

Notitie

Contactpersoon Wim Heijligers

Datum 12 juni 2013

Kenmerk N005-1215406WCH-yar-V01-NL

Notitie Nbwet (en EHS) 7Poort te Zevenaar

1 Inleiding

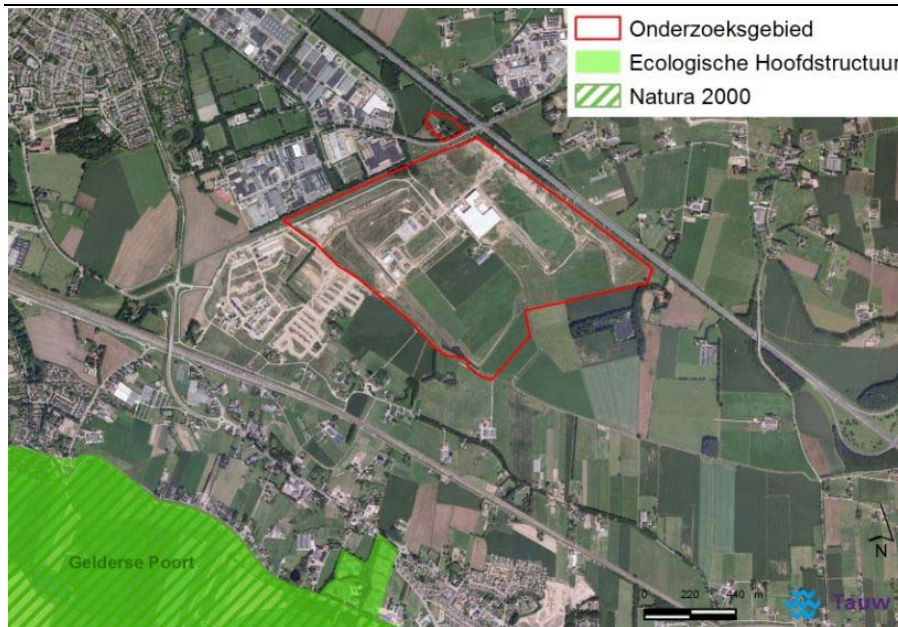
Het bestemmingsplan Businesspark 7Poort in Zevenaar wordt herzien. De huidige bestemmingen, met name het bedrijventerrein, blijven gehandhaafd. Het nieuwe bestemmingsplan biedt meer flexibiliteit wat past bij de huidige marktomstandigheden. In de afgelopen jaren is aan een deel van het bedrijventerrein invulling gegeven. Het resterend deel van het plangebied is in gebruik als landbouwgrond (alhoewel bestemd als bedrijventerrein).

In deze notitie wordt nader uitgewerkt of het bestemmingsplan 'redelijkerwijs uitvoerbaar' is vanuit de gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet en Ecologische Hoofdstructuur). Hoofdvraag is of beschermde gebieden al dan niet geschaad kunnen worden als gevolg van de invulling van het plangebied.

Het plangebied maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS; vigerende begrenzing vastgelegd in de Ruimtelijke verordening Gelderland, vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 3 november 2009; ontwerp van de herijkte kaart van 12 december 2011). De dichtstbijzijnde delen van de EHS maken deel uit van de Gelderse Poort en bevinden zich op circa 1 km afstand (zie figuur 1.1). De voorgenomen ontwikkeling is daarom met zekerheid niet van invloed op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS. De EHS blijft daarom in deze notitie verder buiten beschouwing.

Deze notitie gaat daarom alleen in op de Natuurbeschermingswet. Specifiek heeft de toetsing betrekking op de vraag of significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten kunnen worden. Als dit niet uitgesloten kan worden, is een voortoets en eventueel vervolgens een passende beoordeling noodzakelijk.

Volledigheidshalve zij opgemerkt dat de vereisten vanuit de Flora- en faunawet worden besproken in de notitie N004-1215406WCH-hgm-V01-NL.pdf (*Aanvullend advies Flora- en faunawet Businesspark 7Poort te Zevenaar*) van 10 juni 2013.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied (onderzoeksgebied) ten opzichte van Ecologische Hoofdstructuur en het Natura 2000-gebied Gelderse Poort

2 Huidige (feitelijk bestaande) situatie

Het plangebied wordt momenteel grotendeels agrarisch gebruikt (grasland en akkers). Aan de noord(west)zijde van het plangebied zijn al verschillende bedrijfspanden gerealiseerd. Deze panden zijn voornamelijk gebouwd met een stalen constructie zonder spouwmuren of andere openingen. De toegangswegen tot het bedrijventerrein zijn allemaal verhard. Deze wegen worden verlicht door de aanwezige straatverlichting. Ook de bedrijventerreinen zelf hebben per terrein eigen verlichting aangelegd. Het agrarische (zuidoostelijke) deel van het plangebied is geheel onverlicht.

Aan de noordoostzijde van het plangebied is een grondwal aanwezig, die geluidsoverlast van de naastgelegen snelweg A12 tegengaat. De grondwal heeft af en toe een grillig karakter door de aanwezigheid van verschillende soorten pioniervegetatie. Aan de oostzijde van de grondwal is veel ruigtevegetatie aanwezig. Door menselijke activiteiten zijn hier diepe rijsporen in de bodem ontstaan.

In het plangebied is nog één boerenbedrijf aanwezig. Dit bedrijf bestaat uit drie schuren, waarvan één open houten schuur als opslag dient. De twee andere gemetselde schuren zijn afgesloten en hebben spouwmuren.

Langs de toegangsweg van het boeren erf is veel ruigtebegroeiing aanwezig van hoofdzakelijk gewone braam. Op het erf van de boerderij is een opslag aanwezig met hoofdzakelijk bouwmaterialen. Deze opslag heeft een rommelig karakter en biedt voldoende schuilmogelijkheden voor fauna. Door het plangebied stroomt een wetering met natuurvriendelijke oevers en een variatie in waterdiepte en -breedte. In de wetering zelf zijn zeer weinig waterplanten aanwezig. In het plangebied zijn verschillende smalle watergangen aanwezig. De oevers van deze smalle watergangen hebben steile oevers. Ook zijn deze watergangen op bepaalde plaatsen drooggevallen.

Directe omgeving

Ten noordwesten van het plangebied ligt de spoorlijn Arnhem-Winterswijk. Aan de zuidkant ligt op circa 200 meter de Betuwelijn. De noordzijde van het plangebied grenst aan de snelweg A12. Aan de zuidkant van het gebied stroomt op ongeveer twee kilometer afstand de rivier de Oude Rijn. Aan de oostkant van het plangebied ligt naast een boerderij het 'plasje van Hees'.

3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan Groot Holthuizen & Hengelder II is op 27 juni 2007 vastgesteld door de gemeenteraad van Zevenaar, gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland en op 23 november 2007 onherroepelijk geworden. In dit bestemmingsplan is een bestemming "Bedrijventerrein -uit te werken" opgenomen.

Binnen deze uit te werken bestemming zijn bedrijfsvestigingen in de categorie 3 (zonering industrie A; het zuidwestelijk deel) en 3 en 4 (zonering industrie B; het midden- en noordoostelijk deel) - afhankelijk van de situering - in beginsel mogelijk. De vestiging van inrichtingen als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer op het bedrijventerrein is uitgesloten en bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Binnen de bestemming is gefaseerd aangegeven hoeveel hectare gerealiseerd mag worden binnen welke termijn. De ontwikkeling dient primair in oostelijke richting plaats te vinden.

De uitwerking is in het Uitwerkingsplan 7Poort Noord vastgesteld door het College van B&W van Zevenaar op 22 februari 2011. Het uitwerkingsplan heeft met name betrekking op een wijziging in het minimum bebouwingspercentage. De gronden binnen het plangebied krijgen de bestemming "Bedrijventerrein". De aanduiding "zonering industrie B" is hierbij gelijk gebleven aan die van het moederplan. Naast reguliere bedrijfsfuncties zijn er ook kantoren mogelijk voor zover deze zijn gelegen binnen de aanduiding 'Kantoor'.

4 Nieuw bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan (concept 9 april 2013) heeft als voornaamste doel overzichtelijkheid te bieden vanwege de veelheid aan plannen, herzieningen, uitwerkingen en wijzigingen in dit gebied. Het nieuwe plan is in ruimtelijk opzicht flexibel en moet beter inspelen op de huidige en toekomstige marktvraag. Het plan voorziet in een globale bestemmingsplanregeling, terwijl in het exploitatieplan de inrichting, waaronder de uit te geven gedeelten van het bedrijventerrein, gedetailleerd worden vastgelegd. De plankaart geeft de bestemmingen Bedrijventerrein, Verkeer, Verkeer – Verblijfsgebied en Water. De functieaanduidingen voor bedrijven tot en met categorie 3.2 respectievelijk categorie 4.2 is conform de zonering industrie A en industrie B in het vigerende bestemmingsplan. De aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2' is bedoeld voor het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten conform milieucategorie 2 t/m 3.2. De aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2' is bedoeld voor het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten conform milieucategorie 2 t/m 4.2.

5 Toetsing Natuurbeschermingswet

Natura 2000-gebieden (bestaande uit Vogel- of Habitatrichtlijngebieden) worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Effecten op deze gebieden kunnen optreden door ontwikkelingen nabij of (deels) binnen de grenzen ervan. Daarnaast is het mogelijk dat gebieden, die een belangrijke relatie hebben met een beschermd gebied, beïnvloed worden en zo indirect een effect op het beschermde gebied wordt veroorzaakt.

5.1 Situatie, doelen en mogelijke effecten

In figuur 1.1 is te zien dat het plangebied nabij het Natura 2000-gebied Gelderse Poort gelegen is. De afstand tussen het plangebied en het vogelrichtlijndeel van de Gelderse Poort bedraagt 1275 meter. Het deel van de Gelderse Poort met een habitatrichtlijn ligt op een afstand van 1900 meter tot het plangebied. Een negatief effect op kwalificerende habitattypen of soorten van het Natura 2000-gebied kan door de geringe afstand niet op voorhand worden uitgesloten.

Het Natura 2000-gebied Gelderse Poort heeft een oppervlak van 6105 hectare en bestaat uit het rivierenlandschap tussen de Duitse grens en de steden Arnhem en Nijmegen. Het gebied is ingeklemd tussen twee stuwwallen en omvat zowel uiterwaarden als binnendijks polderland. De afwisseling van open water, moerassen, slikoevers, ruigten, wilgenbossen en diverse typen grasland, waaronder stroomdalgrasland op hooggelegen ruggen en dijken, resulteert in een groot aantal habitattypen en soorten. Het gebied is belangrijk broedgebied voor moerasvogels en voor vogels van waterrijke gebieden en natte graslanden. Daarnaast is het gebied belangrijk rust- en foerageergebied voor eenden en ganzen. Het Natura 2000-gebied Gelderse Poort is aangewezen als Natura 2000-gebied vanwege de aanwezigheid van een aantal kwalificerende habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten. De kwalificerende habitattypen zijn opgesomd in tabel 5.1.

Tabel 5.1 Habitattypen en instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Gelderse Poort

Habitat- type	Naam	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Kritische depositiewaarden (mol N/ha/j)	Stikstof- gevoeligheid
H3150	Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	=	>	>2.143	gevoelig
H3270	Slikkige rivieroever	>	>	>2.400	minder/niet gevoelig
H6120*	Stroomdalgraslanden	>	>	1.286	zeer gevoelig
H6430A	Ruigten en zomen (moerasspirea)	=	=	>2.400	minder/niet gevoelig
H6430C	Ruigten en zomen (droge bosranden)	=	=	1.857	gevoelig
H6510A	Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	>	>	1.429	gevoelig
H91E0A*	Vochtige alluviale bossen (zachthoutoibossen)	>	>	2.429	minder/niet gevoelig
H9F0	Droge hardhoutbossen	>	>	2.071	gevoelig

¹ = : behoud van huidige situatie, > : uitbreiding of verbetering van huidige situatie, * :
prioritair habitatype

Uit de tabel blijkt dat een aantal van deze typen gevoelig tot zeer gevoelig is voor depositie van stikstof. De effecten van stikstofdepositie kunnen zich voordoen tot op grote afstand van de bron. Op voorhand is daarom niet uit te sluiten dat ontwikkelingen in het plangebied van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen in de Gelderse Poort.

Andere effecten dan die van stikstofdepositie zijn met zekerheid uitgesloten en blijven daarom verder buiten beschouwing.

5.2 Beoordeling

Wanneer significante effecten van plannen of projecten niet kunnen worden uitgesloten moet een zogenaamde passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet worden uitgevoerd. Significante effecten zijn effecten die de natuurlijke kenmerken (de instandhoudingsdoelstellingen) van een Natura 2000-gebied kunnen aantasten. Het initiatief mag pas doorgang vinden als er zekerheid is dat het project of het plan de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten.

Recent is de Natuurbeschermingswet gewijzigd. Het gewijzigde artikel 19 kd geeft aan dat onder significante gevolgen niet wordt verstaan de gevolgen in de volgende gevallen:

- de handeling is gebruik dat op de referentiedatum werd verricht, onderscheidenlijk het plan was van toepassing op de referentiedatum en is sedertdien niet of niet in betekenende mate gewijzigd, en heeft sedertdien per saldo geen toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats veroorzaakt
- de handeling is een activiteit die na de referentiedatum is begonnen, of een gebruik dat na de referentiedatum in betekenende mate is gewijzigd, onderscheidenlijk het plan is van toepassing geworden na de referentiedatum, of is nadien in betekenende mate gewijzigd, waarbij is verzekerd dat, in samenhang met voor die activiteit getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van die activiteit of dat gebruik of dat plan, per saldo niet is toegenomen of zal toenemen

In het onderhavige geval is sprake van een nieuw bestemmingsplan in de plaats van een vigerend en onherroepelijk vastgesteld bestemmingsplan. Uit artikel 19kd volgt dat wanneer ten opzichte van de bestaande mogelijkheden in het nieuwe bestemmingsplan dezelfde uitbreidingsmogelijkheden mogelijk zijn als in het vigerende plan, en er per saldo geen toename van de stikstofdepositie zal plaatsvinden, er wat betreft het stikstofaspect geen sprake is van significante gevolgen als bedoeld in artikel 19j tweede lid 2 van de Natuurbeschermingswet. In zowel de oude als de nieuwe situatie voorziet de bestemmingsplanregeling in functieaanduidingen voor bedrijven tot en met categorie 3.2 en categorie 4.2. Hiermee staat vast dat het nieuwe bestemmingsplan niet in betekenende mate een wijziging is ten opzichte van het vigerende plan. Er hoeft daarom geen passende beoordeling te worden opgesteld voor wat betreft het stikstofaspect.

Ten overvloede kan worden opgemerkt dat de bijdrage aan de stikstofdepositie vanuit het plangebied gelet op de grote afstand van circa 2 kilometer tot het Habitatrichtlijngebied in ieder geval zeer gering zal zijn.

5.3 Conclusie

De voorgenomen bestemmingsplanwijziging valt onder de strekking van artikel 19kd van de Natuurbeschermingswet. Het nieuwe plan leidt per saldo niet tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van het vigerende plan. Vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan leidt daardoor niet tot significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Gelderse Poort. Een voortoets en/of passende beoordeling kan achterwege blijven.