

Ontwerp Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben op 21 oktober 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonne-energieproject (in de vorm van permanente teeltondersteunende voorzieningen met zonnepanelen) gedurende een periode van 25 jaar. Kadastraal gaat het om de percelen gemeente Zevenaar, sectie E, nummers 579, 673, 399. De aanvraag gaat over Emmerichseweg 2 te Babberich en heeft registratienummer HZ_WABO-2021-1909.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan GroenLeven B.V. onder vaststelling van de bouwkosten op € xxxxxxxx. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning:

- AERIUS-berekening, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Schets landschappelijke inpassing, ontvangen op 21 april 2022;
- Constructieberekeningen, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Communicatie en participatie, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Datasheet Omvormers, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Datasheet Panelen, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Dwarsdoorsneden opstelling, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Ecologisch onderzoek, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Plattegrond, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 21 april 2022;
- Tekening Trafo, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Memo landschappelijke inpassing, ontvangen op 21 april 2022;
- Zonneproject Emmerichseweg 2, Babberich, ontvangen op 21 oktober 2021;
- Addendum Communicatieplan, ontvangen op 21 april 2022;
- Advies commissie Ruimtelijke Kwaliteit, ontvangen op 05 mei 2022;
- Technische tekening zonnepark, ontvangen op 17 mei 2022.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- Handelen in strijd met regels RO.

Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd.

Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit en eventuele voorschriften of voorwaarden op dit besluit, verwijzen wij u naar de bij dit besluit behorende bijlage.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt overeenkomstig artikel 6.1 lid 2 onder a Wabo, in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 15 september 2022 gedurende zes weken ter inzage. Gedurende de termijn van terinzagelegging 15 september 2022 tot en met 26 oktober 2022 kan door een ieder een zienswijze tegen het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht bij het college van burgemeester en wethouders.

Er zijn wel/geen zienswijzen ingediend. De zienswijzen worden behandeld in de Nota van zienswijzen die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Beroepsclausule

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het definitieve besluit kunnen in beroep gaan. Dat kan door een gemotiveerde en ondertekend beroepschrift te sturen naar:

Rechtbank Gelderland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het beroepschrift is gericht.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit zijn ingediend. Daarmee wordt voorkomen dat de rechtbank het beroep niet meer in behandeling mag nemen.

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Als een beroepschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank een voorlopige voorziening worden gevraagd. Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet belanghebbende wel beschikken over een digitale handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.



Leges

Volgens de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. In dit geval bedragen de leges € xxxxxxxx.

Voor de betaling van deze factuur wordt u binnenkort een gespecificeerde factuur toegezonden. Bij deze factuur wordt vermeld op welke manier u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden.

Statiegeld

In het totaalbedrag leges is ook een bedrag aan statiegeld opgenomen. Als u de 'start werkzaamheden' minimaal 7 dagen voor de aanvang ervan én vervolgens 'gereed werkzaamheden' maximaal 7 dagen na de voltooiing ervan bij ons meldt, krijgt u statiegeldbedrag weer terug. U kunt een mail sturen naar startengereed@zevenaar.nl om te melden wanneer u gaat beginnen of gereed bent gekomen met de werkzaamheden. Op het moment dat wij beide meldingen hebben ontvangen zullen wij het statiegeldbedrag aan u overmaken. Vergeet in deze mail niet uw naam, adres en registratienummer van de aanvraag te melden.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Aleksandra Baranowska
casemanager omgevingsvergunning
Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Bijlage bij de omgevingsvergunning HZ_WABO-2021-1909

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning aan GroenLeven B.V. voor het realiseren van een zonne-energieproject (in de vorm van permanente teeltondersteunende voorzieningen met zonnepanelen) gedurende een periode van 25 jaar. Kadastraal gaat het om de percelen gemeente Zevenaar, sectie E, nummers 579, 673, 399.

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage die daarbij hoort, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor te zorgen dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overlegpartners

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald dat de gemeente bij de voorbereiding van het besluit overleg voert met het waterschap, diensten van provincie en rijk. In het tweede lid van dit artikel wordt gedeputeerde staten respectievelijk de minister de mogelijkheid geboden te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist. Van deze mogelijkheid kan zowel door gedeputeerde staten als de minister gebruik worden gemaakt. Het plan is voorgelegd aan de provincie en aan het waterschap Rijn en IJssel. Deze instanties hebben geen bezwaar tegen het beoogde initiatief.



Bijlage bij de omgevingsvergunning HZ_WABO-2021-1909

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning aan GroenLeven B.V. voor het realiseren van een zonne-energieproject (in de vorm van permanente teeltondersteunende voorzieningen met zonnepanelen) gedurende een periode van 25 jaar. Kadastraal gaat het om de percelen gemeente Zevenaar, sectie E, nummers 579, 673, 399.

Het bouwen van een bouwwerk

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Zevenaar Noord 2018". Het is daarmee niet in overeenstemming. Zie daarvoor onderdeel "handelen in strijd met regels RO"

Welstand

De commissie Ruimtelijke kwaliteit heeft op 5 mei 2022 uw project getoetst. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand (zie advies als bijlage bij deze stukken).

Bouwverordening

Het bouwplan is tevens in overeenstemming met de voorschriften van de Bouwverordening 2019.

Bodem

Ingevolge artikel 8, derde lid, van de Woningwet is geen bodemonderzoek vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften uit het Bouwbesluit.

Stikstof

Met de aangeleverde Aeries-berekening is aangetoond dat het bouwplan geen negatieve gevolgen zal hebben met betrekking tot de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura2000 gebieden.

Voorschriften

- de houder van een omgevingsvergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning op de bouwplaats aanwezig is, en op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan de toezichthoudende medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving;
- de paden op het park dienen geschikt te zijn voor brandweervoertuigen. De eisen hiervoor vindt u in paragraaf 4.1 van de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019 (ifv.nl).
- een bluswatervoorziening van minimaal 60 m³/uur op centraal punt ten opzichte van brandgevoelige componenten biedt de brandweer de mogelijkheid om eerder en effectiever in te zetten om uitbreiding van de brand te voorkomen.
- zorg er voor dat brandgevoelige componenten minimaal 1,5 meter rondom vrij blijven van vegetatie.

- rust transformatoren, omvormers en het inkoopstation waar mogelijk uit met noodstop-schakelaars om de stroom vanaf de zonnepanelen te onderbreken.
- voer de behuizing van transformatoren en omvormers brandwerend van binnen naar buiten uit (30 minuten WDBO) of houdt ze minimaal 5 meter vrij van andere componenten.
- voer bekabeling in de buitenlucht vlamdovend uit.
- het toepassen van minder brandbare vegetatie, het regelmatig kort houden van vegetatie en een vorm van compartimentering van de vegetatie dragen bij aan een minder snelle uitbreiding van een brand in tijden van droogte.
- door regelmatige inspecties en uitvoering van onderhoud kunnen technische problemen aan de installatie vroegtijdig ontdekt en hersteld worden.
- zorg voor de aanwezigheid van een duidelijke plattegrond waarop in ieder geval de sectieverdeling en noodstopvoorzieningen zijn aangegeven.
- zorg dat contactgegevens van een ter zake deskundig en bevoegd persoon aanwezig zijn die 24/7 de brandweer kan ondersteunen en adviseren bij haar optreden op het park
- de houder van een omgevingsvergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning op de bouwplaats aanwezig is, en op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan de toezichthoudende medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving;
- het werk moet worden uitgevoerd conform de in de vergunning genoemde tekeningen en gegevens;
- de aanvang van de werkzaamheden (ook de eventuele ontgravingswerkzaamheden) moet uiterlijk 7 dagen voor datum van aanvang aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving worden gemeld via de mail.
- de voltooiing van het werk moet uiterlijk 7 dagen na voltooiing worden gemeld aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving via de mail. U mag het gebouwde **niet** in gebruik nemen of geven als het bouwwerk niet gereed is gemeld.

Algemene toelichting

- burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen, een omgevingsvergunning (geheel of gedeeltelijk) intrekken wanneer niet binnen zes maanden na verzending van het besluit een begin met de werkzaamheden is gemaakt, wanneer blijkt dat de vergunning is verleend op basis van een onjuiste of onvolledige opgave of wanneer niet binnen de in de omgevingsvergunning voorgeschreven termijn de gevraagde gegevens worden ingediend.
- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de heffingsambtenaar.



- wanneer men de openbare weg of gemeentegrond wil gebruiken voor het opslaan van bouwmaterialen, het plaatsen van containers en dergelijke, dan moet de bouwer hiervoor eerst toestemming vragen aan burgemeester en wethouders.
Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving (0316) 595 111 of kunt u kijken op onze website www.zevenaar.nl. Bouwmaterialen en dergelijke die op de openbare weg of gemeentegrond zijn geplaatst, kunnen door de gemeente worden verwijderd.
- het bouwen en alles wat hiermee verband houdt, moet op veilige wijze gebeuren. Zo nodig moeten veiligheidsmaatregelen ter bescherming van de omgeving worden getroffen. De bouwer is aansprakelijk voor de schade die aan de gemeente of aan derden wordt toegebracht bij de uitvoering van de werkzaamheden.
- voor het verkrijgen van een aansluitvergunning op de gemeentelijke riolering moet een afzonderlijke aanvraag worden ingediend. Hiervoor kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving, (0316) 595 111.
- tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of anderen er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Wijzigingen in het bouwplan

Als u het plan wilt wijzigen, is een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning nodig. Deze vergunning geldt immers precies voor het plan dat er nu ligt. Als er zich een situatie voordoet dat u een wijziging moet aanbrengen, raden wij u aan tijdig contact op te nemen met één van de medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving. Het doorkiesnummer is (0316) 595 111.

Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.

Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening

Overwegingen

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord (2018)' en de paraplubestemmingsplannen 'Wonen', 'Parkeren' en 'Archeologie'. Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord (2018)' geldt ter plaatse van het besluitgebied de enkel bestemming 'Agrarisch'.

Het verzoek is in strijd met:

1. Artikel 3.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018' waarin de bestemmingsomschrijving van 'Agrarisch' is bepaald;
2. Artikel 3.2.1 sub a van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018' waarin is bepaald dat op of in de in artikel 3.1 bedoelde gronden uitsluitend in de bestemming passende bouwwerken mogen worden gebouwd;
3. Artikel 3.2.1 sub b van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018' waarin is bepaald dat bouwwerken uitsluitend binnen de op de verbeelding aangegeven agrarische bouwvlakken mogen worden gebouwd, met uitzondering van de in artikel 3.2.4 genoemde bouwwerken geen gebouw zijnde;
4. Artikel 3.2.4, onder II, sub a van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018' waarin is bepaald dat grondgebonden zonnepanelen niet zijn toegestaan.

Afwijken van het bestemmingsplan

Medewerking verlenen is enkel mogelijk met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wabo (Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gemeenteraad van Zevenaar nam op 21 februari 2018 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. Uw project voldoet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Het college van burgemeester en wethouders is daarom bevoegd om op uw aanvraag te beslissen.

Overwegingen

Het college heeft het volgende overwogen bij het nemen van het voorliggende besluit:

- Op basis van het Nationaal Energie akkoord moet de uitstoot van CO₂ in de energiesector met 49% gereduceerd worden in 2030 en 100% in 2050 om opwarming van de aarde te beperken en daarmee klimaat effecten als droogte, wateroverlast en stijging van de zeespiegel te beperken. Gelegen aan de grote rivieren heeft de gemeente Zevenaar een direct belang. De gemeente Zevenaar wil in 2040 energieneutraal zijn. Om dit te bereiken is naast andere maatregelen, het realiseren zonneparken op land noodzakelijk. De realisatie van een zonne-energieproject draagt bij aan de beoogde energietransitie en voorziet in een door duurzame energieopwekking. Hiermee wordt een maatschappelijk belang gediend.



- Er is geen sprake van een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden. Het zonnepark wordt gerealiseerd in het buitengebied. Het plangebied is vanaf de weg slecht zichtbaar door de bestaande bosschage aan de Emmerichseweg. In de directe omgeving is een restaurant, een landgoed gelegen met daarbij ook een woning gelegen. Het effect van het zonnepark op het leef- en woonklimaat van deze woning is nihil. Dit doordat de woning door de hoog gelegen Emmerichseweg en de bestaande bosschage geen direct zicht zal hebben op de zonnepanelen. Ten westen op ruim 500 meter afstand ligt ook een woning. Deze woning heeft ook zicht op het plangebied. Echter door de bestaande haag om het plangebied heen, zal deze woning ook nagenoeg geen zicht hebben op de zonnepanelen.
- Het initiatief is stedenbouwkundig en landschappelijk akkoord bevonden. De huidige situatie betreft een frambozenkwekerij met daarbij de helft van de frambozen voorzien van een overkapping van zonnepanelen. Uit onderzoek is gebleken dat dit efficiënt ruimtegebruik goed aanslaat en een ideale combinatie is voor dit gewas. Het perceel is gelegen achter een groot bosperceel en bijna volledig omringd met een hoge haag. Op de tekening van de landschappelijke inpassing is te zien dat de haag wordt doorgetrokken en het perceel volledig omzoomd. De beoogde uitbreiding van de panelen over alle frambozen valt daarmee niet op in het landschap. Een positieve toevoeging zijn de verschillende maatregelen die worden getroffen om de bestaande ecologie te versterken.
- In de ruimtelijke onderbouwing is onderzocht op de beoogde ontwikkeling past binnen de geldende wettelijke en beleidsmatige kaders. Hieraan voldoet de beoogde ontwikkeling.
- Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er vanuit ruimtelijke en/of milieutechnische aspecten geen bezwaren bestaan tegen de ontwikkeling van een zonne-energieproject op deze locatie. Het initiatief voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing voor het zonne-energieproject Emmerichseweg 2, maakt onderdeel uit van de motivering van dit besluit.

Voorwaarden:

- Er geldt een aanleg/realisatieverplichting (binnen 4 jaar naar onherroepelijk worden omgevingsvergunning) en een instandhoudingsverplichting van de landschappelijke inpassing die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.
- Het beheer dient te gebeuren conform het landschapsplan van 20 april 2022 met kernmerk 216.14.50.00.00 die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.
- Er geldt een nakomingsverplichting van hetgeen wat is afgesproken in het profijtplan die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.
- De periode van 25 jaar gaat lopen, nadat de gereed melding voor bouw is ingediend bij de gemeente Zevenaar.

Algemene toelichting

- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de teamleider van de afdeling Belastingen.

- na bekendmaking van de omgevingsvergunning op de daarvoor voorgeschreven wijze, kunnen belanghebbenden (veelal burens) via bezwaar en ook via een voorlopige voorziening bij de rechtbank, proberen uw vergunning ongedaan te maken. Hiervoor moeten zij binnen 6 weken nadat de vergunning is bekend gemaakt een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar. Wanneer de termijn van 6 weken is verstreken en er geen bezwaar is ingediend, is uw omgevingsvergunning onherroepelijk. Een onherroepelijke vergunning is een vergunning waartegen geen bezwaar of beroep meer mogelijk is.

Wijzigingen in het bouwplan

Als u het plan wilt wijzigen, is een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning nodig. Deze vergunning geldt immers precies voor het plan dat er nu ligt. Als er zich een situatie voordoet dat u een wijziging moet aanbrengen, raden wij u aan tijdig contact op te nemen met één van de medewerkers van de Afdeling Vergunningen Toezicht & Handhaving. Het doorkiesnummer is (0316) 595 111.

Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.

Een exemplaar van dit besluit met bijbehorende stukken is verzonden op:

Aan:

- Toezichthouders