



Datum : 25 november 2016

Aan : Jeroen Staps

Van : Marcel Scherrenburg

Betreft : Verantwoording groepsrisico BP Poelwijkerlaan 16 Zevenaar.

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is door de gemeente Zevenaar gevraagd om een verantwoording groepsrisico op te stellen voor een ruimtelijke ontwikkeling aan de Poelwijkerlaan 16 Zevenaar. Dit naar aanleiding van eerdere gegeven advies door ODRA op 18 augustus 2016. De ruimtelijke ontwikkeling is gelegen in het invloedsgebied groepsrisico van de Betuweroute. Conform het Bevt moet de wijziging van het groepsrisico (voor plannen binnen de 200 meter van de risicobron) in beeld gebracht worden. Afhankelijk van de toename of hoogte van het groepsrisico moet de gemeente het groepsrisico kort of uitgebreid verantwoorden. Uit de risicoberekening van Windmill (Onderzoek externe veiligheid spoor, rapportnummer: P2016.142.02401, d.d. 13 juni 2016) is gebleken dat het groepsrisico zich beneden de orientatiewaarde bevindt en niet toeneemt. Hierdoor kan er worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico. Hierdoor hoeft enkel ingegaan te worden op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Beperkte verantwoording groepsrisico

De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de criteria bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) heeft op 14 november 2016 geadviseerd (kenmerk: 161114-0011): De bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van de Betuweroute voldoet aan de gestelde prestatie-eisen. Bij incident op de Betuweroute is het plangebied mogelijk alleen slecht te ontluchten. Ten aanzien van de zelfredzaamheid wordt aangegeven dat het dun bevolkt gebied betreft, waar de aanwezigen voldoende zelfredzaam worden geacht. Desondanks adviseert de VGGM een aantal maatregelen om de zelfredzaamheid te vergroten. Onderstaand een beschouwing van deze aspecten.

Bestrijdbaarheid

De VGGM geeft het volgende aan in hun advies: *'De bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een (dreigend) incident op de Betuweroute voldoet aan de gestelde prestatie-eisen aan deze spoorlijn. Onder normale omstandigheden is het plangebied bereikbaar. In het geval van een incident op het spoor nabij het plangebied is deze mogelijk slecht of niet te bereiken of te ontluchten'*. Het plangebied is via de Poelwijkerlaan aan twee zijde te bereiken. Mocht er een incident gebeuren op de Betuweroute is het plangebied echter van één zijde te benaderen. De gemeente acht dit verantwoord en ziet geen reden in een verdere optimalisatie van de bereikbaarheid.

Zelfredzaamheid

De VGGM geeft het volgende aan in hun advies: *'Het plangebied is gedekt door een sirenenetwerk, waarbij opgemerkt dat ingeval van een dreigende BLEVE het gebruik van de sirenes mensen aanzet tot een verkeerde zelfredzame strategie, namelijk binnen schuilen in plaats van vluchten. Ook is het NL-Alert operationeel, daarmee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht met een bericht naar mobiele telefoons te informeren over hun*

handelingsperspectief bij een incident (crisiscommunicatie). Het betreft hier een dunbevolkt gebied ten oosten van Zevenaar waar weinig mensen aanwezig zijn. Ook de nieuwe bestemming leidt niet direct tot grote aantallen aanwezigen in het gebied. De aanwezigen worden zelfredzaam geacht'. Desondanks bovenstaand advies adviseert de VGGM een aantal maatregelen om de zelfredzaamheid te vergroten. Aangezien de aanwezigen al voldoende zelfredzaam worden geacht en er een handelingsperspectief gegeven kan worden via NL-Alert acht de gemeente het niet noodzakelijk verdere maatregelen te treffen om de zelfredzaamheid te vergroten.

Conclusie

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedsgebied van de Betuweroute. Op basis van de beperkte verantwoording groepsrisico (zie hierboven) en de uitgevoerde risicoberekening kan worden geconcludeerd dat het ruimtelijke initiatief geen significant effect heeft op het groepsrisico dan wel de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. VGGM geeft in hun advies dat nog wel een aantal maatregelen overwogen kunnen worden ter verbetering van de zelfredzaamheid. In het advies van de VGGM is echter aangegeven dat de aanwezige zelfredzaam worden geacht en er handelingsperspectief gegeven kan worden via NL-Alert. Daarmee acht de gemeente het groepsrisico verantwoord en wordt het restrisico geaccepteerd.

College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Datum : 14-11-2016
Ons kenmerk : 161114-0011
Contactpersoon : Meine Jacobi
Doorkiesnummer : 088-3555045
E-mail adres : Meine.Jacobi@vggm.nl

Onderwerp: Advies concept bestemmingsplan Poelwijkerlaan in Zevenaar

Geachte college,

Op 27 oktober 2016 ontving ik uw mail waarin u ons om advies vraagt over het concept bestemmingsplan Poelwijkerlaan in Zevenaar. Het bestemmingsplan moet woningbouw mogelijk maken op een voormalig agrarisch bedrijf.

Conform de wet- en regelgeving adviseert Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden bij ruimtelijke ontwikkelingen over gezondheid, (externe) veiligheid en de mogelijkheden voor rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Advies

De bestemmingsplanwijziging maakt de bouw van 6 woningen en het omvormen van een bijgebouw tot B&B of beroeps/bedrijfsfunctie mogelijk.

Fysieke veiligheid

Gezien de ontwikkeling en haar omgevingsrisico's adviseer ik u om de zelfredzaamheid te verbeteren door de volgende bouwtechnische, infrastructurele en organisatorische maatregelen te overwegen:

- Omgeving
 - De bereikbaarheid en vluchtwegen rondom de gebouwen te optimaliseren voor bewoners en gebruikers.
- Bouwkundige maatregelen o.a.
 - (Nood)uitgang(en) en vluchtroutes niet aan de risicobronzijde plaatsen.
 - Glasoppervlak te beperken aan de risicobronzijde van het gebouw.
 - Gevels, beglazing en dragende constructie aan de risicobronzijde verhoogd brandwerend uitvoeren, dit geeft de aanwezigen meer kans om veilig te vluchten.
- Organisatorische maatregelen
 - Aandacht te besteden aan risicocommunicatie om zo de zelfredzaamheid te verhogen en hen een handelingsperspectief te bieden.
 - Inrichten van een bedrijfshulpverlening.

In het kader van de basisbrandweezorg en brandpreventieve zaken adviseer ik u om bij de uitwerking naar een bouwplan ons te laten adviseren over de bluswatervoorziening(en) en bereikbaarheid op planniveau.

Toelichting

In de omgeving van het plangebied ligt de Betuweroute, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De scenario's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn explosie (BLEVE), plasbrand en toxisch wolk.

Het worst-case scenario bij het transport van gevaarlijke stoffen over de weg is de BLEVE van een ketelwagen met LPG. Als effectafstanden hanteren wij 150 en 300 meter voor respectievelijk de 100%- en 1%-letaalfstand. Het plangebied ligt binnen de effectafstanden van dit scenario.

Datum : 14-11-2016
Kenmerk : 161114-0011
Pagina : 2

De bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een (dreigend) incident op de Betuweroute voldoet aan de gestelde prestatie-eisen aan deze spoorlijn. Onder normale omstandigheden is het plangebied bereikbaar. In het geval van een incident op het spoor nabij het plangebied is deze mogelijk slecht of niet te bereiken of te ontluchten.

Het plangebied is gedekt door een sirenenetwerk, waarbij opgemerkt dat ingeval van een dreigende BLEVE het gebruik van de sirenes mensen aanzet tot een verkeerde zelfredzame strategie, namelijk binnen schuilen in plaats van vluchten. Ook is het NL-Alert operationeel, daarmee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht met een bericht naar mobiele telefoons te informeren over hun handelingsperspectief bij een incident (crisiscommunicatie).

Het betreft hier een dunbevolkt gebied ten oosten van Zevenaar waar weinig mensen aanwezig zijn. Ook de nieuwe bestemming leidt niet direct tot grote aantallen aanwezigen in het gebied. De aanwezigen worden zelfredzaam geacht.

Afsluitend

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

Paul Joosten
Directie