

Ontwerp Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben op 17 maart 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een drijvend zonnepark gedurende een periode van 25 jaar. De aanvraag gaat over Eltenseweg (nabij) te Lobith en heeft registratienummer HZ_WABO-2021-0453.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan de aanvrager onder de vaststelling van de bouwkosten op €XXXXXXX. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning:

- D - Aanvraagformulier, ontvangen op 17 maart 2021;
- D - Levenscyclusplan, ontvangen op 17 maart 2021;
- D - Natuurtoets, ontvangen op 17 maart 2021;
- D - AERIUS berekening, ontvangen op 17 maart 2021;
- D - Advies Brandweer, ontvangen op 23 april 2021;
- D - Advies provincie, ontvangen op 28 juni 2021;
- D - Advies welstand, ontvangen op 22 juli 2021.
- D - Quicksan Flora en Fauna, ontvangen op 5 maart 2021;
- D - Aanvullend ecologisch onderzoek, ontvangen op 22 maart 2021;
- D - Voortoets Wet Natuurbescherming, ontvangen op 7 juni 2021;
- D - Participatieplan, ontvangen op 26 juli 2021;
- D - Landschapsplan, ontvangen op 26 juli 2021;
- D - Inrichting en beheerplan, ontvangen op 26 juli 2021;
- T - Technische tekeningen, ontvangen op 26 juli 2021;
- D - Reflectieonderzoek, ontvangen op 13 juli 2021;
- R - Ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 26 juli 2021.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- Handelen in strijd met regels RO.

Leges

Volgens de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. In dit geval bedragen de leges € XXXXXX.

Voor de betaling van deze factuur wordt u binnenkort een gespecificeerde factuur toegezonden. Bij deze factuur wordt vermeld op welke manier u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden.

Statiegeld

In het totaalbedrag leges is ook een bedrag aan statiegeld opgenomen. Als u de 'start werkzaamheden' minimaal 7 dagen voor de aanvang ervan én vervolgens 'gereed werkzaamheden' maximaal 7 dagen na de voltooiing ervan bij ons meldt, krijgt u statiegeldbedrag weer terug. U kunt een mail sturen naar startengereed@zevenaar.nl om te melden wanneer u gaat beginnen of gereed bent gekomen met de werkzaamheden. Op het moment dat wij beide meldingen hebben ontvangen zullen wij het statiegeldbedrag aan u overmaken. Vergeet in deze mail niet uw naam, adres en registratienummer van de aanvraag te melden.

Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt overeenkomstig artikel 6.1 lid 2 onder a Wabo, in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 5 augustus 2021 gedurende zes weken ter inzage. Gedurende de termijn van terinzagelegging (5 augustus 2021 tot en met 15 september 2021) kan door een ieder een zienswijze tegen het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht bij het college van burgemeester en wethouders.

Beroepsclausule

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het definitieve besluit kunnen in beroep gaan. Dat kan door een gemotiveerde en ondertekend beroepschrift te sturen naar:

Rechtbank Gelderland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het beroepschrift is gericht.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit zijn ingediend. Daarmee wordt voorkomen dat de rechtbank het beroep niet meer in behandeling mag nemen.

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Als een beroepschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank een voorlopige voorziening worden gevraagd. Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet belanghebbende wel beschikken over een digitale handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Aleksandra Baranowska
casemanager omgevingsvergunning
Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving



Bijlage bij de omgevingsvergunning HZ_WABO-2021-0453

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning aan de aanvrager voor het realiseren van een drijvend zonnepark gedurende een periode van 25 jaar op het perceel Eltenseweg (nabij) te Lobith.

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage die daarbij hoort, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor te zorgen dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overlegpartners

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald dat de gemeente bij de voorbereiding van het besluit overleg voert met het waterschap, diensten van provincie en rijk. In het tweede lid van dit artikel wordt gedeputeerde staten respectievelijk de minister de mogelijkheid geboden te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist. Van deze mogelijkheid kan zowel door gedeputeerde staten als de minister gebruik worden gemaakt. Het plan is voorgelegd aan de provincie en aan het waterschap Rijn en IJssel. Deze instanties hebben geen bezwaar tegen het beoogde initiatief.

Bijlage bij de omgevingsvergunning HZ_WABO-2021-0453

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning aan de aanvrager voor het realiseren van een drijvend zonnepark gedurende een periode van 25 jaar op het perceel Eltenseweg (nabij) te Lobith.

Het bouwen van een bouwwerk

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Carvium Novum". Het is daarmee niet in overeenstemming. Ik verwijs u hiervoor naar het onderdeel "handelen in strijd met regels RO".

Welstand

Het bouwplan voldoet nu niet aan redelijke eisen van welstand zoals vastgesteld in artikel 12 van de Woningwet.

Bouwverordening

Het bouwplan is tevens in overeenstemming met de voorschriften van de Bouwverordening 2019.

Bodem

Ingevolge artikel 8, derde lid, van de Woningwet is geen bodemonderzoek vereist.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften uit het Bouwbesluit.

Stikstof

Met de aangeleverde AERIUS-berekening is aangetoond dat het bouwplan geen negatieve gevolgen zal hebben met betrekking tot de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura2000 gebieden.

Archeologie

Voor het zonnepark vinden beperkt grondroerende werkzaamheden plaats. Er is immers sprake van een drijvend zonnepark. Wel wordt elk drijvend eiland met ankerpalen aan de bodem van de plas verankerd. Op de bodem van de plas zullen geen archeologische waarden meer aanwezig zijn, vanwege de diepe afgraving van de zandwinplas.

Voorschriften

- De aanvrager dient minimaal 3 weken voor de start van de uitvoering van werkzaamheden volgende stukken in te dienen:
 - Gewichtsberekening, waarin opgenomen:
 - overzicht van toegepaste belastingen, belastingfactoren en belastingcombinaties;
 - belastingen op alle onderdelen van de bouwconstructie;
 - Hoofd- en detailberekeningen, overzichtstekeningen en principedetails van beton-, staalconstructies.
- De paden op het park dienen geschikt te zijn voor brandweervoertuigen. De eisen hiervoor vindt u in paragraaf 4.1 van de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019 (20200117-BRWNL-Handreiking-Bluswatervoorziening-en-Bereikbaarheid-2019.pdf (ifv.nl));



- Situeer brandgevoelige componenten, in dit geval de powerstations en het inkoopstation, bij voorkeur langs, maar in ieder geval binnen maximaal 60 meter vanaf een door een blusvoertuig bereikbaar pad;
- Voorzie in een geschikte opstelplaats op een centrale plek ten opzichte van de powerstations en het inkoopstation om bluswater uit een plas te onttrekken. De voorschriften hiervoor vindt u in paragraaf 4.4.3 van de eerder genoemde handreiking;
- Houdt brandgevoelige componenten minimaal 1,5 meter rondom vrij van vegetatie.
- Rust powerstations en het inkoopstation waar mogelijk uit met noodstopschakelaars om de stroom vanaf de zonnepanelen te onderbreken;
- Voer bekabeling in de buitenlucht vlamdovend uit.
- Door regelmatige inspecties en uitvoering van onderhoud kunnen technische problemen aan de installatie vroegtijdig ontdekt en hersteld worden;
- Zorg voor de aanwezigheid van een duidelijke plattegrond waarop in ieder geval de sectieverdeling en noodstopvoorzieningen zijn aangegeven;
- Zorg dat contactgegevens van een ter zake deskundig en bevoegd persoon aanwezig zijn die 24/7 de brandweer kan ondersteunen en adviseren bij haar optreden op het park;
- de houder van een omgevingsvergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning op de bouwplaats aanwezig is, en op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan de toezichthoudende medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving;
- het werk moet worden uitgevoerd conform de in de vergunning genoemde tekeningen en gegevens;
- de aanvang van de werkzaamheden (ook de eventuele ontgravingswerkzaamheden) moet uiterlijk 7 dagen voor datum van aanvang aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving worden gemeld via de mail;
- de voltooiing van het werk moet uiterlijk 7 dagen na voltooiing worden gemeld aan Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving via de mail. U mag het gebouwde **niet** in gebruik nemen of geven als het bouwwerk niet gereed is gemeld.

Algemene toelichting

- burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen, een omgevingsvergunning (geheel of gedeeltelijk) intrekken wanneer niet binnen 48 maanden na verzending van het besluit een begin met de werkzaamheden is gemaakt, wanneer blijkt dat de vergunning is verleend op basis van een onjuiste of onvolledige opgave of wanneer niet binnen de in de omgevingsvergunning voorgeschreven termijn de gevraagde gegevens worden ingediend.
- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de heffingsambtenaar.

- wanneer men de openbare weg of gemeentegrond wil gebruiken voor het opslaan van bouwmaterialen, het plaatsen van containers en dergelijke, dan moet de bouwer hiervoor eerst toestemming vragen aan burgemeester en wethouders.
Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving (0316) 595 111 of kunt u kijken op onze website www.zevenaar.nl. Bouwmaterialen en dergelijke die op de openbare weg of gemeentegrond zijn geplaatst, kunnen door de gemeente worden verwijderd.
- het bouwen en alles wat hiermee verband houdt, moet op veilige wijze gebeuren. Zo nodig moeten veiligheidsmaatregelen ter bescherming van de omgeving worden getroffen. De bouwer is aansprakelijk voor de schade die aan de gemeente of aan derden wordt toegebracht bij de uitvoering van de werkzaamheden.
- voor het verkrijgen van een aansluitvergunning op de gemeentelijke riolering moet een afzonderlijke aanvraag worden ingediend. Hiervoor kunt u contact opnemen met Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving, (0316) 595 111.



Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening

Overwegingen

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Carvium Novum' en de paraplubestemmingsplannen 'Wonen' en 'Parkeren'. Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Carvium Novum' geldt ter plaatse van het bouwperceel de enkelbestemmingen 'Natuur' en 'Groen'. Het initiatief voorziet in de ontwikkeling van een drijvend zonnepark. Het realiseren van een zonnepark is in strijd met:

- De bestemmingsomschrijving van 'Groen', zoals bepaald in artikel 3, eerste lid van de voorschriften van het bestemmingsplan 'Carvium Novum';
- De bestemmingsomschrijving van 'Natuur', zoals bepaald in artikel 4, eerste lid van de voorschriften van het bestemmingsplan 'Carvium Novum';
- Artikel 4.2 sub a waarin is bepaald dat op of in de in artikel 4, eerste lid bedoelde gronden niet mag worden gebouwd anders dan ten behoeve van de bestemming;

Afwijken van het bestemmingsplan

Medewerking verlenen is enkel mogelijk met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wabo (Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo). De omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gemeenteraad van Zevenaar nam op 21 februari 2018 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. Het project voldoet aan de voorwaarden die in dit besluit zijn benoemd. Het college van burgemeester en wethouders is daarom bevoegd om op deze aanvraag te beslissen zonder de voornoemde verklaring.

Overwegingen

Het college heeft het volgende overwogen bij het nemen van het voorliggende besluit:

- Op basis van het Nationaal Energie akkoord moet de uitstoot van CO₂ in de energiesector met 49% gereduceerd worden in 2030 en 100% in 2050 om opwarming van de aarde te beperken en daarmee klimaateffecten als droogte, wateroverlast en stijging van de zeespiegel te beperken. Gelegen aan de grote rivieren heeft de gemeente Zevenaar een direct belang. De gemeente Zevenaar wil in 2040 energieneutraal zijn. Om dit te bereiken is naast andere maatregelen, het realiseren zonneparken op land noodzakelijk. De realisatie van een zonnepark draagt bij aan de beoogde energietransitie en voorziet in een door duurzame energieopwekking. Hiermee wordt een maatschappelijk belang gediend.
- Het zonnepark wordt gerealiseerd op een voormalig ontzandingsplas. Langs de Eltenseweg bevinden zich enkele woningen, een agrarisch bedrijf en een grenswinkel met kleinschalig terras die zicht hebben op deze locatie. Aan de westzijde van het plangebied vindt zich het dorp Lobith. Aan de westzijde ligt ook een dijk met hoge dijkbeplanting. Uit het reflectieonderzoek dat behoort bij en onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning, blijkt dat op de verschillende observatiepunten (OP 1t/m10) zoals hieronder is weergegeven geen hinderlijke reflectie is waar te nemen. Op de meeste locaties is wel reflectie zichtbaar, maar zal niet tot hinder ((tijdelijke) verblinding en nabeelden) leiden.



- Uit de participatiebijeenkomsten die zijn georganiseerd, is naar voren gekomen dat omwonenden van de Elteneseweg zicht willen hebben over het open water. Het initiatief dient echter landschappelijk te worden ingepast en die inpassing dient in stand te worden gehouden. De voorziene landschappelijke inpassing behoudt de zichtlijnen vanaf de Elteneseweg over het open water zoveel als mogelijk. De landschappelijke inpassing van het zonnepark voorziet tevens in maatregelen om de biodiversiteit in het gebied te versterken. Er is geen sprake van een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat in de (nabije) omgeving van het initiatief. De omgeving en het uitzicht van omwonenden wordt niet dermate aangetast dat dit zal leiden tot een objectieve vermindering van het woonklimaat.
- Gelet op het bovenstaande en blijkens de ruimtelijke onderbouwing (met bijlagen) is het initiatief ruimtelijk inpasbaar en aanvaardbaar en er is geen onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden. Gelet hierop weegt voor het college het maatschappelijk belang dat gebaat is bij dit initiatief zwaarder dan de belangen van omwonenden.
- Tot slot is er ook geen sprake van een evident privaatrechtelijke belemmering die aan vergunningsverlening in de weg staat.

Voorwaarden

- De periode van 25 jaar gaat lopen na indienen gereed melding 'bouw' bij de gemeente Zevenaar;
- Er geldt een aanleg/realisatieverplichting (binnen 4 jaar na onherroepelijk worden omgevingsvergunning) en een instandhoudingsverplichting van de landschappelijke inpassing die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning;
- Het beheer dient te worden uitgevoerd conform het inrichting- en beheerplan die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning;



- Er geldt een nakomingsverplichting van hetgeen wat is afgesproken in het participatieplan (hoofdstuk financiële participatie) die onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.

Algemene toelichting

- met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de teamleider van de afdeling Belastingen.

Wijzigingen in het bouwplan

Als u het plan wilt wijzigen, is een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning nodig. Deze vergunning geldt immers precies voor het plan dat er nu ligt. Als er zich een situatie voordoet dat u een wijziging moet aanbrengen, raden wij u aan tijdig contact op te nemen met één van de medewerkers van de Afdeling Vergunningen Toezicht & Handhaving. Het doorkiesnummer is (0316) 595 111.

Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.

Een exemplaar van dit besluit met bijbehorende stukken is verzonden op:

Aan:

- Toezichthouders
- Gemachtigde