

MEMO

Aan: Gemeente Zevenaar
Van: Johan van der Burg
Datum: 1 mei 2020
Betreft: Beperkingen van omliggende bedrijven bij de ontwikkeling Uuleveld in Pannerden

1. Inleiding

Het plan Uuleveld ligt in de vork van de Nieuwstraat en Renbaan in Pannerden. In het plan Uuleveld worden 26 woningen gerealiseerd.

In de onderstaande schets is het plan weergegeven.



Rondom deze woningbouwlocatie zijn de volgende bedrijven gevestigd:

- Sportpark “De Pauwenggaard” (Renbaan 1A)
- Palletfabriek R. Derksen B.V. (Industrieweg 4-6)
- Bedrijven aan de oostzijde van de industrieweg

In deze memo worden de beperkingen door de omliggende bedrijven inzichtelijk gemaakt.

2. Beperkingen door bedrijven

Rondom het plangebied liggen een twee bedrijven zijn, namelijk:

- Sportpark “De Pauwenggaard” (Renbaan 1A): Op deze sportaccommodatie staat een sporthal en liggen de voetbalvelden van de voetbalclub RKPSC.
- Palletfabriek R. Derksen B.V. (Industrieweg 4-6): Deze fabriek produceert houten pallets en transportkisten.
- Bedrijven aan de oostzijde van de industrieweg

Om de beperkingen voor de realisatie van woningen in schatten is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering, editie 2009”. De VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering, editie 2009” is een algemeen geaccepteerd instrument om na te gaan of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening in situaties waar geluidgevoelige bestemmingen dicht bij bedrijfsactiviteiten worden voorzien.

De VNG-publicatie geeft richtafstanden per bedrijfscategorie of activiteit. De afstanden worden gegeven voor milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtwaarde voor de aan te houden afstand zijn van toepassing tussen de perceelgrenzen van de inrichting en de gevels van de geluidgevoelige bestemming. Er is sprake van een ‘goede ruimtelijke ordening’ indien aan de richtwaarde voldaan wordt. Indien niet aan de richtafstanden voldaan wordt, dan is nader onderzoek nodig om vast te stellen of er sprake is van een ‘goede ruimtelijke ordening’.

De VNG-richtafstanden zijn afhankelijk van de bedrijfsactiviteiten en de gebiedstypering.

Bij de gebiedstypering wordt in deze publicatie het onderscheid gemaakt tussen een rustige woonwijk enerzijds en woningen in een gebied met functiemenging (menging van bedrijven en woningen) anderzijds. In een rustige woonwijk is minder geluidshinder acceptabel dan in een gebied met functiemenging.

Nabij het plangebied liggen ten noorden voetbalvelden en ten oosten diverse bedrijven, zoals de palletfabriek. Het plangebied ligt tussen het voetbalveld en de bedrijven. In het gebied is daardoor ook sprake van enige hinder van omliggende bedrijven, hierdoor is er sprake van een gemengd gebied.

De voormalige gemeente Rijnwaarden heeft in het gemeentelijke geluidsbeleid¹ een incidentele waarde van 55 dB(A) toegestaan. Een incidentele waarde van 55 dB(A) past op basis van de systematiek uit de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering, editie 2009” niet binnen een rustige woonwijk, maar wel binnen een gemengd gebied.

Bij een gemengd gebied mag de richtafstand uit de VNG-publicatie met één afstandsstep worden verlaagd.

In het plangebied worden nieuwe woningen gerealiseerd. In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de omliggende bedrijven, met de daarbij behorende bedrijfscategorie en richtafstand voor geluid:

Overzicht van de omliggende bedrijven			
	Bedrijfscategorie	Richtafstand voor geluid in meters (Gemengd gebied)	Afstand van de bedrijven tot nieuwe woningen in meters
Sportpark "De Pauwengaard" (Renbaan 1A)	3.1 (Sporthallen SBI-2008: 931-A)	30	25
	3.1 (Veldsportcomplex met verlichting SBI-2008: 931-G)	30	
Palletfabriek R. Derksen B.V. (Industrieweg 4-6)	3.2 (Timmerwerfabrieken, SBI-2008: 162-0)	50	45
Overige bedrijven ten oosten van Industrieweg	3.2 op basis van bestemmingsplan	50	125

De ligging van de contouren van de richtafstanden is weergegeven in de onderstaande figuur.



In de directe omgeving van het plangebied liggen geen veehouderijen die relevante hinder veroorzaken.

Sportpark “De Pauwengard” (Renbaan 1A)

Op het sportpark “De Pauwengard” staat een sporthal waarvan verschillende sportverenigingen gebruikmaken. Rondom de sporthal liggen de voetbalvelden van de voetbalvereniging RKPSC. Het veld ten noorden van de Renbaan is het hoofdveld. Dit veld wordt alleen gebruikt voor wedstrijden overdag. De trainingsvelden van de voetbalvereniging liggen aan de noordzijde van het sportpark.

De geluidsbelasting bij de nieuwe woningen moet worden onderzocht in een akoestisch onderzoek industrielawaai.

Lichthinder

De richtafstand uit de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" voor veldsportcomplexen met verlichting is gebaseerd op hinder als gevolg van geluid. Aangezien er lichtmasten op het sportpark aanwezig zijn, is het ook van belang om te kijken naar de mogelijke hinder van deze lichtmasten.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' staat voor de sportvelden lichtmasten toe met een maximale hoogte van 20 meter. Momenteel zijn de twee verst van het plangebied gelegen velden voorzien van lichtmasten. Het hoofdveld, dat direct grenst aan het plangebied is niet van lichtmasten voorzien. Momenteel zijn geen plannen bekend om dit veld van lichtmasten te gaan voorzien. Het is gebruikelijk dat trainingsvelden voorzien zijn van verlichting om in de avonden trainingen mogelijk te maken. Wedstrijden vinden overwegend plaats in het weekend en overdag. Daarom zijn deze velden over het algemeen niet van verlichting voorzien. Het is daarmee aannemelijk dat de huidige situatie qua verlichting de representatieve invulling van de maximale planmogelijkheden betreft.

De minimale afstand tussen de van verlichting voorziene velden en het plangebied bedraagt circa 60 meter. De richtafstand uit de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" voor veldsportcomplexen met verlichting bedraagt 50 meter. Deze afstand is gebaseerd op geluid. Met een indicator is aangegeven dat ook verlichting tot hinder kan leiden. In dit geval is ruim aan de richtafstand voldaan voor de verlichte velden.

De beoordeling van lichthinder vindt plaats aan de hand van de Richtlijn Lichthinder (3e herziene druk, 2020) van de Nederlandse Vereniging voor Verlichtingskunde (NSVV). Hierin zijn twee parameters opgenomen die van belang zijn bij de beoordeling van eventuele lichthinder van sportvelden. Het betreft allereerst de verticale verlichtingssterkte (Ev), gemeten in lux. Dit is een maat voor hoe licht het op een locatie is. De tweede parameter is de lichtsterkte per armatuur (I), gemeten in candela. Dit is een maat voor hoe hinderlijk direct zicht op een lamp is.

De verlichting heeft tot doel de velden te verlichten. De armaturen zijn daarom gericht op de velden. Een bepaalde mate van gelijkmatigheid op de velden is vereist. Om dat te bereiken is een afstelling nodig die tot gevolg heeft dat ook op beperkte afstand buiten de velden direct lichtaanstraling plaatsvindt. Op een afstand van circa 60 meter leidt dit in de praktijk niet tot verticale verlichtingssterktes die hoger zijn dan de richtlijn lichthinder van de NSVV toestaat. Bij een goed afgestelde verlichtingsinstallatie is het niet te verwachten dat op deze afstand overschrijdingen voor de lichtsterkte per armatuur ontstaan van de grenswaarden uit de Richtlijn Lichthinder. In de gevallen waar dit wel optreedt is dit over het algemeen oplosbaar met een betere afstelling van de armaturen.

Hieruit blijkt dat voor het aspect lichthinder een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te verwachten valt in het plangebied. Daarnaast zal het plan voor het aspect lichthinder geen beperkingen voor de sportvereniging opleveren.

Palletfabriek R. Derksen B.V.

De productie van de palletfabriek vindt binnen plaats. Echter de opslag van grondstoffen (planken) en eindproducten vindt plaats buiten onder open kapschuren. De geluidsemissie van dit bedrijf wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het rijden van vrachtwagens en heftrucks, de geluidsuitstraling van bedrijfsgebouwen en door installaties (zoals de afzuiging van houtmot).

Recent heeft de palletfabriek uitgebreid op het perceel van voormalige bedrijf G.S.P. Pannerden (Industrieweg 2). Op dit moment wordt de vergunning vernieuwd. In het kader van deze vergunning wordt een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de nieuwe bedrijfssituatie. De geluidsbelasting van de palletfabriek wordt vastgesteld in een akoestisch onderzoek industrielawaai.

Overige bedrijven aan de oostzijde van de Industrieweg

Aan de oostzijde van de Industrieweg liggen diverse andere bedrijven. Op grond van het bestemmingsplan 'Pannerden', vastgesteld op 2 januari 2012, mogen zich hier bedrijven vestigen met een maximale milieucategorie 3.2. De bedrijven aan de oostzijde van de Industrieweg hebben dan ook een maximale milieucategorie 3.2 of de hinder van de bedrijven is vergelijkbaar met milieucategorie.

Gezien de ruime afstand van de woningen ten oostzijde van de Industrieweg tot de nieuwe woningen (125 meter) is aanvullend onderzoek niet noodzakelijk. Er is dan ook geen hinder te verwachten van deze bedrijven bij de nieuwe woningen.

Conclusie

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat een deel van de richtafstanden van het Sportpark "De Pauwenggaard" (Renbaan 1A) en de Palletfabriek R. Derksen B.V. (Industrieweg 4-6) ligt over de woningen in het plangebied. Hierdoor wordt niet voldaan aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering, editie 2009" (zogenaamde stap 1 uit de VNG-publicatie). Voor deze twee bedrijven is akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Het is te verwachten dat uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de woningen te realiseren zijn. Mogelijk zijn op beperkte schaal geluidsreducerende voorzieningen, zoals robuuste erfafscheidingen, noodzakelijk.

3. Conclusie

Rondom het plangebied in Pannerden liggen diverse bedrijven. Deze bedrijven zorgen voor beperkingen op de ontwikkelingslocatie voor de realisatie van woningen.

3.1 Belemmeringen door de bedrijven

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat een deel van de richtafstanden van het Sportpark “De Pauwengaard” (Renbaan 1A) en de Palletfabriek R. Derksen B.V. (Industrieweg 4-6) ligt over de woningen in het plangebied. Hierdoor wordt niet voldaan aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering, editie 2009” (zogenaamde stap 1 uit de VNG-publicatie). Voor deze twee bedrijven is akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Het is te verwachten dat uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de woningen te realiseren zijn. Mogelijk zijn op beperkte schaal geluidsreducerende voorzieningen, zoals robuuste erfafscheidingen, noodzakelijk.

3.2 Samenvatting

Een deel van de woningen in de ontwikkelingslocatie Uuleveld in Pannerden ligt binnen de richtafstand van het Sportpark “De Pauwengaard” (Renbaan 1A) en de Palletfabriek R. Derksen B.V. (Industrieweg 4-6). Voor deze twee bedrijven is akoestisch onderzoek noodzakelijk naar de haalbaarheid van de geplande woningbouw.