

BESLUIT HOGERE GELUIDGRENSWAARDEN (WET GELUIDHINDER)

Besluit van burgemeester en wethouders van de **gemeente Zaltbommel**, voor de **vaststelling van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting**.

Dit volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder, in samenhang met artikel 110a, eerste lid van de Wet geluidhinder.

Dit voor de een aanvraag van een omgevingsvergunning voor de locatie **De Tol aan de Steenweg in Zaltbommel**.

Aanleiding

Op 29 december 2023 heeft de ODR een aanvraag van [REDACTED] voor een vergunning voor de bouw van 61 tijdelijke flexwoningen (deel 1, blok 1 en 2) op het perceel kadastraal bekend Kerkwijk, sectie N nummer 706, plaatselijk bekend Steenweg ongenummerd te Bruchem ontvangen.

Ook heeft de ODR op 29 december 2023 van [REDACTED] een aanvraag voor een vergunning voor de bouw van 78 tijdelijke flexwoningen (deel 2 blok 3 en 4) eveneens op het perceel kadastraal bekend Kerkwijk, sectie N nummer 706 ontvangen.

Gezien de onderlinge samenhang tussen beide aanvragen hebben aanvragers besloten deze aanvraag samen te voegen tot 1 aanvraag.

Omdat het plan niet past in het geldende bestemmingsplan is er een buitenplanse afwijking nodig. Het college van burgemeester en wethouders heeft in haar vergadering van 20 mei 2025 besloten deze vergunning te verlenen.

Bij de vergunningaanvraag zit een akoestisch onderzoek. Uit dat onderzoek blijkt dat bij 136 woningen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder overschreden wordt. Dit door het wegverkeer op de rijksweg A2, provinciale weg N322 en de Steenweg.

Ook de maximale grenswaarde wordt overschreden. Dit door de A2 waarvoor een strengere maximale grenswaarde geldt dan voor de andere wegen. Deze overschrijding wordt weggenomen door de realisatie van zogenaamde dove gevels. Het aantal overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde wordt daardoor met 13 verminderd tot 123 woningen. Maatregelen die het geluid verder verminderen zijn niet mogelijk, niet doelmatig of niet gewenst. Voor 123 woningen is het daarom noodzakelijk om een hogere (maximale) geluidgrenswaarde vast te stellen.

Wettelijk kader en beleid

Burgemeester en wethouders zijn (binnen de grenzen van de gemeente) bevoegd om een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vast te stellen. Dit bij het vaststellen van een bestemmingsplan. Dit blijkt uit artikel 83 van de Wet geluidhinder, in samenhang met artikel 110a van de Wet geluidhinder.

De gemeente Zaltbommel heeft voor het vaststellen van hogere waarden geen geluidbeleid.

Documenten

Bij dit besluit behoort het volgende document:

- Geluidsonderzoek: "Geluidbelasting wegverkeer woningen Steenweg te Zaltbommel", opgesteld door Akoestisch Adviesburo Van der Boom, met datum 15 oktober 2024 (opdrachtnummer 23-266).

Procedure en zienswijzen

De vaststelling van het ontwerpbesluit hogere grenswaarden heeft vanaf 9 januari 2025 tot en 19 februari 2025 voor het indienen van zienswijzen ter inzage gelegen. Door de gemeente zijn in deze periode van 7 personen/instanties brieven met zienswijzen ontvangen.

De ingediende zienswijzen zijn beoordeeld en van antwoorden voorzien. Deze zijn verwerkt in een nota van zienswijzen die door het college van burgemeester en wethouders is vastgesteld. Deze nota van zienswijzen maakt onderdeel uit van dit besluit.

De ingediende zienswijzen leiden niet tot aanpassing van de plannen

Overwegingen

Onderbouwing voor de hogere geluidgrenswaarden.

Bestemmingsplan

1. De gemeente Zaltbommel verleent een vergunning waarmee 139 woningen (appartementen) mogelijk worden gemaakt. Dit in plangebied De Tol aan de Steenweg te Zaltbommel en Bruchem. Het plangebied staat kadastraal bekend als sectie N nummer 706 in Kerkwijk (perceel KWK02N706).
2. Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van de rijksweg A2, provinciale weg N322, Steenweg, Krangstaat, Middelsteeg en Peperstraat.

Wet geluidhinder (Wgh)

3. Voor nieuwe woningen binnen de geluidszones van wegen geldt een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Dit blijkt uit artikel 82 van de Wet geluidhinder.

Er kunnen hogere waarden worden vastgesteld dan de voorkeursgrenswaarde. Dit volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder. De maximaal vast te stellen hogere waarde is onder andere afhankelijk van de locatie van het plangebied in stedelijk- of buitenstedelijk gebied.

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom. Voor de rijksweg A2 geldt het plangebied als buitenstedelijk gebied. Voor de overige wegen geldt het plangebied als binnenstedelijk gebied.

Voor de A2 is de maximale grenswaarde 53 dB. Dit volgens artikel 83, eerste lid van de Wet geluidhinder. Voor de overige wegen is de maximale grenswaarde van 63 dB uit artikel 83, tweede lid, van de Wet geluidhinder van toepassing.

Voor de toetsing aan de grenswaarde wordt een aftrek toegepast voor het stiller worden van het verkeer in de toekomst. Dit staat in artikel 110g van de Wet geluidhinder. Die aftrek is voor wegen met een toegestane rijsnelheid van minder dan 70 km/uur 5 dB. Voor de wegen met een hogere toegestane rijsnelheid ligt de aftrek tussen de 2 tot 4 dB (afhankelijk van de geluidbelasting).

De aftrek van 2 tot 4 dB is van toepassing bij de A2 en N322. Voor de overige wegen geldt een aftrek van 5 dB.

De gehanteerde aftrek zal bij de vast te stellen hogere waarden worden vermeld.

4. Volgens artikel 110a, vijfde lid, van de Wet geluidhinder kan een hogere grenswaarde alleen worden vastgesteld wanneer:
 - maatregelen, waarmee het geluid wordt teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde, niet voldoende doeltreffend zijn of
 - er belangrijke bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard.
5. Er geldt geen gemeentelijk geluidbeleid.

Akoestisch onderzoek

6. Bij 132 nieuwe woningen kan voor de rijksweg A2 niet worden voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
De hoogst berekende geluidsbelasting is voor deze weg 59 dB en ligt daarmee 11 dB boven de voorkeursgrenswaarde. Ook de maximale grenswaarde van 53 dB wordt dus overschreden. Dit met 6 dB.
Met realisatie van dove gevels kunnen de overschrijdingen van de maximale grenswaarden worden weggenomen. Zie punt 14.
Bij 116 woningen is dan nog een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde aanwezig tot maximaal 53 dB.
7. Bij 84 nieuwe woningen kan voor de provinciale weg N322 niet worden voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
De hoogst berekende geluidsbelasting is voor deze weg 59 dB en ligt daarmee 11 dB boven de voorkeursgrenswaarde.
De maximale grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
8. Bij 7 nieuwe woningen kan voor de Steenweg niet worden voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
De hoogst berekende geluidsbelasting is voor deze weg 51 dB en ligt daarmee 3 dB boven de voorkeursgrenswaarde.
De maximale grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
9. Het geluid van de Krangstraat, Middelsteeg en Peperstraat ligt beneden de voorkeursgrenswaarde.
10. Bij 81 woningen is cumulatie aanwezig van verkeerslawaai:
 - bij 74 woningen cumulatie van geluid A2 en N322,
 - bij 3 woningen cumulatie van geluid A2 en Steenweg,
 - bij 2 woningen cumulatie van geluid N322 en Steenweg,
 - en bij 2 woningen cumulatie van geluid A2, N322 en Steenweg.
11. De woningen (appartementen) worden gerealiseerd in vier U-vormige gebouwen die aan de open zijde zijn dichtgezet met een verglaasd trappenhuis. Daardoor ontstaat binnen in elk gebouw een geluidluw binnenterrein.

Maatregelen

12. De rijksweg A2 en provinciale weg N322 zijn reeds voorzien van een geluidreducerend wegdektype. In principe is het mogelijk om een wegdektype aan te brengen dat nog iets meer geluidreductie geeft. Maar het effect daarvan is beperkt. Deze maatregel wordt daarom als te kostbaar en niet doelmatig beschouwd.

Een verlaging van de rijksnelheid is om verkeerskundige redenen niet gewenst.

De Steenweg is voorzien van een standaard type asfalt. Het aantal wooneenheden dat een hoog geluidniveau ondervindt van de Steenweg is relatief beperkt. Ook de mate van de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde is relatief gering. Maatregelen aan de Steenweg worden daarom als niet doelmatig beschouwd.

13. Schermen zijn als niet doelmatig en te kostbaar beschouwd. Met schermen langs de wegen wordt met name bij de hogere verdiepingen weinig geluidreductie gerealiseerd. Geluidsschermen worden daarom niet aangelegd.

14. Omdat de maximale geluidgrenswaarde door de rijksweg A2 wordt overschreden moeten er geluidreducerende maatregelen worden getroffen. Dit betreft bij het meest oostelijk gelegen bouwblok (blok/gebouw 4) de appartementen gelegen aan de noord- en oostgevel. En het betreft bij het bouwblok daarnaast (blok/gebouw 3) het noordelijke deel van de oostgevel.

Waar de maximale grenswaarde wordt overschreden zullen deze gevels worden uitgevoerd als zogenaamde "dove gevels". Deze gevels hoeven dan niet meer te worden getoetst en hogere grenswaarden hoeven niet te worden vastgesteld.

Van blok/gebouw 4 wordt de oostgevel (rekenpunten 3 en 4) geheel doof uitgevoerd. De noordgevel van blok 4 (rekenpunten 1 en 2) wordt doof uitgevoerd op 1^e, 2^e en 3^e verdieping. Van blok 3 wordt het noordelijk deel van de oostgevel (rekenpunt 16) doof uitgevoerd op de 2^e en 3^e verdieping.

In het besluit zal worden opgenomen dat deze gevels als dove gevels moeten worden uitgevoerd.

15. De geluidisolatie van de woningen moet voldoen aan de eisen in het Bouwbesluit. Aan de woningen moet daarom isolatie worden aangebracht, zodat binnen in de woning het geluidniveau voldoet.

Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning is daarvoor een onderzoek naar de geluidwering bijgevoegd: "De Tol Zaltbommel Omgevingsvergunning Bouwfysica en akoestiek", opgesteld door Circlewood, met datum 25 oktober 2024.

16. Er gelden geen extra eisen op grond van gemeentelijk geluidbeleid.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Zaltbommel besluiten om de volgende waarden als ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen. Dit volgens artikel 83 van de Wet geluidhinder, in samenhang met artikel 110a van de Wet geluidhinder.

De waarden staan vermeld in de tabellen op de volgende pagina's.

Tabel 1a: vast te stellen hogere geluidgrenswaarden A2

locatie/adres *	aantal woningen	waarneem- hoogte (m)	hogere waarde (incl. aftrek)	aftrek (art. 110g Wgh)	geluidsbron
Blok/gebouw 4 (oostgevel geheel en noordgevel m.u.v. BG worden "doof")					
Rekenpunt 1_A en 2_A	4	1,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 5_A	2	1,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 5_B en 6_B	4	4,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 5_C en 6_C	4	7,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 5_D en 6_D	4	10,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 6_A	1	1,5	52 dB	2 dB	A2
Blok/gebouw 3 (oostgevel noord (bij rekenpunt 16) wordt op 2 ^e en 3 ^e verdieping doof)					
Rekenpunt 14_A	2	1,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 14_B	2	4,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 14_C en 15_C	5	7,5	53 dB	4 dB	A2
Rekenpunt 14_D en 15_D	5	10,5	53 dB	4 dB	A2
Rekenpunt 15_A	3	1,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 15_B	3	4,5	53 dB	4 dB	A2
Rekenpunt 17_D	1	10,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 18_A en 19_A	4	1,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 18_B en 19_B	5	4,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 18_C en 19_C	5	7,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 18_D en 19_D	4	10,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 20_B	1	4,5	49 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 20_C	1	7,5	50 dB	2 dB	A2
Blok/gebouw 2					
Rekenpunt 27_A	2	1,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 27_B	2	4,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 27_C en 28_C	3	7,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 27_D en 28_D	3	10,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 28_A	1	1,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 28_B	1	4,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 29_A	2	1,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 29_B	2	4,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 29_C	2	7,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 29_D	2	10,5	53 dB	3 dB	A2
Rekenpunt 30_D	1	10,5	50 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 31_A	2	1,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 31_B	2	4,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 31_C	2	7,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 31_D	1	10,5	52 dB	2 dB	A2

Rekenpunt 32_A	1	1,5	50 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 32_B	2	4,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 32_C	2	7,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 32_D	2	10,5	52 dB	2 dB	A2

* Nummers van rekenpunten uit akoestisch onderzoek.

Tabel 1b: vast te stellen hogere geluidgrenswaarden A2 (vervolg)

locatie/adres *	aantal woningen	waarneem- hoogte (m)	hogere waarde (incl. aftrek)	aftrek (art. 110g Wgh)	geluidsbron
Blok/gebouw 1					
Rekenpunt 40_A	2	1,5	50 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 40_B	2	4,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 40_C	2	7,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 41_A	1	1,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 41_B	1	4,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 41_C	1	7,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 42_A	1	1,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 42_B	1	4,5	52 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 42_C	1	7,5	53 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 43_B	1	4,5	50 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 43_C	1	7,5	51 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 44_A	1	1,5	49 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 44_B	1	4,5	50 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 44_C	1	7,5	50 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 45_B	2	4,5	49 dB	2 dB	A2
Rekenpunt 45_C	2	7,5	50 dB	2 dB	A2

Tabel 2a: vast te stellen hogere geluidgrenswaarden N322

locatie/adres *	aantal woningen	waarneem- hoogte (m)	hogere waarde (incl. aftrek)	aftrek (art. 110g Wgh)	geluidsbron
Blok/gebouw 4 (noordgevel geheel en oostgevel m.u.v. BG worden "doof")					
Rekenpunt 1_A en 2_A	4	1,5	57 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 7_B	1	4,5	52 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 7_C	1	7,5	53 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 7_D	1	10,5	53 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 8_B	1	4,5	53 dB	3 dB	N322
Rekenpunt 8_C	1	7,5	53 dB	3 dB	N322
Rekenpunt 8_D	1	10,5	53 dB	4 dB	N322
Blok/gebouw 3 (oostgevel noord (bij rekenpunt 16) wordt 2 ^e en 3 ^e verdieping doof)					
Rekenpunt 14_A en 15_A	5	1,5	56 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 14_B en 15_B	5	4,5	57 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 14_C en 15_C	5	7,5	58 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 14_D	2	10,5	58 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 15_D	3	10,5	59 dB	2 dB	N322

Rekenpunt 17_B	1	4,5	52 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 17_C	1	7,5	53 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 17_D	1	10,5	53 dB	3 dB	N322
Rekenpunt 20_A en 21_A	2	1,5	51 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 20_B	1	4,5	51 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 20_C en 21_C	2	7,5	52 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 20_D	1	10,5	52 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 21_B	1	4,5	52 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 21_D	1	10,5	53 dB	2 dB	N322

Tabel 2b: vast te stellen hogere geluidgrenswaarden N322 (vervolg)

locatie/adres *	aantal woningen	waarneem- hoogte (m)	hogere waarde (incl. aftrek)	aftrek (art. 110g Wgh)	geluidsbron
Blok/gebouw 2					
Rekenpunt 27_A en 28_A	4	1,5	53 dB	4 dB	N322
Rekenpunt 27_B en 28_B	4	4,5	56 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 27_C en 28_C	4	7,5	56 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 27_D en 28_D	4	10,5	57 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 29_A en 30_A	2	1,5	52 dB	3 dB	N322
Rekenpunt 29_B	1	4,5	53 dB	3 dB	N322
Rekenpunt 29_C	1	7,5	53 dB	3 dB	N322
Rekenpunt 29_D	1	10,5	53 dB	4 dB	N322
Rekenpunt 30_B	1	4,5	51 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 30_C	1	7,5	52 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 30_D	1	10,5	53 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 33_B	1	4,5	50 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 33_C	1	7,5	51 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 33_D	1	10,5	51 dB	2 dB	N322
Blok/gebouw 1					
Rekenpunt 40_A en 41_A	4	1,5	53 dB	3 dB	N322
Rekenpunt 40_B en 41_B	4	4,5	53 dB	4 dB	N322
Rekenpunt 40_C en 41_C	4	7,5	53 dB	4 dB	N322
Rekenpunt 43_B	1	4,5	51 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 43_C	1	7,5	52 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 47_B	1	4,5	49 dB	2 dB	N322
Rekenpunt 47_C	1	7,5	49 dB	2 dB	N322

Tabel 3: vast te stellen hogere geluidgrenswaarden Steenweg

locatie/adres *	aantal woningen	waarneem- hoogte (m)	hogere waarde (incl. aftrek)	aftrek (art. 110g Wgh)	geluidsbron
Blok/gebouw 1					
Rekenpunt 45_C	1	7,5	49 dB	5 dB	Steenweg
Rekenpunt 46_B	2	4,5	50 dB	5 dB	Steenweg
Rekenpunt 46_C	2	7,5	51 dB	5 dB	Steenweg
Rekenpunt 47_B	1	4,5	49 dB	5 dB	Steenweg
Rekenpunt 47_C	1	7,5	50 dB	5 dB	Steenweg

* Nummers van rekenpunten uit akoestisch onderzoek.

Dove gevels

Van gebouw/blok 4 moet de oostgevel geheel en de noordgevel op de 1^e, 2^e en 3^e verdieping (bij rekenpunten 1 t/m 4) worden uitgevoerd als dove gevel.

Van gebouw/blok 3 moet het noordelijk deel van de oostgevel (bij rekenpunt 16) op de 2^e en 3^e verdieping worden uitgevoerd als dove gevel.

Na het onherroepelijk worden van dit besluit, wordt dit ingeschreven bij het Kadaster.

Dit volgens artikel 110i van de Wet geluidhinder.

Zaltbommel, 20 mei 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zaltbommel

Namens dezen,



Teammanager

Bijlage

- Geluidsonderzoek: "Geluidbelasting wegverkeer woningen Steenweg te Zaltbommel", opgesteld door Akoestisch Adviesburo Van der Boom, met datum 15 oktober 2024 (opdrachtnummer 23-266).

Beroep

U, degenen die een zienswijze hebben ingediend en/of belanghebbenden kunnen gedurende zes weken na publicatie van dit besluit beroep.

Het besluit wordt van kracht op de dag na verstrijken van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn beroep wordt ingesteld en een verzoek wordt gedaan om voorlopige voorziening wordt het besluit in dat geval niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State
Afdeling Bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voor het instellen van beroep of voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.