

Nota van Zienswijzen en Wijzigingen

Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven'

afdeling	Ontwikkeling Fysieke Leefomgeving & Vestigingsklimaat
auteur	Gerben Schut
datum	12 december 2025
versie	1
status	Definitief

1. Inleiding

Het bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' is opgesteld naar aanleiding van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ten aanzien van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018', met planidentificatienummer NL.IMRO.0299.BP00BUITENGNOORD-VA01 die is vastgesteld op 10 juni 2020 door de gemeenteraad van de gemeente Zevenaar.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Zevenaar Noord 2018' is bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 2 februari 2022 (202004770/1/R4) vernietigd voor zover het gaat om de planregeling voor de percelen ter plaatse van Recreatieoord De Panoven. De gemeenteraad van Zevenaar heeft tijdens de zitting bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State aangegeven dat de betreffende onderdelen worden meegenomen in een nieuwe bestemmingsplan.

Bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' betreft dat nieuwe bestemmingsplan.

Het ontwerp bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' heeft ter inzage gelegen van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024. Tijdens deze termijn is 1 zienswijze ingediend.

Indiener zienswijze en ontvankelijkheid

De zienswijze is tijdig ingediend. De zienswijze is ingediend door TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT). TenneT heeft een rechtstreeks betrokken belang bij de ontwikkeling. Gelet hierop is TenneT ontvankelijk.

Mondelinge toelichting

Er zijn geen mondelinge zienswijzen ingediend.

Beoordeling zienswijzen

In deze zienswijzennota wordt de zienswijze behandeld. In hoofdstuk 2 van deze zienswijzennota heeft de gemeente een reactie geformuleerd op de ingediende zienswijzen. In de linker kolom is een samenvatting van de zienswijze gegeven, in de rechter kolom de beoordeling. In hoofdstuk 3 van deze zienswijzennota is weergegeven welke planaanpassingen en ambtshalve wijzigingen – in overleg met initiatiefnemer – genomen zullen worden.

2. Verwerking zienswijze TenneT

Algemeen

In het ontwerpbestemmingsplan zijn de regels ten aanzien van hoogspanningsverbindingen overgenomen uit het in 2020 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord 2018. In de zienswijze geeft TenneT samengevat aan dat de regels zoals die zijn opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage heeft gelegen, deels in lijn zijn met de set regels zoals TenneT ze hanteert. De set regels is volgens TenneT echter niet compleet. Daarom wordt verzocht om in ieder geval zes aanpassingen door te voeren.

Hieronder treft u de voorgestelde aanpassingen evenals hetgeen ermee is gedaan richting de vaststelling van het bestemmingsplan.

Samenvatting	Beantwoording gemeente
Artikel 8.1	
TenneT verzoekt artikel 8.1 te wijzigen zodat aanleg, beheer en instandhouding van de hoogspanningsverbinding inclusief bijbehorende masten en (veiligheids)voorzieningen planologisch is geborgd.	Artikel 8.1 wordt gewijzigd overeenkomstig de door TenneT voorgestelde aanpassing. Conclusie: De ingediende zienswijze heeft geleid tot aanpassing (van de regels) van het bestemmingsplan.
Artikel 8.2	
TenneT verzoekt de belemmeringenstrook van 36 meter aan weerszijden van het hart van de hoogspanningsmast te verkleinen naar 22,5 meter en – kort gezegd – een passage op te nemen dat het vervangen van bestaande bouwwerken is toegestaan.	Artikel 8.2 wordt gewijzigd overeenkomstig de door TenneT voorgestelde aanpassing. Conclusie: De ingediende zienswijze heeft geleid tot aanpassing (van de regels) van het bestemmingsplan.
Artikel 8.3.1	
TenneT verzoekt artikel 8.3.1 in zijn geheel te wijzigen zodat ten behoeve van de basisbestemming kan worden gebouwd in de belemmeringenstrook, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van TenneT en vooraf schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.	Artikel 8.3.1 wordt gewijzigd overeenkomstig de door TenneT voorgestelde aanpassing. Conclusie: De ingediende zienswijze heeft geleid tot aanpassing (van de regels) van het bestemmingsplan.
Artikel 8.4.1	
In de regels van het ontwerpbestemmingsplan is opgenomen dat het verboden is om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning graafwerkzaamheden te verrichten. TenneT heeft verzocht het soort werkzaamheden uit te breiden met onder andere: het aanbrengen en/of rooien van opgaande beplanting,	Artikel 8.4.1 wordt gewijzigd overeenkomstig de door TenneT voorgestelde aanpassing. Conclusie: De ingediende zienswijze heeft geleid tot aanpassing (van de regels) van het bestemmingsplan.

verhogen/verlagen waterpeil, opslaan van goederen, aanleggen van wegen, paden en het aanleggen van zonneparken.	
Artikel 8.4.3	
Als een omgevingsvergunning wordt verleend als bedoeld in artikel 8.4.1, dan is in artikel 8.4.3 opgenomen dat advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder. TenneT verzoekt om daar 'schriftelijk' advies van te maken.	Artikel 8.4.3 wordt gewijzigd overeenkomstig de door TenneT voorgestelde aanpassing. Conclusie: De ingediende zienswijze leidt heeft geleid tot aanpassing (van de regels) van het bestemmingsplan.
Artikel 8.4.4	
TenneT verzoekt artikel 8.4.4 in zijn geheel te wijzigen. Door de wijziging is niet langer opgenomen dat de in artikel 8.4.1 opgenomen vergunning slechts onder bepaalde omstandigheden kan worden <u>geweigerd</u> , maar slechts onder bepaalde omstandigheden kan worden verleend.	Artikel 8.4.4 wordt gewijzigd overeenkomstig de door TenneT voorgestelde aanpassing. Conclusie: De ingediende zienswijze leidt heeft geleid tot aanpassing (van de regels) van het bestemmingsplan.

3. Overzicht planaanpassingen en ambtshalve wijzigingen

3.1 Planaanpassingen naar aanleiding van ingediende zienswijze

De aanpassingen zijn als volgt:

Regels

- In artikel 8.1 wordt duidelijker opgenomen dat de gronden met de bestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' zijn bestemd voor aanleg, beheer en instandhouding van een hoogspanningsverbinding; met de daarbij behorende masten en (veiligheids)voorzieningen.

Daarnaast wordt aan artikel 8.1 een zin toegevoegd die regelt dat bij strijd met andere bepalingen uit de regels, de regels uit artikel 8 voorrang hebben.

- In artikel 8.2 wordt de belemmeringenstrook verkleind van 36 meter naar 22,5 meter aan weerszijden van het hart van de hoogspanningsmast.

Daarnaast wordt toegevoegd dat het vervangen, vernieuwen of veranderen van bestaande gebouwen en/of bouwwerken in die strook is toegestaan mits de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

- Artikel 8.3.1 wordt gewijzigd zodat in de belemmeringenstrook kan worden gebouwd met een omgevingsvergunning ten behoeve van de basisbestemming, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van TenneT en vooraf schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.
- In artikel 8.4.1 wordt het aantal werken en werkzaamheden uitgebreid waarvan het is verboden om die zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning uit te voeren. Het gaat niet langer slechts om het verrichten van graafwerkzaamheden, maar om: het aanbrengen en/of rooien van hoog opgaande beplanting en bomen, het wijzigen van maaiveld- of weghoogte niveau door ontgroning, ophoging of andere graafwerkzaamheden, het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van (reeds bestaande) watergangen, alsmede het verhogen of verlagen van het waterpeil, het opslaan van goederen, (brandbare)stoffen en/of materialen, het aanleggen en/of slopen van bovengrondse opstallen, constructies, straatmeubilair, installaties of apparatuur anders dan ten dienste van deze in lid omschreven bestemming, het aanleggen, verbreden, of verharderen van wegen, paden, banen of parkeergelegenheden en het aanleggen van zonneparken.
- In artikel 8.4.3 wordt advies gewijzigd in 'schriftelijk' advies.
- Artikel 8.4.4 wordt zodanig gewijzigd dat de in artikel 8.4.1 opgenomen vergunning slechts kan worden verleend als geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsleiding en vooraf schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.

3.2 Ambtshalve wijzigingen – in overleg met initiatiefnemer

Toelichting

- Er wordt in de toelichting opgenomen dat de bestaande matenregeling geldt voor alle (overige) bouwwerken, terwijl specifieke bouwregels zijn opgenomen voor de pershal en zigzagoven. De maatvoering van de pershal en zigzagoven wijken immers sterk af van alle (overige) bouwwerken en bouwtekeningen ontbreken.

Regels

- In artikel 5.2.2 wordt de oppervlakte van de locomotievenloods gewijzigd in 71 m² conform de bestaande oppervlakte.
- De bouwhoogte in artikel 6.2.2 wordt gewijzigd in 6 meter zodat wordt aangesloten bij de oude structuren die initiatiefnemer zoveel als mogelijk wil behouden.
- In artikel 8.4.2 wordt – conform de standaardregelset van TenneT – toegevoegd dat geen omgevingsvergunning nodig is voor het onderhoud en beheer dat is toegestaan krachtens de onderliggende bestemming.
- Aan artikel 12.2.1 wordt toegevoegd dat het bouwverbod in de bestemming Waarde – Cultuurhistorie eveneens niet geldt voor al vergunde bouwwerken die nog niet zijn gerealiseerd.
- In artikel 12.3 wordt toegevoegd dat burgemeester en wethouders onder de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 12.3.1 een omgevingsvergunning kunnen verlenen om af te wijken van het bouwverbod uit 12.2.1.
- In artikel 14.1.4 wordt bouwhoogte gewijzigd in goothoogte. Daarnaast wordt toegevoegd dat voor de centraal gemetselde schoorsteen een bouwhoogte geldt van 33 meter (exclusief 1,5 meter bliksemafleider).

Verbeelding

- Op de verbeelding worden de aanduidingen 'specifieke vorm van recreatie – 3' en 'specifieke vorm van recreatie – groepsaccommodaties' verwijderd.
- De aanduiding 'specifieke vorm van horeca – 6' ontbreekt op de aanduiding en wordt toegevoegd bij binnen de bestemmingsgrenzen van de bestemming Horeca.
- Het bouwvlak komt om de volledige bebouwing van de pershal te liggen.
- De aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – tweede woning toegestaan' wordt op de verbeelding gewijzigd in 'specifieke bouwaanduiding – tweede bedrijfswoning toegestaan'.
- Op de verbeelding wordt de aanduiding Vrijetekst: 240' gewijzigd in 'maximum aantal recreatieve onderkomens 240'.