

Ruimtelijke onderbouwing Veldweg 4, Giesbeek

NL.IMRO.0299.PV05VELDWEG4-VA01
Vastgesteld, 26 augustus 2015



Ruimtelijke onderbouwing

Bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbeek"
Projectomgevingsvergunning "Veldweg 4"

Gemeente Zevenaar

Datum 26 augustus 2015
Gemeente Zevenaar
Webadres gemeente www.zevenaar.nl
<http://0299.roview.net>
Contactpersoon gemeente Brenda van der Meer-Harmsen
Kenmerk HZ_WABO-2015-0533
Identificatienummer (IDN) NL.IMRO.0299.PV05VELDWEG4-VA01

Inhoudsopgave

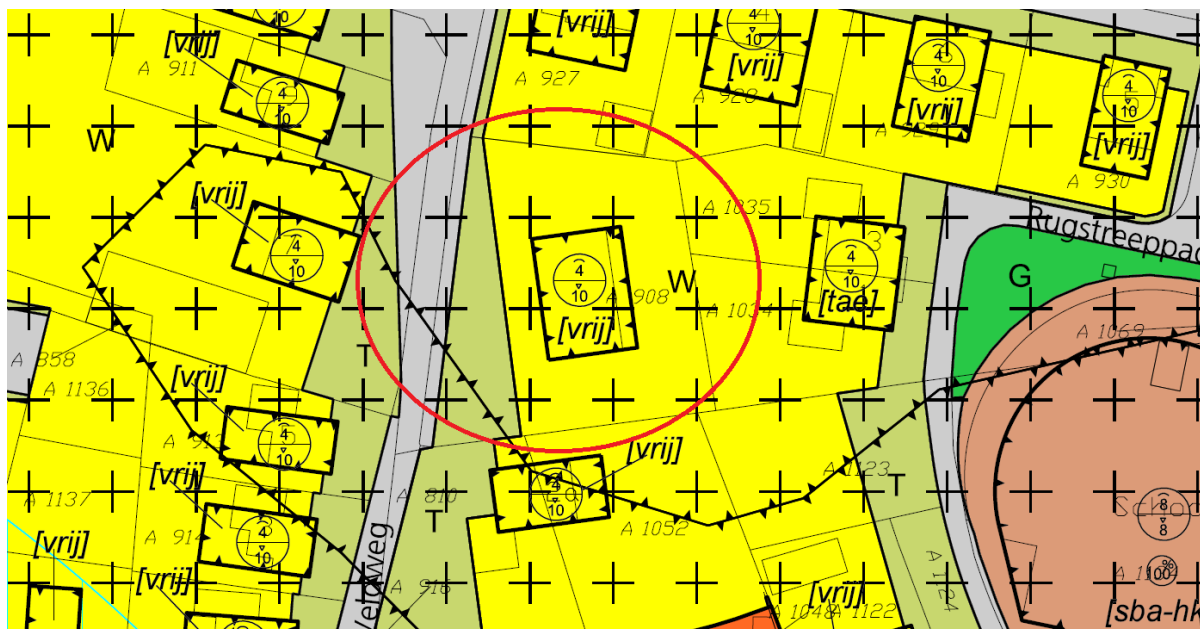
Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
HOOFDSTUK 1 Inleiding	3
PARAGRAAF 1.1 Aanleiding	3
PARAGRAAF 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	4
PARAGRAAF 1.3 Leeswijzer	4
HOOFDSTUK 2 Het plan	5
PARAGRAAF 2.1 Inleiding	5
PARAGRAAF 2.2 Planbeschrijving	5
HOOFDSTUK 3 Beleidskader	8
PARAGRAAF 3.1 Inleiding	8
PARAGRAAF 3.2 Rijksbeleid	8
PARAGRAAF 3.3 Provinciaal beleid	9
PARAGRAAF 3.4 Gemeentelijk beleid	9
HOOFDSTUK 4 Milieu- en waardenaspecten	12
PARAGRAAF 4.2 Geluid	12
PARAGRAAF 4.3 Luchtkwaliteit	12
PARAGRAAF 4.4 Bodem	12
PARAGRAAF 4.5 Externe veiligheid	13
PARAGRAAF 4.6 Bedrijven- en milieuzonering	14
PARAGRAAF 4.7 Water	14
PARAGRAAF 4.8 Flora en Fauna	15
PARAGRAAF 4.9 Archeologie en cultuurhistorie	15
PARAGRAAF 4.10 Kabels, leidingen en straalpaden	16
HOOFDSTUK 5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
PARAGRAAF 5.1 Economische uitvoerbaarheid	17
PARAGRAAF 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
HOOFDSTUK 6 Procedure	18
PARAGRAAF 6.1 Overleg	18
PARAGRAAF 6.2 Van ontwerp naar vaststelling	18
HOOFDSTUK 7 Conclusie	19

HOOFDSTUK 1 Inleiding

PARAGRAAF 1.1 Aanleiding

Voorliggend plan betreft een afwijking van het bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbeek" van de gemeente Zevenaar ten behoeve van het aanpassen van de entree aan de voorzijde van de woning aan de Veldweg 4 in Giesbeek. Het perceel heeft in het bestemmingsplan de bestemming "Wonen". Het aanpassen van de entree aan de voorzijde is in strijd met het bestemmingsplan vanwege het bouwen aan de voorzijde en de daarbij beoogde hoogte.



Planologisch gezien zijn er geen zwaarwegende redenen om geen medewerking te verlenen aan voorliggend verzoek. Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken, is een omgevingsvergunning in strijd met de regels van het bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbeek" aangevraagd.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient ter verantwoording van de te doorlopen procedure conform artikel 2.12, lid 1, onder a onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierin wordt gemotiveerd waarom de voorgenomen ontwikkeling beleidsmatig, ruimtelijk en milieutechnisch, financieel en maatschappelijk verantwoord en haalbaar is.

PARAGRAAF 1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied betreft de kavel aan de Veldweg 4 in Giesbeek. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Bahr en Lathum, sectie A, nummer 908. In onderstaande figuur is de topografische ligging globaal weergegeven.



PARAGRAAF 1.3 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2 gaat in op de huidige en gewenste situatie.
- Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de geldende beleidskaders. Hierin zijn de plannen van de initiatiefnemer getoetst aan het ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en de gemeente.
- Hoofdstuk 4 gaat in op de toetsing van de plannen van de initiatiefnemer aan de milieu- en waardenaspecten.
- Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de uitvoerbaarheid van het plan. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan zijn getoetst en wordt hierin beschreven.
- Hoofdstuk 6 geeft in hoofdlijnen de procedure weer.
- Hoofdstuk 7 betreft de conclusie.

HOOFDSTUK 2 Het plan

PARAGRAAF 2.1 Inleiding

Op 25 maart 2015 heeft initiatiefnemer een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het wijzigen van de entree aan de voorzijde van de woning aan de Veldweg 4 in Giesbeek. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ_WABO-2015-0533. Medewerking hieraan kan worden verleend door het doorlopen van de procedure voor een 'projectomgevingsvergunning'. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt hier onderdeel van uit.

PARAGRAAF 2.2 Planbeschrijving

Voor een uitgebreide toelichting wordt korthedshalve tevens verwezen naar de toelichting en bijlagen van het bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbeek". In dit hoofdstuk wordt op ingegaan op de huidige en gewenste situatie naar aanleiding van de ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning.

2.2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie staat er een woning aan de kavel Veldweg 4 in Giesbeek. Deze woning heeft een entree aan de voorzijde van de woning (straatkant) en aan de achterzijde een serre.



bestaande entree

2.2.2 Gewenste situatie

De gewenste situatie is het vervangen van de huidige entree aan de voorzijde. Een en ander conform de bestektekening die onderdeel uitmaakt van deze projectomgevingsvergunning.

	Dak (bruto)	Goot	Breedte	Diepte t.o.v. voorgevel
Bestaande entree	540 cm	405 / 540cm	380 cm	70 cm (en 50 cm uitstekend balkon)
Gewenste entree	558 cm	558 cm	385 cm	152 cm

Geconcludeerd kan worden dat qua maatvoering de entree 18 cm hoger wordt, 5 cm breder en 32 cm naar voren komt. De vorm wordt aangepast conform onderstaande tekening (deze tekeningen zijn niet op schaal, daarvoor wordt verwezen naar de omgevingsvergunning).



voorgevel bestaand 1:100 (westgevel)



voorgevel gewijzigd 1:100 (westgevel)



rechter zijgevel bestaand 1:100 (zuidgevel)



rechter zijgevel gewijzigd 1:100 (zuidgevel)

HOOFDSTUK 3 Beleidskader

Onderzocht is in hoeverre beleidskaders van de overheid, de provincie en het gemeentelijk beleid alsook externe ontwikkelingen gevolgen heeft voor het voorliggende plan.

PARAGRAAF 3.1 Inleiding

Door middel van beknopte samenvattingen van relevante beleidsnota's en beleidsplannen is een overzicht verkregen en daaruit zijn conclusies getrokken. Het (inter)nationale en provinciale beleid is neergelegd in verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening, alsmede in verschillende structuurvisies. Een 'doorzetting' van dit beleid vindt veelal plaats in gemeentelijke en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen. Het beleidskader is uitgebreid aan de orde geweest bij de vaststelling van het bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbeek". Met de voorliggende projectomgevingsvergunning is feitelijk sprake van (her)detaillering van de bestemming.

De ruimtelijke mogelijkheden die in dit plan worden geboden, passen in het ruimtelijk beleid van het Rijk en de Provincie dat de eigen verantwoordelijkheden voor het regelen van zaken met een duidelijk lokaal belang benadrukt. Met de voorgestane ontwikkelingen is voorts sprake van een optimalisering van het gebruik van het te bebouwen gebied, hetgeen ook past in het beleid van de Provincie en de Stadsregio. In de volgende paragrafen worden de diverse beleidsstukken kort toegelicht.

PARAGRAAF 3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en de ruimtelijke doelen, belangen en opgaven tot 2018. In de SVIR zijn het aantal nationale ruimtelijke belangen teruggebracht en wordt in regels en procedures geschrapt. Zo krijgen provincies en gemeenten meer bewegingsruimte op het gebied van ruimtelijke ordening. Het uitgangspunt in de SVIR is dat besluiten zo dicht mogelijk bij de burger genomen worden en dat het Rijk zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten moet gaan zitten, omdat mensen zelf het best weten hoe ze moeten inspelen op de eigen situatie. In de SVIR geeft het Rijk haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland en de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die het Rijk in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijk en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door het Rijk worden ingezet.

Voor het bevorderen van zorgvuldig ruimtegebruik bij stedelijk ontwikkeling wordt een 'ladder' voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder is gebaseerd op de zogenaamde 'SER-ladder', die in het huidige beleid alleen wordt toegepast op bedrijventerreinen. In de structuurvisie wordt de SER-ladder toegepast op alle vormen van verstedelijking. Voor detailhandel gelden de volgende stappen:

- Is er vraag naar een nieuwe ontwikkeling?
- Kan bestaand stedelijk gebied of bestaande bebouwing worden hergebruikt?
- Mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan moet altijd worden gezorgd voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Conclusie

Met de instandhouding van het plangebied en gezien de geringe aanpassing aan de bestaande woning, wordt aangesloten bij de ladder zoals aangegeven in de SVIR. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2011 heeft geen belemmeringen voor dit plan.

3.2.2 AMvb Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigings- of

uitwerkingsplannen, maar ook bij projectuitvoeringsbesluiten (Crisis- en herstelwet) rekening houden met het Barro.

In het Barro zijn een aantal projecten genoemd die van rijksbelang zijn en die met behulp van digitale kaartbestanden exact zijn ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen 3 jaar in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. In het Barro zijn voorlopig zes 'projecten' beschreven, er zullen er nog een aantal volgen.

Conclusie

Het Barro heeft geen gevolgen voor dit plan.

3.2.3 Modernisering Monumentenzorg (MoMo)

Belangrijke doelen van de Modernisering van de Monumentenzorg zijn het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken, het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening, het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk. Het ministerie van OC&W heeft in 2009 de beleidsbrief MoMo opgesteld. De beleidsbrief geeft de nieuwe visie op de monumentenzorg weer. In november 2009 stemde de Tweede Kamer hier mee in.

Conclusie

Het voorliggende plan betreft geen monument, derhalve is er geen strijd met dit beleid.

PARAGRAAF 3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provincie Staten van de provincie Gelderland de "Omgevingsvisie Gelderland" vastgesteld. In de Omgevingsvisie is bepaald wat de maatschappelijke opgaven in Gelderland zijn. Deze opgaven zijn het resultaat van gesprekken tussen overheden, organisaties en particulieren. Het gaat onder andere over steden en dorpen, natuur, landbouw, water en energie. De belangrijkste opgaven vinden deels een juridische vertaling in de Omgevingsverordening Gelderland. Overheden, burgers en bedrijven moeten bij de uitvoering van plannen rekening houden met de regels van deze Omgevingsverordening.

Conclusie

De Omgevingsvisie Gelderland heeft geen gevolgen voor dit plan.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

Na de vaststelling van de Omgevingsvisie Gelderland hebben Provinciale Staten op 24 september 2014 besloten de "Omgevingsverordening Gelderland" vast te stellen. De Omgevingsverordening integreert en vervangt een groot aantal provinciale verordening, waaronder de Ruimtelijke Verordening Gelderland, de Provinciale Milieuverordening Gelderland, de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997, de Waterverordening provincie Gelderland, de Wegenverordening Gelderland 2010 en het Besluit aanwijzing provinciaal wegennet vervoer gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Het voorliggende initiatief raakt geen provinciale belangen, waardoor er geen strijd is geconstateerd met het provinciale beleid.

PARAGRAAF 3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie gemeente Zevenaar 2010–2030

De Structuurvisie van de gemeente Zevenaar doet uitspraken over de ontwikkeling van Zevenaar in de periode 2010–2030. In het algemeen richt de gemeente zich (vanuit regionaal perspectief) met de structuurvisie op het '(ruimtelijk) faciliteren van welvaart en welzijn in Zevenaar en het bevorderen van (ruimtelijke) kwaliteit als onderdeel van de leefkwaliteit van Zevenaar'. Tijdens het structuurvisieproces is onderzocht wat daarvoor wenselijk, noodzakelijk en ook daadwerkelijk mogelijk is. Het gaat hierbij om onderwerpen op allerlei terreinen, zoals wonen, zorg, welzijn, voorzieningen en werken, maar ook over recreatie, natuur, cultuurhistorie en infrastructuur.



Conclusie

Het voorliggende plan past binnen de beleidskaders van de gemeentelijke structuurvisie.

3.4.2 Gemeentelijk Geluidbeleid 2008

De gemeente Zevenaar heeft gemeentelijk geluidbeleid opgesteld naar aanleiding van de Wet geluidhinder. Het doel van het gemeentelijk geluidsbeleidsplan is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren.

Het geluidbeleid is gebiedsgericht. Voor elk gebied is het ambitieniveau vastgesteld en is bepaald in hoeverre onder bepaalde voorwaarden de gemeente afwijking van deze ambities accepteert. In het beleid is bepaald dat de gemeente met behulp van vergunningverlening ervoor zorgt dat de geluidbelasting veroorzaakt door bedrijven op of onder de ambitiewaarde van het betreffende gebied is.

Conclusie

Het Gemeentelijk Geluidbeleid 2008 heeft geen gevolgen voor dit plan.

3.4.3 Milieubeleidsplan gemeente Zevenaar 2013–2030

De gemeente Zevenaar heeft op 26 juni 2013 het Milieubeleidsplan gemeente Zevenaar 2013 | 2030 vastgesteld. Het plan is opgesteld om een actueel, helder en verantwoord beleidskader te hebben dat verbindt en de koers bepaalt voor milieukwaliteit binnen de gemeente Zevenaar. Het Milieubeleidsplan maakt duidelijk waar binnen de gemeente Zevenaar de prioriteiten liggen.

Het plan kent een aantal ambities. Deze zijn verwoord in het Milieuperspectief Zevenaar 2030. Dit perspectief bestaat uit structuren, gebieden en plekken die van waarde kunnen zijn voor de (milieu)kwaliteit van Zevenaar. Het milieuperspectief is niet bedoeld als taakstelling, maar om uit te dagen. Het plangebied ligt binnen het onderdeel 'Milieuperspectief Zevenaar 2030 – Rijnzone':

- a. Landelijk wonen in kernen en lintbebouwing met ruimte voor 'kleinschalige' bedrijven.
- b. Compacte stad binnen 400 meter rond ring en treinstation.
- c. Enkele natuurgebieden met recreatief medegebruik: o.a. groene lob functionerend als park voor recreatie en stadsecologie.
- d. Ecologische hoofdstructuur met aandacht voor natuur(beleving).
- e. Enkele hoogwaardige fietsroutes die het gebied zelf en de woongebieden verbindt met de natuur- en recreatiegebieden.
- f. Recreatieve stepping stones.

- g. (Stads)landbouw.
- h. Versterking landschappelijke en ecologische waarden en natuurlijke afscherming (productiebos) tussen weginfrastructuur en stedelijk gebied.

Conclusie

Het Milieubeleidsplan gemeente Zevenaar 2013 | 2030 heeft geen gevolgen voor dit plan.

3.4.4 Beleidsvisie externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor rondom risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen waarover c.q. waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De gemeente Zevenaar wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (23 mei 2012). Bij onder andere de verantwoording van het groepsrisico dienen de uitgangspunten van de beleidsvisie externe veiligheid in acht te worden genomen.

Conclusie

De Beleidsvisie externe veiligheid heeft geen gevolgen voor dit plan.

3.4.5 Tussen belemmering en kans 'beleidsnotitie voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten 2008-2013'

Op 28 januari 2009 is deze beleidsnotitie door de gemeenteraad vastgesteld. Voor een herkenbaar en effectief monumentenbeleid in de gemeente Zevenaar is het van belang dat er bij de partijen die zich hiermee bezighouden duidelijkheid is over de wijze waarop de gemeentelijke overheid met haar onroerend erfgoed wenst om te gaan. In het beleid wordt de visie op het onroerend erfgoed verwoord en wordt een aanzet gegeven voor het concretiseren, prioriteren en financieren van activiteiten die deels vanuit een wettelijke plicht en deels uit de bepalingen van de monumentenverordening voortvloeien.

Conclusie

De beleidsnotitie heeft geen gevolgen voor dit plan.

3.4.6 Cultuurhistorische Waardenkaart gemeente Zevenaar en Rijnwaarden

Met ingang van 1 januari 2012 zijn gemeenten op basis van het Besluit ruimtelijke ordening verplicht cultuurhistorische waarden mee te laten wegen in de totstandkoming van een bestemmingsplan. Om rekening te kunnen houden met de cultuurhistorische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen, is het noodzakelijk inzicht te hebben in de aanwezige cultuurhistorische waarden. Hiertoe hebben de gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden gezamenlijk een Cultuurhistorische waardenkaart ontwikkeld. 23 oktober 2013 is deze kaart in de raad van Zevenaar vastgesteld. Volgens deze kaart ligt de uitbreiding in gebied Z9a. De cultuurhistorische karakteristieken van het gebied zijn op hoofdlijn benoemd in paragraaf 4.9 van deze toelichting.

Conclusie

De beleidsnotitie heeft geen gevolgen voor dit plan.

HOOFDSTUK 4 Milieu- en waardenaspecten

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid, landschap en ruimtelijke ordening. De milieu- en landschapskwaliteit vormen een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van ruimtelijke functies dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische en waterhuishoudkundige aspecten daarbij een rol spelen. In deze paragraaf wordt achtereenvolgens ingegaan op geluid, luchtkwaliteit, bodem, externe veiligheid, bedrijven- en milieuzonering, water, flora en fauna (ecologie), archeologie en cultuurhistorie, kabels, leidingen en straalpaden.

PARAGRAAF 4.1 Algemeen

Het voorliggende plan is een minimale wijziging ten opzichte van het bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbeek". Omdat onderhavige projectomgevingsvergunning slechts een nadere detaillering betreft, kan gesteld worden dat nader onderzoek niet noodzakelijk is.

PARAGRAAF 4.2 Geluid

Op basis van de Wet Geluidhinder zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de opstelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden. Het betreft wegverkeer-, spoorweg-, rail-, en industrielawaai. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies. Naast die wettelijke kaders moet in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' ook gezorgd worden voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het kan daarom belangrijk zijn om in het kader van een Wro-procedure ook objecten akoestisch te beschouwen die volgens de Wet geluidhinder geen geluidsgevoelig object zijn. Ook het gemeentelijk geluidbeleid van 2008 is een toetsingskader.

4.2.1 Conclusie

In de nabijheid van het plangebied zijn bovengenoemde aspecten niet van invloed op de voorgenomen ontwikkeling. Er is geen geluidsonderzoek noodzakelijk. Geluid vormt derhalve geen belemmering voor dit plan.

PARAGRAAF 4.3 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

4.3.1 Conclusie

Binnen deze projectomgevingsvergunning worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een extra (permanente) verkeersaantrekkende werking zouden hebben of de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen die bijdragen aan de verontreiniging van de luchtkwaliteit. In het kader van de luchtkwaliteit is er geen belemmering voor dit plan.

PARAGRAAF 4.4 Bodem

Ten aanzien van de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het bijbehorende Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. De kwaliteit van zowel de bodem en het (grond)water, zijn van invloed op de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. Wanneer er sprake is van verontreiniging kan dit de volksgezondheid negatief beïnvloeden. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is een beoordeling van de haalbaarheid van een plan verplicht. Het bodemonderzoek, en dan met name het onderzoek

naar de bodemkwaliteit, maakt onderdeel uit van deze afweging. Hierbij wordt gekeken of de kwaliteit van de bodem fysiek, dan wel kwalitatief geschikt is voor een eventuele ontwikkeling. Daar waar maatregelen genomen moeten worden, zoals een sanering, dienen de financieel-economische consequenties hiervan in beeld gebracht te worden. Het uitgangspunt voor bodem in het plangebied is dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik voor de voorgenomen functie(s).

4.4.1 Conclusie

Voor deze projectomgevingsvergunning hoeft geen bodemonderzoek te worden aangeleverd. Het voorgenomen plan betreft een vervanging van de huidige entree.

PARAGRAAF 4.5 Externe veiligheid

Bij het opstellen of wijzigen van ruimtelijke plannen dient rekening gehouden te worden met de risiconormeringen ten aanzien van de externe veiligheid. Het Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- Het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- Het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- Het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is onder andere verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

In het externe veiligheidsbeleid staan twee doelen centraal: de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk en de bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers; respectievelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar dat op een bepaalde plaats een continu aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

4.5.1 Beleid en regelgeving

Externe veiligheid gaat over de veiligheid van personen die zelf niet direct betrokken zijn bij risicovolle activiteiten (risicobronnen), maar als gevolg van die activiteiten wel risico kunnen lopen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven:

- het plaatsgebonden risico (PR)
- het groepsrisico (GR)

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op het overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het plaatsgebonden risico zijn grenswaarden voor kwetsbare objecten vastgesteld, uitgedrukt in de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 1×10^{-6} /jaar. Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als zich woningen of andere kwetsbare objecten tussen de 10^{-6} PR-contour en de transportroute bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk) aanwezige groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven als een grafiek met het aantal personen op de horizontale as en de cumulatieve kans op overlijden op de verticale as (de fN curve, zie ook het figuur hiernaast). Het groepsrisico, dat wordt bepaald door het aantal personen binnen het invloedsgebied rondom een risicovolle inrichting of transportas, wordt gezien als een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting als

gevolg van een calamiteit. De oriëntatiewaarde is een lijn waarbij de cumulatieve kans dat een aanwezige groep mensen komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen maatschappelijk acceptabel wordt geacht. De oriëntatiewaarde is géén norm.

4.5.2 Beoordelingskader

Externe veiligheid gaat over het beperken van de blootstelling van mensen aan een verhoogd gevaar als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen. De aan de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen verbonden risico's moeten volgens het beleid externe veiligheid aanvaardbaar blijven. De wet- en regelgeving voor externe veiligheid is dan ook gestoeld op een risicobenadering.

Het gaat in de eerste plaats om de kans op een groep dodelijke slachtoffers door een ongeval met een gevaarlijke stof, ofwel het groepsrisico. Dit risico drukt de kans uit op een ramp van bepaalde omvang in doden. In de tweede plaats gaat het over de persoonlijke veiligheid van de individuele burger, ofwel het plaatsgebonden risico. Dit is de overlijdenskans die een persoon loopt, door op een bepaalde afstand van een inrichting of een transportroute permanent aanwezig te zijn. Voor transportassen zijn de regels vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRnvgs), voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en voor bedrijven in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Alle drie de besluiten hanteren dezelfde risicobenadering. Voor het plaatsgebonden risico geldt een grens- en een richtwaarde. De beoordeling van het groepsrisico vindt niet plaats door toetsing aan een vaste norm maar door middel van het afleggen van een verantwoording. Het bevoegd gezag beoordeelt hierbij de aanvaardbaarheid van het groepsrisico in het omgevingsbesluit.

4.5.3 Beleidsvisie externe veiligheid Gemeente Zevenaar

Naast de landelijk geldende wetgeving heeft de gemeente Zevenaar een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld en vastgesteld op 23 mei 2012. Hierin staan de ambities en uitgangspunten op het gebied van externe veiligheid binnen de gemeente Zevenaar. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Zevenaar aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan.

4.5.4 Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een externe veiligheidsbron. Gezien de geringe aanpassing die is voorgenomen hoeft externe veiligheid derhalve niet verder onderbouwd te worden.

PARAGRAAF 4.6 Bedrijven- en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een ruimtelijke relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten, wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden, zoals woongebieden. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

Om het begrip 'milieuzonering' hanteerbaar te maken, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. In de VNG-publicatie is een zogenaamde richtafstandenlijst opgenomen. In deze lijst is voor allerlei soorten bedrijvigheid aangegeven welke richtafstanden vanwege geur, stof, geluid en gevaar bij voorkeur worden aangehouden. Naast richtafstanden zijn ook andere kenmerken vermeld, zoals de verkeersaantrekkende werking.

4.6.1 Conclusie

Dit is niet van toepassing voor het voorgenomen plan.

PARAGRAAF 4.7 Water

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder ander aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer in

de 21^e eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

4.7.1 Zevenaar als geheel

De ontstaansgeschiedenis van Zevenaar is mede bepaald door de loop die de Rijn heeft gevolgd en vorming van de ondergrond in samenhang daarmee. De indeling in oeverwallen en kommen is daarvan het nog steeds zichtbare gevolg. Die verschillen zijn tijdens de eeuwenlange occupatiegeschiedenis versterkt door bewoning en het agrarische gebruik. In de loop van de tijd zijn er veel fluctuaties geweest in de beddingen van de Rijn en de Waal. De gevolgen van het voortdurend meanderen van de rivieren zijn nog steeds zichtbaar in het landschap, de Rijnstrangen. Door de voortdurend terugkerende overstromingen zijn de hoger gelegen oeverwallen en de lager gelegen kommen ontstaan. Het oeverwallengebied is door de mens als eerste voor bewoning in gebruik genomen. De kernen Zevenaar, Oud Zevenaar en Babberich liggen op zo'n oeverwal.

Het landschap van de noordelijke helft van de gemeente Zevenaar maakt deel uit van een open komgebied tussen de Rijn en IJssel. Doordat het gebied vroeger jaarlijks overstroomde, is het tot begin vorige eeuw een nauwelijks bewoond en schaars ontsloten gebied geweest. Nadat men het gebied waterstaatkundig beter beheersen kon, is het aantal ontsluitingswegen en bebouwingselementen groter geworden en zijn weg- en erfbeplantingen aangebracht. De openheid ten opzichte van het zand- en oeverwallengebied is echter blijven bestaan. De lage en natte kommen van Zevenaar zijn nog steeds open weidegebieden. De aanwezigheid van kwelwater vanuit Montferland is een goede basis voor de ontwikkeling van bijzondere vegetaties.

4.7.2 Watertoetstabel

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer opnieuw afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wro. Voor de resultaten van de watertoetstabel en onderzoek wordt korthedshalve verwezen naar de verantwoording die in het kader van het bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbeek" is opgesteld.

4.7.3 Conclusie

De huidige situatie voorziet niet in problemen op het gebied van de waterhuishouding. Met dit plan worden eveneens geen veranderingen in het watersysteem aangebracht. Met het oog op de waterhuishouding kan het plan daarom zonder belemmeringen doorgang vinden.

PARAGRAAF 4.8 Flora en Fauna

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening gehouden worden met de gevolgen van de ontwikkeling voor de natuur. Door de Flora- en Faunawet krijgt de natuurtoets een sterker accent in de totale beoordeling van de milieu- en waardenaspecten in de bestemmingsplannen. Dit is van toepassing op het buitengebied maar ook voor plaatsen midden in de stad; het is verplicht te onderzoeken of de wet niet wordt overtreden. Hierbij wordt gekeken naar beschermde diersoorten en beschermde gebieden. Door vroegtijdig in kaart te brengen wat de risico's zijn voor uw project, kan vertraging bij de uitvoering worden voorkomen.

4.8.1 Conclusie

Gezien de voorgenomen ontwikkeling hoeft geen quickscan of onderzoek te worden uitgevoerd naar flora en fauna.

PARAGRAAF 4.9 Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees

archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg 2007, welke een onderdeel vormt van de Monumentenwet.

Zevenaar heeft een rijke historie en kent mede daarom een rijke archeologische historie. Vanuit het voornoemd Verdrag en vanuit de Monumentenwet heeft Zevenaar archeologisch beleid gemaakt. Op basis van dat archeologische beleid is een zogenaamde 'loketkaart' vastgesteld. Dit beleid en de loketkaart vormen de onderlegger voor het zogenaamde paraplubestemmingsplan "Archeologie" van de gemeente Zevenaar. Dit leidt doorgaans tot het opnemen van de bestemming "Archeologie" als dubbelbestemming.

4.9.2 Cultuurhistorie

Gemeenten hebben de wettelijke taak om op lokaal niveau de ruimtelijke ontwikkeling in goede banen te leiden. Dit gebeurt vooral door middel van een structuurvisie en daaraan gerelateerde bestemmingsplannen. Ten aanzien van geregistreerd cultureel erfgoed (monumenten) heeft de gemeente door middel van de Monumentenwet verantwoordelijkheden met betrekking tot aanwijzing, advisering en behoud. Voor advies en toetsing is er de monumentencommissie. Ook heeft de gemeente taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van de archeologische monumentenzorg. Met het oog daarop is door de gemeenteraad een gemeentelijke monumentenverordening vastgesteld.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt mogelijkheden om herontwikkeling en exploitatie van cultureel erfgoed juridisch-planologisch te verankeren met een integrale ruimtelijke gebiedsvisie als uitgangspunt, mits de procedures snel doorkopen kunnen worden en er geen jarenlange vertraging optreedt. Daarin ligt bij uitstek de oplossing om cultureel erfgoed te behouden en weerbaar te maken voor generaties na ons. Daarom is met ingang van 1 januari 2012 in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geregeld dat de gemeente bij het vaststellen van een bestemmingsplan met cultuurhistorische waarden (boven de grond) en archeologische waarden (onder de grond) rekening moet houden. Naast de Wro en het Bro spelen de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Wet Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) een belangrijke rol.

4.9.3 Conclusie

Voor de kavel geldt de dubbelbestemming "Archeologische waarden". Gezien de geringe aanpassing op het perceel is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Voor wat betreft een beschrijving van de cultuurhistorische beschrijving van het gebied wordt korthedshalve verwezen naar de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Zevenaar. Geconcludeerd wordt dat archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen om de voorgestane ontwikkeling te realiseren.

PARAGRAAF 4.10 Kabels, leidingen en straalpaden

Het verrichten van werkzaamheden in de nabijheid van hoogspanningsmasten, hoogspanningslijnen, hoogspanningskabels, warmwaterleidingen e.d. kan gevaar met zich meebrengen. Om dit gevaar zoveel mogelijk te beperken, dient de leidingbeheerder aan te geven onder welke voorwaarden de werkzaamheden veilig plaats kunnen vinden. De algehele conclusie is dat ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving daarvan geen kabels, leidingen en straalpaden bekend zijn die belemmeringen opleveren voor dit voorliggende plan.

Voor het plangebied geldt dat kabels vooral onder de wegen te vinden zijn of nog moeten worden aangelegd. Bij het roeren van de grond moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van deze kabels. Wanneer het gaat om een straalpad betekent dat binnen de op de plankaart aangeduide straalpaden geen bouwwerken mogen worden opgericht met een hoogte die meer bedraagt dan op de plankaart in het straalpad aangegeven hoogte. De straalpaden worden gebruikt voor draadloze telecommunicatie op beperkte afstanden.

4.10.1 Conclusie

Dit aspect levert geen belemmeringen voor het realiseren van de voorgestane ontwikkeling.

HOOFDSTUK 5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient een onderzoek te worden verricht naar de uitvoerbaarheid van het uitwerkings-/wijzigingsplan. De uitvoerbaarheid behelst zowel de economische als de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

PARAGRAAF 5.1 Economische uitvoerbaarheid

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer is gezien de geringe wijziging in voorliggend geval geen anterieure overeenkomst gesloten. Het spreekt voor zich dat alle gemaakte kosten voor het uitvoeren en doorlopen van de procedure voor rekening van de initiatiefnemer zijn. De gemaakte kosten door de gemeente worden door middel van het heffen van leges op de initiatiefnemer zoals is opgenomen in de legesverordening van de gemeente Zevenaar. Hiermee is de economische haalbaarheid verzekerd. Er hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

PARAGRAAF 5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg met overlegpartners en belanghebbenden

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voert met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van de belangen welke in het plan in het geding zijn. In het kader van het bestemmingsplan "Kernen Lathum, Angerlo en Giesbek" zijn de rijks- en provinciale diensten reeds van de plannen op de hoogte gebracht.

5.2.2 Overleg omwonenden en andere belangstellenden

De start van de procedure van de projectomgevingsvergunning betreft de terinzagelegging van het ontwerp van de projectomgevingsvergunning. Daarbij bestaat voor een ieder de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

HOOFDSTUK 6 Procedure

PARAGRAAF 6.1 Overleg

Deze projectomgevingsvergunning wordt in het kader van het wettelijk overleg toegezonden aan de desbetreffende instanties. Er zijn geen reacties ingekomen.

PARAGRAAF 6.2 Van ontwerp naar vaststelling

Op het ontwerp van deze projectomgevingsvergunning zijn wel/geen zienswijzen ingediend. In het vaststellingsbesluit wordt verslag gedaan van de mogelijke zienswijzen en van de mogelijke wijzigingen die bij vaststelling worden doorgevoerd. Er zijn geen zienswijzen ingediend en er zijn geen wijzigingen aangebracht.

HOOFDSTUK 7 Conclusie

De projectomgevingsvergunning voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en is economisch en maatschappelijk uitvoerbaar.

Gemeente Zevenaar, Raadhuisplein 1, 6901 GN Zevenaar