

Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben op 16 juni 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een onbemande radarpost (ORP) bij de overnachtingshaven in 'Tuindorp'. De aanvraag gaat over Astreestraat ongenummerd te Tolkamer en heeft registratienummer HZ_WABO-2017-0111.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 lid 1 onder a, sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan Vissers Ploegmakers B.V. onder vaststelling van de bouwkosten op € 30.000,00. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning:

- D - aanvraagformulier, ontvangen op 16 juni 2017;
- D - toelichting bijlagen vergunningaanvraag, ontvangen op 16 juni 2017;
- R - definitief archeologisch rapport, ontvangen op 16 juni 2017;
- T - situatietekening en dwarsprofiel, ontvangen op 16 juni 2017;
- A - advies Rijkswaterstaat Walradar Lobith 2017, ontvangen op 16 juni 2017;
- D - criteria duurzaam inkopen, ontvangen op 16 juni 2017;
- D - machtiging VP VORS, ontvangen op 16 juni 2017;
- R - VenG plan uitvoering Lobith, ontvangen op 16 juni 2017;
- D - akkoordverklaring RWS en WRIJ incl. bijlagen, ontvangen op 13 juli 2017;
- C - constructie ORP, ontvangen op 8 augustus 2017;
- R - ruimtelijke onderbouwing, ontvangen op 8 november 2017;

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het (ver) bouwen van een bouwwerk;
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd in overeenkomst met het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd.

Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit en eventuele voorschriften of voorwaarden op dit besluit, verwijzen wij u naar de bij dit besluit behorende bijlage.

Leges

Voor deze omgevingsvergunning bent u leges verschuldigd.

Leges berekening:

Artikel		Bedrag
Buitenplanse afwijking (incl. bouwactiviteit)	€	469,20
Bouwactiviteit < 3.000.000,-	€	690,00
Welstandtoets	€	57,00
Totaal verschuldigde leges	€	1.216,20

Het totaal verschuldigde bedrag aan leges zal in een later stadium bij u in rekening worden gebracht.

Start en gereedmelding

Volgens de Bouwverordening bent u verplicht de gemeente in kennis te stellen van de aanvang en de beëindiging van de werkzaamheden. U kunt een mail sturen naar startengereed@zevenaar.nl om te melden wanneer u gaat beginnen of gereed bent gekomen met de werkzaamheden. Vergeet in deze mail niet uw naam, adres en registratienummer van de aanvraag te melden.

Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze inzagetermijn heeft ons college van burgemeester en wethouders geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ontvangen.

Inwerkingtreding

Normaal gesproken treedt de beschikking overeenkomstig artikel 6.1 lid 2, onder b Wabo, in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. U heeft ons echter verzocht om de omgevingsvergunning direct in werking te laten treden. Artikel 6.2 Wabo biedt ons de mogelijkheid om in afwijking van artikel 6.1 lid 2, onder b Wabo de verleende omgevingsvergunning direct in werking te laten treden. Het is algemeen bekend dat we uiterst spaarzaam en prudent van deze mogelijkheid gebruik moeten maken. Hiervoor moet de noodzaak tot directe inwerkingtreding worden aangetoond, mogen er geen zienswijzen gedurende de ter inzage legging zijn ingediend en mag geen sprake zijn van een onomkeerbare situatie. In dit specifieke geval overwegen wij het volgende.

- Gedurende de ter inzage termijn hebben wij geen zienswijzen ontvangen;
- Directe inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning is van belang in verband met de scheepvaartveiligheid op de Boven-Rijn. De mogelijkheid tot het realiseren van de onbemande radarpost is reeds opgenomen in het provinciaal inpassingsplan (PIP), vastgesteld 29-06-2016. In overleg met belanghebbenden is de beoogde locatie van de ORP gewijzigd. De nieuwe locatie is net buiten de grenzen van het PIP gelegen. Om de ORP op de nieuwe locatie mogelijk te maken was het opnieuw doorlopen van een uitgebreide procedure noodzakelijk. Het doorlopen van de procedure heeft veel tijd gekost en verdere vertraging is gelet op het maatschappelijk belang onwenselijk;
- Er is geen sprake van een onomkeerbare situatie. De onbemande radarpost (ORP) kan indien nodig worden verwijderd en het terrein kan worden teruggebracht in de oorspronkelijke staat.

Op basis van deze overwegingen geven wij in dit specifieke geval toepassing aan onze bevoegdheid op basis van artikel 6.2 Wabo en bepalen wij dat deze vergunning terstond na haar bekendmaking in werking treedt.

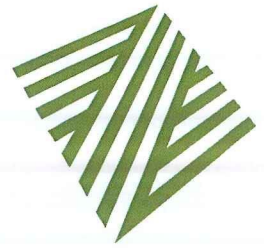
Beroep aantekenen tegen het definitieve besluit

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het definitieve besluit kunnen in beroep gaan. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend beroepschrift te sturen naar:

Rechtbank Gelderland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het beroepschrift is gericht.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit zijn ingediend. Daarmee wordt voorkomen dat de rechtbank het beroep niet meer in behandeling mag nemen.



Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Als een beroepschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank een voorlopige voorziening worden gevraagd. Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet belanghebbende wel beschikken over een digitale handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Vragen

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met een van de medewerkers van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving: (0316) 595 111.

Zevenaar

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Rob Gerritsen
Afdelingshoofd Vergunning, Toezicht & Handhaving

Bijlage bij de omgevingsvergunning

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage die daarbij hoort, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor te zorgen dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

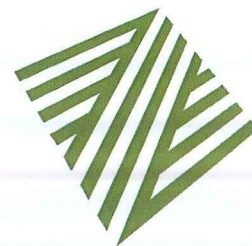
Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overlegpartners

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald dat de gemeente bij de voorbereiding van het besluit overleg voert met het waterschap, diensten van provincie en rijk. In het tweede lid van dit artikel wordt gedeputeerde staten respectievelijk de minister de mogelijkheid geboden te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist. Van deze mogelijkheid kan zowel door gedeputeerde staten als de minister gebruik worden gemaakt. Aangezien in dit geval sprake is van een plan van lokaal belang is vooroverleg met provincie en rijk niet noodzakelijk. Aangezien geen negatieve effecten op de waterhuishouding van het gebied worden verwacht is formeel vooroverleg met het waterschap niet noodzakelijk.

Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht zes weken met ingang van 23 januari 2018 ter inzage gelegen. Een ieder is daarbij in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken na de start van de inzagetermijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar, Postbus 10, 6900 AA Zevenaar. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Wij hebben binnen de termijn van zes weken geen zienswijzen op het ontwerpbesluit ontvangen.



Beroep

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of anderen er veel belang bij dat de werking van dit besluit wordt geschorst, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt toegewezen treedt de beschikking pas weer in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Leges

Met inachtneming van de bepalingen van de Legesverordening wordt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning een legesbedrag in rekening gebracht. Als men het niet eens is met de hoogte van dit bedrag dan kan daartegen bezwaar worden gemaakt bij de heffingsambtenaar van de afdeling Belastingen.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2008". Het is daarmee niet in overeenstemming, zie onze overwegingen onder 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Welstand

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand zoals vastgesteld in artikel 12 van de Woningwet.

Bouwverordening Rijnwaarden

Het bouwplan is tevens in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van de Bouwverordening Rijnwaarden.

Bodem

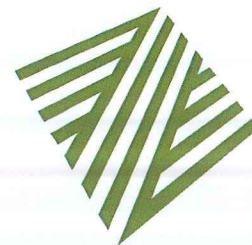
Ingevolge artikel 8, derde lid, van de Woningwet is geen bodemonderzoek vereist.

Bouwbesluit

Het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften uit het Bouwbesluit.

Voorschriften

- de houder van een omgevingsvergunning moet ervoor zorgen dat de vergunning op de bouwplaats aanwezig is, en op eerste verzoek ter inzage wordt gegeven aan de toezichthoudende medewerkers van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving;
- het werk moet worden uitgevoerd conform de in de vergunning genoemde tekeningen en gegevens;
- de aanvang van de werkzaamheden (ook de eventuele ontgravingswerkzaamheden) moet uiterlijk 7 dagen voor datum van aanvang aan de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving worden gemeld via de mail.
- de voltooiing van het werk moet uiterlijk 7 dagen na voltooiing worden gemeld aan de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving via de mail. U mag het gebouwde **niet** in gebruik nemen of geven als het bouwwerk niet gereed is gemeld.
- Minimaal 3 weken voor de start van de werkzaamheden moeten de volgende constructieve gegevens worden aangeleverd / verwerkt in de berekeningen:
 - * voor de bepaling van de windbelasting is gerekend met een belastingbreedte van 0,61m (diameter buis). Gezien alle voorzieningen welke op en aan de buis worden bevestigd (kooiladders, leuningen, bordes, buitenkast, antenne enz.) is deze aanname veel te optimistisch.
 - * hoe ziet de radarantenne er uit (hoogte en afmetingen) en heeft deze nog invloed op de te rekenen windbelasting op de buis?
 - * voor de ruwheidshoogte is gerekend met 5mm. Gezien de vele voorzieningen welke zich aan de buis bevinden is dit een te gunstige aanname. Voor de krachtcoëfficiënt $c_{f,0}$ zal van de meest ongunstige waarde van 1,20 uitgegaan dienen te worden.



- * uit de berekening is niet goed te herleiden hoe de maximale en minimale paalreacties zijn bepaald. Onduidelijk is of voor de paalreacties ook de situatie is beschouwd dat het windmoment loodrecht op de diagonaal van de poer aangrijpt. Dit is de meest ongunstige situatie voor de extreme waarden van de paalreacties. Uit een controlesom blijkt dat zelfs met het aangenomen windmoment van $M_d = 102 \text{ kNm}$ er rekening dient te worden gehouden met niet te verwaarlozen trekkrachten in de fundatie. Gezien de voorgaande opmerkingen betreffende de windbelasting zal deze trekkracht nog fors groter worden.
- * aangeleverde berekening betreft een ontwerpberekening. De definitieve berekeningen en tekeningen van de constructie moeten nog aangeleverd worden. Voor definitieve afmetingen van de staalconstructie wordt verwezen naar de leverancier, dit heeft mogelijk ook weer gevolgen voor de fundatie (indien gekozen wordt voor een groter buisdiameter).

Algemene toelichting

- burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen, een omgevingsvergunning (geheel of gedeeltelijk) intrekken wanneer niet binnen zes maanden na verzending van het besluit een begin met de werkzaamheden is gemaakt, wanneer blijkt dat de vergunning is verleend op basis van een onjuiste of onvolledige opgave of wanneer niet binnen de in de omgevingsvergunning voorgeschreven termijn de gevraagde gegevens worden ingediend.
- wanneer men de openbare weg of gemeentegrond wil gebruiken voor het opslaan van bouwmaterialen, het plaatsen van containers en dergelijke, dan moet de bouwer hiervoor eerst toestemming vragen aan burgemeester en wethouders.
Voor meer informatie hierover kunt u contact opnemen met team Beheer telefoon (0316) 595 111 of kunt u kijken op onze website www.zevenaar.nl. Bouwmaterialen en dergelijke die op de openbare weg of gemeentegrond zijn geplaatst, kunnen door de gemeente worden verwijderd.
- het bouwen en alles wat hiermee verband houdt, moet op veilige wijze gebeuren. Zo nodig moeten veiligheidsmaatregelen ter bescherming van de omgeving worden getroffen. De bouwer is aansprakelijk voor de schade die aan de gemeente of aan derden wordt toegebracht bij de uitvoering van de werkzaamheden.
- voor het verkrijgen van een aansluitvergunning op de gemeentelijke riolering moet een afzonderlijke aanvraag worden ingediend. Hiervoor kunt u contact opnemen met team Beheer, telefoon (0316) 595 111.

Wijzigingen in het bouwplan

Als u het plan wilt wijzigen, is een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning nodig. Deze vergunning geldt immers precies voor het plan dat er nu ligt. Als er zich een situatie voordoet dat u een wijziging moet aanbrengen, raden wij u aan tijdig contact op te nemen met één van de medewerkers van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving. Het telefoonnummer is (0316) 595 111.

Het is niet toegestaan om in afwijking van de verleende vergunning activiteiten uit te voeren.

Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Overwegingen

Ter plaatse van de voor de radarpost beoogde locatie geldt het bestemmingsplan "Buitengebied 2008". Hierin zijn de betreffende gronden bestemd voor 'Buitendijks gebied' en 'Waterstaatsdoeleinden'. De regels behorende bij deze bestemmingen maken het bouwen van een onbemande radarpost niet mogelijk.

Binnenplans afwijkingen is niet mogelijk.

In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen om af te wijken van het bestemmingsplan voor de hoogte van andere bouwwerken tot maximaal 8 meter. 8 meter biedt onvoldoende ruimte om medewerking te verlenen aan het bouwen van de onbemande radarpost van 16 meter.

Afwijken van het bestemmingsplan op basis van de kruimelregeling is niet mogelijk.

De kruimellijst in Bijlage II behorende bij het Besluit omgevingsrecht biedt de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan voor bouwwerken, geen gebouw zijnde tot een hoogte van 10 meter en een maximale oppervlakte van 50 m². Deze bevoegdheid biedt onvoldoende ruimte om de onbemande radarpost van 16 meter mogelijk te maken.

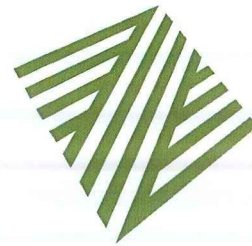
Bevoegdheid medewerking verlenen met een project omgevingsvergunning.

Ons college heeft de bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan met een uitgebreide project omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, indien de motivering van het besluit een ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1, sub 1, onder 3^o). De benodigde ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag en maakt onderdeel uit van dit besluit.

In de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen dat in het Provinciaal inpassingsplan "Overnachtingshaven Lobith" (PIP) de onbemande radarpost reeds mogelijk maakt. Ten aanzien van de radarpost is in het PIP opgenomen dat de definitieve locatie van de radarpost nog niet duidelijk is en de exacte locatie op een later moment, in overleg met omwonenden, wordt bepaald. Echter is er bij de geometrische afbakening van het PIP geen rekening gehouden met de verplaatsing van de onbemande radarpost.

Vervolgens is in goed overleg met omwonenden de definitieve locatie voor de onbemande radarpost bepaald. Op deze locatie wordt de onbemande radarpost zo veel mogelijk aan het zicht uit de nabij gelegen woningen onttrokken.

De nu voorgestelde locatie is ongeveer 10 meter buiten de grens van het PIP gelegen. De motivering zoals opgenomen in het PIP is echter ook voor de nieuwe locatie van toepassing. Het plaatsen van de onbemande radarpost heeft geen effect op de infrastructuur, sociale veiligheid, het ruimtegebruik en de ruimtelijke landschappelijke beleving. Omdat de onbemande radarpost op deze locatie tot gevolg heeft dat deze wordt onttrokken aan het zicht vanuit de nabij gelegen woningen is er ten opzichte van de locatie zoals opgenomen in het PIP zelfs sprake van een ruimtelijke verbetering. Hierbij wordt opgemerkt dat straling richting de nabij gelegen woningen wordt voorkomen.



Verklaring van geen bedenkingen.

Op basis van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 Bor kan deze vergunning niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij hiertegen geen bedenkingen heeft. Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad besloten een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven en dat indien hiertegen geen zienswijzen zijn ingediend deze ontwerpverklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt aangemerkt (voorstelnummer 2017-51). Tegen de ontwerpverklaring zijn geen zienswijzen ingediend.

Conclusie

Op basis van voorgaande zijn wij bereid om medewerking te verlenen aan dit bouwplan dat de bouw van de onbemande radarpost mogelijk maakt, zoals opgenomen in de vergunningaanvraag, door het verlenen van toestemming om af te wijken van de regels ruimtelijke ordening (het ter plaatse geldende bestemmingsplan).

Een exemplaar van dit besluit met bijbehorende stukken is verzonden op:

21 MRT 2018

Aan:

- Gemachtigde : Tauw B.V. R. Korfage, Postbus 133, 7400AC Deventer