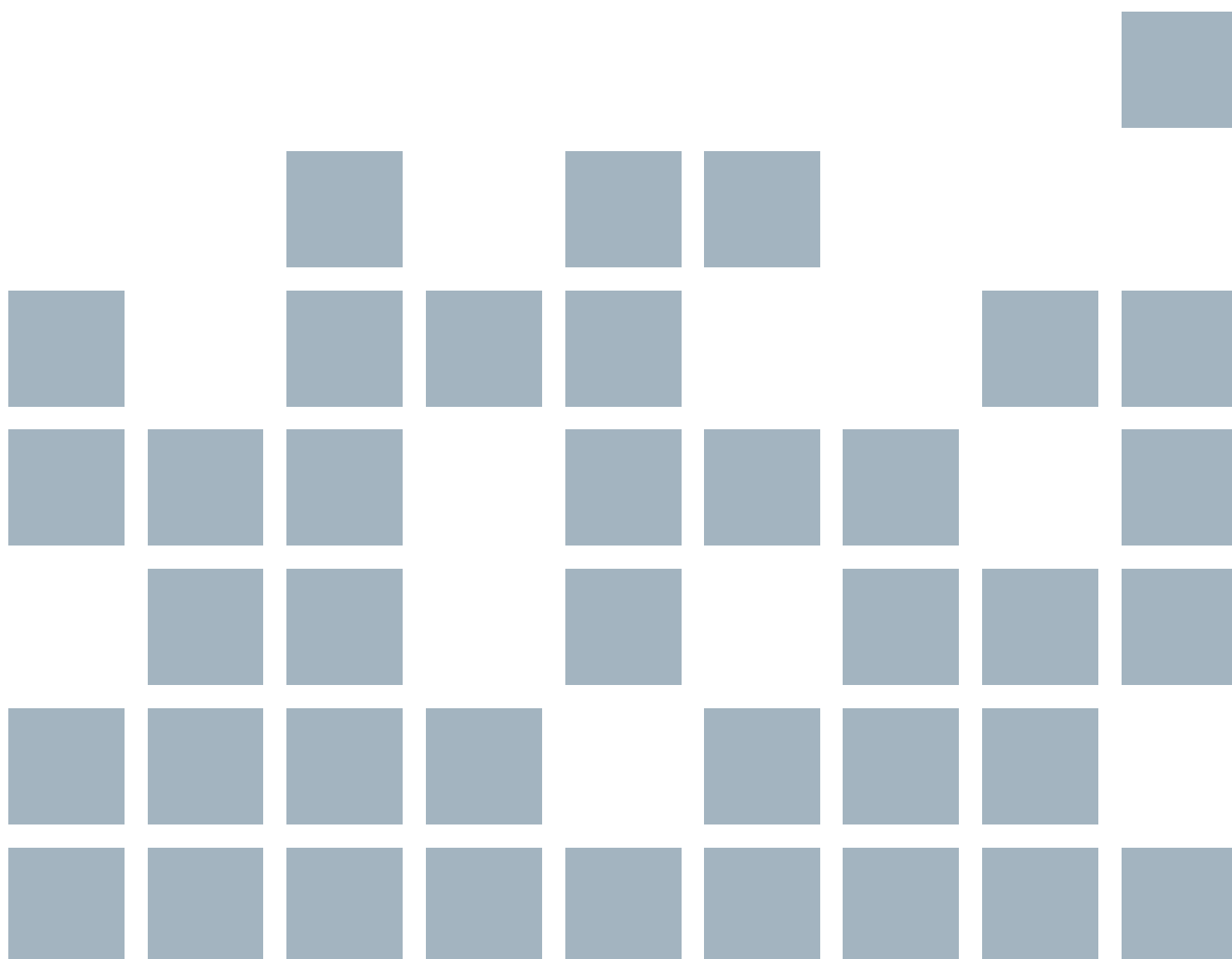


Inspraaknota Zaltbommel, Zonnepark Ketelsteeg



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Bestemmingsplan	5
1.2	Lijst van inspraakreacties	5
1.3	Ontvankelijkheid inspraakreacties	5
Hoofdstuk 2	Inspraakreacties	6
2.1	Inspreker A	6
2.2	Inspreker B	6
2.3	Eindafweging	8

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Bestemmingsplan

Het voorontwerp bestemmingsplan "Zaltbommel, Zonnepark Ketelsteeg" heeft van 31 augustus 2017 tot en met woensdag 20 september 2017 voor inspraak ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Zaltbommel. Daarnaast kon het ontwerp bestemmingsplan met bijbehorende documenten ook digitaal worden geraadpleegd via de website 'www.ruimtelijkeplannen.nl'.

Gedurende genoemde termijn was een ieder in de gelegenheid schriftelijk of mondeling een inspraakreactie over het voorontwerp bestemmingsplan aan de gemeenteraad kenbaar te maken.

1.2 Lijst van inspraakreacties

Binnen de periode van inzage zijn de volgende 2 inspraakreacties binnengekomen van:

1. Inspreker A, 7 september 2017;
2. Inspreker B, 19 september 2017.

1.3 Ontvankelijkheid inspraakreacties

De inspraakreacties zijn ondertekend binnen de termijn van inzage en daarmee tijdig ingediend en dus ontvankelijk. Er zijn geen mondelinge inspraakreacties binnengekomen.

Hoofdstuk 2 Inspraakreacties

De ingediende inspraakreacties zijn te groot om integraal weer te geven in de Inspraaknota. Om die reden is er voor gekozen de inspraakreacties (puntsgewijs) samen te vatten en van een reactie te voorzien. Per inspraakreactie wordt vermeld of de inspraakreactie aanleiding geeft tot wijzigingen of aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan.

2.1 Inspreker A

Inspreker geeft aan dat het karakter van een gemengd landelijk gebied (grote afwisseling van fruitteelt, glastuinbouw, bedrijvigheid en wonen) verloren gaat door de realisatie van het zonnepark en dat deze ontwikkeling zal leiden tot een waardevermindering van de woning van de inspreker.

Reactie

Uit jurisprudentie blijkt dat het wijzigen van de omgevingskarakteristiek eventueel kan zorgen voor een planologische verslechtering en een schadeaanspraak. In dit geval vindt de ontwikkeling van het zonnepark plaats op circa 180 m van de woning van de inspreker. Het zonnepark is vanuit het woonperceel niet direct waar te nemen. Er blijft in de omgeving van de woning sprake van een gebied waar woonfuncties, (agrarische) bedrijvigheid, glastuinbouw, fruitboomteelt elkaar afwisselen: een gemengd landelijk gebied. De ontwikkeling van het zonnepark zorgt er niet voor dat de omgevingskarakteristiek wijzigt. Een waardevermindering van de woning van de inspreker als gevolg van de realisatie van het zonnepark is dan ook niet reëel.

2.2 Inspreker B

In de inspraakreactie wordt het bestemmingsplan op een aantal aspecten aangevochten. Navolgend wordt de inspraakreactie per aspect samengevat.

1. Inspreker is het niet eens met de beoordeling van de gemeente dat het realiseren van een zonnepark van 2,4 hectare uit landschappelijk oogpunt passend en aanvaardbaar is in het gebied, terwijl het realiseren van een nieuwe schuur op het perceel van de inspreker dat niet is. Inspreker geeft aan dat een door de inspreker ingediend principeverzoek m.b.t. het perceel van de inspreker is afgewezen omdat de gemeente vanuit landschappelijk oogpunt de voorkeur gaf aan behoud van de agrarische bestemming. Inspreker is van mening dat het realiseren van een zonnepark een grotere negatieve invloed heeft op de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving dan de bouw van een nieuwe schuur.
2. Inspreker is van mening dat het realiseren van het zonnepark in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' is en dat als gevolg daarvan de ontwikkeling aan de ladder voor duurzame verstedelijking getoetst moet worden. De verwijzing in het voorontwerpbestemmingsplan 'Zaltbommel, Zonnepark Ketelsteeg' naar de 'Handreiking Ladder voor Duurzame verstedelijking' is volgens inspreker niet voldoende om een toetsing aan de ladder achterwege te laten. Er is volgens inspreker ook geen jurisprudentie hierover. Daarnaast wordt geargumenteerd dat het beleggen van een oppervlak van 2,4 ha met zonnepanelen een totale verandering is van de functie en de bebouwing van het agrarisch gebied en dat een ontwikkeling van dergelijke omvang een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' is.
3. Inspreker geeft aan dat los van de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking, de behoefte aan het zonnepark niet is onderbouwd in het voorontwerpbestemmingsplan, hoewel dit op basis van vaste jurisprudentie van de Raad van State wel moet.
4. Inspreker is van mening dat de effecten van het zonnepark op het nabijgelegen gebied dat deel uitmaakt van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) beter onderzocht dienen te worden, aangezien de schittering van zonnepanelen een effect kan hebben op het leef- en foerageergebied van beschermde soorten.

Reactie

1. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast door middel van een haag van 2,5 meter hoog rondom het terrein en een struweelhaag van 2,5 meter hoog aan de noordzijde van het terrein. Hierdoor worden de zonnepanelen aan het zicht vanaf de straat onttrokken en wordt het zonnepark landschappelijk ingepast zodat er geen sprake is van onevenredige aantasting van het landschap. De (struweel)haag waarmee het zonnepark wordt ingepast sluit aan bij de fruitboomgaarden in de directe omgeving, die ook met hagen zijn omzoomd. Daarnaast liggen in de directe omgeving van het zonnepark verschillende kassen. De visuele verschijningsvorm van het zonnepark is vergelijkbaar met de verschijningsvorm van kassen. Dit draagt bij aan de natuurlijke en logische manier waarop het zonnepark zich in de karakteristiek van het omliggende landschap voegt.
2. Uit de genoemde handreiking is op te maken dat het realiseren van een zonnepark geen 'nieuwe stedelijke ontwikkeling is'. Dat valt ook te begrijpen vanuit de doelstelling van de Ladder. De Ladder heeft immers tot doel om leegstand te voorkomen. De realisatie van een zonnepark leidt niet tot leegstand. Uit de jurisprudentie blijkt echter niet eenduidig dat zonneparken geen stedelijke ontwikkeling zijn. Zodoende wordt er bij deze dus toch een onderbouwing van de Ladder voor duurzame verstedelijking gegeven.

De eerste stap van de ladder betreft het aantonen van de behoefte aan de ontwikkeling. Dit is verantwoord onder punt 3. Hieruit blijkt dat er behoefte is aan het zonnepark. Vervolgens dient als tweede stap, gezien de ligging van het plangebied buiten bestaand stedelijk gebied, aangetoond te worden dat er geen geschikte alternatieve locaties binnen het bestaand stedelijk gebied zijn. De ontwikkeling betreft 2,4 hectare aan zonnepanelen. In de gemeente Zaltbommel is er binnen bestaand stedelijk gebied niet een onbebouwd terrein met een dergelijke omvang beschikbaar, waar ook geen sprake is van hinderlijke schaduwwerking van bebouwing. De onbebouwde gronden binnen de kernen hebben vaak een groenfunctie die in stand dient te blijven.

Het is mogelijk om op daken van bedrijfspanden zonnepanelen te realiseren, maar niet elk dak is hiervoor geschikt. Daarnaast is er in Zaltbommel niet een dak met een omvang van 2,4 hectare aanwezig.

Bovendien is het zonnepark bedoeld om energie te leveren aan bewoners van Zaltbommel en omgeving en niet aan één of enkele bedrijven, waarvan over het algemeen sprake is bij zonnepanelen op daken van bedrijfspanden. Het voorgaande onderbouwt dat er geen geschikte alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied aanwezig zijn. Bij de voorgenomen ontwikkeling geldt dat de huidige bestemming in stand blijft. Daarnaast wordt het perceel door het grazen van schapen onderhouden waardoor het goed past in een agrarische omgeving. Verder hebben de zonnepanelen op deze locatie daarnaast een minder grote visuele impact dan in stedelijk gebied, omdat de panelen qua uiterlijke verschijningsvorm beter aansluiten bij de in de omgeving aanwezige kassen. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee doorlopen.

3. Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang. In het Klimaatakkoord hebben 195 landen afspraken gemaakt om de opwarming van de aarde actief tegen te gaan. Er is daardoor sprake van een mondiale behoefte aan opwekking van duurzame energie. In het Energieakkoord van het Rijk is een hoeveelheid van 16% duurzame energie in Nederland in 2023 ten doel gesteld. In 2050 wil het Rijk dat de energievoorziening (bijna) geheel duurzaam is. Om dit te bereiken is er nog een grote toename aan de opwekking van duurzame energie nodig in Nederland. Zeker nu ook de gaswinning in Groningen wordt teruggedraaid, is het van belang om op andere manieren duurzame energie op te wekken in Nederland.

Het Rijk legt in haar plannen mede verantwoordelijkheid neer bij onder andere de provincies. De provincie Gelderland streeft naar een betrouwbare, betaalbare en hernieuwbare energievoorziening en naar energieneutraliteit in 2050. Om hiertoe te komen willen zij onder andere de omslag maken van gebruik van fossiele energie naar gebruik van hernieuwbare energie. De provincie heeft als doelstelling om in 2020 van alle in Gelderland gebruikte energie 14% hernieuwbaar op te wekken in Gelderland. De provincie stimuleert dan ook de opwekking van zonne-energie, evenals andere vormen van opwekking van hernieuwbare energie. De gemeente Zaltbommel heeft in haar structuurvisie opgenomen een bijdrage te willen leveren aan het overgangsproces naar een duurzame energiehuishouding. De

duurzaamheidsdoelstelling is dat in 2020 16 procent van de in de gemeente verbruikte energie lokaal duurzaam is opgewekt.

Het zonnepark Ketelsteeg zal circa 1,7 MWh/jaar opwekken. Afgezet tegen het totale huidige gebruik in de gemeente Zaltbommel (226 MWh), betekent dit dat 0,75% van de energie verduurzaamd wordt. Deze energie zal door 500 tot 600 huishoudens in Zaltbommel en omgeving gebruikt worden (via de postcoderoosregeling). Hiermee wordt lokaal een bijdrage geleverd aan de mondiale, landelijke en provinciale behoefte aan opwekking van duurzame energie. Er is daarmee duidelijk sprake van behoefte aan het zonnepark.

4. Het beleid ten aanzien van het Natuur Netwerk Nederland is in de provincie Gelderland in de Omgevingsverordening Gelderland uitgewerkt. De omgevingsverordening bevat een beschermingsregime voor het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Het beschermingsregime heeft alleen betrekking op ontwikkelingen op gronden die gelegen zijn binnen het GNN. Externe werking van ontwikkelingen buiten het GNN op gebieden die onderdeel zijn van het GNN is dus geen toetsingskader in Gelderland. Voor de ontwikkeling van zonnepark Ketelsteeg hoeven effecten op het nabijgelegen gebied dat onderdeel is van het GNN dus niet te worden onderzocht.

Desondanks kan worden onderbouwd dat er geen sprake is van negatieve effecten op het nabijgelegen natuurgebied. De te realiseren zonnepanelen zijn zwarte panelen met een anti-reflectie coating die reflectie zo veel mogelijk moet voorkomen. Zonnepanelen die reflecteren dan wel schitteren werken niet goed. De bedoeling van zonnepanelen is dat ze het licht niet terugkaatsen maar juist absorberen en omzetten in elektriciteit. De kans op schittering is daardoor verwaarloosbaar. Het natuurgebied ligt bovendien op 125 meter afstand. Het zonnepark wordt omzoomd door (struweel)hagen van 2,5 meter hoog. Eventuele schittering kan daardoor alleen door vogels die over het natuurgebied vliegen worden ervaren. Door de aanwezigheid van kassen in de omgeving is er al sprake van veel schittering. De realisatie van zonnepanelen zorgt niet voor een dermate grote toename van schittering dat er negatieve effecten zijn voor het nabijgelegen natuurgebied. Ook van geluidsoverlast is door de aard en omvang van de ontwikkeling geen sprake.

2.3 Eindafweging

Bij de ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan is er een aantal inspraakreacties ingediend. De inspraakreacties zijn samengevat en voorzien van een reactie. De gemeente is van mening dat met de voorgenomen herziening voorzien wordt in een goede ruimtelijke ordening.