

Ruimtelijke onderbouwing

Plannaam: Bruchem, Viaductweg

Datum: 24 november 2023

Versie: 1

Status: Definitief

Imro-code: NL.IMRO.0297.BRUPB20240003-VS01

Bijlagen: Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan (OVSL);
 Bijlage 2: Akoestisch onderzoek (Pondera);
 Bijlage 3: Stikstofdepositieberekening;
 Bijlage 4: Resultaat digitale watertoets.

Inhoud

HOOFDSTUK 1: AANLEIDING	4
1.1. Omschrijving aanleiding	4
1.2. Ligging plangebied	4
1.3. Geldend bestemmingsplan	6
Conclusie	7
1.4. Specificaties Energieopslagsysteem	8
HOOFDSTUK 2: BELEIDSKADER	9
2.1 Rijksbeleid	9
2.1.1 Nationale Omgevingsvisie	9
2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Beleidslijn Grote Rivieren)	9
2.1.3. Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	10
Ladder duurzame verstedelijking	10
2.2 Provinciaal beleid	11
2.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	11
2.3 Gemeentelijk beleid	12
2.3.1 Omgevingsvisie Bommelerwaard	12
2.3.2. Landschapsplan gemeente Zaltbommel	13
2.3.3. Groenbeleidsplan	14
2.3.4. Overig gemeentelijk beleid	14
HOOFDSTUK 3: RUIMTELIJKE INPASSING	15
3.1 Bestaande situatie	15
3.2 Gewenste situatie	17
3.3 Uitgangspunten (stedenbouw en landschap)	17
HOOFDSTUK 4: HAALBAARHEID	20
4.1 Archeologie en cultuurhistorie	20
4.1.1. Archeologie	20
4.1.2. Cultuurhistorie	22
4.2 Milieu	22
4.2.1 Geluid	22
4.2.2 Luchtkwaliteit	23
4.2.3 Bodem	25
4.2.4 Externe Veiligheid	26
4.2.5 Besluit milieueffectrapportage	30
4.3 Wet Natuurbescherming	30
4.4. Niet-gesprongen Conventionele Explosieven	32
4.5 Water en riolering	33

4.5.1. Water	33
4.6 Leidingen	35
HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID	36
5.1 Economisch	36
6.2 Maatschappelijk.....	36
HOOFDSTUK 6: EINDCONCLUSIE	37

HOOFDSTUK 1: AANLEIDING

1.1. Omschrijving aanleiding

Ten zuidoosten van Zaltbommel, tussen de rijksweg A2 en de spoorlijn Utrecht-'s-Hertogenbosch, ligt Windpark Bommelerwaard-A2. Dit windpark bestaat uit drie windturbines. Het voornemen bestaat om bij dit windpark een energieopslagsysteem (EOS), ook wel batterij genoemd, te realiseren. Het betreft, evenals het windpark, een lokaal initiatief ten behoeve van de energietransitie waarbij de lokale agrariërs en ondernemers samenwerken met Coöperatie Windunie.

Het EOS wordt geplaatst naast het inkoopstation bij de noordelijke windturbine van het windpark. Het initiatief is strijdig met de regels van het ter plaatse geldende provinciale inpassingsplan en bestemmingsplan.

Voor het voorliggende plan is in februari 2023 een principeverzoek ingediend. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaltbommel heeft in juli 2023 besloten medewerking te verlenen voor het plaatsen van het energieopslagsysteem bij de meest noordelijk gelegen windturbine (besluit 630359). Normaliter volgt de gemeente Zaltbommel de procedure van een partiële herziening van het bestemmingsplan wanneer een bestemming gewijzigd moet worden. De gemeente wijkt hier voor deze ontwikkeling vanaf en motiveert in het principebesluit om voor deze ontwikkeling de procedure voor een project-omgevingsvergunning te volgen. Dit komt omdat het EOS een concreet en afgebakend project is: het betreft een concreet bouwplan, er is geen behoefte aan mogelijke toekomstige uitbreidingen en het plan voorziet in een tijdelijke ontwikkeling gezien. In verband met de technische levensduur van het EOS wordt er een vergunning aangevraagd voor 20 jaar. Daarmee is het doorlopen van de procedure voor een project-omgevingsvergunning voor deze ontwikkeling een logische keuze.

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het provinciale inpassingsplan en het bestemmingsplan. Aangetoond dient te worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een ruimtelijke onderbouwing is een verplicht onderdeel van deze procedure.

De omgevingsvergunning voor deze ontwikkeling wordt gefaseerd aangevraagd. Fase 1 betreft de vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening). Dit betreft de ruimtelijke afweging van het project. In fase 2 wordt de vergunning voor het bouwen van het EOS aangevraagd. In deze tweede fase van de vergunning worden de technische uitgangspunten van het EOS concreet gemaakt.

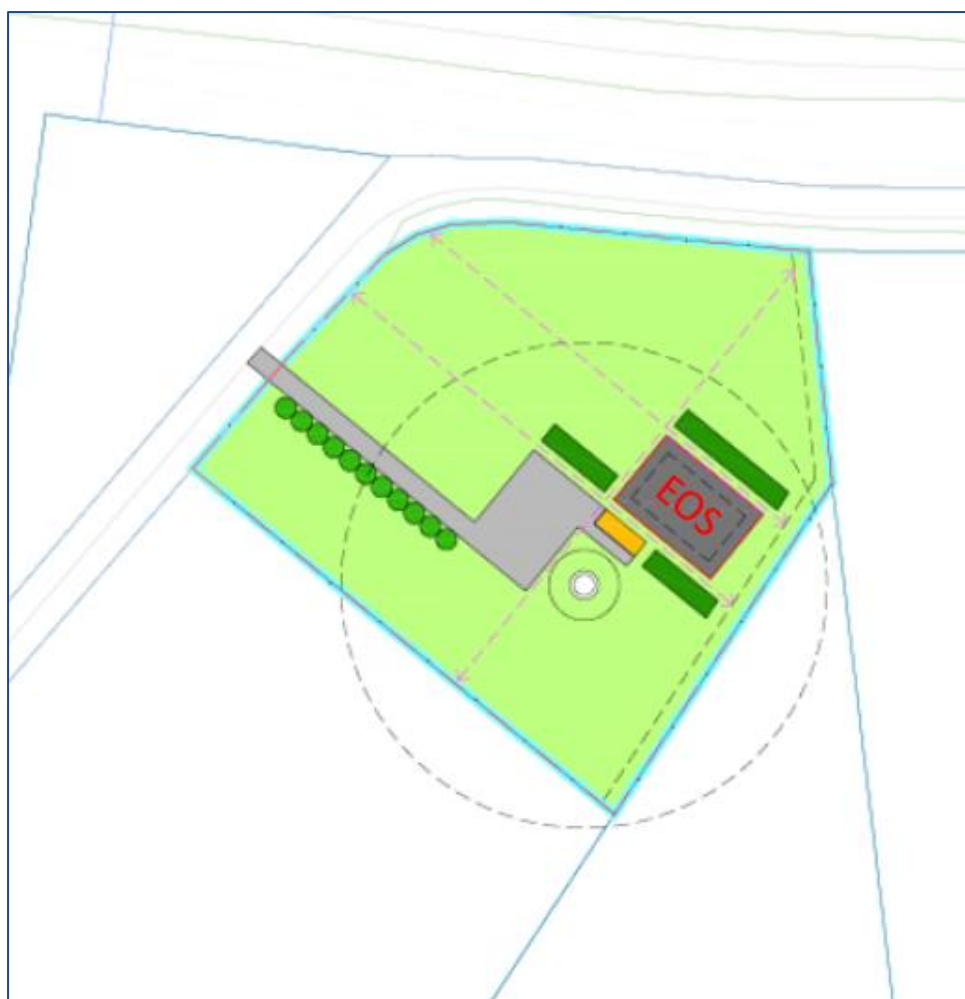
1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen ligt aan de Viaductweg 500win in Bruchem. De planlocatie ligt ten zuiden van de kern van Zaltbommel, buiten de bebouwde kom. Het plangebied bestaat uit een gedeelte van het perceel dat kadastraal bekend staat als gemeente Kerkwijk, sectie N, perceel 693. Voor de haalbaarheid van het project is het essentieel dat er gebruik gemaakt kan worden van bestaande net infrastructuur. Plaatsing nabij het inkoopstation van Windpark Bommelerwaard-A2 zorgt ervoor dat lange en dure ondergrondse kabels worden uitgespaard. Bovendien wordt daarmee het kabelverlies beperkt. Het inkoopstation staat naast de kraanopstelplaats van 'turbine 1'.

Het EOS krijgt een modulaire opstelling en zal bestaan uit meerdere Lithium-ion batterijen, omvormers, transformatoren en schakelkasten. De locatie van het EOS, nabij windturbine 1, is weergegeven in navolgende figuren.



Figuur 1.1: Luchtfoto met globale ligging plangebied (blauwe cirkel) (bron: Google Maps)



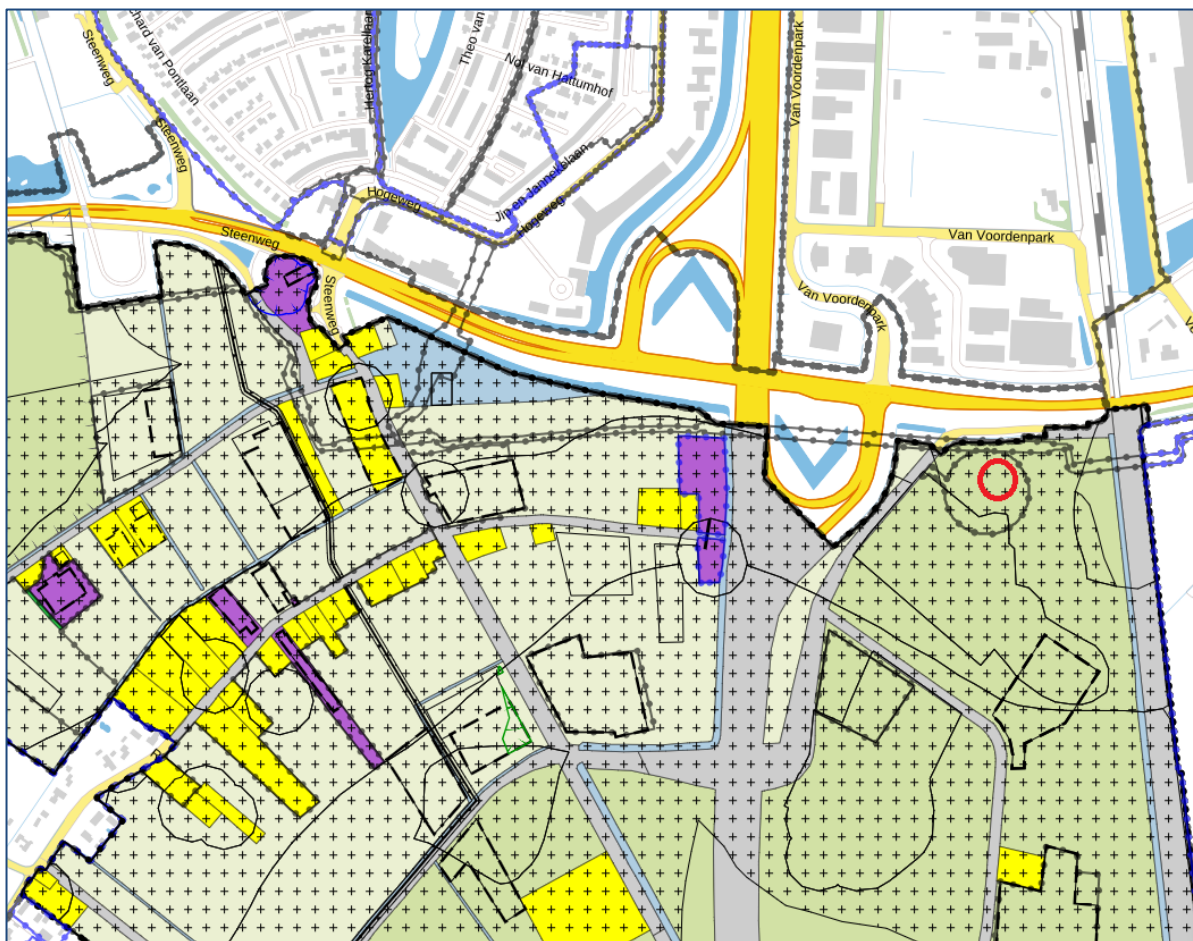
Figuur 1.2: Overzicht plangebied met ligging EOS nabij de turbine (bron: OVSL)

1.3 Geldend bestemmingsplan

De planlocatie valt binnen de plangrens het bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Zaltbommel op 17 september 2014. In dit bestemmingsplan kent het plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'.

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, bescherming, instandhouding en versterking van de landschaps- en natuurwaarden zoals landschapsvisuele, cultuurhistorische en ecologische waarde en daarbij behorende duurzame energievoorzieningen. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat duurzame energievoorzieningen een maximale bouwhoogte mogen hebben van 12 meter.

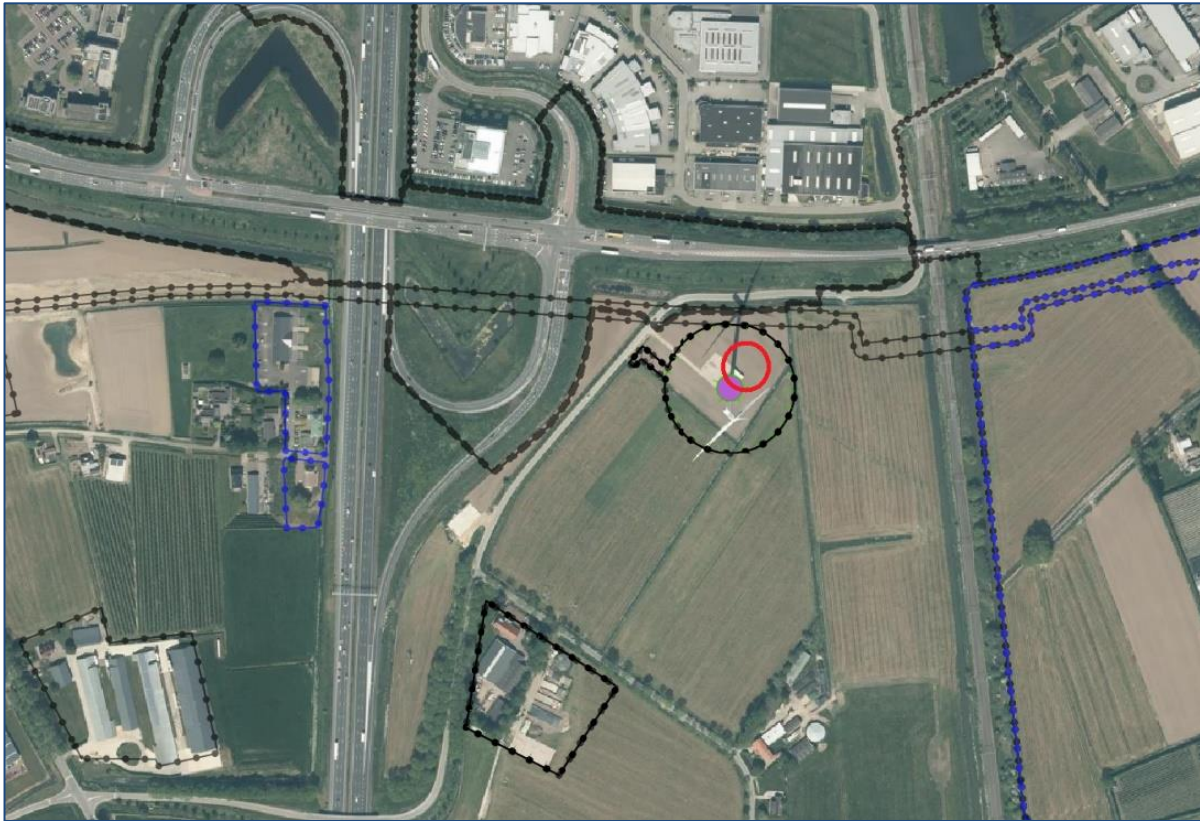
De voor 'Waarde – Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Het is toegestaan om te bouwen overeenkomstig de regels van de daar voorkomende bestemmingen. Hierbij geldt dat voor bouwwerken groter dan 100 m² en dieper dan 30 centimeter, een rapport opgesteld dient te worden waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord.



Figuur 1.3: Uitsnede bestemmingsplan met globale ligging EOS (bron: Ruimtelijke plannen)

Ter plaatse van het plangebied gelden aanvullend op het bestemmingsplan de regels van het provinciale inpassingsplan 'Windpark Bommelerwaard-A2'. Dit provinciale inpassingsplan is vastgesteld door de Provinciale Staten van Gelderland op 4 juli 2018. Binnen dit inpassingsplan kent de planlocatie de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – windturbine'.

Op de gronden met de aanduiding 'vrijwaringszone – windturbine' is wiekoverslag van de windturbine toegestaan, alsmede opstelplaatsen ten behoeve van de bouw en het onderhoud van windturbines, inkoopstations, toegangswegen- en onderhoudswegen, kabels en leidingen (niet zijnde hoogspanningsleidingen), overige voorzieningen ten behoeve van het windturbinepark en bijbehorende waterhuishoudkundige voorzieningen (art 7.3).



Figuur 1.4: Uitsnede provinciaal inpassingsplan met globale ligging EOS (bron: Ruimtelijke plannen)

Conclusie

De plannen zijn strijdig met het bepaalde in het provinciale inpassingsplan en het vigerende bestemmingsplan, omdat het EOS geen voorziening is ten behoeve van het windturbinepark en niet valt onder agrarische doeleinden. Het EOS betreft een zelfstandige voorziening en kan niet gezien worden als bijbehorende duurzame energievoorziening binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Een omgevingsvergunning volgens de uitgebreide procedure is benodigd voor het realiseren van het EOS en voor het gebruik van de gronden die strijdig zijn met het provinciale inpassingsplan en het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid c Wabo jo. Artikel 2.12 lid 1 onder a en onder 3 Wabo). Voorliggend rapport dient ter onderbouwing dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Vanwege de ligging binnen de plangrens van het provinciale inpassingsplan is eveneens een verklaring van geen bedenkingen nodig van de provincie Gelderland.

1.4 Specificaties Energieopslagsysteem

Het EOS krijgt een vermogen van 10MW en opslagcapaciteit van 20MWh: dit betekent dat de batterij in 2 uur helemaal opgeladen of ontladen kan worden. Grofweg zijn er twee type EOS opstellingen: een open (losse compartimenten) of een gesloten systeem (in containers). Voor dit project zal het EOS bestaan uit modulaire eenheden, met een aaneenschakeling van batterij racks, omvormers en transformatoren. Vervolgens zal er een connectie met het middenspanningsnet gemaakt worden. Het gaat zeer waarschijnlijk ingevuld worden met litium-ion LFP batterijen (lithium-ijzerfosfaat). De opstelling heeft bij alle marktpartijen globaal dezelfde modules. In onderstaande afbeelding is een modulair systeem van marktpartij Alfen weergegeven. De uiteindelijke keuze voor de opstellingen worden gemaakt bij de fase 2 van de omgevingsvergunning. Op dat moment wordt er een keuze gemaakt in technische specificaties van het EOS.



Figuur 1.5: Voorbeeld EOS met losse elementen (bron: Alfen)

HOOFDSTUK 2: BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als Rijksstructuurvisie. De NOVI vervangt onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving in Nederland. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van zich aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de generaties na ons. De NOVI biedt een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

De NOVI heeft de maatschappelijke opgaven samengevat in 4 prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Onder deze prioriteiten hangen 21 nationale belangen die het lokale, regionale en provinciale niveau overstijgen. Deze belangen hebben onder andere betrekking op het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit, zorgt dragen voor een woningvoorraad die aansluit op woonbehoeften, het beperken van klimaatverandering, et cetera. De verantwoordelijkheid van het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen, waardoor inhoudelijke keuzes in veel gevallen ook het beste regionaal kunnen worden gemaakt. Met de NOVI wordt het proces in gang gezet waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Binnen de eerste prioriteit stelt de Rijksoverheid het doel om duurzame energie op te wekken met oog op de kwaliteit van de omgeving (prioriteit 4). Dit wil de Rijksoverheid realiseren door de duurzame opwekking van energie zoveel mogelijk te combineren met andere functies, zoals zon op daken.

Conclusie

Het planvoornemen is passend binnen de NOVI. In de NOVI zijn onder beleidskeuze 1.4 de ambities van het Rijk omtrent klimaatadaptatie en energietransitie geformuleerd. Deze ambities hebben onder andere betrekking op het vergroten van de opwek van duurzame energie. Om vraag en aanbod op elkaar af te stemmen, zet het rijk in op flexibiliteit van het systeem. Opslag van energie in batterijen en daarmee regelbare levering aan het net passen binnen deze strategie van 'buffering'. Het planvoornemen voor het realiseren van een EOS bij windpark Bommelerwaard-A2 draagt bij aan de uitvoering van het rijksbeleid.

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Beleidslijn Grote Rivieren)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk de juridische kaders die nodig zijn voor het beleidsmatig borgen van het ruimtelijk rijksbeleid. De meest recente wijziging heeft op 18 mei 2016 plaatsgevonden. Het Rijk heeft in het Barro opgenomen:

1. Project Mainportontwikkeling Rotterdam
2. Kustfundament
3. Grote Rivieren

4. Waddenzee en waddengebied
5. Defensie
6. Erfgoederen van uitzonderlijke waarde
7. Rijkswaagen
8. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
9. Natuurnetwerk Nederland
10. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
11. IJsselmeergebied
12. Elektriciteitsvoorziening
13. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

Voor de gemeente Zaltbommel is binnen het Barro het rijksbeleid voor Grote Rivieren van belang. Dit beleid is uiteengezet in de Beleidslijn Grote Rivieren. Deze Beleidslijn omvat het gehele kader voor het beoordelen van de toelaatbaarheid, vanuit rivierkundig en ruimtelijk oogpunt, van nieuwe activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren. De Beleidslijn is van toepassing op onder andere het stroomgebied van de Waal. In de Beleidslijn wordt een onderscheid gemaakt in een stroomvoerend regime en een bergend regime.

Een stroomvoerend regime geldt voor delen van het rivierbed waar, op grond van rivierkundige overwegingen, specifiek omschreven riviergebonden activiteiten zijn toegestaan. Riviergebonden activiteiten zijn bijvoorbeeld waterstaatkundige werken, de uitbreiding van steenfabrieken en de realisatie van natuur. Niet-riviergebonden activiteiten zijn bijvoorbeeld woningbouwontwikkeling en de realisatie van niet-watergebonden bedrijventerreinen. Niet-riviergebonden activiteiten zijn niet toegestaan. Uitzonderingen zijn alleen toegestaan in situaties waarin sprake is van een groot openbaar belang en de activiteit niet buiten het rivierbed gerealiseerd kan worden, een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijvigheid, functieverandering binnen bestaande bebouwing en per saldo meer ruimte voor de rivier. Binnen de gemeente Zaltbommel vallen het Munnikenland (inclusief Slot Loevestein) ten westen van de Nieuwe Dijk, de Waal en de uiterwaarden langs de Waal onder het stroomvoerend regime.

Conclusie

De regels uit het Barro hebben geen betrekking op het initiatief, omdat het plangebied niet is gelegen in het rivierbed en onderhavige ontwikkeling ook is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een ander nationaal belang heeft aangewezen. Geconstateerd kan worden dat het plan niet conflicteert met het nationaal ruimtelijk ordeningsbeleid. Gelet op bovenstaande past het initiatief binnen de regels van het Barro .

2.1.3. Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de NOVI heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten genomen waarmee dat mogelijk is. Het gaat hier om het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (zie afzonderlijke paragraaf) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Rijk stelt in het Bro de juridische kaders aan processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij overheden met als doel een goed systeem van ruimtelijke ordening.

Ladder duurzame verstedelijking

Het nationale beleid vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de ladder voor duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De kernbepaling van de Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt:

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.”

In de Ladder voor duurzame verstedelijking heeft het Rijk een motiveringseis opgenomen die aan de ene kant gericht is op zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en aan de andere kant op regionale afstemming om overprogrammering tegen te gaan.

Conclusie

Het voorgenomen initiatief voorziet in het toevoegen van een EOS nabij windpark Bommelerwaard-A2. Het planvoornemen is in lijn met het beleid zoals opgenomen in het Bro, omdat het voorgenomen EOS is voorzien pal naast en direct in aansluiting op het bestaande inkoopstation nabij een windturbine. Het betreft geen stedelijke ontwikkeling en de ladder voor duurzame verstedelijking hoeft daarmee niet doorlopen te worden.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Provinciale Staten hebben op woensdag 19 december 2018 ingestemd met de nieuwe ‘Omgevingsvisie Gaaf Gelderland’. De kern van deze Omgevingsvisie is dat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland voorop staat. Om dit te behouden en te bereiken worden in de omgevingsvisie drie uitgangspunten centraal gesteld: een Duurzaam, Economisch krachtig en een Verbonden Gelderland.

Duurzaam

Gelderland beschikt over talrijke initiatieven en kansrijke aanknopingspunten op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit. Gelderland maakt ruimte voor forse schaa sprongen ten behoeve van een duurzame omgeving, samenleving en economie. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- **Energietransitie:** In 2050 is Gelderland energieneutraal. Dat bereiken we door grootschalig besparen, opwekken uit duurzame energiebronnen en innoveren. Als tussendoel realiseren we 49% CO2 reductie in 2030.
- **Klimaatadaptatie:** In 2050 is Gelderland ingericht op het veranderde klimaat.
- **Circulaire economie:** In 2050 is Gelderland een afvalloze provincie. Met als tussenstap 50% reductie van het gebruik van grondstoffen in 2030. Afval bestaat niet meer; er zijn alleen nog grondstoffen die blijvend hun waarde behouden.
- **Biodiversiteit:** Vanaf 2019 denkt en werkt Gelderland natuur-inclusief. Biodiversiteit gaat verder dan de bekende natuurgebieden. Ook daarbuiten, in woonwijken, op werklocaties en bij infrastructuur wordt van biodiversiteit een kernkwaliteit gemaakt.

Forse ingrepen in de gebouwde omgeving zijn nodig om de overstap naar alternatieve, duurzame energiebronnen voor elkaar te krijgen. Voor het opwekken, opslaan en transporteren van duurzame energie is ruimte nodig; veel ruimte. Windturbines, zonneparken, warmtecentrales, (mest)vergisters, waterkrachtcentrales moeten een plek krijgen in het Gelderse landschap, willen de provincie Gelderland haar ambitie halen. In de bodem zoekt de provincie naar mogelijkheden voor het benutten van aardwarmte (geothermie). Dit raakt de leefomgeving van alle Gelderlanders en kan botsen met sterke Gelderse kwaliteiten – zoals de natuur, het rivierenlandschap met haar uiterwaarden, het zicht op ons mooie erfgoed. Deze initiatieven wil de provincie verder ontwikkelen. Maar er is meer nodig: een gezamenlijke regionale aanpak. Samen met de partners moet de provincie bepalen waar noodzakelijke extra meters gemaakt kunnen worden en waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen en onder welke voorwaarden, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken.

Plan specifiek en conclusie

Het initiatief heeft betrekking op de provinciale belangen die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie, omdat het planvoornemen bijdraagt aan de duurzaamheidsambities van de provincie Gelderland. Het initiatief voorziet in de opslag van duurzame energie die wordt opgewerkt door een windturbine. De provincie is zich bewust dat het opslaan van energie ruimte vraagt in het landschap en dat dit niet overal kan, zonder dat het ten koste gaat van het Gelderse landschap. Het EOS wordt op een locatie geplaatst nabij het inkoopstation. Daarnaast wordt het EOS landschappelijk ingepast, zodat het een zo min mogelijke afbreuk doet aan het Gelderse landschap. De voorgenomen ontwikkeling past dan ook binnen de kaders van de provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

2.2.2. Omgevingsverordening

Vanaf 14 januari 2023 is de geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Gelderland (januari 2023) van toepassing. De regels in de Omgevingsverordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie. Ten opzichte van de Omgevingsvisie voorziet de Omgevingsverordening niet in nieuw beleid. De provincie zet de Omgevingsverordening als juridisch instrument in om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen op die onderdelen waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen te waarborgen of om te voldoen aan wettelijke verplichtingen. De regels uit de verordening zijn kaderstellend voor gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen. Daarnaast worden de gebieden waarbinnen bepaalde regels gelden in de Omgevingsverordening concreet begrensd. De verordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. De provincie geeft hier richting aan door gezamenlijk zeven samenhangende ambities na te streven op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid; economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat.

Plan specifiek en conclusie

In de Omgevingsverordening is geen specifiek beleid opgenomen voor energieopslag, enkel voor windturbines, biomassavergisting en zonneparken in het buitengebied. Regels die gaan over energietransitie hebben hoofdzakelijk betrekking op woningbouw en bedrijventerreinen.

Voor de locatie specifiek gelden regels enkel regels over glastuinbouw. Deze regels schrijven voor dat een bestemmingsplan, gerekend vanaf 29 juni 2005, eenmalig een uitbreiding tot vijf hectare kan toelaten van een bestaand glastuinbouwbedrijf. Voorliggend plan betreft geen gronden die gebruikt worden ten behoeve van een glastuinbouwbedrijf. Het planvoornemen van het EOS is daarmee niet in strijd met de provinciale omgevingsverordening.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Omgevingsvisie Bommelerwaard

De gemeenteraad van Zaltbommel heeft op 20 oktober 2010 de Omgevingsvisie Bommelerwaard vastgesteld. Deze visie is samen met de gemeente Maasdriel opgesteld. In de visie heeft de gemeente de ambities voor de toekomstige leefomgeving vastgelegd. De omgevingsvisie Bommelerwaard wordt hét referentiekader voor toekomstige veranderingen en ontwikkelprojecten in de gemeenten.

In de Omgevingsvisie zijn voor elke gemeente dertien kernopgaven beschreven met betrekking tot thema's als 'klimaat, duurzaamheid en landschap', 'wonen, welzijn en voorzieningen' en 'milieu, gezondheid en leefbaarheid'. Voor de ontwikkeling van het EOS is met name het thema 'klimaat, duurzaamheid en landschap' relevant. Binnen dit thema heeft zijn de volgende kernopgaven voor de gemeente Zaltbommel geformuleerd:

1. Onze leefomgeving is zoveel mogelijk klimaatbestendig, circulair, groen, biodivers en natuurinclusief.
2. We willen onze landschappelijke en stedenbouwkundige kernkwaliteiten behouden en versterken.

3. We streven naar een CO2-neutrale gemeente te zijn en richten onze leefomgeving daarop in.

Binnen kernopgave 3 wordt aandacht besteed aan de hand van welke randvoorwaarden de gemeente het streven een CO2-neutrale gemeente te zijn wil bereiken. Dat zijn de randvoorwaarden: het verminderen van klimaatverandering, aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, de energie- en warmtetransitie (gasloos) en een transitie naar een circulaire economie. De gemeenten streven ernaar dat in 2050 de energie die in de Bommelerwaard wordt verbruikt duurzaam wordt opgewekt.

Duurzame energievoorzieningen zijn steeds meer zichtbaar in het landschap, zoals in de vorm van zonnepanelen of windturbines en moeten dus goed ingepast worden in het landschap. Binnen de gemeenten wordt ruimte geboden voor experimentele ontwikkelingen waar het gaat om het combineren van het opwekken van duurzame energie met andere functies. Hierbij vindt in elk geval een landschappelijke afweging plaats.

Plan specifiek en conclusie

De voorgenomen ontwikkeling van de plaatsing nabij het EOS nabij windturbine 1 van windpark Bommelerwaard-A2 is niet in strijd met de Omgevingsvisie Bommelerwaard. Het plan voorziet in een ontwikkeling die een bijdrage levert aan de gemeente op het gebied van klimaat en duurzaamheid. Met het realiseren van het EOS wordt op een mogelijkheid gecreëerd om zorgvuldiger om te gaan met opgewekte, duurzame energie. Het kan een bijdrage leveren aan het streven om in 2050 de volledige energiebehoefte duurzaam op te wekken. Het plan wordt landschappelijk ingepast (zie paragraaf 3.3), waardoor de ontwikkeling niet ten koste gaat van de landschappelijke kernkwaliteiten.

2.3.2. Landschapsplan gemeente Zaltbommel

De gemeenteraad van Zaltbommel heeft op 4 oktober 2023 het 'Landschapsplan Gemeente Zaltbommel' vastgesteld. Dit landschapsplan is de vervanger van het Landschapsplan Bommelerwaard uit 2004. Het plan was niet meer op alle onderdelen actueel en daarnaast naar de huidige maatstaven weinig beeldend en inspirerend. Daarbij was de provincie Gelderland bezig met een herijking van haar landschapsbeleid waarvoor zij Streekgidsen Gelderse Streken heeft laten opstellen, waaronder een Streekgids Bommelerwaard. Dit geactualiseerde Landschapsplan is een verdere detaillering van deze Streekgids maar dan voor het Zaltbommels deelgebied.

Het landschap staat onder druk. De gemeente heeft te maken met steeds meer ruimtelijke opgaven, zoals de energietransitie in het buitengebied, ruimtelijke adaptatie en glastuinbouw, die allemaal aanspraak maken op de schaarse ruimte in het landschap. Tegelijkertijd bieden deze opgaven ook kansen. In het landschapsplan zijn zeven deelgebieden van de gemeente uitgewerkt. Per deelgebied zijn de kernkwaliteiten uitgewerkt en op een integrale kaart gezet.

Het plangebied maakt onderdeel uit van deelgebied 'De stroomrug van Bruchem-Kerkwijk-Delwijnen en de kom van de Vliert'. Kernkwaliteiten van dit gebied zijn onder andere de panorama van de A2, oeverwallen die contrasteren met openheid van de kom van de Vliert en een sterke ruimtelijke samenhang tussen de kleine wettingen en parallelle wegen wordt gezien als waardevol. Voor het gebied heeft de gemeente ook enkele ontwikkeldoelen opgesteld. Zo wil de gemeente dat het landschapsmozaïek van de oeverwal versterken en de openheid van de kom rondom de A2 zichtbaar houden. Dit laatste kan bereikt worden door het behouden van het rustige wegbeeld door het voorkomen van onnodige extra bebouwing en het verwijderen van verstorende beplanting.

Plan specifiek en conclusie

Het voornemen is om naast het inkoopstation van de noordelijke windturbine een energieopslagsysteem te plaatsen. Voor het plan is een inrichtingsplan gemaakt, waarbij rekening is gehouden met de kwaliteiten en ontwikkeldoelen uit het gemeentelijke landschapsplan. Het landschapsplan is opgesteld met als uitgangspunt het behouden van de openheid én filteren van het zicht op het EOS. Door gebruik te maken van gebiedseigen elementen en het versterken van bestaande

inrichtingen blijft de Viaductweg, nabij de A2, als belangrijkste belevings-as aangehouden. Het plan voorziet daarmee in het behouden van een rustig wegbeeld en leidt niet tot de toevoeging van onnodige bebouwing. Tevens wordt de extra bebouwing ingepast middels gebiedseigen elementen. Daarmee is het plan niet in strijd met het gemeentelijke landschapsplan.

2.3.3. Groenbeleidsplan

Het groenbeleidsplan heeft alleen betrekking op openbaar toegankelijk groen binnen de bebouwde kom. Speerpunten zijn groenwaardes, groenfuncties, hoofd- en nevenstructuren, biodiversiteit en burgerparticipatie. Het groenbeleidsplan heeft geen betrekking op dit initiatief, omdat het plangebied niet binnen de bebouwde komt ligt.

2.3.4. Overig gemeentelijk beleid

De gemeente Zaltbommel beschikt verder over het Water- en Rioleringsplan Bommelerwaard 2017-2021 (vastgesteld op 20 april 2017), de Visie Externe Veiligheid (vastgesteld op 28 november 2013) en de Geurverordening (vastgesteld op 14 januari 2010, wijziging 13 september 2012) en beleid arbeidsmigranten. Deze beleidskaders zijn niet van toepassing voor het project.

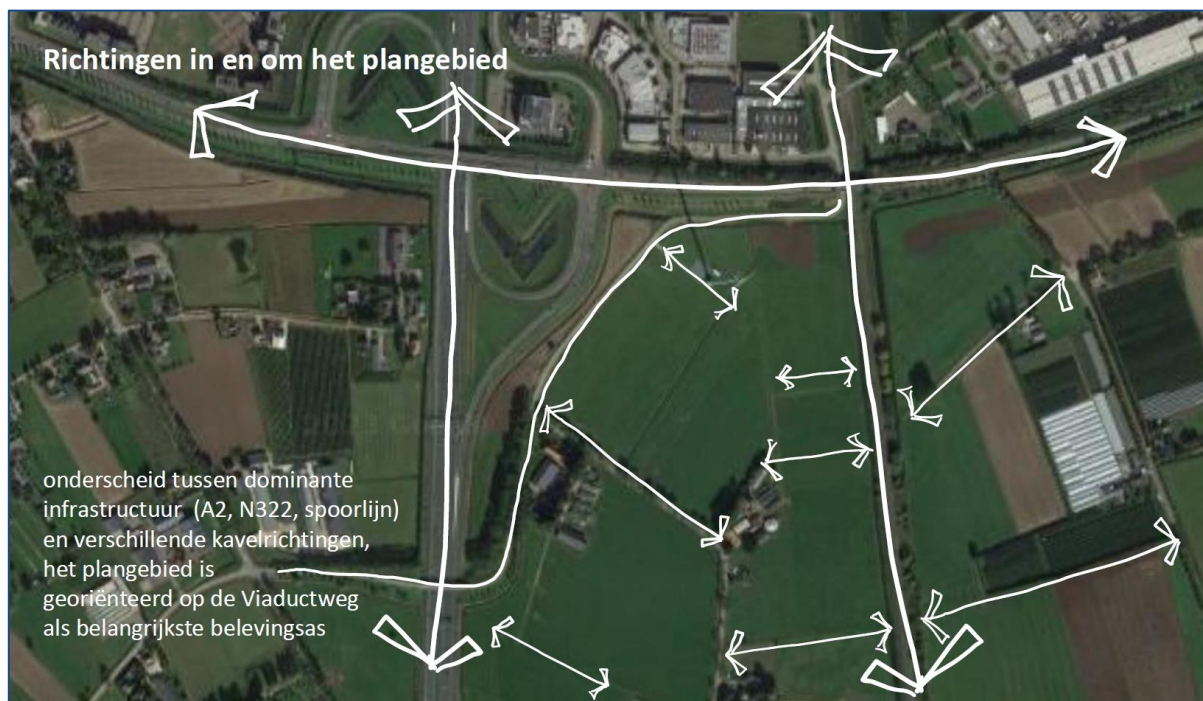
HOOFDSTUK 3: RUIMTELIJKE INPASSING

3.1 Bestaande situatie

Karakteristiek omgeving

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Zaltbommel, ten zuiden van de kern van Zaltbommel. Binnen het gebied zijn een aantal verspreid liggende (agrarische) bedrijven met bijbehorende opstallen en bijbehorende bedrijfswoningen gevestigd. Ten westen van het plaatsingsgebied, aan de andere kant van de A2, liggen eveneens agrarische percelen met agrarische bedrijfswoningen. Daarachter ligt de kern Bruchem op een minimale afstand van ongeveer een kilometer. Ook ten zuiden en oosten liggen agrarische gronden met agrarische bedrijfswoningen, binnen de gemeente Maasdriel. Direct ten noorden van het gebied liggen de bedrijventerreinen 'Van Voordenpark' en 'De Wildeman' in de kern Zaltbommel.

Rondom het plangebied bevindt zich meerdere vormen van dominante infrastructuur, zoals de A2, N2322 en de spoorlijn Utrecht – 's-Hertogenbosch. De kavels rondom het plangebied hebben verschillende oriëntaties en kavelrichtingen.



Figuur 3.1: Luchtfoto met richtingen in en om het plangebied (bron: OVSL)

Karakteristiek plangebied

Het EOS wordt geplaatst bij Windpark Bommelerwaard A2. Dit windpark is gelegen tussen de A2 en de spoorlijn Utrecht – 's-Hertogenbosch. Het windpark is in 2018 vergund en in 2021 is de bouw van de turbines begonnen. In 2022 zijn de windturbines overdragen aan het windpark. Dit windpark bestaat uit drie Nordex N117 turbines met een vermogen van 3,6 MW. De turbines hebben een ashoogte van 120 meter en de rotordiameter is 117 meter. Dit maakt dat de 'tiphoogte' van de drie turbines 170,5 meter is. De noordelijke turbine is dorpsmolen De Grote Kat, waar bewoners van Zaltbommel en Maasdriel in hebben kunnen investeren. Bij deze turbine staat ook het inkoopstation van het windpark: hier komen de kabels samen en gaat de stroom het elektriciteitsnet op. De gronden rondom de turbines worden gebruikt door agrariërs in het gebied.



Figuur 3.2: De noordelijke turbine van Windpark Bommelerwaard-A2 met links het inkoopstation (bron: initiatiefnemer)

Het plangebied betreft een compacte ruimte bij turbine 1. Dit gebied wordt gekaderd door taluds van de N322, een afrit, de spoorlijnen en door bomen langs de Inktfordseweg en erfbeplanting bij woning nummer 1.



Figuur 3.3: Luchtfoto plangebied met windturbine 1 en het inkoopstation ernaast (bron: OVSL)

3.2 Gewenste situatie

Om de klimaatdoelstellingen te halen is verduurzaming van ons energiesysteem noodzakelijk. Daarbij zijn duurzame bronnen zoals wind- en zonne-energie een essentieel onderdeel. Deze bronnen zijn echter afhankelijk van weersinvloeden, waardoor de energieproductie per moment kan verschillen.

Het verschil tussen vraag en duurzaam aanbod zorgt ervoor dat op dit moment nog traditionele energiecentrales nodig zijn om ons energiesysteem in balans te houden. Fossiele bronnen voorzien het net van energie tijdens consumptiepieken of productiedalen. Dit kan er zelfs toe leiden dat wind- en zonnepanelen tijdelijk worden stilgezet, omdat het aanbod van energie te groot is ten opzichte van de vraag op dat moment, het zogenaamde “consumptie-dal”.

Een onderdeel van de oplossing richting een volledig duurzaam energiesysteem is het gebruik van een EOS. Pieken kunnen ermee worden opgevangen - zowel bij een teveel aan duurzame energie als bij een overbelasting van het net. Een EOS is een perfecte buffer voor deze dagelijkse pieken omdat het EOS kan laden of ontladen in ongeveer 2 uur. Daarmee stabiliseert het EOS het elektriciteitsnet en vergroot het aanbod van duurzame energie – ook als de zon niet schijnt of het windstil is.

Net als op veel andere plekken in Nederland is er ook in de Bommelerwaard sprake van netcongestie in de regio. Een EOS bij het bestaande windpark slaat energie op, levert de opgeslagen energie en draagt daarom bij aan een robuuster netwerk. Daarmee levert een EOS een bijdrage om lokaal de netproblematiek te verminderen.

Tevens speelt een EOS een rol bij toekomstige ontwikkelingen in de regio. Voor de energietransitie is een betere en directe koppeling van energie vraag & aanbod op lokaal niveau belangrijk. Om een energie hub/energiestelsel te realiseren is voldoende opslagcapaciteit in de regio nodig. Met een EOS worden ook de randvoorwaarden gecreëerd om op in de energietransitie energie hubs en “local4local” concepten te ondersteunen.

Naast de drie windturbines van het windpark, is het windpark daarom voornemens door te ontwikkelen op het gebied van duurzame energiesystemen. In de volgende paragraaf worden de uitgangspunten en inpassing van het EOS besproken.

3.3 Uitgangspunten (stedenbouw en landschap).

Een EOS heeft een minder grote landschappelijke impact dan een windturbine. Gezien de ligging van het plangebied buiten de bebouwde kom, is het wel van belang dat de impact van het EOS op de omgeving zo beperkt mogelijk wordt. De precieze invulling van het EOS wordt nader bepaald wanneer de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor bouwen (fase 2) wordt aangevraagd.

Voor de inpassing is wel rekening gehouden dat rondom het EOS een hek geplaatst moet worden van maximaal 2,5 meter hoogte. Rondom het hek wordt ook rekening gehouden met een toegangsweg voor hulpdiensten. Daarnaast is de verwachting dat de elementen van het EOS niet allemaal even hoog zullen zijn. Voor de inpassing is rekening gehouden dat onderdelen een maximale hoogte krijgen van 4,5 meter. Deze hoogte is ten opzichte van fundering. Afhankelijk van civieltechnische detaillering en een aaneengesloten bodemvoorziening die voldoet als fundatie (zie paragraaf 4.2.3) kan de bovenkant van de fundering iets hoger ligt dan het maaiveld. Het inpassingsplan is daarom op zo'n manier ingestoken dat op basis van deze maximale uitgangspunten het EOS de minste impact op de omgeving zal hebben.

Voor het EOS is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door OVSL. Dit plan is bijgevoegd als bijlage 1. Uitgangspunt voor de landschappelijke inpassing is het behouden van de openheid van het gebied en het filteren van het zicht op het EOS. Zo worden de bestaande richtingen, zoals weergegeven in figuur 3.1, versterkt. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de gebiedseigen elementen, zoals bestaande bomenrijen, houtsingels en sloten die terug te zien zijn in de omgeving van het plangebied.

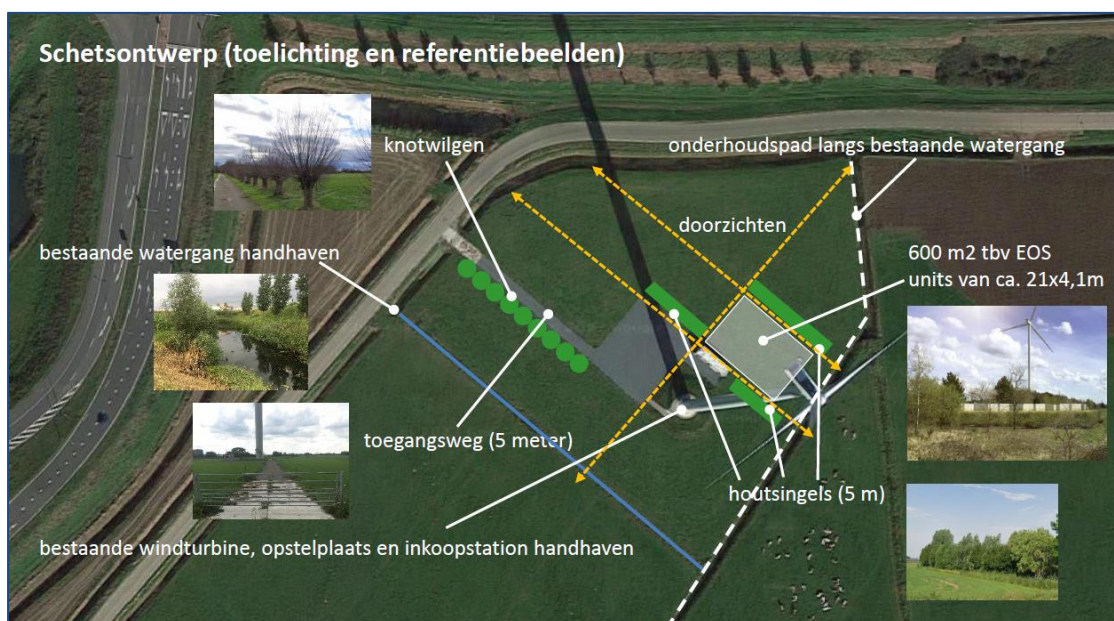
Dit heeft geresulteerd in onderstaand inrichtingsplan. De landschappelijke visie is om het project de uitstraling van een 'nieuw erf' te geven, vormgegeven door inkadering in groenstroken.

De groenstroken krijgen een breedte van 5 meter. Deze worden gevormd door vijf rijen van gemengde beplanting, waaronder boomvormers en struikvormers. Op die manier ontstaat binnen enkele jaren jaarrond dichte groenstroken van inheemse loofhoutsoorten. Een deel van de soorten kan ook dienen als basis voor de doorontwikkeling tot een voedselbos. Een meer gedetailleerd beplantingsplan is opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1. Bestaande waterstructuren rondom het plangebied blijven behouden en worden niet aangetast.

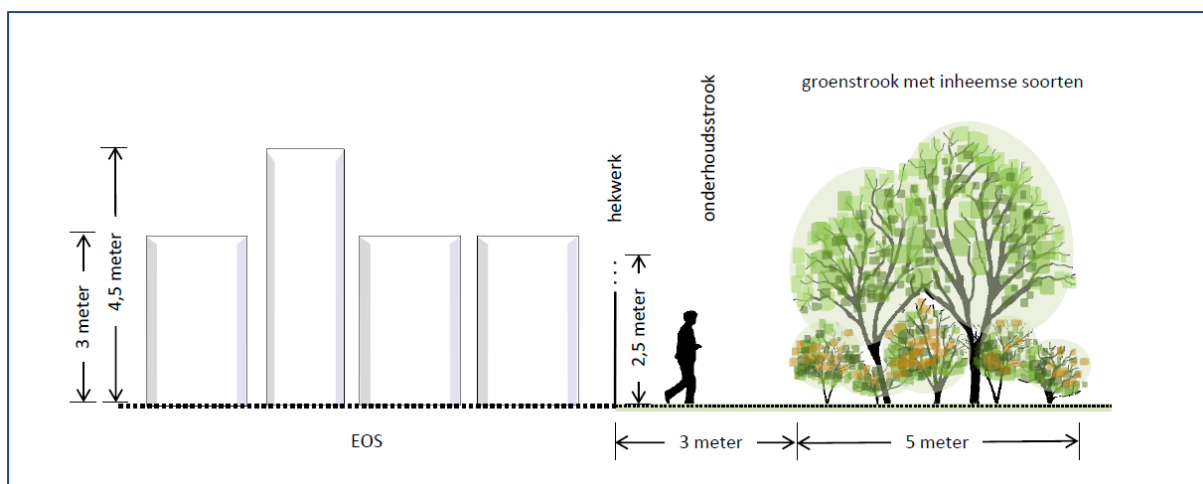
Het initiatief dient bij de verdere uitwerking aan de uitgangspunten van het inpassingsplan te voldoen.



Figuur 3.3: Plankaart landschappelijke inpassing EOS (bron: OVSL)



Figuur 3.4: Schetsontwerp met uitgangspunten landschappelijke inpassing EOS (bron: OVSL)



Figuur 3.5: Principedoorssnedes landschappelijke inpassing EOS. De modules binnen het hekwerk zijn willekeurig ingetekend om een impressie van hoogten te visualiseren. Dit wordt geconcretiseerd in de omgevingsvergunning voor bouwen (fase 2) (bron: OVSL)

HOOFDSTUK 4: HAALBAARHEID

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. In dit hoofdstuk worden de relevante uitvoeringsaspecten bij dit plan besproken.

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1. Archeologie

Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988, samen met enkele andere wetten op het gebied van de bescherming van cultureel erfgoed, samengevoegd tot de Erfgoedwet. Ten aanzien van het ruimtelijk domein regelt deze wet de omgang met Rijksbeschermde gebouwen en archeologische monumenten en de beschermde stads- en dorpsgezichten. De Erfgoedwet werkt door in de Wet administratieve bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Op grond van de Erfgoedwet moet de gemeente bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening houden met de in de grond aanwezige en te verwachten archeologische waarden. Op 7 juli 2011 heeft de gemeenteraad van Zaltbommel een archeologische inventarisatie en archeologiebeleid met een bijbehorende kaart vastgesteld. Hierin zijn onder meer vrijstellingsgrenzen voor oppervlakten en diepten opgenomen.



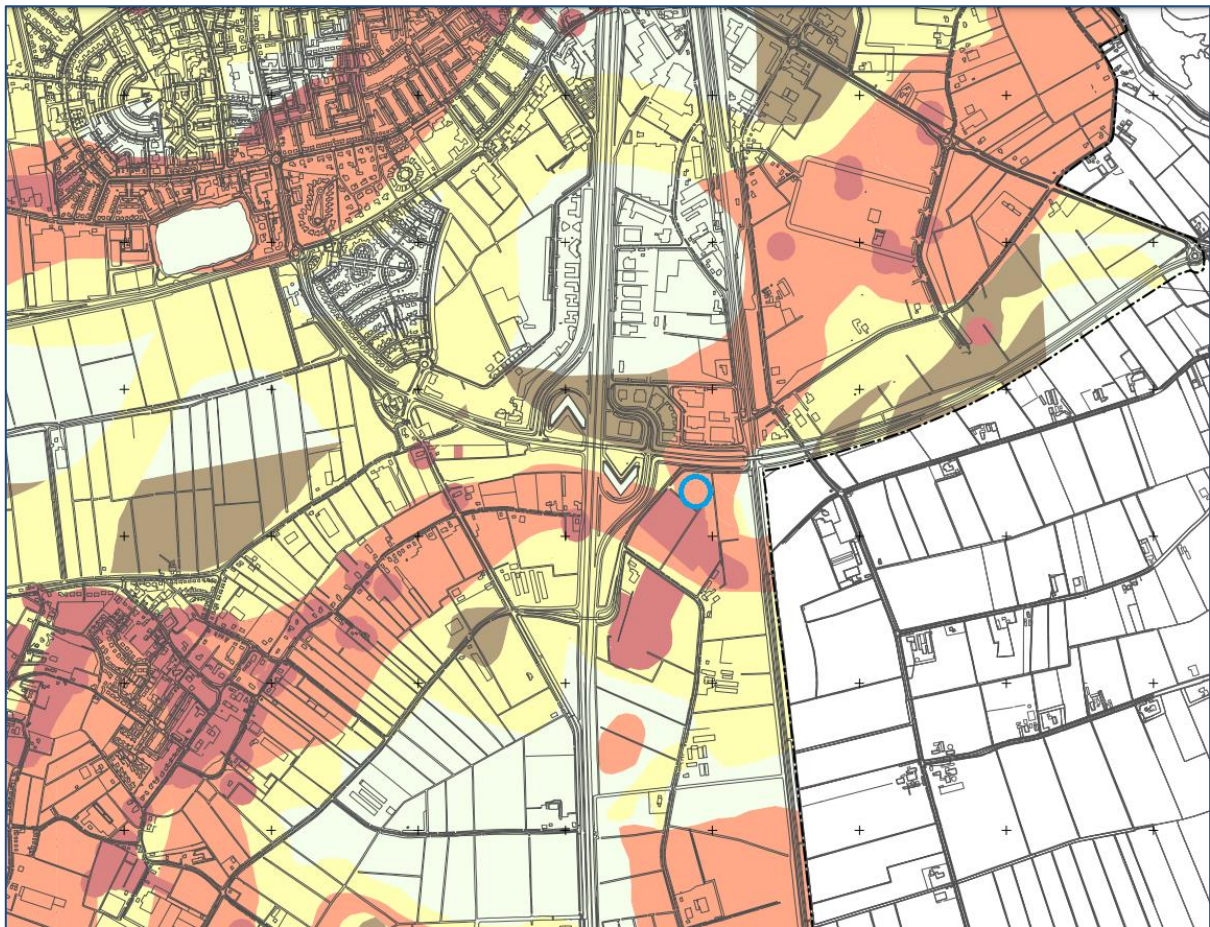
Figuur 4.1 Cultuurhistorische inventarisatie en archeologiebeleid gemeente Zaltbommel (bron: Gemeente Zaltbommel)

Het gemeentelijk beleid is op 1 september 2011 in werking getreden. De reden voor het vaststellen van het beleid is het voorkomen van onnodig onderzoek en slechts voor de gebieden waar archeologische waarden te verwachten zijn, wel te besluiten tot nader onderzoek (en alleen als de ontwikkeling de beide vrijstellingsgrenzen overschrijdt). Het bovengenoemde beleid is vertaald in deze ruimtelijke onderbouwing. Op de archeologische vindplaatsen- en verwachtingskaart zijn alle archeologische onderzoeken en vondstmeldingen verwerkt. Verder is deze kaart op bureauonderzoek gebaseerd. Met betrekking tot bodemkundige en geologische gegevens is gebleken dat voor de gemeente Zaltbommel de zanddieptekaarten van het Gelders Rivierengebied het beste uitgangsmateriaal vormden. De kaarten beslaan namelijk het gehele oppervlak van de gemeente en ze zijn gebaseerd op grootschalige

veldonderzoeken die specifiek zijn gericht op het in kaart brengen van de ontstaansgeschiedenis van het landschap. Aan de hand van het Actueel Hoogtebestand Nederland is een verdere detaillering in de begrenzing van het onderzoeksgebied gemaakt. De archeologische vindplaatsen- en verwachtingskaart gaat uit van een intact landschap met gave bodemprofielen. In werkelijkheid zijn grote delen van het gebied in meer of mindere mate verstoord door allerlei bodemtechnische ingrepen in het verleden. De mate van deze verstoringen en het effect ervan op de archeologische resten in het gebied zijn globaal bekend. De archeologische vindplaatsen- en verwachtingskaart doet dan ook globaal uitspraken over de mate van bodemverstoring, maar doet geen uitspraken over de gaafheid van te verwachten archeologische resten. Als een initiatiefnemer kan aantonen dat het terrein diepgaand is verstoord, geldt voor het verstoorde deel geen onderzoeksverplichting.

Planspecifiek

Hieronder is een uitsnede van de beleidskaart archeologie van het plangebied opgenomen. Hierin is middels een blauw kader de planlocatie weergegeven. Hieruit blijkt dat voor het plangebied de waarde 'Archeologie – 2' kent. Voor deze gronden geldt dat bij ontwikkelingen waarbij meer dan 100 m² grond dieper dan 30 centimeter beneden maaiveld geroerd wordt, archeologisch onderzoek vereist is. De EOS heeft een oppervlakte groter dan 100 m². Voor de plaatsing van de EOS dient tevens een bodemversteving plaats te vinden. Hiervoor wordt naar verwachting, afhankelijk van gedetailleerd geo- en civieltechnisch onderzoek, meer dan 30 centimeter van de grond afgegraven. De drempelwaarde voor een onderzoek wordt overschreden. Een archeologisch onderzoek is daarom noodzakelijk. Het onderzoek wordt uitgevoerd en ingediend bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de bouw van het EOS. De verwachting is dat dit geen belemmering oplevert, gezien het aspect archeologie ook geen belemmering vormde ten tijde van de bouw van de naastgelegen windturbine.



Figuur 4.2: Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Zaltbommel met aanduiding plangebied (bron: Gemeente Zaltbommel)

Conclusie

Ten behoeve van de ontwikkeling is een archeologisch onderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek wordt uitgevoerd in voorbereiding van de aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen (fase 2) van het EOS. Vooralsnog is de verwachting dat ervan uit het aspect archeologisch geen belemmeringen bestaan voor de ontwikkeling die met deze ruimtelijke onderbouwing wordt mogelijk gemaakt.

4.1.2. Cultuurhistorie

Menselijke ingrepen hebben voor kenmerkende en waardevolle cultuurhistorische waarden gezorgd. In de gemeente Zaltbommel zijn waardevolle elementen aanwezig die een natuurlijke geschiedenis hebben en die een door de mens gevormde geschiedenis hebben. De gemeente Zaltbommel heeft een cultuurhistorische inventarisatie uitgevoerd naar zowel waardevolle structuren, gebieden en dorpsgezichten als afzonderlijke elementen. Dat heeft geresulteerd in een inventarisatiekaart die op 7 juli 2011 door de gemeenteraad is vastgesteld. Belangrijke cultuurhistorische waarden zijn:

- De aan de rivieren gerelateerde oeverwallen met bebouwingsstructuren;
- De wetering Capreton;
- De Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- Rijksbeschermd stads- en dorpsgezichten (Zaltbommel en Nederhemert-Zuid);
- Gemeentelijk beschermd dorpsgezicht (Gameren);
- Gemeentelijke en rijksmonumenten;
- Historische buitenplaatsen (Huis Brakel).

Planspecifiek

Er zijn geen cultuurhistorische of bouwhistorische waarden in het plangebied aanwezig. In de ruimere omgeving liggen enkele monumenten. Monumenten kennen een bescherming van het pand op zich en geen externe werking, er is dus geen sprake van een fysieke aantasting van monumenten.

Het beschermde stadsgezicht van Zaltbommel ligt op een afstand van 2 kilometer tot het EOS. De afstand tot het beschermde stadsgezicht is dusdanig groot dat er geen beïnvloeding van de (beleving van de) cultuurhistorische waarden optreedt.

Conclusie

De realisatie van het energieopslagsysteem doet daarmee geen afbreuk aan cultuurhistorische waarden in het plangebied en de omgeving daarvan.

4.2 Milieu

4.2.1 Geluid

Bij een goede ruimtelijke onderbouwing van een initiatief moet het milieuaspect geluid worden beoordeeld. Een initiatief kan namelijk effect hebben voor de geluidbelasting op woningen en geluidgevoelige bestemmingen.

Voor de EOS is door adviesbureau Pondera een geluidsnotitie opgesteld (zie bijlage 2).

Bij het opstellen van de notitie is gebruikt gemaakt van gegevens uit het concept ontwerp, zoals het aantal batterijen en de daarvoor benodigde randapparatuur (omvormers). Het concept ontwerp is gebaseerd op de gewenste opslag-/leverings-capaciteit van de EOS, en is door het bevoegd gezag beoordeeld, in het kader van het principeverzoek.

Uit de analyse van Pondera volgt dat er op basis van de gehanteerde uitgangspunten in een worst-case situatie vijf geluidgevoelige objecten worden blootgesteld aan een geluidniveau van meer dan 45 dB L_{etmaal} , inclusief de 5dB(A) tonaliteitstoets. Er worden geen geluidgevoelige objecten blootgesteld aan een niveau van meer dan 50 dB L_{etmaal} . Het hoogste langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bedraagt 48 dB L_{etmaal} . Afhankelijk van de te hanteren richtwaarde (40, 45 of 50 dB L_{etmaal}) voor de

omgeving wordt er voldaan. Er wordt tevens aan de grenswaarde van het Activiteitenbesluit milieubeheer (50 dB *Letmaal*) voldaan.

In de berekeningen is uitgegaan van maximale bronvermogens. Bij alle modules geldt dat de koelingen de geluidsproducerende onderdelen zijn. Er zijn verschillende type modules op de markt en er is gerekend met een relatief luidruchtig systeem. Daarnaast is er gerekend met een continue draaiende koeling. Het is mogelijk dat er in de maatgevende periode (de nachtperiode) er minder koeling nodig is, waardoor de geluidemissie lager kan zijn. Tevens is in de huidige analyse uitgegaan van een tonaal karakter. Indien het geluid ter plaatse van de geluidgevoelige objecten niet als tonaal wordt waargenomen, kunnen de rekenresultaten worden verminderd met 5 dB. Dan bedraagt het maximale langtijdgemiddelde beoordelingsniveau 43 dB *Letmaal*. Afhankelijk van de te hanteren richtwaarde (40, 45 of 50 dB *Letmaal*) voor deze omgeving wordt er voldaan. Er wordt tevens aan de grenswaarde van het Activiteitenbesluit milieubeheer (50 dB *Letmaal*) voldaan.

De omgeving kan worden getypeerd als landelijk gebied, waarvoor een richtwaarde geldt van 40 dB(A) etmaalwaarde. Echter is ten noorden van de beoogde locatie een bedrijventerrein gesitueerd en zijn ten oosten en ten westen een snelweg (A2) en een spoorweg gelegen. Daarnaast ligt de beoogde locatie onder een windturbine van windpark Bommelerwaard-A2. In een dergelijke lawaaiige omgeving kan een hogere richtwaarde, van bijvoorbeeld 45 dB(A) of 50 dB(A) etmaalwaarde, gehanteerd worden.

Conclusie

Het EOS voldoet, zonder voorzieningen bij een worst-case-situatie, aan de standaard geluidsgrenswaarde uit het Activiteitenbesluit. De Omgevingsdienst Rivierenland adviseert voor de locatie een geluidsgrenswaarde van 45 dB(A) te hanteren. Deze geluidsgrenswaarde wordt opgenomen in de vergunningsvoorschriften. Er zullen maatregelen getroffen worden om aan deze grenswaarde te voldoen. Door het opnemen van een geluidsgrenswaarde in de vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (fase 1) wordt geborgd dat ten tijde van de aanvraag voor het bouwen van het EOS (fase 2) ook daadwerkelijk maatregelen genomen worden indien dit nodig blijkt. De precieze maatregelen worden daarmee concreet gemaakt in de vergunningaanvraag voor het bouwen van het EOS (fase 2).

4.2.2 Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse. De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (Wm). Het doel is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De implementatie van de kaderrichtlijn en dochterrichtlijnen is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen. De grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een gegeven tijdstip moet zijn bereikt.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

De Wet luchtkwaliteit en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien:

- de luchtkwaliteit ten gevolge van de plannen per saldo verbeterd of ten minste gelijk blijft;
- de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% verstaan;
- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
- gevoelige bestemmingen (waaronder woningen, scholen en zorginstellingen) niet binnen 300 meter van een rijksweg en 50 meter van een provinciale weg worden gerealiseerd (of indien binnen deze zones geen sprake is van een (dreigende) overschrijding).

Het Besluit NIBM heeft een aantal NIBM-grenzen vastgesteld, waarvan met zekerheid kan worden gesteld dat de 3%-grens niet wordt overschreden, te weten:

1. Woningbouw: 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
2. Kantoorlocaties: = 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

In alle overige gevallen of combinaties van bovenstaande grenzen moet middels een berekening worden aangetoond of de bijdrage niet in betekenende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden. Tevens is in het Besluit NIBM een anticumulatie bepaling opgenomen, die zegt dat de effecten van beoogde ontwikkelingen in de omgeving van het projectgebied moeten worden meegenomen in de beoordeling van het betreffende plan. Hiermee wordt voorkomen dat verschillende NIBM-projecten samen toch in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Plan specifiek

Het initiatief betreft de realisatie van een EOS. Deze ontwikkeling valt ruim onder de NIBM-grenzen. Het EOS heeft een zeer beperkte verkeersaantrekkende werking. Er zal af en toe een auto naar de planlocatie rijden voor onderhoud, maar dit leidt niet tot een verkeersgeneratie van meer dan 1 auto per dag. Daarnaast zal er in geval van een calamiteit verkeer naar de locatie trekken. Voor de volledigheid is daarom een worst-case berekening uitgevoerd middels de NIBM-tool. Hierbij is uitgegaan van één extra voertuigbeweging per dag. Dit aantal zal in de praktijk lager uitvallen, waardoor met zekerheid geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor voorgenomen ontwikkeling.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4.3: Resultaat NIBM-tool (bron: InfoMil)

4.2.3 Bodem

Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening worden onderzocht of de voorgenomen activiteit niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. In het belang van de bescherming van het milieu zijn, om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming. Deze wet is van toepassing op projectomgevingsvergunningsprocedures die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken.

Plan specifiek

Toetsingskader Bro

Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro dient een bodemonderzoek verricht te worden met het oog op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. Het bevoegd gezag moet onderzoek verrichten naar de bestaande toestand en deze toetsen aan de wenselijke bodemkwaliteit.

In opdracht van een aantal gezamenlijke gemeenten in de regio Rivierenland, waaronder de gemeente Zaltbommel, is een bodemkwaliteitskaart (2012) opgesteld van de gemeentegronden. De bodemkwaliteitskaart is er mede op gericht grondverplaatsing binnen de gemeentegrenzen te begeleiden. Voor de beoordeling zijn de verschillende gebieden ingedeeld op basis van historie, gebruik en bodemkwaliteit. Het onderzoek heeft alleen de algemene bodemkwaliteit in beschouwing genomen en daarom zijn effecten van lokale verontreinigingen niet behandeld. Uit de kaart komt naar voren dat de bodemkwaliteit in de omgeving van het plangebied over het algemeen goed is en grondverzet daarom vrij mag worden toegepast zoals beschreven in de Nota Bodembeheer Regio Rivierenland (2012).

Terwijl de algemene bodemkwaliteit in de omgeving van het plangebied als goed is geclassificeerd, kunnen er lokaal dus wel degelijk aandachtspunten aanwezig zijn. Volgens de bodemverontreinigingenkaart van Bodemloket zijn er in de omgeving van het plangebied meerdere historische activiteiten bekend waarbij vervolgstappen zoals nader onderzoek of sanering noodzakelijk zijn. Binnen het plaatsingsgebied en directe omgeving betreffen dit voornamelijk activiteiten gerelateerd aan bedrijvigheid vanuit de agrarische sector, zoals (voormalige) opslagtanks voor bestrijdingsmiddelen en brandstoffen voor voertuigen.

Tijdens de bouwfase van het EOS zal grondverzet plaatsvinden. Op het afgraven, toepassen en afvoeren van grond alsmede de kwaliteit hiervan is het Bbk van toepassing. Met inachtneming van de bodemkwaliteitskaart van de regio Rivierenland zal grondverzet binnen het plaatsingsgebied over het algemeen vrij toepasbaar zijn en worden geen belemmeringen verwacht.

De kaart van het Bodemloket geeft informatie over de gesteldheid van de Nederlandse bodemkwaliteit door middel van inzicht in het uitgevoerde bodemonderzoek. Voor wat betreft voortgang van bodemonderzoek houdt het bodemloket vier categorieën aan:

- gesaneerd;
- onderzoek uitgevoerd, geen noodzaak tot verder onderzoek of sanering;
- onderzoek uitgevoerd, verder onderzoek noodzakelijk;
- historische activiteiten bekend.

Voor de gebieden waar geen van bovenstaande categorieën staan weergegeven geldt dat er geen historisch bodemonderzoek bekend is, maar ook geen historische activiteiten die op mogelijke verontreinigingen kunnen duiden. Dit geldt voor de EOS-locatie. Een verkennend bodemonderzoek kan uiteindelijk nodig zijn bij de aanvraag van de bouwvergunning (fase 2) van het project.

Toetsingskader PGS 37-1

Voor het beoordelen van het milieuaspect Bodem is gekeken naar de richtlijn PGS 37-1: 2023 (versie 0.2, juli 2023, - Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS) - Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen). De PGS-stuurgroep heeft de PG 37-1

vastgesteld en als definitief concept gepubliceerd. Goedkeuring door het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOb) zal naar verwachting in het najaar van 2023 plaatsvinden. In de periode tot goedkeuring, kan PGS 37-1 al worden toegepast. Inhoudelijk zal de richtlijn niet meer veranderen. Hoewel het een conceptversie van de PGS-richtlijn betreft zijn de opstellers ervan overtuigd dat deze richtlijn toegepast kan worden.

In hoofdstuk 1.2 Toepassingsbereik van de PGS 37-1 wordt ingegaan op de reikwijdte van de richtlijn. Ten aanzien van het milieuaspect bodem wordt daarover vermeld dat de richtlijn niet in gaat op de emissies naar bodem. Eisen over emissies naar bodem staan in de regels op grond van de Omgevingswet.

Op grond van de Omgevingswet wordt verwezen naar Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Op grond daarvan kan worden beoordeeld welke combinatie van maatregelen en voorzieningen (cvm) tot een verwaarloosbaar bodemrisico leidt. De NRB zal met de invoering van de Omgevingswet worden ingetrokken. Daarom is er een nieuw BBT-document vastgesteld (BBT = Beste Beschikbare Technieken). Het nieuwe BBT-document, genaamd 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM, d.d. april 2020, versie 2020-01)' bevat alleen de BBT-maatregelen uit de NRB.

Voor het beoordelen van de combinaties van voorzieningen en maatregelen is daarom de publicatie "Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen" geraadpleegd.

Op grond van de BB-CVM komen we tot de volgende beoordeling.

De installatie is voorzien van een bodembedreigende stof. In paragraaf 4.1 "Gesloten proces of bewerking", wordt als bodemrisicofactor het "lekkende van de installatie" gezien.

De EOS-batterijmodules wordt geplaatst op een aaneengesloten bodemvoorziening die dienstdoet als fundatie. Dit wordt verder gespecificeerd in de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor bouwen (fase 2). Daarmee wordt de aaneengesloten bodemvoorziening gezien als vloeistof kerend.

De exacte uitwerking voor monitoring van het systeem om calamiteiten te voorkomen worden verder gedetailleerd in de aanbesteding en vergunningaanvraag voor het bouwwerk. Van de EOS installatie worden in principe de procescondities permanent op afstand geobserveerd en gemonitord. Dit houdt in dat bij geconstateerde afwijkende proces-omstandigheden kan worden ingegrepen.

De leverancier moet voor de installatie een onderhoudsprogramma opstellen, met als onderdeel daarvan preventieve inspecties. Ook wordt een Noodplan/Beheersplan opgesteld, naar voorbeeld van de bijlage in de PGS 37-1. In het Noodplan/Beheersplan is vermeld welke acties worden ondernomen in het geval van een ongewoon voorval en hoe de alarmering naar de hulpdiensten plaatsvindt.

Conclusie

Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling geen effect heeft op het aspect bodem. De kans op belasting van de bodem door in de EOS installatie is geminimaliseerd door permanente monitoring. De combinatie van voorzieningen en maatregelen leidt tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.2.4 Externe Veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Bij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten zoals onder meer woningen, dient de invloed van deze aspecten in beeld te worden gebracht.

PGS 37-1 (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen)

De PGS-richtlijn is een document over activiteiten met gevaarlijke stoffen met als doel risico's te beheersen rond omgevingsveiligheid, brandpreventie, arbeidsveiligheid en rampenbestrijding. De PGS

37-1 is specifiek voor li-ion energieopslag systemen en bevat richtlijnen voor onder meer ontwerp/constructie, gebruik en ruimtelijke inpassing.

De PGS-stuurgroep heeft de PG 37-1 vastgesteld en als definitief concept gepubliceerd. Goedkeuring door het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOB) zal naar verwachting in het najaar van 2023 plaatsvinden. In de periode tot goedkeuring, kan PGS 37-1 al worden toegepast. Inhoudelijk zal de richtlijn niet meer veranderen. Hoewel het een conceptversie van de PGS-richtlijn betreft zijn de opstellers ervan overtuigd dat deze richtlijn toegepast kan worden.

Het voornemen is om in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) onder de Omgevingswet een verwijzing op te nemen naar de PGS-37-1, waardoor bepaalde maatregelen wettelijk verplicht zijn voor de exploitant. Zodra de verwijzing in het Bal in werking treedt, zal de Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers uit 2020 worden ingetrokken. Het document Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers gold tot de komst van de PGS-37-1 als leidend document voor de veiligheidsregio's.

Plan specifiek

Voor het toetsen van het aspect Externe Veiligheid (EV) is de ligging van de risicocontouren van het plaatsgebonden risico belangrijk. Voor de ligging van de risicocontouren is het MER geraadpleegd. Daaruit blijkt dat:

- de contour voor het plaatsgebonden risico 10-5 op 60 meter van mast is geleden;
- de contour voor het plaatsgebonden risico 10-6 is op 180 meter van de mast geleden.

Daarnaast is in het MER de werpafstand bij het catastrofaal falen van de rotorbladen vermeld. In dat geval komen de rotorbladen op een afstand van de windturbine terecht. Deze afstand bedraagt 159 meter.

In het MER wordt opgemerkt dat door het uitvoeren van een kwantitatieve risicoberekening (QRA) de afstanden naar verwachting kleiner zullen zijn. Dit komt omdat bij het uitvoeren van een QRA gerekend wordt met de kans en het effect van de feitelijke omstandigheden en geen gebruik wordt gemaakt van generieke kengetallen.

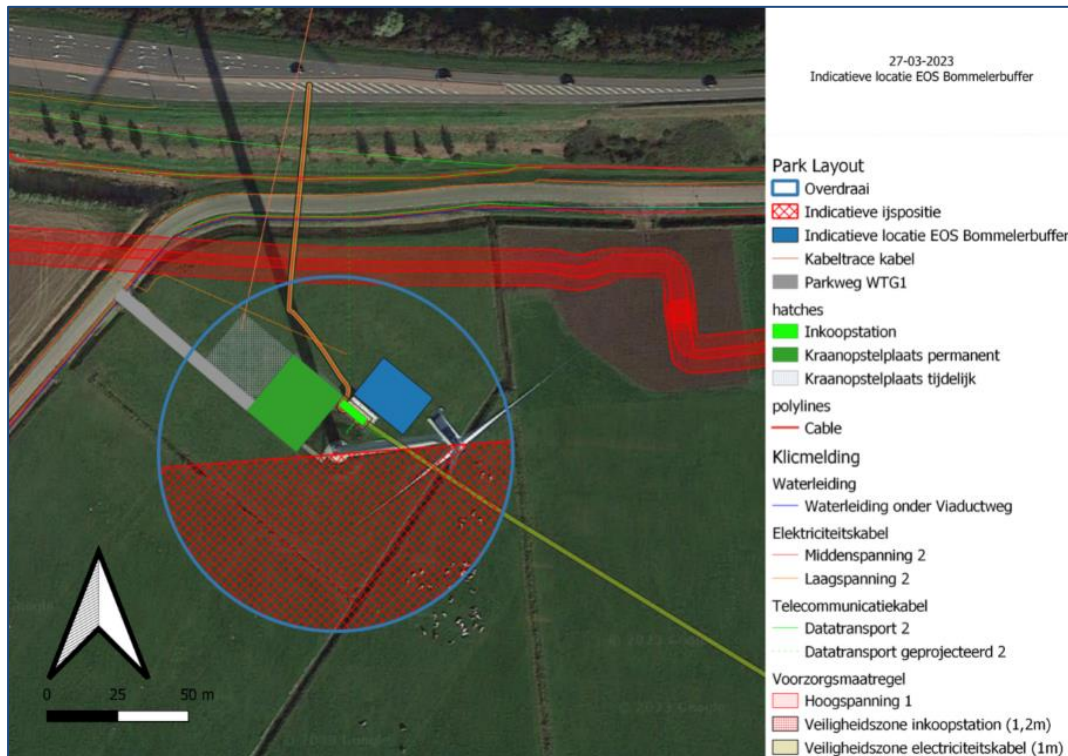
Handreiking Risicozonering Windturbines

In de Handreiking Risicozonering Windturbines (HRW2020) is het toetsingskader aangegeven. In de HRW2020 wordt onder andere verwezen naar het Bevi.

Objecten die onderdeel van een inrichting gelden worden niet als (beperkt) kwetsbare objecten beschouwd. Pagina 26 van de HRW2020 zegt daarover: In het Bevi is gesteld dat (beperkt) kwetsbare objecten die onderdeel zijn van een Bevi-inrichting niet als zodanig worden beschouwd; deze objecten gelden als "niet kwetsbare objecten".

Het EOS moet worden beschouwd als een losstaande activiteit. Het EOS maakt daarom geen deel uit van het Windpark A2. De gekozen locatie heeft te maken met de positionering van het inkoopstation. Het inkoopstation is de verbinding met het elektriciteitsnet. Deze opstelplaats heeft als voordeel een korte verbinding met het elektriciteitsnet en daardoor nauwelijks verliezen over kabels.

Bij de gekozen opstelplaats van het EOS is rekening gehouden met de veiligheidsrisico's zoals ijsval. De windturbine is voorzien van een mitigerende maatregel. Deze mitigerende maatregel houdt in dat bij een temperatuur waarbij aangroei van ijs kan optreden de windturbine wordt stilgezet. Bovendien worden de rotorbladen in een veilige stand gezet worden ten opzichte van het EOS (zie figuur 4.4). Daardoor kan er geen ijsval op de EOS terecht komen en geen beschadiging van het EOS optreden.



Figuur 4.4: Indicatieve ijspositie turbine met daarnaast het EOS (bron: Windunie)

Uit het Bevi volgt dat objecten met een hoge infrastructurele waarde als beperkt kwetsbare objecten worden beschouwd.

In artikel 1 eerste lid, onder b, van het Bevi is daarover de volgende definitie opgenomen:

b. een beperkt kwetsbaar object:

i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

Op grond van de HRW2020 wordt artikel 1 Bevi niet gezien worden als limitatief, waardoor het bevoegd gezag (of indiener zienswijze) een relatie kan leggen met opwekking van energie. Vanuit die gedachte kan men betogen dat zulke objecten bescherming verdienen, tegen de gevolgen van een ongeval. Of, anders gezegd: niet binnen de PR 10-5 geplaatst mogen worden. In dat geval zou het EOS buiten de contour van 60 meter van de mast moet worden geplaatst.

Er wordt in de HRW2020 op pagina 18 de link gelegd met het Activiteitenbesluit. Daarin is vermeld: "Het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, is niet hoger dan 10-5 per jaar".

En plaatsing van het EOS binnen de 10-5 contour houdt in dat het PR hoger is dan 10-5 per jaar.

Bij een discussie over het EOS en Externe Veiligheid zal relatie hebben met de vraag of het EOS wel/niet onderdeel is van een (Bevi-)inrichting en daardoor als "een beperkt kwetsbaar object" of als een "niet kwetsbare object" moet worden beschouwd.

Daarbij kan de volgende circulaire ook nog een rol spelen bij het bepalen of de activiteit "EOS" als zelfstandige "activiteit" danwel als "inrichting" moet worden beschouwd.

Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers (2020)

Als een EOS een elektromotor herbergt (zeer waarschijnlijk, meerdere), bijvoorbeeld als compressor in het klimaatsysteem (koeling), dan speelt het Bor, bijlage I, categorie 1.1, onder a, een rol. Met name als de capaciteit van de elektromotoren meer dan 1,5 kW is, waarbij elektromotoren van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijven.

Als de EOS onder de categorie 1.1, onder a, valt dan is er sprake van een inrichting en geldt er een meldingsplicht op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, anders niet.

Brandveiligheid

De ontwikkelingen rond EOS gaan razendsnel. Doel van onderstaande toelichting is om meer inzicht te geven in de huidige stand van zaken in relatie tot de huidige wet- en regelgeving (PGS 37-1).

De PGS 37-1 is momenteel nog als conceptversie beschikbaar. De Stuurgroep heeft aangegeven dat deze versie het definitief concept is en verwacht geen wijzigingen meer bij de vaststelling van de PGS 37-1 door de Bestuurlijk Omgevingsberaad vergunningverlening, toezicht en handhaving (BOB). Verwacht wordt dat eind 2023 de PGS 37-1 wordt vastgesteld door het BOB.

In onderstaande toelichting wordt inzicht gegeven in de risico's bij brand en brandbestrijding. Daardoor wordt voorkomen dat er aspecten in de discussie worden toegevoegd die geen relatie hebben met een EOS. Belangrijk is daarbij dat gekeken is naar de brandveiligheid van een EOS - typical 3 (zoals vermeld in de PGS 37-1). Hiermee wordt het modulaire systeem bedoeld.

Beschrijving brandveiligheid

Het modulaire systeem voldoet aan de PGS 37-1. Daarmee wordt bedoeld dat het EOS voldoet aan alle normen die daarin vermeld zijn.

NFPA 855 (Standard for the Installation of Stationary Energy Storage Systems).

De Amerikaanse NFPA-normen zijn met name gericht op brandbestrijding. Doordat het EOS voldoet aan de PGS 37-1, wordt ook aan de NFPA 855 voldaan.

UL 9540A:2019 edition 4 (Standard for Test Method for Evaluating Thermal Runaway Fire Propagation in Battery Energy Storage Systems)

De UL 9540A is momenteel de belangrijkste norm voor het EOS. Door aan de UL 9540A te voldoen, is het modulaire systeem "intrinsiek veilig" en kan er geen thermal runaway optreden.

Doordat het EOS aan de UL 9540A voldoet zijn er geen aanvullende preventieve brandbeveiligingsmaatregelen nodig.

- **Monitoring EOS:** Er vindt 24/7 remote monitoring plaats van de installatie. Bij afwijkingen in het systeem wordt het systeem preventief afgeschakeld, zie hiervoor ook het opgestelde noodplan.
- **Inspectie EOS:** Door de remote monitoring en de reactie op ongewone voorvallen, zijn inspectieronden overbodig. Er vindt 1x per jaar een fysieke inspectie plaats.
- **Brandrisico's:** De modules van het EOS zijn voorzien van een omhulling die een brandwerendheid (WBDBO) bezit van 60 minuten. Dit zorgt ervoor dat er onderling voldoende waarborgen zijn tegen brandoverslag. Daarmee is voldoende geborgd dat het falen van 1 module niet leidt tot een brand van het EOS. Bij een brand kunnen er wolken ontstaan met toxische verbrandingsproducten.

- **Interne afstanden/lay out:** De lay-out van het EOS voldoet aan de eisen vermeld in de PGS 37-1. Bovendien is wordt door keuze van de locatie van het EOS ook voldaan aan de eis voor toegankelijkheid van het EOS door de hulpdiensten in geval van een ongewoon voorval.
- **Bluswater:** De modules zijn voorzien van een automatisch blusinstallatie. Daarbij moet men denken aan een soort gel die tussen vonkende onderdelen/printplaten wordt aangebracht. Het is geen blussysteem met water. Door de gesloten uitvoering van de modules kan er geen verontreinigd bluswater ontstaan. Voor typical 3 worden in de PGS 37-1 geen eisen gesteld voor bluswateraansluiting. Benadrukt wordt, doordat het EOS aan norm UL 9540A voldoet, een bluswateraansluiting overbodig is. Het risico op een lekkage van elektrolyt wordt, door de gesloten uitvoering van de modules, als onwaarschijnlijk ingeschat.

Conclusie

De risico's en bijbehorende zijn scenario's beschreven en kunnen leiden tot calamiteiten. De bevolkingsdichtheid van het gebied is echter dermate laag dat de plaatsing van een batterij nabij de windturbines niet leidt tot grote externe veiligheidsrisico's. Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het thema externe veiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling, wanneer maatregelen besproken en getroffen worden. De specifieke maatregelen worden concreet gemaakt in de aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen (fase 2).

4.2.5 Besluit milieueffectrapportage

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage moeten de milieueffecten van activiteiten die worden genoemd in de bijlage C of D van dat besluit beoordeeld worden, voordat het bevoegd gezag een besluit neemt of een plan vaststelt. Ook als de richtwaarden uit onderdeel D van het besluit niet worden overschreden moet het bevoegd gezag zich ervan vergewissen of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De toetsing is vormvrij, maar aan de inhoud worden wel eisen gesteld. De toetsing vindt plaats aan de hand van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Getoetst moet worden op:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van mogelijke gevolgen.

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijke besluitvorming plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Een energieopslagsysteem staat als zodanig niet op de C- of D-lijst in het Besluit m.e.r. Voor de realisatie van het batterij opslagsysteem is geen project-m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling nodig.

4.3 Wet Natuurbescherming

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. Per 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht. Deze wet vormt het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming en regelt de bescherming van flora en fauna, gebieden en bossen. Ook geeft de wet invulling aan de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn via de aanwijzing van Natura 2000-gebieden. In de nieuwe Wet Natuurbescherming zijn drie bestaande wetten samengevoegd, te weten de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet.

Natura 2000-gebieden

Binnen de gemeente Zaltbommel liggen de Natura 2000-gebieden 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem en 'Uiterwaarden Waal'. Het natuurgebied Munnikenland en Loevestein dat onderdeel is van het Natura 2000-gebied 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' ligt in het westen van de gemeente Zaltbommel. Het Natura 2000-gebied 'Kil van Hurwenen', dat deel uitmaakt van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Waal' ligt in het oosten van de gemeente Zaltbommel en, voor het overgrote deel, op het grondgebied van de gemeente Maasdriel. Voor Natura 2000-gebieden kan sprake zijn van externe werking. Dat betekent dat ontwikkelingen buiten deze gebieden van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelen binnen de Natura 2000-gebieden.

Gebiedsbescherming

Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling dient te worden onderzocht of het plangebied in of bij een speciale beschermingszone (sbz) als bedoeld in de Wet Natuurbescherming ligt. Hierbij wordt uitvoering gegeven aan de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten mogen niet worden aangetast. Er is nagegaan of het plangebied zich in, of in directe omgeving van, beschermd natuurgebied bevindt.

Soortbescherming

Een ander doel van de Wet Natuurbescherming is het in stand houden van in het wild voorkomende plant- en diersoorten. Beschermd diersoorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen. De bescherming wordt geregeld op drie manieren. Ten eerste via het verbieden van handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen. Ten tweede kunnen kleine objecten (bijv. grot, fort) of terreinen worden aangewezen als beschermd gebied als het gebied van groot belang is voor het voortbestaan van een soort. En ten derde moet voor ingrepen, waarbij soorten of objecten zijn betrokken die vallen onder de Wet Natuurbescherming, een ontheffing worden aangevraagd.

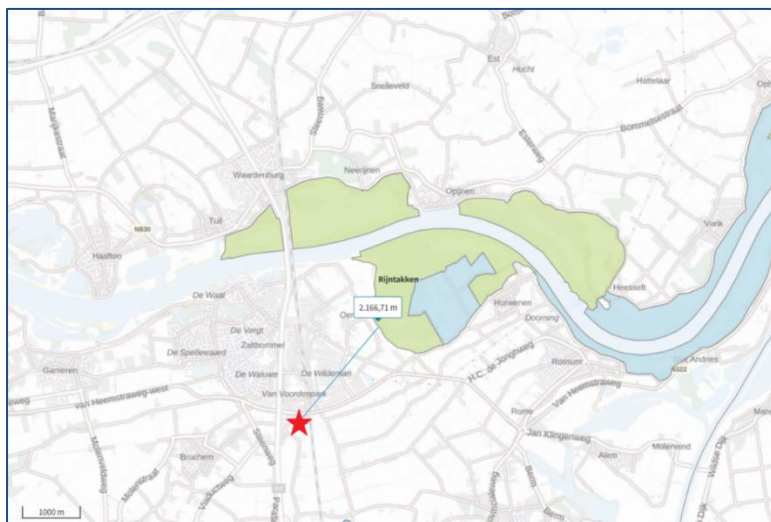
Bescherming houtopstanden

De oude Boswet kende twee belangrijke instrumenten: meldingsplicht en herplantplicht. Wie (een deel van) een houtopstand velt, moet dit tevoren melden en heeft de plicht om hetzelfde areaal te herplanten. Dit instrumentarium blijft behouden. Provincies gaan bepalen welke gegevens bij een melding moeten worden aangeleverd. De herplantplicht vervalt voor het vellen van een houtopstand in verband met realisatie van een Natura 2000-doel.

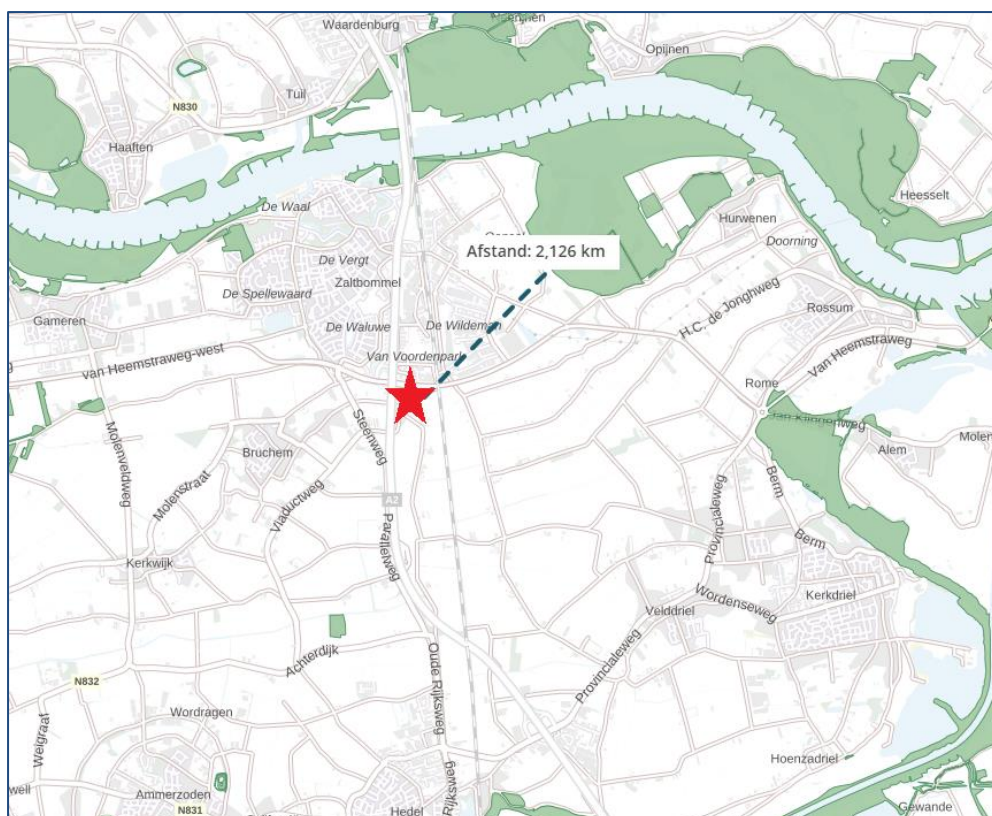
Plan specifiek

Gebiedsbescherming

De afstand ten opzichte van NNN-gebieden en Natura 2000-gebieden is dermate groot dat effecten op beschermde gebieden kan worden uitgesloten. De afstand tot het dichtbij zijnde Natura 2000-gebied, de Rijntakken, bedraagt circa 2,1 km. Voor deze ontwikkeling is een berekening gedaan voor de realisatiefase. De ontwikkeling heeft in de nieuwe gebruiksfase geen verkeersaantrekkende werking, enkel een aantal onderhoudsbusjes per jaar. Voor de berekening van de realisatiefase is een ruime inschatting gemaakt van de inzet aan materiaal. Nadat middels een aanbestedingsprocedure een systeem wordt gekozen, is beter inzicht in hoe het EOS geplaatst wordt. Daarom is de berekening van de realisatiefase een worstcase berekening. Uit de stikstofdepositieberekening met de Aeries Calculator blijkt dat er geen rekenresultaten zijn hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Stikstofdepositie vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling. De stikstofdepositieberekening is toegevoegd als bijlage 3. Daarnaast ligt het dichtstbijzijnde NNN-gebied ten noorden van de EOS op ongeveer 2,1 km afstand.



Figuur 4.5: Uitsnede plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (bron: Aeries Calculator)



Figuur 4.6: Uitsnede plangebied ten opzichte van NNN-gebied (bron: Atlas Leefomgeving)

Soortenbescherming

Tijdens de realisatie van het EOS zijn er geen sloopactiviteiten, wordt geen vegetatie verwijderd en worden geen sloten gedempt. Het gaat om een korte periode van bouwactiviteiten. Een effect op beschermde soorten kan daarom worden uitgesloten.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van de Wet Natuurbescherming bestaan er geen belemmeringen voor dit initiatief.

4.4. Niet-gesprongen Conventionele Explosieven

Op een onbekend aantal plaatsen in Nederland liggen nog bommen, granaten en andere munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Tot op heden worden bij grond- en waterwerkzaamheden nog nagenoeg dagelijks niet-gesprongen conventionele explosieven gevonden. Ook in en boven de Bommelerwaard hebben tijdens de Tweede Wereldoorlog allerlei oorlogshandelingen plaatsgevonden waarbij niet tot ontploffing gekomen explosieven en munitie is achtergebleven. Onder Conventionele Explosieven (CE) wordt verstaan: elk explosief dat niet als geïmproviseerd, nucleair, biologisch of chemisch kan worden aangemerkt. CE worden ook wel aangeduid als Niet-Gesprongen Explosieven (NGE). Volgens een mondiale, militaire inschatting is van al het materieel dat gedurende de Tweede Wereldoorlog (1940-1945) verschoten of afgeworpen is, ondergronds 10% en onder water 15% niet tot ontploffing gekomen. Wanneer deze explosieven bij werkzaamheden worden aangetroffen, kunnen deze gevaar opleveren voor de werknemers en de publieke veiligheid. Daarnaast kunnen deze vondsten een zware belasting voor het milieu vormen. Werkgevers zijn volgens ARBO-wetgeving verantwoordelijk voor het veilig kunnen uitvoeren van werkzaamheden door werknemers binnen onze gemeente. Daarom zijn zij verplicht om bij ruimtelijke ontwikkelingen historisch vooronderzoek te doen om de kans op de aanwezigheid van niet gesprongen CE met zekerheid te kunnen uitsluiten. In 2016 heeft de gemeente Zaltbommel een historisch vooronderzoek en explosievenkansenkaart voor de gehele gemeente laten opstellen. Op deze kaart zijn alle risicogebieden of wel 'verdachte' gebieden op het gebied van niet gesprongen CE aangegeven.

Plan specifiek

Op basis van de Explosieevenkansenkaart Bommelerwaard van 10 juni 2016 (figuur 4.5) bevindt de projectlocatie zich in 'onverdacht' gebied. Er zijn geen feitelijk aanwijzingen voor de aanwezigheid van niet gesprongen explosieven in (en in de directe omgeving van) de projectlocatie. Het projectgebied kan als zodanig worden beschouwd als onverdacht op de aanwezigheid van CE. De voorgenomen werkzaamheden kunnen zonder extra maatregelen met betrekking tot explosieven worden uitgevoerd. Wel dient in alle gevallen het Protocol Toevalsvondst te worden nageleefd.



Figuur 4.7: Uitsnede plangebied explosieevenkansenkaart (bron: Gemeente Zaltbommel)

Conclusie

Er is geen onderzoek in de vorm van een projectgebonden risicoanalyse voor deze locaties noodzakelijk.

4.5 Water en riolering

4.5.1. Water

Algemeen

De watertoets, die wettelijk is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), vormt het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving in de ruimtelijke onderbouwing van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Deze paragraaf gaat daar nader op in. Via de 'De Digitale Watertoets' (www.dewatertoets.nl) kan een automatisch gegenereerd advies worden opgevraagd waaruit blijkt of overleg met het waterschap noodzakelijk is. Wanneer het plan uit deze toets het advies 'geen belang' krijgt, hoeft het plan niet meer aan het waterschap voorgelegd te worden.

Onderzoek

Voorliggend initiatief voorziet in een EOS wat leidt tot een verharding van ongeveer 600 m². De online watertoets is voor voorliggend plan uitgevoerd op 15 november 2023 en bijgevoegd als bijlage 4. Uit de resultaten is gebleken dat de Korte procedure doorlopen mag worden. Ook is op basis van de watertoets een uitgangspuntennotitie gegenereerd. Deze worden navolgend beschreven.

Waterschapsbeleid

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen' beschrijft wat Waterschap Rivierenland in de planperiode 2022-2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil gaan doen en waarom. In het waterbeheerprogramma zijn voor het waterbeheer de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. De visie van Waterschap Rivierenland is vertaald in 8 hoofdthema's: beschermen tegen overstromingen; water eerlijk verdelen; voorbereiden op extreem weer; streven naar schoon water van een goede biologische kwaliteit; bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur; kwaliteitsverbetering zwemwater; toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit; toewerken naar circulariteit. Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

Klimaatadaptatie

Water en ruimtelijke ordening zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden, zeker in ons veranderende klimaat. Extreme buien worden steeds vaker afgewisseld met perioden van droogte. We blijven ernaar streven om voldoende water van voldoende kwaliteit beschikbaar te hebben. Het waterschap heeft samen met de gemeenten de taak om te zorgen voor een klimaatbestendige inrichting van onze leefomgeving. Dit kunnen we niet alleen. U kunt een bijdrage leveren door uw plan zo klimaatbestendig mogelijk in te richten. Denk bijvoorbeeld aan groene daken of natuurvriendelijke oevers. De kwaliteit van de leefomgeving of de biodiversiteit kan zo worden vergroot.

Verhard oppervlak

Indien u verharding aanbrengt, dient u mogelijk watercompensatie aan te leggen.

Waterkwaliteit

Hieronder volgt een aantal algemene aandachtspunten die gelden voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen: • Gebruik geen uitlogende materialen zoals zink of koper. Zo komen deze materialen niet in de sloot terecht. Gebruikt u wel uitlogende materialen, dan mag het dakwater niet rechtstreeks op de sloten worden geloosd. • Bladeren van bladverliezende bomen langs het water komen vaak in het water terecht. Dit kan de waterkwaliteit negatief beïnvloeden. U kunt de hoeveelheid bladafval in de watergang beperken door rekening te houden met de plaatsing van bomen. • Neem de ecologische waarde mee in het ontwerp van een watergang, wadi, etc. Door aandacht te hebben voor de ecologische waarde, vergroot u deze zonder al te veel moeite."

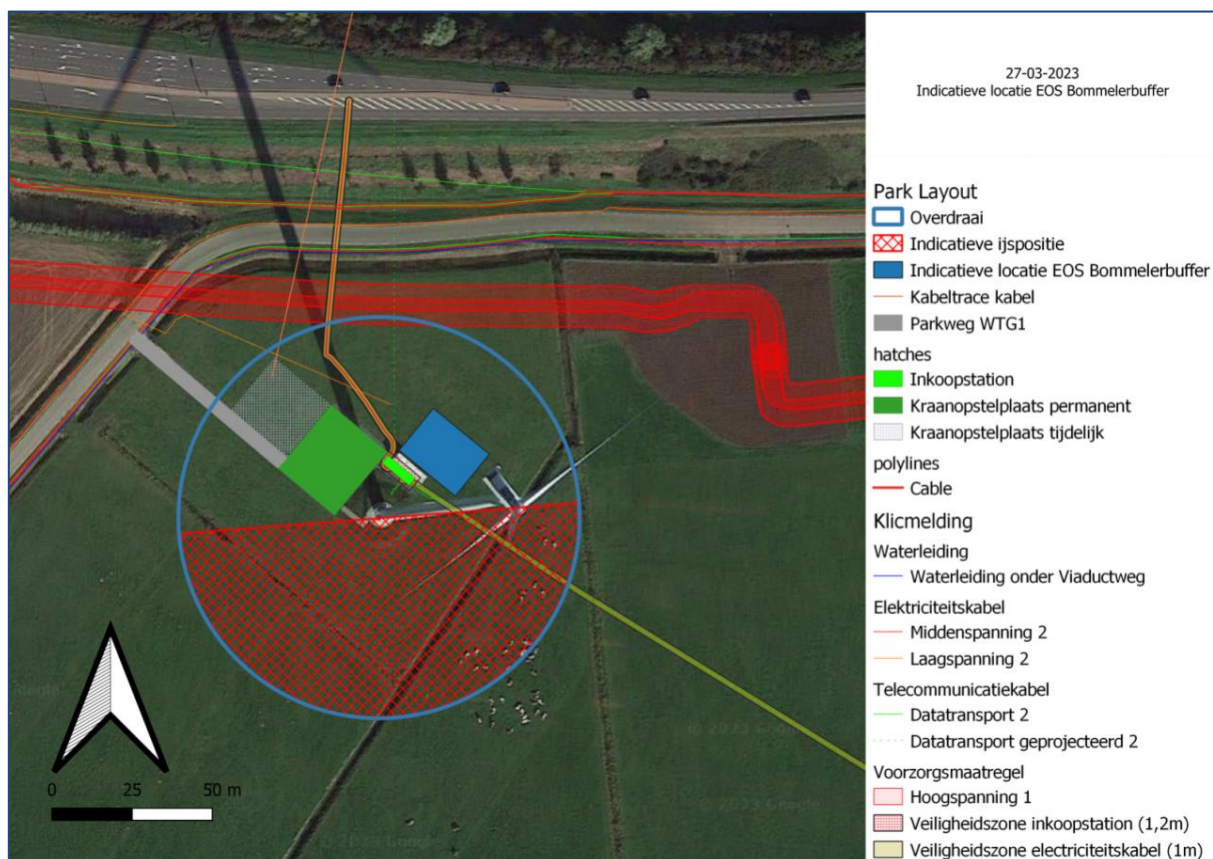
Doorwerking in onderhavig plan en conclusie

Voorliggend plan betreft het plaatsen van een energieopslagsysteem en de landschappelijke inpassing van het systeem. Op basis van de keur van het waterschap hoeven er geen compenserende maatregelen bij een toename minder dan 1.500 m² verharding in landelijk gebied. Voorliggend initiatief blijft onder deze grens, waardoor water compenserende maatregelen niet noodzakelijk zijn. Bestaande watergangen rondom het plangebied blijven gehandhaafd en worden niet aangetast door deze ontwikkeling. Daarmee blijft er voldoende capaciteit in de omgeving beschikbaar voor de opvang van hemelwater. Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor voorliggend plan.

4.6 Leidingen

Uit de toelichting, regels en verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel' is op de maken dat er geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Er zijn geen relevante leidingen met bijbehorende beschermingszones opgenomen.

Binnen het provinciaal inpassingsplan zijn binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – windturbine' kabels en leidingen, niet zijnde hoogspanningsleidingen mogelijk gemaakt. Rondom de windturbine en het inkoopstation liggen meerdere leidingen in de grond. Deze zijn weergegeven in onderstaand figuur. Het doel is om hierop aan de sluiten met het EOS. Deze leidingen vormen dan ook geen belemmering.



Figuur 4.8: overzichtskaart leidingen in en rondom plangebied (bron: Windunie)

Daarnaast zal bij eventuele graafwerkzaamheden een klic-melding uitgevoerd worden. Dit aspect vormt daarom geen belemmering voor voorliggend plan.

HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID

5.1 Economisch

Krachtens de Wet ruimtelijke ordening (Wro), waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening. De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De ontwikkeling zal geschieden conform hetgeen bepaald is in de Wet ruimtelijke ordening. De verwezenlijking van het plan is dan ook niet afhankelijk van gemeentelijke investeringen. De kosten voor de ambtelijke afhandeling van de procedure worden verrekend op basis van de daarvoor geldende leges. Voor wat betreft planschade zal de gemeente indien nodig met initiatiefnemer een (anterieure) overeenkomst afsluiten. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

6.2 Maatschappelijk

Vooroverleg

De ontwerpbesikking wordt op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegezonden aan diverse instanties in het kader van het vooroverleg. Tegelijkertijd wordt het plan gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd in het kader van de inspraak.

Omgevingsdialoog

Rondom de beoogde locatie voor het EOS bevinden zich verspreid enkele woningen. De plannen voor het plaatsen van het EOS zijn voorgelegd aan de bewoners van de nabijgelegen woningen aan de Inktfordseweg. Middels draagvlakformulieren hebben zij aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de plannen. De draagvlakformulieren zijn gedeeld met de gemeente Zaltbommel.

HOOFDSTUK 6: EINDCONCLUSIE

Uit de beleidsmatige beoordeling (hoofdstuk 2), de stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing (hoofdstuk 3) en de beoordeling van de milieu- en omgevingsaspecten (hoofdstuk 4) van het initiatief blijkt dat het initiatief ruimtelijk aanvaardbaar is en niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Daarom kan een omgevingsvergunning worden verleend op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (projectafwijkingbesluit).