

Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben op 17 maart 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een drijvend zonnepark gedurende een periode van 25 jaar. De aanvraag gaat over Eltenseweg (nabij) te Lobith en heeft registratienummer HZ_WABO-2021-0453.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan Wezendonk Zand en Grind B.V. onder de vaststelling van de bouwkosten op €XXXXXXX. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning:

- D - Aanvraagformulier, ontvangen op 17 maart 2021;
- D - Verzoek wijzigen aanvraag, ontvangen op 9 juli 2021;
- D - Levenscyclusplan, ontvangen op 17 maart 2021;
- D - Natuurtoets, ontvangen op 29 september 2021;
- D - AERIUS berekening, ontvangen op 17 maart 2021;
- D - Advies Brandweer, ontvangen op 23 april 2021;
- D - Advies provincie, ontvangen op 28 juni 2021;
- D - Aanvullende correspondentie provincie iz ontgrondingsvergunning, ontvangen op 30 juli 2021;
- D - Advies welstand, ontvangen op 12 augustus 2021;
- D - Advies welstand, ontvangen op 7 september 2021;
- D - Aanvullend ecologisch onderzoek, ontvangen op 22 maart 2021;
- D - Voortoets Wet Natuurbescherming, ontvangen op 7 juni 2021;
- D - Participatieplan, ontvangen op 29 september 2021;
- D - Landschapsplan, ontvangen op 29 september 2021;
- D - Inrichting en beheerplan, ontvangen op 29 september 2021
- D - Memo inzake privaatrechtelijke belemmering, ontvangen op 25 juni 2021;
- T - Technische tekeningen, ontvangen op 29 september 2021;
- D - Reflectieonderzoek, ontvangen op 13 juli 2021;
- R - Ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 29 september 2021
- R - Zienswijzennota, 5 oktober 2021.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- Handelen in strijd met regels RO.

Leges

Volgens de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. In dit geval bedragen de leges € XXXXXXXXXXXX.

Voor de betaling van deze factuur wordt u binnenkort een gespecificeerde factuur toegezonden. Bij deze factuur wordt vermeld op welke manier u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden.

Statiegeld

In het totaalbedrag leges is ook een bedrag aan statiegeld opgenomen. Als u de 'start werkzaamheden' minimaal 7 dagen voor de aanvang ervan én vervolgens 'gereed werkzaamheden' maximaal 7 dagen na de voltooiing ervan bij ons meldt, krijgt u statiegeldbedrag weer terug. U kunt een mail sturen naar startengereed@zevenaar.nl om te melden wanneer u gaat beginnen of gereed bent gekomen met de

werkzaamheden. Op het moment dat wij beide meldingen hebben ontvangen zullen wij het statiegeldbedrag aan u overmaken. Vergeet in deze mail niet uw naam, adres en registratienummer van de aanvraag te melden.

Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt overeenkomstig artikel 6.1 lid 2 onder a Wabo, in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 5 augustus 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging (5 augustus 2021 tot en met 15 september 2021) zijn 12 zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit. De zienswijzen zijn samengevat en van een antwoord voorzien in de zienswijzennota die onderdeel uitmaakt en behoort bij deze omgevingsvergunning.

Beroepsclausule

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het definitieve besluit kunnen in beroep gaan. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend beroepschrift te sturen naar:

Rechtbank Gelderland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het beroepschrift is gericht.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit zijn ingediend. Daarmee wordt voorkomen dat de rechtbank het beroep niet meer in behandeling mag nemen.



Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Als een beroepschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank een voorlopige voorziening worden gevraagd. Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet belanghebbende wel beschikken over een digitale handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris

J. W. H. Winters
loco burgemeester

Bijlage bij de omgevingsvergunning HZ_WABO-2021-0453

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning aan Wezendonk Zand en Grind B.V. voor het realiseren van een drijvend zonnepark gedurende een periode van 25 jaar op het perceel Eltenseweg (nabij) te Lobith.

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage die daarbij hoort, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor te zorgen dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overlegpartners

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald dat de gemeente bij de voorbereiding van het besluit overleg voert met het waterschap, diensten van provincie en rijk. In het tweede lid van dit artikel wordt gedeputeerde staten respectievelijk de minister de mogelijkheid geboden te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist. Van deze mogelijkheid kan zowel door gedeputeerde staten als de minister gebruik worden gemaakt. Het plan is voorgelegd aan de provincie en aan het waterschap Rijn en IJssel. Deze instanties hebben geen bezwaar tegen het beoogde initiatief.



Bijlage bij de omgevingsvergunning HZ_WABO-2021-0453

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning aan Wezendonk Zand en Grind B.V. voor het realiseren van een drijvend zonnepark gedurende een periode van 25 jaar op het perceel Eltenseweg (nabij) te Lobith.

Het bouwen van een bouwwerk

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Carvium Novum". Het is daarmee niet in overeenstemming. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel "handelen in strijd met regels RO".

Welstand

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand zoals vastgesteld in artikel 12 van de Woningwet blijkens het advies van de CRK van 7 september 2021.

Bouwverordening

Het bouwplan is tevens in overeenstemming met de voorschriften van de Bouwverordening 2019.

Bodem

Ingevolge artikel 8, derde lid, van de Woningwet is geen bodemonderzoek vereist.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften uit het Bouwbesluit.

Stikstof

Met de aangeleverde AERIUS-berekening is aangetoond dat het bouwplan geen negatieve gevolgen zal hebben met betrekking tot de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura2000 gebieden.

Archeologie

Voor het zonnepark vinden beperkt grondroerende werkzaamheden plaats. Er is immers sprake van een drijvend zonnepark. Wel wordt elk drijvend eiland met ankerpalen aan de bodem van de plas verankerd. Op de bodem van de plas zullen geen archeologische waarden meer aanwezig zijn, vanwege de diepe afgraving van de zandwinplas.

Voorschriften

- De aanvrager dient minimaal 3 weken voor de start van de uitvoering van werkzaamheden volgende stukken in te dienen:
 - Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
 - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - Hoofd- en detailberekeningen, overzichtstekeningen en principedetails van beton-, staalconstructies.
- De paden op het park dienen geschikt te zijn voor brandweervoertuigen. De eisen hiervoor vindt u in paragraaf 4.1 van de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019 (20200117-BRWNL-Handreiking-Bluswatervoorziening-en-Bereikbaarheid-2019.pdf (ifv.nl));

- Situeer brandgevoelige componenten, in dit geval de powerstations en het inkoopstation, bij voorkeur langs, maar in ieder geval binnen maximaal 60 meter vanaf een door een blusvoertuig berijdbaar pad;
- Voorzie in een geschikte opstelplaats op een centrale plek ten opzichte van de powerstations en het inkoopstation om bluswater uit een plas te onttrekken. De voorschriften hiervoor vindt u in paragraaf 4.4.3 van de eerder genoemde handreiking;
- Houdt brandgevoelige componenten minimaal 1,5 meter rondom vrij van vegetatie.
- Rust powerstations en het inkoopstation waar mogelijk uit met noodstopschakelaars om de stroom vanaf de zonnepanelen te onderbreken;
- Voer bekabeling in de buitenlucht vlamdovend uit.
- Door regelmatige inspecties en uitvoering van onderhoud kunnen technische problemen aan de installatie vroegtijdig ontdekt en hersteld worden;
- Zorg voor de aanwezigheid van een duidelijke plattegrond waarop in ieder geval de sectieverdeling en noodstopvoorzieningen zijn aangegeven;
- Zorg dat contactgegevens van een ter zake deskundig en bevoegd persoon aanwezig zijn die 24/7 de brandweer kan ondersteunen en adviseren bij haar optreden op het park;
- de houder van een omgevingsvergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning op de bouwplaats aanwezig is, en op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan de toezichthoudende medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving;
- het werk moet worden uitgevoerd conform de in de vergunning genoemde tekeningen en gegevens;
- de aanvang van de werkzaamheden (ook de eventuele ontgravingswerkzaamheden) moet uiterlijk 7 dagen voor datum van aanvang aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving worden gemeld via de mail;
- de voltooiing van het werk moet uiterlijk 7 dagen na voltooiing worden gemeld aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving via de mail. U mag het gebouwde **niet** in gebruik nemen of geven als het bouwwerk niet gereed is gemeld.

Algemene toelichting

- burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen, een omgevingsvergunning (geheel of gedeeltelijk) intrekken wanneer niet binnen 48 maanden na verzending van het besluit een begin met de werkzaamheden is gemaakt, wanneer blijkt dat de vergunning is verleend op basis van een onjuiste of onvolledige opgave of wanneer niet binnen de in de omgevingsvergunning voorgeschreven termijn de gevraagde gegevens worden ingediend.
- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de heffingsambtenaar.



- wanneer men de openbare weg of gemeentegrond wil gebruiken voor het opslaan van bouwmaterialen, het plaatsen van containers en dergelijke, dan moet de bouwer hiervoor eerst toestemming vragen aan burgemeester en wethouders.
Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving (0316) 595 111 of kunt u kijken op onze website www.zevenaar.nl. Bouwmaterialen en dergelijke die op de openbare weg of gemeentegrond zijn geplaatst, kunnen door de gemeente worden verwijderd.
- het bouwen en alles wat hiermee verband houdt, moet op veilige wijze gebeuren. Zo nodig moeten veiligheidsmaatregelen ter bescherming van de omgeving worden getroffen. De bouwer is aansprakelijk voor de schade die aan de gemeente of aan derden wordt toegebracht bij de uitvoering van de werkzaamheden.
- voor het verkrijgen van een aansluitvergunning op de gemeentelijke riolering moet een afzonderlijke aanvraag worden ingediend. Hiervoor kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving, (0316) 595 111.

Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening

Overwegingen

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Carvium Novum' en de paraplubestemmingsplannen 'Wonen' en 'Parkeren'. Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Carvium Novum' geldt ter plaatse van het bouwperceel de enkelbestemmingen 'Natuur' en 'Groen'. Het initiatief voorziet in de ontwikkeling van een drijvend zonnepark. Het realiseren van een zonnepark is in strijd met:

- De bestemmingsomschrijving van 'Groen', zoals bepaald in artikel 3, eerste lid van de voorschriften van het bestemmingsplan 'Carvium Novum';
- De bestemmingsomschrijving van 'Natuur', zoals bepaald in artikel 4, eerste lid van de voorschriften van het bestemmingsplan 'Carvium Novum';
- Artikel 4.2 sub a waarin is bepaald dat op of in de in artikel 4, eerste lid bedoelde gronden niet mag worden gebouwd anders dan ten behoeve van de bestemming;

Afwijken van het bestemmingsplan

Medewerking verlenen is enkel mogelijk met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wabo (Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo). De omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gemeenteraad van Zevenaar nam op 21 februari 2018 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. Het project voldoet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Het college van burgemeester en wethouders is daarom bevoegd om op deze aanvraag te beslissen zonder de voornoemde verklaring.

Overwegingen

Het college heeft het volgende overwogen bij het nemen van het voorliggende besluit:

Maatschappelijk belang

Op basis van het Nationaal Energie akkoord moet de uitstoot van CO₂ in de energiesector met 49% gereduceerd worden in 2030 en 100% in 2050 om opwarming van de aarde te beperken en daarmee klimaat effecten als droogte, wateroverlast en stijging van de zeespiegel te beperken. Gelegen aan de grote rivieren heeft de gemeente Zevenaar een direct belang. De gemeente Zevenaar wil in 2040 energieneutraal zijn. Om dit te bereiken is naast andere maatregelen, het realiseren zonneparken op land noodzakelijk. De realisatie van een zonnepark draagt bij aan de beoogde energietransitie en voorziet in een door duurzame energieopwekking. Hiermee wordt een maatschappelijk belang gediend.

Beleid - toets- en afwegingskader

In het toets- en afwegingskader is een aantal afwegingscriteria benoemd, waaraan initiatieven voor grootschalige duurzame energieopwekking moeten voldoen. Hieronder wordt per afwegingscriterium de toetsing ervan aangegeven:

a. Gelders Natuurnetwerk of Natura 2000;

Het initiatief is niet gelegen in het Gelders Natuurnetwerk of in een Natura2000 gebied.

b. Voorkeursgebied;

Het initiatief is niet gelegen in een voorkeursgebied.

c. Landschappelijke- en functionele inpassing (locatie, vorm, omvang);

De plas is 50 hectare, waarvan 7,56 hectare van de plas wordt bebouwd met drijvende zonnepanelen. Hiermee wordt voldaan aan de eis dat voor open water maximaal 50% mag worden



bebouwd. Er wordt 13 hectare rietmoeras aangelegd en 5 hectare moerasbos, 26 hectare blijft open water en de rest wordt ondiep water (natuurvriendelijke oevers).

d. Bijdrage aan de duurzaamheid;

De initiatiefnemer heeft een levenscyclusplan opgesteld (zie bijlage) waarin staat beschreven op welke manier het initiatief wordt aangelegd, beheerd en weer wordt afgebroken.

e. Meervoudig ruimtegebruik;

Er is geen sprake van meervoudig ruimtegebruik. De actieve functie ter plaatse was zandwinning. Deze activiteit is beëindigd. Ook is er geen sprake van recreatieve activiteiten op het water. Er wordt nu getracht invulling te geven aan de uiteindelijke zandwindplas. Er is dus sprake van een nieuwe situatie waarbij hernieuwbare energie wordt opgewekt op het water.

f. Op zoek naar een ontwerp met meerwaarde;

Een meerwaarde is een substantiële plus ten opzichte van de inpassing (basiskwaliteit).

Meerwaarde betekent ook het versterken van waardevolle kenmerken of het treffen van extra natuurmaatregelen. Bij dit initiatief wordt een recreatief wandelpad aangelegd met vlonder en vogelkijkhut. Daarnaast komt er jaarlijks €40.000 euro vrij voor de stichting Carvium Novum om de ecologie ter plaatse te versterken. Desondanks vinden wij dat er tijdens de zienswijzenperiode (gelet op het advies van de CRK) op zoek moet worden gegaan naar een ontwerp waarbij extra meerwaarde wordt gecreëerd dan bij het voorliggende ontwerp.

g. Betrokkenheid van de omgeving (draagvlak, participatie, levering);

Voor het zonnepark Carvium Novum is een communicatie- en participatieplan opgesteld. In de bijlage Communicatie- en participatieplan is beschreven hoe, wanneer, wat en aan wie er is gecommuniceerd. Ten behoeve van transparantie en communicatie is een speciale website in het leven geroepen waar meer informatie over het zonnepark wordt verschaft en alles wat besproken is. Verder is er een profijtplan uitgewerkt, waarin wordt aangegeven hoe de omgeving meeprofiteert van de komst van het zonnepark.

h. Maatschappelijke kosten (betaalbaarheid/ efficiënt netgebruik).

Het initiatief wordt aangesloten op het verdeelstation in Herwen. Er zijn daardoor geen extra maatschappelijke kosten.

Beleid - Omgevingsvisie Gelders Eiland 2030

Ten aanzien van de locatie van het zonnepark geldt dat het zonnepark past binnen de gemeentelijke Omgevingsvisie Gelders Eiland 2030 waarin is opgenomen dat het landschap zich goed leent voor het ontwikkelen van energielandschappen. Beschreven wordt dat de bedrijventerreinen aan de Spijkse Dijk kunnen uitgroeien tot een duurzaam industrieel cluster Gelders Eiland. Beschreven wordt ook dat het gebied ruimte kan bieden voor zonne-energie (mede op de plassen bij Carvium Novum). Het gebied kan ruimte bieden voor zonne-energie mede op de plassen bij Carvium Novum.

Overig - transportindicatie

Initiatiefnemers hebben in overleg met netbeheerder Liander een zogenaamde transportindicatie verkregen ten behoeve van het zonnepark. Voor het zonnepark is plaats op het stroomnet.

Belangenafweging - schittering

Het zonnepark wordt gerealiseerd op een voormalig ontzandingsplas. Langs de Eltenseweg bevinden zich enkele woningen, een agrarisch bedrijf en een grenswinkel met kleinschalig terras die zicht hebben op deze locatie. Aan de westzijde van het plangebied bevindt zich het dorp Lobith. Aan de westzijde ligt ook een dijk met hoge dijkbeplanting. Uit het reflectieonderzoek dat behoort bij en onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, blijkt dat op de verschillende observatiepunten (OP 1t/m10) zoals hieronder is weergegeven geen hinderlijke reflectie is waar te nemen. Op de meeste locaties is wel reflectie zichtbaar, maar zal niet tot hinder ((tijdelijke) verblinding en nabeelden) leiden.



Belangenafweging – woon- en leefklimaat omwonenden

Uit de participatiebijeenkomsten die zijn georganiseerd, is naar voren gekomen dat omwonenden van de Eltenseweg zicht willen hebben over het open water. Het initiatief dient echter landschappelijk te worden ingepast en die inpassing dient in stand te worden gehouden. De voorziene landschappelijke inpassing behoudt de zichtlijnen vanaf de Eltenseweg over het open water zoveel als mogelijk. De landschappelijke inpassing van het zonnepark voorziet tevens in maatregelen om de biodiversiteit in het gebied te versterken. Er is geen sprake van een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat in de (nabije) omgeving van het initiatief. De omgeving en het uitzicht van omwonenden wordt niet dermate aangetast dat dit zal leiden tot een objectieve vermindering van het woonklimaat.

Belangenafweging – participatie

De initiatiefnemer heeft aan het begin van de planvorming een communicatie- en participatieplan opgesteld. De gemeente heeft dit plan beoordeeld. Vervolgens heeft initiatiefnemer uitvoering gegeven aan het participatietraject. De uitkomsten daarvan zijn opgenomen in het participatieplan dat onderdeel uitmaakt van en behoort bij de omgevingsvergunning. Hieronder wordt per doelgroep kort opgesomd welke acties hebben plaatsgevonden en wat met de input van de doelgroepen is gedaan.

Direct omwonenden

De direct omwonenden (Eltenseweg, 1, 3, 5, 7, 9a, 2-6 en 10, Ossenwaard 1 en Zwartesluis) zijn individueel geïnformeerd. Op 23 februari 2021 heeft een – vanwege Covid-19 – digitale bijeenkomst plaatsgevonden voor de direct omwonenden gezamenlijk. Op 6 april 2021 heeft een tweede digitale bijeenkomst plaatsgevonden. Tijdens dat overleg is een aangepast ontwerp getoond en zijn inhoudelijke vragen beantwoord. Op verzoek van de bewoners van de Eltenseweg 10 heeft met hen een individueel gesprek plaatsgevonden op 18 maart 2021. Zij zijn in de schriftelijke communicatie met direct omwonenden meegenomen door initiatiefnemer. Uit de bijeenkomsten is het volgende naar voren gekomen/zijn de volgende vragen beantwoord:

- Is een rand drijvend riet om elk eiland mogelijk?

Er is onderzocht of er projecten bekend zijn met positieve ervaringen met drijvend riet. Dergelijk projecten zijn niet gevonden. Er wordt niet voor gekozen voor drijvend riet omdat ingezet wordt op robuuste natuur.



- We behouden graag de openheid van het uitzicht vanaf de Eltenseweg. Dus lager riet of geen riet aan deze zijde.
In overleg met het ecologisch adviesbureau Econsultancy en Van der Molen Groenconsult is besloten om het rietmoeras aan de oostzijde robuuster te maken dan in het eerste ontwerp dat met de omwonenden is gedeeld. In plaats van een rand riet aan de oost- en noordzijde van de plas wordt gekozen voor een breed rietmoeras aan de oostzijde. Dit kan alleen als het zonnepark verkleind wordt van 5 naar 4 eilanden. Dit is mogelijk doordat Liander heeft aangeboden mee te willen denken over een kleinere aansluiting.
- De eilanden beslaan een groot oppervlak, kan het niet kleiner?
Het aantal eilanden is verkleind van 5 naar 4.
- De bewoners van Eltenseweg 10 hebben aangegeven bezwaar te hebben tegen het zonnepark. Tussen de bewoners en initiatiefnemer speelt een juridisch conflict dat geen direct verband heeft met het plan voor het zonnepark.
- Met de direct omwonenden is besproken er vanuit het zonneparkproject, zonnepanelen op de daken van de direct omwonenden worden vergoed. Op dit voorstel is door de direct omwonenden positief gereageerd. Het voorstel is schriftelijk gecommuniceerd met de direct omwonenden.

Van de 12 ingediende zienswijzen zijn er twee ingediend door direct omwonenden.

Inwoners Lobith-Tolkamer

De inwoners van Lobith-Tolkamer zijn op 25 februari 2021 op een digitale informatieavond geïnformeerd over het project. Voor die informatieavond zijn advertenties geplaatst in de Zevenaar Post, op social media en is een artikel geplaatst in de Zevenaar Post. De informatieavond was ook bedoeld voor andere belangstellenden eveneens zijn de direct omwonenden voor de informatieavond uitgenodigd. Tijdens de informatieavond is men geïnformeerd over het zonnepark, de omgevingsvergunningprocedure en mogelijkheden om (financieel) te participeren. De bijeenkomst is terug te kijken op de website www.burgersgevenenergie.nl.

Van de 12 ingediende zienswijzen is er 1 ingediend door een inwoner van Arnhem, 1 door een inwoner van Herwen, 4 door inwoners van Lobith, 1 door een inwoner van Tolkamer en 3 door inwoners van Zevenaar.

Stichting Natuurpark Carvium Novum

De stichting heeft inbreng gehad op het ontwerp en is betrokken bij de financiële participatie. Een deel van de opbrengsten van het zonnepark gaan naar de stichting ten behoeve van het beheer en versterken van ecologische waarden van de plas.

Belangenverenigingen

Met belangenverenigingen is individueel overleg gevoerd. De hengelsportvereniging en de duikvereniging zijn uitgenodigd voor het veldbezoek/-onderzoek op 12 maart 2021 dat als doel had een advies op te stellen ten aanzien van de ecologische inpassing. Tijdens dat bezoek is ook gesproken over de wensen van de verenigingen ten aanzien van de inrichting van de plas. Op 10 mei 2021 heeft een overleg met beide verenigingen plaatsgevonden over het mogelijk toekomstig gebruik van de plas door de verenigingen. De volgende vragen/reacties van de verenigingen zijn besproken en beantwoord:

- Robuustere verbinding tussen de verschillende delen van de plas en een verbinding tussen de plas van initiatiefnemer en de plas ten zuiden van deze plas (De Mars).
Over de verbindingen zal nader overleg plaatsvinden.
- Voldoende lichttoetreding tot de plas.

Het systeem van de ronde zonne-eilanden heeft een open construct waardoor het veel licht doorlaat.

- Meer plekken voor vissers met voldoende ruimte om te vissen en voldoende plaats om de auto's te parkeren en een plek waar duikers bij de plas kunnen komen.
Tijdens het overleg van 10 mei 2021 is wederzijds vertrouwen uitgesproken en is afgesproken verder te praten over de gebruikruimte voor vissers en duikers.

Conclusie participatie en zienswijzen

Geconcludeerd wordt dat het participatietraject zorgvuldig is doorlopen. Het Participatieplan dat initiatiefnemer heeft opgesteld – en is getoetst door de gemeente – maakt deel uit van en behoort bij de omgevingsvergunning. Naar aanleiding van de participatie hebben aanpassingen plaatsgevonden aan het oorspronkelijke plan. Ook is het plan op kleine onderdelen aangepast naar aanleiding van de ingediende zienswijzen. Als gevolg van het geschil tussen de initiatiefnemer en direct omwonenden ten aanzien van de vast te stellen perceelsgrens, heeft uw college juridisch advies ingewonnen. Voorts is naar aanleiding van dat geschil het projectgebied aangepast zodat het projectgebied buiten de ter discussie staande perceelsgrens ligt. Het college vindt het algemeen belang prevaleren.

Belangenafweging - petitie

Het college heeft kennis genomen van de petitie die aan haar is aangeboden. De petitie is meegewogen bij de belangenafweging.

Belangenafweging - wijziging aantal zonne-eilanden

In het aanvraagformulier zijn vijf zonne-eilanden aangevraagd, terwijl er in de ontwerp omgevingsvergunning vier worden genoemd. Naar aanleiding van de gesprekken met de omgeving is het ontwerp aangepast van vijf zonne-eilanden naar vier.

Belangenafweging - uitzicht

Door de welstandscommissie is op 7 september 2021 een advies uitgebracht waarin is opgenomen dat het bouwplan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. De aanleg van het zonnepark brengt weliswaar met zich mee dat het uitzicht wijzigt, maar er is geen sprake van een onaanvaardbare aantasting van het uitzicht. Bovendien wordt het zonnepark landschappelijk ingepast. Het college heeft het belang van het behoud van het uitzicht bij de belangenafweging betrokken. Naast dit belang spelen echter ook andere belangen zoals het realiseren van energie- en duurzaamheidsdoelstellingen. Nu er geen sprake is van onaanvaardbare aantasting van het uitzicht vindt het college het maatschappelijk belang prevaleren boven het belang van uitzicht.

Belangenafweging - flora en fauna

In opdracht van de initiatiefnemer is een ecologisch onderzoek uitgevoerd door VanderMolen Groenconsult naar de effecten van het zonnepark op beschermde soorten en gebieden. Dit onderzoek maakt als bijlage onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing van de omgevingsvergunning. Uit dit onderzoek komt naar voren dat geen negatieve effecten van het zonnepark te verwachten zijn.

In opdracht van Gemeente Zevenaar is een ecologisch advies uitgebracht door Econsultancy. Dit advies is als bijlage van de ruimtelijke onderbouwing bij de definitieve stukken van de omgevingsvergunning gevoegd. In het advies van Econsultancy zijn inrichtingsmaatregelen uitgewerkt die (in samenhang met het zonnepark) een positief effect op de ecologische waarden van de plas Carvium Novum hebben. Deze maatregelen zijn overgenomen in het landschapsplan voor het zonnepark en de uitvoering van het landschapsplan is middels een verplichting geborgd in de vergunning.



De natuurwaarden worden niet onevenredig aangetast als gevolg van de komst van het zonnepark. De komst van het zonnepark zorgt niet voor een afname van de biodiversiteit maar voor een toename van de biodiversiteit.

De provincie Gelderland heeft geconcludeerd dat het initiatief geen nadelige uitwerking heeft op het Nationaal Landschap. In de reactie op het voorontwerp heeft de provincie aangegeven te onderzoeken welke delen van de plas en haar oevers kan worden toegevoegd aan het Gelders Natuurnetwerk.

Het projectgebied kent in het vigerende bestemmingsplan een natuurbestemming. In de bestemmingsomschrijving is opgenomen dat het beheer gericht moet zijn op een minimale nadelige invloed van menselijk handelen op de kwaliteit van het oppervlaktewater. Verontreiniging door schoonmaken van de panelen is derhalve in strijd met het bestemmingsplan en als zodanig te handhaven door gemeente Zevenaar. Om die reden is een extra voorwaarde in de omgevingsvergunning opgenomen ten aanzien van monitoring.

Belangenafweging - recreatie

Als gezegd kent het gebied waar het zonnepark is geprojecteerd de bestemming Natuur. Volgens het college komt de bestemming Natuur en bijbehorende toegestane extensieve recreatie niet in het geding als gevolg van het zonnepark. Binnen het totaalbeeld blijft bijvoorbeeld zwemmen in de plas mogelijk. Ook wordt met diverse verenigingen de mogelijkheid bekeken om gebruik te maken van de plas. Er wordt een vogelkijkhut gerealiseerd waar een vlonderpad over het water naar toe leidt. Extensieve recreatie zoals is toegestaan binnen de vigerende bestemming blijft dus mogelijk.

Aansluitend aan de natuurbestemming is in het geldende bestemmingsplan de bestemming Terrein voor verblijfsrecreatie opgenomen. Daar is een speelpark toegestaan evenals recreatiebungalows planologisch worden mogelijk gemaakt. Naar de mening van het college komt die bestemming niet in het geding door de komst van het zonnepark. De bestemming kan ook met de realisatie van het zonnepark nog steeds worden gerealiseerd. Het college overweegt daarbij onder andere dat er geen sprake is van een onaanvaardbare aantasting van het uitzicht. Bovendien wordt het zonnepark landschappelijk ingepast.

Belangenafweging - Romeinse Limes

Het projectgebied is conform de vigerende provinciale Omgevingsverordening Gelderland niet gelegen binnen de begrenzing van de Romeinse Limes. Ook in het overzicht van de terreinen en de terreinencatalogus van UNESCO ten aanzien van de Romeinse Limes komt het projectgebied niet voor.

Belangenafweging - overeenkomst inrichting Carvium Novum

In de gesloten overeenkomst tussen de (voormalige) gemeente Rijnwaarden en initiatiefnemer zijn afspraken gemaakt over realisering van overige infrastructuur en bouwrijp maken van de zogenaamde Recreatieve kern. Voorts is overeengekomen dat de inrichting van het natuurgebied zal plaatsvinden conform de ontgrondingsvergunning en het daarbij behorende inrichtings- en beheerplan. De omgevingsvergunning maakt extra inpassing mogelijk ten opzichte van het inrichtings- en beheerplan dat ten grondslag ligt aan de ontgrondingsvergunning. Na overleg met de provincie is gebleken dat de landschappelijke inpassing, zoals is voorgestaan in de omgevingsvergunning, na expiratie van de ontgrondingsvergunning kan worden aangelegd. De tussen de (voormalige) gemeente Rijnwaarden en initiatiefnemer gesloten overeenkomst staat niet in de weg aan de realisatie van het zonnepark.

Belangenafweging - geen gebruik percelen derden

Ten tijde van het ter inzage leggen van de ontwerp omgevingsvergunning was er in het kadaster nog geen aantekening zichtbaar met betrekking tot het perceel dat ter discussie staat.

Inmiddels is een aantekening in het kadaster zichtbaar. Het projectgebied is daarop aangepast. Het gebruik van de delen van de percelen die ter discussie staan in het geschil tussen de omwonenden en de initiatiefnemer is verwijderd. Uitgegaan is van de door omwonenden aangeleverde tekening. Het gebruik valt derhalve in de te verlenen omgevingsvergunning volledig buiten de ter discussie staande perceelsgrenzen en binnen de perceelsgrenzen van initiatiefnemer. Met andere woorden: er is geen sprake van gebruik van percelen van derden.

Naar aanleiding van bovengenoemde discussie, heeft het college advies gevraagd. Dat advies behoort bij en maakt onderdeel uit van onderhavige omgevingsvergunning. Uit het advies blijkt dat er geen sprake is van een evident privaatrechtelijke belemmering die in de weg zou staan aan de verlening van de omgevingsvergunning. Met betrekking tot de beheersafspraken wordt in het advies onderbouwd dat die afspraken geen zakelijk recht betreffen dat is ingeschreven in het Kadaster. Er is geen sprake van een exclusief gebruiksrecht dat ondubbelzinnig in de weg staat aan de realisatie van het zonnepark. Van een privaatrechtelijke belemmering is derhalve geen sprake.

Slotsom overwegingen

Gelet op het bovenstaande en blijkens de ruimtelijke onderbouwing (met bijlagen) is het initiatief ruimtelijk inpasbaar en aanvaardbaar en er is geen onevenredige aantasting van de diverse belangen die een rol spelen bij het initiatief. Gelet hierop weegt voor het college het maatschappelijk belang dat gebaat is bij dit initiatief zwaarder dan de overige belangen.

Voorwaarden

- De periode van 25 jaar gaat lopen na indienen gereed melding 'bouw' bij de gemeente Zevenaar;
- Er geldt een aanleg/realisatieverplichting (binnen 4 jaar na onherroepelijk worden omgevingsvergunning) en een instandhoudingsverplichting van de landschappelijke inpassing die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning;
- Het beheer dient te worden uitgevoerd conform het inrichting- en beheerplan die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning;
- Er geldt een nakomingsverplichting van hetgeen wat is afgesproken in het participatieplan (hoofdstuk financiële participatie) die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning;
- Indien uit monitoring blijkt dat er nadelige effecten optreden op de ecologische waarden dienen maatregelen te worden getroffen die nadelige effecten tegen te gaan.

Algemene toelichting

- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de teamleider van de afdeling Belastingen.



Wijzigingen in het bouwplan

Als u het plan wilt wijzigen, is een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning nodig. Deze vergunning geldt immers precies voor het plan dat er nu ligt. Als er zich een situatie voordoet dat u een wijziging moet aanbrengen, raden wij u aan tijdig contact op te nemen met één van de medewerkers van de Afdeling Vergunningen Toezicht & Handhaving. Het doorkiesnummer is (0316) 595 111.

Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.

Een exemplaar van dit besluit met bijbehorende stukken is verzonden op:

Aan:

- Toezichthouders
- Gemachtigde ROM3D B.V