

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Z a l t b o m m e l ;

overwegende,

- Dat de gemeenten Culemborg, Gorinchem, Leerdam, Lingewaal, Vianen en Zaltbommel op 13 februari 2014 de Bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie hebben ondertekend;
- Dat in de Bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie de intentie is uitgesproken om uiterlijk 1 januari 2017 voor iedere deelnemende gemeenten uniforme bestemmingsplannen voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie te laten vaststellen;
- Dat voor de gemeente Zaltbommel hiertoe het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" is opgesteld;
- Dat dit bestemmingsplan conform de gemeentelijke inspraakverordening aan inspraak onderworpen is geweest en dat over het ontwerp-bestemmingsplan overleg met het waterschap Rivierenland en de provincie Gelderland heeft plaatsgevonden;
- Dat het ontwerp-bestemmingsplan voor een ieder ter inzage heeft gelegen van 28 mei 2015 tot en met 8 juli 2015;
- Dat 2 zienswijzen zijn ingediend;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 november 2015

gelet op afdelingen 3.1 en 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening

gelet op hoofdstuk 1 en 3 van het Besluit ruimtelijke ordening

gelet op de Inspraakverordening van de gemeente Zaltbommel

b e s l u i t :

1. Voor het verhalen van kosten van het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" geen exploitatieplan vast te stellen en geen anterieure overeenkomst te sluiten;
2. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen en de voorgestelde ambtshalve aanpassingen van het ontwerp-bestemmingsplan als opgenomen in de bijlage "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie";
3. De zienswijzen gelet op beslispunt 2 ontvankelijk te verklaren en gedeeltelijk over te nemen;
4. Het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0297.BGBBP20140020-VS01 elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen;
5. Geen welstandscriteria vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zaltbommel in
zijn vergadering van 10 december 2015

De raad voornoemd,

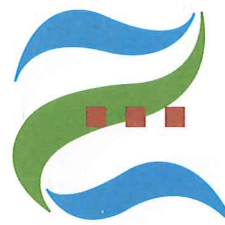
de raadsgriffier,

drs. M.S.P. Muurling

de voorzitter,

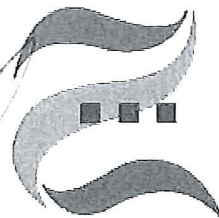
A. van den Bosch

gemeente
Zaltbommel



RAAD 10/12/2015.
hamarsluik

gemeente
Zaltbommel



Voorstel is unaniem aangenomen

Adviesnota voor de raad

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan
Nieuwe Hollandse Waterlinie"
Datum collegebesluit : 3 november 2015
Datum raadsvergadering : 10 december 2015
Portefeuillehouder : A.C. Bragt
Inlichtingen bij : Auke Sybesma

Voorstel

1. Voor het verhalen van kosten van het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" geen exploitatieplan vast te stellen en geen anterieure overeenkomst te sluiten;
2. De voorgestelde beantwoording van de zienswijzen en de voorgestelde ambtshalve aanpassingen van het ontwerp-bestemmingsplan als opgenomen in de bijlage "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie";
3. De zienswijzen gelet op beslispunt 2 ontvankelijk te verklaren en gedeeltelijk over te nemen;
4. Het bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer NL.IMRO.0297.BGGBP20140020-VS01 elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen;
5. Geen welstandscriteria vast te stellen.

Inleiding

Op 13 februari 2014 hebben wij de Bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie mede ondertekend. Daarin is de intentie uitgesproken om uiterlijk 1 januari 2017 voor iedere gemeente uniforme bestemmingsplannen te laten vaststellen. Hierin worden het behoud en de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie (verder: NHW) gewaarborgd. Uit praktische overwegingen hebben de gemeenten Culemborg, Gorinchem, Leerdam, Lingewaal, Vianen en Zaltbommel het bestemmingsplanproces gezamenlijk georganiseerd. Wij hebben u met informatie-nota's over de processtappen geïnformeerd. Het ontwerp-bestemmingsplan met bijlagen heeft in de gemeenten Culemborg, Gorinchem, Leerdam, Vianen en Zaltbommel van 28 mei 2015 tot en met 8 juli 2015 ter inzage gelegen. In de gemeente Lingewaal heeft het plan ter inzage gelegen van 4 juni 2015 tot en met 15 juli 2015. Tijdens deze periode was het mogelijk om zienswijzen in te dienen. Er zijn in totaal 25 zienswijzen ingediend, waarvan 2 zienswijzen voor de gemeente Zaltbommel. De volgende processtap is het vaststellen van het bestemmingsplan.

Burgerparticipatie

In de voorbereiding van het proces is de agrarische sector (LTO) geïnformeerd tijdens een aparte informatieavond over de inhoudelijke achtergronden van de planologische verankering van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en het bestemmingsplanproces. In de inspraakperiode zijn drie inloopavonden georganiseerd. Tijdens de zienswijzeperiode zijn twee inloopavonden georganiseerd: op dinsdag 16 juni in zalencentrum 'Heeren van Suylighem' te Zuilichem en op donderdag 18 juni in zalencentrum 'De Schildkamp' te Asperen.

Doel / meetbaar effect

De bestemmingsplanprocedures leiden tot een uniforme regeling ter bescherming en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Tevens vindt een nuancering plaats waardoor niet de hele NHW één streng beschermingsregime kent. Waar mogelijk is een versoepeling ten opzichte van het huidige beschermingsregime toegepast.

Argumenten

1.1 U moet expliciet besluiten om geen gebruik te maken van een exploitatieplan dan wel het sluiten van een anterieure overeenkomst

Het bestemmingsplan is een conserverend plan waarin geen nieuwe bouwmogelijkheden zijn opgenomen. Er is geen sprake van enige vorm van kostenverhaal op derden. Het plan voorziet slechts in aanvullende regels die zijn bedoeld voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

2.1 Aan de hand van deze nota kunt u het bestemmingsplan vaststellen

De "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" gaat in op de ingediende zienswijzen en geeft een overzicht van alle aanpassingen.

3.1 De ingediende zienswijzen staan het vaststellen van het bestemmingsplan niet in de weg

De zienswijzen zijn tijdig ingediend en daarmee ontvankelijk. In de "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" gaan wij uitgebreid in op de ingediende zienswijzen. Uit deze nota blijkt dat u het bestemmingsplan kan vaststellen. De zienswijzen leiden op onderdelen tot wijzigingen. Ook zijn er enkele ambtshalve wijzigingen. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de hoofdstukken 8 en 9 van de "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie".

4.1 Het bestemmingsplan is ruimtelijk verantwoord en voldoet aan de geldende eisen

Het bestemmingplan is opgesteld op basis van de "Uniforme bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart" en de "Kernkwaliteiten". Deze stukken zijn als bijlagen opgenomen bij de bestuursovereenkomst. De bestemmingsplanregels geven invulling aan de bescherming én ontwikkeling van de NHW zoals gevraagd is door het Rijk (vanuit het Barro) en de provincies (in omgevingsverordeningen). De bestaande rechten in de onderliggende geldende bestemmingsplannen blijven bestaan. De regels vervangen wel de regels die ter bescherming en behoud van de NHW in de onderliggende bestemmingsplannen zijn opgenomen (artikel 44.5 'Nieuwe Hollandse Waterlinie' en 44.11 'Waardevol Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie' uit het bestemmingsplan "Buitengebied, Zaltbommel"). De regels en de verbeelding zijn opgesteld conform de landelijke standaarden zoals opgenomen in de SVBP 2012.

4.2 De wet eist dat u het bestemmingsplan zowel elektronisch als analoog (op papier) vaststelt.

Dit staat in artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening.

5.1 Er zijn geen welstandscriteria opgesteld

Het vaststellen van algemene criteria gaat voorbij aan de nuancering die het bestemmingsplan biedt. Borging van de kernkwaliteiten van de NHW is voorzien door deze als bijlage bij de regels te voegen. Bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied dient, afhankelijk van de ligging en ruimtelijke effecten van de ontwikkeling, gemotiveerd te worden op welke manier rekening gehouden is met de kernkwaliteiten of een beeldkwaliteitsplan te worden opgesteld. In enkele gevallen is een advies van een gemeentelijke commissie noodzakelijk. Deze commissie adviseert of een ontwikkeling past binnen de kernkwaliteiten. Wij vragen de Monumentencommissie om deze adviesrol te vervullen.

Kantttekeningen

4.1 Gelijkluidende gemeentelijke besluitvorming

Het bestemmingsplan en de zienswijzennota die ter vaststelling voorliggen aan de 6 deelnemende gemeenten hebben dezelfde inhoudelijke regeling. Als u anders besluit dan door ons is voorgesteld, kan dit ertoe leiden dat er geen gelijkluidende besluitvorming plaatsvindt. De doelstelling die in de bestuursovereenkomst is opgenomen, het vaststellen van uniforme bestemmingsplannen, wordt dan niet gehaald.

Financiën

Bestemmingsplan

Het vaststellen van het bestemmingsplan heeft geen directe financiële consequenties voor de gemeente Zaltbommel. Het 'Pact van Loevestein' heeft zowel capaciteit als budget voor de proceskosten vrijgemaakt. De proceskosten zijn gemaakt voor de inhuur van externe deskundigheid, communicatie en organisatie van inloopavonden. De inzet van gemeentelijke medewerkers komt voor rekening van de gemeenten zelf.

Planschaderisico

Zoals afgesproken in de bestuursovereenkomst zijn de planschaderisico's in beeld gebracht. Uit de risicoanalyse blijkt dat het parapluplan in veel gevallen niet leidt tot beperkingen van betekenis. In een aantal onderzochte gevallen is planschade op voorhand niet uit te sluiten. Pas bij toetsing van een concrete aanvraag om omgevingsvergunning kan bepaald worden of sprake is van planschade. Het is in dit stadium niet mogelijk het planschaderisico in een concreet bedrag uit te drukken. In gevallen waar wel sprake is van een planologisch nadeel wordt het risico op planschade beperkt tot (zeer) laag geacht. Een mogelijke verzwarende factor wordt veroorzaakt door de aanvullende eisen die in de Kernzone (in de gemeente Zaltbommel is dat de zone rondom de batterijen Brakel en Poederoijen) worden gesteld. Het betreffen eisen in de vorm van een extra toetsing aan de kernkwaliteiten of een landschappelijke onderbouwing van een initiatief, waar dat op basis van het huidige bestemmingsplan niet hoeft. De verwachting is dat wij in de praktijk met initiatiefnemers tot een oplossing kunnen komen. Daarom is een financiële reservering voor planschadeclaims niet noodzakelijk. Bijgevoegd zijn een notitie waarin de verschillen tussen het huidige en het nieuwe planologisch regime in beeld is gevraagd en een planschaderisicoanalyse (vertrouwelijk).

Uitvoering

Planning

Nadat u het bestemmingsplan heeft vastgesteld leggen wij het vastgestelde plan met bijbehorende stukken 6 weken voor beroep ter inzage. De beroepstermijn begint en eindigt een dag later. In deze beroepstermijn kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS). Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag, nadat de beroepstermijn is afgelopen. Dit is niet zo als binnen de beroepstermijn bij de voorzitter van de ABRS een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Dan treedt het besluit niet in werking totdat over het verzoek is beslist. Als er geen voorlopige voorziening wordt gevraagd, treedt het plan dus na de terinzagelegging in werking.

Handhaving

Geen opmerkingen.

Communicatie

- Wij sturen iedereen die een zienswijze heeft ingediend het raadsbesluit en de "Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie" toe. Voorafgaand aan de carrousel worden de indieners van een zienswijze uitgenodigd. Zij kunnen desgewenst meespreken.

- Het vastgestelde bestemmingsplan publiceren wij op grond van artikel 3.8 Wro op de Gemeentepagina en in de Staatscourant. Ook verzenden wij deze kennisgeving aan de provincie en het waterschap.
- Het bestemmingsplan, het raadsbesluit en de bijbehorende onderzoeken publiceren wij ook op de gemeentelijke website en RO-online. Voor algemene communicatie en voorlichting over het project wordt verwezen naar www.bestemmingwaterlinie.nl.

Evaluatie / controle

Geen opmerkingen.

Bijlagen

Digitaal bijgevoegd en ter inzage in de leeskamer:

- Concept raadsbesluit
- Ontwerp-bestemmingsplan "Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie (inclusief bijlagen)
- Nota zienswijzen paraplubestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie
- Memo vergelijking bestemmingsplannen Nieuwe Hollandse Waterlinie
- Oplegnotitie planschaderisicoanalyse (vertrouwelijk)
- Planschaderisicoanalyse SAOZ (vertrouwelijk)

Burgemeester en wethouders van Zaltbommel

drs. L.H. Derksen
gemeentesecretaris

A. van den Bosch
burgemeester

Uitkomst Carrousel

Bestemmingsplan Buitengebied Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie

1^e ronde (bestuurlijke vragen/meespraak) Vragen/opmerkingen fracties.

- Windmolens in het Munnikenland. Wat is de relatie daarmee in dit in dit plan?
- Zijn de economische dragers ook in de toekomst de dragers.
- Waarom geen keuze voor een samengestelde cie. om te toetsen?
- Gaan we actief aan herstel landschapswaarden doen, wat wordt dan de maatlat waaraan dat herstel wordt gemeten.

Reactie wethouder Bragt:

Het gaat om een paraplu bestemmingsplan. Bij bepaalde procedures moet je een extra waarde toedelen (Nieuwe Hollandse Waterlinie, vanuit Unesco). De commissie wordt uitgebreid met deskundigheid zodra een vraagstuk dat noodzakelijk maakt. Het bestemmingsplan zegt niet wat mag wel en wat niet. Het gaat om het motiveringsverhaal. Er is geen uitvoeringsprogramma aan bestemmingsplan gekoppeld. Dit plan leidt niet tot rigoureuze ingrepen in het gebied en werpt geen extra bezwaren op voor windmolens en grondgebonden bedrijven.

2^e ronde, oordeelsvorming:

Hamerstuk gemeenteraad 10 december 2015.

Reactie college