

BESTEMMINGSPLAN
BEDRIJFSTERREIN B.A.T. MANUFACTURING

Gemeente Zevenaar

INHOUD

TOELICHTING

Aanleiding tot het plan	Pag.	2
Ligging en begrenzing plangebied / Vigerend plan	Pag.	3
Stedenbouwkundige inpassing	Pag.	3
Milieuhygiënische aspecten	Pag.	4
- <i>Geluid</i>	Pag.	4
- <i>Lucht</i>	Pag.	4
- <i>Bodem</i>	Pag.	4
- <i>Water</i>	Pag.	5
Maatschappelijke uitvoerbaarheid	Pag.	6
Economische uitvoerbaarheid	Pag.	6
Overleg	Pag.	6
Inspraak	Pag.	8

VOORSCHRIFTEN

PLANKAART

TOELICHTING

Aanleiding tot het plan

De sinds jaar en dag in Zevenaar aan het adres Kerkstraat 27 gevestigde sigarettenfabriek voerde tot voor kort haar bedrijfsactiviteiten uit onder de naam Rothmans Manufacturing (The Netherlands) B.V. als onderdeel van Rothmans International.

In verband met de fusie tussen Rothmans International en British American Tobacco worden de bedrijfsactiviteiten thans voortgezet onder de naam British American Tobacco Manufacturing B.V. (hierna verder aangeduid als BAT)

Als gevolg van die fusie is het bedrijf genoodzaakt in fasen de processen en systemen binnen het bedrijf aan te passen.

In de eerste fase dient de afdeling Tabaksbewerking te worden geconformeerd aan de standaarden, die BAT kent met betrekking tot het bewerken van tabak. Die standaarden zijn tot stand gekomen op basis van jarenlange onderzoeken en ervaringen en gelden wereldwijd binnen het BAT-concern.

Met bedoelde aanpassing wordt onder meer beoogd de mogelijkheid te creëren zo nodig tussen de BAT-vestigingen te kunnen komen tot uitwisseling van productiecapaciteit van het door BAT gevoerde assortiment sigarettenmerken met behoud van de kwaliteit van de onderscheiden merken.

De noodzakelijke standaardisatie van de tabaksbewerking brengt onder andere met zich, dat een zogenaamde airdryer dient te worden geplaatst. Voor die plaatsing is een bedrijfsgebouw vereist met een hoogte van plm. 22 meter. Het ter plekke van het bedrijfscomplex geldende bestemmingsplan laat thans voor de afdeling Tabaksbewerking een hoogte toe van maximaal 8 meter exclusief de dakopbouw (met de dakopbouw bedraagt de huidige hoogte 15.80 meter).

In de volgende fase dient te worden voorzien in een concentratie van de opslag van hulpstoffen (met name verpakkingsmaterialen zoals papierwikkels en plano's voor de diverse sigarettenmerken, aluminium folie, cellofaan, kartonnen dozen en dergelijke).

De opslag van deze hulpstoffen heeft momenteel plaats in een door het bedrijf gehuurde loods op het industrieterrein Hengelder. Vanuit deze loods worden door het bedrijf zelf een aantal keren per dag de op dat moment nodige hulpstoffen aangevoerd naar het eigen bedrijfscomplex.

Bij directe aanvoer van de hulpstoffen naar en opslag daarvan binnen het eigen bedrijfscomplex komen de door het bedrijf zelf uitgevoerde transportbewegingen over de openbare weg naar en van Hengelder te vervallen. Dit leidt niet alleen tot logistieke voordelen voor het bedrijf maar is ook uit een oogpunt van energiebesparing en beperking van het aantal verkeersbewegingen als positief aan te merken.

Teneinde deze geconcentreerde opslag te kunnen verwezenlijken dient eveneens plaatselijk de bebouwing te worden opgetrokken tot een hoogte van plm. 22 meter.

Naast voormelde aanpassingen speelt een rol, dat de huidige productiecapaciteit van 35 miljard sigaretten per jaar zal moeten kunnen worden opgevoerd tot maximaal 45 miljard. Daartoe zal met het oog op de beperking van de geuremissie van het bedrijf in de plaats van de huidige procesluchtuitlaat met een hoogte van 25 meter moeten worden voorzien in een nieuwe procesluchtuitlaat met een hoogte van 40 meter.

Navolgend zal hierop nader worden ingegaan onder Milieuhygiënische aspecten bij het onderdeel Lucht. Teneinde bedoelde uitlaat te kunnen verhogen van 25 naar 40 meter dient een wijziging in de geldende voorschriften te worden doorgevoerd.

Tenslotte wordt de wijziging van het geldend bestemmingsplan, die voor de doorvoering van vorenstaande aanpassingen is vereist, aangegrepen om het geldende bestemmingsplan qua plankaart om te zetten naar een digitaal plan en de naamgeving van het bestemmingsplan aan te passen aan de huidige bedrijfssituatie.

Ligging en begrenzing van het plangebied / Vigerend plan

Het plangebied is gesitueerd aan de zuidoostzijde van de kern Zevenaar.

Qua begrenzing valt het plangebied samen met het geldende bestemmingsplan Bedrijfsterrein Rothmans en de partiële 1^e herziening (van de voorschriften) daarvan.

Het bestemmingsplan Bedrijfsterrein Rothmans is vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van Zevenaar van 1 juli 1998, goedgekeurd door gedeputeerde staten van Gelderland bij besluit van 24 november 1998, nr. RE98.69633 en na publicatie van de goedkeuring van kracht geworden.

De 1^e herziening van bedoeld bestemmingsplan is vastgesteld bij besluit van de gemeenteraad van Zevenaar d.d. 27 oktober 1999, goedgekeurd bij besluit van gedeputeerde staten van Gelderland d.d. 4 februari 2000, nr. RE1999.103026 en in werking getreden na publicatie van de goedkeuring.

Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Kerkstraat en het Stationsplein, aan de noordzijde voornamelijk door het Landgoed Huys Sevenaer, aan de oostzijde door de Babberichseweg en aan de zuidzijde door de spoorlijn naar Winterswijk.

Stedenbouwkundige inpassing

De bedrijfsbebouwing, waarvoor ten behoeve van de doorvoering van de hiervoor omschreven aanpassingen een maximale hoogte van 22 meter op de plankaart is aangegeven, is vrijwel centraal gesitueerd binnen het bedrijfscomplex en gaat daardoor qua zichtlijnen ook na verhoging vrijwel geheel op in de omgeving.

Alleen vanaf de Babberichseweg ten oosten van het bedrijfscomplex zal de verhoogde bebouwing deels zichtbaar zijn. Dit behoeft echter niet als bezwaarlijk te worden aangemerkt gelet op het utilitaire karakter c.q. aanzicht van de reeds bestaande bedrijfsbebouwing. Dit geldt te meer, indien daarbij de afstand (minimaal 250 meter) van de Babberichseweg tot de te verhogen bebouwing in aanmerking wordt genomen. Bovendien zal het aanzicht vanaf de oostzijde nog worden verzacht door enige hoogopgaande beplantings-elementen, die het bedrijf op zijn terrein heeft aangebracht c.q. volgens afspraak met de gemeente nog zal aanbrengen.

Op grond van het voorgaande kan worden gesteld, dat stedenbouwkundig gezien geen reële bezwaren aanwezig zijn te achten tegen de op de plankaart voor de desbetreffende bedrijfsbebouwing aangegeven maximale bouwhoogte van 22 meter.

Met betrekking tot de te verwachten invloed van de hogere bedrijfsbebouwing op de omgeving is ten overvloede op voorhand aan het Gelders Genootschap, dat belast is met de advisering inzake welstand in de gemeente, informeel verzocht zich terzake uit te spreken. Het Gelders Genootschap heeft in dat kader te kennen gegeven van de hogere bebouwing geen negatieve uitstraling op de omgeving te verwachten.

Milieuhygiënische aspecten

Geluid

Door Adviesbureau Peutz en Associates is onderzoek gedaan naar de te verwachten geluidemissie van het bedrijf rekening houdend met de voorgenomen aanpassingen en uitbreiding van de productiecapaciteit. Blijkens de op 3 augustus 2001 en 21 december 2001 uitgebrachte rapportages van dat onderzoek zal ten opzichte van de ingevolge de Wet milieubeheer vergunde situatie geen verslechtering optreden. Eerder zal sprake zijn van een verbetering van die situatie, aangezien de met betrekking tot de geldende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer gehanteerde prognose betreffende de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf naar de huidige inzichten neerwaarts dient te worden bijgesteld.

Voor wat betreft het aspect *geluid* zijn dan ook geen omstandigheden of redenen aanwezig te achten, die zich tegen doorvoering van de voorgenomen aanpassingen en de uitbreiding van de productiecapaciteit verzetten.

Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar de bij deze toelichting gevoegde rapportage van voormeld onderzoek.

Lucht

♦ Geur

Het beleid in Nederland ter vermindering van geuroverlast is sedert 1995 belangrijk gewijzigd. Waar eerder op basis van landelijke normstelling werd gewerkt, dient nu door het bevoegd gezag te worden bepaald welk hinderniveau als acceptabel is aan te merken. Het minimaliseren van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder blijft daarbij uitgangspunt.

Het provinciaal bestuur van Gelderland heeft in dit verband in juni 2000 het Werkdocument 3.4 vastgesteld. In dit document, getiteld "Uitvoering geurbeleid bij vergunningverlening en handhaving" is de werkwijze om het hinderniveau te bepalen vastgelegd. Deze werkwijze is gehanteerd bij het bepalen van het acceptabel hinderniveau van de geurimissie van het productieproces van BAT.

De geurbelasting van het bedrijf in zowel de huidige als de toekomstige situatie (d.w.z. na doorvoering van de aanpassingen en de uitbreiding van de productiecapaciteit en rekening houdende met de in dat kader te treffen emissiebeperkende maatregelen) is vastgelegd in een door Project Research Amsterdam opgesteld geuronderzoeksrapport van mei 2002, rapportnummer BATZ01A9.

In relatie met deze rapportage is het van belang erop te wijzen, dat in nauw overleg met de provincie en de Inspectie VROM, regio Oost, de grenswaarde voor de geurimissie op leefniveau is bepaald op 30 ge/m³. Naast enige andere wijzigingen in het productieproces behelzen de belangrijkste te treffen emissiebeperkende maatregelen de plaatsing van de voormelde nieuwe airdryer en de verhoging van de proceslucht-uitlaat van 25 naar 40 meter op het moment, dat de productiecapaciteit wordt opgetrokken tot 40 miljard sigaretten per jaar of zoveel eerder als dit aan de hand van tussentijdse controlemetingen nodig blijkt. Aangetekend zij daarbij, dat de te plaatsen ultramoderne airdryer een wezenlijk positief effect heeft op de geuremissie van het bedrijf.

♦ Stof

Naast geur wordt als gevolg van de bewerking van tabak stof geëmiteerd. Door ProMonitoring B.V. is de stofemissie ter plaatse van de verschillende emissiepunten bepaald. Uit de uitgevoerde metingen is gebleken, dat er slechts een geringe stofemissie plaatsvindt. Deze emissie is op alle punten < 10mg/m³.

Bodem

Op het bedrijfsterrein zijn in het verleden meermaals onderzoeken naar eventuele verontreiniging van de bodem en/of het grondwater uitgevoerd veelal in het kader van bouwprojecten. De resultaten van die onderzoeken hebben nimmer aanleiding gegeven tot uitvoering van enig nader onderzoek.

Laatstelijk is in het kader van de thans geldende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer in juni 1998 een zodanig onderzoek uitgevoerd door Haskoning Ingenieurs- en Architectenbureau teneinde naar de toekomstige zgn. nul-situatie vast te leggen. Ook de bevindingen van dit onderzoek geven geen reden tot uitvoering van een nader onderzoek naar eventuele verontreiniging.

Op basis van het voormelde mag worden geconcludeerd, dat ook het aspect *bodem* geen belemmeringen

oplevert met betrekking tot de doorvoering van de voorgenomen aanpassingen c.q. uitbreiding van de productiecapaciteit.

Water

Met betrekking tot het vigerende bestemmingsplan Bedrijfsterrein Rothmans is in 1997 overleg gevoerd met het Waterschap Rijn en IJssel ten aanzien van de opvang van hemelwater. Naar aanleiding van dat overleg is op het bedrijfsterrein voorzien in een bergingsvijver voor hemelwater in de vorm van een infiltratievijver met een capaciteit van 1400 m³.

De voorgenomen aanpassingen leiden wel tot een plaatselijke verhoging van de bedrijfsbebouwing maar niet tot een vergroting van het bebouwde oppervlak. Uit hoofde daarvan is een verruiming van de capaciteit van de bergingsvijver niet aan de orde.

In het kader van genoemd overleg is voorts afgesproken, dat de verhardingen op het bedrijfsterrein zoveel mogelijk in de vorm van open (d.w.z. waterdoorlatende) verharding zullen worden uitgevoerd.

Op deze wijze is verzekerd, dat het gebiedseigen hemelwater zoveel mogelijk binnen het bedrijfsterrein wordt vastgehouden.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Maatschappelijk zijn geen feiten of omstandigheden aanwezig te achten, die zich tegen uitvoering van de voorgenomen aanpassingen c.q. uitbreiding van de productiecapaciteit verzetten.

Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten betreffende de doorvoering van de voorgenomen aanpassingen c.q. de uitbreiding van de productiecapaciteit komen voor rekening van BAT. Voor de gemeente zijn hiermee geen kosten gemoeid. De economische uitvoerbaarheid van het plan is aldus verzekerd.

Overleg

Het voorontwerp van het plan is ter voldoening aan art. 10 BRO bij brief van burgemeester en wethouders van 5 september 2002 voor op- of aanmerkingen voorgelegd aan gedeputeerde staten van Gelderland en aan de regionaal inspecteur VROM regio Oost.

De inspecteur, voornoemd, heeft bij brief van 16 september 2002 bericht, dat het voorontwerp hem geen aanleiding geeft tot inhoudelijke opmerkingen.

Gedeputeerde staten hebben middels de provinciale dienst Ruimte, Economie en Welzijn bij schrijven van 21 oktober 2002 enige opmerkingen gemaakt, waarop burgemeester en wethouders hebben gereageerd bij brief van 5 november 2002. Deze reactie is navolgend integraal weergegeven.

PLAN

De omvang van de groenstroken rond het bedrijfsterrein zijn identiek aan die in het vigerende bestemmingsplan Bedrijfsterrein Rothmans. In het kader van het art. 10 BRO-overleg inzake het voorontwerp van dit plan is zijdens de provincie aangegeven, dat met name aan de zijde van Huys Sevenaer, d.w.z. aan de noordkant van het plangebied aan de zijde van de Babberichseweg, verruiming van de daar geprojecteerde strook groen zou moeten plaatsvinden. Van provinciezijde is destijds te kennen gegeven, dat aan haar desbetreffende opmerking genoegzaam zou zijn voldaan bij een verbreding van die groenstrook met 2 m. Deze verbreding is opgenomen in het vigerende bestemmingsplan zoals goedgekeurd door gedeputeerde staten.

Gelet op het voormelde menen wij ervan te mogen uitgaan, dat de omvang van de groenstroken voldoende is. Anders ligt dit ten aanzien van de wijze van invulling van die stroken. Met u zijn wij van mening, dat qua invulling verbetering wenselijk en mogelijk is. Wij zijn hierover reeds in overleg met het bedrijf. Blijkens uitlatingen van de zijde van het bedrijf mag er in alle redelijkheid vanuit worden gegaan, dat op korte termijn een zodanige verbetering van de invulling van de oostelijke en zuidoostelijke strook langs het bedrijf zal worden gerealiseerd, dat de gewenste afschermende werking daarvan en daarmee de landschappelijke inpassing van het bedrijf meer tot haar recht komt.

Ingeval sprake zou zijn van een blanco situatie, d.w.z. een nog te ontwikkelen bebouwingsvrij bedrijfs-terrein, zou de opstelling van een beeldkwaliteitsplan als zinvol zijn aan te merken. In casu is evenwel sprake van een goeddeels reeds gerealiseerd bedrijfscomplex, waarbinnen thans - ongeveer in het hart van dat complex - een verhoogde bebouwing is voorgenomen. Rekening houdend met zichtlijnen zal die verhoogde bebouwing niet of nauwelijks zijn waar te nemen en aldus niet van reële invloed zijn op de beleving van het bedrijfscomplex c.q. de aanwezige beeldkwaliteit daarvan. Uit dien hoofde is de opstelling van een beeldkwaliteitsplan voor het terrein niet zinvol te achten.

De in het voorontwerp van het bestemmingsplan Bedrijfsterrein B.A.T. Manufacturing opgenomen bebouwingsgrenzen zijn eveneens identiek aan die, welke zijn opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Bedrijfsterrein Rothmans. Een geleding in de bebouwingsgrenzen naar rato van de op enig moment

benutte productiecapaciteit ligt dan ook niet in de rede. Anders ligt dit met betrekking tot de te verlenen revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer, die door het bedrijf reeds is aangevraagd en op korte termijn zal worden verleend. Juist deze vergunning vormt naar onze mening bij uitstek het instrument om middels daarop toegesneden voorschriften en door controle op de naleving daarvan per onderscheiden productiecapaciteit te voorzien in maatregelen ter voorkoming van niet aanvaardbare immissies van geluid, geur en stof. In de desbetreffende conceptvoorschriften, opgesteld in nauw overleg met en geaccordeerd door uw dienst Milieu en Water en de VROM-inspectie Oost, is daarin naar behoren voorzien.

VERKEER

Ten behoeve van het bedrijf is op eigen terrein voorzien in 355 parkeerplaatsen (te weten ondergrondse parkeergarage 220 st., onoverdekte parkeerplaats aan de Kerkstraat 15 st., onoverdekte parkeerplaats nabij het Stationsplein 45 st. en onoverdekte parkeerplaats aan de Babberichseweg 75 st.). Daarnaast vindt - geheel buiten het centrum om - georganiseerd vervoer van personeel van en naar het werk plaats middels busjes.

Rekening houdend met het gegeven, dat het bedrijf werkt met een 3-ploegendienst, moet het aantal parkeerplaatsen afgezet tegen het personeelsbestand van ca. 960 als genoegzaam worden aangemerkt, zeker in combinatie met voormeld georganiseerd vervoer.

Bedacht dient daarbij te worden, dat een eventuele toekomstige verhoging van de productiecapaciteit niet a priori gepaard zal gaan met een toename van personeel maar met name zal worden geëffectueerd middels een verdergaande benutting van de productiemiddelen.

Bij de verdere voorbereiding van het ontwerp van het bestemmingsplan zal dit aspect worden verwerkt in de toelichting op het plan.

MILIEU

Water

Bij de bepaling van de capaciteit van de bergingsvijver is uitgegaan van een maximale benutting van de bouwmogelijkheden. De in het voorontwerp van het bestemmingsplan opgenomen intensivering van de bouwmogelijkheden is hierop niet van invloed, aangezien deze niet leidt tot vergroting van de bedrijfsoppervlakte qua bebouwing en/of verhardingen doch alleen een plaatselijke wijziging in de hoogte van de bebouwing tot gevolg heeft.

Ter tegemoetkoming aan uw opmerking zal de bergingsvijver in het ontwerp van het bestemmingsplan met de bestemming "water" worden aangegeven op de plankaart. Daarbij zal de vijver ten opzichte van de bestaande situatie enigermate in oostelijke richting worden opgeschoven met het oog op het behoud van de bebouwingsmogelijkheid binnen het op de plankaart aangegeven bebouwingsvlak.

Geluid

Met betrekking tot de constatering, dat het bedrijf voor wat betreft het aspect "geluid" niet voldoet aan de verleende milieuvergunning, tekenen wij het volgende aan.

De geconstateerde afwijkingen vloeien niet name voort uit de binnen het rekenmodel geaccepteerde rekenonnauwkeurigheden. Tegen deze achtergrond en gelet op het feit, dat de overschrijdingen minimaal zijn, vormen deze vooralsnog geen basis voor ons college terzake handhavend op te treden. Uiteraard zullen wij in het kader van de controles op de naleving van de voorschriften van de milieuvergunning op dit aspect duidelijk de aandacht gevestigd houden.

Geur

In de door het bedrijf gevraagde en op korte termijn te verlenen revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer zullen voorschriften worden opgenomen ter voorziening in adequate maatregelen, die erop gericht zijn te zorgen, dat de toename van de lage bronnen binnen de geldende maximale belasting blijven.

Veiligheid

Qua externe veiligheid behoort het bedrijf niet tot de zgn. risicobedrijven. Het bedrijf komt dan ook niet voor op de lijst van de terzake door de provincie opgestelde inventarisatielijst.

Voor wat betreft de interne veiligheid beschikt het bedrijf over adequate voorzieningen ten behoeve van preventie en bestrijding van brand alsmede over een bedrijfsnoodplan en bedrijfshulpplan (zie bijlage).

Omtrent een en ander heeft zorgvuldige afstemming met de hulpdiensten en de politie plaatsgevonden. In de toelichting bij het ontwerpplan zal het veiligheidsaspect alsnog worden meegenomen.

Bij brief van 13 november 2002 hebben gedeputeerde staten middels de dienst Ruimte, Economie en Welzijn meegedeeld, dat deze reactie geen aanleiding geeft tot opmerkingen of nader overleg.

Voor wat betreft de in de reactie aangegeven aspecten wordt het volgende opgemerkt.

- Met B.A.T. Manufacturing zijn inmiddels afspraken gemaakt voor verbetering op korte termijn van de invulling van de groenstroken aan de oostelijke en zuidoostelijke zijde van haar bedrijfsterrein. Aan de opstelling van de beplantingsplannen daarvoor wordt reeds gewerkt.
- De in de reactie genoemde bergingsvijver is thans met de bestemming "water" aangegeven op de plankaart, waarbij deze vijver in overleg met B.A.T. Manufacturing enigszins in oostelijke richting is verschoven. Aan de voorschriften is in verband hiermee een artikel inzake deze bestemming toegevoegd.
- Middels de weergave van de inhoud van de reactie zijn de aspecten "parkeren" en "veiligheid" conform de toezegging van burgemeester en wethouders verwerkt in de toelichting.

Naast de in de reactie genoemde aspecten hebben gedeputeerde staten ten aanzien van de voorschriften bij het voorontwerp voor wat betreft Artikel 4 Bedrijven in overweging gegeven om - in verband met het ontbreken van een zonering en/of geleiding in de bebouwingsgrenzen - een zonering op te nemen met daaraan gekoppeld een wijzigingsbevoegdheid en ten aanzien van Artikel 6 Maatschappelijke doeleinden aangegeven, dat zij het opnemen van "kantoren" onder deze bestemming niet gewenst achten, aangezien het stelsel van de planvoorschriften de aparte bestemming "Kantoren" bevat.

Met betrekking tot de voorgestelde zonering wordt verwezen naar het in de hiervoor weergegeven reactie vermelde onder **PLAN**.

Met de opmerking, dat het niet gewenst is "kantoren" specifiek mee te nemen in Artikel 6 Maatschappelijke doeleinden, wordt ingestemd. Dit artikel is dan ook dienovereenkomstig aangepast.

Met een en ander is - voor zover relevant - aan de opmerkingen van gedeputeerde staten tegemoet gekomen.

Inspiraak

Het voorontwerp van het plan is na de voorgeschreven openbare kennisgeving daarvan met ingang van 5 juni 2003 gedurende 4 weken voor inspraak ter inzage gelegd. Van de mogelijkheid om in te spreken is door niemand gebruik gemaakt.

