

Bestemmingsplan

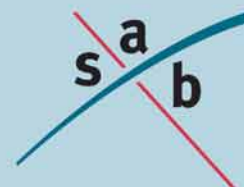
Oosterbegraafplaats

Gemeente Zutphen

Datum: 3 september 2009

Projectnummer: 80111

ID: NL.IMRO.0301.23bp0301Begraafpl-vs01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Het plan	5
2.1	Verzorgingsgebied	5
2.2	Locatiekeuze	5
2.3	Ruimtelijke varianten	5
2.4	Inrichting van het terrein	6
2.5	Bebouwing	8
3	Haalbaarheid van het plan	9
3.1	Overheidsbeleid	9
3.2	Milieu	9
3.3	Water	14
3.4	Archeologie	15
3.5	Flora en fauna	17
3.6	Verkeer en parkeren	19
3.7	Economische uitvoerbaarheid	19
4	Wijze van bestemmen	21
4.1	Algemeen	21
4.2	Dit bestemmingsplan	22
5	Procedure	24
5.1	Inspraak	24
5.2	Vooroverleg	30

Bijlagen

- Bijlage 1: akoestisch onderzoek voor aanvraag oprichtingsvergunning Wet Milieu-beheer voor een crematorium te Zutphen, Tebodin B.V., 20 oktober 2008
- Bijlage 2: toetsing Wet luchtkwaliteit crematorium te Zutphen, Tebodin B.V., 14 maart 2008
- Bijlage 3: verkennend bodemonderzoek Crematorium Voorsterallee Zutphen, Tebodin B.V., 29 augustus 2008
- Bijlage 4: waterparagraaf voorgenomen herontwikkeling crematorium Zutphen, Tebodin B.V., 28 juli 2008
- Bijlage 5: inventariserend veldonderzoek archeologie, projectcode VOO'08, Gemeente Zutphen, augustus 2008
- Bijlage 6: natuurtoets "Crematorium Zutphen", Tebodin B.V., 4 juni 2008
- Bijlage 7: opstellen Marktpotentie Crematorium De Omarming, Responsum, 4 september 2008
- Bijlage 8: distributie planologisch onderzoek crematorium De Omarming, Responsum, 3 augustus 2009

Separate bijlagen

- schetsboek Crematorium Warnsveld, M3H architecten / Zijaanzicht, d.d. december 2006
- VO.04 Crematorium Zutphen - voorlopig ontwerp, Theo Verburg Architecten / Zijaanzicht, maart 2008

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Rondom Rouw heeft een initiatief ontwikkeld om aangrenzend aan de Oosterbegraafplaats aan de Voorsterallee te Zutphen een crematorium te realiseren. De realisatie van het crematorium met bijbehorende voorzieningen en de uitbreiding van de begraafplaats zijn niet mogelijk op grond van het vigerende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is dit bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Zutphen aan de Voorsterallee. Het plangebied ligt ten oosten van de kern Zutphen en ten noorden van de kern Warnsveld. De directe omgeving van het plangebied is agrarische in gebruik. Ten noordwesten van het plangebied ligt een voormalige agrarische bedrijfslocatie.

Het plangebied omvat de gronden waarop het crematorium is geprojecteerd, het park voor uitstrooien van as, de toegangsweg, de parkeergelegenheid en de huidige begraafplaats.



Ligging plangebied (bron: Google Earth)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een partiële herziening van twee bestemmingsplannen. Voor de gronden die deel uitmaken van de huidige Oosterbegraafplaats geldt de “2^e Herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Oost”, vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Zutphen op 22 april 2002 en goedgekeurd door gedeputeerde staten van Gelderland op 3 december 2002. Voor het deel dat buiten de huidige begraafplaats is gelegen is het bestemmingsplan “Buitengebied Oost” van kracht. Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Zutphen op 30 november 1981 en is goedgekeurd door gedeputeerde staten van Gelderland op 13 juli 1982. De huidige begraafplaats heeft voor het grootste deel de bestemming “begraafplaats” en voor een klein deel de bestemmingen “openbaar groen, plantsoen, of berm” en “groen met parkeren”. De omliggende gronden van de begraafplaats hebben de bestemming “agrarisch gebied van landschappelijke waarde”.

Op grond van deze bestemmingen is een uitbreiding van de begraafplaats en de realisatie van een crematorium met bijbehorende voorzieningen niet mogelijk. Een herziening van de bestemmingsplannen is noodzakelijk om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ‘het plan’, de inhoud en het ontwerp van het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten uit de procedure aan de orde.

2 Het plan

2.1 Verzorgingsgebied

Het primaire verzorgingsgebied wordt bepaald door een cirkel met een straal van 10 kilometer rondom de locatie. De gemeenten gelegen in straal van 10 tot 20 kilometer rondom de locatie behoren tot het secundaire verzorgingsgebied.

De gemeenten in het primaire verzorgingsgebied wegen grotendeels voor 100% mee bij de bepaling van de potentiële vraag. De gemeenten in het secundaire verzorgingsgebied wegen slechts voor een deel mee in de berekening. Binnen de verschillende gemeenten is het aantal crematies berekend door het aantal sterfgevallen te vermenigvuldigen met het landelijke crematiepercentage. Door het aantal crematies te vermenigvuldigen met de wegingsfactor is de potentie in het verzorgingsgebied bepaald.

De ondergrens voor het vestigen en in exploitatie houden van een crematorium is 400 crematies per jaar. Op basis van de potentie zijn over 2008 (peiljaar) voor het primaire verzorgingsgebied 588 crematies berekend. Voor 2015 zijn dat 723 crematies per jaar. Inclusief het secundaire verzorgingsgebied kan in 2015 voor de locatie Zutphen worden uitgegaan van 1079 crematies per jaar¹.

2.2 Locatiekeuze

De gemeente heeft de voorkeur uitgesproken om een crematorium te combineren met een begraafplaats. Voorzieningen zoals de aula en de koffiekamer kunnen dan ook voor begrafenissen gebruikt worden. De mogelijke locaties binnen de gemeente Zutphen beoordeeld op geschiktheid.

De locatie aan de Vordenseweg nabij de begraafplaats in Warnsveld is ongeschikt vanwege een gebrek aan ruimte. De monumentale begraafplaats aan de Warnsveldse weg is ook niet geschikt, vanwege het gebrek aan ruimte voor een crematorium.

Daarnaast is deze begraafplaats niet meer actief in gebruik. Er worden geen nieuwe graven meer uitgegeven.

De locatie naast de Oosterbegraafplaats aan de Voorsterallee is de beste, in feite ook de enige, locatie waar het fysiek mogelijk is een crematorium te vestigen. Tevens voldoen de bestaande aula en een bijgebouw niet meer aan de eisen van deze tijd, en zijn dringend aan vervanging dan wel renovatie toe. De nieuwe aula van het crematorium kan ook voor begrafenissen worden ingezet.

2.3 Ruimtelijke varianten

In opdracht van Rondom Rouw hebben architectenbureau M3H (en later Theo Verburg Architecten) en landschapsbureau Zijaanzicht de mogelijkheden onderzocht een crematorium te realiseren bij de Oosterbegraafplaats. Dit heeft geresulteerd in een aantal ruimtelijke varianten. In twee gevallen is de bebouwing naast de bestaande begraafplaats gesitueerd (ten oosten en ten westen ervan). Daarnaast zijn er varianten waarbij de bebouwing binnen de contouren van de begraafplaats of direct ten noorden daarvan is gesitueerd.

¹ Responsum, Distributie planologisch onderzoek crematorium de Omarming, 3 augustus 2009.

Over de verschillende varianten is uitvoerig gesproken met de gemeente Zutphen. De varianten zijn getoetst op aspecten als stedenbouw, landschap en archeologie. Een locatie ten oosten van de begraafplaats langs de Kapperallee is afgewezen omdat hier te zeer sprake was van aantasting van het waardevolle cultuurlandschap van Huize de Voorst met de monumentale lanen Kapperallee en Voorsterallee (Rijksmonument). Een gebouw met tuin en urnenmuur op deze locatie komt te zeer in het zicht van de kruising van beide lanen en de entree van het landhuis. Ook is de grond op deze locatie nauwelijks geschikt, omdat sprake is van een hoge grondwaterstand. Bij de locatie ten noorden van de begraafplaats (aan de oostzijde) is eveneens sprake van aantasting van de monumentale lanen, maar ook komt het gebouw dan te zeer als vreemd vrij liggend element in het landschap te liggen. De locatie aan de westzijde is ongeschikt geacht vanwege aantasting van een waardevol archeologisch cultuurlandschap en een ligging te dicht bij de bestaande boerderij.

Uiteindelijk is gekozen voor een combinatie van varianten. Er is gekozen voor een compact gebouw aan het einde van de huidige hoofdas van de begraafplaats (langs de noordgrens van de huidige begraafplaats). Vanuit een oogpunt van bereikbaarheid voor voetgangers is deze locatie het beste. De ligging aan de centrale entree-as direct tegen de grens van de begraafplaats aan, maakt dat zowel voor gebruikers van het crematorium als de begraafplaats, het nieuwe gebouw (de aula) direct en logisch bereikbaar is. Gezien het feit dat de aula ook moet functioneren voor de begraafplaats is een directe bereikbaarheid vanuit de begraafplaats gewenst. Door de ligging tegen de begraafplaats aan kan de tuin bij het crematorium gebruikt worden om een overgang te maken naar het omringende landschap. Op deze wijze komt de nieuwbouw verscholen te liggen.

2.4 Inrichting van het terrein

De gekozen variant is verder uitgewerkt in een inrichtingsplan. Het crematorium wordt hierin gerealiseerd ten noorden van de huidige begraafplaats. Ten westen van het nieuwe crematorium wordt een strooiveld gerealiseerd. Ten noordoosten van de huidige begraafplaats is nog ruimte voor een kleine uitbreiding van de begraafplaats. De zuid-noord as die over de bestaande begraafplaats loopt is ook verwerkt in het ontwerp voor de uitbreiding van het terrein. De nieuw op te richten urnentuin ligt precies in het verlengde van deze lijn.



Inrichtingsplan (bron: Zij aanzicht)

De huidige parkeerplaats bij de begraafplaats wordt ook in gebruik genomen voor het crematorium. Nabij het crematorium wordt een beperkt aantal nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd. Ten oosten van de huidige begraafplaats wordt een nieuwe ontsluitingsweg gerealiseerd. Het bestemmingsverkeer naar het crematorium hoeft hierdoor geen gebruik te maken van de infrastructuur op de begraafplaats.

Het plangebied wordt landschappelijk ingepast. Daarbij is bijzondere aandacht uitgegaan naar een robuuste groenzone tussen het terrein van het crematorium en de naastgelegen burgerwoning. De noordoostzijde van het plangebied heeft een meer open karakter. Vanuit het landschap is hier zicht op de nieuwe bebouwing. In deze hoek van het plan is ook een retentievoorziening in de vorm van een wadi voorzien.

2.5 Bebouwing

Het crematorium

De oppervlakte van het crematorium bedraagt ongeveer 1.800 m². Het centrale deel van het gebouw bestaat uit een ceremonieruimte. De overige functies zijn ondergebracht in lagere bebouwing die in de vorm van een viertal wieken rond de ceremonieruimte is gesitueerd. In de wieken is onder andere ruimte gereserveerd voor ontvangstruimten, condoleanceruimten, de technische ruimten, een aula, kantoren, personeelsruimten en een voorziening waar bezoekers van de begraafplaats en het crematorium een kop koffie of een drankje kunnen nuttigen. De indeling van het gebouw is met name ingegeven door de routing voor crematieplechtigheden en begrafenissen.



Zuidgevel crematorium

Overige bebouwing

Naast het crematorium zijn op het terrein een aantal andere gebouwen en bouwwerken aanwezig. Op de huidige begraafplaats is een aula aanwezig. Ten noorden van het crematorium wordt een urnentuin gerealiseerd.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Overheidsbeleid

Provinciaal beleid

De Oosterbegraafplaats maakt volgens de streekplankaart van het streekplan Gelderland 2005 deel uit van het multifunctioneel platteland. In het multifunctioneel platteland gelden geen specifieke waarden die beperkingen opleggen aan de uitbreiding van de bebouwing. Het streekplan bevat geen specifiek beleid ten aanzien van begraafplaatsen en crematoria. Ten slotte maakt het plangebied deel uit van een 'stedelijk netwerk'. Dit zijn gebieden waarbinnen stedelijke functies worden gebundeld.

Ten oosten en ten noorden van het plangebied liggen gronden die deel uitmaken van het zogenaamde Groen Blauw Raamwerk (natuur, landschap, water). Dit zijn gronden die tevens deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurlijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken. Verwacht wordt dat de ontwikkelingen in het plangebied geen negatieve effecten hebben op deze waarden. Het plangebied wordt landschappelijk ingepast en er is een quick scan flora en fauna uitgevoerd.



Kaartfragment ruimtelijke structuur
rood: stedelijk gebied
wit: multifunctioneel platteland
rood gestippeld: stedelijk netwerk

3.2 Milieu

Geluid

In opdracht van Rondon Rouw is door Tebodin een akoestisch onderzoek² uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de aanvraag van een oprichtingsvergunning krachtens de Wet milieubeheer en heeft als doel een prognose te maken van de geluidsbelasting als gevolg van de inrichting. Het onderzoek is uitgevoerd conform de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai, publicatie 1999".

² Tebodin B.V., 20 oktober 2008, Akoestisch onderzoek voor aanvraag oprichtingsvergunning Wet Milieubeheer voor een crematorium te Zutphen

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de woningen nabij het plangebied bedraagt ten hoogste 27 dB(A) in de dagperiode en 28 dB(A) in de avondperiode en 23 dB(A) in de nachtperiode. De woning aan de Voorsterallee 91 heeft zowel in de dagperiode als de avondperiode als de nachtperiode het hoogste langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Ter plaatse van de referentiepunten bedraagt het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten hoogste 33 dB(A) in de dagperiode, 31 dB(A) in de avondperiode en 23 dB(A) in de nachtperiode.

Het maximale geluidniveau ter plaatse van de woningen bedraagt ten hoogste 41 dB(A) in de dagperiode, 41 dB(A) in de avondperiode en 31 dB(A) in de nachtperiode.

Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau wordt voldaan aan de gestelde grenswaarde van respectievelijk 40 dB(A) etmaalwaarde en 70 dB(A) etmaalwaarde.

Het berekende equivalente geluidsniveau ten gevolge van de indirecte hinder voldoet ter plaatse van de meest bepalende woning aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zoals die in de circulaire van februari 1996 van de minister van VROM vermeld is.

Gelet op het bovenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

Lucht

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en bevat maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Tot 2009 ligt de grens van 'niet in betekenende mate' volgens de gelijknamige AMvB bij 1% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiervan is volgens de ministeriële regeling sprake bij de realisatie van woningbouwprojecten tot 500 woningen.

In opdracht van Randon Rouw heeft Tebodin het effect van de uitstoot van het crematorium en de verkeersbewegingen getoetst aan de wet luchtkwaliteit. Het onder-

zoek³ heeft plaatsgevonden ten behoeve van de aanvraag van een oprichtingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer.

Verspreidingsberekeningen

De PM10-achtergrondconcentraties op de geselecteerde toetsjaren (2010 en 2015) vertonen geen verhoging ten gevolge van de emissies van de crematieoven. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast levert de PM10 emissie van de crematieoven een minimale verhoging van één dag op van het aantal dagen per jaar dat de 24-uursgemiddelde concentratie van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt overschreden. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van vijfendertig overschrijdingen per kalenderjaar.

De NO₂-achtergrondconcentraties op de geselecteerde toetsjaren vertonen een verhoging van circa $1,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ten gevolge van de emissies van de crematieoven. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast levert de NO_x emissie van de crematieoven geen verhoging op van het aantal uren per jaar zodanig dat de uurgemiddelde concentratie van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO₂ wordt overschreden. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van achttien overschrijdingen per kalenderjaar.

Verkeersaantrekkende werking

De PM10-concentraties op de geselecteerde toetsjaren vertonen een verhoging van maximaal $0,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ten gevolge van de PM10 emissies van de verkeersbewegingen op de Voorsterallee (inclusief crematorium). De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De PM10 emissies door de verkeersbewegingen als gevolg van het crematorium op de Voorsterallee leveren een toename van één dag op van het aantal dagen per jaar dat de 24-uursgemiddelde concentratie van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt overschreden. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van vijfendertig overschrijdingen ($>50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ per 24 uur) per kalenderjaar.

De NO₂-achtergrondconcentratie op de geselecteerde toetsjaren vertonen een verhoging van maximaal $0,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ten gevolge van de NO_x emissies van de verkeersbewegingen op de Voorsterallee (inclusief crematorium). De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast levert de NO_x emissie van de crematieoven geen verhoging op van het aantal uren per jaar dat de uurgemiddelde concentratie van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO₂ wordt overschreden. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van achttien overschrijdingen per kalenderjaar.

Conclusie

Aangezien er geen sprake is van feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde voor NO₂ en PM10 en bovendien PM10 niet in betekende mate bijdraagt, vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor de realisatie van het crematorium.

³ Tebodin B.V., 14 maart 2008, Toetsing Wet luchtkwaliteit crematorium te Zutphen

Bodem

Voordat gebouwd kan worden, is het noodzakelijk dat de bodem en het grondwater vrij van verontreinigingen zijn. In opdracht van Rondon Rouw heeft Tebodin een bodemonderzoek⁴ uitgevoerd aan de Voorsterallee te Zutphen.

In het rapport worden twee deellocaties onderscheiden:

- Strooivelden A en B
- Overig terrein (inclusief bouwlocatie crematorium)

Strooivelden A en B:

De strooivelden zijn onderzocht in het kader van de vergunning Wet Milieubeheer. Het doel is het vastleggen van de nulsituatie en het uitloog gedrag van de toplaag ter plaatse van de strooivelden. Voor de locatie is de onverdachte onderzoeksstrategie gehanteerd.

Zintuiglijk zijn er geen waarnemingen gedaan die duiden op een mogelijke verontreiniging van de bodem. Er zijn visueel geen asbestverdachte materialen op of in de bodem aangetroffen. Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond ter plaatse van strooiveld B licht verontreinigd is met lood. Het grondwater ter plaatse van strooiveld A is licht verontreinigd met barium en chroom. Het grondwater ter plaatse van strooiveld B is licht verontreinigd met barium.

Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is de nulsituatie van de bodem voldoende vastgelegd.

Overig terrein (inclusief bouwlocatie crematorium):

Het overige terrein is onderzocht in het kader van de bestemmingsplanwijziging en de bouwvergunning. Het doel is het vastleggen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem om te voorkomen dat er gebouwd wordt op verontreinigde grond. Voor de locatie is de onverdachte onderzoeksstrategie gehanteerd.

Zintuiglijk zijn er geen waarnemingen gedaan die duiden op een mogelijke verontreiniging van de bodem. Er zijn visueel geen asbestverdachte materialen op of in de bodem aangetroffen. Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met zink. Het grondwater is licht verontreinigd met chroom.

Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is de locatie geschikt voor de beoogde bestemming en bestaan er geen bezwaren tegen het afgeven van een bouwvergunning.

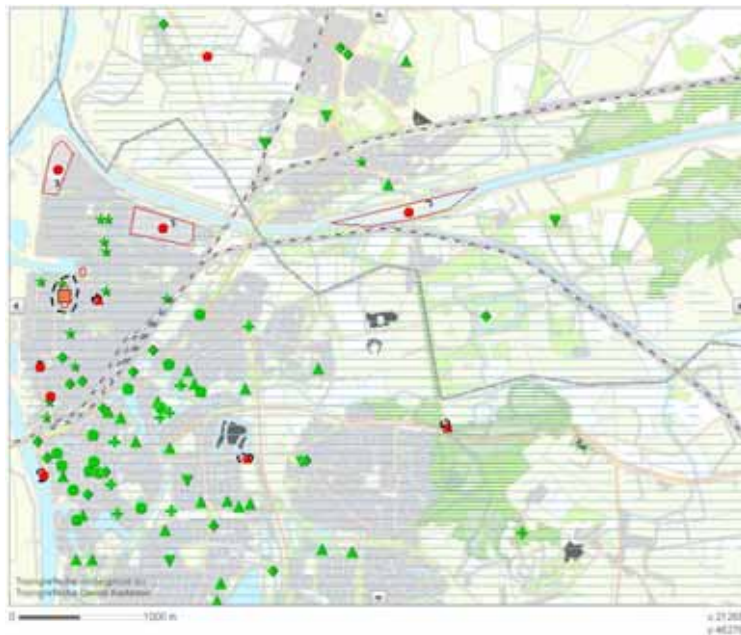
Externe veiligheid

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk

⁴ Tebodin B.V., 29 augustus 2008, Verkennend bodemonderzoek Crematorium Voorsterallee Zutphen

te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

Er zijn in de omgeving van het gewenste crematorium geen bedrijven gelegen die onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) vallen. De planlocatie valt derhalve niet binnen een plaatsgebonden risicocontour en/of een invloedsgebied van een Bevi-bedrijf.



Risicokaart provincie Gelderland

In de omgeving (binnen 200 meter) van de planlocatie is geen buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen en geen spoortraject gelegen. Op circa 175 meter van de rand van de begraafplaats is een provinciale weg gelegen, namelijk de Kapperallee (N826). In principe kan over elke provinciale weg transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden, dus ook over de Kapperallee. In dat geval dient bij plannen binnen 200 meter van deze weg het groepsrisico te worden verantwoord. In Zutphen zijn alleen de provinciale wegen geteld waarover men het meeste transport van gevaarlijke stoffen verwacht. Rond deze getelde wegen wordt de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet overschreden. De Kapperallee is niet geteld. Over de Kapperallee gaat naar verwachting veel minder transport van gevaarlijke stoffen dan over de getelde wegen. Daarnaast bevindt zich ter hoogte van de planlocatie langs de N826 bijna geen bebouwing, waardoor er vrijwel geen groepsrisico is. Het voor het groepsrisico relevante onderdeel van het crematorium (het gebouw met zaalruimte) is op bijna 300 meter van de Kapperallee gelegen en valt dus buiten het onderzoeksgebied van deze weg. Externe veiligheid als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen over de Kapperallee wordt derhalve voor de realisatie van het crematorium niet relevant geacht.

Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

Hoogspanningsleidingen

Ten noorden van het plangebied loopt een hoogspanningslijn (150kV). Voor een dergelijke hoogspanningslijn wordt een indicatieve zone van 80 meter ten opzichte van zgn. gevoelige objecten aangehouden.

Uit statistisch onderzoek blijkt dat er een geringe, maar significante relatie is tussen het voorkomen van leukemie bij kinderen en wonen in de nabijheid van bovengrondse hoogspanningslijnen. Dit verband is alleen, statistisch, aangetoond bij langdurig verblijf.

Onder langdurig verblijf wordt volgens de brieven van het ministerie van VROM van 3 oktober 2005 en 4 november 2008 verstaan een verblijf van ten minste 14 tot 18 uur per dag gedurende minimaal één jaar. Gevoelige bestemmingen zijn woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen.

De hoogspanningslijn bevindt zich op meer dan 200 meter van de geprojecteerde aula. In de aanwezigheid van de hoogspanningslijnen wordt dan ook geen bezwaar gezien tegen uitbreiding van de Oosterbegraafplaats en de bouw van een crematorium.

Bedrijvigheid

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen (agrarische) bedrijven die een belemmering kunnen vormen voor de ontwikkelingen in het plangebied. Anderzijds vormen de ontwikkelingen in het plangebied geen beperking voor de ontwikkeling van bedrijvigheid in de omgeving.

Milieuvergunning

De activiteiten binnen de inrichting vallen onder de categorieën 1.1 a en 1.1 c van bijlage I van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Lvb). Een crematorium is onder g opgenomen op bijlage I, lijst van vergunningplichtige inrichtingen, behorende bij het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit is een crematorium een type C inrichting. Op grond van het voorgaande is voor een crematorium een vergunning vereist in de zin van artikel 8.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

3.3 Water

In opdracht van Rondon Rouw is door Tebodin ten behoeve van de watertoets een waterparagraaf⁵ opgesteld voor de oprichting van het crematorium. Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante plannen en besluiten. Gedurende de planvorming heeft de watertoets geleid tot afstemming met de waterbeheerders. Dit afstemmingstraject is beschreven in het rapport van Tebodin en hieronder samengevat.

In het overleg met de gemeente Zutphen en het Waterschap Rijn en IJssel zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd voor het plangebied:

- op basis van het vingerende beleid wordt de hemelwaterstroom en de afvalwaterstroom vanaf het begin van het traject gescheiden afgevoerd;

⁵ Tebodin B.V., 28 juli 2008, Waterparagraaf voorgenomen herontwikkeling Crematorium Zutphen

- het afvalwater wordt middels een gescheiden systeem afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- hemelwater wordt geborgen binnen het plangebied, hiervoor wordt een laagte gecreëerd nabij de huidige waterloop;
- de afvoer van het water naar de watergang vindt onder vrij verval plaats;
- ten aanzien van het beheer van het oppervlaktewatersysteem en de riolering in het plangebied worden concrete afspraken gemaakt tussen gemeente en een eventuele beheerorganisatie van het plangebied.

Op basis van de hoeveelheid oppervlakteverharding in het plangebied is op basis van de eisen (bui 100 + 10%) berekend dat de benodigde berging 309 m³ moet bedragen. In het plan is een vijver opgenomen met een oppervlakte van circa 740 m². Om de benodigde berging te realiseren moet de minimale diepte van de vijver 42 centimeter bedragen. Om er voor te zorgen dat er altijd water in de vijver staat wordt op het laagste deel van de vijver een ondoorlatende voorziening aangebracht. Mocht de bergingsvoorziening niet toereikend zijn dan kan het water overstorten in de bestaande watergang. De berging wordt gesitueerd in een natuurlijke laagte, hierbij wordt een zo flauw mogelijk talud gecreëerd.

Indien het bovenstaande in acht wordt genomen vormt het aspect water geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

3.4 Archeologie

In augustus 2008 heeft bureau archeologie van de gemeente Zutphen een inventariserend veldonderzoek in de vorm van proefsleuven⁶ uitgevoerd op een perceel direct ten noorden van de Oosterbegraafplaats.

Op de archeologische waardenkaart van Zutphen staat het perceel aangemerkt als een hoge, bekende waarde. Circa 40 meter ten westen van het perceel ligt een archeologisch monument (nr. 12.812) en in de directe omgeving zijn reeds vele archeologische vondsten gedaan. Het gaat hier met name om vuurstenen artefacten uit het mesolithicum, aardewerk, munten en andere gebruiksvoorwerpen uit de Romeinse tijd en de middeleeuwen. Dit werd bevestigd door het archeologisch inventariserend onderzoek (booronderzoek) op dit perceel door BAAC uit 2002. Vanwege de hoge archeologische waarde van het terrein gaven de voorgenomen bodemverstoringen die voortvloeien uit de uitbreiding van de begraafplaats en de bouw van een crematorium en aanleg van het park aanleiding tot het uitvoeren van een archeologisch onderzoek in de vorm van proefsleuven. Doel van dit onderzoek was het onderzoeken van het plangebied op de aanwezigheid van bewoningssporen uit met name de late prehistorie (ijzertijd), Romeinse tijd en de middeleeuwen.

In alle sleuven zijn sporen van bewoning aangetroffen. Deze sporen vormen mogelijk de neerslag van één of meerdere erven die op basis van het aardewerk grofweg in de Late Prehistorie te dateren zijn. Het handgevormde aardewerk dat wel nauwkeuriger kon worden gedateerd, wijst op een datering in de Vroege of Midden- IJzertijd. Er is

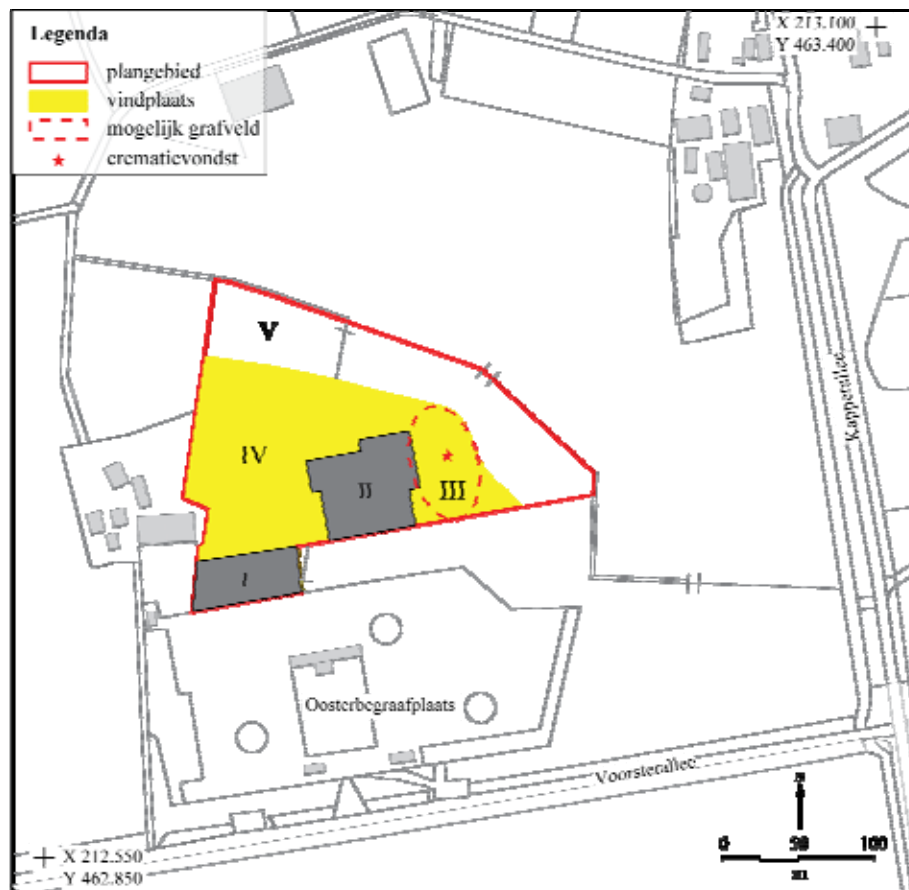
⁶ Gemeente Zutphen, augustus 2008, Inventariserend veldonderzoek archeologie, projectcode VOO'08

een crematiekuil aangetroffen, zonder sporen van een bijbehorend grafmonument. Dit is de enige begraafing die is aangetroffen, maar mogelijk bevinden zich nog meer begravingen. Een graf vrij dicht bij sporen van een erf wijst eerder op een datering in de Midden IJzertijd. In de Late Bronstijd en Vroege IJzertijd werden de doden vooral bijgezet in grote centrale urnenvelden met prominente grafstructuren zoals grafheuvels met kringgreppels. Een latere bewoningsfase is echter niet uit te sluiten.

In één van de sporen werd een fragment zeer sterk verbrand aardewerk aangetroffen dat mogelijk Hessens-Schortens kan zijn en dus tussen de 6^e tot de 9^e eeuw gedateerd kan worden. De scherf is echter dermate versinterd dat deze niet met zekerheid kon worden gedetermineerd. In de oude akkerlaag werden op twee plaatsen in het plangebied houtskoolrijke kuilen aangetroffen. Deze vermoedelijke meilerkuilen, gebruikt voor het produceren van houtskool, stammen mogelijk uit de Karolingische tijd. Andere vondsten uit de Vroege Middeleeuwen zijn echter niet aangetroffen. Naast deze prehistorische sporen is een tweetal greppels uit de Nieuwe Tijd in het zuiden en noorden van het plangebied aangetroffen. Eén van deze greppels kon op basis van een tabakspijp in het einde van de 18^e tot het begin van de 19^e eeuw worden gedateerd. Van de andere greppel was een nauwkeurigere datering dan Nieuwe Tijd niet mogelijk. Sporen van een mogelijke voorganger van de boerderij aan de Voorsterallee 91 zijn niet aangetroffen. Reden hiervoor is mogelijk dat het onderzoeksgebied grotendeels te ver verwijderd van het huidige erf ligt.

De prehistorische vindplaats lijkt in het noordoosten begrensd te worden door één of meerdere greppels. Ten noorden van deze greppels duikt het reliëf en vertoont de C-horizon reductie kenmerken. Afgezien van twee sporen direct ten noorden van de greppel in sleuf 6 zijn ten noorden van deze greppel(s) geen prehistorische sporen meer aangetroffen.

Het bovenste deel van de sporen is opgenomen in de bovenliggende akkerlaag. Verder zijn er echter geen grote verstoringen in het gebied aangetroffen. In de akkerlaag is, behalve aardewerk uit de onderliggende sporen en niet nader te dateren handgevormd aardewerk, geen materiaal aangetroffen, dat deze akkerlaag preciezer kan dateren dan na de onderliggende bewoningsfase(s) en voor de bovenliggende plaggenlaag die in sleuf 2-4 aanwezig was. In deze plaggenlaag is slechts een geringe hoeveelheid vondstmateriaal aangetroffen. Een enkele scherf prehistorisch aardewerk dient te worden beschouwd als opspit. Deze oudere opspit buiten beschouwing gelaten, dateert het materiaal grofweg tussen de late 12^e en de 15^{de} eeuw. Het plaggendek is dus waarschijnlijk in of na deze periode opgeworpen. De plaggenlaag in sleuf 2 t/m 4 en de oude akkerlaag in sleuf 1, 5 en 6 werd afgedekt door de bouwvoor waarin materiaal uit de prehistorie tot en met de Nieuwste Tijd was opgenomen.



Locatie vindplaats, mogelijk grafveld en crematievondst

3.5 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. De Nederlandse wetgeving maakt voor bescherming van natuur onderscheid in de bescherming van gebieden en van soorten.

Ten behoeve van de bouw en de ingebruikname van het crematorium heeft Tebodin een zogenaamde quick scan⁷ uitgevoerd. Hierin wordt de voorgenomen ingreep getoetst aan de flora- en faunawetgeving en beleid.

Soortenbescherming

Uit de quick scan blijkt dat het plangebied een lage natuurwaarde heeft en niet van belang is voor (streng) beschermde planten en dieren. Er worden dan ook geen grote negatieve effecten ten gevolge van de ingreep verwacht.

Alleen voor de aangetroffen vogelsoorten kunnen effecten optreden. De bomen en struiken in en rond het plangebied fungeren mogelijk als broedbiotoop, zeker als rust- en foerageerplaats. Indien de werkzaamheden in het broedseizoen worden aangevangen, is het waarschijnlijk dat er verstoring van een gering aantal nesten zal plaatsvinden. Het aantal waargenomen vogels was gering, waardoor een mogelijk negatief

⁷ Tebodin B.V., 4 juni 2008, Natuurtoets "Crematorium Zutphen"

effect van de ingreep niet significant lijkt. Het verdient de voorkeur om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren.

Het inrichtingsplan heeft waarschijnlijk een positief effect voor de vogelwaarden in de omgeving en mogelijk voor amfibieën.

Gelet op het bovenstaande is het niet nodig om een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet aan te vragen.

Gebiedsbescherming

Gezien de aard en de omvang van de ruimtelijke ingreep en het feit dat het plangebied op relatief grote afstand (circa 3 kilometer) van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen (Uiterwaarden IJssel), worden geen effecten met betrekking tot verstoring door geluid of licht op de beschermde waarden van dit gebied verwacht. Significante negatieve effecten voor de instandhoudingsdoelen van dit gebied worden voor deze criteria dan ook op voorhand uitgesloten.

Er treden geen (waarneembare) negatieve effecten op vanuit het crematorium op de instandhoudingsdoelen van de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden IJssel" ten gevolge van de stikstofdepositie, aangezien:

- het berekende aandeel als "worstcase" situatie van het crematorium maximaal 0,02% van de meest kritische depositiewaarde van de aanwezige habitats bedraagt;
- de toename in belasting vanuit het crematorium dermate laag is in vergelijking met de achtergronddepositie, namelijk (worstcase) 0,01%. Dit heeft in verhouding geen (extra) negatieve effecten voor de aanwezige natuurwaarden;
- het geplande crematorium heeft geen belemmerende werking op het beleidsdoel voor 2010. Hierdoor kan in alle redelijkheid worden geconcludeerd dat de stikstofdepositie in deze gebieden af blijft nemen volgens de landelijke ontwikkelingen en de door het beleid beoogde verbetering gewaarborgd blijft voor de natuurwaarden.

Voorgaande in acht genomen bestaat er dan ook geen noodzaak tot het aanvragen van vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet voor het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden IJssel".

De quick scan is beoordeeld door de gemeente Zutphen. Hieruit volgt dat werkzaamheden die concreet de broedbiotopen (nesten) van de aanwezige vogels verstoren of beschadigen niet mogen worden uitgevoerd in het broedseizoen. Overigens wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Ter indicatie geldt eind februari tot eind juli als richtinggevende periode waarbinnen vogels (kunnen) broeden.

Ondanks dat er geen beschermde landdieren op deze locatie zijn aangetroffen, bestaat er een kans dat nesten en/of holen van algemeen voorkomende landdieren binnen de periode eind maart tot augustus aanwezig zijn. Het verdient de aanbeveling om in het kader van de zorgplicht de (graaf)werkzaamheden buiten deze periode te plannen.

Indien het bovenstaande in acht wordt genomen vormen de aspecten flora en fauna geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

3.6 Verkeer en parkeren

Door het C.R.O.W. (kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur) zijn parkeercijfers opgesteld over het benodigde en gewenste aantal parkeerplaatsen bij bepaalde bestemmingen. Voor het bepalen van de benodigde parkeerplaatsen voor deze ontwikkeling is hier ook gebruik van gemaakt. Het C.R.O.W. geeft aan dat er ten behoeve van het crematorium in elk geval 30 parkeerplaatsen per crematie nodig zijn. In het ontwerp zijn in totaal 121 parkeerplaatsen aanwezig. Dit is inclusief de parkeerplaatsen voor de begraafplaats. De meeste parkeerplaatsen zijn gelegen op een parkeerterrein parallel aan de Voorsterallee. Nabij het crematorium wordt in aanvulling hierop een zeer beperkt aantal parkeerplaatsen gerealiseerd. Er is voorzien in een rechtstreekse route van de parkeerplaats naar het crematorium. In de parkeerbehoefte van de begraafplaats en crematorium wordt met 120 parkeerplaatsen voorzien. Per plechtigheid (begrafenis of crematie) zijn er volgens de C.R.O.W-norm 30 parkeerplaatsen noodzakelijk. Uitgangspunt is dat er slechts één plechtigheid plaatsvindt. Met de aanleg van 120 parkeerplaats wordt dus ruim in de parkeerbehoefte voorzien. Zelfs als er twee plechtigheden aansluitend na elkaar plaats vinden, is het aantal van 120 parkeerplaatsen ruim voldoende. In combinatie met een crematie vindt maximaal één begrafenis plaats op de begraafplaats. Om overlap in de parkeerbehoefte te voorkomen zit er tussen de plechtigheden minimaal een kwartier ruimte.

Het crematorium heeft een verkeersaantrekkende werking. Het aantal verkeersbewegingen zal toenemen. Het crematorium is gelegen aan de Voorsterallee. Het verkeer van of naar het crematorium is verkeer met een bestemming in de Voorsterallee en hoort daar dan ook te zijn en gebruik te maken van de Voorsterallee. Een 30km en 60km-zone is juist bedoeld voor verkeer met een bestemming in dat gebied. Het verkeer van en naar het crematorium betreft voornamelijk de perioden buiten de spits en zal met de bestaande weginrichting kunnen worden afgewikkeld.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend plan is een particulier initiatief. De kosten voor de realisatie van het plan alsmede de kosten voor de bestemmingsplanprocedure komen geheel voor rekening van de initiatiefnemer. In opdracht van de initiatiefnemer is door onderzoek- en adviesbureau Responsum de marktpotentie van het crematorium⁸ in beeld gebracht en is een distributie planologisch onderzoek⁹ naar een crematorium in de gemeente Zutphen uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat de ondergrens voor het oprichten en in exploitatie houden van een crematorium 400 crematies per jaar is. Het op te richten crematorium kan rekenen op 1079 crematies per jaar. Hieruit blijkt dat er markt is voor een nieuw crematorium.

Voor de gemeente zijn aan dit plan geen kosten verbonden. Er bestaat echter wel de mogelijkheid dat door realisatie van de bouwmogelijkheden die in het bestemmingsplan zijn opgenomen, planschade ontstaat. met initiatiefnemer is een planschade-overeenkomst gesloten.

⁸ Responsum, 4 september 2008, Opstellen Marktpotentie Crematorium De Omarming

⁹ Responsum, 3 augustus 2009, Distributie planologisch onderzoek crematorium De Omarming

De gemeente en initiatiefnemer hebben een intentieovereenkomst gesloten. Partijen hebben hierin vastgelegd dat alle aan de uitvoering van het plan verbonden kosten, waaronder eventueel te betalen planschade, voor rekening van de initiatiefnemer komen.

Te zijner tijd zal een koopovereenkomst gesloten worden tussen partijen. Alle verplichtingen van de initiatiefnemer zullen daarin nogmaals worden vastgelegd.

Naar het oordeel van de gemeente is uit de verkregen stukken gebleken dat de economische uitvoerbaarheid van het plan financieel verantwoord is.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen en bebouwing mag realiseren in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsregels zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- 3 het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- 4 en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- 5 het bebouwen van de gronden;
- 6 het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets'

geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels: In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels: In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels.
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels: In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels (zo worden de bouwwerken die afwijken van de regeling in het bestemmingsplan 'positief' bestemd), algemene gebruiksregels, algemene ontheffings- en wijzigingsregels en algemene procedureregels (deze laatste bepaling hangt samen met de ontheffingsregels en nadere eisen in het bestemmingsplan).
- 4 Overgangs- en slotregels: In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het be-

stemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Binnen de bestemming Maatschappelijk is aangeduid waar het crematorium mag worden gerealiseerd. In de regels is bepaald dat binnen het bouwvlak een crematorium mag worden opgericht met een bouwhoogte van maximaal 9 meter. De landschappelijke elementen zijn opgenomen binnen de bestemmingen Groen. Rond het crematorium ligt een groengebied dat de bestemming Tuin krijgt. Binnen deze bestemming zijn een strooiveld, urnenmuren en urnenzuilen mogelijk gemaakt. Het parkeren en de ontsluitingsweg zijn mogelijk gemaakt binnen de bestemming Verkeer.

In de regels is een dubbelbestemming Archeologische waarde opgenomen vanwege de aanwezige archeologische waarden. Binnen de dubbelbestemming gelden beperkingen ten aanzien van de diepte waarop grondwerk mag worden uitgevoerd. Er kan wel ontheffing gegeven worden van de regels.

Voorts is er een aanlegvergunningstelsel opgenomen binnen de bestemming Groen. De gronden met de aanduiding Houtsingel kennen een regime om te waarborgen dat afschermende beplanting in stand blijft. De gronden met de aanduiding specifieke vorm van groen - beschermd complex Huis de Voorst is opgenomen ter bescherming van de cultuurhistorische waarden van het beschermd complex Huis de Voorst. Ook binnen gronden met de dubbelbestemming Archeologische waarde is voor een aantal werkzaamheden een aanlegvergunning vereist.

5 Procedure

5.1 Inspraak

Van 5 maart 2009 tot en met 18 maart 2009 heeft het voorontwerp bestemmingsplan 'Oosterbegraafplaats' voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is men in de gelegenheid gesteld in te spreken op het plan. Er zijn 6 inspraakreacties bij het college van burgemeester en wethouders ingediend. Hieronder wordt aangegeven wie de inspraakreacties hebben ingediend, de inhoud van de reacties samengevat en daarop een reactie gegeven.

- 1 De heer Lodewijks, mede namens de bewoners Sonnenbergstraat 2, 3 en 4, Sonnenbergstraat 1, 7203 DW Zutphen (nr. 2605).
- 2 De heer Bijl, Voorsterallee 91, 7203 DN Zutphen (nr. 2584 en 2708);
- 3 Mevrouw De Vos, Valckstraat 23, 7203 GB Zutphen (nr. 2711);
- 4 De heer Van den Bos en mevrouw Van den Bos-Meggelen, Van Essenstraat 28, 7203 DL Zutphen (nr. 2678);
- 5 De heer Mets en mevrouw Zeyl, Van Essenstraat 56, 7203 DM Zutphen (nr. 2679);
- 6 De heer Vaandrager, Van Essenstraat 54, 7203 DM Zutphen (nr. 2744).

Inhoud en commentaar

1. De inspraakreactie van de heer Lodewijks, namens bewoners van de Sonnenbergstraat, kan als volgt worden samengevat:

Er wordt betwijfeld of het aantal parkeerplaatsen van 78/80 stuks toereikend is. Zij vrezen dat er parkeeroverlast gaat ontstaan op de Voorsterallee en Kerkpad. Zij doen de volgende suggesties:

- b projecteer een aan- en afvoerweg vanaf de Kapperallee naar één of twee in begroeiing verscholen parkeerplaatsen ten noorden en/of ten oosten van het geplande uitbreidingsplan of;
- c overweeg een aanvoerweg voor het verkeer aan de westkant over de begraafplaats of ten westen van de begraafplaats of;
- d stel een parkeerverbod in voor het Kerkpad.

Wij bedanken de insprekers voor de gedane suggesties. De suggesties zijn echter om de volgende redenen niet uitvoerbaar:

- a *De oostzijde van het plangebied betreft een gebied waarin versterking/parkeren niet wenselijk is. Daarnaast is dit gebied lager gelegen, waardoor het maken van een aan- en afvoerweg ook niet mogelijk is;*
- b *De westzijde van de begraafplaats is bestemd als 'maatschappelijk'. Aan deze zijde bevindt zich de begraafplaats. De aanwezige paden zijn bedoeld voor voetgangers. I.v.m. de aanwezigheid van de begraafplaats is het niet mogelijk en ook niet wenselijk om aan deze zijde een aanvoerweg te realiseren;*
- c *De Oosterbegraafplaats bevindt zich op een afstand van ca. 600 meter van het Kerkpad. Deze afstand en het aantal parkeerplaatsen maakt het onwaarschijnlijk dat er parkeeroverlast ten gevolge van het te realiseren crematorium wordt veroorzaakt in het Kerkpad. Het instellen van een parkeerverbod is dan ook niet noodzakelijk.*

De inspraakreactie ziet met name op de vrees voor parkeeroverlast in de omgeving van de Voosterallee en Kerkpad. Naar aanleiding van de inspraakreactie is bekeken of het aantal parkeerplaatsen in het plan uitgebreid kan worden. Op basis van parkeernormen die het CROW voorschrijft, dienen per gelijktijdige plechtigheid minimaal 15 en maximaal 30 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. De afspraak is dat er slechts één plechtigheid mag zijn, of een crematie of een begrafenis. Op basis van de voorgeschreven parkeernormen door het CROW voldoet het plan ruimschoots aan de parkeernorm.

Toch is er besloten het aantal parkeerplaatsen voor bezoekers te vergroten van 62 naar 74 (incl. 4 gehandicaptenparkeerplaatsen). Aan de oostzijde (parallel aan de Voorsterallee) worden nog 20 extra parkeerplaatsen gerealiseerd. Deze parkeerplaatsen gaan fungeren als 'overloop' parkeerplaats. Bij een druk bezochte begrafenis/crematie wordt deze parkeerplaats ingezet. Het aantal parkeerplaatsen voor het personeel is verruimd van 12 naar 16 plaatsen. Indien deze parkeerplaatsen niet volledig worden benut door het personeel, kunnen deze parkeerplaatsen ook gebruikt worden voor bezoekers. Tot slot worden er nog 3 extra gehandicaptenparkeerplaatsen gerealiseerd nabij de ingang van het crematorium. Het totaal aantal parkeerplaatsen komt op 121. In het oude inrichtingsplan was dit 82.

Ter vergelijking: in de huidige situatie zijn er slechts 25 parkeerplaatsen beschikbaar voor uitvaarten.

2. De inspraakreactie van de heer Bijl kan als volgt samengevat worden:
 - a Nut en noodzaak: in de aanwezige stukken wordt niet krachtig beargumenteerd wat het nut en noodzaak van een crematorium is. De gebruikte cijfers zijn achterhaald. Aannames m.b.t. ruimtegebrek en sterfte-cijfers zijn niet meer correct. Het rapport is erg vanuit de aanbodzijde beredeneerd. Zet grote vraagtekens bij het bijgevoegde rapport.
 - b Met uitzondering van het kopje 'lucht' valt er in het plan niets terug te lezen van de gevaren voor de volksgezondheid. Verwijst naar een artikel waaruit blijkt dat een crematorium in de buurt van een woonomgeving slecht is voor de gezondheid.
 - c Geeft aan het vreemd te vinden dat er op deze plek juist een crematorium wordt gebouwd. De zichtlijn tussen huis de Voorst en de landhuizen wordt onderbroken door de bouw van een crematorium. Wanneer men vanaf de Kapperallee over de Damlaan gaat, wordt het uitzicht continu onderbroken door de bebouwing van het crematorium.
Veel crematoria staan in een afgelegen, bosrijke omgeving waar zo dicht in de buurt geen woonfunctie is. Vraagt zich af of er door de gemeente serieuze onderzoeken zijn gedaan naar andere locaties die verder van de stad en in een meer besloten setting gesitueerd zijn.
 - d In eerdere plannen is er van uitgegaan dat de 'urnenmuur' verdiept in de grond zou komen te liggen. In de laatste plannen is de muur bovengronds en kijkt indieneer vanuit zijn open tuin rechtstreeks naar die muur, waar nu een heg voor staat getekend.
 - e Het aantal crematies en het aantal begrafenissen heeft direct invloed op het aantal verkeersbewegingen en parkeermogelijkheden. Dit lijkt hem niet mogelijk zonder grote infrastructurele wijzigingen. In de plannen wordt daar niets over terug gevonden. Waar wordt bijvoorbeeld beargumenteerd dat 60 parkeerplaatsen bij wellicht 4 tot 5 plechtigheden voldoende zou zijn.
 - f Tot slot wordt er aangegeven dat de woning, de grond en de opstallen met de eventuele komst van het crematorium beduidend minder waard worden.

- a *Op basis van het inwoneraantal in het primaire verzorgingsgebied, het sterftecijfer, het aantal landelijke crematies en de centrale ligging van Zutphen blijkt er behoefte te zijn aan een crematorium in de gemeente Zutphen. Er is geen reden aan de deugdelijkheid van dit rapport te twijfelen.*
- b *Per 1 juli 1998 is een Bijzondere Regeling Crematoria opgenomen in de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) Deze bijzondere regeling bevat normen voor de geëmitteerde rookgassen en eisen voor de te gebruiken installaties bij crematoria. De NeR schrijft voor dat de uitworp van kwik niet meer mag bedragen dan 0,2 mg/Nm³. In de aanvraag om oprichtingsvergunning Wet milieubeheer (Wm) is aangegeven dat de emissie van de rookgascomponenten ruim voldoet aan de eisen van de NeR, alsmede van de bijzondere regeling voor crematoria. Verder is door de initiatiefnemer een berekening gemaakt in het kader van het Besluit Luchtkwaliteit voor de componenten NO_x en fijn stof. De algemeen in Nederland erkende rekenmethode (rekenprogramma Pluim Plus 3.6) laat zien dat met de bijdrage van het crematorium in de omgeving nog ruim onder de door Het Besluit Luchtkwaliteit (Stc. 2007, 220) gestelde grenswaarden wordt gebleven. Er zijn diverse milieuonderzoeken gedaan. Uit deze onderzoeken blijkt dat voldaan wordt aan de in Nederland algemeen geldende normen voor crematoria. Er is niet gebleken dat door de bouw van het crematorium er een gevaar ontstaat voor de volksgezondheid.*
- c *Er is onderzoek gedaan naar een geschikte locatie voor het crematorium. Uit het onderzoek is als meest geschikte locatie hiervoor naar voren gekomen de Oosterbegraafplaats. Enerzijds omdat de nabijheid van een begraafplaats de voorkeur heeft. Alleen op de Oosterbegraafplaats zijn de fysieke mogelijkheden aanwezig voor de bouw van een crematorium. Anderzijds heeft meegespeeld dat de huidige aula op de Oosterbegraafplaats aan vervanging toe is. De aula en de koffiekamer in het crematorium kunnen ook gebruikt worden voor een begrafenis. Bij de situering van het crematorium in het landschap is rekening gehouden met de omgeving. Het gaat hier om een zogenaamd coulissenlandschap. Onder een coulissenlandschap wordt het volgende verstaan: 'een halfopen landschap dat door de beplanting en bebouwing het karakter van een toneel met coulissen heeft. Bij beplantingen moet vooral aan houtwallen en heggen worden gedacht.' Vanuit de kant van Eefde wordt het crematorium gebouwd tegen een achtergrond van bomen. Dit maakt het gebouw minder volumineus. Aan de zijde van de Damlaan is het landschap open gehouden. Er komen enkele bomen. Vanuit deze zijde is het gebouw subtiel te zien. Aan de zijde van de naastgelegen woning komen enkele bomen. Bij de situering van het gebouw in het landschap is tevens rekening gehouden met de aanwezige overige bebouwing en zichtlijnen. De bestaande doorzichten blijven behouden.*
- d *In het voorontwerp bestemmingsplan is uitgegaan van de bouw van een urnenmuur op de zuid-noord as. Naar aanleiding van de ingekomen inspraakreactie is besloten hier geen urnenmuur te realiseren maar een urnenzuilen tuin. De urnenzuilen zijn maximaal 1,20 meter hoog. De urnenzuilen tuin wordt afgeschermd door een haag. De urnenzuilen tuin wordt hierdoor aan het zicht onttrokken.*
- e *Zie het antwoord onder 1.*

f In 2006 heeft de initiatiefnemer de gemeente Zutphen benaderd voor de bouw van een crematorium binnen de gemeente. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 12 juni 2007 een principe uitspraak gedaan over een stedenbouwkundig advies voor de vestigingsmogelijkheden van een nieuw crematorium nabij de Oosterbegraafplaats. In november 2007 is de vorige eigenaar in een gesprek met wethouder Van Oosten geïnformeerd over het initiatief. Op 6 juli 2008 heeft de gemeente Zutphen een intentie-overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Van een koper van een onroerende zaak mag worden verwacht dat hij nagaat of er ontwikkelingen in het gebied spelen. Indien er heeft de initiatiefnemer begin 2008 benaderd over zijn plannen. Op het moment van aankoop van de woning wist indier dat er concrete plannen waren voor het realiseren van een crematorium nabij de Oosterbegraafplaats.

Indien indier van mening is schade te lijden in de vorm van een vermindering van de waarde van een onroerende zaak, welke redelijkerwijs niet geheel te zijne laste behoort te blijven als gevolg van een (onherroepelijk) besluit omtrent vast stellen van een bestemmingsplan, dan kan indier op basis van artikel 6.1 Wro een verzoek tot schadevergoeding indienen bij burgemeester en wethouders. Een onafhankelijke schadebeoordelingscommissie zal dan beoordelen of er sprake is van een planologisch nadeliger situatie die tot schadevergoeding kan leiden.

3. De inspraakreactie van mevrouw De Vos kan als volgt worden samengevat:

- a Onbegrijpelijk dat een gebied dat deel uitmaakt van de groene gordel om Zutphen door een particulier en commercieel initiatief onherstelbaar wordt aangetast.
- b Door de komst van een crematorium zal het gebied drastisch veranderen. De historische samenhang in het gebied zal verdwijnen. Het gebied verandert in bebouwing met enkele eilandjes groen.
- c Het crematorium zal een ontsierend effect hebben op het gehele gebied. Het gebouw is vanuit de Eefdense bebouwde kom zichtbaar. Ook de geplande beplanting is in het zeer oude cultuurlandschap absoluut niet op zijn plaats.
- d Er hebben een aantal onderzoeken plaats gevonden. Het gebied had gewaardeerd moeten worden als eenheid. Er is slechts een flora- en fauna onderzoek geweest van één dag. Een aantal aanwezige dieren zijn hierbij over het hoofd gezien. De mogelijkheden voor deze diersoorten om zich te verplaatsen langs de rand van Zutphen zijn door de plannen wederom verminderd.
- e De genoemde redenen voor de keuze van deze locatie zijn te gering voor het doorvoeren van een bestemmingsplanwijziging.

a Het crematorium wordt gebouwd aan de rand van de gemeente Zutphen. De grond maakt geen deel uit van de Groengordelnota of hoofdgroenstructuur. De grond had een agrarische bestemming. Door de bouw van het crematorium en de omliggende tuin wordt er juist kwaliteit aan de omgeving toegevoegd. De beleevingswaarde wordt groter. Er wordt een toekomstige potentiële waarde voor de natuur gerealiseerd.

b De omgeving van het te realiseren crematorium wordt gekenmerkt door een coulissenlandschap. Bij de inrichting is er rekening gehouden met de kenmerken van dit type landschap. De nog te realiseren inrichting van het gebied gaat juist meer recht doen aan de historie dan dat het nu doet. Er is juist gekozen voor niet teveel bomen/boomgroepen, omdat dit niet past binnen een coulissenlandschap. Zie ook het antwoord onder 2c.

c Zoals onder 3b al is genoemd, wordt het crematorium gebouwd in een coulissen-

landschap. Vanuit de zijde van Eefde staat het gebouw tegen een achtergrond van bomen. Er zijn enkele bomen aan de zijde van Eefde geplant. Vanaf de kant van Eefde (Kapperallee) is het gebouw subtiel zichtbaar. Bij de inrichting van het terrein is juist aangesloten bij de kenmerken van het coulissenlandschap.

- d Uit het uitgevoerde flora- en faunaonderzoek blijkt dat het inrichtingsplan juist een positief effect heeft voor de vogelwaarden in de omgeving en voor amfibieën. Het plangebied kan na inrichting en ingebruikname van het crematorium gebruikt worden als bijvoorbeeld foerageergebied. De reeds aanwezige diersoorten kunnen zich ook in de toekomst verplaatsen langs de rand van Zutphen. Naast een bezoek aan het plangebied is ook gebruik gemaakt van verspreidingsatlassen en naslagwerken van diverse particuliere gegevensbeheerders. Op deze wijze heeft men inzicht gekregen in de aanwezige flora- en fauna.*
- e Een burger kan de gemeenteraad om planherziening vragen. De gemeente weegt bij ieder initiatief de betrokken belangen tegen elkaar af. Bestuurlijk is uitgesproken dat er behoefte is aan crematorium binnen de gemeente Zutphen. Bij de afweging heeft meegespeeld de goede landschappelijke inpassing van het crematorium. Ook de relatie van het crematorium met de begraafplaats heeft een rol gespeeld in de afweging. Uiteindelijk is gekozen voor de bouw van het crematorium nabij de Oosterbegraafplaats.*

4-6. De inspraakreacties van de heer Van den Bos en mevrouw Van den Bos-Meggelen, de heer A.J. Vaandrager, de heer J. Mets en mevrouw A.J. Zeijl kunnen als volgt samengevat worden:

- a Voor een wijziging van het bestemmingsplan moet een gegronde reden zijn, van algemeen belang, niet van uitsluitend particulier belang.
Het plan voor een crematorium is niet gebaseerd op een vastgestelde, algemeen gevoelde behoefte van de inwoners van Zutphen, maar een louter particulier initiatief, ingegeven door de wens van een onderneming te beginnen.
De economische potentie van het privé-initiatief, ook al wordt het door de gemeente onderschreven, is niet gelijk te stellen aan bewezen noodzaak of algemeen nut.
- b De 'marktpotentie' is te hoog ingeschat omdat een aantal gemeenten als potentiële afnemer is opgevoerd die onder de rook van bestaande crematoria liggen en omdat het crematorium in Dieren Zutphen al bedient.
- c Wijkbewoners en recreanten zullen worden geconfronteerd met een blijvende aantasting van de natuurlijke omgeving, door vervuiling als gevolg van toegenomen verkeersdruk en door de aanblik van een industrieel-ogend complex van 9 meter hoogte.
- d De uitgevoerde studies naar eventuele effecten van een crematorium zijn ten onrechte gebaseerd op het uitgangspunt dat het om stedelijk gebied gaat. Echter, de omliggende gronden van de begraafplaats hebben de bestemming 'agrarisch gebied van landschappelijke waarde'. Een argument te meer tegen wijziging van het bestemmingsplan en bouw van een crematorium. Indiener is van mening dat de gemeente het op een akkoordje heeft gegooid met de initiatiefnemer en de burgers van Zutphen blijven met een aangetaste leefomgeving zitten.

- a *Een particulier kan de gemeenteraad verzoeken medewerking te verlenen aan de wijziging van een bestemmingsplan. Om medewerking te verlenen aan een dergelijk verzoek dient het initiatief ruimtelijk aanvaardbaar te zijn. Het door de initiatiefnemer ingeschakelde architecten- en landschapsarchitectenbureau hebben de mogelijkheden onderzocht om een crematorium op de Oosterbegraafplaats te realiseren. Verschillende varianten zijn getoetst aan de aspecten stedenbouw, landschap en archeologie. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in het onderhavige ontwerp.*

Tevens zijn alle benodigde onderzoeken uitgevoerd (o.a. geluid, bodem, flora- en fauna etc.). Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat voldaan wordt aan alle gestelde normen.

Uit onderzoek blijkt dat er een markt is voor een crematorium binnen de gemeente Zutphen. Ook bestuurlijk is aangegeven dat er behoefte is aan een eigen crematorium.

- b *De initiatiefnemer heeft een onderzoek uit laten voeren naar de economische uitvoerbaarheid van het project. Uit dit onderzoek blijkt dat er voor de gemeente Zutphen een markt is voor de bouw van een crematorium.*

- c *Het crematorium is circa 3,5 meter hoog. De aula, gesitueerd in het centrum van het gebouw, is op zijn hoogste punt 8,5 meter hoog. Dit past binnen de maximale bouwhoogte van 9 meter. Het crematorium is stedenbouwkundig en architectonisch zorgvuldig ingepast in het landschap. Aan de zijde van de Voorsterallee wordt het crematorium aan het zicht onttrokken door de aanwezige bomenrij. Zie ook het antwoord onder 2C.*

Voor het vaststellen van het bestemmingsplan zijn de benodigde milieu onderzoeken uitgevoerd (zie ook onder 1B). Uit alle onderzoeken blijkt dat door de bouw van het crematorium de normen niet wordt overschreden.

- d *Een particulier kan de gemeente verzoeken medewerking te verlenen aan het wijzigen van een bestemmingsplan. Bij de ontwikkeling van dit project is degelijk onderzoek uitgevoerd naar de beste inpassing van het crematorium in de omgeving. Zoals het crematorium nu is ingepast in de omgeving wordt het landschap zo min mogelijk aangetast. Zie ook het antwoord onder 2C.*

Conclusie

Naar aanleiding van de inspraakreacties is het voorontwerp bestemmingsplan 'Oosterbegraafplaats' als volgt aangepast:

- het aantal parkeerplaatsen is uitgebreid van 82 naar 121;
- de geplande urnenmuur in het verlengde van de toegangsweg naar het crematorium is komen te vervallen. Op deze plaats komt nu een urnenzuilen tuin. Een urnenzuil is maximaal 1,20 hoog en wordt d.m.v. een haag aan het zicht onttrokken.

5.2 Vooroverleg

De gemeente pleegt op grond van artikel 3.1.1 Bro bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De volgende instanties zijn benaderd voor overleg bij het bestemmingsplan 'Oosterbegraafplaats':

- 1 VROM-Inspectie;
- 2 Provincie Gelderland;
- 3 Rijkswaterstaat;
- 4 Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten;
- 5 Alliander;
- 6 Kamer van Koophandel;
- 7 Waterschap Rijn & IJssel;
- 8 Vitsens;
- 9 KPN;
- 10 Liandon B.V.;
- 11 Gasunie.

Bovenstaande instanties zijn akkoord met het plan en hebben geen inhoudelijke reacties gegeven.