

Ruimtelijke onderbouwing Nederhemert, plaatsen aanlegsteiger

1. Inleiding

1.1. aanleiding

De aanvrager van de omgevingsvergunning wenst een steiger te plaatsen tegenover Maasdijk 32 in Nederhemert. De gemeente heeft besloten aan dit verzoek mee te werken. Deze aanlegsteiger was al eerder geplaatst, maar omdat deze toen in strijd was met het bestemmingsplan, diende de aanlegsteiger te worden verwijderd. Op grond van het huidige bestemmingsplan "Zaltbommel, Buitengebied" kan wel medewerking worden verleend aan de aanlegsteiger.

1.2. ligging projectgebied

De aanlegsteiger ligt in de afgedamde Maas tegenover de woning Maasdijk 32 in Nederhemert. Het gaat om het perceel, kadastraal bekend gemeente Kerkwijk, sectie T, nummer 1305 (ged.). Dit perceel is in eigendom van de Staat.

1.3. geldend bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied, Zaltbommel", dat op 27 juni 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad.

De betreffende gronden hebben hierin de volgende (dubbel)bestemmingen c.q. aanduidingen:

Water-Rivier (enkelbestemming);
Waterstaat – Waterstaatkundige functie (dubbelbestemming);
Aanlegsteiger (aanduiding);
Gebiedsaanduiding wro-zone - wijzigingsgebied 2;
Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – dijk;
Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop.

Hierover kan het volgende opgemerkt worden.

Binnen de gronden met de bestemming "Water-Rivier" mogen alleen aanlegsteigers worden gemaakt als deze binnen de aanduiding aanlegsteiger ligt.

De locatie van de te plaatsen aanlegsteiger valt binnen deze aanduiding.

Voor de gebiedsaanduiding wro-zone – wijzigingsgebied 2 mag het college van Burgemeester en wethouders de bestemming wijzigen voor aanlegsteigers als:

- I dit geen nadelige invloed heeft op afwikkeling verkeer of leidt tot onevenredige parkeerdruk;
- II de waterbeheerder wordt gehoord;
- III rekening wordt gehouden met omliggende waarden en functies;
- IV de aanlegsteigers landschappelijk worden ingepast (in welk kader een inrichtings- en beplantingsplan dient te worden opgesteld).

Het plaatsen van de aanlegsteiger voldoet aan deze voorwaarden, Over deze voorwaarden kunnen wij verder het volgende opmerken:

I

Om zicht te hebben op wat voor parkeerbehoefte de te plaatsen aanlegsteiger met zich meebrengt, is gekeken naar de 'Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom' van het CROW. Het ligt voor de hand om hiervoor aan te sluiten bij de parkeernormen voor een jachthaven. De Maasdijk in Nederhemert valt binnen het gebiedstype niet stedelijk gebied in de 'rest van de bebouwde kom'. Hiervoor is bepaald dat maximaal 0,7 parkeerplaats per ligplaats aanwezig moet zijn. Door het plaatsen van de aanlegsteiger neemt de parkeerbehoefte in relatie tot de al aanwezige aanlegsteigers, niet of nauwelijks toe. Om dit te waarborgen wordt als voorwaarde in de vergunning opgenomen dat er maximaal 1 boot aan de steiger mag liggen. Bovendien heeft de eigenaar van het tegenover de aanlegsteiger gelegen pand Maasdijk 32 schriftelijk aangegeven toestemming te verlenen voor het parkeren van de auto van de aanvrager op zijn perceel. Op basis van dit alles wordt geconcludeerd dat er geen sprake van een nadelige invloed op de verkeersafwikkeling en of onevenredige parkeerdruk;

II

Voor het overleg met de waterbeheerder wordt verwezen naar paragraaf 5.2.;

III

Er is sprake van de aanleg van een aanlegsteiger binnen een zone waar al een aantal aanlegsteigers aanwezig zijn. De marginale uitbreiding van het aantal aanlegsteigers met deze nieuwe aanlegsteiger heeft geen effect op het in de nabijheid gelegen natuurgebied. Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 2.2.

IV

Deze voorwaarde is onterecht vanuit een andere wijzigingsbevoegdheid opgenomen en vervolgens in het bestemmingsplan opgenomen. Een aanlegsteiger ligt immers op het water en behoeft verder geen landschappelijke inpassing. In de eerstvolgende bestemmingsplanherziening wordt deze voorwaarde uit het bestemmingsplan gehaald.

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de afvoer van oppervlaktewater, sediment en ijs, voor waterhuishouding, voor verkeer te water en voor aanleg, onderhoud en verbetering van de waterkering. Op deze gronden mogen, in afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van rivierbakening en bouwwerken ten behoeve van de Rijkswaterstaat. Het college kan hier door middel van een omgevingsvergunning afwijken voor andere op deze gronden geldende bestemmingen. De waterbeheerder moet in dit verband wel worden gehoord.

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - dijk' zijn de gronden, naast de voor die gronden aangewezen bestemmingen, tevens aangeduid voor de bescherming, onderhoud en instandhouding van de primaire waterkering. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd, met uitzondering van ondergrondse verankeringselementen ten behoeve van de in dit plan vervatte dijkverbetering.

Burgemeester en wethouders kunnen hier door middel van een omgevingsvergunning van afwijken met inachtneming van de volgende regels: a. de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels worden in acht genomen; b. het belang van de waterkering wordt niet onevenredig geschaad. en vooraf wordt schriftelijk advies ingewonnen bij de betreffende waterbeheerder.

Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - molenbiotoop' zijn de gronden mede bestemd voor de vrije windgang van de molen. Voor de gronden ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone - molenbiotoop' gelden, ter aanvulling van hetgeen elders in

deze regels is bepaald, de volgende regels: a. binnen de zone, gemeten vanaf 0 m tot 100 m van de molen, mogen geen bouwwerken worden gebouwd met een bouwhoogte van meer dan voor de molen Gebr. Remmerde te Nederhemert: 12,0 m

Binnen de zone gemeten van 100 m vanaf de molen tot een afstand van 400 m gemeten vanaf de molen, mogen geen hogere bouwwerken worden gebouwd dan door middel van onderstaande formule wordt bepaald: $H = X/n + c \times z$

Waarin:

H = de toelaatbare bouwhoogte in meters

X = de afstand in meters vanaf het gebouw tot de wieken van de molen

n = 50 (coëfficiënt voor het gesloten gebied)

c = 0,2 (constante in verband met een windreductie van 5%) z = askophoogte

Voor bovenstaande formule gelden de volgende askophoogten: Molen Gebr. Remmerde: 10,30 m;

Het plaatsen van de aanlegsteiger vormt geen belemmering voor het functioneren van de molen.

2. Beleidskaders

2.1. nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid wordt meer aan de provincies en de gemeenten overgelaten. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet de volgende drie rijksdoelen geformuleerd:

de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van

Nederland te versterken;

de bereikbaarheid verbeteren;

zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het plaatsen van de aanlegsteiger in de Afgedamde Maas is niet in strijd met de ambities en doelen in de SVIR.

AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. De AMvB Ruimte is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Daarnaast kan in de AMvB Ruimte provincies opgedragen worden bepaalde thema's verder uit te werken of te borgen in een provinciale verordening, waar de gemeente zich wederom aan dient te houden bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Inhoudelijk kan het daarbij gaan om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies zoals de grote rivieren en primaire waterkeringen in en buiten het kustfundament.

Het plaatsen van de aanlegsteiger in de Afgedamde Maas is niet in strijd met de AMvB Ruimte.

2.2. Provinciaal beleid

Omgevingsverordening Gelderland

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 24 september 2014 de Omgevingsverordening Gelderland (NL.IMRO .9925.PVOmgverordening-vst1) vastgesteld. Deze verordening integreert en vervangt een aantal verordeningen, waaronder de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG). In de omgevingsverordening worden regels gesteld ten aanzien van de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen.

In de provinciale verordening zijn geen regels opgenomen voor aanlegsteigers. Er is overigens ook geen sprake van een provinciaal belang.

De locatie is gelegen binnen het Gelderlands Natuurnetwerk (GNN). Voor het uitbreiden van bestaande functies is onder artikel 2.7.1.2 het volgende geregeld:

In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen het GNN kan uitbreiding van bestaande functies mogelijk worden gemaakt indien in de toelichting bij het plan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo worden versterkt en deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde dan wel een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

Om te kijken of de plaatsing van de aanlegsteiger de natuurwaarden van het gebied onevenredig aantast hebben wij getoetst aan de Omgevingsverordening Gelderland. Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 24 september 2014 deze Omgevingsverordening (NL.IMRO .9925.PVOmgverordening-vst1) vastgesteld. Deze verordening integreert en vervangt een aantal verordeningen, waaronder de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG). In de omgevingsverordening worden regels gesteld ten aanzien van de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen. In de provinciale verordening zijn geen regels opgenomen voor aanlegsteigers. Er is overigens ook geen sprake van een provinciaal belang. De locatie is gelegen binnen het Gelderlands Natuurnetwerk (GNN). Voor de uitbreiding van bestaande functies is onder artikel 2.7.1.2 het volgende geregeld: In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen het GNN kan uitbreiding van bestaande functies mogelijk worden gemaakt indien in de toelichting bij het plan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo worden versterkt en deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde dan wel een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan. Het gebied valt volgens de omgevingsverordening in '64 Maasuitwaarden Kerkdriel – Poederloijen". Hiervoor geldt de volgende kernkwaliteit:

Deelgebied:12. Doornwaard/Slijkwell

Hoe is het nu

De dode arm van de Afgedamde Maas bij Nederhemert is niet alleen aangegeven als grote eenheid, maar ook als parel voor stroomdalgrasland en moeras. Door de ligging zijn er geen rivierkundige beperkingen en is er nauwelijks scheepvaart. Het gebied behoort tot het, ook internationaal bijzondere, zoetwatergetijdengebied. De voorkomende rivierduinen en moerasoeveren hadden tot voor kort een zeer hoge kwaliteit, en hebben nog steeds grote mogelijkheden voor natuurherstel en -ontwikkeling. De schaal van deze elementen is bovendien uniek. Ze worden echter op dit moment gebruikt als intensief akkerland.

Waar willen we naar toe

Op lange termijn kan hier een zeer gevarieerd en waardevol natuurterrein ontstaan van rietoevers, zachthout- en hardhoutbossen en graslanden, in stand gehouden door een zeer extensief begrazingsbeheer.

Wat kan op korte termijn

In het deelgebied Slijkwell liggen kansen. Op korte termijn kan wellicht een begin

gemaakt worden met het herstel van de rietoevers.

Er is sprake van een uitbreiding met één aanlegsteiger binnen een zone waarbinnen al een aantal aanlegsteigers aanwezig zijn. Deze marginale uitbreiding heeft geen effect op de bovengenoemde kernkwaliteit van het Gelders Natuurnetwerk. Deze kernkwaliteit hoeft dan ook op basis van de Omgevingsverordening als gevolg van deze ontwikkeling niet versterkt te worden. De onderhavige ontwikkeling past dan ook binnen de Omgevingsverordening van de provincie Gelderland.

3. Planbeschrijving (Bestaande en toekomstige situatie)

3.1. Bestaande situatie

In de huidige situatie liggen er in de directe omgeving al een aantal steigers.

3.2 Toekomstige situatie

Het plan heeft betrekking op het plaatsen van een T-vormige aanlegsteiger. Deze heeft een lengte van circa 20 meter.

4. Milieu- & Omgevingsaspecten

4.1. Bodem

Er is geen sprake van een gevoelig object.

4.2. Wegverkeerslawaaï

De toe te voegen bebouwing betreft geen geluidgevoelige bebouwing. Er is derhalve geen akoestisch onderzoek noodzakelijk en het wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.3. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de wijziging van de 'Wet milieubeheer' in werking getreden. Deze wet vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005' en is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Conclusie:

De plaatsing van de aanlegsteiger heeft geen (noemenswaardig) effect op de luchtkwaliteit.

4.4. Geur

De plaatsing van de aanlegsteiger verspreidt geen geur en is ook geen geurgevoelig object. Geur vormt derhalve geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.5. Externe Veiligheid

Het aspect externe veiligheid vormt geen planologische belemmering voor het uitbreiding van de aanlegsteiger.

4.6. Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) verplicht gemeenten om bij het opstellen van o.a. nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met mogelijke archeologisch waardevolle vindplaatsen. De gemeenteraad van Zaltbommel heeft in zijn vergadering van 7 juli 2011 beleid vastgesteld hoe het aan die wettelijke verplichtingen

invulling wenst te geven. Daarvoor zijn onder andere verschillende archeologische (beleids)kaarten vastgesteld. Daarnaast zijn vrijstellingsgrenzen vastgesteld die aangeven of in een specifiek geval (aanvullend) archeologisch onderzoek noodzakelijk is als de bodem bij een bepaalde (bouw)activiteit wordt verstoord.

Op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaart geldt een vrijstellingsgrens van 5.000 m². Om deze reden hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. Deze kaart is overigens ook verwerkt in het bestemmingsplan Buitengebied, Zaltbommel door middel van een dubbelbestemming.

Archeologie vormt derhalve geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.7. Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening gehouden te worden met de Flora- en Faunawet. De aanwezigheid van beschermde soorten vanuit de Flora- en Faunawet dient te worden uitgesloten via het uitvoeren van een quickscan Flora en Fauna. Wel dient bij werkzaamheden rekening gehouden te worden met de algemene zorgplicht voor alle in het wild levende planten en dieren vanuit de Flora en Faunawet. Dit betekent dat zij en hun leefgebieden niet opzettelijk verstoord mogen worden. Hiervoor dient bij het uitvoeren van de benodigde werkzaamheden uitgegaan te worden van de Flora en Fauna Gedragscode Bommelerwaard (vastgesteld juni 2013)

Conclusie:

Er is sprake van een zeer beperkte ruimtelijke ontwikkeling. Vanuit oogpunt van Flora en Fauna bestaan er geen belemmeringen voor het realiseren van het onderhavige bouwplan.

4.11 Munitie

Voor zover bekend is, is uit de probleeminventarisatie gebleken dat het onderzoeksgebied tijdens de Tweede Wereldoorlog geen gericht doel heeft gevormd. Aangezien er dus niet feitelijk is aangetoond dat er als gevolg van deze periode een verhoogde kans is op het aantreffen van blindgangers in het te bewerken gebied, instrueert de aanvrager het uitvoerend personeel voorafgaand aan de bodemingrepen om geen verdere acties te ondernemen in het geval van het aantreffen van munitieverdachte objecten. Overigens is slechts sprake van een zeer kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling.

5. Waterhuishouding

5.1 Beleidskader

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan en is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten.

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat landelijk in de belangstelling. Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterplan Gelderland 2010 – 2015 van de provincie Gelderland, het Waterbeheersplan 2010 – 2015 van Waterschap Rivierenland, het Nationaal Waterplan 2010 – 2015, WB21, het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water.

Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

De achterliggende gedachte hierbij is dat afwenteling zoveel mogelijk moet worden voorkomen en dat de problemen zoveel mogelijk aan de bron moeten worden aangepakt. Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering relevant. Hierin staat hoe het beste

omgegaan kan worden met het (afkoppelen van) hemelwater. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. Het waterschap Rivierenland heeft, naast het Integraal Waterbeheersplan 2010 – 2015, de nota 'Nota Rioleringsbeleid 2005'. Hierin staan normen en ambities opgenomen voor de waterkwantiteit- en kwaliteit.

Het waterschap maakt onderscheid naar het schaalniveau van de plannen. In de brochure Partners in Water staat het proces van de watertoets beschreven, zoals waterschap Rivierenland daarmee omgaat. De watertoets en de uitgangspunten daarvoor zijn gebaseerd op landelijk gemaakte afspraken en landelijke documenten, zoals de Nota Anders Omgaan met Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en de Landelijke Handreiking Watertoets. De watertoets is ook verankerd in de Strategienota Water op Orde van waterschap Rivierenland.

De Waterwet is van toepassing. Het plaatsen van de aanlegsteiger kan op basis van deze wet vergunningplichtig zijn. De vergunningaanvraag voor de Waterwet wordt getoetst aan de Beleidslijn grote rivieren (Bgr). De Bgr kent een onderscheid in twee regimes, namelijk het stroomvoerend regime en het bergend regime. De Afgedamde Maas valt onder het bergend regime. Onder het bergend regime zijn alle activiteiten toegestaan mits er wordt voldaan aan de rivierkundige randvoorwaarden:

- Er sprake is van een dusdanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk (Afgedamde Maas) gewaarborgd blijft;
- Er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- Er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of het afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is
- De resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd en de maatregelen gezekerd zijn.

Voor de vraag op welke wijze de Waterwet toegepast moet worden, heeft overleg met het Waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat plaatsgevonden. In paragraaf 5.2. staan de resultaten van dit overleg.

5.2 Overleg met de waterbeheerder

Waterschap Rivierenland

De steiger bevindt zich in de beschermingszone van de primaire waterkering (Maasdijk). Werken in deze zone is volgens de Keur van het waterschap vergunningsplichtig. Op 21 juli 2015 heeft het Waterschap per mail medegedeeld dat zij geen bezwaar heeft tegen het plaatsen van de aanlegsteiger.

Rijkswaterstaat

Op 16 maart 2006 heeft Rijkswaterstaat op grond van het besluit Wet beheer rijkswaterstaatswerken een vergunning verleend aan de heer D. van Ooijen voor de aanlegsteiger (kenmerk AVM-2006-00513. Rijkswaterstaat zal de tenaamstelling van de vergunning wijziggen in de naam van de heer J.J. Satter.

6. Economische uitvoerbaarheid

De aanvrager zal op eigen kosten het plaatsen van de aanlegsteiger financieren.

