

Ruimtelijke onderbouwing Aalst, plaatsen aanlegsteiger

1. Inleiding

1.1. aanleiding

Watersportvereniging "t Wrijfhout" heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor het plaatsen van een aanlegsteiger in Het Esmeer in Aalst. Het college heeft besloten om aan dit verzoek medewerking te verlenen.

1.2. ligging projectgebied

De aanlegsteiger ligt in Het Esmeer in Aalst naast de ingang van de jachthaven. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Brakel, sectie L, nummer 1602. Het perceel is in eigendom bij de gemeente Zaltbommel.

1.3. geldend bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied, Zaltbommel", dat op 27 juni 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad. De betreffende gronden hebben hierin de bestemming "water" met de aanduiding "ahs-natuur". Voorts geldt er een dubbelbestemming "waterstaat – waterstaatkundige functie". Ter plaatse van de te plaatsen aanlegsteiger is een "wro-zone – wijzigingsgebied 2" opgenomen.

Binnen de gronden met de bestemming "water" mogen alleen aanlegsteigers worden geplaatst als deze binnen de aanduiding aanlegsteiger ligt.

De locatie van de te plaatsen aanlegsteiger valt binnen deze aanduiding.

Voor de gebiedsaanduiding wro-zone – wijzigingsgebied 2 mag het college van Burgemeester en wethouders de bestemming wijzigen voor aanlegsteigers als:

- I dit geen nadelige invloed heeft op afwikkeling verkeer of leidt tot onevenredige parkeerdruk;
- II de waterbeheerder wordt gehoord;
- III rekening wordt gehouden met omliggende waarden en functies;
- IV de aanlegsteigers landschappelijk worden ingepast (in welk kader een inrichtings- en beplantingsplan dient te worden opgesteld).

Het plaatsen van de aanlegsteiger voldoet aan deze voorwaarden, Over deze voorwaarden kunnen wij verder het volgende opmerken:

I

In de directe omgeving van het projectgebied liggen ruim 100 parkeerplaatsen. Tezamen met een aangrenzend overloopgebied voor parkeren zijn er voldoende mogelijkheden voor parkeren. Het parkeren door bezoekers van de aanlegsteiger kan worden opgevangen binnen het huidige aantal parkeerplaatsen.

II

Voor de te plaatsen aanlegsteiger heeft de watersportvereniging op 10 september 2015 in het kader van de Waterwet van Rijkswaterstaat een watervergunning ontvangen.

III

Het plaatsen van een aanlegsteiger in een recreatiegebied voor watersporters is een voor de hand liggende en logische voorziening. Door juist in het bestemmingsplan zones aan te wijzen waarbinnen aanlegsteigers geplaatst kunnen worden, wordt voorkomen dat er een wildgroei aan aanlegsteigers ontstaat. Met het opnemen van deze zones worden omliggende waarden en functies beschermd.

IV

Deze voorwaarde is onterecht vanuit een andere wijzigingsbevoegdheid opgenomen en vervolgens in het bestemmingsplan opgenomen. Een aanlegsteiger ligt immers op het water en behoeft verder geen landschappelijke inpassing. In de eerstvolgende bestemmingsplanherziening wordt deze voorwaarde uit het bestemmingsplan gehaald.

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de afvoer van oppervlaktewater, sediment en ijs, voor waterhuishouding, voor verkeer te water en voor aanleg, onderhoud en verbetering van de waterkering. Op deze gronden mogen, in afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van rivierbakening en bouwwerken ten behoeve van de Rijkswaterstaat. Het college kan hier door middel van een omgevingsvergunning afwijken voor andere op deze gronden geldende bestemmingen. De waterbeheerder moet in dit verband wel worden gehoord. Deze heeft op 10 september 2015 een in het kader van de Waterwet watervergunning afgegeven

De aanduiding "ehs-natuur" geeft aan dat de gronden tevens bestemd zijn voor de bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken in het gebied.

2. Beleidskaders

2.1. nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid wordt meer aan de provincies en de gemeenten overgelaten. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet de volgende drie rijksdoelen geformuleerd:

de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken;

de bereikbaarheid verbeteren;

zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het plaatsen van de aanlegsteiger in Het Esmeer is niet in strijd met de ambities en doelen in de SVIR.

AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. De AMvB Ruimte is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Daarnaast kan in de AMvB Ruimte provincies opgedragen worden bepaalde thema's verder uit te werken of te borgen in een provinciale verordening, waar de gemeente zich wederom aan dient te houden bij het

vaststellen van bestemmingsplannen. Inhoudelijk kan het daarbij gaan om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies zoals de grote rivieren en primaire waterkeringen in en buiten het kustfundament. Het plaatsen van de aanlegsteiger in Het Esmeer is niet in strijd met de AMvB Ruimte.

2.2. Provinciaal beleid

Omgevingsverordening Gelderland

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 24 september 2014 de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld.

Deze verordening integreert en vervangt een aantal verordening, waaronder de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG).

In de omgevingsverordening worden regels gesteld ten aanzien van de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen.

In de provinciale verordening zijn geen regels opgenomen voor aanlegsteigers. Er is overigens ook geen sprake van een provinciaal belang.

3. Planbeschrijving (Bestaande en toekomstige situatie)

3.1. Bestaande situatie

In de huidige situatie liggen er in de directe omgeving al een aantal steigers; zowel in de jachthaven zelf als ook hier buiten.

3.2 Toekomstige situatie

Met het plaatsen van de aanlegsteiger kunnen maximaal 18 schepen afmeren.

4. Milieu- & Omgevingsaspecten

4.1. Bodem

Er is geen sprake van een gevoelig object.

4.2. Wegverkeerslawaaï

Het plaatsen van de aanlegsteiger betreft geen geluidgevoelige bebouwing. Er is derhalve geen akoestisch onderzoek noodzakelijk en het wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.3. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Conclusie:

De plaatsing van de aanlegsteiger heeft geen (noemenswaardig) effect op de luchtkwaliteit.

4.4. Geur

De plaatsing van de aanlegsteiger verspreidt geen geur en is ook geen geurgevoelig object. Geur vormt derhalve geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.5. Externe Veiligheid

Het aspect externe veiligheid vormt geen planologische belemmering voor het uitbreiden van de aanlegsteiger.

4.6. Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) verplicht gemeenten om bij het opstellen van o.a. nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met mogelijke archeologisch waardevolle vindplaatsen. De gemeenteraad van Zaltbommel heeft in zijn vergadering van 7 juli 2011 beleid vastgesteld hoe het aan die wettelijke verplichtingen invulling wenst te geven. Daarvoor zijn onder andere verschillende archeologische (beleids)kaarten vastgesteld. Daarnaast zijn vrijstellingsgrenzen vastgesteld die aangeven of in een specifiek geval (aanvullend) archeologisch onderzoek noodzakelijk is als de bodem bij een bepaalde (bouw)activiteit wordt verstoord.

Op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaart geldt een vrijstellingsgrens van 5.000 m². Om deze reden hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Deze kaart is overigens ook verwerkt in het bestemmingsplan Buitengebied, Zaltbommel door middel van een dubbelbestemming.

Archeologie vormt derhalve geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.7. Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening gehouden te worden met de Flora- en Faunawet. De aanwezigheid van beschermde soorten vanuit de Flora- en Faunawet dient te worden uitgesloten via het uitvoeren van een quickscan Flora en Fauna. Wel dient bij werkzaamheden rekening gehouden te worden met de algemene zorgplicht voor alle in het wild levende planten en dieren vanuit de Flora en Faunawet. Dit betekent dat zij en hun leefgebieden niet opzettelijk verstoord mogen worden. Hiervoor dient bij het uitvoeren van de benodigde werkzaamheden uitgegaan te worden van de Flora en Fauna Gedragscode Bommelerwaard (vastgesteld juni 2013)

Conclusie:

Er is sprake van een zeer beperkte ruimtelijke ontwikkeling. Vanuit oogpunt van Flora en Fauna bestaan er geen belemmeringen voor het realiseren van het onderhavige bouwplan.

4.11 Munitie

Voor zover bekend is, is uit de probleeminventarisatie gebleken dat het onderzoeksgebied tijdens de Tweede Wereldoorlog geen gericht doel heeft gevormd. Aangezien er dus niet feitelijk is aangetoond dat er als gevolg van deze periode een verhoogde kans is op het aantreffen van blindgangers in het te bewerken gebied, instrueert de aanvrager het uitvoerend personeel voorafgaand aan de bodemingrepen om geen verdere acties te ondernemen in het geval van het aantreffen van munitieverdachte objecten. Overigens is slechts sprake van een zeer kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling.

5. Waterhuishouding

5.1 Beleidskader

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan en is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten.

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat landelijk in de belangstelling. Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterplan Gelderland 2010 – 2015 van de provincie Gelderland, het Waterbeheersplan 2010 – 2015

van Waterschap Rivierenland, het Nationaal Waterplan 2010 – 2015, WB21, het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water.

Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

De achterliggende gedachte hierbij is dat afwenteling zoveel mogelijk moet worden voorkomen en dat de problemen zoveel mogelijk aan de bron moeten worden aangepakt.

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering relevant. Hierin staat hoe het beste omgegaan kan worden met het (afkoppelen van) hemelwater. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. Het waterschap Rivierenland heeft, naast het Integraal Waterbeheersplan 2010 – 2015, de nota 'Nota Rioleringsbeleid 2005'. Hierin staan normen en ambities opgenomen voor de waterkwantiteit- en kwaliteit.

Het waterschap maakt onderscheid naar het schaalniveau van de plannen. In de brochure Partners in Water staat het proces van de watertoets beschreven, zoals waterschap Rivierenland daarmee omgaat. De watertoets en de uitgangspunten daarvoor zijn gebaseerd op landelijk gemaakte afspraken en landelijke documenten, zoals de Nota Anders Omgaan met Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Landelijke Handreiking Watertoets. De watertoets is ook verankerd in de Strategienota Water op Orde van waterschap Rivierenland.

De Waterwet is van toepassing. Het plaatsen van de aanlegsteiger kan op basis van deze wet vergunningplichtig zijn. De vergunningaanvraag voor de Waterwet wordt getoetst aan de Beleidslijn grote rivieren (Bgr). De Bgr kent een onderscheid in twee regimes, namelijk het stroomvoerend regime en het bergend regime. De Afgedamde Maas valt onder het bergend regime. Onder het bergend regime zijn alle activiteiten toegestaan mits er wordt voldaan aan de rivierkundige randvoorwaarden:

- Er sprake is van een dusdanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk (Afgedamde Maas) gewaarborgd blijft;
- Er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- Er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of het afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is
- De resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd en de maatregelen gezekerd zijn.

Voor de vraag op welke wijze de Waterwet toegepast moet worden, heeft overleg met Rivierenland en Rijkswaterstaat plaatsgevonden. In paragraaf 5.2. staan de resultaten van dit overleg.

5.2 Overleg met de waterbeheerder

Rijkswaterstaat

Op 10 september 2015 heeft Rijkswaterstaat op grond de Waterwet vergunning verleend voor de te plaatsen aanlegsteiger

6. Economische uitvoerbaarheid

De aanvrager zal op eigen kosten het plaatsen van de aanlegsteiger financieren.

