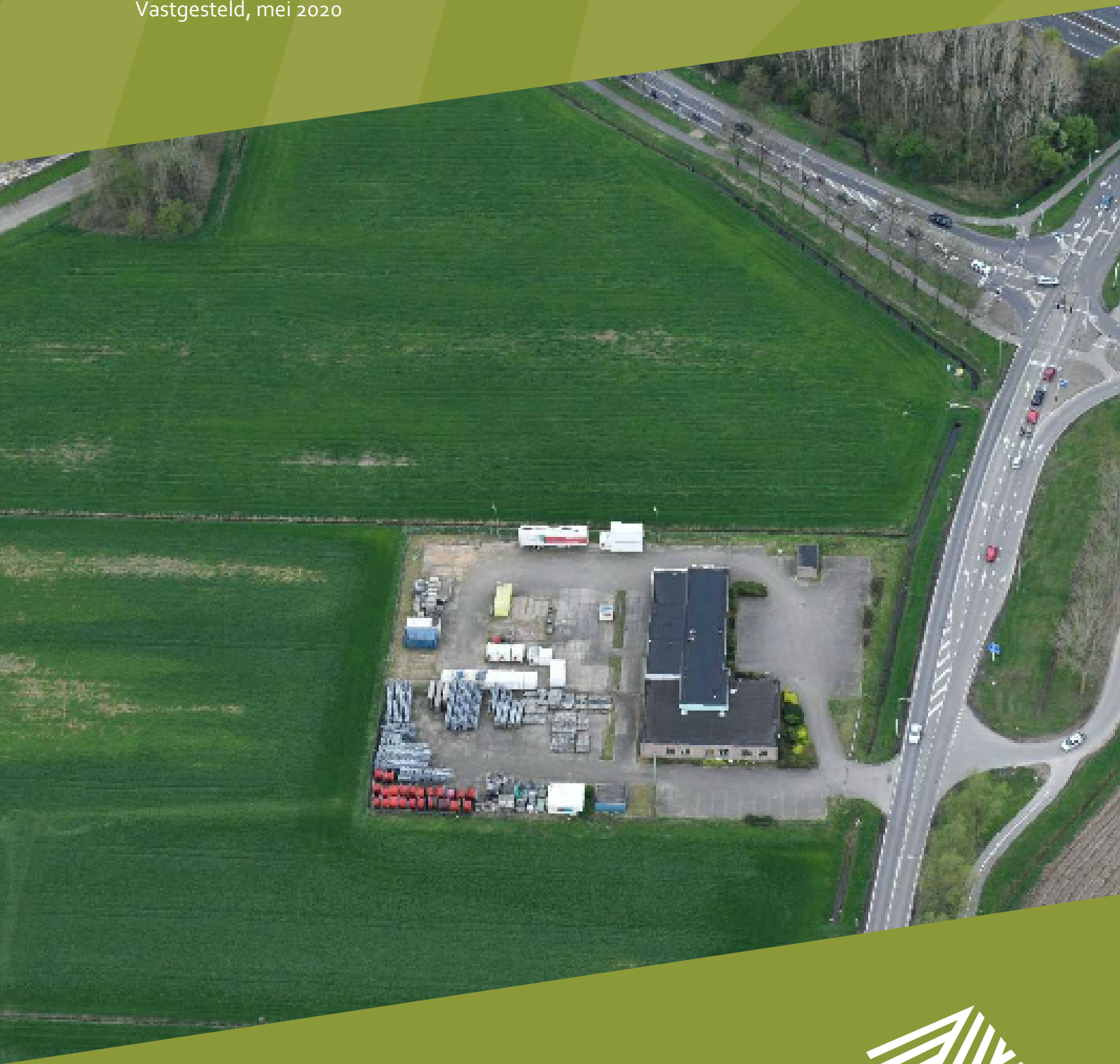


Ruimtelijke onderbouwing

Crematorium Doesburgseweg 16 te Zevenaar

NL.IMRO.0299PV00DOESBWEG16-VA01
Vastgesteld, mei 2020



Ruimtelijke Onderbouwing

Project Crematorium

Locatie: Doesburgseweg 16 Zevenaar

Revisiedocument na ter visie legging en verwerkte zienswijzen
Rapportnummer: VV20190521.3
Versie 3: definitief
Datum: 2 december 2019

Inhoudsopgave

1. Beschrijving project	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Plangebied	4
1.3 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur	5
1.4 Functies	7
1.5 Planontwikkeling	7
2. Planologische situatie	12
3. Beleidskaders	13
3.1 Rijksbeleid	13
3.2 Provinciaal beleid	15
3.3 Gemeentelijk beleid	17
4. Milieuwetgeving	21
4.1 Bodem	21
4.2 Akoestiek	21
4.3 Luchtkwaliteit	22
4.4 Geur	23
4.5 Externe veiligheid	24
5. Natuur- en landschapswaarden	28
6. Cultuurhistorie en archeologie	31
7. Duurzaamheid	34
8. Waterschap	35
9. Ruimtelijke effecten	40
10. Civieltechniek	41
10.1 Kabels en leidingen	41
10.2 Verkeer en parkeren	41
11. Privaatrechtelijke aspecten	42
12. Economische uitvoerbaarheid	43

Bijlagen: Bodemonderzoek, bureau Ecopart, rapportnr. 16344, dd 26 10 2018;
Verkeerskundig onderzoek, Goudappel Coffeng, rapportnr VBS002/Frd/, dd 20 12 2017;
Quickscan natuurtoets, Planburo Oosterink, rapportnr. PBO 18070901.0, dd 09 07 2018;
Landschapsplan, Hendriks Hoveniers, schaal 1 : 500, 07 05 2019;
Bouwplannen, Van Vugt bouwadvies, diverse schalen;
Onderzoek externe veiligheid, Anteagroup, rapportnr. 0437443, dd 17 04 2019;
Stikstofdepositie-onderzoek, Anteagroup, projnr. 437443, revisie 02 dd 25 11 2019;
Ladder voor Duurzame Verstedelijking, Anteagroup, projnr. 0437443.100 dd 13 05 2019;
Advies veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, nr 190507-0057 dd 07 05 2019;
Akoestisch onderzoek geluidwering gevels, Ancoor, projnr. 25052, dd 17 05 2019;
Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai, Ancoor, projnr. 25051, dd 15 05 2019.

1. Beschrijving project

1.1 Aanleiding en Doel

De initiatiefnemer beoogt een project voor realisatie van een crematorium aan de Doesburgseweg 16 in Zevenaar. Het projectgebied betreft een oude bedrijfslocatie van Liander met omliggende agrarische gronden nabij de op- en afrit van de A12 ten noorden van Zevenaar.

Het perceel van Liander heeft een bedrijfsbestemming en de omliggende weilanden hebben een agrarische bestemming. Het initiatief past niet in deze bestemmingen.

Het plan voor het crematorium (hierna: “het project”) is voorgelegd aan de gemeente en deze heeft aangegeven dat het project in beginsel inpasbaar is in de ruimtelijke situatie en derhalve past in de gebiedsontwikkeling rond de A12. Dit mede gelet op de voorgenomen aanpassing van de locatie op- en afritten van de snelweg. De gemeente is onder voorbehoud van een goede Ruimtelijke Onderbouwing, bereid medewerking te verlenen aan een afwijkingsprocedure voor een projectomgevingsvergunning.

Deze ruimtelijke onderbouwing is de weerslag van de ruimtelijke en functionele onderzoeken.

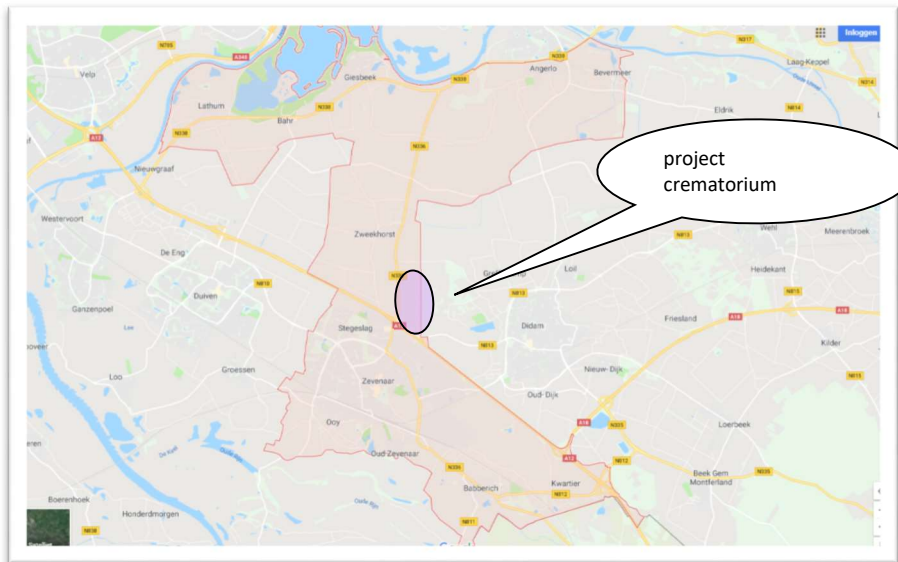


Toegang projectgebied

Bron: Google Streetview

1.2 Plangebied:

Het projectgebied ligt direct ten noorden van de op- en afrit A12 aan de Doesburgseweg 16 te Zevenaar. Het beoogde perceel betreft een bedrijfsterrein van Liander met omliggende weilanden.



Regionale situering Project

Bron: Google Earth.

Het project is geprojecteerd op en rond de oude bedrijfskavel van Liander.

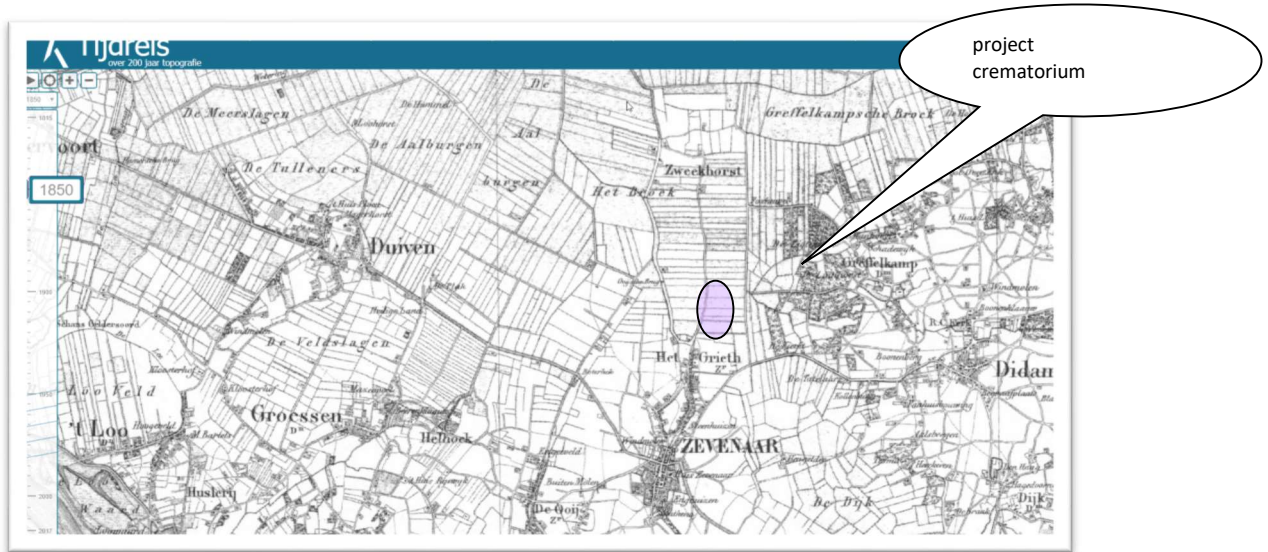


Lokale situering project bedrijfslocatie en omliggende weilanden

Bron: Van Vugt bouwadvies

1.3 Bouwgeschiedenis en ruimtelijke structuur

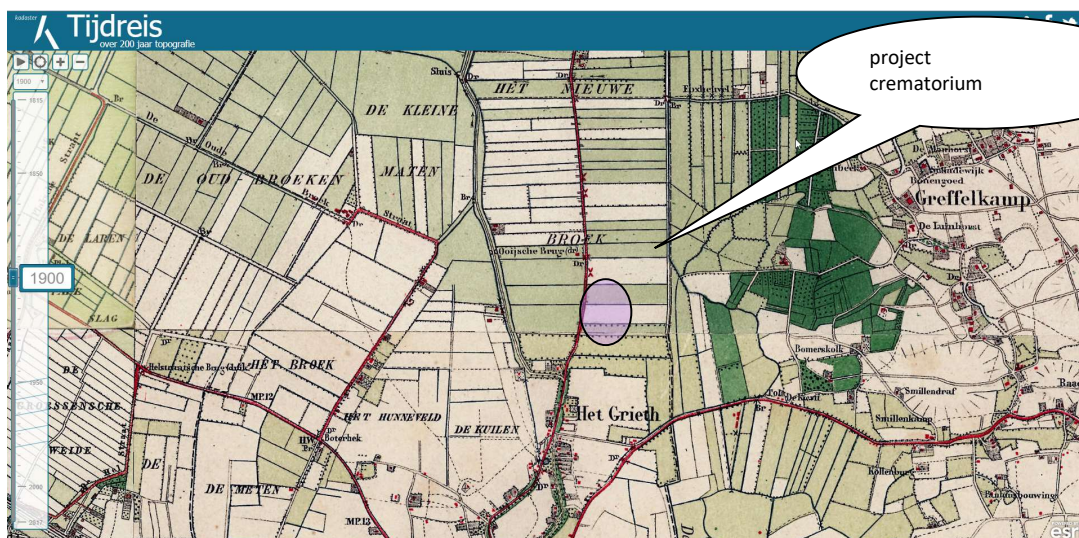
De stad Zevenaar is ontstaan op de hogere zandige delen van de oeverwal ten noorden van de Rijn met haar diverse oude rivierlopen (Strangen). Het plangebied ligt specifiek ten noorden van de oude buurtschap “Het Grieth” op de oude weide gronden van “Het Broek”. Een broek is een nattere jonge ontginning in dit geval op de overgang naar de kleigronden van de historische uiterwaarden. Ten noorden van het plangebied liggen de oud broeken in de oksel tussen de Rijn en de IJssel. Ten noorden van het plangebied ligt de oude boerderij “Zweekhorst”. De kavels werden ontgonnen in oost-west richting. De oude interlokale Doesburgseweg loopt al langs het plangebied.



Situatie 1850

Bron: Tijdreis (kadaster)

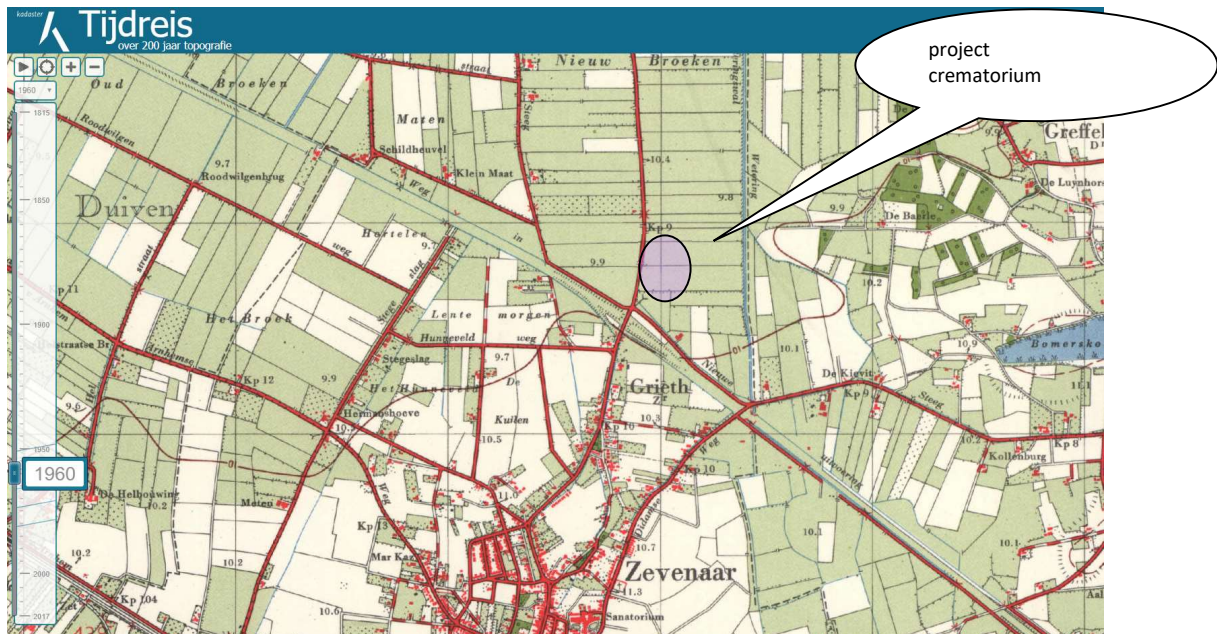
Op de topografische kaart van 1900 is het gemengde grondgebruik zichtbaar met akkergronden rond Het Grieth en overwegend weidegronden in het broek. Langs de perceelranden stonden houtsingels in oost-west richting op basis van de ontginning. Het plangebied op de overgang van de drogere naar de nattere gronden had al een gemengd grondgebruik.



Situatie 1900

Bron: Tijdreis (kadaster)

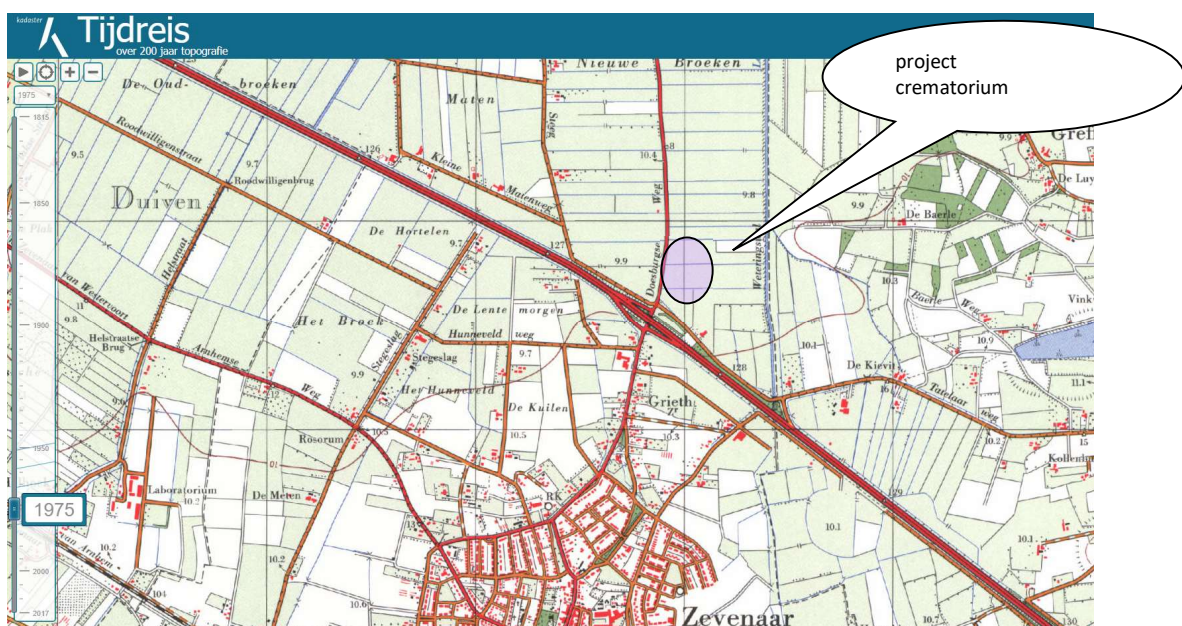
Tot de jaren 50 van de vorige eeuw is er weinig gewijzigd voor de omgeving van het plangebied. Vanaf ca. 1954 is er gewerkt aan de aanleg van de A12 welke snelweg een grote impact had op de ruimtelijke structuur van Zevenaar noord. De A12 is ingepast direct ten noorden van de buurtschap Het Grieth. Vanaf deze tijd is ook de ontwikkeling van Zevenaar in een stroomversnelling geraakt.



Situatie 1960

Bron: Tijdreis (kadaster)

Rond 1975 was de oude kern van Zevenaar uitgegroeid met jonge woonbuurten in een schil rond het oude centrum. De omgeving van het plangebied was nog steeds alleen agrarisch en hoofdzakelijk weidegrond. Veel oude kavelgrensbeplantingen waren al gesaneerd. Het Grieth was nog een min of meer vrijliggende buurtschap tussen de snelweg en de kern Zevenaar.

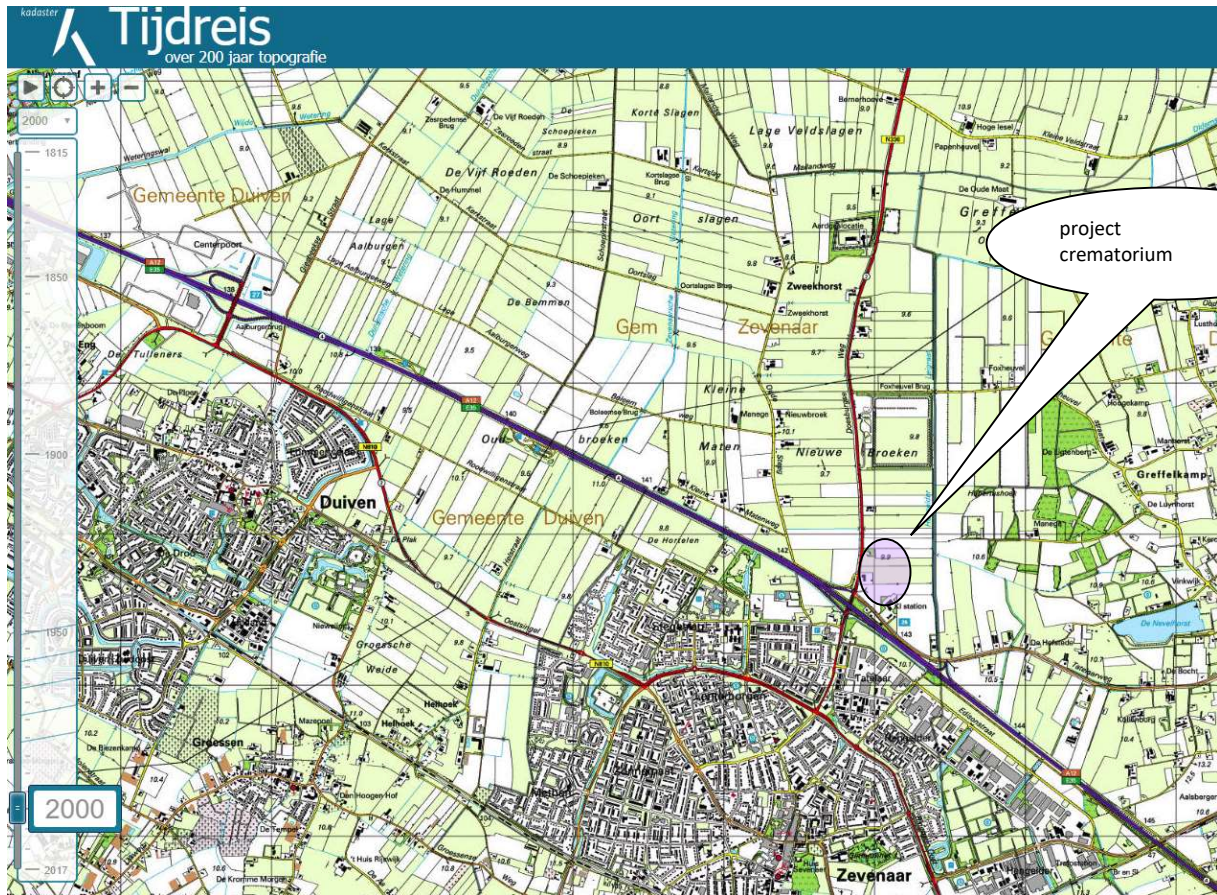


Situatie 1975

Bron: Tijdreis (kadaster)

Rond 1976 is het bedrijfsterrein van Liander ontstaan, toen als een "Trafostation" met opslag.

De stad Zevenaar is in de jaren 70 en 80 snel gegroeid en met industrie en bedrijvigheid langs de snelweg. Ten noorden van het plangebied is in deze jaren het aardgas pompstation en Zweekhorst, de brekerinstallaties van nu Mineralz, vestiging Zevenaar gerealiseerd. Deze hebben met haar massieve opgaande randbeplantingen en hoogte van grondlichamen een grote impact op het voorheen open agrarische gebied. Ten zuidoosten van het plangebied werd het KI-station gevestigd.



Situatie 2000

Bron: Tijdreis (kadaster)

1.4 Functies:

Rond het plangebied zijn de volgende functies aanwezig:

- Ten westen ligt het historische open agrarische landschap in het broek;
- Ten noorden liggen de installaties van Mineralz (Zweekhorst) met gesloten beplantingen;
- Ten oosten ligt het recreatiegebied de Nevelhorst in Didam;
- Ten zuiden ligt de snelweg A12 met bedrijvigheid, zorg en recreatievoorzieningen waaronder hotel en streekziekenhuis.

1.5 Planontwikkeling:

De initiatiefnemer beoogt de realisatie van een crematorium op de situatie van het projectgebied. Hiervoor zijn behalve de voormalige bedrijfslocatie van Liander ook de omliggende agrarische gronden beoogd (zie kaartje blz. 4).

Het plan voorziet in een centraal gepositioneerd crematorium gebouw met aanliggende parkeerplaats (zuidwest) en strooivelden ten noorden, oosten en zuiden van het gebouw. Het parkeerterrein voorziet in 96 verharde parkeerplaatsen en 20 groene parkeerplaatsen voor bezoekers. Daarnaast zijn er 12 parkeerplaatsen voor bezoekers familiekamers en urnentuin. Totaal omvat het plangebied 128 parkeerplaatsen.



Schetsvisie landschappelijke inpassing (zie bijlage plan op groot formaat)

Bron: Hendriks Hoveniers

De ontsluiting is centraal aan de Doesburgseweg en de parkeerplaats komt in de oksel van de Doesburgseweg en de Nieuwe Steeg in het zuidwestelijke deel van het projectgebied. De beplantingen op het projectgebied dragen bij aan een verdichting van de ruimtelijke structuur waardoor het plangebied een invulling krijgt als schakelpunt tussen de voornoemde ruimtelijke eenheden rond de locatie (zie paragraaf 2.1 en 2.2). De beplantingen volgen de oostwest gerichte historische kavel structuur en worden uitgewerkt in een streekeigen sortiment (zie legenda/plantlijst, groot formaat tekening op bijlage).

Het ruimtelijke plan voorziet in een open inrichting vanaf de Doesburgseweg met zicht op het gebouw en parkeren in een groene setting met haagbeplantingen. Vanuit het crematorium is doorzicht gemaakt naar het halfopen groene landschap ten oosten van het plangebied.

Ook vanaf de Tatelaarweg is doorzicht ontworpen.

Rond het gebouw van het Crematorium komt representatief groen met hagen en vaste planten borders. De parkeerplaats (ca. 96P verhard) is in capaciteit berekend op basis van het verwachte bezoekersaantal en met voldoende reserve capaciteit (20 P overloop parkeren op grasbeton met uitstraling weide), zie ook paragraaf parkeren 4.2.4, blz. 40.

Het gebouw (bruto opp. 1326 m²) krijgt een eigentijdse uitstraling en in lage bouw met een accent in verhoging ter plaatse van ovenruimte en aula (zie gevelaanzichten en materialenstaat blz. 11). Door de beperkte hoogte gaat het gebouw in massa op in de groene omgeving met hagen, struweel en opgaande bomen. Vanuit de publieksruimten is aandacht voor doorzicht op de groene gebiedsinrichting en het landschap. Het bestaande en te handhaven transformatorhuisje is ingepast met een haag.



Locatie bebouwing Crematorium

Bron: Van Vugt bouwadvies



Aanzicht gevels (zie bijlage plan op groot formaat)

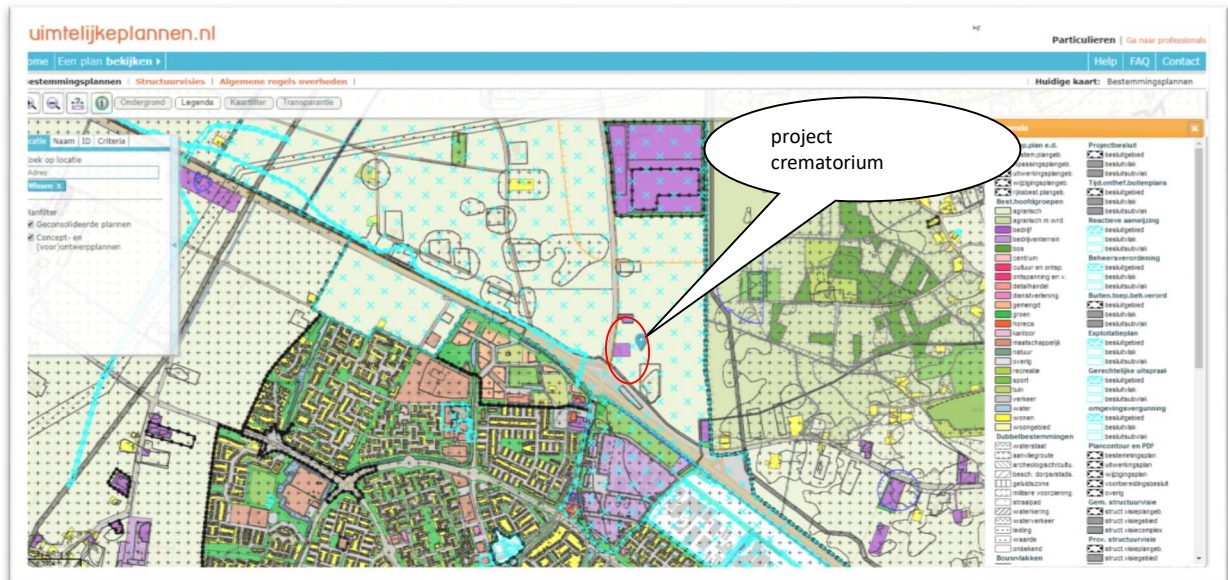
Bron: Van Vugt bouwadvies

Kleuren en materialen		
Onderdeel	Materiaal	Kleur
Gevels (Hoofdentree)	Natuursteen	Belgisch hardsteen
Gevels (Aula + Ovenruimte)	Baksteen	Antraciet / Zwart
Gevels (Overige gevel)	Baksteen	Geel
Voegwerk	Voegmortel	Donkergrijs
Kozijnen	Aluminium	Ral 7016
Draai. delen	Aluminium	Ral 7016
Muuraftdekkers	Natuursteen	Belgisch hardsteen
Luifel (Familiekamers)	Aluminium zetwerk	Ral 7016
Luifel (Ovenruimte)	Aluminium zetwerk	Ral 7016
Hemelwaterafv.	Zink	Grijs
Dakbedekking	Bitumineuze dakbedekking	Zwart

2. Planologische situatie

2.1 Geldend bestemmingsplan:

Het plangebied valt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar 2016', (NL.IMRO.0299.BP00BUITENGEBIED-VO01) vastgesteld en geheel onherroepelijk, een actualisatie is in voorbereiding, de beheersverordening is van toepassing.



Min of meer centraal in het plangebied ligt de bedrijfskavel van Liander (paars) met “Enkelbestemming Bedrijf”, de omliggende weilanden hebben een agrarische bestemming “Enkelbestemming agrarisch” (lichtgroen). Het blauwe kruisjesraster betreft de gebiedsaanduiding bestemmingsplan in Voorbereiding. Het plangebied heeft een markering voor lage archeologische verwachting (kans op archeologische kwaliteiten klein).

Het project past niet in het vigerende bestemmingsplan. De inpassing van het project is mogelijk op basis van artikel 2.12 lid 3 onder A van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Conclusie:

Het project is niet in overeenstemming met de regels van het geldende bestemmingsplan. Voor de realisatie dient een afwijkingsprocedure voor een projectomgevingsvergunning te worden doorlopen.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid:

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's en (her)inrichting van bedrijventerreinen.

Onderzoek en conclusie

Voor de ontwikkeling van het project, staat in de SVIR het volgende wat van invloed is: Rijksbeleid geeft aan wie verantwoordelijk is voor de herontwikkeling en gebiedsinrichting. De provincie is samen met de gemeente verantwoordelijk voor de (her)inrichting van bedrijventerreinen (waaronder zorg en functies zoals de onderhavige ontwikkeling). Het betreft in de onderhavige situatie de herontwikkeling van een oud bedrijfsterreintje van Liander en omliggende agrarische gronden naar een nieuwe maatschappelijke bedrijfsfunctie. Het bouwplan is hiermee niet in strijd met het beleid van het Rijk.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro):

Besluit ruimtelijke ordening en gewijzigde ladder

De Ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen (artikel 3.1.6 lid 2).

De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 juli 2017 gewijzigd. De Ladder is aangepast om de in de praktijk ervaren knelpunten op te lossen en de onderzoeklasten te verminderen. De effectiviteit van het instrument blijft behouden. Het uitgangspunt is dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte en in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Het doel is (en blijft) een zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van over-programmering en de negatieve ruimtelijke gevolgen van leegstand.

Toetsing

De ladder voor duurzame verstedelijking is getoetst door de Anteagroup met onderbouwing van de voornoemde aspecten. Het rapport met projectnummer 0437443 is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

In dit onderzoek is nagegaan of de ontwikkeling van een crematorium aan de Doesburgseweg 16 in Zevenaar. De onderbouwing van de Ladder vindt plaats aan de hand van de onderstaande hoofd- en deelvragen:

Wat is de crematiebehoefte waarin het beoogde crematorium ter plaatse van Doesburgseweg 16 voorziet en in hoeverre is de deze behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied?

Deelvragen:

1. Wat is de afbakening van het verzorgingsgebied?
2. Wat zijn de lokale en regionale vraag- en aanbod verhoudingen?
3. Wat is de kwantitatieve en kwalitatieve crematiebehoefte in het relevante verzorgingsgebied?
4. In hoeverre kan de crematiebehoefte worden voorzien op locaties gelegen in het bestaand stedelijk gebied?

Het verwachte verzorgingsgebied van het crematorium is een afstand van circa 15 kilometer, het relevante marktgebied bedraagt (door overlap van vestigingen) 30 kilometer vanaf de planlocatie. In kwalitatief opzicht voorziet het beoogde crematorium in een duidelijke behoefte aan kleinschaligheid in een rustieke en sfeervolle omgeving. In kwantitatief opzicht is er voldoende marktruimte voor een extra vestiging zonder dat dit leidt tot onaanvaardbare leegstand. Zeker in het primaire verzorgingsgebied is er onvoldoende dekking van crematoria c.q. overcapaciteit. In het onderhavige project crematorium Doesburgseweg zullen maximaal 350 crematies per jaar plaatsvinden.

Hoewel er in het marktgebied reeds een theoretische overaanbod is, vormt dit geen belemmering. Ten eerste is de werkelijke bezettingsgraad van crematoria beduidend lager dan hetgeen theoretisch mogelijk is. Daarnaast is de uitvaartbranche vraaggestuurd. Kwalitatief goed aanbod komt daardoor bovendrijven. Bovendien is het gelet op de structurele groei van het crematieaandeel aannemelijk dat de behoefte na 2030 blijft groeien. De capaciteit die wordt toegevoegd met het crematorium aan de Doesburgseweg is derhalve verantwoord.

Voor zover het perceel aan de Doesburgseweg 16 nog geen bestaand stedelijk gebied betreft, is dit gelet op de omgevingsaspecten en bereikbaarheid de meest geschikte locatie. Inpassing in het bestaand stedelijk gebied wordt namelijk belemmerd door milieutechnische aspecten en de

specifieke locatie-eisen van een crematorium. Doordat de ontwikkeling plaatsvindt aan de rand van de bestaande dorpskern van Zevenaar op een voormalig bedrijfsperceel kan worden geconcludeerd dat het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast.

Conclusie:

De ontwikkeling van het crematorium ter plaatse van de Doesburgseweg 16 voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.3 Waterbeleid:

In Nederland verscheen in het najaar van 2000 het rapport “Waterbeleid voor de 21e eeuw”, een advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (Commissie WB21). Deze door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en de Unie van Waterschappen ingestelde commissie doet aanbevelingen over hoe in de komende eeuw met water moet worden omgegaan. De Commissie WB21 stelt dat de 21e eeuw om een andere aanpak van het waterbeleid vraagt dan de 20e eeuw. Het standpunt is door het kabinet overgenomen en als beleid vastgesteld.

Er moet minder accent op het technische beheer komen te liggen. Het water moet niet langer als vijand, maar veel meer als bondgenoot worden gezien. Het waterbeheer dient te worden gebaseerd op:

- stroomgebiedsbenadering;
- ruimte geven aan water;
- vasthouden en tijdelijk bergen van water, alvorens af te voeren;
- kansen benutten voor meervoudig ruimtegebruik;
- geen afwenteling van problemen in het watersysteem zelf, noch van bestuurlijke verantwoordelijkheden of kosten;
- te ontwikkelen normenstelsel per stroomgebied.

Bij grootschalige en/of ingrijpende locatiebesluiten dienen de kwantitatieve en kwalitatieve gevolgen voor het watersysteem te worden onderzocht aan de hand van een zogenaamde watertoets (= een procesinstrument). Zo nodig moeten, in overleg met het waterschap, compensatiemaatregelen worden getroffen.

De watertoets is een instrument dat ruimtelijke plannen toetst aan de mate waarin zij rekening houden met het beleid om het water meer ruimte te geven. De watertoets heeft als doel om in een vroegtijdig stadium alle relevante partijen te betrekken bij het opstellen van een wateradvies. De toets heeft betrekking op alle wateren en alle waterhuishoudkundige aspecten die van betekenis zijn voor het gebruik en de functie van het plangebied en de directe omgeving van het gebied, bijvoorbeeld veiligheid (overstromingsgevaar), wateroverlast en waterkwaliteit’.

Conclusie:

Voor het onderhavige project dient een watertoets plaats te vinden.

NB. De watertoets is uitgevoerd en opgenomen in hoofdstuk 8

3.2 Provinciaal beleid:

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

In deze visie beschrijft de provincie hoe zij de komende jaren willen omgaan met ontwikkelingen en initiatieven. Het is een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. De provincie kiest er in deze visie voor om vooral opgaven en rollen te benoemen. Omstandigheden veranderen; nieuwe ontwikkelingen en kansen kunnen zich voordoen. De provincie wil daarop inspelen en nodigt partijen daarom uit om mee te denken en te werken.

De Omgevingsvisie Gelderland is op 9 juli 2014 door Provinciale Staten van de provincie Gelderland vastgesteld. Uitwerking van de Omgevingsvisie voor nieuwe ontwikkelingen en kansen vindt plaats in de Omgevingsverordening Gelderland.

Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik

De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik is onderdeel van de Omgevingsvisie Gelderland. Omdat de ladder van toepassing is op elk ruimtelijk besluit dat voorziet in een stedelijke ontwikkeling, komt de ladder hier apart aan de orde.

Voor de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik ligt het accent bij ruimtelijke ontwikkelingen op het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Als juridische basis gebruikt de provincie de Ladder die het Rijk vastlegde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zie paragraaf 3.1 De Ladder voor duurzame verstedelijking. Het voorliggende plan is in deze paragraaf getoetst aan de landelijke ladder.

Bij goede ruimtelijke ordening hoort het tijdig afwegen van kansen en mogelijkheden om bestaande gebieden en gebouwen te benutten in plaats van het ontwikkelen van nieuwe gebieden of gebouwen. Een goede afweging vraagt om kennis van de bestaande voorraad, gekoppeld aan kennis over de opgaven en kwaliteiten in een gebied:

- past de ontwikkeling bij de doelen in Gelderland?
- zo ja, hoe voegt de ontwikkeling extra kwaliteit toe aan een gebied?

Voor de ontwikkeling in het plangebied is verder het volgende van belang:

- bij grootschalige ontwikkelingen is een afweging op grond van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik nodig. Een ontwikkeling is grootschalig als de situatie qua omvang (aantallen woningen of oppervlaktes) of qua effecten (zoals milieuhinder, verkeersaantrekkende werking) het karakter van het betreffende gebied verandert.
- bij kleinschalige ontwikkelingen is een expliciete afweging met de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik niet nodig.

Onderzoek en conclusie

Het project voldoet aan de regionale behoefte aan crematoria. Het project wordt ingepast in de stadsrand van Zevenaar en integreert een gebiedsvreemd voormalig bedrijventerreintje van Liander. Het project wordt ingepast met een landschapsplan waardoor het projectgebied meer ruimtelijke kwaliteit krijgt en past in de doelen van duurzaam ruimtegebruik. Het project is relatief kleinschalig van aard en daarmee is een verdere afweging niet nodig.

Het project past daarom in de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De provincie beschikt over diverse instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De Omgevingsverordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de Omgevingsverordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

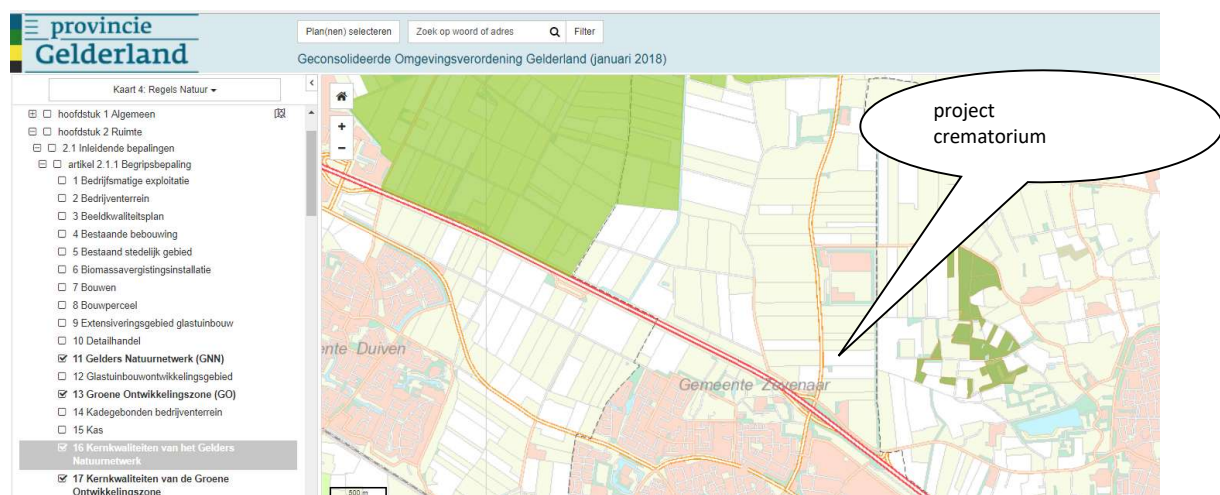
De Omgevingsverordening Gelderland richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie Gelderland op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening Gelderland. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De Omgevingsverordening Gelderland is op 24 september 2014 door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. De Provincie richt zich vooral op duurzaam ruimtegebruik.

Onderzoek en conclusie

Water

Het hemelwater van het onderhavige project dient zo mogelijk op het perceel te worden geïnfiltreerd. Dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 8.

Natuur en landschap



De Provincie richt zich op duurzaam ruimtegebruik. Het voormalige gebiedsvreemde bedrijfsterrein van Liander wordt omgevormd tot een crematorium en het geheel ingepast met een landschapsplan (zie paragraaf 1.5 planontwikkeling). Het project gaat daarmee op in de groene stadsrand van Zevenaar en vormt een natuurlijke overgang naar het buitengebied.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie gemeente Zevenaar 2030

De gemeente Zevenaar heeft op 20 februari 2013 de Structuurvisie vastgesteld. Dit is een doorkijk voor ruimtelijke beleid tot 2030.

In de structuurvisie wordt ingezet op een vijftal hoofdpunten:

1. Versterken van de identiteit van Zevenaar met aandacht voor de diversiteit in landschappen, kernen en functies;
2. Voldoende plek voor stedelijke ontwikkelingen tot 2030;
3. Behoud van kwalitatief goede woon- en werkgebieden en goede voorzieningen;
4. Tegengaan van versnippering van de leefomgeving incl. het leefbaar houden van de kernen;
5. Nadrukkelijker inzetten op een duurzame ontwikkeling.

Voor het projectgebied is geen specifiek beleid geformuleerd. Wel sluit het projectgebied aan op de zone rond de op- en afritten en entree Zevenaar waarvoor een “Ruimtelijke opgave” is voorzien. De herontwikkeling van de bedrijfslocatie Liander en de aanpak van dit gebied zonder duidelijke functionele structuur in de stadsrand van Zevenaar en overgang naar landschapstypen en functies, kan worden gezien als een invulling van ruimtelijke betekenis voor het projectgebied. De gemeente heeft op verzoek van de initiatiefnemer aangegeven om in beginsel, onder voorbehoud van een goede ruimtelijke onderbouwing en nadere uitwerking van plannen, te kunnen instemmen met de inpassing.

Onderzoek en conclusie

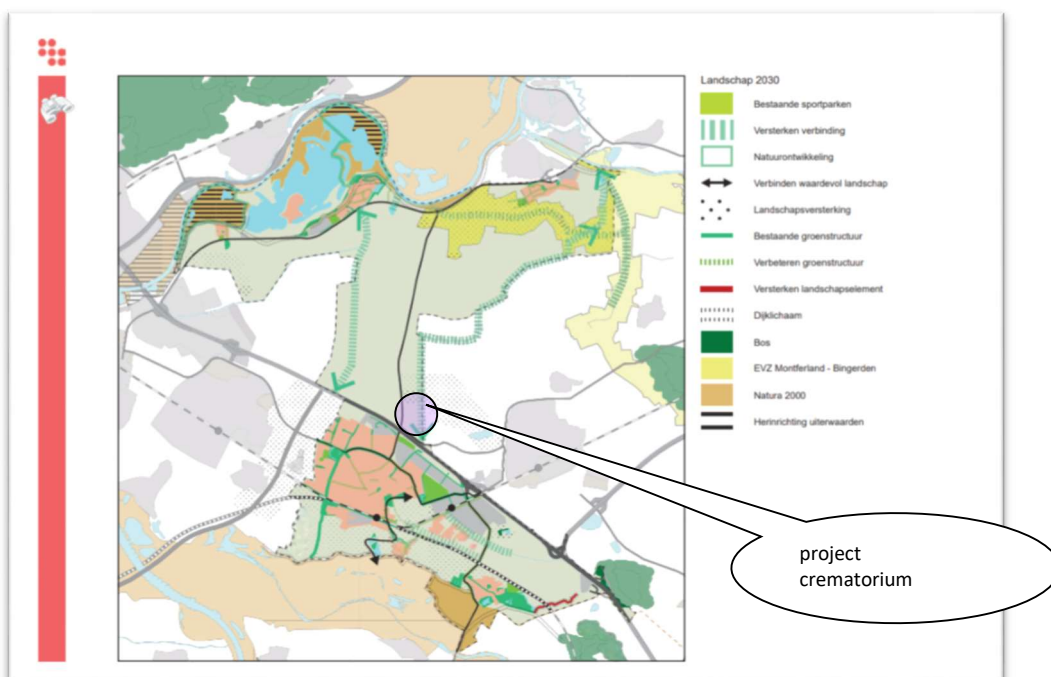
Het project past in het ruimtelijk beleid van de gemeente Zevenaar.

3.3.2 Cultuurhistorie en Archeologie

De gemeente Zevenaar voert een actief beleid ten aanzien van cultuurhistorie en archeologie. Het gehele grondgebied van de gemeente is (op basis van de concept cultuurhistorische waardenkaart) ingedeeld op basis archeologische verwachtingen. Het planvoornemen dient hieraan te worden getoetst (zie hoofdstuk 6).

3.3.3. Landschapsontwikkelingsplan

De gemeente Zevenaar heeft geen landschapsontwikkelingsplan. De gemeente volgt hierin het provinciale beleid ten aanzien van de landschappelijke ontwikkelingen. In de structuurvisie is een doorkijk gemaakt voor het landschap in 2030.



Structuurvisie, uitsnede landschap gemeente Zevenaar

bron: gemeente Zevenaar

Voor het plangebied en de omgeving is de landschapsversterking voorzien en het verbeteren van de groenstructuur. Een uitgewerkt landschapsplan is opgenomen in paragraaf 1.5 planontwikkeling en ook als groot formaat tekening op bijlage toegevoegd.

Conclusie:

Het onderhavige project belemmert geen groenwaarden en met het landschapsplan wordt invulling geven aan de gewenste landschapsversterking en verbetering groenstructuur.



Zicht op het plangebied vanaf de Nieuwe Steeg (zuid)

bron: Google Streetview

4. Milieuwetgeving

4.1. Bodem:

Op basis van de Woningwet en het Bouwbesluit mag niet worden gebouwd op verontreinigde grond. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moet vaak een bodemonderzoek worden geleverd. Dit is een verplichting uit de Woningwet om de gezondheid en veiligheid te garanderen van mensen die wonen, werken of verblijven in het gebouw waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

Een bodemonderzoek is noodzakelijk wanneer:

- nog geen gegevens betreffende de bodemgesteldheid bekend zijn;
- er meer dan twee uur per dag mensen in verblijven;
- als het bouwwerk de grond raakt en;
- als er na sloop wordt herbouwd.

Onderzoek

De onderhavige ontwikkeling maakt bouwwerken mogelijk waarin ook mensen verblijven.

Door bureau Ecopart is het projectgebied onderzocht, het rapport met nr. 16344 d.d. 23 juli 2018 is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing. Er zijn in de bovengrond en in de ondergrond geen waarden aangetroffen boven de generieke achtergrondwaarde. Dan zijn er geen belemmeringen vanuit bodemkwaliteit.

Conclusie

Er is ten behoeve van de realisatie van het project geen belemmering ten aanzien van de bodemkwaliteit.

4.2 Akoestiek:

Wegverkeer

Wegverkeer kan overlast bij woningen of geluidsgevoelige functies veroorzaken. In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn daarom geluidsnormen en voorkeursgrenswaarden opgenomen.

Er is van rechtswege een zone gelegen langs iedere weg, met uitzondering van woonerven en 30 km gebieden. Voor alle woningen en geluidsgevoelige bestemmingen die binnen de zone van die weg liggen, moet de geluidsbelasting als gevolg van verkeerslawaaï berekend worden.

Onderzoek en conclusie

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Buiten de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrooks wegen die aan weerszijden van de weg gerekend vanuit de wegas, in acht moet worden genomen 250 meter. Binnen de bebouwde kom bedraagt deze afstand 200 meter. Ingeval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone moet een akoestisch onderzoek plaatsvinden. Een snelweg heeft een geluidszone van 400m.

Het onderhavige project is geen geluidsgevoelig object. Het bouwplan wordt uitgewerkt op basis van het bouwbesluit met alle hierin vereiste bouwkundige voorzieningen en eisen waardoor een genormeerde geluidsisolatie zal worden gerealiseerd met een prettig binnenklimaat ten aanzien van akoestiek.

Door bureau Ancoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd met opgestelde aanbevelingen voor de realisatie van geluidswering als gevolg van wegverkeerslawaaï. De stilteruimten en de koffiekamers krijgen een karakteristieke geluidswering tot 33 dB. Het onderzoek is als bijlage toegevoegd.

De buitenruimten hebben een prettige groene inrichting met visuele afscherming van de geluidsbron A12 en de geluidsbelasting van de snelweg vormt dan geen belemmering voor buitenactiviteiten zoals uitstrooien van as en bezinning. De situatie is passend in referentie aan de situaties bij andere crematoria in het land. Daarmee zijn er vanuit de Wet geluidhinder alsmede functioneel gebruik geen belemmeringen voor het initiatief.

Railverkeerslawaai

Voor railverkeerslawaai geldt een voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Er is van rechtswege (Wgh) een zone gelegen langs iedere spoorlijn. De spoorlijn Arnhem – Zevenaar-Doetinchem heeft een zone van 100 meter.

Onderzoek en conclusie

Er is geen spoorlijn nabij en dan is hinder van railverkeerslawaai uitgesloten.

Industrielawaai/bedrijfszoning

In de Wgh is bepaald dat rond industrieterreinen waarop bepaalde, krachtens Het Besluit omgevingsrecht (BOR) aangewezen, inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen (grote lawaaimakers), een geluidszone moet zijn vastgesteld. Met deze zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel lawaaimakers als aan woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Lawaaimakers kunnen aan de ene kant hun geluid-producerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, te veel oprukken naar de lawaaimakers. Buiten deze geluidszone mag de geluidsbelasting door Industrielawaai niet meer bedragen dan 50 dB(A) (de voorkeursgrenswaarde Industrielawaai).

Een crematorium (SBI code 96032) kent een richtafstand van 30m. ten opzichte van woningen en andere bedrijven. Hier wordt ruimschoots aan voldaan. De meest nabije woning aan de Nieuwe Steeg ligt op meer dan 100m.

Het bouwplan wordt uitgewerkt op basis van het bouwbesluit en ten aanzien van geluidsisolatie gerealiseerd volgens NEN 5077 voor geluid van buitenaf (verkeer) en ruimten onderling. Daarmee wordt voldaan aan alle technische en wettelijke eisen.

Conclusie: Het project is in overeenstemming met de eisen voor geluid in de Wet geluidhinder.

4.3 Luchtkwaliteit:

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wm in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Onderzoek

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de 'nibm-tool 29-05-2017' ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO_2 en PM_{10} bepaald.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		70
Aandeel vrachtverkeer		1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,07
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

NIBM rekentool 2019

Bron: Kenniscentrum InfoMil Rijkswaterstaat

Conclusie

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) niet overschrijdt. Het project wordt dan beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

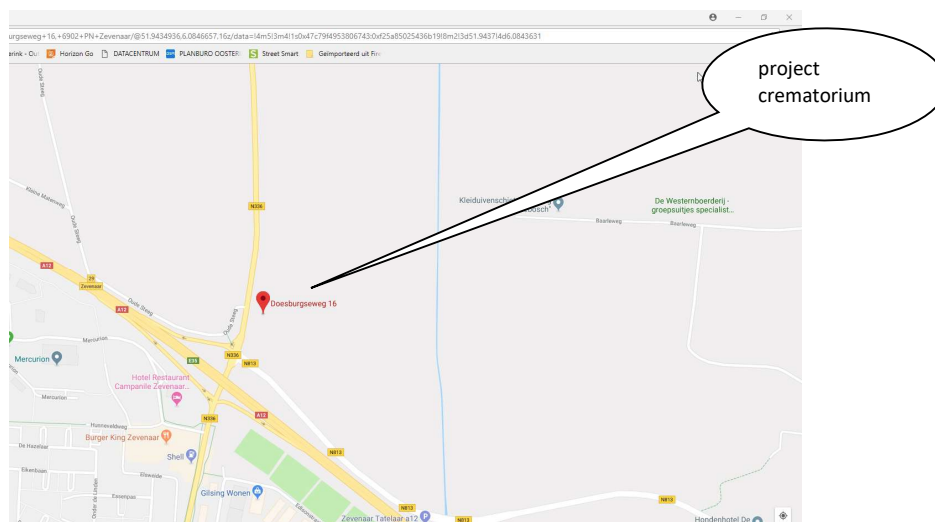
4.4 Geur:

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan wij het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt veelal de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke indicatieve richtafstand. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het plan mogelijk is.

Het project ligt direct ten noorden van de A12 op een deels bestaande bedrijfslocatie. Het initiatief zelf heeft een SBI-code 96032 (Crematorium), dit betekent een grootste richtafstand van 100 m. voor het onderdeel geur. Hier wordt aan voldaan. De meest nabije bebouwing ligt op meer dan 100m.



Kaart naburige bedrijvigheid

bron: Google Maps

Omliggende bedrijven zijn geen bron van hinder voor het initiatief en omgekeerd.

Conclusie

Het project vormt geen bron van hinder voor omliggende bedrijven en woningen.

4.5 Externe veiligheid:

Externe veiligheid betreft de beheersing van de risico's en richt zich op het gebruik, de opslag, de productie van gevaarlijke stoffen en het transport van gevaarlijke stoffen. De gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen:

- stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een LPG vulpunt;
- mobiele bronnen, zoals transport van gevaarlijke stoffen over wegen en door leidingen.

Voor inrichtingen (bedrijven) is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' van belang. In dit besluit wordt externe veiligheid omschreven als 'de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen de inrichting waar een gevaarlijke stof bij

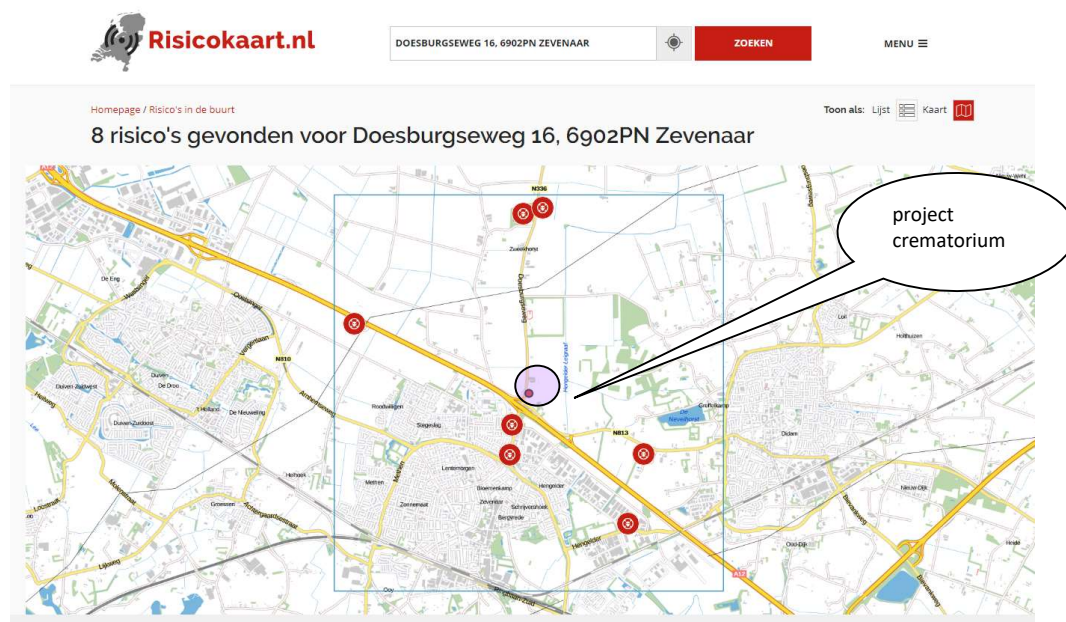
betrokken is'.

Voor transport is de 'Wet vervoer gevaarlijke stoffen' van belang. Daarnaast zijn er een aantal besluiten en regelingen vastgesteld waarin het beleid verder uitgewerkt is.

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt tussen een plaatsgebonden risico en een groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-5} (één op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Voor de contour van het groepsrisico geldt in ieder geval dat het niet wenselijk is om hier kwetsbare bestemmingen toe te staan. Het streven moet zijn om het aantal personen binnen het invloedsgebied onder de oriëntatiewaarde en waar mogelijk zo laag mogelijk te houden.



Risicokaart Externe veiligheid

Bron: Provincie Gelderland

Onderzoek

Voor de omgeving van het plangebied project zijn 8 stationaire bronnen en/of mobiele bronnen aanwezig. De meest nabije bron (Shell tankstation) ligt op ca. 150m.

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) beoordeelt de situatie voor het plaatsgebonden risico als volgt:



Figuur 1: Uitsnede provinciale risicokaart Doesburgseweg 16 Zevenaar, geraadpleegd op 16 november 2018 (zwarte cirkel = ligging plangebied).

Op de volgende pagina is een tabel opgenomen met een analyse van het aspect externe veiligheid. Rondom het plangebied zijn de volgende externe veiligheidsrisicobronnen relevant:

Risicobron	Doesburgseweg 16, Zevenaar
Hogedruk aardgasleidingen (Bevb ¹)	N.v.t., de drie nabij gelegen aardgastransportleidingen hebben het invloedsgebied niet over het plangebied liggen.
Inrichtingen (Bevi ²)	N.v.t., het LPG tankstation heeft het invloedsgebied (150 meter) niet over plangebied liggen.
Transport gevaarlijke stoffen over de weg (Bevt ³)	Op ongeveer 80 meter ten zuiden van het plan ligt de snelweg A12. Hierover worden gevaarlijke stoffen. Het invloedsgebied ligt over het plangebied.
Transport gevaarlijke stoffen over het water (Bevt)	N.v.t., geen invloedsgebied over het plangebied.
Transport gevaarlijke stoffen over het spoor (Bevt)	Op ongeveer 2.200 meter ten zuiden van het plan ligt de Betuweroute. Hierover worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het invloedsgebied ligt over het plangebied.

De beoordeling van externe veiligheid wordt uitgevoerd voor twee risiconormen, namelijk het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van een Bevi inrichting, transportroute en hogedruk aardgastransportleiding. Dit vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Plaatsgebonden risico:

De Odra concludeert dat het initiatief buiten de plaatsgebonden risicocontour van een plaatsgebonden risicobron ligt. Daarmee wordt geen grens- of richtwaarde overschreden en is er geen sprake van een directe of harde belemmering voor de realisatie van het plan.

Plaatsgebonden risico:

Het plangebied ligt in het invloedsgebied van de snelweg A12 en van de Betuweroute. Daarmee hebben wijzigingen in het plangebied mogelijk invloed op de hoogte van het groepsrisico. Doordat de afstand tussen het plan en de Betuweroute groter is dan 200 meter heeft de wetgever aangegeven dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord hoeft te worden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

De Antea group heeft nader onderzoek gedaan naar het groepsrisico. Het rapport met nummer 0437443 is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Onderzocht zijn de scenario's bij incidenten met gevaarlijke stoffen, de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid. Ook is anticiperend op de Omgevingswet geadviseerd op de aandachtsgebieden brand en explosie.

Geadviseerd wordt om in het ontruimingsplan bij brand in het crematorium uit te breiden met een paragraaf voor instructies voor incidenten met gevaarlijke stoffen. De veiligheidsregio heeft protocollen voor het bestrijden van deze scenario's.

Het groepsrisico voor het plangebied blijft onder de oriëntatiewaarde.

Hiermee zijn ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico voor het bevoegd gezag (gemeente Zevenaar) elementen aangedragen voor de besluitvorming ten aanzien van het ruimtelijk plan crematorium.

Conclusie

Het groepsrisico blijft onder de oriëntatiewaarde en wordt daarmee overzienbaar en acceptabel geacht. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling.

Advies Veiligheidsregio Gelderland Midden

De veiligheidsregio Gelderland Midden adviseert ten aanzien van gezondheid en externe veiligheid en de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

De veiligheidsregio adviseert:

- Risicocommunicatie: de werknemers en de BHV organisatie te informeren over risico's en geven van een handelingsperspectief bij incidenten;
- Desgewenst aanvullend op het handelingsperspectief, de ontvluchtbaarheid en mogelijkheden tot evacuatie van het gebied op planniveau vanwege de risico's van incidenten met gevaarlijke stoffen. U kunt daarbij denken aan de nooduitgangen en

vluchtwegen/routes in de omgeving die van de risicobron afgericht zijn. Ook het organiseren en beoefenen van een Bedrijfshulpverlening is wenselijk.

In het op te stellen en in de bedrijfsvoering te integreren vluchtplan zal het vluchten vanaf de risicobron A12 in noordelijke en oostelijke richting (Angerlo/Doesburg) worden opgenomen en informatie passend worden aangeboden aan bezoekers. De organisatie en beoefening van de bedrijfshulpverlening zal worden besproken met het bedrijf c.q. de initiatiefnemer en de opleiding en training hulpverlening in de bedrijfsvoering worden geïntegreerd.

Conclusie

Een adequaat vluchtplan ten aanzien van de risicobron A12 wordt opgesteld en geïntegreerd in de bedrijfsvoering. Dit geldt ook voor de bedrijfshulpverlening. Daarmee is de veiligheid ten aanzien van risico's en hulpverlening ingepast in het project en vormt geen belemmering.

5. Natuur- en landschapswaarden

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming is het wettelijke stelsel voor de natuurbescherming. De wet is de vervanger van de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

De Wet natuurbescherming regelt allereerst de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en plant- en diersoorten. Daarnaast bevat het voorstel onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden.

De Wet natuurbescherming neemt de Europese regelgeving als uitgangspunt. Het toetsingskader van de nieuwe wet is, voor wat betreft soortbescherming, deels gelijk aan dat van de oude Flora- en faunawet. Al is de lijst met beschermde soorten wel gewijzigd. In de nieuwe wet zijn 945 soorten actief beschermd. Waar dat noodzakelijk is voor een adequate bescherming van natuurwaarden waarvoor geen specifieke bescherming is voorzien in Europese regelgeving worden op formeel wetsniveau aanvullende, als zodanig kenbare 'nationale' beschermingsvoorschriften verankerd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en planologische procedures die na 1 januari 2017 geïnitieerd worden zal getoetst moeten worden aan de Wet natuurbescherming. De provincies worden het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming.

In de Wet natuurbescherming is geregeld dat er voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en planten, inclusief de directe leefomgeving.

Bij het verlenen van een vergunning op grond van het bestemmingsplan, moeten de verbodsbepalingen in acht worden genomen. Dat houdt in dat, voorafgaand aan de verlening van een vergunning, onderzoek moet worden uitgevoerd naar het voorkomen van dier- en plantsoorten die op grond van de Wet natuurbescherming beschermd zijn. Vooral binnen de stedelijke omgeving moet aandacht worden geschonken aan de aanwezigheid van en de invloed op vleermuizen, huismus, gierzwaluw en steenmarter. De nestlocaties en vaste rust- en verblijfplaatsen van deze soort(groep)en zijn jaarrond beschermd. Daarnaast zijn de bezette nesten van alle inheemse vogelsoorten beschermd en mogen niet opzettelijk verstoord worden. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart t/m 15 juli, maar broedgevallen daarbuiten zijn ook beschermd.

Ook moet worden onderzocht in hoeverre de verstoring, vernieling of verontrusting van de beschermde soorten plaatsvindt. Als inbreuk wordt gepleegd op de verbodsbepalingen die op grond van de bepalingen van de Wet natuurbescherming zijn vastgesteld, kan een verzoek tot ontheffing worden aangevraagd. Uit een verleende ontheffing kunnen aanvullende mitigerende en/of compenserende maatregelen voortkomen die van invloed zijn op de (her)inrichting van een gebied. Het niet verkrijgen van een ontheffing is van invloed op de haalbaarheid van een project.

Onderzoek en conclusie

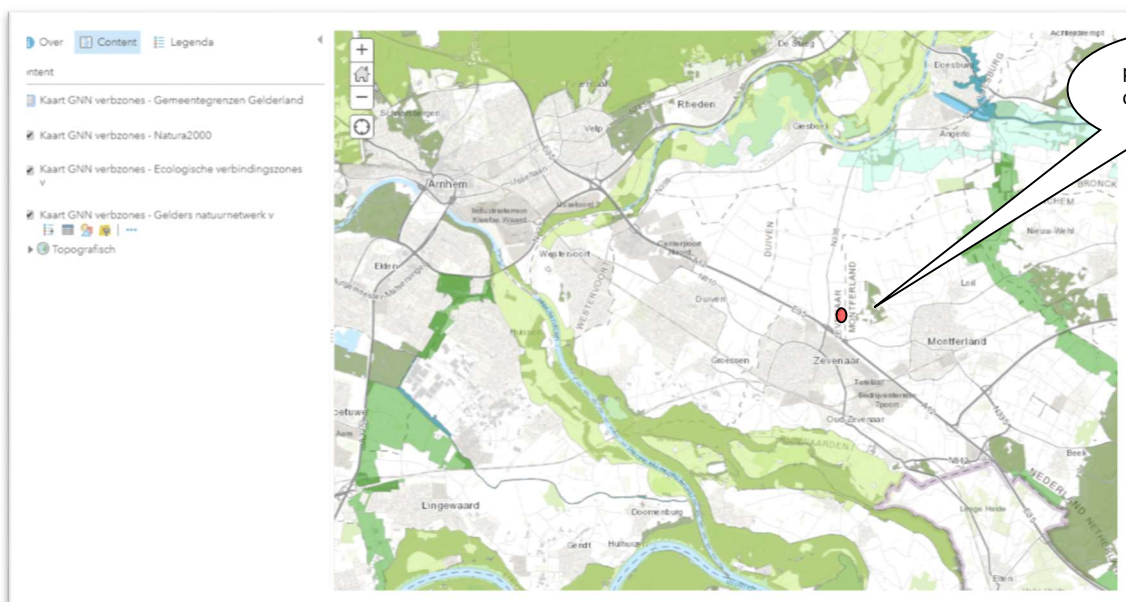
Het plangebied betreft deels een voormalige opslaghal en terrein van Liander en omliggende weilanden. De locatie is met een quickscan natuurtoets onderzocht door planburo Oosterink. Het rapport met nr. PBO 18070901.0, dd 9 juli 2018 is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing. Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet nodig.

Het bouwplan valt buiten de Europese vogel- en habitatrichtlijngebieden en de provinciale Natura 2000 gebieden.



Natura 2000 gebieden Nederland, provincie Gelderland

Het plangebied ligt ook buiten het Gelders Natuurnetwerk en de groene ontwikkelingszone.



Kaart Gelders Natuurnetwerk, fragment Zevenaar en omgeving

Stikstofdepositie:

De stikstofdepositie is onderzocht door de Antea Group. Het rapport met nummer 437443, definitief revisie 02 d.d. 25 november 2019 is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

In het onderzoek is rekening gehouden met alle stikstof emitterende activiteiten als gevolg van het voorgenomen plan. Het betreffen vervoersbewegingen en het gebruik van een elektrische crematieoven. Door het ontbreken van emissiegegevens van elektrische crematieovens is een worst case aanpak gehanteerd (gebruik van emissiegegevens van conventionele crematieovens).

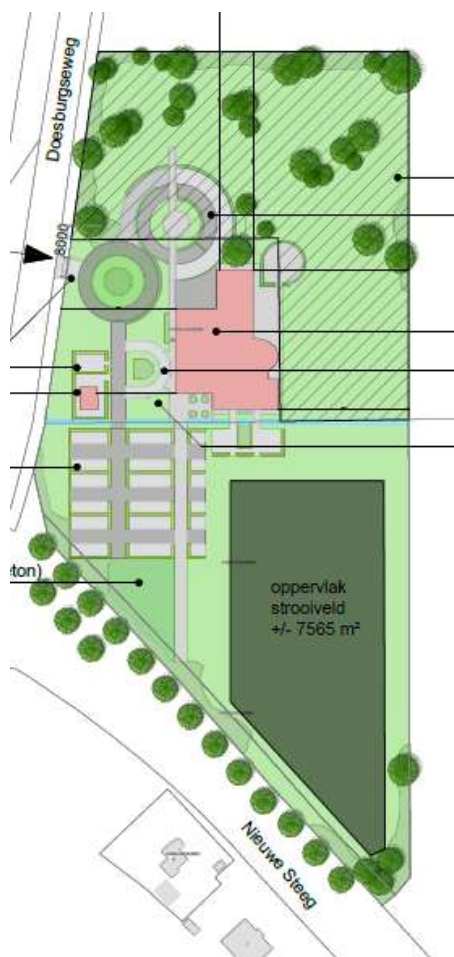
De berekeningen zijn uitgevoerd met AERIUS Calculator versie 2019.

Uit de berekening van het projecteffect volgt dat de drempelwaarde van 0,00 mol N/ha/jaar als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen, ter plaatse van voor stikstof gevoelige habitats in de Natura 2000-gebieden, niet wordt overschreden.

Omdat de planvorming van het crematorium een bijdrage aan de stikstofdepositie heeft van minder dan 0,00 mol N/ha/jaar op een voor stikstof gevoelig habitat volgt dat er geen sprake is van een meldings- of vergunningsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming. Hiermee vormt het aspect stikstofdepositie geen belemmering voor de realisatie van de activiteiten en verdere besluitvorming.

Asverstrooiing:

Op de strooivelden worden ca. 25 as-verstrooiingen per jaar geprognoseerd. Dit is ongeveer 75 kg organisch materiaal dat wordt uitgestrooid op de humeuze bovengrond van de strooivelden. De oppervlakte van de strooivelden is ca. 7500 m². Daarmee is de depositie van organisch materiaal 1 gram per m² per jaar. Dit is vele malen minder dan een normale mest of compost gift per jaar voor een land- en tuinbouwbedrijf (ca. 500 gram per m² per keer) in de bestaande bestemde en ecologische situatie. Het bindend en filterend vermogen van de toplaag is ruimschoots toereikend om uitspoeling van organische asresten uit te sluiten. Door de holle ligging van de velden is ook oppervlakkige uitspoeling uitgesloten waardoor de kavelsloten in de omgeving niet worden belast. Organisch materiaal wordt verteerd en omgezet in humus en gebonden in de toplaag. Gevolgen voor de ecologische situatie zijn nihil en per saldo gunstig in vergelijking met de bestaande situatie van bemeste weilanden voor een land- en tuinbouwbedrijf.



Conclusie

Het initiatief schaadt geen ecologische kwaliteiten. Een ontheffing of vergunning is niet nodig.

6. Cultuurhistorie en archeologie

6.1 Cultuurhistorie

Algemeen:

Het plangebied ligt deels op een oud en te saneren bedrijfslocatie en in een agrarisch gebied in de dorpsrand van Zevenaar. Ten aanzien van de ontstaansgeschiedenis is het plangebied beschreven in hoofdstuk 1. De uitwerking van planvoornemen houdt rekening met het cultuurhistorische landschap in en rond het plangebied.

Monumenten:

Er zijn rondom het plangebied geen monumenten aanwezig en het bouwplan schaaft daarom geen monumentale waarden.

6.2 Archeologie:

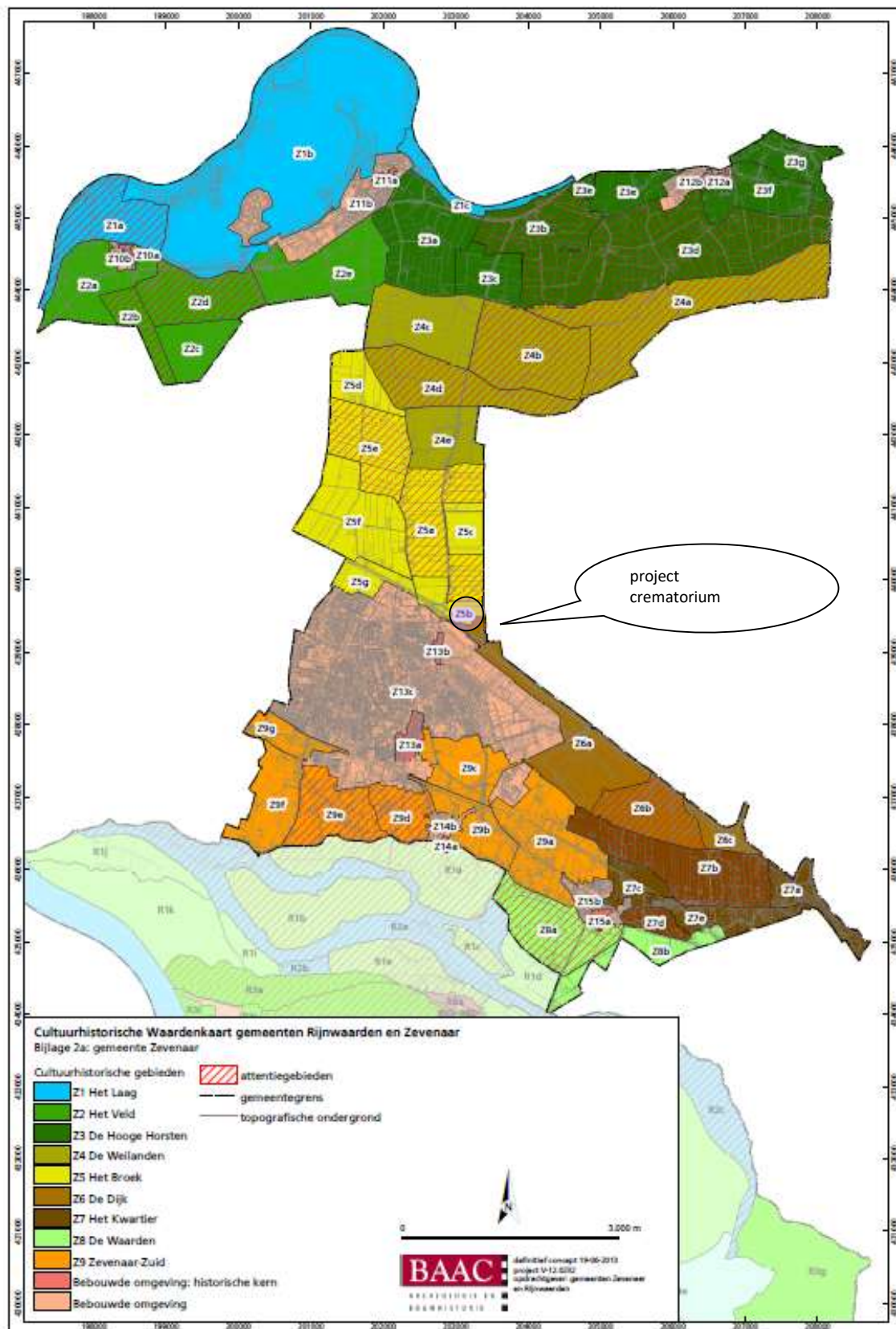
Het onderhavige plangebied project is een jong ontginningslandschap (Het Broek) en ingedeeld als een gebied met een lage verwachting en kent geen bouwkundige cultuurhistorische waarden. Het plangebied ligt op de rand van een in rood gemarkeerd "attentiegebied". Voor deze gebieden met een relatief herkenbare historische structuur is de algemene beleidsrichtlijn om cultuurhistorische elementen als uitgangspunt en inspiratiebron te nemen bij nieuwe ontwerpen. Dit is gedaan door de patronen uit het historische landschap te hanteren voor de terreininrichting.

De gemeente heeft een Archeologisch Bestemmingsplan. De locatie Crematorium heeft een lage archeologische verwachting. Voor dergelijke gebieden hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden indien de ondergrond niet dieper dan 0,50 meter en in oppervlakte groter dan 2500 m² hoeft te worden geroerd. Dit is het geval. Terreinverhardingen worden ondieper uitgevoerd en het bouwplan is 1326 m² groot.

Het onderhavige project is uitgewerkt op basis van cultuurhistorische patronen en belemmert geen archeologische waarden.

Het plangebied heeft een lage archeologische verwachting. Mede gelet op de volledige versterking van het bodemprofiel ter plekke van de bedrijfssituatie en ophoging van het terrein is er geen archeologische kwaliteit opportuun. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden indien de ondergrond niet dieper dan 0,50 meter en in oppervlakte groter dan 2500 m² hoeft te worden geroerd. Dit is het geval. Terreinverhardingen worden ondieper uitgevoerd en het bouwplan is 1326 m² groot.

Een nader archeologisch onderzoek is daarom niet nodig.



Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Zevenaar

bron: gemeente Zevenaar

Bij een omgevingsvergunning geldt de wettelijke meldingsplicht (ex artikel 53 Monumentenwet 1988) om het documenteren van toevals-vondsten te garanderen:

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort. Daarnaast dient ook de verantwoordelijk beleidsambtenaar van de gemeente Zevenaar hiervan direct in kennis te worden gesteld.

Conclusie:

Het project past in de cultuurhistorische omgeving en de toekomstvisie op de bedrijfslocatie. Er zijn geen belemmeringen voor het project ten aanzien van monumenten en archeologische waarden.

7. Duurzaamheid

7.1 Duurzaam bouwen:

Het project zal nader worden uitgewerkt op basis van het bouwbesluit. De uitwerking zal plaatsvinden op basis van de principes van “duurzaam bouwen”. Er zal geen gebruik worden gemaakt van uitlogende stoffen of andere milieubelastende bouwmaterialen. Er is sprake van een passende landelijke vormgeving en aard van de bouwvorm. Het initiatief is bedoeld en ontwikkeld voor een inrichting en gebruik voor onbepaalde tijd en derhalve een duurzame planontwikkeling.

Het gehele crematorium wordt energie-neutraal gebouwd. De crematieoven van het crematorium wordt elektrisch uitgevoerd zonder conventionele technieken. Op het dak van het gebouw komen zonnepanelen en er wordt gebruik gemaakt van duurzame materialen. Uit het bestaande bedrijfsgebouw van de initiatiefnemer worden onderdelen hergebruikt.

De verwarming van het gebouw en warmtapwater voorziening vindt plaats met een luchtwarmtepomp.

Met de eigen PV-panelen is de faciliteit in de middenperiode van het jaar zelfvoorzienend met een neutrale energiebalans. Daarmee is per saldo jaarrond sprake van een gunstige en lage ecologische footprint in de gebruiksfase.

Conclusie:

Het project wordt gebouwd volgens de principes van “duurzaam bouwen” en voor onbepaalde tijd.

8. Waterschap

Het projectgebied valt onder het werkgebied van het Waterschap Rijn & IJssel.

Het waterbeleid van het waterschap is uitgewerkt in het waterbeheerplan 2016-2021.

Het waterschap ziet zijn taken niet los van elkaar, maar als een samenhangend geheel om zo goed mogelijk voor het watersysteem te zorgen. Dat wordt ook wel 'integraal waterbeheer' genoemd.

Het waterschap zet zich in voor de ontwikkeling van de ecologische kwaliteit van diverse watergangen en voor effectief en functioneel onderhoud.

Bij 'functioneel water' gaat het om de veiligheid van de dijken, een optimaal waterpeil en om het recreatief gebruik van water.

Het werk van het waterschap bestaat uit het beschermen van het land tegen overstromingen en taken op het gebied van de hoeveelheid en de kwaliteit van het oppervlaktewater.

Maatschappelijke ontwikkelingen hebben ervoor gezorgd dat de manier waarop het waterschap invulling geeft aan die taken is veranderd. Veel meer dan vroeger maakt het waterschap bij de uitvoering van haar taken afwegingen in de verschillende belangen die op het spel staan. Naast de belangen van de boeren kijkt het waterschap ook naar de belangen van burgers, natuur, milieu en recreatie. De samenwerking met andere organisaties en overheden is dan ook sterk toegenomen en zal in de toekomst toe blijven nemen. Op deze manier kan het waterschap de taken zo goed mogelijk uitvoeren en waar mogelijk maatwerk leveren.

Het waterplan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode (en aansluitend) worden ingezet. Het bereiken en in stand houden van een watersysteem met een optimale afstemming tussen bestemming, functie, gebruik, inrichting en beheer, zal onder andere geschieden door:

- het vaststellen en realiseren van de gewenste grond- en oppervlaktewaterpeilen afgestemd op behoeften van de landbouw, industrie en terreinbeheerders, in samenspraak met de betrokkenen in een gebied;
- het bestrijden van verdroging in gebieden die daartoe met prioriteit zijn aangewezen, in samenwerking met de provincie;
- het vasthouden van water in de 'haarvaten' van het watersysteem en waar nodig het realiseren van waterberging, om wateroverlast te voorkomen, waar mogelijk in samenspraak met gemeenten en belanghebbenden.

Conclusie:

Het project past in het waterschapsbeleid indien het hemelwater niet direct wordt afgevoerd en niet leidt tot een verandering voor de grond- en oppervlaktewaterpeilen.

De watertoets

Eind 2000 heeft het kabinet het standpunt "Anders omgaan met water" vastgesteld. Het op een andere manier omgaan met water én ruimte is nodig om in de toekomst bescherming te bieden tegen overstromingen en wateroverlast. De watertoets is een instrument dat ruimtelijke plannen toetst aan de mate waarin zij rekening houden met het beleid om het water meer ruimte te geven. De watertoets heeft als doel om in een vroegtijdig stadium alle relevante partijen te betrekken bij het opstellen van een wateradvies. De toets heeft betrekking op alle wateren en alle

waterhuishoudkundige aspecten die van betekenis zijn voor het gebruik en de functie van het plangebied en de directe omgeving van het gebied, bijvoorbeeld veiligheid (overstromingsgevaar), wateroverlast en waterkwaliteit’.

Standaardwaterparagraaf

Het waterschap Rijn & IJssel heeft een zogenaamde “standaardwaterparagraaf” samengesteld. Dit is een document met een hoofdindeling van de wateraspecten en is bedoeld om de beoordeling van paragrafen te vergemakkelijken.

Beschrijving watersysteem:

Het bouwplan ligt in de stadsrand van Zevenaar ten noordoosten van de snelweg A12 op een bedrijfslocatie op de overgang van de zandige hogere delen van de oeverwallen van Rijn en IJssel (10.00 m. + NAP) en de lagere nattere komgronden van de IJssel op het zogenaamde “Oost-Nederlandse Plateau” De afwatering en grondwaterstroming van het plangebied is richting de IJssel in noordwestelijke richting.

Bodemsituatie

Het bodemprofiel betreft Kalkloze poldervaaggronden van zavel en lichte klei. Het gebied heeft een gemiddelde drooglegging van ca. 1,0 m in gereguleerd peil.

De bestaande bovengrond van het plangebied leent zich in beginsel minder voor infiltratie. Echter het plan omvat een groot open terrein met groene inrichting en strooivelden. Voor het parkeerveld wordt een zandige fundatie gerealiseerd die dan geschikt is voor infiltratie.

Een aanvullend geo-hydrologisch onderzoek voor de bepaling van de zogenaamde “k-waarde” voor de doorlatendheid wordt op basis van de plankarakteristiek niet nodig geacht. Gelet op de grote beschikbare open groene ruimte en de opbouw van de parkeerplaats is er voldoende ruimte voor oppervlakkige Infiltratie.

Volgens overzicht van het Waterschap heeft het plangebied een globale afvoercoëfficiënt van 1 l/s/ha wat voor een maatgevend neerslagvolume volgens bui T10+105 een bergingscapaciteit van 40mm in het bodemprofiel van het plangebied vergt.

Relevante waterthema’s:

De watertoetstabel (versie augustus 2017) met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema’s

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Ja	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Ja	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1

	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja Nee	1 1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?		
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

De waterschappen hebben als beleid de afkoppeling van schoon regenwater van projecten en gebieden. Voor het onderhavige bouwplan is de afkoppeling van hemelwaterafvoer in beginsel bij beschikbare ruimte en mogelijkheden vereist.

Als thema's zoals vastgesteld in de "standaard waterparagraaf voor bestemmingsplannen" onderscheiden de waterschappen voor een situatie zoals de onderhavige vooral: "Wateroverlast". Hierbij wordt als beleid gevoerd zo mogelijk af te koppelen en het hemelwater niet via de riolering af te voeren. Tevens is de doelstelling het oppervlaktewaterpeil en het grondwaterpeil duurzaam in stand te houden om enerzijds verdroging en bodemdalingen en anderzijds wateroverlast te voorkomen. Ten aanzien van de oppervlaktewaterkwaliteit mogen geen activiteiten plaatsvinden die tot extra belasting van de waterkwaliteit leiden.

De overige waterthema's in de voornoemde standaard en beantwoord met "Ja" zijn relevant voor het plan en hierna behandeld.

Het hemelwater zal in een nader te ontwerpen systeem worden geïnfiltreerd op het terrein.

Er is geen sprake van afvoer van water van het perceel. Alle hemelwater wordt geïnfiltreerd op eigen terrein in fundatie parkeerplaats en terreinlaagte.

Berekening waterberging:

- Globale watertoets: project
 - Bebouwde en verharde oppervlakte (gebouw en parkeerplaatsen) totaal ca. 5000 m²;
 - Bui 10 (T10+105), 40mm per m²;
 - K-waarde > 1 m/dag;
- Beschikbare infiltratieruimte -> opp. Onbebouwd terrein ca. 30.000m².

- Buffering in terreinlaagte, IT-riool of infiltratiekratten.

Deze hoeveelheid kan en zal met een nader uit te werken infiltratieplan worden verwerkt. Het terrein is voldoende groot voor de opvang van elke denkbare regenbui.



Op deze wijze wordt het hemelwater indirect in de omgeving geïnfiltreerd. Er is geen sprake van directe lozing op een waterschapsloot. Dit zal worden geborgd in het uit te werken infiltratieplan. Ook bui T100 kan in het plangebied worden geborgen zonder overlast en schade. De terreinverharding zal bovengronds afwateren op de tuin en de weiden.

Op de riolering wordt alleen de vuilwaterafvoer aangesloten.
De bestaande persleiding van het waterschap wordt niet belemmerd door het initiatief.

Er is geen sprake van afwijking van de uitgangspunten van het Waterschap en de gemeente. Er is geen sprake van toepassing van niet gecoate uitlogende bouwstoffen en er vinden geen activiteiten plaats die het watersysteem beïnvloeden of bedreigen. Er is op passende wijze invulling gegeven aan de bodemsanering zonder infiltratie van water en voorkoming van overlast naar de omgeving.

De keuze voor de wijze van hemelwaterafvoer dient te voldoen aan de uitgangspunten van de gemeente en van het Waterschap. Dit is het geval.

Conclusie:

De infiltratie van hemelwater voor het projectgebied zal op eigen terrein in een nader uit te werken infiltratiesysteem worden opgevangen zonder rechtstreekse lozing op een waterschapssloot. Het plan voldoet dan aan de uitgangspunten van de gemeente en het Waterschap.



Zicht op het plangebied vanuit noordelijke richting vanaf de Doesburgseweg (noord)

Bron: Google Streetview

9. Ruimtelijke effecten omgeving

De ontwikkeling van het crematorium aan de Doesburgseweg 16 te Zevenaar betreft een stedelijke ontwikkeling aan de noordelijke rand van Zevenaar. De locatie was tot recent hoofdzakelijk bedrijfsmatig in gebruik en is gelegen langs de A12 en de regionale wegen naar Giesbeek en Didam. De A12 vormt een harde grens van het stedelijk gebied en het open agrarisch landschap.

Het gebruik van de geldende bedrijfsbestemming in het projectgebied is beëindigd. De nog aanwezige opstallen staan in het open veld en geven het projectgebied een industrieel karakter doordat zij een rationele vorm hebben en doordat zij zijn opgetrokken uit uniforme baksteen. Het agrarisch gebruik van het zuidelijke deel van het projectgebied bestaat uit een perceel grasland.

Het projectgebied wordt omgeven door open landschap dat onder andere agrarisch gebruik en landelijk wonen herbergt. Percelen met agrarisch gebruik zijn doorgaans niet landschappelijk aangekleed. Ten noorden ligt op een afstand van 400 meter een grondverwerkingsbedrijf. De aanstaande verbreding van de A12 en het afsluiten van de op- en afrit Zevenaar nabij het projectgebied zorgt ervoor dat de dynamiek in het gebied afneemt. De Doesburgseweg zelf blijft als ontsluitingsweg gehandhaafd, waarmee de regio kan worden bediend.

Aanvullend op de bouwkundige verbeteringen leent de verandering in dynamiek rondom het projectgebied zich ook voor een kwaliteitsverbetering door het ontwikkelen van een groene setting met behoud en ontwikkeling van zichtlijnen in het projectgebied zelf. De ontsluiting, het parkeren, tuin en strooiveld worden groen ingepast met gebiedseigen beplanting. Deze wordt in de vorm van een landschapsplan (zie paragraaf 1.5 en tekening op bijlage) als voorwaarde voor realisatie en gebruik van het crematorium vastgelegd.

Het initiatief is ruimtelijk en functioneel beschreven onder hoofdstuk 1. Het plan is ingepast in het cultuurhistorische landschap. Het bouwplan is afgestemd op de landschappelijke situatie en is in lage bouwvorm. Daarmee gaat de bouwvorm op in de landschappelijke omgeving met bomen en heesters.

De uitwerking van het landschapsplan is een vereiste op basis van de provinciale structuurvisie en beleid ten aanzien van duurzaam ruimtegebruik. De gemeente Zevenaar vraagt voor het projectgebied een duidelijke kwaliteitsverbetering. Het landschapsplan voldoet hieraan.

Met het landschapsplan/terreininrichtingsplan wordt het omliggende landschap met weiden en boomsingels doorgetrokken op het terrein met de strooivelden. Het parkeren is groen ingericht, deels verhard en deels met overloop parkeerruimte op grasstenen. De parkeerplaats krijgt een zoom van struweel en hagen in een landschappelijk assortiment. Het landschapsplan is op groot formaat als bijlage toegevoegd. Het plan wordt nader uitgewerkt in een beplantingsplan met plantlijst. Het te accorderen bomenplan is voorwaarde voor het oprichten en in werking hebben van het crematorium.

Het project gaat daarmee op in de groene stadsrand van Zevenaar en vormt een goede overgang naar het agrarische landschap.

10. Civieltechniek

10.1 Kabels en leidingen:

Er is geen sprake van belemmerende transportleidingen van nutsbedrijven of beschermingszones voor tracé's binnen het plangebied.

Aan de Doesburgseweg zijn alle gangbare nutsvoorzieningen aanwezig. De nieuwbouw zal worden aangesloten op de bestaande netwerken. Het vuilwater wordt afgevoerd op de bestaande DWA riolering.

Conclusie:

De riolering en het overige nutsvoorzieningentracé vormen geen belemmeringen voor het bouwplan.

10.2 Verkeer en parkeren:

De parkeerbehoefte en de verkeersontsluiting is onderzocht door bureau GoudappelCoffeng. Het rapport met kenmerk VBS002/Grd/ d.d. 20 december 2017 is als bijlage toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Verkeer:

Het project genereert in "worst case"- scenario ca. 100 motorvoertuigen op het drukste uur op een drukke dag (bij 2 plechtigheden vertrek en komst verdeeld over de dag). In het bedrijfsplan is gekozen voor een bedrijfsvoering zonder overlap van plechtigheden. Hierdoor is de verkeersafwikkeling gelijkmatiger. Hiervoor is een gewone inrit met bajonet-aansluiting passend. Daarmee is de verkeersafwikkeling op de aansluiting met de Doesburgseweg te beoordelen als "goed". De komst van het crematorium heeft nauwelijks effect op de kwaliteit van de verkeersafwikkeling.

Parkeren:

Het project heeft op basis van het CROW-parkeerkencijfer een parkeervraag van 47 parkeerplaatsen. Op basis van de specifieke cijfers van het crematorium is een "worst-case" parkeervraag berekend van 67 parkeerplaatsen. Het terreininrichtingsplan - met overloop parkeren - is hiervoor aangepast.

Conclusie:

Het parkeren kan en zal volledig op eigen terrein plaatsvinden en de gevolgen voor de verkeersintensiteit in de directe omgeving zijn nihil en zonder aanpassingen op te vangen.

11. Privaatrechtelijke aspecten

Het projectgebied is in particulier eigendom.

Voor de gemeente Zevenaar zijn aan de ontwikkeling en uitvoering van dit project geen kosten en/of financiële risico's verbonden. Eventueel uit het initiatief voortvloeiende planschade blijft voor rekening van de aanvrager. Hiervoor zal een planschadeovereenkomst met de gemeente worden afgesloten.

De uitvoering en de instandhouding van het geaccordeerde landschapsplan met uit te werken bomenplan en plantlijst is een voorwaarde voor medewerking aan de afwijkingsprocedure en de realisatie en het in werking hebben van een crematorium.

Conclusie:

Er zijn geen privaatrechtelijke belemmeringen voor de realisatie van het project met in achtneming van de te sluiten planschadeovereenkomst en de uitvoering van het landschapsplan.



Zicht op het projectgebied vanaf de Doesburgseweg onder het viaduct A12 (zuid)

Bron: Google Streetview

12. Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling van het onderhavige project is een particulier, zakelijk initiatief. De initiatiefnemer neemt dan ook alle bijbehorende uitvoeringskosten voor zijn rekening. Middels de gemeentelijke legesverordening zullen de kosten voor het opstellen van een wijzigingsplan en de bijbehorende ruimtelijk-juridische procedure aan de initiatiefnemer worden doorberekend.

De financiële uitvoerbaarheid is gegarandeerd en er is een dekkende exploitatie. De initiatiefnemer heeft overleg gevoerd met de eigenaren van de belendende percelen. Deze hebben kennis genomen van het initiatief, zijn tevreden met de planuitwerking. De inspraak heeft niet tot aanpassingen geleid.

De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

Conclusie:

Er zijn geen economische belemmeringen voor de realisatie van het project.

