

datum 17 oktober 2019
zaaknummer HZ_WABO-2018-0340(Z/18/299900)
onderwerp Weigering omgevingsvergunning
contactpersonen

Geachte heer/mevrouw

Op 26 februari 2018 heb ik uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een uitrit. De aanvraag gaat over het perceel Eldrikseweg 1a te Angerlo en is geregistreerd onder nummer HZ_WABO-2018-0340. De beslissing op uw aanvraag is verwoord in de omgevingsvergunning. Deze treft u hierbij aan.

Weigeren omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te weigeren. Het ontwerpbesluit met de motivering is bijgevoegd.

Kennisgeving ontwerp beschikking

De aanvraag, het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 31 oktober 2019 gedurende 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn kunnen eventuele zienswijzen tegen het ontwerpbesluit worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar, Postbus 10, 6900 AA Zevenaar.

Vragen

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met één van de medewerkers van Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving: (0316) 595 111.

Met vriendelijke groet,
Namens de burgemeester van Zevenaar,

Afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Bijlage:

- Beschikking

Ontwerp weigeringsbesluit (beschikking)

Burgemeester en Wethouders hebben op 26 februari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een uitrit. De aanvraag gaat over Eldrikseweg 1a te Angerlo en heeft registratienummer HZ_WABO-2018-0340.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2, 2.12 lid 1, onder a sub 3 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te weigeren onder de bepaling dat de hieronder genoemde stukken deel uitmaken van het besluit:

- D - aanvraagformulier, ontvangen op 26 februari 2018;
- D - aanvullingen per mail, ontvangen op 13 maart 2018;
- T - situatietekening, ontvangen op 26 februari 2018;
- T - tekening, ontvangen op 26 februari 2018.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd voor de volgende activiteiten:

- Het realiseren van een inrit/uitweg;
- Het uitvoeren van werk of werkzaamheden;
- Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd in overeenkomst met het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag niet voldoet en daarom weigeren wij de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd.

Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit verwijzen wij u naar de bij dit besluit behorende bijlage.

Leges

Volgens de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. In dit geval bedragen de leges € 1513,30. Voor de betaling van deze factuur wordt u binnenkort een gespecificeerde factuur toegezonden. Bij deze factuur wordt vermeld op welke manier u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de grondslagen die gehanteerd worden.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 31 oktober 2019 gedurende 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn kunnen eventuele zienswijzen tegen het ontwerpbesluit worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar, Postbus 10, 6900 AA Zevenaar.

Beroepsclausule

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het definitieve besluit kunnen in beroep gaan. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend beroepschrift te sturen naar:
Rechtbank Gelderland

Afdeling bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het beroepschrift is gericht.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit zijn ingediend. Daarmee wordt voorkomen dat de rechtbank het beroep niet meer in behandeling mag nemen.

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Als een beroepschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank een voorlopige voorziening worden gevraagd. Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet belanghebbende wel beschikken over een digitale handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt overeenkomstig artikel 6.1 lid 2 onder a Wabo, in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

~~Afdelingshoofd Ruimtelijke Ontwikkeling~~

Bijlage:

- Bijlage bij het ontwerp weigeringsbesluit HZ_WABO-2018-0340



Bijlage bij het ontwerp weigeringsbesluit HZ_WABO-2018-0340

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage die daarbij hoort, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor te zorgen dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overlegpartners

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald dat de gemeente bij de voorbereiding van het besluit overleg voert met het waterschap, diensten van provincie en rijk. In het tweede lid van dit artikel wordt gedeputeerde staten respectievelijk de minister de mogelijkheid geboden te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist. Van deze mogelijkheid kan zowel door gedeputeerde staten als de minister gebruik worden gemaakt. Overleg was in dit geval niet noodzakelijk.

Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (vggb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat B&W de omgevingsvergunning pas kunnen verlenen/weigeren als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten. De betreffende aanvraag valt onder de algemene verklaring van geen bedenkingen zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Zevenaar op 21 februari 2018. Deze aanvraag hoeft daarom niet ter besluitvorming voorgelegd te worden aan de raad van de gemeente Zevenaar.

Het handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening

Overwegingen

Bestemmingsplan

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft is in strijd met de beheersverordening 'Buitengebied Zevenaar'. Op basis van artikel 3.7 lid 1a is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning wegen, paden, banen, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen aan te leggen of te verharden, voor zover dit plaatsvindt buiten het bouwperceel. Op het perceel rust de bestemming 'Agrarisch'. Het realiseren van een uitweg ten behoeve van een niet-agrarisch gebruik is in strijd met de beheersverordening.

Afwijken van het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c hebben wij in casu de bevoegdheid om op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo deze te verlenen. Het initiatief mag dan niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit dient een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten.

Overweging

Door u is het verzoek ingediend om een uitrit op het perceel Eldrikseweg 1A te Angerlo aan te leggen met de motivatie dat u de woning en het perceel (508) aan de Eldrikseweg 1 heeft verkocht en daardoor het bijgebouw niet meer zelfstandig bereikbaar is. Daarom wenst u een aparte toegang te realiseren voor het kantoor. Planologisch gezien zijn de Eldrikseweg 1 (woning) en 1A (bijgebouw) echter één perceel. Daarom moet de aanvraag gezien worden als het aanleggen van een tweede uitrit.

Een tweede uitrit is in strijd met het bestemmingsplan en ruimtelijk gezien geen gewenste ontwikkeling op deze locatie. De 'Beleidsregels omgevingsvergunning voor uitwegen gemeente Zevenaar 2018' stelt dat bij percelen met een woonbestemming waar bedrijfsmatige activiteiten aan huis worden uitgevoerd, de aanvraag voor een tweede uitweg per geval wordt bekeken. Doordat de woning zonder het bijgebouw is verkocht, is echter een illegale situatie ontstaan. De illegaliteit houdt in dat een bijgebouw niet zonder een hoofdgebouw kan bestaan. Doordat de eigenaar van de woning en eigenaar van het bijgebouw niet meer dezelfde zijn, kan er nooit sprake zijn van een beroep/bedrijf aan huis. Dat is een illegale situatie. In de Beheersverordening staat onder 1.21 van de definities aangegeven dat door de bewoner van het pand beroep aan huis mag worden uitgevoerd. Dit geldt ook voor een bedrijf aan huis. Nu is dat niet het geval. Er is derhalve geen sprake meer van een bedrijf aan huis. Wij zien geen bijzondere omstandigheden op grond waarvan wij zouden moeten afwijken van het beleid en kunnen derhalve geen medewerking verlenen aan de aanvraag om omgevingsvergunning.

Het maken, hebben of veranderen van een uitweg

Overwegingen

Bestemmingsplan en overweging

De uitweg is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Het is daarmee niet in overeenstemming. Hiervoor verwijzen wij naar het onderdeel 'Het handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening'. Nu wij planologisch geen medewerking kunnen verlenen en beide activiteiten onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, moeten wij ook deze activiteit weigeren.



Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (Aanleg)

Overwegingen

Bestemmingsplan

De activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft is in strijd met de beheersverordening 'Buitengebied Zevenaar'. Op basis van artikel 3.7 lid 1a is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning wegen, paden, banen, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen aan te leggen of te verharden, voor zover dit plaatsvindt buiten het bouwperceel. Op grond van de beheersverordening 'Buitengebied Zevenaar' is voor bodemingrepen in de bestemmingen Agrarisch een aanlegvergunning vereist.

Een vergunning wordt, conform artikel 3.7 onder 3 geweigerd indien door de uitvoering van bedoelde werken of werkzaamheden, danwel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen, de bedoelde landschappelijke waarden in onevenredige mate worden of kunnen worden aangetast, en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende tegemoet kan worden gekomen.

Overweging

Landschappelijk gezien zijn de Eldrikseweg 1 en 1A één perceel. De huidige groenstructuur van de kavels is één geheel. De kavel wordt ontsloten met één inrit. Het is landschappelijk en verkeerskundig niet wenselijk om een tweede inrit te creëren. De afstand tussen de nieuw aangevraagde inrit en de bestaande inrit is minimaal. Het zou overigens alleen mogelijk zijn als op het gehele stuk de sloot ondergronds wordt gebracht door middel van een duiker (hiervoor ook goedkeuring van het Waterschap Rijn en IJssel nodig). Hierdoor wordt tevens het belang van flora & fauna in de sloot verstoord. Voor de veiligheid, bij het in- en uitrijden, zal ook de bestaande boom in de berm moeten worden gekapt. Dit is niet wenselijk op deze locatie. Op basis van deze landschappelijke aspecten kunnen wij geen medewerking te verlenen aan uw aanvraag.