



Datum : 27 november 2023

Aan : Inge Mooiman

Van : Marcel Scherrenburg

Betreft : Verantwoording groepsrisico Methen 8 Zevenaar

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) is door de gemeente Zevenaar gevraagd om een verantwoording groepsrisico op te stellen voor het bestemmingsplan Methen 8 Zevenaar. Het plan voorziet in de sloop van de huidige woonzorgeenheden en er worden twintig nieuwe woonzorgeenheden gerealiseerd op een nu nog agrarische bestemming. De bestaande dagbesteding wordt vernieuwd, maar de aanwezige personen blijven gelijk. Onderstaand de verantwoording groepsrisico.

Verantwoording groepsrisico

Het plan is gelegen in het invloedsgebied groepsrisico van de spoorweg Betuweroute, snelweg A12 en toekomstige snelweg A15. Doordat de afstand tussen het plan en de snelweg A12 en de toekomstige snelweg A15 groter is dan 200 meter kan er worden volstaan met een beperkte verantwoording groepsrisico. Dit geldt eveneens voor de Betuweroute, Maar dan omdat het groepsrisico niet met meer dan 10% toeneemt. Dit is gebleken uit het AVIV rapport: 'Externe Veiligheid/ Vernieuwing Thushoeve te Zevenaar, project 235457, d.d. 4 augustus 2023'.

Conform vigerende wetgeving moet de gemeente het groepsrisico verantwoorden. Meer specifiek gaat het om de wettelijke verplichting op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) artikel 7 en 9 vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze risicobronnen. De gemeente heeft bij het invullen van de verantwoordingsplicht een grote mate van beoordelingsvrijheid. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de veiligheidsregio adviesrecht. Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) van 18 september 2023 (kenmerk: 2023-005756). Onderstaand een beschouwing van deze aspecten.

Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om de effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden dicht bij de bron. De mate van bestrijdbaarheid wordt vooral bepaald door de veiligheidsvoorzieningen en het aantal aanwezigen dicht bij de risicobron. De VGGM is hiervoor om advies gevraagd. Uit het advies is naar voren gekomen dat de VGGM geen aanleiding ziet om aanvullend te adviseren ten aanzien van bestrijdbaarheid. De mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Zelfredzaamheid

Met de term "zelfredzaamheid" wordt bedoeld: Het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij (een dreiging van) een gevaarlijke situatie. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid spelen onder andere de fysieke gesteldheid en zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmeringsmogelijkheden en vluchtmogelijkheden een rol.

Het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden geeft het volgende aan:

- Het plan ligt binnen de effectafstand van het scenario's plasbrand, explosie en gifwolk. De kans hierop is ontzettend klein. Door de nabij ligging van het plangebied naast Betuweroute is er zeer waarschijnlijk geen handelingsperspectief. In de woonzorgeenheden verblijven cliënten die niet-zelfredzaam of verminderd zelfredzaam zijn. In geval van een calamiteit is deze doelgroep afhankelijk van derde om zich in veiligheid te brengen. Dat vraagt in deze situatie om een snelle interventie van hulpdiensten om cliënten te evacueren. Hierdoor is een getrainde bedrijfshulporganisatie op locatie van groot belang.
- Indien er een handelingsperspectief is, zal in het geval van een explosie scenario evacueren/vluchten, dekking zoeken en/of binnenhuis schuilen het aan te bevelen handelingsperspectief zijn. Het handelingsperspectief bij een plasbrand is binnenhuis schuilen. Bij een toxische wolk is binnenhuis schuilen in combinatie met het sluiten van ramen en deuren (incl. ventilatieopeningen) en het uitschakelen van de ventilatie- c.q. luchtbehandelingsinstallatie het handelingsperspectief. Voorwaarde hiervoor is dat de bedrijfshulpverleningsorganisatie geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd wordt.
- De VGGM adviseert bouwkundige en ontwerptechnische maatregelen voor hittestraling en drukgolf aan gebouwen, rekening houden met vluchtroutes die van de risicobron afgericht zijn, toekomstige aanwezigen te informeren over de risico's met bijbehorend handelingsperspectief, zorg te dragen voor een adequate bedrijfshulpverleningsorganisatie en technische maatregelen te treffen om het gebouw luchtdicht af te kunnen sluiten voor een toxische wolk.

Ten aanzien van de risicocommunicatie is er NL-alert. Hiermee zijn mensen binnen een bepaald gebied gericht te informeren door het sturen van een bericht naar mobiele telefoons. Daarnaast heeft de organisatie toegezegd om in hun bedrijfshulpverleningsorganisatie rekening te houden met genoemde scenario's met bijbehorend handelingsperspectief.

Verder is het plan zo ontwikkeld dat de woonzorgeenheden zover mogelijk van de risicobron af gesitueerd zijn. De toegangsweg is eveneens van de risicobron af gericht en mond uit op de Hoevestraat en vervolgens de Groessenseweg. Het bouwvlak van het dagbestedingsgebouw ligt ter hoogte van de tunnelmond, op de plek waar Betuweroute het diepst is. Daarnaast komen aan de risicozijde van dit gebouw geen ramen. Verder blijft het aantal cliënten op de dagbesteding ongewijzigd en gaat om mensen die redelijk zelfredzaam zijn. Zowel de ligging en het gebruik van de woonzorgeenheden en dagbesteding worden als zodanig geborgd in het bestemmingsplan.

Ten aanzien van de bouwkundige maatregelen dit aspect wordt meegenomen bij de bouwvergunning verlening. Hiervoor worden een aantal nadere eisen opgenomen in het bestemmingsplan. De gemeente acht het dan ook niet noodzakelijk om verdere maatregelen te treffen om de zelfredzaamheid te verbeteren. Ondanks de extra getroffen maatregelen blijft er de mogelijkheid bestaan dat er zich een calamiteit voordoet, dit restrisico wordt geaccepteerd.

Conclusie

Ten aanzien van het groepsrisico ligt het plan in het invloedsgebied van de spoorweg Betuweroute, snelweg A12 en toekomstige snelweg A15. Op basis van de beperkte verantwoording groepsrisico (zie hierboven) kan worden geconcludeerd dat het ruimtelijke initiatief geen significant effect heeft op de hoogte van het groepsrisico. Dit blijkt uit het AVIV rapport: 'Externe Veiligheid/ Vernieuwing Thushoeve te Zevenaar, project 235457, d.d. 4 augustus 2023'. Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid hiervoor worden een aantal aanvullende maatregelen getroffen. Dit zit hem in het ontwerp van het plan, bouwkundig en organisatorisch. Desondanks blijft er de mogelijkheid bestaan dat er zich een calamiteit voordoet vanwege de aanwezige risicobronnen, dit restrisico wordt geaccepteerd.

Met bovenstaande afweging is het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het initiatief.