

Beheersverordening Ruimte voor de Rivier 2016

NL.IMRO.0299.BV00RVDR2016-VA01

Vastgesteld, 25 januari 2017



Toelichting

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1. Reden beheersverordening	4
1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied	4
1.3 Inhoud beheersverordening	5
1.4 Vigerende bestemmingsplannen, verleende vergunningen of afwijkingsprocedures	6
1.5 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 Beleidskader	8
2.1 Rijksbeleid	8
2.2 Provinciaal beleid	13
2.3 Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	18
3.1 Landschap	18
3.2 Functies beoordeeld vanuit de Beleidslijn grote rivieren	18
3.3 Handhaving	22
Hoofdstuk 4 Toets aan de wet- en regelgeving	24
4.1 Wet geluidhinder	24
4.2 Milieubeheer	24
4.3 Bodem	25
4.4 Water	25
4.5 Luchtkwaliteit	25
4.6 Ecologie	25
4.7 Externe veiligheid	26
4.8 Archeologie en cultuurhistorie	28
Hoofdstuk 5 Juridische planopzet	31
5.1 Planmethodiek	31
5.2 Bestemmingen	32
5.3 Aanduidingsregels	34
5.4 Toelichting op onderdeel: herbouw, verplaatsing en vervanging van gebouwen	34

1. INLEIDING

1.1 Reden beheersverordening

Aanleiding

Elke gemeente dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om de tien jaar haar bestemmingsplannen te herzien of zo mogelijk een verlengingsbesluit te nemen, dan wel een beheersverordening vast te stellen. Op grond van het bepaalde in artikel 3.1, lid 4 van de Wro is de gemeenteraad van Zevenaar in principe verplicht om bestemmingsplannen ten minste één maal in de tien jaar te herzien als men leges wil blijven vorderen. Indien de gemeenteraad dit niet tijdig doet, vervalt haar bevoegdheid om leges te heffen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan (bijvoorbeeld in het kader van omgevingsvergunningen).

Het huidige bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier' is vastgesteld op 6 juni 2005 en op 31 januari 2007 onherroepelijk geworden. Op 31 januari 2017 moet er een nieuw bestemmingsplan of ander planologische regime van toepassing zijn.

Beheersverordening

Bij de behandeling van de Wro door het parlement is de beheersverordening toegevoegd aan het ruimtelijk instrumentarium van gemeenten. Hiermee is de mogelijkheid gecreëerd om voor zogenaamde 'laag dynamische' gebieden op een snelle en eenvoudige wijze, een nieuw juridisch-planologisch regime vast te stellen. Met deze beheersverordening wordt de huidige planologisch-juridische regeling dan wel het bestaande gebruik (opnieuw) vastgelegd. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt via een afzonderlijk bestemmingsplan.

Juridische systematiek

Door middel van de beheersverordening wordt het geldende planologisch-juridische regime van toepassing verklaard. Dit, in combinatie met de korte procedure maakt dat de termijn van 10 jaar wel gehaald kan worden. Omdat een aantal grote ontwikkelingen in het gebied nog niet zijn uitgekristalliseerd, is het opstellen van een bestemmingsplan op dit moment niet opportuun. Zodra dit bestemmingsplan onherroepelijk wordt, is de kans groot dat het plan al niet meer aansluit bij de ontwikkelingen en is dus daarmee al verouderd. Zodra duidelijkheid bestaat over de verschillende ontwikkelingen in het plangebied kan gestart worden met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan. Om de actuele ontwikkelingen vervolgens weer in te passen moeten er separaat planologische procedures worden doorlopen. Dit is niet efficiënt en levert bovendien extra kosten op. Dit is de reden dat is gekozen voor een beheersverordening. De beheersverordening voor dit plangebied krijgt een tijdelijk karakter. De beheersverordening zal dus gevolgd worden door een reguliere bestemmingsplanherziening, zodat het plangebied binnen afzienbare tijd van een nieuw bestemmingsplan wordt voorzien.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het plangebied heeft betrekking op het buitendijks gelegen gebied tussen de IJssel en de Bandijk aan de zijde van Lathum en Giesbeek. In deze beheersverordening worden "Riverparc" en "Giese Pan" niet opgenomen, omdat daar nog vrij recente bestemmingsplannen voor gelden.

Figuur 1:

globale ligging van het besluitgebied aangeduid op een luchtfoto.



1.3 Inhoud beheersverordening

Ingevolge artikel 3.38 Wro is het mogelijk om in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vast te stellen. Lid 1 van dit artikel luidt als volgt:

‘Onverminderd de gevallen waarin bij of krachtens wettelijk voorschrift een bestemmingsplan is vereist, kan de gemeenteraad in afwijking van artikel 3.1 voor die delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vaststellen waarin het beheer van dat gebied overeenkomstig het bestaande gebruik wordt geregeld. De kennisgeving van een besluit tot vaststelling van een beheersverordening geschiedt tevens langs elektronische weg.’

Twee begrippen zijn hierbij van belang. Het eerste is het begrip ‘ruimtelijke ontwikkeling’, nu de beheersverordening kan worden ingezet wanneer in het betrokken gebied geen ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien. Wat precies verstaan moet worden onder ‘ruimtelijke ontwikkeling’ wordt in de Wro niet duidelijk gemaakt. Duidelijk is dat een bepaalde mate van ruimtelijke ontwikkeling mogelijk geacht moet worden. De Minister van (toen nog) VROM heeft aangegeven dat het gaat om ruimtelijke relevante veranderingen in het planologisch toegestane gebruik van gronden, opstellen alsmede bouwkundige wijzigingen van bouwwerken die betrekking hebben op de periode na het vaststellen van de beheersverordening. Dat er toch wel iets mag, blijkt ook uit het feit, dat de beheersverordening een toetsingsgrond vormt voor aanvragen voor een omgevingsvergunning.

Het tweede begrip is het begrip ‘bestaand gebruik’. Ook ten aanzien van dit begrip heeft de Minister gedurende de parlementaire behandeling een en ander uitgelegd. Het begrip ‘bestaand gebruik’ kan op twee manieren worden gedefinieerd: bestaand gebruik in enge zin en in ruime zin.

- Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van het vaststellen van de beheersverordening. Dit geldt voor zowel het gebruik van gronden en opstellen als van de aanwezige bouwwerken. Het feitelijk bestaand gebruik van gronden en van opstellen en de aanwezige gebouwen moet worden geïnventariseerd en vastgelegd.

Bij het gebruik gaat het dan niet alleen om specifieke vormen van gebruik, maar meer om algemene functies. Zo gaat het bijvoorbeeld niet om een bakkerij, maar om detailhandel.

- Bij gebruik in ruime zin gaat het niet om de feitelijk bestaande situatie, maar om het vigerende bestemmingsplan. Al het in het vigerend bestemmingsplan toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd. Het gaat hier dus om wat op basis van het vigerende bestemmingsplan is toegestaan. Dus ook de ontwikkelingen die wel zijn toegestaan, maar nog niet zijn gerealiseerd.

Een gemeente is vrij om te kiezen wat zij onder 'bestaand' verstaat. Dit kan per gebied verschillen, in die zin dat voor een gebied gekozen wordt voor de feitelijk bestaande situatie en in een ander gebied voor het gebruik in ruime zin overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan. Ook binnen een gebied kan worden gedifferentieerd.

Voor de beheersverordening Ruimte voor de Rivier is het bestaande planologische regime het uitgangspunt.

Om inzicht te krijgen in de afwijkingen tussen de feitelijke situatie en de geldende planologische situatie, is wel een inventarisatie uitgevoerd. In de tabellen en de daarbij behorende perceelskaarten worden de feitelijke (aanwezige) en planologische situatie (toegestaan) opnieuw in beeld gebracht op basis van de meest recente informatie. De verleende vrijstellingen en afwijkingsprocedures zijn onder 1.4 in beeld gebracht.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen, verleende vergunningen of afwijkingsprocedures

Voorliggende beheersverordening is een herziening van de volgende vigerende bestemmingsplannen:

Naam	Raads-/collegebesluit	Goedkeuringsbesluit	Hoger beroep RvS
Ruimte voor de Rivier	6 juli 2005	14 februari 2006	31 januari 2007
Rhederlaag 1977	12 september 1977	27 november 1978	
Rhederlaag Recreatieappartementen 1988	19 december 1988	23 maart 1989	
Kampeerterrein Rhederlaag 1993	24 mei 1993	3 december 1993	
Kampeerterrein Rhederlaag, herziening 1995-I	31 mei 1995	5 juli 1995	

Voor het plangebied zijn de laatste jaren de volgende vrijstellingen / projectomgevingsvergunningen verleend. Deze zijn verwerkt in de regels, de tabellen en bijbehorende perceelskaarten en/of de verbeelding:

Procedure	Wijziging	Besluit
Omgevingsvergunning met afwijking 2.12 lid 1 onder a. 1 Wabo (10%)	Renoveren en uitbreiden woning Rhedense Veerweg 40	HZ_WABO-2013-0212: 12 juli 2013
Bouwvergunning met buitenplanse afwijking 3.23 Wro	Het oprichten van een woonhuis incl. bijgebouw Rhedense Veerweg 80 (later 78 geworden)	BR20100609: 22 november 2010
Omgevingsvergunning met afwijking 2.12 lid 1 onder a. 2 Wabo	Het realiseren van een toeristisch overstappunt (TOP), Bandijk-Marsweg (nabij kruispunt)	HZ_WABO-2015-0087: 12 maart 2015
Omgevingsvergunning met afwijking 2.12 lid 1 onder a. 2 Wabo	Het plaatsen van een recreatief/educatief informatiebord op de picknick locatie op het perceel Bandijk (nabij huisnummer 69) te Lathum.	HZ_WABO-2015-1942: 5 april 2016
Omgevingsvergunning met afwijking 2.12 lid 1 onder a.1 Wabo (10%)	Het slopen van de bestaande schuur en bouwen van een nieuwe schuur op zelfde locatie op perceel tegenover Bandijk 67	HZ_WABO-2013-1616: 8 april 2014

Omgevingsvergunning met afwijking 2.12 lid 1 onder a.1 Wabo (10%)	Het uitbreiden van het hoofdgebouw (samenvoegen van twee gebouwen) op het perceel Marsweg 12	HZ_WABO-2012-0552: 15 november 2012.
Omgevingsvergunning voor het oprichten van twee gebouwen	Het realiseren van twee toiletgebouwen (inclusief bergruimte en pinautomaat) op de Noordoever van Rhederlaag	HZ_WABO-2014-0170: 5 maart 2014
Uitgebreide omgevingsvergunning met afwijking 2.12 lid 1 onder a.3 Wabo	Het realiseren van een woning met bijgebouw op het perceel Rhedense Veerweg 1	HZ_WABO-2014-0874: 2 oktober 2014
Reguliere bouwvergunning	Het vergroten van het verenigingsgebouw op het perceel Haven 4	BR20085585: 23 oktober 2008
Uitgebreide omgevingsvergunning met afwijking 2.12 lid 1 onder a.3	Het legaliseren van een overnachtingsplaats voor 15 campers, inclusief het hekwerk, verlichting en aanbrengen puingranulaat op het perceel De Muggewaard 16	HZ_WABO-2015-0566: 23 juli 2015

1.5 Leeswijzer

De toelichting van deze beheersverordening is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 1 wordt algemeen ingegaan op de beheersverordening, het besluitgebied en de vigerende regeling. De hoofdlijnen van beleid van het Rijk, de provincie, de regio en de gemeente zijn beschreven in hoofdstuk 2. Daarbij wordt alleen ingegaan op beleidsdocumenten die van invloed zijn op de juridische regeling van deze beheersverordening. Het gaat hier niet om beleid voor nieuwe ontwikkelingen, maar om het ruimtelijk beleid zoals dat op dit moment van toepassing is voor kerngebieden binnen de gemeente en Ruimte voor de Rivier in het bijzonder. In hoofdstuk 3, de planbeschrijving, gaat het om de huidige situatie binnen het beheersgebied en de juridische regeling vanuit de beleidskaders. Hoofdstuk 4 betreft de toets aan wet- en regelgeving op het gebied van natuur, milieu, archeologie en dergelijke. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de planmethodiek en de regels.

2. BELEIDSKADER

Algemeen

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), Barro, Beleidslijn Ruimte voor de Rivier en voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van de Omgevingsvisie Gelderland december 2015 en de Omgevingsverordening Gelderland. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ten slotte ingegaan op de Structuurvisie waarin de eerder opgestelde gemeentelijke visie voor het gebied Rhederlaag in is opgenomen.

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg;
- Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;

Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

- Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen: Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

SVIR vervangt de Nota Ruimte en verschillende andere visies en nota's op rijksniveau.

Conclusie: Voor de beheersverordening Ruimte voor de Rivier zijn de belangen 9, 10 en 11 relevant. Gelet op de plansystematiek wordt in deze beheersverordening uitvoering gegeven aan deze nationale belangen.

Besluit regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, de Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Conclusie: Vanuit het Barro dient voor deze beheersverordening voornamelijk rekening te worden gehouden met het onderdeel Grote rivieren. Hieronder wordt nader toegelicht wat dit betekent voor de beheersverordening.

Beleid grote rivieren

Gedurende de winter is er gewoonlijk een grotere toevoer van water dan in de zomer, waardoor de rivier buiten het zomerbed kan treden. Het zogenaamde winterbed zorgt er dan voor dat de rivier gereguleerd blijft. De delen die niet overstromen gedurende de zomer worden de uiterwaarden genoemd. Meestal wordt dit gebied als grasland gebruikt, omdat gewassen zouden beschadigen als het winterbed door de rivier gebruikt wordt. Mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed moeten vooraf worden afgewogen. De afvoer van de rivier mag niet gehinderd worden door toekomstige activiteiten. Ook is het niet gewenst dat nieuwe activiteiten een belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) wordt niet meer gesproken over winterbed (of uiterwaarden) maar gebruikt men de term rivierbed. Het rivierbed is het lage deel van een rivierdal waardoor meestal de gehele afvoer plaatsvindt. Dit is het zomerbed en het winterbed samen.

Waterregelgeving

De Beleidslijn grote rivieren (de opvolger van de beleidslijn ruimte voor de rivier) is erop gericht de veiligheid tegen overstromingen te waarborgen en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren.

De beleidslijn heeft als doel de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed van de grote rivieren te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging feitelijk onmogelijk maken. De beleidslijn is het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het rivierbed en is aan de orde bij de concrete regulering van afzonderlijke activiteiten via de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving.

De handreiking Beleidslijn grote rivieren licht het beleid zoals vastgesteld in de Beleidslijn grote rivieren toe. Het ministerie van Infrastructuur heeft de Handreiking Beleidslijn Grote rivieren in voorjaar 2014 geactualiseerd. De voorgaande handreiking komt hiermee te vervallen.

Een rivierbed valt onder de definitie van oppervlaktewaterlichaam waaronder ook drogere oevergebieden vallen (voorheen was dit opgenomen in art. 1a Wet beheer rijkswaterstaatswerken). In de Waterregeling zijn kaarten opgenomen waarop te vinden is welke gebieden zijn aangewezen als drogere oevergebieden.

Voor het bouwen in een rivierbed is een watervergunning (artikel. 6.5 Waterwet) nodig op grond van artikel 6.12 lid 1 van het Waterbesluit. Een aantal gevallen zijn uitgezonderd van de vergunningplicht (artikel 6.12 lid 2 Waterbesluit), daarvoor gelden algemene regels. Daar waar voor activiteiten in het rivierbed een watervergunning vereist is (of algemene regels gelden), gelden ook de in de Beleidslijn grote rivieren opgenomen beleidsregels grote rivieren als afwegingskader voor deze vergunningverlening.

Voor het bouwen in een winterbed/rivierbed is ook het ruimtelijk spoor relevant. In titel 2.4 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is de ruimtelijke doorwerking van de Beleidslijn grote rivieren, de planologische kernbeslissing (pkb) Ruimte voor de rivier en het Nationaal Waterplan (voor zover het gebieden betreft die daarin worden gereserveerd voor mogelijke toekomstige rivierverruimende maatregelen) geregeld.

De artikelen 2.4.1 t/m 2.4.5 Barro zijn alleen van toepassing op activiteiten in (delen van) een rivierbed waarvoor op grond van de Waterwet en het Waterbesluit een vergunningplicht of algemene regels gelden (afstemming met de watervergunning). Een uitzondering geldt voor activiteiten in de gebieden die zijn aangewezen in Bijlage IV van het Waterbesluit (zie artikel 6.16 Waterbesluit).

Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn zal een differentiatie naar deelgebieden leiden tot een onderscheid in twee regimes. Voor activiteiten die onder het "bergend" regime vallen zullen rivierkundige randvoorwaarden gelden om de effecten op de afvoer-of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren. Het "stroomvoerend" regime biedt slechts de mogelijkheid om toestemming te geven aan riviergebonden activiteiten. Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen "per saldo meer ruimte" voor de rivier wordt geboden.

De herziening van de beleidslijn zal niet leiden tot concessies aan het belang van de veiligheid. De doelstellingen van deze beleidslijn, die zijn gericht op het handhaven van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit en het voorkomen van feitelijke belemmeringen voor toekomstige verruiming van het rivierbed, blijven dan ook onverminderd van kracht.

De Beleidsregels grote rivieren en het Barro maken onderscheid tussen:

- riviergebonden activiteiten (ja, mits zie art. 2.4.4 a t/m i Barro) en
- niet-riviergebonden activiteiten (nee, tenzij zie art. 2.4.4 j t/m m en 2.4.5 Barro).

Voor de bedijkte rivieren (Bovenrijn, Waal, Boven Merwede, Pannerdens Kanaal, Nederrijn, Lek, IJssel, bedijkte Maas) geldt dat de dijk een harde grens vormt. Hierdoor is de ruimte die de rivier beschikbaar heeft voor de maatgevende afvoer ingesnoerd. Het gebied achter deze dijken loopt grote risico's bij overstroming of dijkdoorbraak. Bij hoogwater stroomt het rivierwater in het gehele rivierbed. Om de veiligheid van de gebieden achter de dijken te waarborgen, is het van groot belang dat een vlotte afstroming gegarandeerd is.

Obstakels in het rivierbed moeten worden voorkomen, want die geven in dit deel van het rivierengebied – zeker onder maatgevende condities – altijd een significant waterstandsverhogend effect en belemmeren de afvoer. De verwachte, toenemende rivierafvoeren vragen meer (buitendijkse) ruimte, waar deze nu reeds schaars is in dit gebied, vooral op de lange termijn. Dit vraagt om terughoudendheid bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingen in het rivierbed. Ook om 'riviergebonden activiteiten' te kunnen toestaan en om de ruimte voor compensatie van de effecten van die activiteiten te kunnen realiseren.

Vanuit deze gebiedskarakteristieken is voor de betreffende rivieren het gehele rivierbed, inclusief alle hoogwatervrije terreinen die niet zijn vrijgesteld van de vergunningsplicht op grond van de Waterwet (conform artikel 6.16 van het Waterbesluit), het stroomvoerend regime van kracht. De gebieden die zijn vrijgesteld van vergunningsplicht, en daarmee niet getoetst worden aan de Beleidsregels grote rivieren, zijn opgenomen in bijlage IV van het Waterbesluit. Bijlage IV betreft een kaart met grenzen van oppervlaktewaterlichamen en zijwateren waar het Rijk het waterstaatkundig beheer voert en van rijkswateren waar een niet tot het Rijk behorend overheidslichaam het waterstaatkundig beheer voert.

In het gedeelte van het rivierbed waar het stroomvoerend regime geldt worden in principe alleen riviergebonden activiteiten toegestaan. Hier geldt een 'ja, mits'-afweging. Dit wil zeggen dat deze riviergebonden activiteiten zijn toegelaten wanneer aan de gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan. Het betreft hier een beperkt aantal nader omschreven activiteiten, waarvan op voorhand duidelijk is dat situering buiten het rivierbed niet mogelijk/wenselijk is. Het gaat daarbij om activiteiten en (bouw)werken ten behoeve van het rivierbeheer of de (beroeps)scheepvaart, of andere functies of vormen van gebruik die heel specifiek aan de rivier zijn gebonden.

De riviergebonden activiteiten zijn:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven;
- f. de realisatie van natuur;
- g. de uitbreiding van bestaande steenfabrieken;
- h. de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden; of
- i. de winning van oppervlaktedelfstoffen.

Niet-riviergebonden activiteiten

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, geldt een 'nee, tenzij'-toetsingsregime. Dat wil zeggen dat uitbreiding of nieuwvestiging van niet-riviergebonden activiteiten in principe niet mogelijk is, tenzij voorafgaand onderzoek aantoont dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn. Het kan daarbij gaan om één van de volgende situaties:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing;
- d. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie; of
- e. een activiteit die onderdeel uitmaakt van een projectbesluit als bedoeld in de planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier en waarvan de uitvoering door de staatssecretaris wordt gefinancierd.

Nieuwe niet-riviergebonden activiteiten zijn binnen dit regime alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen per saldo meer ruimte voor de rivier wordt geboden. De juridische vertaling van de regimes is verwerkt in de Beleidsregels grote rivieren.

De Beleidsregels grote rivieren zijn beleidsregels in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

Eenmalige 10% -uitbreiding bestaand bebouwd oppervlak

In de Handreiking van de Beleidslijn grote rivieren wordt in bijlage 3 gewezen op de mogelijkheid van een eenmalige 10% uitbreiding. De beleidslijn acht het redelijk en billijk om een eenmalige uitbreiding van 10% van het bestaand bouwoppervlak toe te staan bij bouwwerken die niet van rivierkundig ondergeschikt belang zijn. Hoe wordt nu de 10% berekend?

- Er mag 10% van het volume van een gebouw worden uitgebreid, waarbij het bebouwd oppervlak (projectie op maaiveld) tegelijkertijd niet mag toenemen met meer dan 10%. De referentie-situatie bij het berekenen van de 10% is de inwerkingtreding van de beleidslijn in 1997. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van lijsten in bestemmingsplannen en luchtfoto's.
- De eenmalige uitbreidingsmogelijkheid van 10% is van toepassing op een ruimtelijke eenheid. Op één locatie 10% van twee afzonderlijke locaties uitbreiden is dus niet mogelijk. De uitbreiding geldt binnen één perceel en/of één bouwblok. Vaak kan worden aangesloten bij de vermelding in het bestemmingsplan/de beheersverordening. Dit dient echter per geval beoordeeld te worden. Let wel: wat in het bestemmingsplan/ de beheersverordening is opgenomen, is feitelijk een bouwrecht!
- De 10% wordt berekend per (sub)functie. Bij een bedrijf en een bedrijfswoning kunnen dus niet het bebouwd oppervlak van alle bedrijfshallen worden meegeteld om de woning met 10% uit te breiden.
- Er kan in fases gebruikt gemaakt worden van de 10%-regeling (bijvoorbeeld 3% in jaar 1 en dan nog 7% in jaar 3) zolang het totaal niet meer is dan 10% van de oorspronkelijk bouwmassa.
- Het uitgangspunt is dat bebouwing in het uitzonderingsgebied of buiten het rivierbed niet meetelt voor het berekenen van de 10%. Er wordt dus alleen gerekend met de bebouwing in het vergunningsplichtige gebied. Uitbreidingen moeten namelijk zoveel mogelijk buiten het rivierbed plaatsvinden.

Conclusie: Deze specifieke bestemmingsregeling is in bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier 2005 opgenomen c.q. toegepast. Bij elke hoofdfunctie in het bestemmingsplan wordt verwezen naar tabellen waarin de aanwezige bebouwing en toegestane bebouwing is aangegeven en waarbij wordt verwezen naar perceelskaarten. Deze planmethodiek, specifiek voor de 10% regeling maakt nu opnieuw onderdeel uit van de beheersverordening. Er worden verder geen mogelijkheden opgenomen voor nieuwe riviergebonden en niet-riviergebonden activiteiten.

Beleid Natura 2000

Bij ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden ter plaatse en in de omgeving. Bescherming in het kader van de natuur, wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van toepassing. Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Doel van de EHS is het realiseren van een netwerk van natuurgebieden door middel van natuurbehoud en natuurontwikkeling, waar de natuur (plant en dier) voorrang heeft. In de Flora- en faunawet is de bescherming van soorten geregeld. De Flora- en faunawet beschermt een groot aantal soorten planten en dieren.

Natura 2000-gebieden zijn beschermde gebieden die worden aangewezen ter uitvoering van twee Europese richtlijnen: de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Natura 2000-gebieden kunnen deels of geheel bestaan uit oppervlaktewateren. Zo zijn delen van de Noordzee, de Waddenzee, het IJsselmeer en de grote rivieren als Natura 2000-gebied aangewezen. Feitelijk is een groot deel van de rijkswateren onderdeel van een Natura 2000-gebied. Maar ook regionale wateren, zoals het Lauwersmeer of de Nieuwkoopse plassen, zijn als Natura 2000-gebied aangewezen.

Het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel omvat een vrijwel aaneengesloten keten van buitendijkse natuurgebieden in het rivierdal van de IJssel. Vrijwel het gehele gebied is aangewezen onder de Vogelrichtlijn, een beperkter deel is aangemeld onder de Habitatrichtlijn.

De uiterwaarden bestaan uit een afwisseling van weinig vergraven, reliëfrijke uiterwaarden en daarnaast grote, nattere, laaggelegen delen, waar klei is gewonnen.

De droge uiterwaarden zijn van groot belang voor sterk bedreigde graslandtypen als stroomdalgrasland en Glanshaverhooiland, en herbergen op enkele plekken hardhoutooibos. De IJsselmonding is een gebied met uitgestrekte rietlanden met moerasvogels.

Kernopgaven Natura 2000 landschap Rivierengebied

Het plangebied is gelegen in het landschap Rivierengebied. Het Nederlandse rivierengebied is van groot internationaal belang voor groot aantal habitattypen en soorten. Rivieren zijn de toegangspoort voor een groot aantal soorten. Door de grote hoeveelheid gradiënten levert het Rivierengebied een grote bijdrage aan biodiversiteit. Voor niet-broedvogels en broedvogels levert het Rivierengebied een relatief grote bijdrage binnen Nederland.

Wat zijn de opgaven:

Versterken van landschappelijke samenhang binnen het rivierengebied en met omgeving door:

- Herstel van ecologische relaties tussen binnendijkse en buitendijkse gebieden. Verbinden van leefgebieden van amfibieën, leefgebieden van vissen, met bossen binnendijs, met moerassystemen op de Natte As, met hogere zandgronden en beeksystemen. Verder behoud van huidige slaapplekken en foerageergebieden vogels in komgronden;
- Behoud en herstel binnen uiterwaarden van afwisseling tussen grootschalige én open gebieden met kleinschalige én half open gebieden. Herstel van evenwichtige verdeling met laaggelegen uiterwaarden (rietmoerassen en vochtige alluviale bossen) met hooggelegen uiterwaarden (met droge hardhoutooibossen) met nevengeulen en met diepe plassen bij voorkeur door herstel van erosie en sedimentatieprocessen;
- Herstel van rivierdelta's én zoetwatergetijdegebied met voldoende doorstroming en overstromingsdynamiek én met doorgaande verbinding naar Europese achterland voor trekvis.

Conclusie: De bestaande landschappelijke situatie wordt vastgelegd in deze beheersverordening. Deze beheersverordening staan aan de kernopgaven niet in de weg.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland december 2015

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

De provinciale hoofddoelen zijn in verschillende hoofdstukken opgenomen en vertaald in provinciale ambities. Afhankelijk van het accent van de ambitie, zijn ze opgenomen onder het deel 'Divers', 'Dynamisch' of 'Mooi' Gelderland:

1. Divers Gelderland betreft de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten. Zo heeft het Rivierenland andere regionale economische en culturele motoren dan de Stedendriehoek;
2. Dynamisch Gelderland betreft de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit;

3. Mooi Gelderland betreft de Gelderse kwaliteiten die bescherming dan wel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Denk aan cultuurhistorie, natuur, water, ondergrond.

Per ambitie is de aanpak op hoofdlijnen beschreven. De nadere invulling vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's en samenwerking met partners. Daarmee is de Omgevingsvisie een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. Ofwel: 'de Omgevingsvisie gaat over het speelveld en de spelregels, niet over de uitkomst van het spel.' Uitnodigingsplanologie is sturen op doelen en kwaliteit, niet op de exacte middelen.

Omgevingsverordening Gelderland (december 2015)

Indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, zijn Provinciale Staten bevoegd om bij of krachtens verordening regels te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen, van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, omtrent de daarbij behorende toelichting of onderbouwing, alsmede omtrent de inhoud van beheersverordeningen (artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening). De provincie heeft van voormelde bevoegdheid gebruik gemaakt. Bij het nemen van voormelde beslissingen dient met deze regels rekening te worden gehouden. Vigerende bestemmingsplannen die strijdig zijn met de Omgevingsverordening moeten binnen een termijn van twee jaar worden aangepast. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening bevat onder andere regels inzake wonen, bedrijvigheid, glastuinbouw, veehouderij, grond- en drinkwater, natuur en landschap en energie.

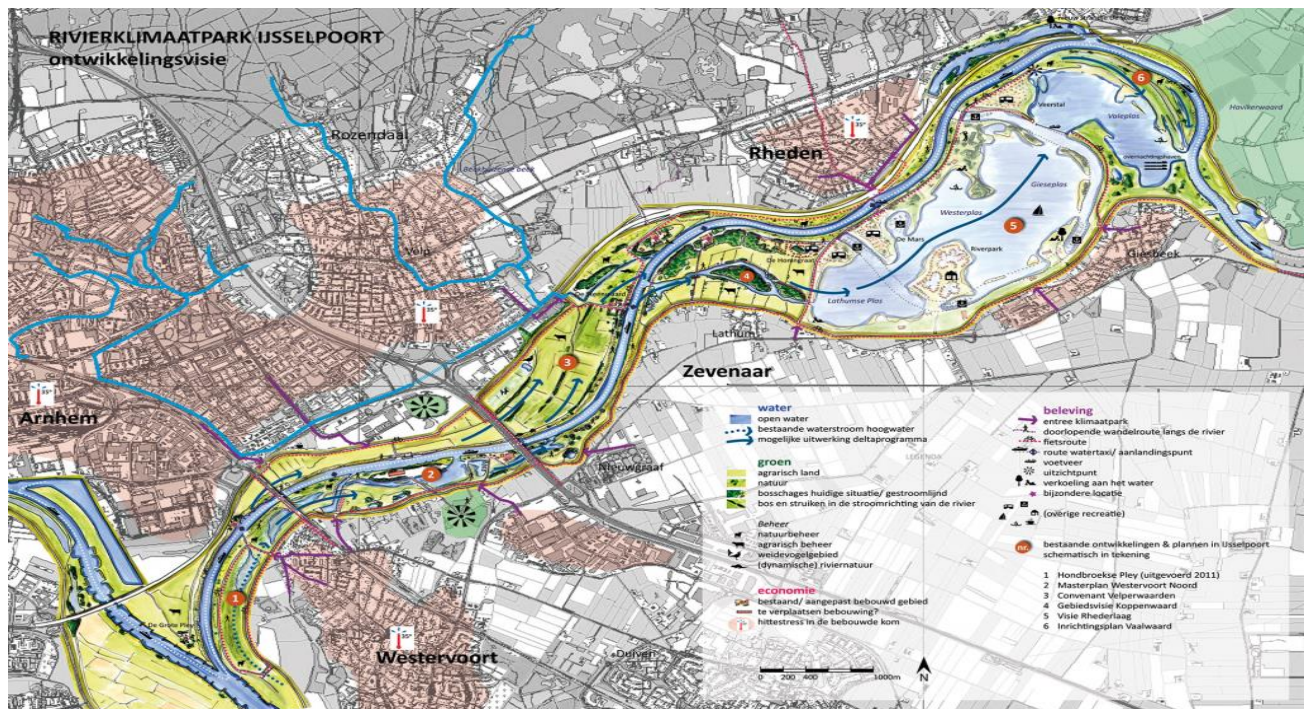
Conclusie: In deze beheersverordening wordt het bestaande planologische regime het uitgangspunt. De beheersverordening is derhalve een continuering van het bestaande beleid, wat door de provincie goedgekeurd is. Afwijkende nieuwe stedelijke ontwikkelingen ten opzichte van het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier zijn in dit plan niet aan de orde.

Rivierklimaatpark

Het klimaat verandert. Er is nog veel debat over de oorzaken hiervan en onduidelijkheid over het tempo waarin. Wel weten we dat de klimaatverandering betekent dat extremen in hoog water, neerslag en droogte in de komende decennia toe zullen nemen. Dat heeft gevolgen voor de drinkwatervoorziening, scheepvaart, landbouw, natuur en industrie, want:

- De Nederlandse rivieren moeten meer water in kortere tijd afvoeren.
- In de zomer zal er vaker gebrek aan water zijn.
- We krijgen te maken met zeer warme en ook zeer koude dagen, met hittestress voor mensen en verlies aan productiviteit in de stedelijke omgeving.
- Planten en dieren kunnen de veranderingen met moeite bijhouden. Zij kunnen zich onvoldoende verplaatsen omdat leefgebieden versnipperd zijn.

In haar huidige vorm kan de IJssel tussen Arnhem en Giesbeek deze klimaatverandering nog niet aan. De aaneenschakeling van dijken, bedrijven, spoorwegen en wegen, bruggen en havens maakt dat er weinig ruimte is om de IJssel een ruimer stroomgebied te geven.



Vier pijlers van het Rivierklimaatpark IJsselpoort

Die visie over het Rivierklimaatpark IJsselpoort is de komende 15 jaar de rode draad voor ruimtelijke ontwikkelingen in de uiterwaarden van de gemeenten Arnhem, Westervoort, Rheden, Zevenaar.

De visie stoelt op de pijlers:

- beleven,
- groen,
- water,
- economie

Bij de hoofddoelstelling van klimaatadaptatie zijn de volgende vier opgaven geformuleerd:

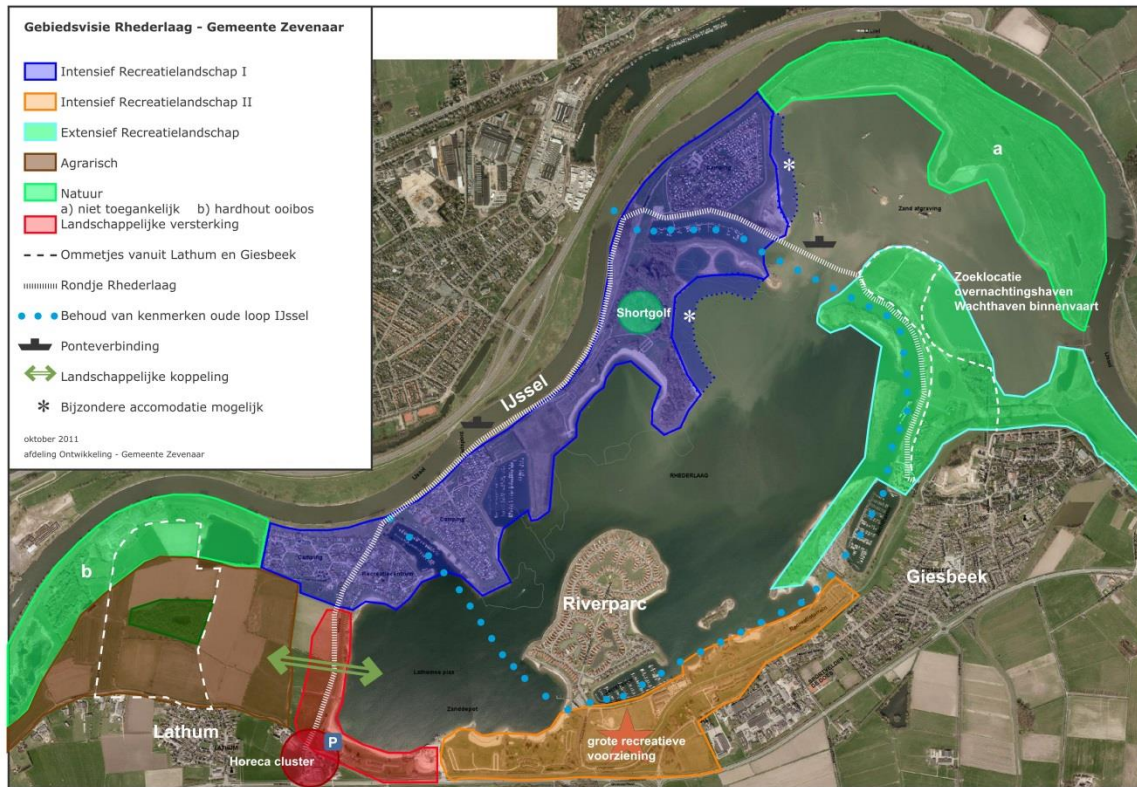
- beleving: een park voor verkoeling en bewustwording, voor recreatie en als uitloophet gebied.
- natuur: corridor voor plant en dier.
- water: een veilige afvoer van rivierwater, ook in de toekomst.
- economie: ruimte voor duurzame en passende economie en bedrijvigheid.

De provincie Gelderland trekt de MIRT Verkenning en werkt nauw samen met de gemeenten Rheden, Westervoort, Arnhem en Zevenaar, waterschap Rijn en IJssel, het rijk, lokale bedrijven, terreinbeherende organisaties, burgers, agrariërs en belangenorganisaties. Dit 'Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport'-onderzoek vindt plaats in het kader van de toekomstige wateropgave in het nationale Deltaprogramma.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Zevenaar

In 2011 heeft de gemeente een visie opgesteld voor specifiek het gebied rondom het Rhederlaag met als doel om intensieve ontwikkelingen (in de regel veelal tevens de ontwikkelingen met een bovengemiddelde impact op het landschap) te beperken in bepaalde zones om zo in andere zone de landschapswaarden te versterken.



Deze indeling is vervolgens in de Structuurvisie van de gemeente (vastgesteld 2013) doorvertaald. Op 20 februari 2013 is namelijk de Structuurvisie gemeente Zevenaar vastgesteld. De Structuurvisie Zevenaar is het ontwikkelingskader van de gemeente Zevenaar tot 2030. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkelingen van de gemeente Zevenaar tot 2030. Het geeft een samenhangend beeld van de gewenste ontwikkelingen met een ruimtelijke component voor de periode tot 2030. De planlocatie valt in de IJsselzone. In de structuurvisie is hierover het volgende opgenomen als opgave voor de toekomst:

Ten noorden van Lathum ligt de Koppenwaard. Deze waard is onderdeel van het te vormen Rivierklimaatpark IJsselpoort, een gebied waar de Velperwaard, Rhederlaag en ook Arnhem en Westervoort onderdeel van zullen zijn. Het klimaatpark heeft als doelstelling plaats te bieden aan grotere toekomstige afvoeren van de rivieren, om ruimte te bieden aan natuurontwikkeling, extensieve recreatie. Het resultaat is een bijzonder en waardevol groot rivierengebied, passend binnen de visie Koppenwaard. Voor het Rhederlaag is versterking van de functie dagrecreatie het uitgangspunt waarbij delen van de oevers intensiever benut kunnen worden met hoogwaardige recreatieve functies die bijdragen in zowel de verbreding van het aanbod als seizoensverlenging. Hier staat tegenover dat er ook zones zijn aangemerkt waar de landschappelijke waarde de boventoon voert en waar in dat kader wordt ingezet op het versterken van de relatie met het omliggende landschap. Op deze wijze is de doelstelling erop gericht het Rhederlaag het duurzame watersporthart van Oost Nederland te laten zijn. Per saldo wordt ook voor het Rhederlaag een verhoging van natuur- en belevingswaarden beoogd. Het waar mogelijk aanhaken bij de ontwikkeling van het rivierklimaatpark biedt hierbij zeker kansen.

Dit gehele buitendijkse gebied krijgt in de komende jaren ook te maken met de gevolgen die gaan voortkomen uit het Deltaprogramma Rivieren waarbij de gevolgen van meer extreme debieten van de IJssel, zowel hoge als lage, beperkt moeten worden. Naast het feit dat dit naar verwachting consequenties heeft waar niet iedereen op zit te wachten, doen zich hierbij ook kansen voor die kunnen bijdragen in het verwezenlijken van bovengenoemde doelstellingen.

In deze beheersverordening wordt nog niet concreet invulling gegeven aan deze visie voor het gebied. Wel dient deze visie als basis voor de ontwikkelingen die los van deze beheersverordening gaande zijn in het gebied.

Gemeentelijk geluidbeleid 2008

De gemeente Zevenaar heeft gemeentelijk geluidbeleid opgesteld naar aanleiding van de Wet geluidhinder. Het doel van het gemeentelijk geluidsbeleidsplan is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren.

Het geluidbeleid is gebiedsgericht. Voor elk gebied is het ambitieniveau vastgesteld en is bepaald in hoeverre onder bepaalde voorwaarden de gemeente afwijking van deze ambities accepteert.

In het beleid is bepaald dat de gemeente met behulp van vergunningverlening ervoor zorgt dat de geluidbelasting veroorzaakt door bedrijven op of onder de ambitiewaarde van het betreffende gebied is.

Beleidsvisie externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor rondom risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen waarover c.q. waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De gemeente Zevenaar wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld (23 mei 2012). Bij onder andere de verantwoording van het groepsrisico dienen de uitgangspunten van de beleidsvisie externe veiligheid in acht te worden genomen.

Milieubeleidsplan 2012-2030

De gemeente Zevenaar heeft een Milieubeleidsplan vastgesteld met een doorkijk tot 2030 voor het hele grondgebied van de gemeente. Het Milieubeleidsplan geeft aan op welke wijze (milieu)kwaliteit kan bijdragen aan de visie op de toekomst van Zevenaar.

De hier vermelde gemeentelijke beleidskaders zijn voor deze beheersverordening niet zozeer bepalend en van invloed. Echter, bij de omgevingsvergunningen die worden getoetst aan de beheersverordening dienen deze beleidsdocumenten mede als toetsingskader.

Overig (relevant gemeentelijk beleid komt bij de toets aan regelgeving in hoofdstuk 4 aan bod.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Landschap

Zevenaar heeft binnen haar gemeentegrens een diversiteit aan landschappen. Deze diversiteit loopt door over de gemeentegrens. Op basis van de aanwezige gebiedskenmerken is er een hoofdindeling te maken in vier deelgebieden. Deze gebieden komen overeen met de indeling zoals verwoord in de bestuurlijke visie over kernwaarden en kwaliteiten van de Liemers (Liemers Leven! Compleet in zijn diversiteit, maart 2011).

De vier gebieden verschillen onderling in gebruik, verkaveling, bebouwingsvorm en aanwezige landschapselementen. Desondanks is er ook binnen een afzonderlijk deelgebied nadrukkelijk sprake van diversiteit. De vier deelgebieden vormen de basisindeling van deze structuurvisie en bestaan uit:

1. Het landschap van de IJssel;
2. Het Broek
3. De urbane zone
4. Het landschap van de Rijn

Het landschap van de IJssel

Het plangebied van deze beheersverordening is gelegen in het landschap van de IJssel. Dit deelgebied wordt globaal bepaald door het oorspronkelijke stroomgebied van de IJssel dat tegenwoordig door de aanwezige bandijken sterk is beperkt. Het is een gebied waarin de diversiteit van het IJsseldal goed is te ervaren. In zuidelijke richting is er zicht op het vlakke komgebied. In noordelijke richting heeft men een prachtig zicht op de heuvelrug van de Veluwe. De IJssel zelf valt hier grotendeels samen met de gemeentegrens en maakt deel uit van Natura 2000. Een behoorlijk deel van het noordelijke grondgebied van Zevenaar is buitendijks gelegen en beslaat de koppenwaard als kenmerkend stukje IJssel uiterwaarden en het Rhederlaag dat ontstaan is uit de zandwinning en nu een overwegend recreatieve invulling kent. Achter de dijk liggen de kernen Lathum, Giesbeek en Angerlo, elk met een eigen identiteit. De kernen worden afgewisseld met kleinere woonclusters zoals buurtschap Bahr en lintbebouwingen langs de dijk, historische landgoederen en agrarische gronden. De rust en ruimte van dit landschap met haar dorpjes is waardevol en vormt een sterk contrast met de urbane zone waarin de kern Zevenaar ligt.

3.2 Functies beoordeeld vanuit de Beleidslijn grote rivieren

Onder verwijzing naar het beleidskader van de Beleidslijn grote rivieren wordt hieronder nader ingegaan op de verschillende functies in het plangebied en hoe deze beoordeeld dienen te worden vanuit dit beleidskader.

RIVIER GEBONDEN ACTIVITEITEN (JA, MITS)

Natuur

In het buitendijks gebied is aan de zowel aan de oostzijde als westzijde langs de IJssel een natuurgebied gelegen. Dit natuurgebied is als zodanig bestemd. Binnen deze bestemming is het oprichten van bebouwing niet mogelijk.

Aanlegsteiger binnenvaart

In het (voorheen) geldende bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier 2005 was een aanlegsteiger voor de binnenvaartschippers gepland, welke in principe is bedoeld voor de plaatselijke schippers. Met het bestemmen van deze steiger wordt een einde gemaakt aan de illegale situatie die is ontstaan doordat er voor binnenvaartschippers geen aanlegmogelijkheden bestonden. Wanneer ter plaatse van deze aanlegsteiger schepen met gevaarlijke stoffen aanleggen, geldt een veiligheidszone. Voor de overnachtingshaven wordt een separaat rijksinpassingsplan opgesteld met Rijkswaterstaat als bevoegd gezag. Aangezien ten tijde van het opstellen van deze beheersverordening nog geen duidelijkheid bestond over het precieze plangebied van dit inpassingsplan is er voor gekozen om de bestaande bestemming in de beheersverordening op te nemen.

BESTAANDE NIET-RIVIER GEBONDEN ACTIVITEITEN (NEE, TENZIJ)

Het gebied Rhederlaag betreft een oppervlakte van circa 600 hectare, bestaande uit 250 ha land en 350 ha water. Er zijn 2.000 parkeerplaatsen en er komen jaarlijks 350.000 bezoekers. De centrale ontsluiting voor de Noordoever vindt plaats vanaf de Marsweg. Aan de zuidoever zijn voor de diverse stranden van het Bahrse strand en Lathumse Hoek vaste, verharde parkeerplaatsen.

Voor alle niet-riviergebonden activiteiten, met uitzondering van agrarische activiteiten waar geen enkele uitbreiding mogelijk is, geldt dat de gemeente volgens de Beleidslijn grote rivieren in samenhang met het Barro geen grotere uitbreidingen dan 10% van de oppervlakte per bestaand gebouw mag toestaan. Bij grotere uitbreidingen dan 10% is een herziening of afwijkingsprocedure van deze beheersverordening noodzakelijk. De gemeente is niet zonder meer vrij in het herzien of afwijken van de beheersverordening en zal de voorstellen voor uitbreidingen groter dan 10% in eerste instantie zelf moeten beoordelen aan de hand van het gemeentelijke beleid en tevens ter beoordeling moeten voorleggen aan Rijkswaterstaat.

Hieronder wordt voor de verschillende niet-riviergebonden activiteiten het beleid zoals dat in dit bestemmingsplan wordt vastgelegd beschreven:

Campings

Binnen het plangebied zijn de volgende kampeerterreinen gelegen:

- Camping De Rhederlaagse Meren: de oppervlakte van het terrein is ruim 14 ha.
- Camping De Mars: de oppervlakte van het terrein is ruim 12 ha.
- Camping De Veerstal: de oppervlakte van het terrein is ruim 16 ha.

Op alle campings zijn enkele voorzieningen aanwezig, zoals een kantine, een kampwinkel en sanitaire gebouwen. Voor ieder kampeerterrein geldt dat het bestaande gebruik geheel kan worden voortgezet. Voor alle aanwezige gebouwen (waarbij moet worden gedacht aan een receptiegebouw, toiletgebouw etc.) kan de oppervlakte van ieder gebouw afzonderlijk, bij recht eenmalig met 10% worden uitgebreid. In de bijlagen van de regels is het aanwezige en het toegestane aantal m² per gebouw opgenomen.

Op alle campings komt een groot aantal recreatiewoningen en stacaravans voor. In het kader van de beleidslijn Ruimte voor de Rivier nemen deze recreatiewoningen en stacaravans een bijzondere positie in. Omdat recreatiewoningen en stacaravans bij hoogwater de afvoer van water kunnen belemmeren kan de uitbreiding van het aantal niet worden toegestaan. Ook de toegestane maat van de recreatiewoningen/ stacaravans moet vanwege de beleidslijn worden vastgelegd. In overleg met de Rijkswaterstaat is gekozen voor het bepalen van één maat. Voor alle campings in het plangebied is dit 70 m². Deze maat wordt als maximum gehanteerd. Het idee hierachter is dat kleinere recreatiewoningen/ stacaravans kunnen vergroten tot 70 m². Grotere recreatiewoningen/ stacaravans vallen onder het overgangsrecht en zullen op termijn (bij vervanging) moeten worden verkleind tot 70 m². Per saldo ontstaat zo een bevestiging van de waterafvoerbelemmerende werking van de recreatiewoningen/ stacaravans.

Ter verduidelijking zijn in de bijlage luchtfoto's van de stacaravans op de verschillende camping in het plangebied opgenomen (d.d. 17 maart 2004 en 20 januari 2015 vanwege vertraging tijdens de planvorming). De bebouwing op de luchtfoto's is als het ware een inventarisatie van de aanwezige bebouwing, waarmee de nulsituatie is vastgelegd. Voor de volledigheid wordt uitgegaan van de laatste foto's van 20 januari 2005.

Jachthavens

Binnen het plangebied komen 5 jachthavens voor. De ligplaatsen bij de campings zijn als volgt bestemd:

- Jachthaven 't Eiland: 400 ligplaatsen
- Jachthaven Giesbeek: 480 ligplaatsen (incl. 40 ligplaatsen hengelsportvereniging)
- Jachthaven De Rhederlaagse Meren: 300 ligplaatsen
- Jachthaven De Mars: 450 ligplaatsen
- Jachthaven De Veerstal: 300 ligplaatsen

Het aantal ligplaatsen bij de jachthavens is in de regels opgenomen.

Voor alle aanwezige gebouwen geldt dat de oppervlakte van ieder afzonderlijk gebouw via een vrijstelling eenmalig met 10% kan worden uitgebreid. In de bijlagen van de voorschriften is het werkelijke, aanwezige en het toegestane aantal m² per gebouw opgenomen. Bij de jachthavens De Rhederlaagse Meren, De Mars en De Veerstal zijn geen bebouwingsmogelijkheden opgenomen, omdat de bebouwing van de aangrenzende campings volstaat.

Ook een deel van het perceel Rhedense Veerweg 7 heeft conform de systematiek van het voorheen geldende bestemmingsplan Rhederlaag Recreatieappartementen 1988 (artikel 5 Jachtwerf) deze functie als bestemming gekregen. Met het verkopen van het perceel waar de mobiele bootservice is gevestigd, Rhedense Veerweg 1 en de mogelijkheid die het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier bood voor het perceel Rhedense Veerweg 1 om zelf te voorzien in een bedrijfs- of dienstwoning, is de functie van een dienst- of bedrijfswoning feitelijk niet uit te oefenen. Er is geen bijbehorende jachtwerf meer. Echter, aangezien in deze beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen worden toegestaan, dient voor een afwijkend gebruik dan was en is toegestaan, een separate planologische procedure te worden gevolgd.

Aanlegsteigers recreatief

Nabij 'Rutgers' is een drijvende aanlegsteiger gelegen met aanleggelegenheid voor 10 pleziervaartuigen en 1 rondvaartboot.

Nabij de recreatieappartementen aan de Giese Pan is een drijvende aanlegsteiger gelegen met een loopbrug aan de rechteroever van de afgesneden IJsselarm. Deze aanlegsteiger is als zodanig bestemd. Langs deze steiger kunnen maximaal 5 pleziervaartuigen aanleggen. Ook deze steiger is als zodanig bestemd. Ten slotte is ook de aanlegsteiger bij de mobiele bootservice aangeduid. Het maximum aantal aanlegplaatsen per aanlegsteiger is in de regels vastgelegd. De steigers bij Giese Pan zijn slechts gedeeltelijk opgenomen in het bestemmingsplan "Giese Pan". Omdat de aanlegsteigers niet geheel zijn opgenomen in dat plan, zijn deze hier opnieuw bestemd, conform het voorheen geldende bestemmingsplan.

Mobiele bootservice

Bij de mobiele bootservice aan de Rhedense Veerweg 1 is een uitpandige bedrijfswoning gebouwd. Hiervoor is een omgevingsvergunning verleend die inmiddels onherroepelijk is. Hiermee is uitvoering gegeven aan de maximale toegestane uitbreidingsmogelijkheid van tabel 7 van de regels.

Burgerwoningen

Het bestaande gebruik van de burgerwoningen wordt gehandhaafd. Voor alle aanwezige gebouwen (hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken) geldt dat de oppervlakte van ieder gebouw afzonderlijk met 10% mag worden uitgebreid. In de bijlagen van de voorschriften is het werkelijke, aanwezige en het toegestane aantal m² per gebouw opgenomen.

Agrarisch

Binnen het plangebied zijn enkele graslanden agrarisch in gebruik. Deze gronden zijn voorzien van een agrarische bestemming zonder bouwmogelijkheden, maar wel met een vergunningenstelsel voor bepaalde werkzaamheden.

Watersport

In de ruimteverdeling tussen de verschillende recreatievormen dient in het gebied voor de watersport voldoende ruimte te zijn om te kunnen recreëren. De ruimte die binnen het plangebied beschikbaar is, moet gedeeld worden tussen de verschillende recreatievormen in het gebied. De oevers zijn op het moment van totstandkoming van deze beheersverordening volop onderwerp van gesprek tussen de bewoners en gebruikers in het gebied en Leisurelands, de eigenaar van de gronden. De toegestane functies zijn vastgelegd op de verbeelding van deze beheersverordening. Als er andere functies moeten worden toegevoegd of worden weggehaald uit het plan, dan zal hiervoor in de toekomst een planologische procedure vereist zijn op grond van de Wro. In deze beheersverordening kan geen rekening worden gehouden met eventuele gewenste nieuwe ontwikkelingen ten behoeve van de watersport.

Evenemententerrein

Op het westelijk gelegen gedeelte van de Zuidoever (ca 2,25 ha) is er een inrichting van een evenemententerrein. Het gaat hierbij om regelmatig terugkerende evenementen voor onder andere ballonvaart, het houden van een barbecue, beurzen, een sportfestijn of een muziekevenement. De

omvang van het terrein beperkt de omvang van de evenementen; het betreft overwegend kleinschalige evenementen. Het merendeel van de evenementen zal zich dan ook beperken van enkele tientallen tot enkele duizenden bezoekers en zijn lokaal en regionaal van aard waarbij de organisatie in handen ligt van non-profit organisaties.

Voor het organiseren van grotere evenementen is een vergunning noodzakelijk op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening waarbij nadere eisen kunnen worden bepaald ten aanzien van de omvang van het evenement, de tijden waarbinnen het plaatsvindt, geluidsniveau's enzovoorts.

De locatie waar het evenemententerrein is gepland, is hoogwatervrij. Het terrein is voorzien van een aanduiding evenemententerrein.

Toiletgebouwen

De aanwezige toiletgebouwen zijn opgenomen in tabel 2 en 3 van deze beheersverordening. De oppervlakte van de nieuw te bouwen toiletgebouwen is gebaseerd op de benodigde oppervlakte gerelateerd aan de te verwachten bezoekersaantallen.

Bij de toiletgebouwen zijn mobiele kiosken toegestaan. Middels een algemene regeling in de regels is dit geregeld. De bedoeling is om een viertal verplaatsbare kiosken toe te staan. Met het oog op de Beleidslijn Grote Rivieren zullen de kiosken met opslagruimte verplaatsbaar zijn. Dit houdt in dat er geen claim komt voor deze ruimte als gevolg van hoogwater. Om de flexibiliteit te waarborgen, en vanwege het feit dat de kiosken mobiel zijn, zijn de mobiele kiosken niet vastgelegd op de verbeelding.

Scouting

De basisactiviteiten zijn gerelateerd aan de waterscouting. Op het terrein zullen scouts activiteiten ondernemen en eventueel kamperen. Op het terrein is een kampvuurplek en een opslag voor gasflessen nodig. De bestemming staat de scoutingactiviteiten toe, waarbij bebouwing wordt toegestaan die in oppervlakte gelijk is aan de huidige situatie plus 10% uitbreiding, namelijk 212 m².

Groepskamperen

Voorliggende beheersverordening behoudt, via een aanduiding, de mogelijkheid dat op het terrein Wentink groepskamperen is toegestaan. Het betreft hier het groepskamperen in die zin dat het als kampeerplaats gebruikt kan worden door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard, gedurende een door burgemeester en wethouders in een ontheffing bepaalde korte, aaneengesloten periode. Het betreft alleen seizoensgebonden kamperen en er wordt alleen gebruik gemaakt van mobiele voorzieningen. Hierdoor is er geen sprake van een onomkeerbare situatie en heeft het geen impact op de omgeving. Daarnaast wordt deze functie passend geacht bij de status van recreatiegebied, welke immers door verschillende overheden aan Rhederlaag is toegekend.

3.3 Handhaving

De gemeentelijke overheid is verantwoordelijk voor de handhaving van een beheersverordening. Het doel is om situaties die in strijd zijn met de regels tegen te gaan. Handhaving omvat verschillende activiteiten. Er zal controle en toezicht moeten plaatsvinden om te constateren of overtredingen voorkomen. Vervolgens zal in veel gevallen worden geprobeerd om middels overleg een einde te maken aan de overtreding. Als dit niet lukt, kunnen handhavingsmiddelen worden toegepast, zoals bestuursdwang.

Het legaliseren van een overtreding of het gedogen van een overtreding valt niet onder handhaving. Hierna wordt ingegaan op de instrumenten waarmee de gemeente handhavend kan optreden.

Preventieve handhaving

Preventieve handhaving heeft als doel op voorhand overtreding van de beheersverordening te voorkomen. Voor een doelmatige handhaving van een actuele beheersverordening dient aan de beheersverordening een aantal (algemene) voorwaarden te worden gesteld.

- Voorlichting

Duidelijkheid verschaffen over de inhoud en de doelstellingen van de beheersverordening. Die duidelijkheid kan verder ook in het vooroverleg over concrete aanvragen (om vergunning, herziening beheersverordening) worden gegeven.

- Klachtenregistratie

Door toepassing van een (geautomatiseerd) klachtenregistratiesysteem kunnen de binnengekomen klachten worden geregistreerd. Vervolgens kunnen door verbeteracties in de toekomst klachten worden vermeden. Door jaarlijkse verslaglegging ontstaat een beeld van de klachten en eventuele 'trends' daarin.

- Toezicht

Structurele controle in het veld heeft consequenties voor de inzet van personeel. Er wordt jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma opgesteld, waarin een afweging wordt gemaakt tussen taken en beschikbare middelen/menskracht. Hieruit volgt een prioritering van taken. Het gaat om taken op het gebied van onder andere bouwen, gebruik van gronden en gebouwen, milieu en de Algemene Plaatselijke Verordening.

- Financiële maatregelen

Financiële maatregelen zoals de verplichting extra legeskosten te betalen als pas achteraf een vergunning wordt aangevraagd, kunnen bijdragen aan een beter naleefgedrag.

- Heldere lijn

Door een eenduidige lijn te brengen in de gedragingen van de gemeente kan het optreden tegen overtredingen gemakkelijker worden gemotiveerd. Er ontstaat meer draagvlak voor de beheersverordening omdat op gelijke wijze tegen gelijke gevallen wordt opgetreden.

Repressieve handhaving

Handhaving kan plaatsvinden door publiekrechtelijk, privaatrechtelijk of strafrechtelijk optreden. Deze vormen van handhaving zijn repressief van karakter. Hiermee wordt bedoeld dat de gemeente middelen heeft waarmee naleving kan worden afgedwongen en tegen normafwijkend gedrag correctief kan worden optreden.

4. TOETS AAN DE WET-EN REGELGEVING

Deze beheersverordening is conserverend van aard. Voor zover het ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, gaat het om ontwikkelingen die ook al in de vigerende bestemmingsplannen zijn geregeld. Als in de toekomst wel nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zal daarvoor een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure worden opgestart (inclusief onderzoeksverplichtingen). Gelet op het conserverend karakter van deze beheersverordening is er geen aanleiding om te veronderstellen dat de uitvoering ervan leidt tot nadelige milieugevolgen. Onderzoek op dit punt kan dan ook achterwege blijven. Hieronder worden wel alle onderzoeksaspecten volledigheidshalve kort nagelopen.

4.1 Wet geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en wegen die zijn aangeduid als 'woonerf'. In geval van nieuwe geluidgevoelige bebouwing binnen een zone dient akoestisch onderzoek plaats te vinden. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, 48 dB (conform artikel 82, lid 1 van de Wet geluidhinder). In dit plangebied zijn wegen waar de maximumsnelheid meer is dan 30 km/uur. Echter, er wordt planologisch gezien geen nieuwe geluidgevoelige bebouwing toegestaan met dit plan.

Deze beheersverordening maakt geen ontwikkelingen mogelijk waarvoor (nieuw) onderzoek is vereist. Ook zijn er geen overbelaste situaties bekend.

4.2 Milieubeheer

Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering van milieugevoelige objecten ten opzichte van milieuhinderlijke objecten.

Er moet een noodzakelijke ruimtelijke scheiding worden aangebracht tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de leefkwaliteit. De milieuhinder van bedrijven moet worden geanalyseerd op hun invloed op mogelijke ontwikkelingen. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave 2009). In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van typen bedrijven. Vervolgens wordt in de lijst op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, gevaar en verkeer) een indicatie gegeven van de afstanden tussen bedrijfstypen en een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals rustig buitengebied), waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Deze afstand is gebaseerd op de grootste indicatieve afstand. De lijst is algemeen geaccepteerd als uitgangspunt bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is mede afhankelijk van het omgevingstype (rustige woonwijk of gemengd gebied). De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden, mits gemotiveerd, met één afstandsstep verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

De voorliggende beheersverordening voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen waardoor een milieutoets achterwege kan blijven.

4.3 Bodem

In het kader van het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier 2005 heeft een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden. Alle voormalige stortplaatsen zijn in beeld gebracht. Bij een herontwikkeling of wijziging van het grondgebruik zal aanvullende onderzoek nodig zijn dat voldoet aan de huidige geldende normen.

Op basis van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) treedt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk niet eerder in werking dan nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige bodemverontreiniging, ofwel wanneer er saneringsmaatregelen zijn uitgevoerd. Voorafgaand aan het verlenen van omgevingsvergunningen, van beperkt toelaatbare ontwikkelingen conform deze beheersverordening, zal de gemeente beoordelen of de bodemgesteldheid afdoende is onderzocht en het beoogde grondgebruik toelaat.

Omdat in dit plan geen functieverandering aan de orde is en bodem in voldoende mate ook in het kader van de Wabo wordt beoordeeld, wordt hier verder niet nader op ingegaan.

4.4 Water

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier is juist in overleg met Rijkswaterstaat en het waterschap heel behoudend omgegaan met het toestaan van functies en is de bebouwing per functie specifiek vastgelegd. Met deze beheersverordening wordt de waterhuishoudkundige situatie niet veranderd.

4.5 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is bepaald dat een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Deze beheersverordening maakt ten opzichte van de vigerende (bestemmings)plannen die vervangen worden, geen ontwikkelingen mogelijk die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Er is derhalve sprake van een 'nibm'-situatie waardoor onderzoek achterwege kan blijven.

4.6 Ecologie

De IJsseluiterwaarden zijn in 2000 aangewezen als Speciale Beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn. De beschermingszone IJssel is aangewezen voor: kleine zwaan, kolgans, smient, slobeend, meerkoet, grutto, wilde zwaan en reuzenstern die het gebied benutten als overwinteringsgebied en/of rustplaats. Tevens aangewezen voor kwartelkoning en ijsvogel als broedgebied. In het verleden is er in de uiterwaarden veel zand en klei gewonnen. In het deelgebied Rhederlaag mag nog steeds zand worden gewonnen.

Gebiedsbescherming

Voor het plangebied geldt als uitgangspunt dat het gehele winterbed van de IJssel is aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn.

Soortenbescherming

Naast deze gebiedsgerichte bescherming is er altijd sprake van soortenbescherming (Flora- en Faunawet). Vrijwel alle van nature voorkomende dieren en een aantal planten genieten onder deze wet bescherming. Het effect van veranderingen op de voorkomende soorten moet voorafgaand aan de ingreep worden bepaald.

In het plangebied komt naar verwachting een aantal beschermde soorten voor. Het betreft algemeen voorkomende soorten. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden in het kader van de ingrepen zal ontheffing moeten worden aangevraagd voor de kaardebol, de huisspitsmuis, gewone bosspitsmuis, egel, mol, aardmuis, veldmuis, bosmuis, konijn en rugstreeppad. Dit betreft geen limitatieve opsomming maar geeft kort een beeld van de meest voorkomende diersoorten

Sinds de aanwijzing in 2000 hebben een aantal wijzigingen plaatsgevonden. Het laatste definitieve aanwijzingsbesluit Rijntakken dateert van 23 april 2014. Dit besluit heeft ter beoordeling gelegen bij de Raad van State. De Raad van State heeft op 10 februari 2016 uitspraak gedaan en de staatssecretaris van Economische Zaken opgedragen een nieuw aanwijzingsbesluit te nemen. Dit definitieve aanwijzingsbesluit is na de uitspraak van de Raad van State gewijzigd op 29 september 2016 door de staatssecretaris van Economische Zaken. Het ontwerpwijzigingsbesluit ligt ter inzage van 10 oktober t/m 20 november 2016. De inhoud van deze recente aanwijzingsbesluiten is van invloed op het bepalen van het gebied waar de Vogelrichtlijn voor geldt en voor het bepalen van de beschermde diersoorten. Zo is de verharding in de vorm van de toegangsweg naar de noordoever van het recreatiegebied Rhederlaag (Marsweg) gedeeltelijk onttrokken aan het Vogelrichtlijngebied. Daarnaast zijn een aantal diersoorten van de beschermde lijst gehaald dan wel erop geplaatst. De beheersverordening is hierop aangepast voor wat betreft de aanduiding op de verbeelding. Voor de beschermde diersoorten wordt volledigheidshalve verwezen naar deze twee aanwijzingsbesluiten, 23 april 2014 en het ontwerpbesluit van 29 september 2016.

In de planregels komt de zone vogelrichtlijn aan bod onder de aanduidingsregels waarin heel specifiek wordt aangegeven dat er sprake is van strikte voorwaarden waaronder medewerking kan worden verleend aan plannen die niet direct samenhangen met het beheer en behoud van de omschreven natuurwaarden.

Alle ontwikkelingen binnen de speciale beschermingszone of van invloed op de vogelkundige waarden binnen de speciale beschermingszone dienen vooraf getoetst te worden. In het algemeen geldt dat bestaande bebouwing (inclusief erven en tuinen) en verhardingen geen deel uitmaken van de speciale beschermingszone omdat ze geen wezenlijk onderdeel uitmaken van het leefgebied van de vogelsoorten. Dit betekent in de praktijk dat bij vergroting van bebouwing binnen het bestaande bouwblok (bestaande erf en verharding), uitgezonderd mogelijke verstoringseffecten gedurende de bouwactiviteiten zelf, geen aanslag wordt gepleegd op de vogelkundige waarden van het gebied. Het leefgebied blijft immers ongemoeid. Wel moet er altijd rekening worden gehouden met externe werking van de bescherming; als er buiten de speciale beschermingszone veranderingen plaatsvinden waarvan de effecten doorwerken tot in de speciale beschermingszone, dan moet hier wel op getoetst worden.

Binnen het plangebied is geen sprake van aanwijzing voor Habitatrichtlijngebied. Wel bevindt zich op een afstand van minder dan 1 km het Habitatrichtlijngebied Veluwe. Verwacht mag worden dat de ontwikkelingen in voorliggende beheersverordening geen negatieve gevolgen hebben voor dit gebied.

4.7 Externe veiligheid

Bij het opstellen of wijzigen van ruimtelijke plannen dient rekening gehouden te worden met de risiconormeringen ten aanzien van de externe veiligheid. Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (o.a. van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle

inrichtingen (o.a. lpg.-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (o.a. aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

De mate van risico is afhankelijk van twee aspecten, namelijk de kans op en het mogelijke effect van een ongeval. De wet- en regelgeving voor externe veiligheid is dan ook gestoeld op een risicobenadering.

$RISICO = KANS \times EFFECT$

Onder de kans verstaan we de mogelijkheid dat zich een situatie voordoet waarbij in bijvoorbeeld een opslag van gevaarlijke stoffen een grote brand ontstaat. Onder het effect verstaan we binnen de externe veiligheidswetgeving uitsluitend het aantal dodelijke slachtoffers van een ongeval. Dat daarnaast ook een groot aantal gewonden kunnen vallen wordt bij het bepalen van externe veiligheidsrisico's niet meegenomen. Uiteraard is dit aantal gewonden voor de hulpdiensten (bijvoorbeeld brandweer, ambulancediensten, etc.) wél relevant, daarom wordt dit aspect meegenomen bij de verantwoording van het groepsrisico.

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven:

1. het plaatsgebonden risico (PR), weergegeven in de 10-6 jaar/contour (grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten)
2. het groepsrisico (GR), de ontwikkelingen in het invloedsgebied getoetst aan een oriënterende waarde.

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Onderzoek

Om te bezien of in het gebied van deze verordening risicovolle objecten liggen die een nadere regeling behoeven in deze beheersverordening, is de risicokaart geraadpleegd (zie navolgende uitsnede met van toepassing zijnde risicovolle objecten).

Inrichtingen

Binnen het gebied liggen geen bedrijven waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen. Op de risicokaart zijn alleen de bestaande gastanks te zien op de campings en bij bedrijven of woningen die niet zijn aangesloten op het regulier gasnetwerk.

Vaarweg

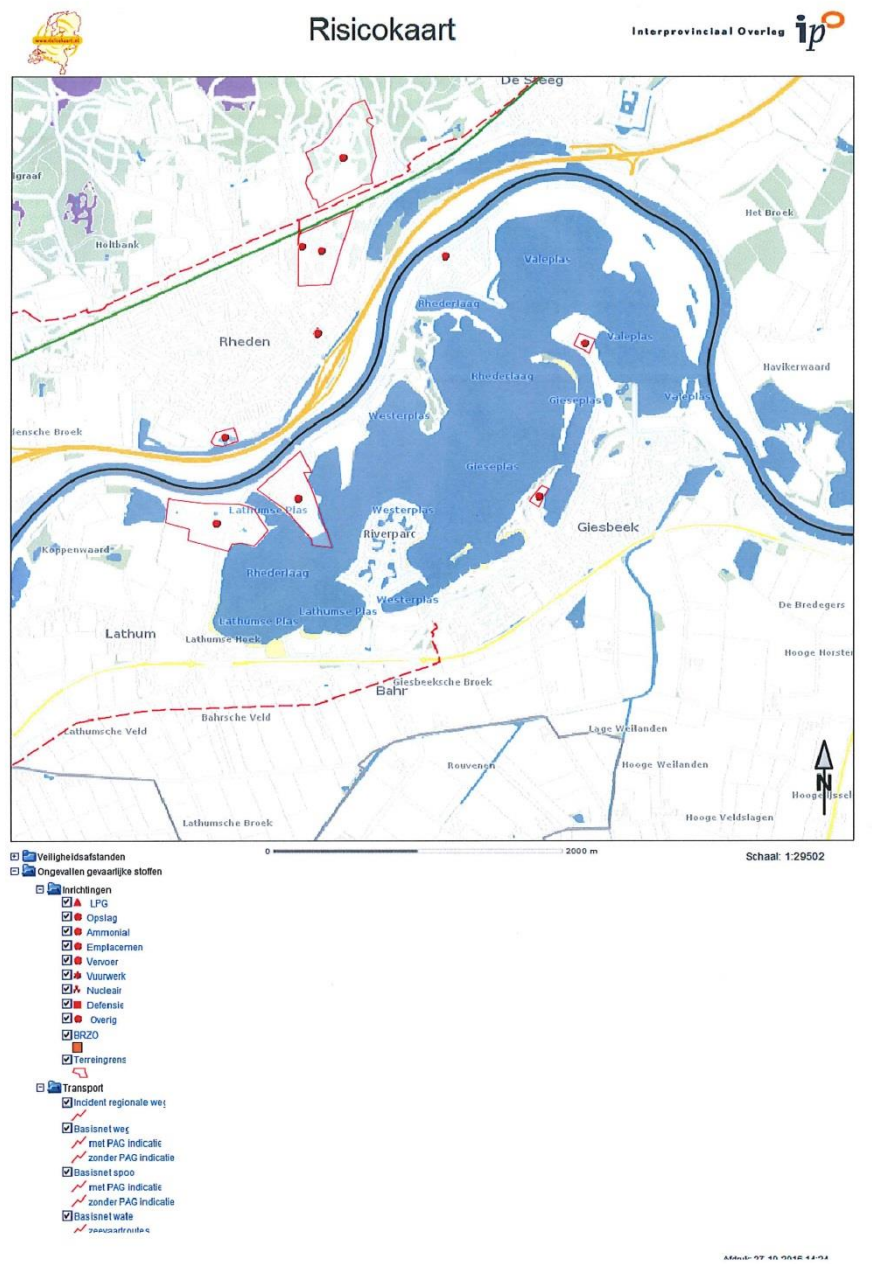
Over de rivier de IJssel vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. De IJssel maakt deel uit van een vervoersnetwerk voor gevaarlijke stoffen over water, beschreven in het Basisnet water. Voor het Basisnet water zijn risicoberekeningen opgesteld. Daaruit blijkt dat voor de binnenvaart tot 2030 met alle denkbare ontwikkelingen er geen PR 10-6 contour op de oever terecht komt en dat nergens de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt overschreden.

Buisleiding

In het bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier 2005 was onder camping De Mars een gasleiding met zonering opgenomen. Deze leiding is buiten gebruik. In overleg met de Gasunie wordt de gasleiding niet meer opgenomen op de verbeelding. Een dubbelbestemming in de regels is dus ook niet meer aan de orde.

De voorliggende beheersverordening maakt de oprichting/het gebruik van objecten ten behoeve van kwetsbare groepen niet mogelijk. Om deze reden is een zonering vanaf de vaarweg niet voorzien van een nadere juridisch/planologische regeling.

Ten slotte wordt in het kader van het groepsrisico opgemerkt dat deze beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen en uitgaat van de bestaande situatie met slechts beperkte uitbreidingen (10%-regeling). Een nadere beschouwing van het groepsrisico en invulling van de verantwoordingsplicht is gelet hierop achterwege gelaten.



4.8 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Voor elk bestemmingsplan en dus ook beheersverordening geldt dat in de toelichting verslag moet worden gedaan van het effect van het plan op archeologie en wat dat voor de uitvoerbaarheid in houdt.

Vrijwel de gehele gemeente archeologisch waardevol is. Slechts een heel beperkt deel behoeft geen bescherming: deze gebieden zijn vrijgegeven. Voor zowel de gebieden met vastgestelde hoge archeologische waarde als de verschillende archeologische verwachtingszones wordt de bescherming geregeld via een omgevingsvergunning.

Zonder een dergelijke vergunning mag niet zomaar de grond worden geroerd, en daardoor blijven de (mogelijke) archeologische waarden in de grond onaangeroerd. Voor de verschillende te onderscheiden gebieden geldt een vergunningstelsel waarbij de oppervlakte van de bodemingreep en de diepte ervan bepalen of een omgevingsvergunning nodig is of niet. Er moet dus aan beide criteria worden voldaan voordat een vergunning nodig is. De diepte is daarbij maatgevend op het diepste punt (dus een ingreep boven de maatgevende oppervlakte en op één punt dieper dan de maatgevende diepte is omgevingsvergunningplichtig). De volgende gebieden worden onderscheiden waarbij per gebied het maatgevend minimale oppervlakte (in m²) wordt aangegeven als ook de maatgevende diepte (in m¹):

- a. 'specifieke vorm van waarde – vastgestelde hoge archeologische waarde' voor bodemingrepen groter dan 30 m² en dieper dan 0,3m¹;
- b. 'specifieke vorm van waarde – hoge archeologische verwachting' voor bodemingrepen groter dan 200 m² en dieper dan 0,5m;
- c. 'specifieke vorm van waarde – middelmatige archeologische verwachting' voor bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 0,5m;
- d. 'specifieke vorm van waarde – lage archeologische verwachting' voor bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,5m;
- e. 'specifieke vorm van waarde – onbekende archeologische verwachting' voor bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,5m;
- f. 'specifieke vorm van waarde – oppervlaktewater' voor bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,5m waarbij geldt dat gebieden waar de waterdiepte groter is dan 1,50m buiten beschouwing blijven.

Cultuurhistorie

Het centrale doel van een Cultuurhistorische Waardenkaart is de vergroting van de kennis over de historische structuur van de gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden, zodat hiermee bij ruimtelijke ontwikkelingen op een verantwoorde manier rekening kan worden gehouden.

Historisch beeld

'Het Laag' bevindt zich in het uiterste noordwestelijke deel van de gemeente Zevenaar en wordt gevormd door de oude uiterwaarden oftewel de 'waarden' van de IJssel. Deze rivier doorsneet het gebied via een aantal grote meanderbochten, die grote uiterwaarden, zoals de Lathumse Waarden, het Rhedensche Laag, de Zuidewaard en de Vaalwaard omringden. In het oostelijke deel van de gemeente waren de uiterwaarden, als gevolg van de ligging aan de buitenbocht van de rivier, veel smaller. De uiterwaarden waren overwegend verkaveld in onregelmatige blokvormige percelen, die het natuurlijke kronkelwaardreliëf volgden. Dit reliëf, dat bestond uit een afwisseling van ruggen en laagten, was op diverse plekken duidelijk herkenbaar aan de aanwezigheid van langgerekte, watervoerende of moerassige laagten. De perceelsgrenzen werden gemarkeerd door (knot)bomen of andere beplanting. Het gebied was overwegend in gebruik als grasland met plaatselijk (moeras)bos.

De dijken, die de grens vormden met het binnengedijkte gebied, hadden plaatselijk als gevolg van oude reparaties van dijkdoorbraken een kronkelend verloop. Hier en der waren de gevolgen van de dijkdoorbraken ook zichtbaar aan het voorkomen van watervoerende uitkolkingsgaten, de zogenaamde wielen. De infrastructuur in het gebied bleef beperkt tot de aanwezige dijken en (zomer)kaden en eventuele toegangswegen.

Het gebied was overwegend onbebouwd met slechts plaatselijk een boerderij op een terp, zoals de boerderij Veerstad en de verdwenen boerderij Vaalweerd. In de loop van de negentiende eeuw nam de bebouwing in de gebied steeds meer toe door de oprichting van steenovens. Deze industrie was zowel in economisch als in landschappelijk opzicht van groot belang voor het gebied. Niet alleen de bedrijfsbebouwing en schoorstenen waren opvallende verschijningen, maar ook de kleiwinningsputten lieten hun sporen na in het landschap.

¹ het verschil van deze waarde met de overige waardes is dat hierbij al bekend is dat er archeologische waarde aanwezig is. Bij alle overige gebieden zijn verwachtingen aanwezig van de archeologische waarde, maar is (nog) niet bekend of er ook echt archeologisch waardevol materiaal aanwezig is.

De IJssel maakte sinds de zestiende eeuw deel uit van een verdedigingslinie, waarbij diverse malen op de noordelijke oever van deze rivier verdedigingswerken zijn gebouwd. Ook in 1939 werd de IJssellinie weer in staat van paraatheid gebracht door de plaatsing van circa 400 kazematten op de noordelijke oever van de IJssel.



Kazemat nr 1 (S44)



Kazemat nr 2 (S45)



Kazemat nr 3 (S45a)



Kazemat nr 4 (S46)

Huidige situatie

In de loop van de tweede helft van de twintigste eeuw zijn de meanderbochten van de IJssel afgesneden, waardoor de rivier een veel rechter verloop kreeg en het oude tracé buiten gebruik raakte. De kazematten die na de Tweede Wereldoorlog in de huidige gemeente Zevenaar waren blijven staan, kwamen hierdoor ten zuiden van de actieve rivierloop te liggen, waardoor de relatie tussen het landschap en de defensieve functie verdween.

Als gevolg van de kleiwinning is het reliëf in grote delen van de uitwaarden afgevlakt. In de loop van de twintigste eeuw raakten veel van de karakteristieke steenfabrieken buiten gebruik en werden deze (deels) gesloopt. Een deel van de bedrijven ging zich toeleggen op de zand- en grindwinning, waardoor grote, diepe waterplassen ontstonden en het landschap ingrijpend werd gewijzigd. De waterplassen werden vervolgens gebruikt voor de recreatie, waardoor het aanzien van het oorspronkelijk grotendeels onbebouwde landschap nog verder wijzigde. Slechts plaatselijk bleef de historische structuur van het landschap grotendeels intact, zoals in de Lathumsche Waarden.

Cultuurhistorische karakteristiek

Gebied Z1a:

- toponiem Lathumsche Waarden;
- onregelmatige, blokvormige verkaveling gebaseerd op kronkelwaardreliëf;
- grotendeels weiland met plaatselijk moerasbosjes;
- groene perceelsgrenzen ((knot)bomen, e.d.);
- restanten bedijking;
- restanten kleiwinning (kleiwinningssputten en restanten negentiende- en begin twintigste- eeuwse steenfabrieken);
- onbebouwd (m.u.v. steenfabrieken);
- veerstoep Lathumse Veer;
- zichtrelatie met IJssel;
- grotendeels intacte historisch ontwikkelde structuur met restanten van negentiende-eeuwse steenfabrieken en kleiwinning: attentiegebied.

Gebied Z1b:

- toponiem Rhedensche Laag, Zuidewaard, Vaalwaard;
- restanten meanderbochten IJssel met op noordoever kazematten (1939);
- plaatselijk restanten historische structuur (perceelsgrenzen, wegen en dijken);
- verspreide bebouwing op terpen (o.a. boerderij Veerstad) met concentratie rond steenfabriek (Panoven) bij Giesbeek;
- sluis als restant afwateringssysteem;
- sterk gewijzigde historische structuur a.g.v. riviernormalisatie, grootschalige zandwinning en recreatieterreinen.

Gebied Z1c:

- toponiem De Buite Waarden;
- buitendijks gebied;
- nauwelijks verkaveld;
- grasland;
- zichtrelatie met IJssel;
- sluis als restant afwateringssysteem;
- afwatering van Zwalm op IJssel;
- historische structuur doorbroken door moderne bedijking (Bingerdensedijk).

Binnen het plangebied ligt dus vanuit cultuurhistorisch oogpunt een attentiegebied en deze bescherming wordt geborgd in de bestemming agrarisch met waarden. Deze aanduiding dient als signalering van gebieden, die bij ruimtelijke ingrepen ontzien moeten worden of waar ruimtelijke ontwikkelingen gepaard moeten gaan met extra zorgvuldigheid. Dit betekent overigens niet dat de zones buiten de attentiegebieden geen behoudenswaardige cultuurhistorische waarden hebben.

Binnen het plangebied zijn geen monumenten gelegen.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

Het bijzondere karakter van bestemmingsplan Ruimte voor de Rivier vanwege de Beleidslijn grote rivieren is overgenomen in deze beheersverordening. De vertaling van deze beleidslijn in de bouwregels is zo specifiek dat hier met een beheersverordening geen andere beleidskeuzes in kunnen worden gemaakt.

Voordeel van deze opzet is dat het plan duidelijkheid biedt aan belanghebbenden voor wat betreft de maximale bouwmogelijkheden. Afwijkingsmogelijkheden zijn specifiek omschreven en zijn beheersmatig van aard.

5.1 PLANMETHODIEK

Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de Regels. Bij discussie over de analoge verbeelding en de digitale verbeelding, gaat de digitale verbeelding voor. De regels zijn gerelateerd aan de verbeelding, zodat deze in onderlinge samenhang dienen te worden gezien en toegepast. De beheersverordening bestaat uit een analoge en digitale verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels zijn juridisch bindend, de toelichting is juridisch niet bindend maar helpt bij de interpretatie van de regels. Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen die voldoet aan de huidige IMRO-eisen (SVBP 2012).

De Wro schrijft in artikel 3.38 voor dat geen ruimtelijke ontwikkelingen mogen worden voorzien voor de gebieden die tot de beheersverordening behoren. Aan die voorwaarde wordt voldaan.

Deze beheersverordening wordt digitaal beschikbaar gesteld. Daarmee voldoet de beheersverordening aan de digitale verplichting overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.2.3 Bro.

Het overgangsrecht is vormgegeven op de wijze die is voorgeschreven in artikel 5.1.1 Bro.

Perceelskaarten

Naast de verbeelding zijn als bijlage bij de regels perceelskaarten opgenomen, waarop de aanwezige bebouwing per perceel wordt aangegeven. Deze kaarten zijn geen onderdeel van de verbeelding, maar maken tezamen met de bijbehorende tabellen als bijlage onderdeel uit van de regels. Positief bestemd (dus toegestaan) zijn alleen de gebouwen die in de tabellen specifiek zijn genoemd en op de achter de betreffende tabel opgenomen perceelskaarten zijn terug te vinden. Dit zijn de bestaande gebouwen dan wel de met toestemming nieuw opgerichte gebouwen of bouwwerken. Tabellen en perceelskaarten maken onderdeel uit van de regels en hebben daarmee bindende kracht.

Regels

De planregels zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels:

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Bestemmingsomschrijvingen

Alle bestemmingen zijn primair afgestemd op de doelstelling van de Beleidslijn grote rivieren, namelijk:

- het waarborgen van de berging- en afvoercapaciteit van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs;
- de waterhuishouding;
- het mogelijk maken van de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit.

De overige functies zijn in zekere zin secundair.

Bouwen

De regels omtrent het bouwen zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving. Het veranderen, vernieuwen en/of vergroten van de toegestane bebouwing is mogelijk, mits wordt voldaan aan bepaalde regels. Belangrijke regel in het kader van de Beleidslijn grote rivieren is de bepaling omtrent de toegestane oppervlakte van gebouwen. De huidige, opnieuw geïnventariseerde oppervlakte per gebouw wordt aangegeven in de tabellen in de kolom "aanwezig (in m²)". De maximaal toelaatbare oppervlakte per gebouw is aangegeven in de kolom "toegestaan (in m²)". De toelaatbare oppervlakte is circa 10% meer dan de bestaande oppervlakte, zoals die bestond bij de inwerkingtreding van de beleidslijn..

Hoofregel is, dat de gebouwen (dat zijn dus de in de tabellen opgesomde gebouwen; de bestaande gebouwen) een oppervlakte mogen hebben die in de bij de betreffende bestemming behorende tabel is opgenomen in de kolom "toegestaan (in m²)".

Concreet betekent dit veelal, dat de gebouwen in het plangebied bij recht met circa 10% in oppervlakte mogen toenemen. Een verdergaande uitbreiding is niet mogelijk!

Naast deze specifieke oppervlaktevoorschriften zijn andere bouwregels opgenomen waarin zaken als (goot)hoogte, inhoud e.d. zijn vastgelegd. Deze zijn waar mogelijk zoveel mogelijk uniform gehouden.

Belangrijk is, dat in de bouwregels bij de meeste bestemmingen is bepaald, dat het niet is toegestaan om een (in de tabel) aangegeven gebouw geheel of gedeeltelijk te herbouwen op en/of te verplaatsen naar een andere dan de bestaande locatie.

Voor sommige bestemmingen en daarbinnen gelegen bebouwing geldt dat de maximale toegestane uitbreiding al is gerealiseerd en dat er dus geen uitbreidingsmogelijkheden meer zijn. Dit is duidelijk uit de tabellen te halen. In het kader van de duidelijkheid en de planopzet van een beheersverordening is er niet voor gekozen om deze tabellen uit deze beheersverordening te verwijderen, maar de aanwezige en toegestane aantal m² te vermelden, waardoor daaruit voldoende blijkt of er nog uitbreidingsmogelijkheden zijn.

Afwijkingsmogelijkheden

In enkele bestemmingen is een afwijkingsbepaling opgenomen. Dit betreft een bevoegdheid voor burgemeester en wethouders.

Vergunningenstelsel voor een werk

Een vergunningenstelsel is opgenomen ter bescherming van landschapswaarden die binnen bepaalde bestemmingen aanwezig zijn (natuurgebied, recreatie met landschapswaarden en agrarisch met waarden).

5.2 BESTEMMINGEN

Hieronder wordt per bestemming een korte omschrijving van de betreffende bestemming gegeven.

Bestemming "woondoeleinden"

Deze bestemming is toegekend aan de (burger)woningen in het plangebied. Het betreft de bestaande woningen. Dit plan maakt geen nieuwbouw van woningen mogelijk. Aangegeven is welke gebouwen zijn toegestaan. Dat zijn de gebouwen die zijn opgesomd (per adres) in de tabel. Deze tabel geeft aan:

- het aantal gebouwen, en
- de oppervlakte per afzonderlijk gebouw.

Bouwwerken, geen gebouw zijnde zijn zonder meer toegestaan, mits voldaan wordt aan bepaalde afmetingen zoals weergegeven in de regels.

In de tabel wordt vervolgens verwezen naar perceelskaarten, waarop de gebouwen zijn te onderscheiden. De in de tabel genoemde en op de perceelkaartjes te onderscheiden gebouwen zijn toegestaan (positief bestemd).

Vervolgens is in de bouwregels aangegeven de maximaal toegestane oppervlakte per gebouw. Dit is in de woonbestemming, en overigens in de meeste bestemmingen, de bestaande oppervlakte + 10%. Het is van belang te realiseren dat de bouwregels van alle bestemmingen in dit bestemmingsplan waarin substantiële bebouwing voorkomt die ingevolge de beleidslijn een "strakke" regeling vereist (gebouwen met name), volgens deze systematiek zijn opgezet.

De totale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken bij woningen mag worden vergroot met 10% onder verwijzing naar de bijbehorende tabel. De voor Zevenaar gebruikelijke maximale inhoudsmaat van woningen van 800 m³ is overgenomen. Deze inhoudsmaat kan echter op grond van de tabel ingeperkt worden vanwege de Beleidslijn grote rivieren.

Bestemming "natuurgebied"

Natuurgebieden zijn opgenomen in deze bestemming. In verband met deze bestemming zijn de bouwregels zeer beperkend van opzet. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn toegestaan. Een vergunningstelsel voorkomt een onomkeerbare aantasting van de in het geding zijnde natuur- en landschapswaarden.

Bestemming "groen"

Deze bestemming omvat grondstroken die deels rondom camping De Rhederlaagse Meren liggen en de grondstrook tussen Rhedense Veerweg 1 en 3. Dit op basis van een gerechtelijke uitspraak van de Raad van State.

Bestemming "Recreatie- Dagrecreatie"

In deze bestemming vallen grote delen van de zuidoever van het recreatiegebied Rhederlaag. Het gaat hier vooral om ligweiden, strandjes e.d. De toegelaten bebouwing is op deze functie afgestemd en omvat kiosken, toilet- en sanitaire ruimten. Dienstwoningen zijn niet toegestaan. Voor 15 camperplaatsen is met een uitgebreide omgevingsvergunning toestemming verleend. Dit zijn 15 camperplaatsen bij gebouw 2 zoals aangegeven op de verbeelding.

Bestemming "Recreatie -Landschapswaarden"

Het verschil met de 'gewone' dagrecreatiebestemming is de aanwezigheid van beschermingswaardige landschapswaarden. Dit verklaart ook de aanwezigheid van een vergunningstelsel. Het gaat hier vooral om grote terreinen aan de noordkant van het recreatiegebied.

Bestemming "Recreatie- Verblijfsrecreatie"

Deze bestemming is toegekend aan de campings in het plangebied. Voor gebouwen is een regeling opgenomen die vergelijkbaar is met die van de vorige bestemmingen, inclusief herzieningen. Voor de stacaravans is bepaald dat de oppervlakte van een stacaravan van maximaal 70 m² mag bedragen met een bijbehorend bouwwerk (berging) van 6 m². Kleinere stacaravans mogen dus worden vergroot tot 70 m², grotere stacaravans vallen deels onder het overgangsrecht. Dit houdt in dat ze wel mogen blijven staan maar dat bij eventuele toekomstige vervanging de afmetingen moet worden teruggebracht tot de oppervlakte en hoogtes en afstanden die deze beheersverordening (maximaal of minimaal) mogelijk maakt.

Bestemming "Agrarisch gebied met waarden"

Een agrarische bestemming is toegekend aan enkele gronden in het zuidoostelijk deel van het plangebied, alsmede het grootste gedeelte van de Koppenwaard. Het betreft hier bestaand agrarisch gebruik.

Bestemming "Maatschappelijk "

Het scoutingterrein is opgenomen in deze bestemming als enige toegelaten secundaire functie. De scouting gaat weg op deze plek, maar is toch opgenomen in deze beheersverordening omdat de bestaande functies zo goed mogelijk worden vastgelegd.

Bestemming "Bedrijf- Mobiele bootservice"

Het betreft hier het servicestation aan de Rhedense Veerweg 1. De bestemming is specifiek afgestemd op deze gebruiksfunctie. De regeling voor de gebouwen is vergelijkbaar met die van de voorgaande bestemmingen. Zoals ook aangegeven bij de tabel zelf geldt voor deze functie dat maximaal gebruik is gemaakt van de 10%regeling met een aanvraag om een omgevingsvergunning. Deze is verleend en onherroepelijk.

Bestemming "Recreatie- Jachthaven"

Binnen deze bestemming vallen de jachthavens 't Eiland, Giesbeek, De Rhederlaagse Meren, De Mars en De Veerstal. In de regels zijn het aantal ligplaatsen vastgelegd conform het vorige bestemmingsplan

Bestemmingen "Water", "Water-Rivier" en "Verkeer"

Deze bestemmingen zijn toegekend aan de IJssel(oever), de recreatieplassen, de A-watergang in de Koppenwaard en de wegen in en rondom het recreatiegebied. In verband met de aard van de bestemmingen zijn de bouwmogelijkheden beperkt.

Bestemming Waarde- Archeologie

De bescherming van de archeologische waarden geschiedt door middel van een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming bestemd de grond 'dubbel'. Dat houdt in het kader van archeologie in dat aan de betrokken grond naast de 'enkelbestemming' ook een tweede functie wordt toegekend. Die tweede functie is in deze dit geval de (mogelijke) archeologische waarde van de ondergrond.

5.3 Aanduidingsregels

In dit bestemmingsplan zijn meerdere zogenaamde aanduidingsregels opgenomen, namelijk een zone Vogelrichtlijngebied, een zone ter bescherming van de dijk en een zone geluid. Een zone is een gebied waar, naast de onderliggende 'eigenlijke' bestemming, een ander belang aan de orde is dat bescherming behoeft. Dit brengt een beperking van de bouw- en gebruiksmogelijkheden met zich mee die in beginsel op grond van die onderliggende bestemming eigenlijk mogelijk zijn. De vogelrichtlijn is een wetgevingszone omdat voor deze gronden rechtstreeks beleid op het gebied van Natura 2000 van toepassing is.

De zone dijk is een vrijwaringszone omdat deze zone gevrijwaard moet blijven van bebouwing. Ten aanzien van de zone geluid geldt dat er vanuit een aangrenzend bedrijf of bedrijventerrein in dit plangebied rekening dient te worden gehouden met de regelgeving op het gebied van geluid.

5.4 Toelichting op onderdeel: herbouw, verplaatsing en vervanging van gebouwen

Zoals hiervoor al aangegeven, is in vrijwel alle bestemmingen bepaald, dat het niet is toegestaan om een (in de tabel) aangegeven gebouw geheel of gedeeltelijk te herbouwen op en/of te verplaatsen naar een andere dan de bestaande locatie.

Van dit verbod kan worden afgeweken. Het is immers goed mogelijk dat in een concreet geval herbouw/verplaatsing of vervanging van een of meer gebouwen een verbetering met zich meebrengt ten opzichte van de huidige, bestaande situatie voor zover het gaat om de waterafvoer. Hiervan is, bijvoorbeeld, sprake als iemand zou besluiten om vier bestaande gebouwen te slopen en twee gebouwen terug te bouwen op een plaats die vanuit de optiek van waterafvoer gezien gunstiger ligt. Dit moet dan uiteraard wel mogelijk zijn.

Het bevoegd gezag (B&W) kan dan ook afwijken van het verbod, indien een en ander leidt tot een verbetering van de berging en afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs, van de waterhuishouding en van de aanleg, het onderhoud en de verbetering van de waterkering en het vergroten van de afvoercapaciteit. Indien het gaat om het herbouwen of het verplaatsen van een gebouw op c.q. naar een andere locatie binnen het perceel blijft de oppervlakteregeling voor dat gebouw van toepassing.

Gemeente Zevenaar, Kerkstraat 27, 6901AA Zevenaar