

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Z a l t b o m m e l ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 november 2015

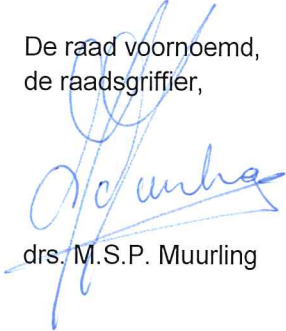
Gelet op artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeelde West'.
2. Het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeelde West' inclusief de bijbehorende bijlagen 'Passende Beoordeling' en 'Update Passende Beoordeling' vast te stellen.
3. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de 'Nota van zienswijzen, ambtshalve wijzigingen Structuurvisie WaalWeelde West' vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van de Structuurvisie WaalWeelde West.
4. De Structuurvisie WaalWeelde West, opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0297.BGBSV20150018-VS01 inclusief plankaart elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zaltbommel in
zijn vergadering van 10 december 2015

De raad voornoemd,
de raadsgriffier,

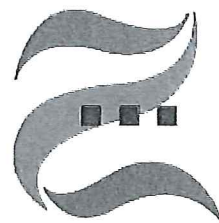

drs. M.S.P. Muurling

de voorzitter,


A. van den Bosch

RAAD 10/12/2015
hamaslik
Voorstel is unaniem akkoord.

gemeente
Zaltbommel



Adviesnota voor de raad

Onderwerp : Vaststellen Structuurvisie WaalWeelde West (technische
aanpassing)
Datum collegebesluit : 24 november 2015
Datum raadsvergadering : 10 december 2015
Portefeuillehouder : A.C. Bragt
Inlichtingen bij : Auke Sybesma

Voorstel

1. Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeelde West'.
2. Het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeelde West' inclusief de bijbehorende bijlagen 'Passende Beoordeling' en 'Update Passende Beoordeling' vast te stellen.
3. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de 'Nota van zienswijzen, ambtshalve wijzigingen Structuurvisie WaalWeelde West' vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van de Structuurvisie WaalWeelde West.
4. De Structuurvisie WaalWeelde West, opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0297.BGBSV20150018-VS01, inclusief plankaart elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

De gemeenten Lingewaai, Neerijnen en Zaltbommel en de provincie Gelderland hebben gezamenlijk een structuurvisie voor het westelijk deel van de Waal (WaalWeelde) opgesteld. De structuurvisie en de bijbehorende stukken zijn in de periode juni-juli 2015 ter vaststelling aan de gemeenteraden en Provinciale Staten voorgelegd. U heeft in uw vergadering van 2 juli 2015 de Structuurvisie WaalWeelde West vastgesteld. U heeft daarbij een amendement aangenomen, dat verwerkt wordt in de structuurvisie. De provincie heeft de structuurvisie conform het voorstel vastgesteld. De andere gemeenteraden hebben net als u een afwijkend besluit genomen. Dit leidt ertoe dat de structuurvisie niet door alle overheden gelijkloidend is vastgesteld. In de Stuurgroep WaalWeelde West is daarom afgesproken dat de vier partijen zelf verantwoordelijk zijn voor de inhoudelijke afhandeling van de structuurvisie (het verwerken van de wijzigingen in de tekst en het publiceren van de visie). Dat betekent dat er vier afzonderlijke structuurvisies ontstaan en geen sprake meer is van een gelijklopende intergemeentelijke en provinciale structuurvisie. Deze procesafspraken heeft tot gevolg dat om technische redenen een nieuw vaststellingsbesluit nodig is. De beslispunten en de inhoudelijke onderbouwing daarvan zijn hetzelfde gebleven als in de adviesnota van 2 juli 2015, uitgezonderd de IMRO-code (identificatienummer) in beslispunt 4.

Burgerparticipatie

Het voornemen tot dit technische besluit heeft niet ter inzage gelegen. Er doen zich geen inhoudelijke wijzigingen voor ten opzichte van uw besluit van 2 juli 2015.

Doel / meetbaar effect

Het vastleggen van het ruimtelijk kader voor het westelijk deel van de Waal en zijn omgeving. Het doel is om dit gebied veiliger, mooier, natuurlijker en economisch sterker te maken.

Argumenten

De inhoudelijke onderbouwing van de beslispunten 1 t/m 4 vindt u terug in de bijlage 'Inhoudelijke onderbouwing beslispunten vaststellen Structuurvisie WaalWeelde West'. De inhoud van de bijlage is rechtstreeks ontleend uit de adviesnota van 2 juli 2015. Voor de volledigheid zijn ook de adviesnota, het raadsbesluit en het amendement van 2 juli 2015 bijgevoegd. Hieronder gaan wij alleen in op de redenen waarom wij u opnieuw een voorstel tot vaststellen van de structuurvisie voorleggen.

4.1 De gemeenten Lingewaal, Neerijnen en Zaltbommel en de provincie hebben geen uniform besluit genomen, waardoor geen sprake meer is van een intergemeentelijke en provinciale structuurvisie. Dit heeft ertoe geleid dat in de Stuurgroep WaalWeelde West is expliciet afgesproken dat elke partij zelf de structuurvisie aanpast en vervolgens publiceert.

4.2 Voor het publiceren van de Structuurvisie WaalWeelde West is een nieuw besluit nodig.

Dit heeft vooral een technische oorzaak. In het raadsbesluit van 2 juli 2015 is bij beslispunt 4 een provinciale IMRO-code (identificatienummer) opgenomen. Dit komt voort uit het feit dat wij ervan uit zijn gegaan dat de provincie de intergemeentelijke en provinciale structuurvisie zou publiceren. Dit is niet aan de orde gezien de gewijzigde besluitvorming. Wij kunnen de structuurvisie niet met een provinciale IMRO-code publiceren. Het aanpassen van de IMRO-code kan niet zonder een nieuw besluit. De gepubliceerde structuurvisie zou dan namelijk afwijken van het raadsbesluit. In het voortraject is op een scenario van 'niet-uniforme' besluitvorming onvoldoende geanticipeerd en is de manier waarop de structuurvisie gepubliceerd moet worden onderbelicht gebleven. In het besluit dat nu aan u voorligt, is in beslispunt 4 een eigen gemeentelijke IMRO-code opgenomen. Als u de structuurvisie (opnieuw) vaststelt, kunnen wij wel overgaan tot publicatie.

4.3 De Structuurvisie WaalWeelde West treedt pas in werking nadat publicatie heeft plaatsgevonden.

Het is van belang dat wij beschikken over een in werking getreden structuurvisie. De structuurvisie vormt het inhoudelijke kader voor rivierverruimende maatregelen, waaronder de alternatieven bij Brakel (dijkteruglegging of bewonersalternatief), evenals de woningbouwlocatie Buitenstad. Als de Structuurvisie WaalWeelde niet in werking treedt, betekent dat een belangrijke beleidsmatige basis voor de Buitenstad ontbreekt.

4.4 De tekst uit uw amendement van 2 juli 2015 wordt verwerkt in de te publiceren structuurvisie.

De bijlage 'Aanpassingen Structuurvisie WaalWeelde West gemeente Zaltbommel' geeft een overzicht van de aanpassingen in de structuurvisie ten opzichte van de versie die wij op 2 juli 2015 aan u hebben voorgelegd.

Kantttekeningen

Geen opmerkingen.

Financiën

De kosten voor het laten aanpassen en het publiceren van de structuurvisie komen voor rekening van de gemeente. De kosten zijn beperkt (circa € 1.500.-). Wij vangen deze kosten op binnen bestaande budgetten.

Uitvoering

Planning

Nadat u de structuurvisie heeft vastgesteld, publiceren wij uw besluit. Het instellen van beroep tegen een vastgestelde structuurvisie is niet mogelijk.

Handhaving

Geen opmerkingen.

Communicatie

Wij hebben geen activiteiten op het gebied van communicatie uitgevoerd voor het hernieuwde besluit tot vaststelling van de structuurvisie. Na uw besluit tot vaststelling voeren wij op het gebied van communicatie de volgende activiteiten uit:

- De vastgestelde structuurvisie en het MER worden gepubliceerd op de gemeentepagina en in de Staatscourant. Ook wordt deze kennisgeving digitaal verzonden aan overlegpartners in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro);
- De kennisgeving, de structuurvisie (inclusief MER) en het raadsbesluit worden geplaatst op de gemeentelijke website en RO-online (www.ruimtelijkeplannen.nl).

Evaluatie / controle

Geen opmerkingen.

Bijlagen

Digitaal bijgevoegd en ter inzage in de leeskamer:

- Concept Raadsbesluit
- Inhoudelijke onderbouwing beslispunten vaststellen Structuurvisie WaalWeelde West
- Amendement, adviesnota en raadsbesluit 'vaststellen Structuurvisie WaalWeelde West' 2 juli 2015
- Aanpassing Nota van zienswijzen, ambtshalve wijzigingen
- Aanpassing Structuurvisie WaalWeelde West gemeente Zaltbommel

De Structuurvisie WaalWeelde West inclusief MER en alle andere bijlagen heeft u bij de raadsstukken van 2 juli 2015 ontvangen. Deze stukken zijn in te zien via het raadsinformatiesysteem. Bij deze adviesnota zijn twee bijlagen opgenomen waarin inzichtelijk is gemaakt welke onderdelen van de structuurvisie en de 'nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen' wordt gewijzigd naar aanleiding van uw besluit van 2 juli 2015.

Burgemeester en wethouders van Zaltbommel

drs. L.H. Derksen
gemeentesecretaris

A. van den Bosch
burgemeester

Inhoudelijke onderbouwing beslispunten vaststellen Structuurvisie WaalWeelde West

In de adviesnota aan de raad d.d. 10 december 2015 zijn de volgende beslispunten opgenomen:

1. Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeelde West'.
2. Het milieueffectrapport 'MER Structuurvisie WaalWeelde West' inclusief de bijbehorende bijlagen 'Passende Beoordeling' en 'Update Passende Beoordeling' vast te stellen.
3. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de 'Nota van zienswijzen, ambtshalve wijzigingen Structuurvisie WaalWeelde West' vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van de Structuurvisie WaalWeelde West.
4. De Structuurvisie WaalWeelde West, opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0297.BGBSV20150018-VS01 inclusief plankaart elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen.

Van de argumenten ter onderbouwing van deze beslispunten heeft de raad in zijn vergadering van 2 juli 2015 kennis kunnen nemen. Voor de volledigheid worden deze argumenten hieronder nogmaals verwoord.

1.1 Het MER Structuurvisie WaalWeeldeWest is op grond van artikel 7.12 Wet milieubeheer ter toetsing voorgelegd aan de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. is na het vaststellen van de ontwerp-structuurvisie en het MER gevraagd om advies uit te brengen over de juistheid en volledigheid van het MER. De Commissie heeft de ingediende zienswijzen op de ontwerp-structuurvisie en het MER bij haar advies betrokken. De Commissie vindt het rapport en het gevolgde proces van hoge kwaliteit. Ook geeft zij aan dat de alternatieven (verschillende scenario's), maatregelen (voorziene ingrepen in het plangebied) en de (milieu)effecten overzichtelijk en navolgbaar zijn weergegeven. De Commissie oordeelt dat het MER de essentiële informatie bevat om een besluit te nemen over de Structuurvisie WaalWeeldeWest waarbij het milieubelang volwaardig is meegewogen. Daarnaast geeft de Commissie aan dat in een zorgvuldige proces met bewoners en andere betrokkenen intensief is gewerkt aan de ontwikkeling van alternatieven. Het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. is gevoegd in bijlage 13. Het milieueffectrapport en bijlagen vindt u in bijlagen 4 en 5.

1.2 De aanbevelingen van de Commissie m.e.r hebben geleid tot een toevoeging aan de structuurvisie.

De Commissie vindt het van groot belang om de vergaarde kennis en de contacten die zijn opgebouwd met de omgeving vast te houden voor de toekomst. De Commissie doet hiervoor enkele aanbevelingen. Op basis van deze aanbevelingen zijn daarom (per ruimtelijke ingreep) aandachtspunten opgenomen die relevant zijn bij de nadere uitwerking van de maatregelen (zie bijlage 7). In hoofdstuk 4 van de zienswijzennota staat hoe partijen met het advies van de commissie zijn omgegaan.

2.1 Het opstellen van een MER is verplicht, omdat de structuurvisie een kaderstellend plan is voor m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteiten.

De structuurvisie schept het kader voor een aantal m.e.r.(beoordelings)-plichtige. Deze activiteiten zijn opgenomen in het MER. Bovendien zijn deze activiteiten voorzien in of in de nabijheid van Natura 2000-gebieden. Significante effecten op deze gebieden kunnen niet op voorhand worden uitgesloten. Daarom is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De resultaten uit het MER zijn meegewogen bij de keuzen voor de maatregelen in de structuurvisie.

2.2 De ontwerp-structuurvisie en het MER hebben van 6 februari tot en met 20 maart 2015 ter inzage gelegen.

Op de ontwerp-structuurvisie zijn 72 zienswijzen ingediend. Dit zijn minder reacties dan op het voorontwerp (101 reacties). De meeste zienswijzen hebben betrekking op een hoogwatergeul bij Varik-Heesselt. Hiervan zijn 35 grotendeels gelijklopende zienswijzen. Ten aanzien van de rivierkundige maatregelen bij Brakel is één omvangrijke zienswijze ingediend tegen een mogelijke dijkteruglegging bij Brakel. Daarnaast zijn er 6 grotendeels gelijklopende zienswijzen ingediend. Deze reclamanten zijn juist tegen het "bewonersalternatief" (een variant zonder dijkteruglegging), als dit tot gevolg heeft dat er een extra dijkverhoging noodzakelijk is. De belangrijkste onderwerpen uit de zienswijzen zijn:

- Veiligheid van bewoners;
- Planschade;
- Onduidelijkheid over vervolgproces
- MIRT-procedure (Meerjarenprogramma Infrastructuur Ruimte en Transport)
- Hoogwatergeul Varik-Heesselt;
- Rivierkundige maatregelen bij Brakel
- Ontwikkeling van de Kerkewaard
- Overcompensatie rivierruimte voor de functieveranderingslocaties

Alle ingediende zienswijzen zijn beantwoord in de zienswijzennota. Deze bevat alle inhoudelijke wijzigingen van de (definitieve) structuurvisie ten opzichte van de ontwerp-structuurvisie. De zienswijzennota is bijgevoegd in bijlage 12. Ten behoeve van de publicatie van de zienswijzennota zijn de reclamanten geanonimiseerd. Voor uw besluitvorming is in bijlage 11 een aparte lijst toegevoegd met de namen van de reclamanten per gemeente. Deze zienswijzennota bevat alle inhoudelijke wijzigingen van de (definitieve) structuurvisie ten opzichte van de ontwerpstructuurvisie.

2.1 U bent op grond van artikel 2.1 Wro bevoegd tot het vaststellen van een structuurvisie

U stelt hiermee de ruimtelijke kaders vast voor het plangebied dat betrekking heeft op het grondgebied van de gemeente Zaltbommel. Aan de andere gemeenteraden en provinciale staten wordt de structuurvisie eveneens ter vaststelling (voor het eigen grondgebied) voorgelegd.

2.2 Besluitvorming geeft een krachtig signaal aan Rijk en Waterschap

De stuurgroep vindt vaststelling van de structuurvisie WaalWeeldeWest in juli 2015 van belang. Dat heeft te maken met de besluitvorming op Rijksniveau rondom het Nationaal Waterplan. Voortvarende besluitvorming geeft de provincie en gemeenten een krachtige positie in het samenspel met het Rijk en het Waterschap ten aanzien van de hoogwaterveiligheidsopgave. Het Rijk heeft namelijk besloten om specifiek voor de ruimtelijke maatregelen 200 miljoen euro extra te reserveren. Met het raadsbesluit kunnen de ruimtelijke maatregelen – waaronder die bij Varik-Heesselt en Brakel – tijdig bij het Rijk en het Waterschap ingebracht worden. Hierdoor is de kans groter dat een voldoende deel van de 200 miljoen ten goede komt aan deze maatregelen. Ook ten aanzien van het HWBP betekent besluitvorming dat het Waterschap bij de dijkversterkingsplannen rekening moet houden met het gemeentelijke en provinciale beleid. Dit heeft niet alleen consequenties voor het ruimtebeslag van de dijken, maar ook voor de benodigde financiële middelen. Die middelen kunnen dan ten goede komen aan de rivierverruimende maatregelen uit de structuurvisie. In bijlage 14 staat meer informatie over de urgentie van besluitvorming.

2.1 Met de structuurvisie wordt ontwikkeling van de functieveranderingslocaties mogelijk

Op grond van artikel 2.4.5 van het Barro kunnen overheden het bestemmingsplan wijzigen voor 'niet-riviergebonden' activiteiten in het stroomvoerend deel van de rivier. Voorwaardelijk hiervoor is dat er 'per saldo' meer ruimte voor de rivier wordt gerealiseerd. De structuurvisie biedt de mogelijkheid om via een anterieure overeenkomst afspraken te maken over financiële bijdragen aan rivierverruimende maatregelen. Hiermee wordt gezorgd dat 'per saldo' meer ruimte voor de

rivier wordt gecreëerd. Hierdoor wordt de ontwikkeling van niet-riviergebonden functies, zoals de Buitenstad Zaltbommel, mogelijk gemaakt.

4.1 De wet eist dat u de structuurvisie zowel elektronisch als analoog (op papier) vaststelt.

Dit staat in artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening. De elektronische versie is leidend ten opzichte van de analoge versie.

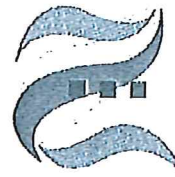
Financiën (ontleend uit adviesnota aan de raad d.d. 2 juli 2015)

Uitvoeringsparagraaf structuurvisie

In een structuurvisie is het verplicht om in te gaan op de wijze waarop de voorgenomen ontwikkelingen worden verwezenlijkt. Hoofdstuk 7 van de structuurvisie gaat daarop in. De vaststellende overheden hebben nog geen budget aan het rivierkundige maatregelenpakket gekoppeld. Aan de opgave ten aanzien van hoogwaterveiligheid wordt gewerkt door het Rijk, de Waterschappen, de provincie en de gemeenten. Een definitieve uitwerking van de rivierkundige maatregelen, financiële borging, nader onderzoek naar meekoppelkansen, overige baten en draagvlak vindt plaats in de verschillende toekomstige MIRT-processen. De minister heeft voor heel Nederland tot 2028 en bedrag van 200 miljoen euro gereserveerd voor rivierverruiming die een grote bijdrage leveren aan de waterveiligheid. Ook dient cofinanciering beschikbaar te zijn. In het Coalitieakkoord staat dat de provincie Gelderland hiertoe in principe bereid is. Een belangrijk deel van de beschikbare middelen voor hoogwaterveiligheid is opgenomen in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Dit programma wordt door het waterschap getrokken. Het Rijk onderzoekt daarnaast wat de effecten zijn van rivierverruiming op de benodigde maatregelen aan de dijken. Een mogelijk resultaat hiervan is het vrijkomen van meer financiële middelen voor rivierverruiming.

Kostenverhaal op basis van de structuurvisie

De overheid (de provincie of gemeenten) kan op twee manieren kosten verhalen. Dat kan op basis van een anterieure overeenkomst (het privaatrechtelijk spoor) of op basis van een exploitatieplan (het publiekrechtelijk spoor). Voorafgaand aan het publiekrechtelijk (verplicht) kostenverhaal via een exploitatieplan, gaat in de regel een onderhandelingstraject plaats waarbij contractueel kostenverhaal plaatsvindt (de anterieure overeenkomst). In dat geval hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld. De gemeente is verplicht, als daarvan sprake is, het kostenverhaal (anterieur of via exploitatieplan) bij het vaststellen van een bestemmingsplan verzekerd te hebben.



AMENDEMENT

Agendapunt: 8 <i>10</i>	
Onderwerp: Structuurvisie Waalweelde West	
De raad van de gemeente Zaltbommel in vergadering bijeen op 2 juli 2015	
Overwegende dat: 1. In de structuurvisie geen rivierverruimende maatregelen zijn opgenomen in de Broomwaard en de Brakelse Benedenwaarden 2. De onder 1. genoemde maatregelen een extra daling van de waterstand tot gevolg zullen hebben die nodig kan zijn ter voorkoming van een mogelijke dijkverlegging bij Brakel Ondergetekenden stellen voor het conceptbesluit als volgt te wijzigen/aan te vullen: Op pagina 37 van de structuurvisie, onder alinea 'De Barro-reservering in de Merwedes', toe te voegen de volgende tekst: "In de keuze tussen de twee maatregelen, in het op deze structuurvisie volgende MIRT onderzoek worden ook de rivierkundige maatregelen in de Brakelse Benedenwaarden (maatregel: wl_45-48p) en de Broomwaard (maatregel: wl_41-1), die nu niet zijn opgenomen in de structuurvisie, meegenomen in de afweging. Deze twee maatregelen zullen worden uitgevoerd indien daarmee de dijkverlegging te Brakel kan worden voorkomen". Toelichting: In de structuurvisie wordt voor de dijkverlegging te Brakel een bewonersalternatief opgenomen die de voorkeur heeft bij de gemeenteraad van Zaltbommel. In de verdere uitwerking van de plannen moet alles op alles worden gezet om de dijkverlegging te voorkomen. Wij kiezen daarbij onvoorwaardelijk voor de inzet van de maatregelen in de Broomwaard en de Brakelse Benedenwaarden indien daarmee de dijkverlegging te Brakel kan worden voorkomen.	
Nico van Wijk	PvdA
Frits van der Schans	Frits van der Schans
Jaco Melse	CDA
Kees Kesting	Christen Unie
Arie Duijzer	SGP
Kees Metz	ZVV

Dit amendement is aangenomen / verworpen in de vergadering van 2 juli 2015
de raadsgriffier,

[Handwritten signature]