

Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben op 13 juli 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een Carillon. De aanvraag gaat over Kerkstraat 27, 6901AA Zevenaar en is geregistreerd onder nummer Z2023-00000795.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.10, 2.12 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan de aanvrager. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning:

D - Relevante artikelen Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling	19 december 2023
D - overzicht maatregelen aimsessie	19 december 2023
D - Concept opstelling Carillon Geluidsmeting Ross	12 oktober 2023
T - Tekening kadastrale gegevens kerkstraat 27	6 september 2023
T - Tekening hoofdassie frame dak	6 september 2023
T - 0265-005 Tekening	6 september 2023
D - Relevante artikelen Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling	19 december 2023
D - overzicht maatregelen aimsessie	19 december 2023
D - Concept opstelling Carillon Geluidsmeting Ross	12 oktober 2023
D - Foto aansluiting op bestaand	28 september 2023
T - Tekening bestaande gevels	28 september 2023
D - Aanvulling formulier monumentenaanvraag	28 september 2023
T - Tekening Gevels Carrillon geplaatst	28 september 2023
T - Tekening bovenaanzicht met Carillon	28 september 2023
C - Stat. berekening 230605-27437IK-Onderdeel A	13 juli 2023
T - Tekening overzicht staal 23-07-13	13 juli 2023
T - Tekeningen 23-07-13 carillon	13 juli 2023
D - Aanvraagdocument	13 juli 2023
D - Advies welstand en monumenten	1 november 2023
Zienswijzennota_omgevingsvergunning_carillon_Kerkstraat27_Zevenaar d.d. 20 augustus 2024	

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen
2. Handelen in strijd met de ruimtelijke regels
3. Het in enig opzicht wijzigen van een beschermd monument

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd in overeenkomst met het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd.



Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit en eventuele voorschriften of voorwaarden op dit besluit, verwijzen wij u naar de bij dit besluit behorende bijlage.

Leges

Volgens de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. In dit geval bedragen de leges € [REDACTED]. Voor de betaling van deze factuur wordt u binnenkort een gespecificeerde factuur toegezonden. Bij deze factuur wordt vermeld op welke manier u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden.

Statiegeld

In het totaalbedrag leges is ook een bedrag aan statiegeld opgenomen. Als u de 'start werkzaamheden' minimaal 7 dagen voor de aanvang ervan én vervolgens 'gereed werkzaamheden' maximaal 7 dagen na de voltooiing ervan bij ons meldt, krijgt u statiegeldbedrag weer terug. U kunt een mail sturen naar startengereed@zevenaar.nl om te melden wanneer u gaat beginnen of gereed bent gekomen met de werkzaamheden. Op het moment dat wij beide meldingen hebben ontvangen zullen wij het statiegeldbedrag aan u overmaken. Vergeet in deze mail niet uw naam, adres en registratienummer van de aanvraag te melden.

Zienschijzen en adviezen

De aanvraag, het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken heeft op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 16 mei 2024 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is één zienschijze tegen het ontwerpbesluit ingediend bij het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar. Deze zienschijze heeft niet geleid tot een gewijzigd besluit. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de zienschijzennota die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Beroepsclausule

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het definitieve besluit kunnen in beroep gaan. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend beroepschrift te sturen naar:

Rechtbank Gelderland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het beroepschrift is gericht.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit zijn ingediend. Daarmee wordt voorkomen dat de rechtbank het beroep niet meer in behandeling mag nemen.

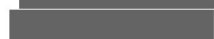
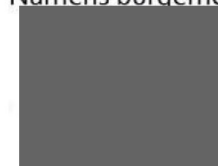
Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Als een beroepschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank een voorlopige voorziening worden gevraagd. Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet belanghebbende wel beschikken over een digitale handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

**Inwerkingtreding**

De beschikking treedt overeenkomstig artikel 6.1 lid 2 onder b Wabo, in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Casemanager Omgevingswet



Bijlage bij de omgevingsvergunning Z2023-00000795

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning voor het plaatsen van een Carillon op het perceel Kerkstraat 27, 6901AA Zevenaar.

Het bouwen van een bouwwerk

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan de ter plaatse geldende paraplubestemmingsplannen 'Wonen' en 'Parkeren gemeente Zevenaar' en aan het geldende bestemmingsplan 'BAT terrein'. Het bouwplan voldoet aan de geldende paraplubestemmingsplannen 'Wonen' en 'Parkeren gemeente Zevenaar' maar is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'BAT terrein'.

Welstand

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand zoals vastgesteld in artikel 12 van de Woningwet.

Bouwverordening

Het bouwplan is tevens in overeenstemming met de voorschriften van de Bouwverordening 2019

Bodem

Ingevolge artikel 8, derde lid, van de Woningwet is geen bodemonderzoek vereist.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften uit het Bouwbesluit.

Voorschriften

- de houder van een omgevingsvergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning op de bouwplaats aanwezig is, en op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan de toezichthoudende medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving;
- het werk moet worden uitgevoerd conform de in de vergunning genoemde tekeningen en gegevens;
- de aanvang van de werkzaamheden (ook de eventuele ontgravingswerkzaamheden) moet uiterlijk 7 dagen voor datum van aanvang aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving worden gemeld via de mail.
- de voltooiing van het werk moet uiterlijk 7 dagen na voltooiing worden gemeld aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving via de mail. U mag het gebouwde **niet** in gebruik nemen of geven als het bouwwerk niet gereed is gemeld.

Algemene toelichting

- burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen, een omgevingsvergunning (geheel of gedeeltelijk) intrekken wanneer niet binnen zes maanden na verzending van het besluit een begin met de werkzaamheden is gemaakt, wanneer blijkt dat de vergunning is verleend op basis van een onjuiste



of onvolledige opgave of wanneer niet binnen de in de omgevingsvergunning voorgeschreven termijn de gevraagde gegevens worden ingediend.

- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de heffingsambtenaar.
- wanneer men de openbare weg of gemeentegrond wil gebruiken voor het opslaan van bouwmaterialen, het plaatsen van containers en dergelijke, dan moet de bouwer hiervoor eerst toestemming vragen aan burgemeester en wethouders.
Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving (0316) 595 111 of kunt u kijken op onze website www.zevenaar.nl. Bouwmaterialen en dergelijke die op de openbare weg of gemeentegrond zijn geplaatst, kunnen door de gemeente worden verwijderd.
- het bouwen en alles wat hiermee verband houdt, moet op veilige wijze gebeuren. Zo nodig moeten veiligheidsmaatregelen ter bescherming van de omgeving worden getroffen. De bouwer is aansprakelijk voor de schade die aan de gemeente of aan derden wordt toegebracht bij de uitvoering van de werkzaamheden.
- voor het verkrijgen van een aansluitvergunning op de gemeentelijke riolering moet een afzonderlijke aanvraag worden ingediend. Hiervoor kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving, (0316) 595 111.

Wijzigingen in het bouwplan

Als u het plan wilt wijzigen, is een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning nodig. Deze vergunning geldt immers precies voor het plan dat er nu ligt. Als er zich een situatie voordoet dat u een wijziging moet aanbrengen, raden wij u aan tijdig contact op te nemen met één van de medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving. Het doorkiesnummer is (0316) 595 111.

Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.



Het in enig opzicht wijzigen van een beschermd monument

Overwegingen

Monumenten

Het bouwplan is overeenkomstig artikel 16 van de Erfgoedverordening Zevenaar voor advies voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Vanuit het oogpunt van monumentenzorg kan worden ingestemd met de voorgestelde wijzigingen.

Voorschriften

- de houder van een omgevingsvergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning op de bouwplaats aanwezig is, en op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan de toezichthoudende medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving;
- het werk moet worden uitgevoerd conform de in de vergunning genoemde tekeningen en gegevens;
- de aanvang van de werkzaamheden (ook de eventuele ontgravingswerkzaamheden) moet uiterlijk 7 dagen voor datum van aanvang aan de Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving worden gemeld via onze site.
- de voltooiing van het werk moet uiterlijk 7 dagen na voltooiing worden gemeld aan de Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving via onze site. U mag het gebouwde niet in gebruik nemen of geven als het bouwwerk niet gereed is gemeld.

Algemene toelichting

- Burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen, een omgevingsvergunning (geheel of gedeeltelijk) intrekken wanneer niet binnen zes maanden na verzending van het besluit een begin met de werkzaamheden is gemaakt, wanneer blijkt dat de vergunning is verleend op basis van een onjuiste of onvolledige opgave of wanneer niet binnen de in de omgevingsvergunning voorgeschreven termijn de gevraagde gegevens worden ingediend.
- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de heffingsambtenaar van het team Belastingen.
- wanneer men de openbare weg of gemeentegrond wil gebruiken voor het opslaan van bouwmaterialen, het plaatsen van containers en dergelijke, dan moet de bouwer hiervoor eerst toestemming vragen aan burgemeester en wethouders.
Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving (0316) 595 111 of kunt u kijken op onze website www.zevenaar.nl. Bouwmaterialen en dergelijke die op de openbare weg of gemeentegrond zijn geplaatst, kunnen door de gemeente worden verwijderd.
- het bouwen en alles wat hiermee verband houdt, moet op veilige wijze gebeuren. Zo nodig moeten veiligheidsmaatregelen ter bescherming van de omgeving worden getroffen. De bouwer is aansprakelijk voor de schade die aan de gemeente of aan derden wordt toegebracht bij de uitvoering van de werkzaamheden.



- wij attenderen u erop dat bij de bouwwerkzaamheden moet worden voldaan aan de bepalingen van de Bouwverordening Zevenaar 2019.

Wijzigingen in het bouwplan

Als u het plan wilt wijzigen, is een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning nodig. Deze vergunning geldt immers precies voor het plan dat er nu ligt. Als er zich een situatie voordoet dat u een wijziging moet aanbrengen, raden wij u aan tijdig contact op te nemen met één van de medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving. Het doorkiesnummer is (0316) 595 111.

Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.



Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de daar geldende regels vanuit ruimtelijke ordening. Hieronder wordt onder andere verstaan een bestemmingsplan, een beheersverordening en een voorbereidingsbesluit. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Overwegingen

Geldende ruimtelijke plannen

Voor de locatie gelden de hieronder aangegeven ruimtelijke plannen. Per plan is aangegeven op welke punten de aanvraag omgevingsvergunning strijdig is met de regels uit het betreffende plan.

1. bestemmingsplan 'BAT-terrein' (vastgesteld op 28-11-2012)
 - a. Artikel 4.2.1 onder c. (het gebouw inclusief carillon wordt 24,5 meter hoog, op grond van het bestemmingsplan is de maximale bouwhoogte 22 meter)
2. paraplubestemmingsplan 'Wonen' (vastgesteld op 18-12-2019)
 - Geen strijdigheden
3. paraplubestemmingsplan 'Parkeren' (vastgesteld op 30-01-2019)
 - Geen strijdigheden

Afwijken van de geldende ruimtelijke plannen

Via een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de geldende ruimtelijke plannen (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening). Afwijken van de hierboven benoemde strijdigheden met de geldende ruimtelijke plannen kan door toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo.

Om medewerking te kunnen verlenen mag het initiatief niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en moet de motivering van het besluit daarom een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten. In het kader hiervan is tijdens de procedure onderzocht of de ontwikkeling passend en aanvaardbaar is. Er is onderzoek gedaan naar het relevante beleid, milieu- en omgevingsaspecten, economische uitvoerbaarheid en maatschappelijke uitvoerbaarheid. De resultaten zijn beschreven in de ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende bijlagen.

Inhoudelijke beoordeling

De gemeente is zelf de initiatiefnemer, in de gemeentelijke begroting is rekening gehouden met de gemeentelijke (procedure)kosten voor het plaatsen van het carillon. Het realiseren van het carillon is geen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Er hoeft daarom geen exploitatieplan opgesteld te worden. Daarmee is het plan economisch uitvoerbaar.

Uit de bij de aanvraag gevoegde documenten blijkt dat de belangen van eigenaren en/of gebruikers van omliggende gronden niet onevenredig worden geschaad. Er zijn geen specifieke aandachtspunten ten aanzien van beleid van het Rijk, provincie en omliggende gemeenten en het waterschap. In de ruimtelijke onderbouwing zijn alle milieu- en omgevingsaspecten benoemd en is specifiek ingegaan op de aspecten cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit, geluid, windhinder en schaduwwerking.

Uit de beoordeling van het aspect geluid volgt dat voldaan kan worden voor zover het geluidsniveau afgesteld wordt op een lagere waarde dan het maximale niveau. De in het akoestisch onderzoek gehanteerde uitgangspunten worden als voorschrift opgenomen in de omgevingsvergunning. Gemotiveerd is waarom muziekgeluidcorrectie niet toegepast hoeft te worden. Het bevoegd gezag heeft



besloten om met toepassing van artikel 12.1.2 (Hardheidsclausule) in de Verordening Fysieke Leefomgeving 2024 af te wijken van de bepaling in artikel 3.1.3 onder d. van de Verordening Fysieke Leefomgeving 2024 en daarmee wel bedrijfsduurcorrectie toe te passen. Bedrijfsduurcorrectie kan worden toegepast omdat uit het akoestisch onderzoek volgt dat belangen van derden voldoende zijn behartigd. Daarnaast is er sprake van een incidentele en uitzonderlijk geval, gelijke gevallen zullen zich in de gemeente niet voor gaan doen.

Conclusie is dat de strijdigheid met de maximale bouwhoogte voldoet aan de verschillende aspecten van een goede ruimtelijke ordening als voldaan wordt aan de hieronder genoemde voorschriften. Er vindt dan geen onevenredige aantasting plaats van:

- het woon- en leefklimaat;
- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de verkeersveiligheid;
- de parkeersituatie in de openbare ruimte;
- de brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding;
- de milieusituatie;
- aanwezige waarden (waaronder cultuurhistorisch);
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Doorlopen processtappen

Participatie

De initiatiefnemer heeft ter voorbereiding op het indienen van de definitieve aanvraag omwonenden geïnformeerd over de plannen. Uit de afstemming volgen geen openstaande aandachtspunten.

Algemene verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van optie 3 (POV) van de wet wordt afgeweken, niet verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad kan categorieën aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. De gemeenteraad van Zevenaar heeft hierover op 21 februari 2018 een besluit genomen.

Het project valt onder punt 4 bij de categorie 'Algemeen' (Projecten, die in overeenstemming zijn met door de gemeenteraad aanvaard gemeentelijk beleid waarin specifieke ruimtelijke onderwerpen zijn geregeld, zoals een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan of woonvisie). De gemeenteraad van Zevenaar heeft op 19 september 2021 besloten om het dak van het nieuwe gemeentehuis (Kerkstraat 27 Zevenaar) aan te wijzen als nieuwe locatie voor het carillon. Daarmee is het voldoende specifiek geregeld om onder de genoemde categorie 'Algemeen' punt 4 te vallen. Daarmee is er voor deze ontwikkeling geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht vereist.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is overlegd met bestuurlijke instanties waarvan mogelijk een belang in het geding is. Voor deze ontwikkeling is in de ruimtelijke onderbouwing gemotiveerd waarom er geen belangen van andere bestuurlijke instanties in het geding is (en er dus geen wettelijk vooroverleg is gevoerd).



Zienswijzentermijn

In het Gemeenteblad van Zevenaar en in de Zevenaar Post is bekend gemaakt dat het college van B&W het ontwerp van de projectomgevingsvergunning voor zienswijzen ter inzage heeft gelegd. In de bekendmaking is aangegeven dat iedereen van 16 mei 2024 tot en met 26 juni 2024 een zienswijze kenbaar kon maken bij het college van B&W van de gemeente Zevenaar. Daarnaast is in de bekendmaking aangegeven waar de digitale en papieren versies van het ontwerp van de projectomgevingsvergunning te raadplegen waren. Tijdens de inzage periode is 1 zienswijze ingediend. De zienswijze is ongegrond verklaard en beantwoord in de zienswijzennota die als bijlage bij deze vergunning is gevoegd.

Conclusie

Conclusie is dat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, er een zorgvuldige voorbereiding heeft plaatsgevonden en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, voor zover de volgende voorschriften worden gehanteerd:

Voorschriften

- Het carillon mag alleen in de dagperiode (07:00 tot 19:00) spelen met een maximum van twee keer per dag en een maximum van 5 minuten per keer.
- Na plaatsing van het Carillon ^(*1) moet deze door een deskundige afgesteld worden zodat het invallend geluidniveau bij alle omliggende woningen voldoet aan de geluidniveaus zoals opgenomen in voorschrift 3.1.3 onder e, uit de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zevenaar 2024 ^(*2).

Hiervoor moet het Carillon zodanig worden afgesteld dat, op 5 meter afstand van het Carillon, het equivalente geluidniveau (L Aeq) maximaal 88 dB(A) bedraagt gedurende de dagperiode, of zoveel lager als noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de voorschriften uit artikel 3.1.3 onder e uit de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zevenaar 2024;

** 1 Het Carillon moet geplaatst zijn overeenkomstig de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek van ingenieursbureau AV Consulting B.V. (rapport 2006007487-20242750-1, d.d. 4-4-2024).*

** 2 Geluidmetingen moet voldoen aan de 'Meet- en rekenmethode geluid Industrie' zoals opgenomen in bijlage IVh van de Omgevingsregeling, Methode I, tenzij anders bepaald in deze voorschriften.*

- De beoordelingshoogte is 1,5 m boven het lokale maaiveld. De meettijd moet minimaal 1 minuut bedragen;
- Voor de toetsing van het invallende geluidniveau op woningen wordt geen toeslag voor muziekgeluid toegepast. Dit in afwijking van de 'Meet- en rekenmethode geluid Industrie' zoals opgenomen in bijlage IVh van de Omgevingsregeling, onder 4.3;
- Voor de toetsing van het invallende geluidniveau op woningen wordt wel een bedrijfsduurcorrectie toegepast. Dit in afwijking van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zevenaar 2024, artikel 3.1.3 onder d.