

Notitie beoordeling stikstof

Aan De heer J.R. Vissers
Van R.P.E.F. van Meurs

Datum februari 2023
Betreft Notitie beoordeling stikstof
Project P217305

Geachte heer/mevrouw,

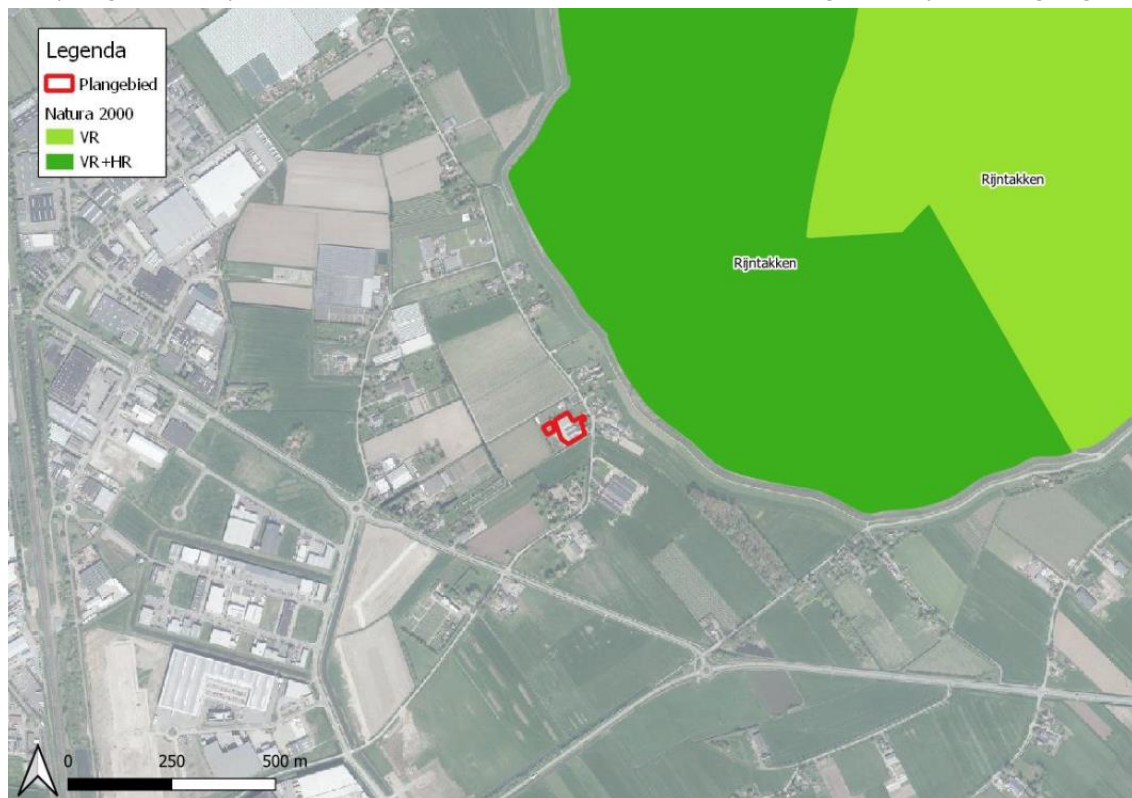
Op de locatie Ketelsteeg 16 en 16b is reeds jarenlang een paddenstoelenkwekerij gevestigd. Bij de vaststelling van het huidige geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel' op 17 september 2014 is de locatie weliswaar voorzien van de bestemming 'Agrarisch', maar is abusievelijk verzuimd tevens de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - paddenstoelenteelt' op te nemen voor onderhavige bedrijfslocatie, waar nog steeds een paddenstoelenkwekerij wordt geëxploiteerd. Door middel van een herziening van het bestemmingsplan wordt de aanduiding 'specifiek vorm van agrarisch – paddenstoelenteelt' weer opgenomen en het bestaande gebruik weer gelegaliseerd. Voor deze ontwikkeling is een beoordeling ten aanzien van het aspect stikstof aan de orde. In onderstaande notitie wil ik daar nader op ingaan.



Figuur 1 Luchtfoto plangebied

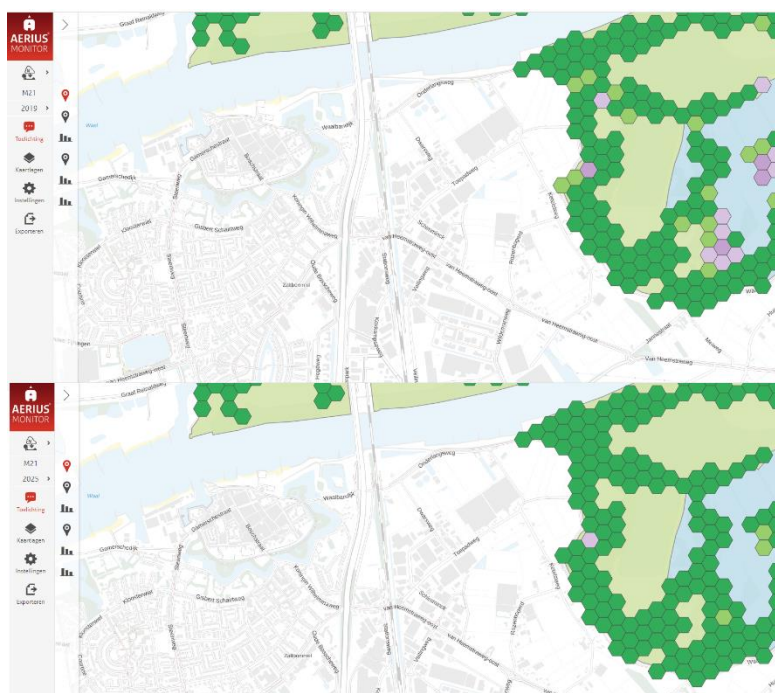
Natura 2000

Het plangebied is op korte afstand, ca. 150 meter, van het Natura 2000 gebied Rijntakken gelegen.



Figuur 2 Plangebied en N2000 gebieden

Figuur 3. Hexagonen van stikstofgevoelige habitatis in het nabijgelegen N2000 gebied 'Rijntakken'. In 2019 was de stikstofbelasting voor de ruime meerderheid van de hexagonen ruim beneden de kritische depositie waarde (KDW, mate van stikstofbelasting waarboven nadelige effecten voor de natuur niet kunnen worden uitgesloten). In 2025 is de verwachting dat nog slechts 1 hexagoon in de directe nabijheid te maken heeft met een overschrijding van de KDW.



Wettelijk kader sinds 2 november 2022

De uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 heeft bepaald dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis gebruikt mag worden voor toestemming voor activiteiten in het kader van de Wnb en dat de “standaard grenswaarde” uit het PAS niet meer gebruikt mag worden. Dit houdt in dat voor planologische procedures en bij de verlening van een omgevingsvergunning een stikstofbeoordeling en, afhankelijk van een stikstofberekening en/of voortoets, mogelijk ook een vergunning Wet natuurbescherming nodig is. Voor elke toename in stikstofneerslag boven de 0,00 mol/ha/jaar, hoe klein dan ook, is een onderbouwing nodig.

Na de PAS uitspraak van mei 2019 werd er gewerkt aan een nieuw wettelijk kader om de stikstofproblematiek aan te pakken. Uitvloeisel daarvan was de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel. Met deze wet werd voorzien in de wettelijke verankering van de door het kabinet aangekondigde structurele aanpak van de stikstofproblematiek. De wet werd op 17 december 2020 aangenomen door de Tweede Kamer en op 9 maart 2021 aangenomen door de Eerste Kamer. Op 1 juli 2021 trad de wet in werking. Onderdeel van deze wet was een partiële vrijstelling voor bouwactiviteiten van de natuurvergunningplicht als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb, opgenomen in artikel 2.9a Wnb. Hierin waren de tijdelijke bouwactiviteiten generiek vrijgesteld van beoordeling en was voor plannen en projecten enkel een beoordeling van de permanente gebruikseffecten aan de orde.

Op 2 november 2022 is door de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak betreffende het ondergrondse CO₂-opslagproject Porthos waarin de vrijstelling van deze bouwactiviteiten ter beoordeling voor lag. Het college heeft geoordeeld dat de stikstof die in de bouwfase vrijkomt niet buiten beschouwing mag worden gelaten. Concreet betekent dit dat de bouwvrijstelling geschrapt is en de juridische situatie teruggedraaid is naar het wettelijk kader vóór 1 juli 2021. Dit houdt in dat voor alle plannen en projecten zowel de tijdelijke bouwfase alsook de permanente gebruiksfase beoordeeld dient te worden.

Referentiesituatie

Een belangrijk aspect bij intern salderen is het bepalen van de referentiesituatie: het stikstofemissieniveau waartegen het nieuwe emissieniveau mag worden afgezet. Hierbij is het van belang allereerst te bepalen of er sprake is van de plan- danwel projecttoets.

In de Wet Natuurbescherming wordt er onderscheidt gemaakt tussen een project en plan. Binnen de Wnb-wet is een project een handeling die leidt tot mogelijk significant negatieve gevolgen op een Natura 2000-gebied en waarvoor een passende beoordeling opgesteld dient te worden. Hierbij wordt het project beoordeeld op zijn effecten, het zijnde de specifieke handeling waarvoor een vergunning vereist is, bijvoorbeeld een bouwvergunning.

De referentiesituatie die geldt bij een (eventuele) natuurvergunning (een project) bestaat uit:

- Een vigerende vergunning die verleend is op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) of diens voorloper (Natuurbeschermingswet 1998, Nbwet);
- Een vigerende omgevingsvergunning die verleend is op basis van de Wabo met een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) op grond van de Wnb of Nbwet;
- Een toestemming op de Europese referentiedatum. Voor bedrijven geldt dat, als de

depositie na de Europese referentiedatum publiekrechtelijk is beperkt (bijvoorbeeld via een latere omgevingsvergunning), dan die lagere depositie als referentiesituatie geldt.

Bij een plan, bijvoorbeeld een bestemmingsplan, is dat anders. Een bestemmingsplan is kaderstellend. Daarbij moeten alle potentiële activiteiten worden beoordeeld die het bestemmingsplan mogelijk maakt. Dit betreft dus een cumulatieve doorrekening van de effecten. Daarbij moeten ook eventuele binnenplanse mogelijkheden worden meegewogen. Het verschil tussen de plan- en de projecttoets heeft niet alleen gevolgen voor de beoordeling van de effecten, maar ook voor het bepalen van de referentiesituatie. Van belang daarbij is dat er bij een plan (zoals een bestemmingsplan of omgevingsplan) een andere referentiesituatie geldt dan bij de natuurvergunning. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling geldt de feitelijke en planologisch legale situatie (ten tijde van de vaststelling van het plan c.q. op een eerder moment dat kan worden gemotiveerd vanuit de beoordeling) als referentiesituatie bij de toetsing van een plan aan de Wet natuurbescherming.

Het besluit waarop deze beoordeling betrekking heeft betreft een bestemmingsplan. Er is daarmee sprake van een plan. In dit geval geldt volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling de feitelijke en planologisch legale situatie (ten tijde van de vaststelling van het plan c.q. op een eerder moment dat kan worden gemotiveerd vanuit de beoordeling) als referentiesituatie bij de toetsing van een plan aan de Wet natuurbescherming.

In de huidige situatie is er op het plangebied een paddenstoelenkwekerij gesitueerd. Ook is er een bedrijfswoning gelegen. De paddenstoelenkwekerij is momenteel niet toegestaan op basis van het huidige geldende bestemmingsplan, maar wel op basis van het voorheen geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Oost en Zuid, herziening 1991'. De bedrijfswoning wel legaal op basis van het vigerende bestemmingsplan. Formeel dient daarom het gebruik ten behoeve van de paddenstoelenkwekerij beoordeeld te worden. Recent is de bestaande stookinstallatie beëindigd. Daarmee gelden de volgende emissiebronnen ten tijde van de referentie- en beoogde situatie.

Onderdeel	Emissiecategorie t.a.v. stikstof	Referentiesituatie	Situatie paddenstoelenteelt
Functies	n.v.t.	Agrarische opstallen met gasgestookte installatie en bedrijfswoning	Paddenstoelenteelt en bedrijfswoning
Stikstof relevant gebruik	Productieprocessen	Geen processen met stikstofemissies	Geen processen met stikstofemissies
	Emissies stookinstallaties	Gas gestookte bedrijfswoning en agrarische opstallen	Recent stookinstallatie ontmanteld, bedrijfswoning ongewijzigd.
	Emissies verkeer	9 verkeersbewegingen per etmaal	9 verkeersbewegingen

		bedrijfswoning	per etmaal bedrijfswoning; • 2 lichte verkeersbewegingen paddenstoelenteelt per etmaal • 4 zware verkeersbewegingen per maand paddenstoelenteelt
--	--	----------------	--

Stikstofemissie referentiesituatie

Ten aanzien van de referentiesituatie geldt dat er sprake was van een gas gestookte verwarmingsinstallatie. Op basis van de informatie van de eigenaar van de locatie was het gasverbruik van deze installatie (inclusief bedrijfswoning) 60.000 m³ op jaarbasis. Het jaarlijks gasverbruik kan worden omgezet naar emissies in NO_x op basis van de Infomil publicatie L40, Handleiding meten van luchtmissie'. Hieronder is de input voor deze berekening weergegeven:

Berekening van NO_x-emissie en afgasdebiet op basis van het brandstofverbruik

De NO_x-emissie op jaarbasis wordt berekend met behulp van de volgende vergelijking:

$$E_{NOx} = \frac{F_s \cdot C_{NOx}}{1.000.000} \quad [kg/jaar]$$

Waarin:

F_s = Droog rookgasdebiet onder standaard condities [Nm³/jaar]

C_{NOx} = NO_x-concentratie onder standaard condities [mg/Nm³]

Voor de emissieconcentratie NO_x wordt aangesloten bij de emissiegrenswaarde voor stookinstallaties conform het Activiteitenbesluit, $C_{NOx} = 70 \text{ mg/Nm}^3$.

Onderstaande gegevens zijn ontleend uit de Infomil publicatie L40, Handleiding meten van luchtmissie.

$$F_s = F_{br} \cdot V_{st} \cdot \frac{21}{21 - O_s} \quad [Nm^3/jaar]$$

$$V_{st} = 0,199 + 0,234 \cdot H$$

Waarin:

F_{br} = brandstof verbruik [Nm³/jaar]

21 = zuurstofconcentratie in droge lucht [vol%]

$O_s = 3 \text{ vol\%}$ = zuurstofconcentratie [vol%] betrokken op droog rookgas waarnaar herleiding moet plaatsvinden; voorbeelden zijn 11 vol% voor afvalverbranding, 6 vol% voor het stoken van kolen en 3 vol% voor het stoken van aardgas.

H = verbrandingswaarde aardgas = 31,65 MJ/kg

Het gasverbruik wordt in de regel voor een dergelijke berekening uitgedrukt in Normaal kubieke meter, dit is het volume aardgas onder normale omstandigheden. Bij een gasverbruik van 60.000 m³ is dat 63.280 Normaal kubieke meter (Nm³). Op basis van de formule kan met een dergelijk verbruik het droog rookgasdebiet worden uitgerekend, zijnde 561.083 Nm³/ jaar. Een dergelijk debiet correspondeert volgens de formule met een jaarlijkse emissie van 39,27 kg NO_x.

Daarnaast geldt dat er sprake is van een verkeersgeneratie van de bedrijfswoning. Op basis van de CROW normering, voor een vrijstaande woning in het buitengebied, geldt een verkeersgeneratie van 9 verkeersbewegingen per etmaal.

Stikstofemissie beoogd gebruik

Bouwfase

Het bestemmingsplan maakt geen uitbreiding van bebouwing mogelijk. Er is derhalve geen sprake van bouwactiviteiten.

Gebruiksfase

Wel is er sprake van een gebruiksfase. Recent is de bestaande stookinstallatie in het bedrijfsgebouw ontmanteld. Dat betekent dat enkel de bedrijfswoning nog gasgestookt is. Voor een gemiddelde vrijstaande woning geldt een gasverbruik van 2.240 m³¹. Op basis van de voornoemde berekening geldt daarmee een stikstofemissie van 1,48 kg NO_x/jaar.

Daarnaast is er sprake van een verkeersgeneratie. Het planvoornemen leidt tot 2 verkeersbewegingen van een bestelbus per etmaal. Ook komt er 1 keer per 2 weken een vrachtwagen voor de aanvoer van paddenstoelen. Met betrekking tot personenauto's wordt aangehaakt bij de CROW normering voor een vrijstaande woning in het buitengebied, welke 9 verkeersbewegingen per etmaal telt.

Verschilberekening

Op basis van het voorgaande kan een verschilberekening worden gemaakt tussen de bestaande referentiesituatie en de beoogde situatie.

Uit de berekening volgen geen rekenresultaten die leiden tot een toename van de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000 gebieden groter dan 0,00 mol/ha/jaar. Deze berekening is bijgevoegd in bijlage 1.

¹ <https://opendata.cbs.nl/#/CBS/nl/dataset/81528NED/table?ts=1667923047113>

Conclusies

Het plan leidt per saldo niet tot een toename van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden. Significant negatieve effecten ten aanzien van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden kunnen op voorhand worden uitgesloten. Zeker ook gezien het feit dat het merendeel van de stikstofgevoelige hexagonen geen overschrijding kent van de kritische depositie waarde (KDW). Voor het plan is derhalve geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming vereist.

Hopende u voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

Pouderoyen Tonnaer



R.P.E.F. van Meurs

Bijlage 1 Verschilberekening Aerius

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Tonnaer
Berlicumseweg 6D,
5248 NT Rosmalen

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

Ketelsteeg Zaltbommel
paddenstoelenkwekerij

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RepY5fqwddHq
01 maart 2023, 22:29
Wnb-rekengrid

Totale emissie

Referentiesituatie - Referentie
Beoogde situatie - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2023	36,4 g/j	39,6 kg/j
2022	47,5 g/j	2,0 kg/j

Resultaten

Referentiesituatie - Referentie
Beoogde situatie - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename van depositie
Grootste afname van depositie

Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
0,01 mol/ha/j	3627569	Rijntakken
-		
0,00 ha		
1,46 ha		
0,00 mol/ha/j		
0,01 mol/ha/j		



Beoogde situatie (Beoogd), rekenjaar 2022

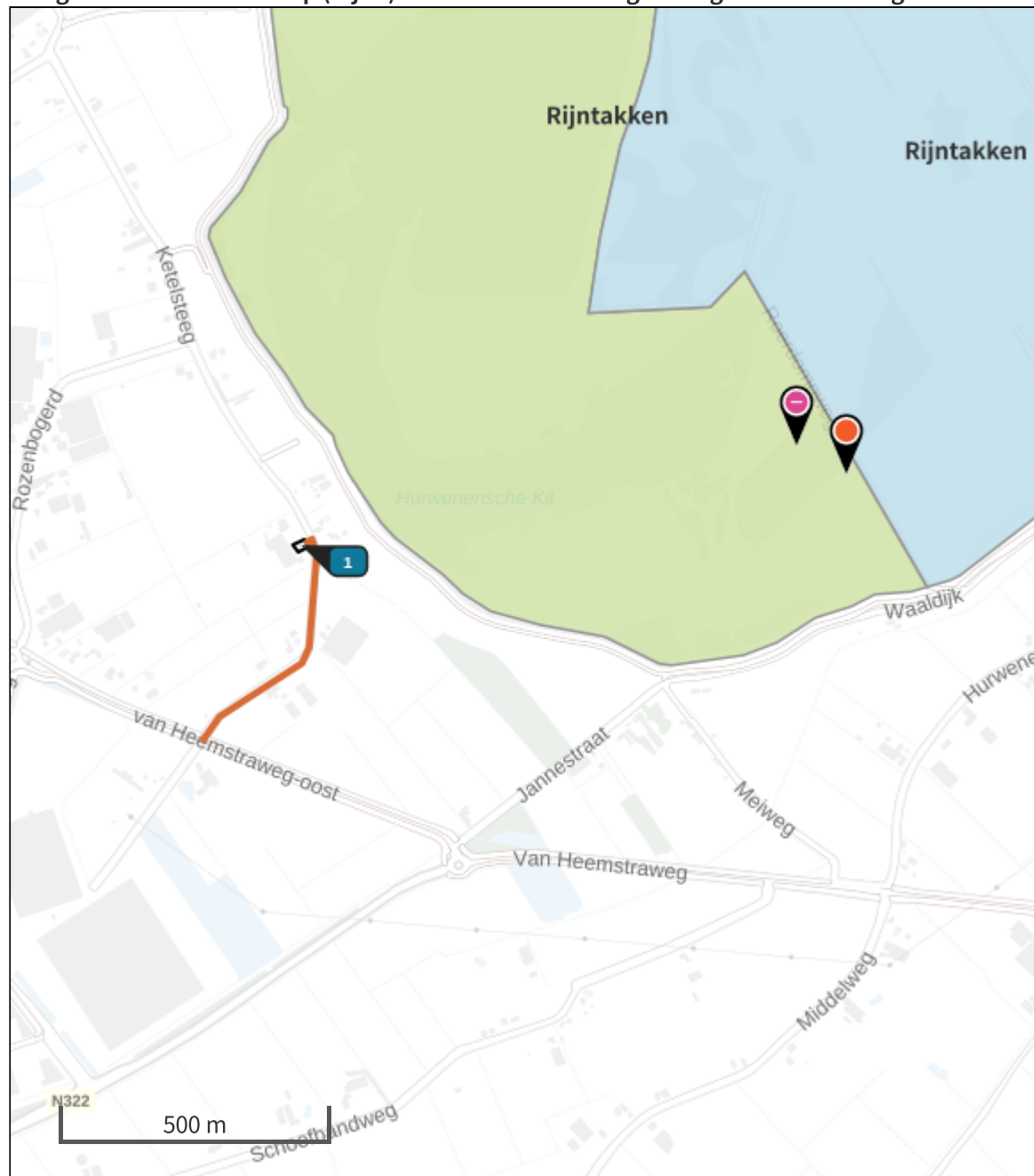
Emissiebronnen		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Energie Energie Gasgestookte woning	-	1,5 kg/j
	Verkeersnetwerk	47,5 g/j	0,5 kg/j



Referentiesituatie (Referentie), rekenjaar 2023

Emissiebronnen		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Energie Energie Gasgestookte installatie	-	39,3 kg/j
	Verkeersnetwerk	36,4 g/j	0,3 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | |
|---|--|
|  Habitatrictlijn |  Grootste afname van depositie |
|  Vogelrichtlijn |  Grootste toename van depositie |
|  Vogelrichtlijn, Habitatrictlijn |  Hoogste totale depositie |
|  Niet bepaald | |

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

**Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Beoogde situatie" (Beoogd)
incl. saldering e/o referentie**

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	1,46	1.502,30	0,00	0,00	1,46	0,01

Per gebied	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Rijntakken (38)	1,46	1.502,30	0,00	0,00	1,46	0,01

Beoogde situatie, Rekenjaar 2022

1 Energie | Energie

Naam	Gasgestookte woning	Uittreedhoogte	12,0 m	NO _x	1,5 kg/j
		Warmteinhoud	<u>0,220 MW</u>		
Locatie	X:147842,04 Y:424059,04	Spreiding	20 m		
Oppervlakte	0,04 ha				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Standaard Profiel Industrie				

2 Wegverkeer | Weg

Naam	Verkeer	Links	Rechts	NO _x	0,5 kg/j
Locatie	X:147846,03 Y:423841,79	Type scherm	-	NO ₂	0,1 kg/j
Lengte	488,38 m	Hoogte	-	NH ₃	47,5 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigen	In file		
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	11 p/etmaal			0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/etmaal			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/etmaal			0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/etmaal			0,0 %
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/maand			0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/maand			0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	4 p/maand			10,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/maand			0,0 %

Referentiesituatie , Rekenjaar 2023

1 Energie | Energie

Naam	Gasgestookte installatie	Uittreedhoogte	15,0 m	NO _x	39,3 kg/j
		Warmteinhoud	<u>0,220 MW</u>		
Locatie	X:147808,7 Y:424047,55	Spreiding	20 m		
Oppervlakte	0,20 ha				
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	Standaard Profiel Industrie				

2 Wegverkeer | Weg

Naam	Verkeer	Links	Rechts	NO _x	0,3 kg/j
Locatie	X:147844,3 Y:423843,93	Type scherm	-	NO ₂	70,3 g/j
Lengte	486,28 m	Hoogte	-	NH ₃	36,4 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-		
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte	0 m				
Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigen		In file	
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	9 p/etmaal		0,0 %	
Middelwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/etmaal		0,0 %	
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/etmaal		0,0 %	
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0 p/etmaal		0,0 %	

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2022_20230221_e1cb893112

Database versie 2022_e1cb893112

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/>