een dergelijk onderzoek is tevens noodzakelijk op basis van artikel 11 van het Bevb, aangezien de omgevingsvergunningsprocedure wordt doorlopen ten behoeve de aanleg van buisleidingen.

4.4.2.1 Locatie: Sontstraat

Voor deze locatie is een onderzoek uitgevoerd waarin de wijziging van het plaatsgebonden- en groepsrisico inzichtelijk is gemaakt. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van de te verleggen leidingdelen van gastransportleidingen N-588-42 N-559-91 en N-559-92 voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Ook voor de bestaande, ongewijzigde delen van de beschouwde leidingdelen van gastransportleiding en N-588-42 en N-559-92 geldt dat het niveau van 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risico niet wordt bereikt en dus wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar bevinden.

Bij gastransportleiding N-559-91 is er wel sprake van een 10^{-6} per jaar contour in het ongewijzigd deel van de leiding. Deze contour wordt niet beïnvloed door de verlegging en er wordt niet verwacht dat er zich binnen deze 10^{-6} per jaar contour kwetsbare objecten bevinden. Hierdoor wordt er voldaan aan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico van gastransportleidingen N-588-42, N-559-91 en N-559-92 is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen, zijnde $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ per km per jaar waarbij F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers. De verhouding tussen de oriëntatiewaarde en de FN-curve wordt gekenmerkt door de overschrijdingsfactor, die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd (overschrijdingsfactor < 1) dan wel wordt overschreden (overschrijdingsfactor > 1).

De maximale overschrijdingsfactor voor het beschouwde gedeelte van gastransportleiding N-588-42 in zowel de huidige als de toekomstige situatie bedraagt 0.0 (afgerond) en wordt gevonden bij 15 slachtoffers (N) en een frequentie van $7.69 \cdot 10^{-8}$ per jaar.

De maximale overschrijdingsfactor voor het beschouwde gedeelte van gastransportleiding N-559-91 in de huidige situatie bedraagt 0.0 (afgerond) en wordt gevonden bij 10 slachtoffers (N) en een frequentie van $1.15 \cdot 10^{-6}$ per jaar. In de toekomstige situatie bedraagt maximale overschrijdingsfactor 0.0 (afgerond) en deze wordt gevonden bij 10 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $1.08 \cdot 10^{-6}$ per jaar.

Gastransportleiding N-559-92 heeft in de huidige situatie geen scenario met 10 of meer slachtoffers, hierdoor is er conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen geen sprake van groepsrisico. In de toekomstige situatie bedraagt de maximale overschrijdingsfactor 0.0 (afgerond) en deze wordt gevonden bij 10 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $9.28 \cdot 10^{-9}$ per jaar.

4.4.2.2 Locatie: Coenensparkstraat

Voor deze locatie is een onderzoek uitgevoerd waarin de wijziging van het plaatsgebonden- en groepsrisico inzichtelijk is gemaakt. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van het te verleggen leidingdeel van gastransportleiding N-559-91 voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Ook voor het bestaande, ongewijzigde deel van de beschouwde leiding geldt dat het niveau van 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risico niet wordt bereikt en dus wordt voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van gastransportleiding N-559-91 is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen, zijnde $F \cdot N^2 < 10^{-2}$ per km per jaar waarbij F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers. De verhouding tussen de oriëntatiewaarde en de FN-curve wordt gekenmerkt door de overschrijdingsfactor, die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd (overschrijdingsfactor < 1) dan wel wordt overschreden (overschrijdingsfactor > 1).

Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverlegging van de gastransportleiding N-559-91 is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gestelde oriëntatiewaarde.

De maximale overschrijdingsfactor voor het beschouwde gedeelte van gastransportleiding N-559-91 in zowel de huidige als de toekomstige situatie bedraagt 0.1 en wordt gevonden bij 59 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $1.62 \cdot 10^{-7}$ per jaar.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Onderzoeksresultaten

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

In voorliggend geval zijn gasleidingen niet aan te merken als milieugevoelige of milieubelastende functies. Voor gasleidingen gelden de bepalingen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen. Gasleidingen zijn niet relevant in het kader van milieuzonering.

4.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

4.6.1 Gebiedsbescherming

4.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied “Rijntakken” is gelegen op een afstand van circa 240 meter. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied of andere Natura 2000-gebieden.

4.6.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van de EHS. De dichtstbijzijnde gronden onderdeel uitmakend van de EHS zijn gelegen op een afstand van circa 240 meter. Gezien de afstand, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

4.6.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

De gronden binnen het projectgebied zijn verhard dan wel ingericht als gazon. Er worden geen gebouwen gesloopt dan wel opgericht en van het verwijderen van bomen of opgaand groen is eveneens geen sprake. De inrichting en het gevoerde beheer maken het projectgebied tot een ongeschikte groeiplaats voor bijzondere planten en tot een ongeschikte verblijfsplaats voor beschermde zoogdieren.

Overigens wordt opgemerkt dat ten alle tijden de zorgplicht zoals opgenomen in de Flora en Faunawet dient te worden nageleefd.

4.6.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor het voorliggend initiatief. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Wat betreft locatie Sontstraat wordt opgemerkt dat de gronden reeds zijn onderzocht in het kader van de aanleg van de nieuwe provinciale weg. Er zijn ter plaatse geen archeologische waarden aangetroffen. Archeologisch (vervolg)onderzoek is voor deze locatie dan ook niet noodzakelijk.

Op basis van de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart is de locatie Coenensparkstraat gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting. In gebieden met een lage verwachting geldt dat bij bodemingrepen groter dan 10.000 m² en met een diepte van meer dan 0,5 meter vanaf het maaiveld een archeologisch vooronderzoek dient te worden uitgevoerd. De voorgenomen bodemingrepen overschrijden deze oppervlakte niet waardoor geen archeologisch onderzoek is vereist.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten

In het Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

4.7.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de kaart Gelderse Cultuurhistorie, in het projectgebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. Daarnaast heeft de ontwikkeling geen betrekking op of is deze niet van invloed op omliggende bebouwing of de omgeving.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen cultuurhistorische waarden binnen het plangebied en de directe omgeving aanwezig zijn.

4.8 KLIC-proces

Voordat Gasunie een ontwerp maakt van nieuwe leidingen, afsluiters etc. wordt er eerst een zogenaamde KLIC oriëntatiemelding ingediend. De Gasunie ontvangt dan de digitale tekeningen van aanwezige kabels en leidingen, vaak samen met de technische randvoorwaarden en uitgangspunten van de betreffende

leidingbeheerders. De resultaten van de KLIC worden verwerkt in de ontwerp tekeningen (zogenaamde KS-tekening). In het onderhavige project is op locaties waar sprake is van onduidelijkheden of mogelijke knelpunten vervolgens nog grondradar onderzoek uitgevoerd, om de ligging van kabels en leidingen te verifiëren.

Na aanbesteding van het werk doet de aannemer nog een KLIC-graafmelding. Alle belanghebbende kabels- en leidingbeheerders worden vervolgens voor aanvang van de werkzaamheden uitgenodigd voor een uitvoeringsoverleg, waarin technische randvoorwaarden en uitgangspunten verder worden besproken.

Voordat de constructie begint voert de aannemer een proefsleuven onderzoek uit, om de ligging van de gasleiding en de omliggende kabels en leidingen nogmaals te verifiëren. In nodig wordt het ontwerp van de nieuwe leiding dan nog aangepast.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

5.1.3 Provinciaal beleid

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

5.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn & IJssel. De opdracht voor het waterschap is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat bij een ruimtelijke overweging moet worden beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Licht in of binnen 20 meter vanaf het projectgebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Licht het projectgebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Licht in het projectgebied een persleiding van WRIJ?	Ja	1
	3. Licht in of nabij het projectgebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het projectgebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Licht het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Licht in of nabij het projectgebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het projectgebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het projectgebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het projectgebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2

Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Nee	1
-----------------	--	-----	---

In de nabijheid van de nieuwe leidingen zijn leidingen van het waterschap gelegen. Met het situeren van de aan te leggen leidingen en het schema is hiermee rekening gehouden. Voor het overige heeft de nabije ligging van de leidingen van het waterschap geen consequenties. Wel wordt het waterschap, als belanghebbende, geïnformeerd over de werkzaamheden (zie ook paragraaf 4.8).

Gedurende de werkzaamheden zal sprake zijn van het bemalen en lozen van grondwater (drainage). In voorliggend geval vormt het wateraspect geen belemmering voor de uitvoering van de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling. Wel zijn voor de locaties geohydrologische onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken dienen als basis voor de melding van de grondwateronttrekking en lozing van het onttrokken grondwater bij het waterschap. In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing zijn deze onderzoeken echter niet relevant.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een plan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op initiatiefnemer. Met initiatiefnemer wordt tevens een planschadeovereenkomst gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Gelderland

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben middels een brief aangegeven dat over de plannen die puur van lokaal belang zijn en plannen die wel van provinciaal belang zijn, maar geen provinciale verantwoordelijkheid zijn, geen vooroverleg gevoerd hoeft te worden. Met de voorgenomen ontwikkeling is, gezien de aard van het voornemen, geen provinciaal belang gemoeid en is vooroverleg niet noodzakelijk.

7.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling en het feit dat eventuele werkzaamheden slechts tijdelijk zijn, wordt het voeren van een vooroverleg met het waterschap niet noodzakelijk geacht. Wel zal, indien noodzakelijk, een vergunning worden aangevraagd of melding worden ingediend voor onder meer het draineren van de werkputten en lozen op het oppervlaktewater.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Verkennend en aanvullend bodemonderzoek Sontstraat

Bijlage 2 Verkennend en nader bodemonderzoek Coenensparkstraat

Bijlage 3 Onderzoek externe veiligheid Sontstraat

Bijlage 4 Onderzoek externe veiligheid Coenensparkstraat