

**Ruimtelijke onderbouwing
Hooge Bongert 1 Zevenaar**

NL.IMRO.0299.PV01HOOGEBOGERT1-VA01



Ruimtelijke onderbouwing Hooge Bongert 1 Zevenaar

Gegevens over het plan:

Plannaam: Hooge Bongert 1 Zevenaar
Identificatienummer: NL.IMRO.0299.PV01HOOGEBONGERT1-VA01
Status: Vastgesteld
Datum: 19 april 2016

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever: Van Keulen vastgoed en verhuur BV
Contactpersoon opdrachtgever: W. van Keulen
Betrokken gemeente: Zevenaar
Behandelend ambtenaar: J. Steenhuis
Projectleider Buro SRO: E. Mekelenkamp
Projectnummer Buro SRO: 01.10.03

Gegevens Buro SRO:

Vestiging Arnhem

Bezoekadres: Sweerts de Landasstraat 50
6814 DG te Arnhem
Telefoon: 026 – 35 23 125
e-mail algemeen: arnhem@buro-sro.nl

www.Buro-SRO.nl



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Geldend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	Het initiatief	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Toekomstige situatie	10
Hoofdstuk 3	Beleidskader	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	13
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid	15
4.1	Milieu	15
4.2	Water	20
4.3	Verkeer	23
4.4	Ecologie	24
4.5	Cultuurhistorie en archeologie	25
4.6	Economische uitvoerbaarheid	26
Hoofdstuk 5	Procedure	27
5.1	Inspraak en overleg	27
5.2	Van ontwerp naar vaststelling	27
Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing		29
Bijlage 1	Bodemonderzoek	31

Hoofdstuk 1 Inleiding

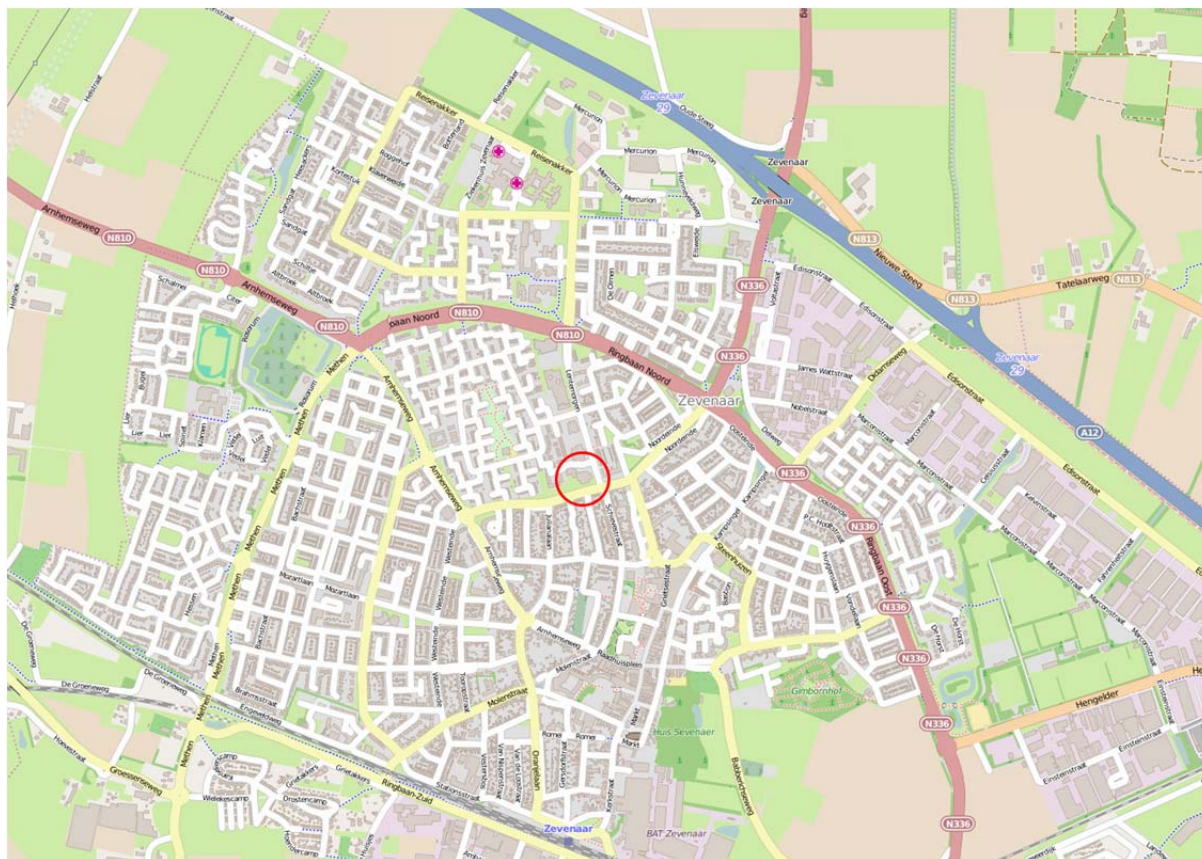
1.1 Aanleiding

Van Keulen Vastgoed en Verhuur (hierna: initiatiefnemer) is voornemens het gebouw van de bibliotheek aan De Hooge Bongert 1 in Zevenaar uit te breiden en te verbouwen.

Omdat de uitbreiding van de bibliotheek buiten het bouwvlak valt en ook het maximum toegestane bebouwingspercentage overschrijdt, past dit niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. Omdat het initiatief past op de locatie en gewenst is, wordt medewerking verleend. Via voorliggend document wordt gemotiveerd waarom medewerking wordt verleend en waarom dat kan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in Zevenaar, op de hoek van het Noordeinde, de Lentemorgen en De Hooge Bongert. Onderstaande afbeelding toont globaal de ligging van het plangebied in de omgeving.



Ligging plangebied in Zevenaar (bron: openstreetmap.org)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het regime van het bestemmingsplan "Woongebied Kom Zevenaar" vastgesteld op 24 juli 2008. Bijgevoegd is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsregime.



Uitsnede bestaand bestemmingsregime in plangebied bij blauw symbool (ruimtelijkeplannen.nl)

In de afbeelding is te zien dat het plangebied de bestemming "Maatschappelijk" heeft. De voor "Maatschappelijk" aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, zoals bijvoorbeeld ter zake van religie, verenigingsleven, cultuur, onderwijs, opvoeding, gezondheidszorg, bejaardenzorg en openbare en bijzondere dienstverlening. Tevens is daaraan ondergeschikt en ondersteunend bij de functie horeca toegestaan. Verder is er te zien dat er een bouwvlak is opgenomen, waarbij sprake is van de volgende maatvoeringsaanduidingen:

- Maximum bebouwingspercentage 80%
- Maximum bouwhoogte 10 meter
- Maximum goothoogte 10 meter

Daarnaast geldt er het parapluplan archeologie, dat regels omvat die het archeologisch bodemarchief beschermen.

Het bouwplan overschrijdt het maximum bebouwingspercentage en past ook niet geheel binnen het bouwvlak. De beoogde nieuwe functies passen al wel binnen de geldende brede maatschappelijke bestemming.

1.4 Leeswijzer

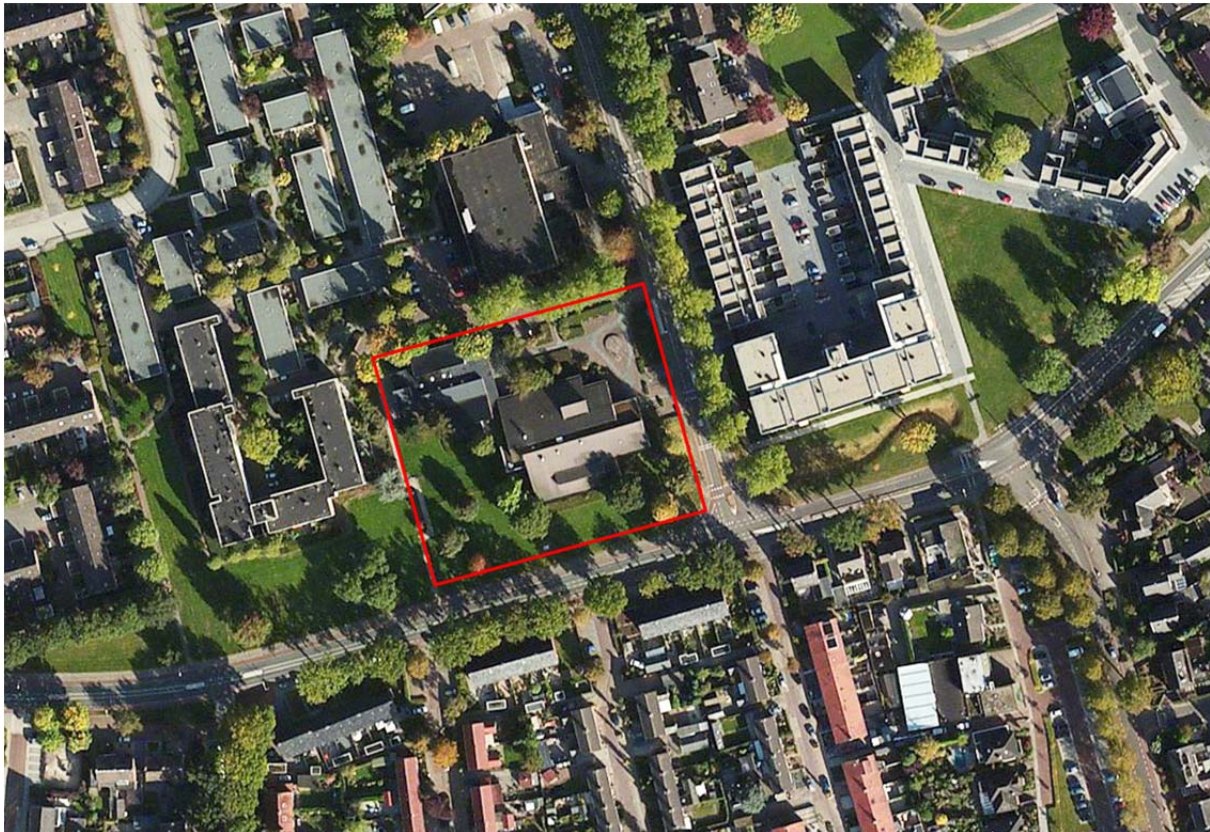
Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en de relevante wetgeving opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst aan de hand van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. Tot slot bevat hoofdstuk 5 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van de inspraak en overlegmomenten zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 Het initiatief

In dit hoofdstuk komt het initiatief aan bod. Daartoe wordt eerst inzicht gegeven in de huidige functie(s) en bebouwing in het plangebied. Daarbij wordt mede de relatie met de omgeving betrokken. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt op de hoek van de Noordeinde, de Lentemorgen en De Hooge Bongert in Zevenaar. Op de luchtfoto is de globale ligging van het plangebied weergegeven.



Luchtfoto met globale ligging plangebied (bron: Bing Maps)

Het pand van de bibliotheek is in de jaren '70 gerealiseerd en heeft als zodanig jarenlang gefunctioneerd. Het kent een ruime opzet door de ligging in het groen. Dit wordt ook versterkt door het ruime profiel van de Noordeinde.



Voorzijde bibliotheek vanaf Lentemorgen

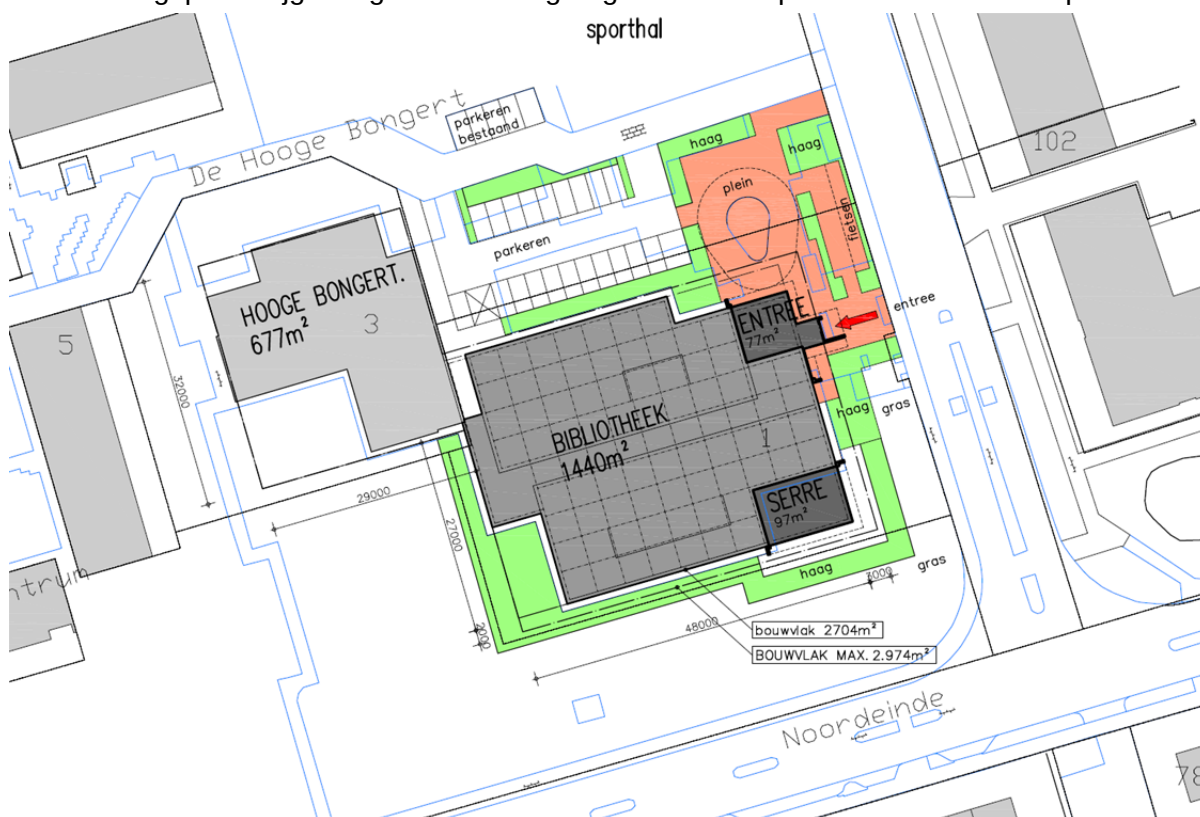


Straatbeeld vanaf hoek Noordeinde en Lentemorgen (rechts) (bron: Google Streetview)

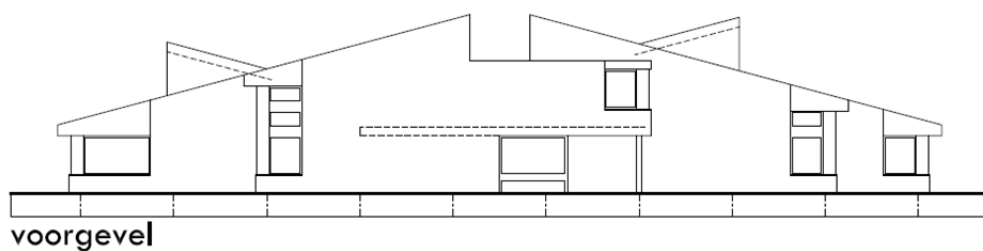
Het bestaande pand van de bibliotheek heeft een wat gedateerde uitstraling. Dit heeft er mede toe geleid dat de wens voor een verbouwing van en herindeling van functies in het pand zijn ontstaan.

2.2 Toekomstige situatie

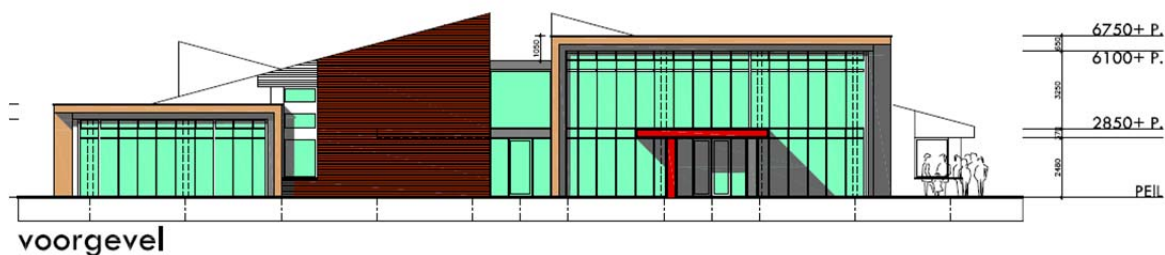
De initiatiefnemer is voornemens het bestaande pand met de bibliotheek te verbouwen. Hierdoor krijgt het pand meer uitstraling en tevens ontstaan er mogelijkheden voor een multifunctioneel gebruik. Dit multifunctionele gebruik is al toegestaan in het vigerende bestemmingsplan. Bijgevoegde afbeeldingen geven een impressie voor het bouwplan.



Situatie bibliotheek met uitbreidingen in donkergrijs (voorlopig ontwerp)



Impressie bestaande voorgevel langs Lentemorgen (voorlopig ontwerp)



Impressie nieuwe voorgevel langs Lentemorgen (voorlopig ontwerp)

Sinds 1 april 2015 is de begane grond, die voorheen geheel in gebruik was als bibliotheek, verdeeld in 2 delen. De ruimte voor de bibliotheek is verkleind tot circa 930 m². De rest van de ruimte, circa 450 m², is in gebruik genomen door Stichting Zozijn Zorg, voor de dagopvang van mensen met een verstandelijke handicap. In deze ruimte zullen door de cliënten producten gemaakt worden (weefwerk, schilderwerk en bakproducten), die op incidentele basis ook verkocht kunnen worden. Hiervoor is een gebruiksvergunning verleend.

Op dit moment heeft de bibliotheek op de eerste etage een backoffice en een aantal cursusruimtes. Daarnaast zit er een therapeute met een spreekkamer van 40 m² en een wachtkamer.

Met de beoogde verbouwing van het pand wordt op de begane grond het vloeroppervlak uitgebreid met een leesserre voor de bibliotheek (circa 90 m²). De ruimte wordt gebruikt als leesruimte en ruimte voor het houden van lezingen. Er wordt koffie en thee verstrekt tegen kostprijs, uitsluitend aan de bezoekers van de bibliotheek.

Er wordt ook een nieuwe entree (circa 80 m²) gesitueerd. Het gaat om een entree met daarin een nieuwe lift en een nieuwe trap zodat de bovenverdieping voor iedereen toegankelijk wordt. Op de eerste verdieping komt er boven de entree een extra ruimte van circa 20 m².

In de nieuwe situatie zal de backoffice van de bibliotheek op de eerste verdieping inkrimpen, de cursusruimte zal op termijn inkrimpen of verdwijnen. Van de ruimte die vrijkomt op de eerste etage zal 200 m² worden gebruikt voor therapeuten. Hierin krijgen 4 therapeuten elk een eigen behandelruimte en een gezamenlijke wachtkamer.

Om voldoende parkeerruimte te creëren voor de nieuwe functies, zal het buitenterrein heringericht worden. In de huidige situatie zijn er langs de Hooge Bongert 10 parkeerplaatsen aanwezig voor de bibliotheek. Met de herinrichting van het terrein zullen er op het eigen terrein 18 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Dit is inclusief invalidenparkeerplaatsen en parkeerplaatsen voor elektrische auto's. Extra aandacht is besteed aan de routing voor taxibusjes en de bijbehorende ruimte voor rolstoelers om uit te stappen. Ook is ervoor gekozen niet het hele terrein te verharderen (er waren anders immers meer parkeerplaatsen mogelijk), maar ook te kiezen voor een groene inrichting met kwaliteit. In de huidige situatie waren er op eigen terrein geen parkeerplaatsen aanwezig, de bestaande 10 parkeerplaatsen langs de Hooge Bongert werden gebruikt door de bibliotheek. In totaal zijn er dus 28 parkeerplaatsen aanwezig en wordt voldaan aan de kencijfers voor parkeren. Zie voor de parkeercijfers ook paragraaf 4.3.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Gebiedsgericht

De SVIR benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

In de structuurvisie worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

Ladder duurzame verstedelijking

Een meer algemeen onderwerp uit de SVIR is "duurzame verstedelijking". Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro (artikel 3.1.6 onder 2).

De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De ladder bestaat uit drie 'treden' die doorlopen moeten worden om te bezien of een ontwikkeling bijdraagt aan duurzame verstedelijking. De treden zijn:

1. de voorgenomen stedelijke ontwikkeling dient te voorzien in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit stap 1 volgt dat de ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte moet beschreven worden in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. indien uit stap 2 blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is. Daar wordt het volgende onder verstaan: 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Door het ministerie van Infrastructuur en Milieu is een handreiking gemaakt. Deze 'handreiking ladder voor duurzame verstedelijking' werkt verder uit hoe met de ladder omgegaan moet worden. Voor een verdere uitleg van de ladder duurzame verstedelijking wordt naar die handreiking verwezen.

Planspecifiek

Het plangebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden die van nationaal belang zijn. Verder betreft het een herstructureringslocatie, het pand van de bibliotheek wordt opgeknapt en geschikt gemaakt voor meerdere functies. Het voldoet daarmee in een behoefte en ook aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Het Rijksbeleid staat uitvoering van het initiatief niet in de weg.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

Op 24 september 2014 stelden Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland vast. De regels in de verordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie die op 9 juli 2014 werd vastgesteld. Op 18 oktober 2014 treden de Omgevingsvisie en –verordening in werking en vanaf dat moment wordt ervaring opgedaan met het nieuwe beleid.

In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen en in de Omgevingsverordening de regels. Het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen zijn herzien en samengebracht in de nieuwe Omgevingsvisie. De provincie zet daarbij in op het waarborgen en het verder ontwikkelen van de kwaliteiten van Gelderland waarbij recht wordt gedaan aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek.

De Omgevingsverordening is een uitwerking van de Omgevingsvisie en stelt regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De Omgevingsverordening geeft aan dat in een bestemmingsplan nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen slechts worden toegestaan wanneer dit past in het vigerende door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio successievelijk het door Gedeputeerde Staten vastgestelde Regionaal Programma Wonen.

Planspecifiek

Het onderhavig initiatief wordt de bestaande bibliotheek gerenoveerd en geschikt gemaakt voor meerdere functies. Hiermee krijgt het pand een impuls en kan een voorziening zoals een bibliotheek in iets kleinere vorm behouden blijven voor Zevenaar. Dit past in het streven van de provincie naar kwalitatief hoogwaardige en bereikbare maatschappelijke voorzieningen. Het initiatief past hiermee binnen de doelstellingen van de Omgevingsvisie en -verordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

Op 20 februari 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie "Samen kijken naar de toekomst 2012-2030" vastgesteld. De visie is opgesteld als kader voor het ruimtelijk beleid tot het jaar 2030 en betreft het gehele grondgebied van Zevenaar.

In de structuurvisie wordt ingezet op een vijftal hoofdpogingen:

1. Versterken van de identiteit van Zevenaar met aandacht voor de diversiteit in landschappen, kernen en functies

2. Voldoende plek voor stedelijke ontwikkelingen tot 2030
3. Behoud van kwalitatief goede woon- en werkgebieden en goede voorzieningen
4. Tegengaan van versnippering van de leefomgeving incl. het leefbaar houden van de kernen
5. Nadrukkelijker inzetten op een duurzame ontwikkeling

De opgaven worden benaderd vanuit de drie kernwaarden: 'verbinden', 'diversiteit' en 'kwaliteit'. Deze kernwaarden vormen de rode draad van waaruit de gemeente Zevenaar de komende jaren werkt.

Planspecifiek

Door het verbouwen van het pand van de huidige bibliotheek en het samenbrengen van functies, wordt ervoor gezorgd dat deze voorzieningen een impuls krijgen en voor Zevenaar behouden kunnen blijven. Dit past in het streven uit de Structuurvisie naar multifunctionele accommodaties voor de bestaande voorzieningen en hiermee behoud voor de toekomst. De bibliotheek als zodanig wordt niet specifiek benoemd in de Structuurvisie, maar het initiatief past in de doelstellingen voor dit thema.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

In het kader van een omgevingsvergunning dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Planspecifiek

Ter plaatse van de beoogde uitbreidingen van het plan is een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit bodemonderzoek (kenmerk: ZEV.SRO.NEN, 15023159) is als bijlage bij de omgevingsvergunning gevoegd

Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie "onverdacht" (ONV). Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is.

De bovengrond bestaat voornamelijk uit zwak tot sterk siltig, matig grof tot zeer grof zand. Plaatselijk is de bovengrond tevens zwak humeus en zwak grindig. De ondergrond bestaat voornamelijk uit zwak tot sterk siltig, matig grof tot zeer grof zand. Vanaf 1,4 m -mv bestaat de bodem grotendeels uit zwak tot matig siltige klei. De ondergrond is zwak tot sterk roesthoudend.

Ter plaatse van boring 01 is in het traject 0,2-1,2 m -mv een zwakke olie geur en een zwakke oliewaterreactie waargenomen. In de bovengrond van boring 04 zijn sporen baksteen aangetroffen. Verder zijn er zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen. Er zijn op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. De bovengrond is licht verontreinigd met nikkel en lood. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. De zintuiglijk met minerale olie verontreinigde bodem ter plaatse van boring 01 is analytisch niet verontreinigd met minerale olie. Het grondwater is licht verontreinigd met barium. Deze metaalverontreiniging is hoogstwaarschijnlijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de lichte verontreinigingen, verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie. Het initiatief is, gezien de uitkomsten van het bodemonderzoek, uitvoerbaar ten aanzien van de bodemkwaliteit.

4.1.2 Lucht

In het kader van het opstellen van een ruimtelijk plan moeten twee aspecten in beeld gebracht worden met betrekking tot 'lucht'. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat (de gevoeligheid van de bestemming) en ten tweede wat de bijdrage is van het plan aan die luchtkwaliteit.

Gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het Besluit gevoelige bestemmingen is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer. Met het Besluit wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale- en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening.

Het Besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), in het bijzonder kinderen, ouderen en zieken. Indien een project betrekking heeft op een gevoelige bestemming en geheel of gedeeltelijk is gelegen op een afstand van 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen (gemeten vanaf de rand van de weg) mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen als overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ dreigt/plaatsvindt.

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming:

- scholen;
- kinderdagverblijven;
- verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten.

Bijdrage aan luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Planspecifiek

In onderhavig initiatief gaat het om een kleinschalige uitbreiding van het bestaande gebouw van de bibliotheek in Zevenaar. De maatschappelijke voorzieningen die in onderhavig initiatief worden mogelijk gemaakt, zijn reeds mogelijk binnen de vigerende bestemming. Het betreft

maatschappelijke bestemmingen die niet gevoelig zijn in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen. De verkeerstoename door de nieuwe functies is van dien aard, dat het 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Het initiatief is daarmee uitvoerbaar op het gebied van luchtkwaliteit.

4.1.3 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagendplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 1. een verzorgingstehuis;
 2. een psychiatrische inrichting;
 3. een kinderdagverblijf.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

Het initiatief is niet geluidgevoelig in de zin van artikel 1.2 van het Bgh. De functies vallen onder maatschappelijke voorzieningen die niet geluidsgevoelig zijn. Het initiatief is daarmee uitvoerbaar op het gebied van geluid.

4.1.4 Milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functies krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek

In de nabije omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven gesitueerd die overlast geven op het gebied van milieu. Het initiatief wordt op het gebied van milieuzonering uitvoerbaar geacht.

4.1.5 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- inrichtingen vallende onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico (voorheen individueel risico) wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een

richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10-5 contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Hierbij is de 1% letaliteit belangrijk. Zolang deze oriëntatiewaarde niet overschreden wordt is er geen specifieke motivatie noodzakelijk (let wel: er is dus wel een risico!). Indien de 1% letaliteit wel overschreden wordt dient in de ruimtelijke planvorming dit risicoaspect bewust geaccepteerd te worden met daarbij de motivatie waarom dat acceptabel gevonden wordt. Via inrichtingsmaatregelen (op basis van de gebruiksvergunning en de bouwverordening) en rampenplannen e.a. kan het effect bij een calamiteit beperkt worden.

(Bevi-)inrichtingen

De regelgeving omtrent externe veiligheid bij inrichtingen (bedrijven) is geregeld in het Bevi. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. Het besluit (en bijbehorende regeling) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het ministerie heeft het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen gepubliceerd, waarin praktische informatie en voorbeelden staan voor het opnemen van buisleidingen met gevaarlijke stoffen in bestemmingsplannen.

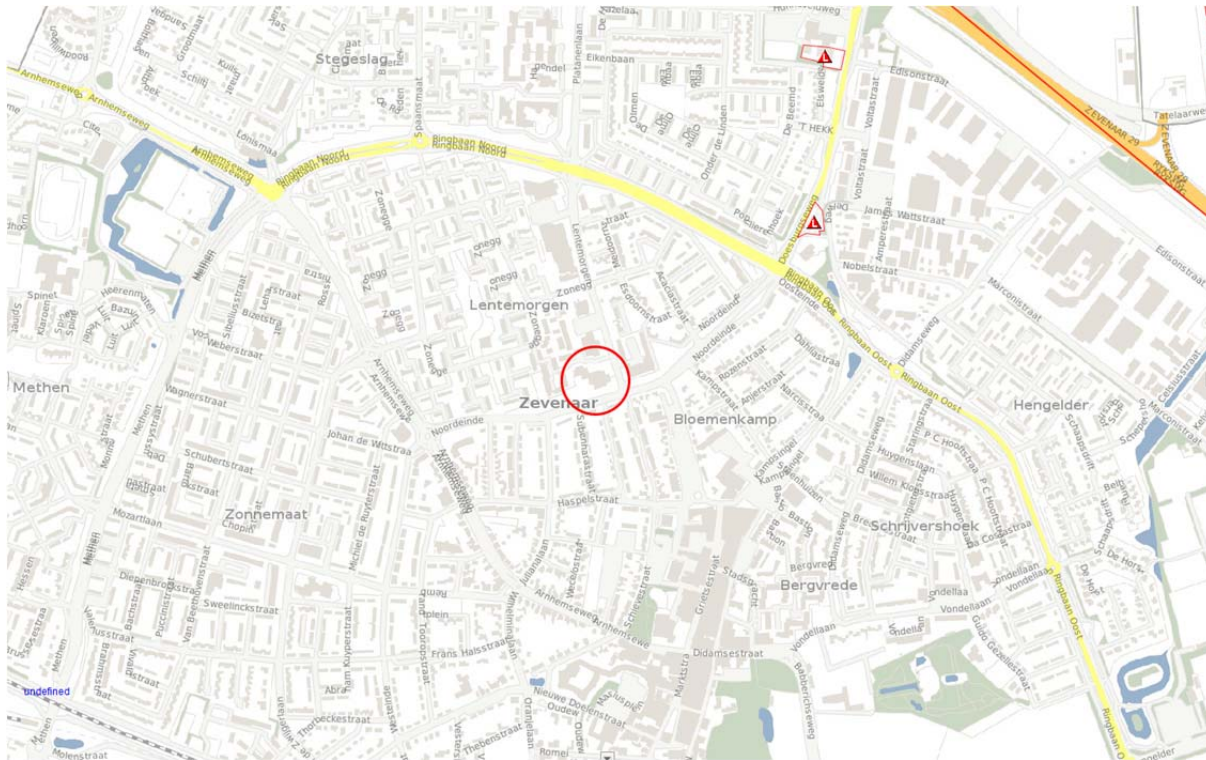
De aanpak richt zich op veiligheidsafstanden rond buisleidingen, het beheer en toezicht en de registratie van de ligging van buisleidingen. In de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) wordt de regelgeving verder uitgewerkt en worden regels gesteld ten aanzien van risico's en zonering langs buisleidingen, het opnemen van regels in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen. Als categorieën buisleidingen waarvoor het Bevb geldt zijn voorlopig alleen buisleidingen met een druk vanaf 16 bar voor het transport van aardgas en vloeibare brandstoffen aangewezen.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wro en de Wm. Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijke besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt is een verantwoording van het groepsrisico is niet verplicht.

Planspecifiek

Via de website risicokaart.nl kan voor de locatie worden vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en / of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de externe veiligheid van belang zijn. Bijgevoegd een screenshot van die website.



Uitsnede risicokaart met ligging plangebied

Op de risicokaart is te zien dat er zich in Zevenaar enkele Bevi-inrichtingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen (A12 en spoorlijn) bevinden. Deze bronnen liggen echter allemaal op ruime afstand van het plangebied.

Hiermee wordt het initiatief uitvoerbaar geacht op het gebied van externe veiligheid. De veiligheidsregio zal gevraagd worden te reageren op dit initiatief.

4.2 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland.

De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Planspecifiek

Om te onderzoeken of het initiatief uitvoerbaar is op het gebied van water, is de watertoetstabel van het waterschap Rijn en IJssel ingevuld.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Ja
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee

	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Nee Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een hydrologisch beïnvloedingsgebied voor natte land natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte landnatuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

In de ingevulde tabel zijn twee aspecten relevant, namelijk de toename van het afvalwater en de verwachte toename van de verharding.

Het initiatief omvat een kleine uitbreiding van een bestaand gebouw. Het afvalwater van de nieuwe functies die inpandig worden mogelijk gemaakt, worden aangesloten op het bestaande riool en biedt daarvoor voldoende capaciteit.

Hemelwater zal zoveel mogelijk worden geïnfiltreerd in de bodem. Er is ruimte voldoende om hiervoor (technische) maatregelen te treffen. Hiermee is dit initiatief uitvoerbaar op het gebied van water.

4.3 Verkeer

Onderdeel van goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur. In onderhavig initiatief wordt de bestaande bibliotheek heringericht, verkleind en voorzien van twee kleine uitbouwen. Middels een verleende gebruiksvergunning is er op de benedenverdieping dagopvang van mensen met een verstandelijke handicap gesitueerd. De ruimte voor de bibliotheek is verkleind tot 930 m², de oppervlakte van de dagopvang is 450 m². Na de verbouwing wordt de bibliotheek uitgebreid met een leesserre van 95 m² en wordt er een nieuwe entree gebouwd. Tevens worden er op de bovenverdieping behandelruimtes voor 5 therapeuten gecreëerd, die gebruik maken van een gezamenlijke wachtruimte.

Per saldo neemt de oppervlakte van het pand iets toe. Dit betekent ook dat de hoeveelheid verkeer iets toe zal nemen. Door de ligging op de hoek van het Noordeinde en de Lentemorgen, twee doorgaande wegen in Zevenaar met een ruim profiel, worden geen verkeersproblemen verwacht.

Wel moet onderzocht worden of er voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn om de nieuwe functies toe te staan. Het gaat om het volgende programma:

Functie	Oppervlakte BVO/ aantal	Gemeentelijke parkeernorm	Aantal benodigde parkeerplaatsen
Bibliotheek (incl. leesserre)	1040 m ²	0,75 pp per 100 m ² BVO	7,8
Dagopvang Stichting Zozijn	450 m ²	1,2 pp per 100 m ² BVO	5,4
Halen en brengen	30 cliënten	0,19 pp per cliënt	5,7
Therapeuten	4	1,45 pp per behandelkamer	5,8
Totaal benodigde parkeerplaatsen			24,7, afgerond 25

Om voldoende parkeerruimte te creëren voor de nieuwe functies, zal het buitenterrein heringericht worden. In de huidige situatie zijn er langs de Hooge Bongert 10 parkeerplaatsen aanwezig voor de bibliotheek. Met de herinrichting van het terrein zullen er op het eigen terrein 18 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Dit is inclusief invalidenparkeerplaatsen en parkeerplaatsen voor elektrische auto's. Extra aandacht is besteed aan de routing voor taxibusjes en de bijbehorende ruimte voor rolstoelers om uit te stappen. Ook is ervoor gekozen niet het hele terrein te verharderen (er waren anders immers meer parkeerplaatsen mogelijk), maar ook te kiezen voor een groene inrichting met kwaliteit.

In de huidige situatie waren er op eigen terrein geen parkeerplaatsen aanwezig, de bestaande 10 parkeerplaatsen langs de Hooge Bongert werden gebruikt door de bibliotheek. In totaal zijn er dus 28 parkeerplaatsen aanwezig en wordt voldaan aan de kencijfers voor parkeren. De parkeerplaatsen die worden gereserveerd voor gehandicapten en elektrische auto's kunnen niet door iedereen worden gebruikt en willen we daardoor niet volledig meetellen in het aanbod. Daarom is het juist goed dat er geen 25 maar 28 parkeerplaatsen komen in dit plan.

Over het realiseren van de parkeerplaatsen op het terrein zijn afspraken gemaakt tussen initiatiefnemer en gemeente, deze worden in de overeenkomst vastgelegd. Gezien de hiervoor beschreven aspecten is het plan uitvoerbaar op het gebied van verkeer en parkeren.

4.4 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur ((P)EHS) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. De (P)EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van EZ (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Het plangebied ligt midden in de bebouwde kom en gezien de kleinschaligheid ervan wordt niet verwacht er enige aantasting plaatsvindt van natuurgebieden in de omgeving.

Het initiatief omvat een kleinschalige uitbreiding van het bestaande bibliotheekgebouw. De uitbreiding vindt deels plaats op reeds verhard terrein, een ander deel is gesitueerd op terrein waar gras aanwezig is. Er worden geen houtopstanden verwijderd die (leefgebieden van) beschermde soorten in gevaar zouden kunnen brengen. Wel dient de algemene zorgplicht nageleefd te worden bij het verrichten van werkzaamheden.

Gezien de hiervoor beschreven aspecten is de uitvoerbaarheid van het initiatief ten aanzien van ecologie aangetoond.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

In elk ruimtelijk plan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages.

Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" in het bestemmingsplan opgenomen moet worden.

Archeologie

Archeologie gaat over de (verwachte) cultuurhistorische waarde in de bodem. Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet 1988. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en / of het initiatief aangepast kan worden. Ook de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) uit 2007 is in dit kader van belang. De verantwoordelijkheid voor cultuurhistorische waarden ligt bij de gemeente en dit moet bij vaststelling van bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) meegenomen worden.

Planspecifiek

Met de realisatie van het plan komen geen cultuurhistorische waarden in het geding. Het initiatief omvat een kleinschalige uitbreiding van een pand dat is gerealiseerd in de jaren '70, dat geen cultuurhistorische waarde vertegenwoordigt.

Uit het vigerende bestemmingsplan "Archeologie" blijkt dat het plangebied onderdeel uitmaakt van een gebied met een middelmatige archeologische verwachting. Voor bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 0,5 m is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk nodig, alsmede een inventariserend archeologisch onderzoek. De oppervlakte van de uitbreidingen is minder dan 500 m², waardoor verder archeologisch onderzoek niet nodig is.

Gezien het bovenstaande is het initiatief op het gebied van cultuurhistorie en archeologie uitvoerbaar.

4.6 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ruimtelijke plan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

In onderhavig initiatief sluit de initiatiefnemer een overeenkomst met de gemeente, waardoor de kosten anderszins verzekerd zijn. Hiermee is het initiatief economisch uitvoerbaar.

Hoofdstuk 5 Procedure

5.1 Inspraak en overleg

Inspraak

Dit plan met een beperkte reikwijdte is niet voor inspraak ter visie gelegd. De directe burens zijn op de hoogte van dit plan.

Overleg

Onderhavig initiatief is in het kader van het wettelijk overleg besproken met het waterschap Rijn en IJssel. Verder is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio. De adviezen hebben niet geleid tot wijzigingen in deze ruimtelijke onderbouwing.

5.2 Van ontwerp naar vaststelling

De projectomgevingsvergunning is voorbereid met toepassing van een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo juncto artikel 3.10 Wabo. Het ontwerpbesluit heeft met bijbehorende stukken als ontwerp voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 1 Bodemonderzoek

Gemeente Zevenaar, Raadhuisplein 1, 6901 GN Zevenaar