

OMGEVINGSVERGUNNING met uitgebreide procedure

Project : Het veranderen, uitbreiden en in werking hebben van een melkrundveehouderij.
Locatie : Waliëneweg 42 Winterswijk Huppel
Kadastrale gegevens : gemeente Winterswijk, sectie W, nummers 588, 589
Procedurenummer : OM 20120462
OLO nummer : 575285
Besluit datum : 26 juni 2013

Besluit

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten wij voor de melkrundveehouderij (hierna veehouderij) op het perceel Waliëneweg 42 in Winterswijk Huppel een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- **"handelen in strijd met bestemmingsplanregels/ regels ruimtelijke ordening"** (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo) voor het bouwen van een nieuwe ligboxenstal buiten het bestaande bouwblok;
- **"milieuverantwoord ondernemen"** (artikel 2.6 Wabo) voor het veranderen, uitbreiden en inwerking hebben van een melkrundveehouderij;
- **"bouwen"** (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het bouwen van een nieuwe ligboxenstal.

Bijlagen

De volgende op 19 november 2012 via het Omgevingsloket online ingediende documenten maken deel uit van deze omgevingsvergunning:

- 575285_aanvraagformulier omgevingsvergunning.pdf;
- 575285_2012 Bijlage Vreman OLO.pdf;
- 575285_20120830 Milieutekening mv.pdf;
- 575285_Bouwkundige tekening B-101.pdf;
- 575285_Bouwkundige tekening B-102.pdf;
- 575285_Bouwkundige tekening B-103.pdf;
- 575285_Bouwkundige tekening B-104.pdf;
- 575285_Documentatie Falk GL-Ekopoly.pdf;
- 575285_Situatietekening S-101-Bouwblok.pdf;
- 575285_Vuurlastberekening.pdf;
- 575285_Welstandstekening W-101.pdf;
- 575285_Welstandstekening W-102.pdf;
- 575285_Wijzigen bestemmingsplan Vreman def.pdf;
- 575285_Foto 1.jpg;
- 575285_Foto 2.jpg;
- 575285_Foto 3.jpg;
- 575285_Foto 4.jpg;
- 575285_Foto 5.jpg;
- 575285_Foto 6.jpg;
- 575285_Foto 7.jpg;
- 575285_Foto 8.jpg;
- 575285_Foto 9.jpg;
- 575285_Foto 10.jpg;
- 575285_Foto 11.jpg;
- 575285_Foto 12.jpg;

Behoort bij besluit van burgemeester

en wethouders van WINTERSWIJK

van 26 JUN 2013 no. om 20120462

- 575285_Foto 13.jpg;
- 575285_Foto 14.jpg;

Daarnaast maken de ingekomen aanvullende documenten deel uit van deze omgevingsvergunning:

- akoestisch rapport, Buijvoets bouw- en geluidadvisering van 21 februari 2013 (kenmerk 13.021);
- archeologisch rapport van Hameland Advies, rapportnummer 20130440;
- ruimtelijke onderbouwing (projectbesluit).

INHOUDSOPGAVE

A.	PROCEDUREEL	4
1	Publicatie ingekomen aanvraag	4
2	Bevoegd gezag	4
3	Nemen van het besluit	4
4	Bestuurlijk vooroverleg instanties.....	4
4.1	VROM-inspectie.....	4
4.2	Provincie Gelderland.....	4
4.3	Waterschap Rijn en IJssel	4
5	Ter inzage legging ontwerpbesluit	4
6	Beroep.....	5
B.	VOORSCHRIFTEN.....	5
1	Voor de activiteit bouwen	5
2	Voor de activiteit milieuverantwoord ondernemen	7
2.1	Gedragsvoorschriften.....	7
2.2	Registratie en onderzoeken.....	8
3	Afvalstoffen.....	8
3.1	Afvalscheiding.....	8
3.2	Opslag van afvalstoffen	8
3.3	Aanvullende voorschriften opslag van afvalstoffen	9
3.4	Aanvullende voorschriften behandeling van afvalstoffen	10
3.5	Afvoer van afvalstoffen	10
3.6	Bedrijfsvoering	10
4	Energie.....	11
4.1	Voorschriften energiegebruik.....	11
5	Geluid en trillingen.....	11
5.1	Algemeen.....	11
5.2	Representatieve bedrijfssituatie.....	11
5.3	Incidentele bedrijfssituaties.....	12
5.4	Aanvullende voorschriften transport, laden en lossen.....	12
6	Het houden van dieren	13
6.1	Algemeen	13
7	Transportmiddelen	13
8	Nazorg.....	13
C.	OVERWEGINGEN	14
1	Voor de activiteit bouwen en de activiteit afwijken van het bestemmingsplan	14
1.1	Bestemmingsplan/Projectbesluit.....	14
1.2	Welstand	14
1.3	Bouwbesluit en Bouwverordening	14
1.4	Bodem.....	14
1.5	14
	Archeologie.....	14
2	Voor de activiteit verantwoord ondernemen (revisie).....	15
2.1	Vergunde situatie	15
2.2	Aangevraagde situatie	15
2.3	Overzicht aantal en soort dieren.....	15
2.4	Ligging veehouderij.....	16
2.5	Nationale regelgeving	16
2.6	Milieuhygiënische toetsing.....	17
2.7	Europese regelgeving.....	19
2.8	Milieuaspecten	21
2.9	Lozing (afval)water.....	24
2.10	Geluid en Trillingen.....	24
2.11	(Externe) veiligheid.....	25

A. PROCEDUREEL

1 Publicatie ingekomen aanvraag

Wij hebben de ontvangst van uw aanvraag op 27 november 2012 gepubliceerd in het huis-aan-huisblad Achterhoek Nieuws. Naar aanleiding van deze kennisgeving zijn geen reacties binnengekomen.

2 Bevoegd gezag

Op basis van de door u ingediende gegevens blijkt dat wij bevoegd zijn om een beslissing te nemen over uw aanvraag (hoofdstuk 3 Besluit omgevingsrecht).

3 Nemen van het besluit

Uw aanvraag voldoet niet aan het bestemmingsplan buitengebied Winterswijk. Uw aanvraag geldt daarom als een verzoek om een buitenplanse afwijking als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo. De voorbereiding tot het nemen van een besluit hebben wij daarom uitgevoerd volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.12 van de Wabo jo. Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht).

Uw aanvraag hebben wij verder getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan, redelijke eisen van welstand, de Wet milieubeheer, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij, de Wet ruimtelijke ordening, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast hebben wij uw aanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Uw aanvraag voldoet hieraan.

4 Bestuurlijk vooroverleg instanties

Wij hebben uw aanvraag met bijlagen ook voorgelegd aan de instanties die bij de zorg voor de ruimtelijke ordening betrokken zijn of belast zijn met de behartiging van belangen die daarbij in het geding zijn (artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht).

Deze onderdelen zijn ook terug te vinden in de Ruimtelijke onderbouwing.

4.1 VROM-inspectie

In de brief van 26 mei 2009 aan de colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) aangegeven over welke nationale belangen uit de realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten. Uw plan geeft de betrokken rijksdienst geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

4.2 Provincie Gelderland

De provinciale afdelingen zijn van mening dat deze aanvraag omgevingsvergunning een plan van lokale aard is. Zij zien vanuit provinciale verantwoordelijkheid (conform de op 19 maart 2008 door Provinciale Staten vastgestelde Wro-agenda) geen reden om hierover advies uit te brengen.

4.3 Waterschap Rijn en IJssel

Na beoordeling van de ingediende stukken heeft het waterschap geen op- en/of aanmerkingen over deze aanvraag omgevingsvergunning en de in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen waterparagraaf. De watertoets tabel is volledig opgenomen en de relevante waterthema's zijn voldoende uitgewerkt.

Deze onderdelen zijn ook terug te vinden in de Ruimtelijke onderbouwing.

5 Ter inzage legging ontwerpbesluit

Van 8 mei 2013 tot 19 juni 2013 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en zijn belanghebbende in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (art. 3.10 Wabo / afd. 3.4 Awb). Hiervan is zowel in het Achterhoek Nieuws als in de Staatcourant melding gemaakt. Van de mogelijk tot het indienen van zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

6 Beroep

Op pagina 26 onder de handtekening kunt u lezen hoe u in beroep kunt gaan tegen dit besluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1 Voor de activiteit bouwen

Het bouwplan moet worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze aanvraag behorende gestempelde tekeningen. De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.

De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Bij de uitvoering van niet archeologische graafwerkzaamheden dient te allen tijde de wettelijke meldingsplicht (ex artikel 53 Monumentenwet 1988) in acht te worden genomen:

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, de heer K. Meinderts, hiervan per direct in kennis te stellen.

Wanneer bij bouwwerkzaamheden waarnemingen worden gedaan die wijzen op een mogelijke bodemverontreiniging, dan dient dit direct bij de gemeente Winterswijk (team Milieu) te worden gemeld.

Als ten behoeve van de bouw grond of bouwstoffen worden ontgraven, is het niet zondermeer toegestaan om deze elders weer toe te passen. Voor de toepassing van grond en bouwstoffen gelden de regels uit het Besluit bodemkwaliteit. Hierover kunt u desgewenst contact opnemen met team Milieu van de gemeente Winterswijk.

Voor met de betreffende werkzaamheden een aanvang wordt gemaakt, moet in tweevoud bij de afdeling VROM, ter beoordeling worden ingediend:

- tekeningen en berekeningen van de systeemvloeren;
- tekeningen en berekeningen van beton-, hout-, en staalconstructies;
- voldoende gegevens omtrent de draagkracht van de bodem (situatie met advisering-sonderingsstaten).

De in te dienen bescheiden moeten voldoen aan de bepalingen van het Bouwbesluit en Bouwverordening. De stukken dienen minimaal drie weken voorafgaande aan de realisatie van het betreffende bouwonderdeel te zijn overgelegd.

De bluswatervoorziening via het waterleidingnet is onvoldoende voor een goede brandbestrijding. Van een initiatiefnemer voor een groot bouwwerk mag een bijdrage verwacht worden in de mogelijkheid tot brandbestrijding door de hulpdiensten. Er wordt de voorwaarde opgelegd om samen met de brandweer te overleggen over een adequate oplossing voor dit tekort aan bluswater, te denken valt aan het aanleggen van een blusvijver, het maken van een geboorde put o.i.d.

De houder van de omgevingsvergunning geeft aan de afdeling Vrom kennis van de aanvraag van onderstaande werkzaamheden:

- de aanvang van de ontgravingswerkzaamheden, ten minste twee dagen van tevoren;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
- het storten van de beton tenminste één dag van tevoren;

De houder van de omgevingsvergunning geeft aan de afdeling Vrom kennis van de aanvraag van onderstaande werkzaamheden:

- de aanvang van de ontgravingswerkzaamheden, ten minste twee dagen van tevoren;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
- het storten van de beton tenminste één dag van tevoren;

Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft worden beëindigd moet dit schriftelijk bij de afdeling VROM worden gemeld.

2 Voor de activiteit milieuverantwoord ondernemen

2.1 Gedragsvoorschriften

2.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

2.1.2

De inrichting mag niet toegankelijk zijn voor onbevoegden. Binnen de openingstijden mogen anderen dan het personeel van de inrichting uitsluitend onder toezicht in de inrichting aanwezig zijn.

2.1.3

Alle binnen de inrichting aanwezige machines, installaties en voorzieningen moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.

2.1.4

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

2.1.5

Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

2.1.6

Degene die de inrichting drijft is verplicht aan alle in de inrichting werkzame personen, inclusief binnen de inrichting werkzaam zijnde derden, een schriftelijke instructie te verstrekken. Het doel van de instructie is gedragingen hunnerzijds uit te sluiten die het gevolg zouden kunnen hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning en haar voorschriften in werking is. Een zodanige instructie behoort aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen persoon op diens verzoek te worden getoond. Er moet toezicht worden gehouden op het naleven van deze instructie.

2.1.7

De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

2.1.8

Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

2.1.9

Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

2.1.10

Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

2.1.11

Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

2.2 Registratie en onderzoeken

2.2.1

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- De resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals afvalpreventie-onderzoek, keuringen van brandblusmiddelen, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, energiebesparingsonderzoek, akoestisch onderzoek, (periodieke) keuring LPG-installatie, keuringen van tanks, keuringen van stookinstallaties, etc);
- Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- Registratie van het energie- en waterverbruik;
- Registratie van emissies;
- Plan van aanpak reductie emissies;
- De jaarlijkse voortgangsrapportages van de uitvoering van het plan van aanpak reductie emissies;
- Metingen en storings nageschakelde technieken;
- De jaarlijkse voortgangsrapportages van de uitvoering van het energiebesparingsplan;
- Registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties;
- Een afschrift van de vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.

2.2.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

3 Afvalstoffen

3.1 Afvalscheiding

3.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie.

3.1.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

3.2 Opslag van afvalstoffen

3.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

3.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3.2.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3.3 Aanvullende voorschriften opslag van afvalstoffen

3.3.1

Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. Van de afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.

Daartoe moet dierlijk afval, zoals visafval, vleesafval en beenderen worden bewaard:

- a. In een ruimte met een temperatuur beneden 0°C, of
- b. In een besloten ruimte alwaar de temperatuur beneden 10°C is, maar moeten dan daaruit ten minste eenmaal per week worden afgevoerd, of
- c. in een besloten, ongekoelde ruimte, maar moeten dan daaruit dagelijks worden afgevoerd.

3.3.2

Etensresten of afvalstoffen mogen uitsluitend worden bewaard in het bebouwde deel van de inrichting.

3.3.3

Etensresten en daarmee verontreinigde verpakking en aan bederf en rotting onderhevig afval mogen uitsluitend worden bewaard in goed gesloten emballage of containers.

3.3.4

Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.

3.3.5

Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.

3.3.6

Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.

3.3.7

Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten worden bewaard op een vloeistofdichte vloer. De vloer moet zijn omgeven door een vloeistofdichte omwalling, een gotensysteem of een gelijkwaardige constructie van een zodanige capaciteit, dat ten minste de gemiddelde neerslaghoeveelheid van twee maanden binnen deze constructie kan worden opgevangen. Het verzamelde water moet tijdig worden afgevoerd.

3.3.8

Papierresten en huishoudelijk afval moeten worden opgeslagen in een gesloten (pers)container.

3.3.9

Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling

van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.

3.4 Aanvullende voorschriften behandeling van afvalstoffen

3.4.1

Het vervoer van het afval van de plaats van ontstaan/verzamelen in de inrichting naar de afvalcontainer(s) moet zodanig plaatsvinden, dat zich geen afval in de omgeving kan verspreiden.

3.4.2

Gemorste vaste gevaarlijke afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd en opgeslagen in een daarvoor bestemde container van doelmatig materiaal of in daarvoor bestemde doelmatige emballage.

3.4.3

In de inrichting moet nabij de opslag van (vloeibaar) gevaarlijk afval, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

Gemorste gevaarlijke afvalstoffen moeten zonodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen en behandeld als omschreven in het hoofdstuk gevaarlijke stoffen. De opgenomen gemorste (vloeistof) moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten emballage.

Toelichting:

Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

3.5 Afvoer van afvalstoffen

3.5.1

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

3.6 Bedrijfsvoering

3.6.1

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3.6.2

Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.

3.6.3

De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

4 Energie

4.1 Voorschriften energiegebruik

4.1.1

Het energieverbruik moet jaarlijks worden geregistreerd. Hiertoe moet de volgende energiestroom worden geregistreerd:

- het energieverbruik in kWh;

4.1.2

De vergunninghouder moet het jaarlijks waterverbruik registreren.

4.1.3

Jaarlijks moet onderhoud worden uitgevoerd aan de stook- en verwarmingsinstallatie. Ten minste eenmaal per jaar moet, met het oog op een optimale verbranding in de installatie, een beoordeling worden uitgevoerd van de noodzakelijke afstelling en staat van onderhoud. Beoordeling, afstelling, onderhoud en reparaties moet geschieden door een bedrijf dat is gecertificeerd volgens de certificatieregeling voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties, of over gelijkwaardige deskundigheid beschikt. Meetrapporten en verdere rapportage van het onderhoud moeten worden opgenomen in het logboek van de installatie, en moeten 5 jaar ter inzage voor het bevoegd gezag worden gehouden.

4.1.4

De voorgenoemde registraties moeten worden opgenomen in het centrale registratiesysteem.

5 Geluid en trillingen

5.1 Algemeen

5.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1

Tijdens de representatieve bedrijfssituatie mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, evenals door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, op de aangegeven beoordelingspunten, niet meer bedragen dan:

Punt	Dag	Avond	Nacht
	H = 1,5 m 07.00-19.00 u	H = 4,5 m 19.00-23.00 u	H = 4,5 m 23.00-07.00 u
1 (Waliëseweg 27 Winterswijk Huppel)	44	36	31
2 (Waliëseweg 29 Winterswijk Huppel)	45	35	30
3 (Waliëseweg 33 Winterswijk Huppel)	40	35	30

5.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de aangegeven beoordelingspunten, niet meer bedragen dan:

Punt	Dag	Avond	Nacht
	H = 1,5 m 07.00-19.00 u	H = 4,5 m 19.00-23.00 u	H = 4,5 m 23.00-07.00 u
1 (Waliëseweg 27 Winterswijk Huppel)	60	62	60
2 (Waliëseweg 29 Winterswijk Huppel)	61	58	56
3 (Waliëseweg 33 Winterswijk Huppel)	50	49	47

5.3 Incidentele bedrijfssituaties

5.3.1

In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 5.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door het inkuilen binnen de inrichting, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Punt	Dag	Avond	Nacht
	H = 1,5 m 07.00-19.00 u	H = 4,5 m 19.00-23.00 u	H = 4,5 m 23.00-07.00 u
1 (Waliëseweg 27 Winterswijk Huppel)	49	n.v.t.	n.v.t.
2 (Waliëseweg 29 Winterswijk Huppel)	57	n.v.t.	n.v.t.
3 (Waliëseweg 33 Winterswijk Huppel)	44	n.v.t.	n.v.t.

5.3.2

De in voorschrift 5.3.1 genoemde activiteit(en) mag/mogen per jaar maximaal 6 keer plaatsvinden, waarbij de activiteit(en) maximaal 8 uur per keer in een aaneengesloten periode van maximaal een etmaal mogen duren.

5.3.3

Ten minste 5 werkdagen voordat de in voorschrift 5.3.1 genoemde activiteit wordt uitgevoerd, moet dit aan het bevoegd gezag per e-mail worden gemeld, via info@winterswijk.nl t.a.v. toezicht en handhaving.

5.3.4

Van de activiteit genoemd in voorschrift 5.3.1 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

- De datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden.
- De begin- en eindtijd van deze activiteit(en).
- Eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

5.4 Aanvullende voorschriften transport, laden en lossen

5.4.1

Het in deze vergunning met betrekking tot het maximale geluidniveau gestelde is niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

Toelichting:

Onder laad- en losactiviteiten worden ook aanverwante activiteiten verstaan zoals het op en van het terrein van de inrichting rijden, het slaan van autoportieren, het starten en wegrijden van de voertuigen. Het rijden van interne transportmiddelen, zoals vorkheftrucks, met als doel op- en overslag van goederen wordt niet gerekend onder laad- en losactiviteiten.

5.4.2

Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt

gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen. In dit laatste geval mag niet geladen of gelost worden tussen 19.00 en 07.00 uur, en op zon- en algemeen erkende feestdagen.

5.4.3

Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

6 Het houden van dieren

6.1 Algemeen

6.1.1

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

- | | | |
|-------------|-----|---|
| ▪ gebouw 1: | 189 | melk- en kalfkoeien (Rav-nummer A 1.100.2); |
| ▪ gebouw 2: | 49 | stuks vrouwelijk jongvee (Rav-nummer A 3); |
| ▪ gebouw 4: | 17 | stuks vrouwelijk jongvee (Rav-nummer A 3); |
| ▪ gebouw 9: | 194 | melk- en kalfkoeien (Rav-nummer A 1.14.2); |
| | 189 | stuks vrouwelijk jongvee (Rav-nummer A 3); |
| | 14 | stuks overig rundvee (A 7). |

7 Transportmiddelen

7.1.1

De verbrandingsmotor van binnen de inrichting aanwezige voertuigen moeten zodanig zijn afgesteld dat de uitlaatgassen nagenoeg roet- en rookloos zijn.

7.1.2

De verbrandingsmotor van binnen de inrichting aanwezige voertuigen moeten zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper in de uitlaat en mag alleen in werking zijn voor zover dit voor het laden, het lossen en het rijden noodzakelijk is.

8 Nazorg

8.1.1

Zodra de vergunninghouder, die de inrichting of een deel hiervan overdraagt aan een ander natuurlijk of rechtspersoon, dient dit direct aan het bevoegd gezag te worden gemeld.

8.1.2

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moet hiervan zo spoedig mogelijk schriftelijk melding worden gedaan aan het bevoegd gezag. Bij deze melding moeten tevens de volgende gegevens worden overgelegd:

- de wijze waarop de in de inrichting aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en de overige milieuschadelijke stoffen zullen worden verwijderd;
- de toekomstige bestemming en gebruik van de gebouwen en het terrein van de inrichting, voor zover dit bij de vergunninghouder bekend is;
- een plattegrond met daarop de ligging van eventuele ondergrondse tanks, inclusief afschriften van de laatste keuringsrapporten.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van het buiten gebruik stellen van de inrichting.

C. OVERWEGINGEN

Aan deze omgevingsvergunning liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1 Voor de activiteit bouwen en de activiteit afwijken van het bestemmingsplan

1.1 Bestemmingsplan/Projectbesluit

De locatie Waliënseweg 42 ligt in het geldende bestemmingsplan "Integrale herziening bestemmingsplan buitengebied Winterswijk" en heeft de bestemming agrarisch cultuurlandschap. De nieuw te bouwen ligboxenstal valt buiten het aanwezige bouwvlak. Het bouwplan is derhalve in strijd met het bestemmingsplan. Het bouwplan is een impliciet verzoek om afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1 onder a 3° van de Wabo ('Wabo-Projectbesluit').

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op 29 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Winterswijk op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Bor categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor een verklaring van geen bedenkingen ingevolge artikel 2.27 van de Wabo niet is vereist. Het planvoornemen ziet op het uitbreiden van een veehouderij in het buitengebied. Op grond van genoemd raadsbesluit is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist.

Voor de afwijkingmogelijkheid is echter wel een goede ruimtelijke onderbouwing vereist. Team bestemmingsplannen heeft een ruimtelijke onderbouwing opgemaakt waarin alle ruimtelijke aspecten zijn verankerd waardoor het mogelijk wordt middels een projectbesluit (omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan) mee te werken aan de bouw van deze ligboxenstal. De ruimtelijke onderbouwing Waliënseweg 42 maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

1.2 Welstand

De commissie Ruimtelijke Kwaliteit van het Gelders Genootschap heeft op 12 december 2012 het bouwplan getoetst aan de welstandscriteria uit de vastgestelde welstandsnota van de gemeente Winterswijk. De commissie is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij zijn het eens met het advies van de commissie.

1.3 Bouwbesluit en Bouwverordening

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. Met de ingediende gegevens is aannemelijk gemaakt dat de aanvraag hiermee in overeenstemming is. We hebben wel een aantal voorschriften opgesteld. Deze voorschriften zijn hierboven onder het kopje "Voorschriften" al aangegeven.

1.4 Bodem

Voor uw bouwplan is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet jo. onze Bouwverordening geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven. Wel moet bij toepassing van vrijkomende grond elders worden voldaan aan het Besluit bodemkwaliteit.

1.5

Archeologie

Door Hameland Advies is een Bureau- en een karterend booronderzoek uitgevoerd op de locatie. De resultaten zijn weergegeven in het rapport 20130440 d.d. 15 februari 2013. Dit rapport is uitgevoerd conform de daarvoor beschreven normen en richtlijnen. Op basis van dit onderzoek is verder vervolgonderzoek niet noodzakelijk.

2 Voor de activiteit verantwoord ondernemen (revisie)

2.1 Vergunde situatie

Voor de veehouderij is op 4 januari 2000 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend. Daarnaast is op 15 augustus 2000 een veranderingsvergunning verleend op basis van de Wet milieubeheer. Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden en zijn deze vergunningen van rechtswege omgevingsvergunningen op basis van de Wabo geworden.

2.2 Aangevraagde situatie

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor onder andere de activiteit milieuverantwoord ondernemen (revisie) in verband met het uitbreiden, veranderen en in werking hebben van een veehouderij waarvoor al eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Binnen de veehouderij wordt voornamelijk het volgende veranderd:

- In gebouw 1 (ligboxenstal) worden meer melkkoeien gehouden. In totaal zullen in dit gebouw maximaal 189 melkkoeien gehouden worden.
- In gebouw 2 (jongveestal) wordt 1 stuks vrouwelijk jongvee minder gehouden. In dit gebouw zullen maximaal 49 stuk vrouwelijk jongvee gehouden worden.
- In gebouw 3 (jongveestal) worden geen dieren meer gehouden. Dit gebouw zal voor de opslag van stro, hooi en zaagsel en als calamiteitenruimte worden gebruikt.
- In gebouw 4 (boerderij, jongveestal) wordt vrouwelijk jongvee gehouden. In totaal zullen in dit gebouw maximaal 17 stuks vrouwelijk jongvee gehouden worden.
- In gebouw 6 (berging) worden geen legkippen meer gehouden.
- In gebouw 8 (werktuigenberging) wordt geen vrouwelijk jongvee meer gehouden.
- Gebouw 9 (ligboxenstal) zal nieuw worden gerealiseerd. In totaal zullen in dit gebouw 194 melkkoeien, 189 stuks vrouwelijk jongvee en 14 stuks overig rundvee gehouden worden.

2.3 Overzicht aantal en soort dieren

In tabel 1 staan het aantal en soort dieren die volgens de verleende omgevingsvergunningen aanwezig mogen zijn binnen de veehouderij. In tabel 2 staan het aantal en soort aangevraagde dieren.

Tabel 1

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	AMVB	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	Nee	A 1.100.2	159	niet vastgesteld	11	9,5	148	0	1749	1510,5	23532
1	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 7	3	niet vastgesteld	9,5	9,5	170	0	28,5	28,5	510
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	50	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	195	195	1900
3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	Nee	A 1.100.2	30	niet vastgesteld	11	9,5	148	0	330	285	4440
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	67	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	261,3	261,3	2546
6	legkippen en (groot-)ouderdieren van leggrassen	overige huisvestingssystemen niet-batterijhuisvesting	Nee	E 2.100	50	0,34	0,315	0,125	84	17	15,75	6,25	4200
7	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	35	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	136,5	136,5	1330
8	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	33	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	128,7	128,7	1254
Totaal:										17	2844,75	2551,75	39712

Tabel 2

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	AMVB	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	Nee	A 1.100.2	189	niet vastgesteld	11	9,5	148	0	2079	1795,5	27972
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	49	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	191,1	191,1	1862
4	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	17	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	66,3	66,3	646
9	Rundvee	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, BWL 2010.35.V1	Ja	A 1.14.2	194	niet vastgesteld	8,1	9,5	148	0	1571,4	1843	28712
9	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	189	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	737,1	737,1	7182
9	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 7	14	niet vastgesteld	9,5	9,5	170	0	133	133	2380
Totaal:										0	4777,9	4766	68754

2.4 Ligging veehouderij

De veehouderij ligt in het buitengebied van de gemeente Winterswijk Huppel. De in de aanvraag genoemde activiteiten passen niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied Winterswijk, vastgesteld op 27 januari 2011. Naar aanleiding van de aangevraagde situatie is een procedure tot het verkrijgen van buitenplanse vrijstelling opgestart. Op basis van de kaart die hoort bij het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers, bekend gemaakt op 30 mei 2005 ligt de veehouderij in een verwevingsgebied. De veehouderij ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

2.5 Nationale regelgeving

2.5.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm)

In artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo staat dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- a. het oprichten
- b. het veranderen of veranderen van de werking of
- c. het in werking hebben van een inrichting (veehouderij).

In artikel 1.1, lid 1 van de Wabo staat dat met een inrichting wordt bedoeld een inrichting die behoort tot een categorie die is aangewezen op basis van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo.

In artikel 1.1 lid 3 van de Wabo staat dat op basis van een algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen aangewezen worden als bedoeld in artikel 1.1, lid 4 van de Wet milieubeheer (Wm), waarvan het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben moet worden onderworpen aan een voorafgaande toetsing, gezien de aard en de omvang van de nadelige gevolgen die de inrichtingen voor het milieu kunnen veroorzaken. Bij de maatregel worden als categorie in ieder geval aangewezen de inrichtingen waartoe een gpbv-installatie behoort.

In artikel 1.1, lid 4 van de Wm staat dat onder een inrichting wordt verstaan, een inrichting behorende tot een categorie die op basis van artikel 1.1, lid 3 van de Wm is aangewezen. Daarbij worden als één inrichting beschouwd de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen.

In artikel 1.1, lid 3 van de Wm staat dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën van inrichtingen worden aangewezen, die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

2.5.2 Besluit omgevingsrecht (Bor)

In artikel 2.1, lid 2 van het Bor staat dat als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen de categorieën inrichtingen waartoe een gpbv-installatie behoort en de categorieën inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel B en C.

Binnen de veehouderij is geen gpbv-installatie aanwezig, er vinden namelijk geen activiteiten plaats zoals genoemd in bijlage I van Richtlijn industriële emissies.

Beoordeling van de aanvraag is uitgevoerd op basis van artikel 2.14 van de Wabo.

Uit de beoordeling is gebleken dat de vergunning op basis van artikel 2.14 van de Wabo verleend kan worden.

In categorie 8.3, onder h. van bijlage I, onderdeel C van het Bor staat dat als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, lid 2 van het Bor worden inrichtingen aangewezen voor:

- h. het houden van meer dan 200 stuks melkrundvee, behorend tot de diercategorie A.1 en A.2, genoemd in de regeling op grond van artikel 1 Wav, waarbij het aantal stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar niet wordt meegeteld

Binnen de veehouderij worden meer dan 200 melkkoeien gehouden, waardoor de veehouderij vergunningplichtig is.

2.5.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

In algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) worden voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 2.1, eerste en tweede lid van de Wabo, juncto artikel 2.1, tweede lid van het Bor juncto bijlage 1 onder B en C van het Bor volgt dat het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is.

Voor een inrichting die is genoemd onder onderdeel B of C van bijlage 1 van het Bor, geldt een vergunningplicht. Op vergunningplichtige inrichtingen (type C-inrichtingen) kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling. Naast de rechtstreeks werkende voorschriften gelden ook overgangsbepalingen (hoofdstuk 6 Activiteitenbesluit).

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor die activiteiten houdt dat in dat moet worden voldaan aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

2.5.4 Waterwet

Voor de aangevraagde wijzigingen is afstemming met de Waterwet niet noodzakelijk. De aangevraagde activiteiten zijn niet vergunningplichtig op basis van de Waterwet.

2.6 Milieuhygiënische toetsing

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting of het mijnbouwwerk daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang gezien, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk en het gebied waar de inrichting of het mijnbouwwerk zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting of het mijnbouwwerk drijft, met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.6.1 Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De beoordeling van de aanvaardbaarheid van de door de veehouderij veroorzaakte ammoniakemissie bij beslissingen inzake de vergunningverlening vindt plaats aan de hand van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij.

Artikel 3, lid 1, van de Wav geeft aan dat bij de beslissing over een vergunning voor de oprichting of verandering van een veehouderij, de gevolgen van de ammoniakemissie uit de tot de veehouderij behorende dierenverblijven moet worden betrokken. Dit uitsluitend op de wijze zoals aangegeven in de artikelen 4 tot en met 7 van de Wav.

In artikel 3, lid 2 Wav staat dat bij de beslissing over een vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij rekening moet worden gehouden met directe ammoniakschade. Onder directe ammoniakschade wordt verstaan de directe opname door planten en bomen van ammoniak, die afkomstig is uit dierenverblijven. Deze schade blijkt in de praktijk vooral plaats te vinden bij coniferen en fruitbomen, maar ook andere gewassen kunnen er gevoelig voor zijn. Of er sprake is van onaanvaardbare ammoniakschade kan beoordeeld worden aan de hand van het rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen van juli 1981. De Raad van State heeft bij uitspraak van 29 september 2000 (ABRvS, E03.98.1149) beoordeeld dat het genoemde rapport primair bedoeld is om schade aan planten bij teeltbedrijven te kunnen bepalen. Het in het genoemde rapport aanbevolen beschermingsniveau hoeft dan ook niet zonder meer in situaties waarbij geen sprake is van teeltbedrijven te worden toegepast.

Wij concluderen dat er in de aangevraagde situatie geen directe ammoniakschade zal optreden.

In artikel 6, lid 1 Wav staat dat een vergunning voor het veranderen van een veehouderij wordt geweigerd, als de aanvraag betrekking heeft op een uitbreiding van het aantal dieren van één of meer diercategorieën en een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk in een zeer kwetsbaar gebied ligt of in een zone van 250 meter rond een zeer kwetsbaar gebied.

Op de gewijzigde kaart met de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur (EHS) op grond van de Wet ammoniak en Veehouderij, behorend bij besluit van Gedeputeerde Staten van Gelderland van 9 mei 2006, ligt het bedrijf niet in een zeer kwetsbaar gebied of in een 250 meterzone van een zeer kwetsbaar gebied.

De aanvraag voldoet aan de artikelen 4 t/m 7 van de Wav.

2.6.2 Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting)

Met het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Er mogen geen nieuwe huisvestingssystemen meer vergund worden met een emissiefactor die hoger is dan de in bijlage 1 van het besluit gestelde maximale emissiewaarden. Het Besluit bevat (voorlopig) alleen maximale emissiewaarden voor varkens, pluimvee en melkrundvee. Nieuwe stallen zullen meteen moeten voldoen aan het besluit. Voor bestaande stallen geldt een overgangstermijn zoals genoemd in het Besluit huisvesting.

Tabel 3: Bijlage 1 als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Besluit huisvesting:

Diercategorie	Maximale emissiewaarde in kg NH ₃ per dierplaats per jaar
Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	9,5 ¹
Biggenopfok (gespeende biggen)	0,23 ^{1,2}
Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	2,9 ^{1,2}
Guste- en dragende zeugen	2,6 ^{1,2}
Vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden,	1,4 ^{1,2}

opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	
Opfokhennen en hanen van legrassen; jonger dan 18 weken	0,006 bij batterijhuisvesting ³
Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen	0,013 bij batterijhuisvesting ^{4,5} 0,125 bij niet-batterijhuisvesting ¹
(Groot-)ouderdieren van vleeskuikens	0,435 ¹
Vleeskuikens	0,045 ¹
¹ De maximale emissiewaarde is niet van toepassing indien de dieren worden gehouden overeenkomstig de biologische productiemethoden, zoals bedoeld in het Landbouwkwaliteitsbesluit biologische productiemethode. ² De maximale emissiewaarde is niet van toepassing indien varkens worden gehouden overeenkomstig de Algemene Voorwaarden van de PVV-regeling scharrelvarkens. ³ Indien het een huisvesting betreft waarin de mestdroging in het huisvestingssysteem is geïntegreerd, bedraagt de maximale emissiewaarde 0,016. ⁴ Indien het een huisvesting betreft waarin de mestdroging in het huisvestingssysteem is geïntegreerd, bedraagt de maximale emissiewaarde 0,028. ⁵ De maximale emissiewaarde geldt niet voor aangepaste kooien als bedoeld in paragraaf 3.1 van het Legkippenbesluit 2003.	

In tabel 4 is de ammoniakemissie van de aangevraagde bedrijfssituatie en de ammoniakemissie op basis van de maximale emissiewaarden uit bijlage 1 van het Besluit huisvesting weergegeven:

Tabel 4:

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	AMVB	RAV code	aantal dieren	NH3 per dier	max. emissie	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	Nee	A 1.100.2	189	11	9,5	2079	1795,5
2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	49	3,9	3,9	191,1	191,1
4	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	17	3,9	3,9	66,3	66,3
9	Rundvee	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, BWL 2010.35.V1	Ja	A 1.14.2	194	8,1	9,5	1571,4	1843
9	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 3	189	3,9	3,9	737,1	737,1
9	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT	A 7	14	9,5	9,5	133	133
Totaal:								4777,9	4766

Nieuwe stallen moeten direct te voldoen aan de eisen van best beschikbare technieken (BBT) en daarom afzonderlijk voldoen aan de geldende maximale ammoniakemissiewaarde. De aangevraagde nieuw te bouwen ligboxenstal (gebouw 4) in de toekomstige situatie voldoet aan de maximale emissiewaarde voor melkkoeien. De bestaande ligboxenstal (gebouw 1) is gerealiseerd voor 1 april 2008 (inwerkingtreding Besluit huisvesting). Er worden geen extra dierplaatsen gerealiseerd in deze stal. Deze stal mag daarom op basis van artikel 2, onder a. van het Besluit huisvesting als bestaand huisvestingssysteem worden gezien. Op basis van artikel 3, lid 1 van het Besluit huisvesting is het besluit niet van toepassing op bestaande huisvestingssystemen. Geconcludeerd kan worden dat de aangevraagde bedrijfssituatie voldoet aan de voorwaarden van het Besluit huisvesting.

2.7 Europese regelgeving

2.7.1 Richtlijn Industriële Emissies

De IPPC-richtlijn is per 1 januari 2013 opgenomen in de Richtlijn industriële emissies (RIE). De verplichtingen die uit de RIE voortvloeien zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Voor veehouderijen betekent dit dat alleen de volgende installaties, zogenoemde gpbv-installaties, onder de werking van de richtlijn vallen:

- stallen met 40.000 plaatsen of meer voor pluimvee,
- stallen met 2.000 plaatsen of meer voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- stallen met 750 plaatsen of meer voor zeugen.

De aanvraag betreft geen pluimvee of varkens de RIE is daarom niet van toepassing op de aangevraagde bedrijfssituatie.

2.7.2 M.e.r.-richtlijn

De MER-plicht (onderdeel C onder 14) voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een inrichting voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een inrichting met:

- 85.000 plaatsen of meer voor mesthoenders;
- 60.000 plaatsen of meer voor hennen;
- 3.000 plaatsen of meer voor mestvarkens;
- 900 plaatsen of meer voor zeugen.

Verder is in het Besluit m.e.r. in onderdeel D onder categorie 14 bepaald, voor welke situaties moet worden beoordeeld of vanwege bijzondere omstandigheden waaronder de activiteit wordt ondernomen, alsnog een milieueffectrapport noodzakelijk is. Dit geldt voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een inrichting met meer dan:

- 40.000 stuks pluimvee;
- 2.000 vleesvarkens;
- 750 zeugen;
- 2.700 gespeende biggen;
- 200 melk-, kalf- of zoogkoeien;
- 340 melk-, kalf- of zoogkoeien en vrouwelijk jongvee;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee;
- 1.200 vleesrunderen;
- 2.000 schapen of geiten;
- 5.000 pelsdieren;
- 1.000 voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen;
- 100 paarden/pony's;
- 1.000 struisvogels.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft het uitbreiden en veranderen van een bestaande veehouderij. In de aangevraagde bedrijfssituatie worden 194 melkkoeien, 70 stuks vrouwelijk jongvee en 11 stuks overige rundvee meer gehouden ten opzicht van vergunde bedrijfssituatie. In totaal zullen er in de aangevraagde bedrijfssituatie maximaal 383 melkkoeien, 255 stuks vrouwelijk jongvee en 14 stuks overig rundvee gehouden worden. Deze aantallen overschrijden de drempelwaarde zoals genoemd in de m.e.r.-richtlijn niet. Door de aanvrager is daarom voor het veranderen, uitbreiden en in werking hebben van de veehouderij op het perceel Walienseweg 42 in Winterswijk Huppel op 2 juli 2012 toch een aanmeldingsnotitie voor de beoordeling van de noodzaak tot het opstellen van een milieueffectrapport ingediend. Bij besluit van 6 september 2012 hebben wij geoordeeld dat de voorgenomen uitbreiding en verandering van de veehouderij geen milieuhygiënische effecten opleveren die een beoordeling door middel van een milieueffectrapportage nodig maken.

2.7.2.1 Vormvrij m.e.r.-beoordeling

Volgens recente jurisprudentie moet ook wanneer de drempels van onderdeel D niet worden overschreden, worden nagegaan of vanwege bijzondere omstandigheden waaronder de activiteit wordt ondernomen, alsnog een milieueffectrapport noodzakelijk is. Uit onze beoordeling blijkt dat de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken zoals bedoeld in bijlage III van richtlijn 85/337/EEG. Wij vinden dat daarom er voor de aangevraagde situatie geen m.e.r.- (beoordelings)plicht geldt.

2.7.3 Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG en de Richtlijn 92/43/EEG) beschermen de natuur in heel Europa. Beide richtlijnen beschermen bepaalde gebieden. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones vast te stellen. Deze vormen samen één Europees netwerk van natuurgebieden, met de naam Natura 2000.

De speciale beschermingszones van de Vogelrichtlijn in Nederland staan inmiddels vast. Op 7 december 2004 is het beschermingsregime voor deze gebieden gaan gelden. Wel worden deze gebieden opnieuw aangewezen omdat dan de instandhoudingsdoelstellingen ook worden vastgelegd. De speciale bescher-

mingszones van de Habitatrichtlijn staan nog niet vast. Dit betekent dat er wel habitatgebieden zijn aangewezen, maar nog niet zijn vastgesteld.

In en in de nabijheid van de gemeente Winterswijk liggen de volgende aangewezen habitat- en vogelrichtlijngebieden:

- Korenburgerveen gelegen in de gemeente Oost Gelre
- Krosewicker Grenzwald in Duitsland
- Ammeloer Venn in Duitsland
- Zwillbrocker Venn in Duitsland

2.7.4 Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 februari 2009 is een wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) inwerking getreden. Met deze wijziging vallen nu ook de Habitatgebieden onder de Nbw. Dit betekent dat ondanks dat de habitatgebieden nog niet zijn vastgesteld ze wel onder de werkingssfeer van Nbw vallen. De toetsing hoeft dus niet meer plaats te vinden in een vergunning op basis van de Wet milieubeheer. De provincie is het bevoegd gezag voor de Nbw-vergunning.

In artikel 19d, lid, van de Nbw staat het volgende:

Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Dit betekent dat voor de uitbreiding van een agrarisch bedrijf waarbij sprake is van een toename van onder andere de ammoniakemissie, naast een vergunning op basis van de Wm ook een vergunning op basis van de Nbw noodzakelijk kan zijn.

Op 19 april 2012 is door maatschap Vreman een aanvraag voor een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet in gediend bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Bij besluit van 30 juli 2012 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland definitief een vergunning op basis van Natuurbeschermingswet verleend voor de veehouderij op het perceel Waliënseweg 42 in Winterswijk Huppel.

2.8 Milieuaspecten

2.8.1 Lucht

2.8.1.1 Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object, bijvoorbeeld een woning.

De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunningen. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Gemeenten mogen bij verordening van de normen in de Wgv afwijken, binnen bepaalde grenzen (artikel 6 van de wet). Afwijkende normen gelden binnen een bepaald gebied. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde gebiedsvisie. Door de gemeente Berkelland is op 1 juli 2009 voor het afwijken van de normen in de Wgv een verordening vastgesteld.

In artikel 2, lid 1 Wgv staat dat bij de beslissing inzake de vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij, het bevoegd gezag de geurhinder door de geurbelasting vanwege tot

veehouderijen behorende dierenverblijven uitsluitend betreft op de wijze als aangegeven in de artikelen 3 tot en met 9 van de Wgv.

In artikel 4, lid 1 Wvg staat dat de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld (emissiepunt), en een geurgevoelig object :

- a) binnen de bebouwde kom ten minste 100 meter bedraagt;
- b) buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter bedraagt.

Daarnaast staat in artikel 5, lid 1 Wgv het volgende:

Onverminderd de artikelen 3 en 4 bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object:

- a. binnen de bebouwde kom ten minste 50 meter;
- b. buiten de bebouwde kom ten minste 25 meter.

De veehouderij ligt niet dichtbij een bebouwde kom. De werkelijke afstand van de buitenzijde van een binnen het bedrijf aanwezige stal tot de buitenzijde van het meest dichtbij gelegen geurgevoelige object buiten de bebouwde kom (woning, Waliënseweg 27 Winterswijk Huppel) bedraagt meer dan 80 meter.

Geconcludeerd kan worden dat de veehouderij voldoet aan de verschillende afstandseisen op grond van de Wgv. Uit de geurbeoordeling blijkt dat de aangevraagde verandering niet leidt tot een onaanvaardbare geurhinder. De aanvraag voldoet daarmee aan de Wgv.

2.8.2 Cumulatieve beoordeling

Omdat de toekomstige situatie alleen dieren betreft waarvoor een vaste afstand geldt is geen cumulatieve berekening uitgevoerd.

2.8.2.1 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de "Wet luchtkwaliteit" in werking getreden en opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Met de inwerkingtreding van deze wet is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Tegelijk met de inwerkingtreding zijn de volgende besluiten en ministeriele regelingen in werking getreden:

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verwijst naar bijlage 2 bij de Wet milieubeheer waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen. De meeste grenswaarden moeten al vanaf 1 januari 2005 in acht worden genomen, terwijl de grenswaarde voor stikstofdioxide geldt vanaf 1 januari 2010. De kwaliteitseisen bestaan uit een uurgemiddelde, een acht-uurgemiddelde, een vierentwintig-uurgemiddelde, een winterhalfjaargemiddelde of een jaargemiddelde norm.

Op grond van artikel 8.8, derde lid, aanhef en onder a Wet milieubeheer moeten wij de geldende grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit in acht nemen. Bij vergunningverlening moeten wij er voor zorgdragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden.

In voorschrift 4.1 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer staat het volgende:

Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) gelden de volgende grenswaarden voor de bescherming van de gezondheid van de mens:

- 40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Met de applicatie ISL3a kan worden beoordeeld of voldaan wordt aan deze grenswaarden.

Besluit niet in betekenende mate bijdragen

Projecten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen' is vastgelegd dat een ontwikkeling die minder dan 3% bijdraagt aan de jaargemiddelde bijdrage van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide "niet in betekenende mate" is. Dit komt overeen met een maximale toename van 1,2 µg/m³ voor de concentraties van fijn stof en stikstofdioxide. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) zijn concrete situaties opgenomen die "niet in betekenende mate" zijn. Blijft de ontwikkeling van deze inrichting binnen de in deze regeling opgenomen grenzen, dan is het project per definitie "niet in betekenende mate" en hoeft er geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van projecten opgenomen die NIBM bijdragen aan de luchtverontreiniging. Agrarische bedrijven waar dieren worden gehouden zijn nog niet opgenomen in bijlage 1a van de Regeling NIBM. In de handreiking fijn stof en veehouderijen, versie mei 2010, is een tabel opgenomen waarbij bij de desbetreffende afstand de emissie kan worden afgelezen waarmee het agrarische bedrijf nog kan uitbreiden om NIBM bij te dragen. De in deze tabel opgenomen waarden zijn worst-case, inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een te toetsen afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de bij de afstand behorende waarde in de tabel, dan is het project zeker NIBM. Wanneer de toename hoger is dan de waarde in de tabel, dan is het project mogelijk NIBM en zal een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden.

Tabel NIBM

Afstand	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
Totale emissie in g/jaar van de uitbreiding	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

De voorgenomen situatie betreft een toename in emissie van fijn stof van (68.754-39712=) 29.042 g/jaar. De afstand tot het dichtstbijzijnde emissiepunt tot een woning van derden bedraagt ongeveer 80 meter. De grenswaarde voor NIBM volgens de handreiking fijn stof en veehouderij bedraagt bij deze afstand meer dan 387.000 g/jaar. De voorgenomen situatie betreft een totale fijn stof emissie die ruim onder deze grenswaarde ligt. De emissie van fijn stof geeft daarom voor ons geen aanleiding op basis van Titel 5.2 van de Wm te weigeren.

2.8.3 Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfsonderdelen/installaties van een bedrijf voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming voor calamiteiten wordt in het NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader (voor het gehele bedrijf) vormt.

Voor de beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat, onder reguliere bedrijfsomstandigheden, preventieve bodembeschermde voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de NRB. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisicoanalyse conform de Bodemrisicochecklist van de NRB.

De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Een verwaarloosbaar bodemrisico kan echter volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB vaak op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als "vloeiendvloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften", of "kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften".

Binnen de veehouderij vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag van diesel in een bovengrondse opslagtank (5.000 liter)
- opslag van motorolie

- opslag van afgewerkte olie
- opslag van drijfmest in mestkelders
- opslag van vaste mest op een mestplaat

De voorschriften van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing voor deze veehouderij voor wat betreft bodembedreigende activiteiten.

2.9 Lozing (afval)water

Binnen de veehouderij ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard
- hemelwater van daken en erfverharding
- waswater van de spoelplaats
- percolatievocht van mestplaat
- reinigingswater van het schoonmaken van de stallen

De voorschriften van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing voor deze veehouderij voor wat betreft lozingsactiviteiten.

2.10 Geluid en Trillingen

2.10.1 Algemeen

De veehouderij ligt in het buitengebied van de gemeente Winterswijk Huppel. De gemeente Winterswijk is 2008 een nota Geluidbeleid vastgesteld voor gebiedsgericht geluidbeleid. Het gebied waarbinnen de veehouderij ligt is aangemerkt als agrarische gebied met een streef-, grens- en plafondwaarde van respectievelijk 30, 35 en 40 db(A) (etmaalwaarde). Om te kunnen beoordelen of aan de geluidsvoorschriften uit de nota Geluidbeleid kan worden voldaan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Door Buijvoets bouw- en geluidadvies een akoestische rapportage opgesteld. De rapportage maakt onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

2.10.2 Representatieve bedrijfssituatie

Op pagina 3 van de rapportage staan de akoestisch relevante activiteiten beschreven.

2.10.3 Geluidsvoorschriften

Op basis van de berekeningsresultaten uit de rapportage worden de hierna genoemde normen opgenomen in de voorschriften bij deze omgevingsvergunning.

Voor het langtijdgemiddeld $L_{A,r,LT}$ beoordelingsniveau worden de volgende normen opgenomen:

Punt	Dag H = 1,5 m 07.00-19.00 u	Avond H = 4,5 m 19.00-23.00 u	Nacht H = 4,5 m 23.00-07.00 u
1 (Waliëseweg 27 Winterswijk Huppel)	44	36	31
2 (Waliëseweg 29 Winterswijk Huppel)	45	35	30
3 (Waliëseweg 33 Winterswijk Huppel)	40	35	30

Voor het maximale geluidniveaus $L_{A,max}$ worden de volgende normen opgenomen:

Punt	Dag H = 1,5 m 07.00-19.00 u	Avond H = 4,5 m 19.00-23.00 u	Nacht H = 4,5 m 23.00-07.00 u
1 (Waliëseweg 27 Winterswijk Huppel)	60	62	60
2 (Waliëseweg 29 Winterswijk Huppel)	61	58	56
3 (Waliëseweg 33 Winterswijk Huppel)	50	49	47

Maximaal 6 keer per kalenderjaar geldt tijdens het inkuilen van veevoer binnen de veehouderij voor de langtijdgemiddeld $L_{A,r,LT}$ beoordelingsniveau de volgende normen:

Punt	Dag H = 1,5 m	Avond H = 4,5 m	Nacht H = 4,5 m
------	------------------	--------------------	--------------------

	07.00-19.00 u	19.00-23.00 u	23.00-07.00 u
1 (Waliënseweg 27 Winterswijk Huppel)	49	n.v.t.	n.v.t.
2 (Waliënseweg 29 Winterswijk Huppel)	57	n.v.t.	n.v.t.
3 (Waliënseweg 33 Winterswijk Huppel)	44	n.v.t.	n.v.t.

2.10.4 Trillingen

Gelet op de aard van de binnen de veehouderij te verrichten activiteiten in relatie tot de afstanden tot woningen van derden, valt geen trillinghinder te verwachten. Er zijn geen klachten over trillinghinder uit de omgeving van de veehouderij bekend. Gelet op de factoren en de genoemde ervaringen worden geen voorschriften opgenomen voor dit aspect.

2.11 (Externe) veiligheid

2.11.1 Besluit externe veiligheid (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Op 1 juli 2007 en 1 januari 2008 zijn wijzigingen van het Revi van kracht geworden.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Binnen de inrichting worden gevaarlijke (vloei)stoffen opgeslagen en gebruikt. De opgeslagen hoeveelheden vallen niet binnen de normstelling van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het Besluit externe veiligheid is daarom niet van toepassing op de veehouderij.

2.11.2 Brandveiligheid

In het Bouwbesluit zijn voorschriften opgenomen over het brandveilig gebruik van onder andere bouwwerken en de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen op open erven en terreinen. Omdat in het Bouwbesluit ook de voorschriften zijn opgenomen over de aanwezigheid, de controle en het onderhoud van blusmiddelen en draagbare en verrijdbare blustoestellen, zijn hierover geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

2.11.3 Energie

In de toelichting op het aanvraagformulier staat aangegeven welke energiebesparende maatregelen worden toegepast binnen de veehouderij. Uit deze gegevens blijkt dat binnen de veehouderij vrijwel alle maatregelen op energiebesparingsgebied, die binnen veehouderijen als stand der techniek worden gezien, worden toegepast.

Gelet op het normale energieverbruik en de reeds getroffen maatregelen achten we het niet noodzakelijk een energieonderzoek voor te schrijven. Er worden wel voorschriften opgenomen waardoor men verplicht wordt het energieverbruik te registreren. Registratie van het gebruik wordt nuttig geacht om omvang en veranderingen in het energieverbruik te kunnen waarnemen. Er kan een stimulerende werking van uitgaan om in voorkomende gevallen kritisch het eigen verbruik door te lichten en zo nodig aanvullende voorzieningen te treffen. Een registratieverplichting is eenvoudig en niet onnodig bezwarend.

2.11.4 Grondstoffen

De grondstoffen voor de veehouderij bestaan in hoofdzaak uit veevoer. Het bedrijf streeft ernaar de voerkosten zo laag mogelijk te houden. Aan het aspect van zuinig gebruik van grondstoffen wordt uit het oogpunt van kostenbesparing voldoende aandacht besteed.

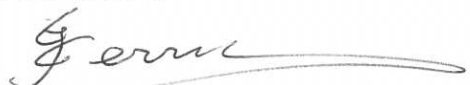
2.11.5 Afvalstoffen

De activiteiten binnen de veehouderij moeten in zijn algemeenheid zo worden uitgevoerd dat er zo weinig mogelijk afval ontstaat. In de voorschriften wordt aandacht besteed aan de onderdelen opslag/overslag, scheiding en afvoer van (gevaarlijke) afvalstoffen.

Om bovenstaande motivering hebben wij besloten voor het aangevraagde project waarbij een ligboxenstal wordt gebouwd en het dierenbestand binnen de veehouderij wordt gewijzigd een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, handelen in strijd met het bestemmingsplan en milieuverantwoord ondernemen te verlenen.

Winterswijk, 26 juni 2013,

Burgemeester en wethouders van Winterswijk,
namens deze,



G.J. Gerritsen,
Bouwtechnisch medewerker VROM

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u binnen zes weken na de dag van ter inzagelegging van het besluit (donderdag na publicatie in het Achterhoek Nieuws) beroep instellen tegen het besluit bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden (argumenten) van het beroep.

Bij het beroepschrift dient u een kopie van dit besluit te voegen.

Met de indiening van het beroepschrift wordt de werking van het besluit niet opgeschort. Wel kunt u, indien u een beroepschrift hebt ingediend, aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, verzoeken het besluit te schorsen via het treffen van een voorlopige voorziening. De voorzieningenrechter kan het verzoek inwilligen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

U kunt het beroep- en verzoekschrift ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het indienen van beroep en het verzoek om voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd. Meer informatie hierover ontvangt u van de rechtbank na de indiening van uw beroep- of verzoekschrift. Wij wijzen erop dat dat ook andere belanghebbenden een beroepschrift kunnen indienen. Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken.

Ruimtelijke onderbouwing Waliëneweg 42

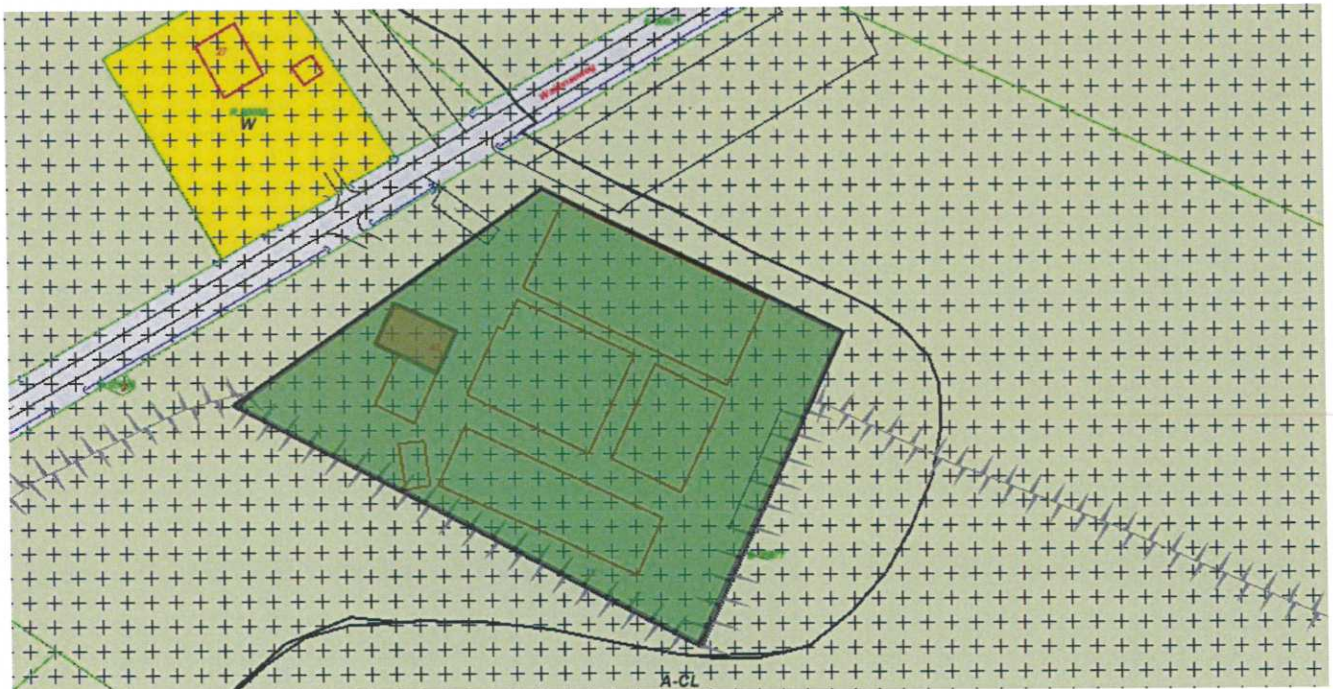
Toelichting

De toelichting dient een duidelijk beeld van het project en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten te geven.

Hoofdstuk 1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de aanleiding voor het project en de ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven. Dit wordt geïllustreerd door middel van het opnemen van een kaartfragment, waaruit de ligging van het plangebied blijkt. Verder wordt een opsomming van de vigerende bestemmingsplannen gegeven, die met het nieuwe plan worden herzien.

Het perceel Waliëneweg 42 ligt in het buitengebied van Winterswijk en behoort tot de buurtschap Huppel. Het geldende bestemmingsplan waar de locatie in gelegen is, is het bestemmingsplan Integrale herziening buitengebied Winterswijk, vastgesteld door de gemeenteraad op 27 januari 2011. Hieronder vindt u een fragment van de bestaande verbeelding, waarbij het bouwvlak gearceerd is.



De verzoeker heeft een agrarisch bedrijf aan de Waliëneweg 42 te Winterswijk. Op deze locatie worden circa 190 melkkoeien met bijbehorend jongvee gehouden. Verzoeker heeft het plan om het bedrijf uit te breiden en heeft daarom reeds een Natuurbeschermingswetvergunning en een Mer beoordeling ingediend. De Natuurbeschermingswetvergunning is verleend voor een uitbreiding met 190 stuks melkvee met bijbehorend jongvee in een nieuwe stal. Het huidige bouwvlak is reeds volledig in gebruik en om het plan te kunnen realiseren is vergroting van het bouwvlak noodzakelijk.

Het bestemmingsplan voor het buitengebied bevat een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid op basis waarvan aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid is toegekend om de oppervlakte van het bouwvlak te vergroten. In dit geval is echter een verzoek om Wabo-projectbesluit ingediend.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

In dit hoofdstuk komt aan de orde wat de huidige situatie is met betrekking tot de ruimtelijke structuur en de functionele structuur. Wat betreft de ruimtelijke structuur wordt aandacht gegeven aan de volgende elementen: de wegenstructuur (verschillende typen en/of categorieën wegen), groen- en waterstructuur en bebouwingsstructuren. In verband met de overzichtelijkheid is het opnemen van toelichtende kaarten wenselijk.



Het betrokken perceel aan de Waliënseweg ligt in het buitengebied van Winterswijk en behoort tot de buurtschap Huppel. Het perceel Waliënseweg 42 is bestemd als agrarisch bedrijf met de aanduiding "agrarisch bouwperceel gelegen in agrarisch cultuurlandschap". Op het perceel is een bedrijfswoning aanwezig. Het is overigens volledig met bedrijfsbebouwing bebouwd. Naast de enkelbestemming "Agrarisch cultuurlandschap" is er een dubbelbestemming Archeologische verwachting 3. Het perceel ligt in de reconstructiewetzone verwevingsgebied en heeft de gebiedsaanduiding Waardevol landschap. In de verschillende hoofdstukken van deze toelichting wordt ingegaan op deze dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van de ruimtelijke structuur en de functionele structuur opgenomen. Ook wordt aandacht besteed aan relevant Europees beleid.

Op het gebied van het Rijksbeleid kan o.a worden gedacht aan de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening.

Op provinciaal niveau kan onder andere worden gedacht aan het Streekplan / structuurvisie Gelderland.

Op gemeentelijk niveau zijn onder andere de volgende beleidsstukken van belang: visie buitengebied en het landschapsontwikkelingsplan.

Voor alle relevante beleidskaders verwijzen wij naar de toelichting van het bestemmingsplan Integrale herziening buitengebied Winterswijk. Het verzoek is passend in het algeheel ruimtelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden, onderzoek en verantwoording

Het bestemmingsplan buitengebied in welk grondgebied het perceel ligt, kent in artikel 3.8 onder 3.8.2 een wijzigingsbevoegdheid toe aan het college van burgemeester en wethouders, dat de mogelijkheid biedt om het bouwvlak te vergroten. Aan deze bevoegdheid is een aantal voorwaarden verbonden.

1. na vergroting mag de oppervlakte van het bouwvlak maximaal 2 ha bedragen, met dien verstande dat voor zover de vergroting betrekking heeft op intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' ten behoeve waarvan:
 - a. eerder toepassing is gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6.1 de vergroting van de oppervlakte van het bouwvlak niet mag leiden tot een (verdere) vergroting van de bebouwde oppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij, zoals die is toegestaan met inachtneming van de verleende omgevingsvergunning;
 - b. niet eerder toepassing is gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6.1, de vergroting van de oppervlakte van het bouwvlak gepaard mag gaan met een vergroting van de oppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij, mits de vergroting noodzakelijk is om te kunnen voldoen aan bij of krachtens wettelijk voorschrift bepaalde eisen ten aanzien van dierenwelzijn en/of veterinaire gezondheid zonder toename van het aantal dierplaatsen met dien verstande dat de vergroting van de bebouwde oppervlakte ten behoeve van intensieve veehouderij niet meer mag bedragen dan 10%;

Het bouwvlak wordt niet groter dan 2 ha. Ook zijn de voorwaarden als genoemd onder a en b niet aan de orde; het bouwvlak ligt deels in een extensiveringsgebied. Echter op dit deel van het bouwvlak wordt geen bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderij gerealiseerd, maar wordt gereserveerd voor de aanleg van voerplaten.

2. de vergroting dient noodzakelijk te zijn in het kader van de uitoefening van het agrarisch bedrijf. *Het bedrijf van de familie Vreman is een agrarische onderneming welke een inkomen behaalt uit de melkrundveehouderij. Er is nu werk voor 2,5 VAK en men wil rekening houden met beoogde bedrijfsopvolging. Wereldmarkt ontwikkelingen zorgen voor een noodzakelijke schaalvergroting om in de toekomst nog voldoende inkomen uit het bedrijf te kunnen halen voor 3 VAK. Qua omvang betekent dit dat men met 3 VAK ongeveer 3 miljoen liter melk wil produceren. Door het vernieuwen/uitbreiden van de melkrundveehouderij hoopt het bedrijf ook in de toekomst een volwaardige melkrundveehouderij te kunnen behouden die klaar is voor de toekomst. Voor de maatschap Vreman is het noodzakelijk om het bedrijf up to date te houden en om mee te gaan in de schaalvergroting die de sector nu doormaakt. Vanwege de staat van de gebouwen en gewenste groei is het noodzakelijk om een nieuwe stal te gaan bouwen. Omdat er volgens de laatste inzichten gebouwd zal worden is er meer ruimte per koe nodig dan in het verleden. Door de bouw van de nieuwe stal zal niet binnen het huidige bouwvlak kunnen plaatsvinden. Bij de bepaling van de locatie van de nieuwe stal wordt rekening gehouden met het nabij gelegen (zeer) kwetsbare gebied en de burens. Vanwege de beoogde bedrijfsopvolging en de huidige leeftijd van de ondernemers is een kleinere uitbreiding niet reëel er moet namelijk voldoende inkomstperspectief zijn voor de toekomst. Daarnaast wil men het bedrijf verduurzamen door een welzijnsvriendelijke en emissiearme nieuwe stal te bouwen.*
3. er dient een compacte bouwvlakvorm te blijven bestaan waarbij de nieuwe vorm van het bouwvlak de oude vorm in grote lijnen volgt; *Doordat er vanuit milieu-optiek geen alternatieven zijn voor het plaatsen van een nieuwe stal zal het bouwvlak uitgebreid moeten worden in noordoostelijke richting. De huidige vorm van het bouwvlak blijft in tact, maar het zal als het ware opgerekt worden in noordoostelijke richting. Hierdoor blijft de oorspronkelijke vorm in hoofdzaak bestaan, maar zal de oppervlakte vergroot worden zodanig dat de nieuwe stal er in past. Door het plaatsen van de stal in het verweingsgebied zal er kuilopslag verloren gaan. Tevens is een uitbreiding van de voeropslag gepland. Deze nieuwe voeropslagen zullen gesitueerd worden ten zuiden van de nieuwe stal deels in het extensiveringsgebied. Omdat het sleufsilo's worden met wanden van 2,5 meter is het gewenst dat deze ook in het nieuwe bouwvlak komen te liggen. Zie voor het inrichtingsplan de tekening in de bijlage.*
4. het wijzigen dient zo te geschieden dat de inpassing van de gebouwen in het landschap op zorgvuldige wijze kan plaatsvinden, aan de hand van een deugdelijk inrichtingsplan, waarbij onevenredige aantasting van in de directe omgeving voorkomende landschaps- en natuurwaarden

en van de waterhuishouding en waterkwaliteit ter plaatse zoveel mogelijk wordt voorkomen;

Het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning wordt alleen toegestaan mits de kwaliteit waardevol landschap niet aangetast wordt en behouden blijft. Het initiatief voorziet in een uitbreiding in noordoostelijke richting. Deze noordoostelijke kant van het bedrijf wordt gekenmerkt door een open agrarisch landschap met meerdere grotere bedrijven. De zuidelijke kant wordt gekenmerkt door een kleinschaliger landschap met een afwisseling van weilanden en bosjes. Doordat de uitbreiding plaats zal vinden in noordoostelijke richting wordt het kleinschalige landschap ten zuiden van de bestaande boerderij niet aangetast en blijft de afwisseling behouden. Omdat de noordoostelijke kant van het bedrijf gekenmerkt wordt door een open landschap zal de nieuwe stal, welke aansluit bij de bestaande bebouwing, geen onevenredige inbreuk maken op de openheid van het landschap met daarin de grotere agrarische bedrijven. Een ontwikkeling zoals deze past het beste in noordoostelijke richting omdat het hier een open en meer puur agrarisch gebied betreft.

Het bestaande bedrijf en de nieuwe stal vallen onder de aanduiding verwevingsgebied. Vanuit de reconstructiewetgeving wordt in verwevingsgebieden voldoende ruimte gegeven aan melkrunderveebedrijven mits de stallen gelegen zijn buiten de zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Doordat er geen dieren meer gehouden worden binnen deze 250 meter zone kan men de gewenste uitbreiding realiseren. Door het toepassen van water en mestdichte gestorte betonnen kelders onder de nieuwe stal zal er geen aantasting plaatsvinden van de waterhuishouding of waterkwaliteit.

Ten behoeve van de nieuwe stal hoeven er geen bomen gekapt te worden. Bestaande landschap of natuurwaarden worden niet aangetast. Met het materiaalgebruik en de kleurstelling van de nieuwe te bouwen stal zal rekening worden gehouden met de landelijke omgeving. Overigens is er reeds een positief welstand advies gegeven.

De sleufsilo's ten zuiden en ten westen van de nieuwe stal zullen 2,5 meter hoog worden. De betonnen wanden zullen afgewerkt worden met een aardenwal welke begroeid zal raken met gras. De sleufsilo's worden hierdoor landschappelijk ingepast en vallen niet meer op in het landschap. Doordat deze sleufsilo's rondom de nieuwe stal liggen is de nieuwe stal alleen zichtbaar vanaf de Vredenseweg op een afstand van 500 meter. Vanaf de Waliëneweg valt de stal niet op omdat deze gesitueerd wordt achter de bestaande stal en de sleufsilo's. Het uitzicht van omwonenden aan de Waliëneweg wordt daarmee niet verstoord. Te meer daar de dichtstbijzijnde woning, Waliëneweg 29, bewoond wordt door een van de maatschapsleden zelf. De volgende buurman, Waliëneweg 31, betreft eveneens een agrariër.

5. de bepalingen in artikel 3.8.3 (toetsing belangenafweging) zijn onverkort van toepassing. Aan deze bepalingen wordt voldaan. Overigens wordt hierop in het navolgend hoofdstuk op ingegaan.

Hoofdstuk 5 Milieu-aspecten

In dit hoofdstuk worden de relevante milieu-aspecten aan de orde gesteld. Hierbij dienen onder andere aan de orde te komen het wegverkeerslawaai, geluidszones, bedrijvigheid, bodem, vervoer gevaarlijke stoffen, archeologie, de flora en de veiligheid.

Waardevol landschap

Het perceel Waliëneweg 42 ligt deels in de gebiedsaanduiding EHS-verweving en deels in EHS-extensivering. In de Nota Ruimte is sprake van het Nationaal Landschap Winterswijk waarvan het buitengebied Winterswijk deel uitmaakt.

Als kernkwaliteiten worden genoemd:

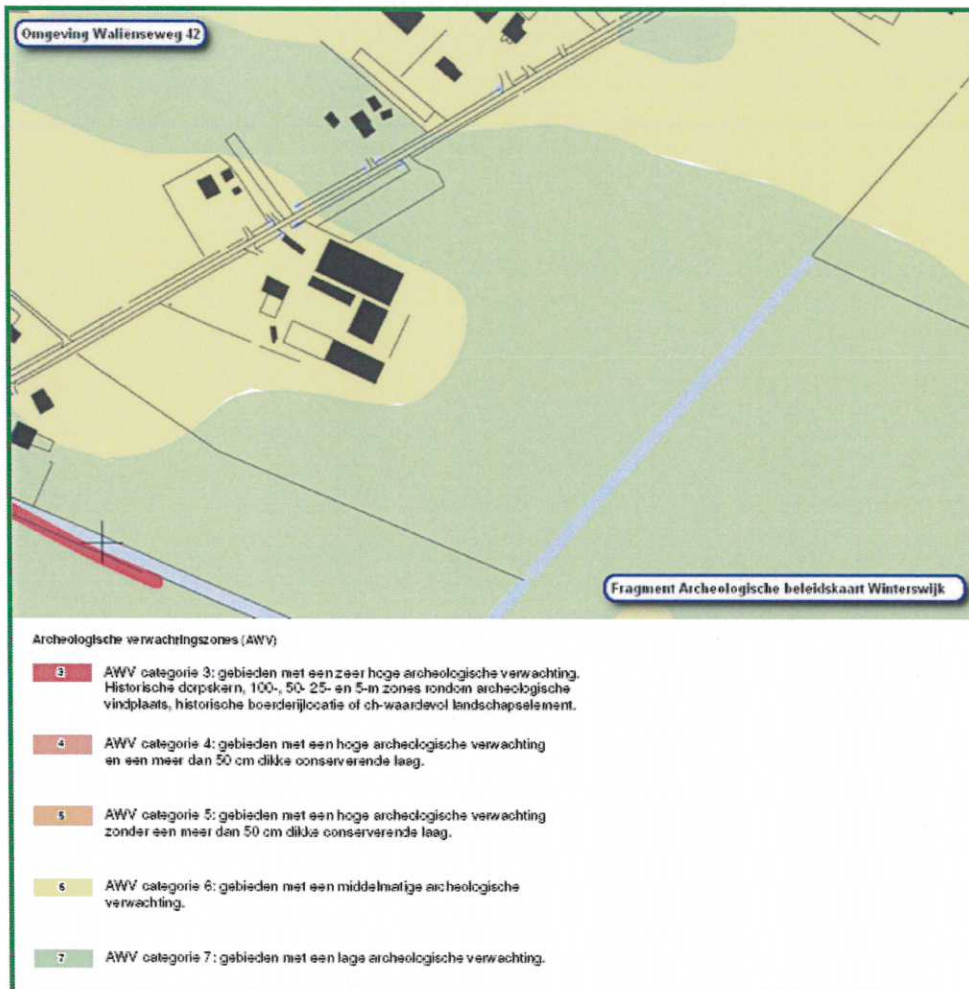
- kleinschalige openheid;
- het groene karakter;
- microreliëf door essen en 'eenmansessen'.

Hoewel de bouw van de stalling altijd in zekere zin ten koste gaat van de landschapskwaliteit van het betrokken gebied, tast de uitvoering van het voorgenomen initiatief de kernkwaliteiten van het waardevol landschap niet wezenlijk aan. Realisatie van voorgenomen initiatief is daarmee dan ook niet in strijd van de streekplanuitwerking.

De kernkwaliteiten en omgevingscondities worden door voorgenomen activiteit niet onevenredig negatief beïnvloed. Voorgenomen activiteit past binnen de randvoorwaarden die gesteld worden in de ruimtelijke verordening Gelderland.

Archeologie

Het gehele bouwblok (inclusief de uitbreiding van het bouwblok) ligt binnen een gebied met een middelmatige en lage archeologische verwachting. Zie voor de archeologische waarden en verwachtingen en de archeologische verplichtingen de kaartuitsnede en legenda van de archeologische beleidskaart hieronder.



Kaartuitsnede en legenda zijn ontleend aan: *Archeologisch beleid van de gemeente Winterswijk. De archeologische beleidskaart, Raap Archeologisch Adviesbureau, Raap-rapport 2033, 21 januari 2010.*

Algemeen

Bij veranderingen van de bestaande bestemming dient naar het aspect van de archeologie te worden gekeken. Op die locaties binnen het plangebied waar in de toekomst nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zullen plaatsvinden, zal bezien moeten worden of het uitvoeren van archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op basis van het onderzoek kan worden beslist hoe met de eventueel aanwezige archeologische waarden dient te worden omgegaan.

Gemeentelijk archeologisch beleid

Op 25 november 2010 is de nieuwe Erfgoedverordening met bijbehorende archeologische beleidskaart door de gemeenteraad vastgesteld. In het herziene bestemmingsplan Buitengebied zijn archeologieregels opgenomen conform het vastgestelde archeologiebeleid.

Voor de te bouwen stal is een archeologisch onderzoek uitgevoerd door Hameland Advies, rapportnummer 20130440, d.d. 15 februari 2013. Dit rapport is beoordeeld. Het rapport voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. Een vervolgonderzoek is niet noodzakelijk. Het archeologisch proces voor de geplande ontwikkeling is hiermee afgerond.

Grondwerkzaamheden, archeologische vondsten en meldingsplicht

Eventuele archeologische vondsten bij sloop-, bouw en/of graafwerkzaamheden moeten worden gemeld!

Bij de uitvoering van niet archeologische graafwerkzaamheden dient te allen tijde de wettelijke meldingsplicht (ex artikel 53 Monumentenwet 1988) in acht te worden genomen.

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.

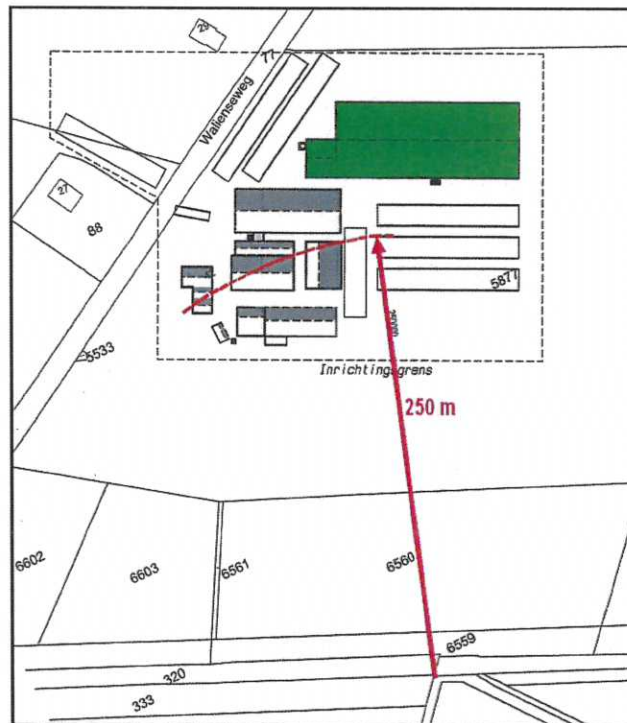
Bodem

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet getoetst worden of de bodemkwaliteit de planontwikkeling belemmert. Wanneer op het betreffende perceeldeel geen (ernstige) bodemverontreiniging wordt verwacht, mag worden aangenomen dat er geen belemmeringen zijn voor de functiewijziging en dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de beoogde functie.

De bodemkwaliteit op het perceel is niet eerder met bodemonderzoek vastgesteld. Op grond van archiefonderzoek wordt verondersteld dat op het betreffende perceeldeel geen sprake is van een (ernstige) bodemverontreiniging. Voor zover bekend is het perceel altijd braakliggende geweest (bouwland). Het uitvoeren van bodemonderzoek om de feitelijke bodemkwaliteit vast te leggen is niet noodzakelijk en er zijn geen (sanerings)maatregelen nodig om de bodemkwaliteit te verbeteren. De bodemkwaliteit wordt geschikt geacht voor de toekomstige functie.

Reconstructie

Er geldt ter plaatse van het huidige perceel Waliëneweg 42 een gebiedsaanduiding Reconstructiewetzone - verwevingsgebied. Deze zone is van belang bij agrarische bedrijven die intensieve veehouderij hebben. De vergroting van het bouwvlak ligt deels in een Reconstructiewetzone - Extensiveringsgebied maar aangezien op dit deel van het bouwvlak kuilvoerplaten zullen worden gerealiseerd, zal zulks geen intensivering van intensieve veehouderij tot gevolg hebben. In dat opzicht is de vergroting derhalve verantwoord.



Grondwaterbeschermingsgebied

De melkrundveehouderij ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied.

Stiltegebied

De melkrundveehouderij ligt niet in een stiltegebied

MER-beoordeling

Ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijf is een aanmeldingsnotitie MER-beoordeling opgemaakt. De conclusie uit deze beoordeling is dat voor het uitbreiden van de melkveehouderij geen milieueffectrapport opgesteld behoeft te worden. Het besluit op de aanmeldingsnotitie MER-beoordeling is als bijlage bij deze toelichting toegevoegd.

Op de aspecten die tot deze overweging hebben geleid wordt hierna puntsgewijs ingegaan, omdat deze eveneens voor een belangrijk deel ook ruimtelijke relevantie hebben.

Ammoniakemissie

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bepaalt de mogelijkheden voor ammoniakemissie. Bepalend hierbij is de ligging van het bedrijf ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden. Het meest dichtbijgelegen zeer kwetsbare gebied is gelegen op minder dan 250 meter afstand van de melkrundveehouderij. Omdat de binnen het bedrijf aanwezige dierenverblijven niet binnen een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied ligt, is de toename van de ammoniakemissie op basis van de Wav toegestaan.

Directe ammoniakschade

Naast schade aan natuurgebieden en bos kan ammoniak tevens schadelijk zijn voor andere soorten, waaronder agrarische gewassen. Uit onderzoek van het 'Plan Research International' in Wageningen (toenmalig ID-DLO) is gebleken dat niet alle soorten even gevoelig zijn voor ammoniak. Als gevoelig kunnen worden aangemerkt: kasgewassen, fruitteelt, coniferen en voedselarme vegetaties. Andere gewasgroepen hebben een verwaarloosbare kans te worden beschadigd.

In de loop van de jaren is door uitspraken van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State het aspect directe ammoniakschade geheel in kaart gebracht. In het kort komt het erop neer dat van de stal tot gevoelige soorten, een afstand van 50 meter wordt aangehouden. Bij minder gevoelige soorten is een afstand van 25 meter voldoende om schade als gevolg van ammoniakemissie te vermijden. Binnen genoemde afstanden bevinden zich geen gevoelige gewasgroepen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er in de voorgenomen situatie geen sprake zal zijn van ammoniakschade voor agrarische gewassen.

Geuremissie

In de bij de *Wet geurhinder en veehouderij* (Wgv) behorende Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn per diersoort en per stalsysteem omrekenfactoren opgenomen, waarmee de geuremissie kan worden berekend. Met behulp van een rekenmodel kan aan de hand van deze geuremissie de geurbelasting in de omgeving worden bepaald. Deze geurbelasting wordt uitgedrukt in aantal odour units per kubieke meter lucht.

In artikel 2, eerste lid, van de Wgv staat dat bij de beslissing inzake de vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij, het bevoegd gezag de geurhinder door de geurbelasting vanwege tot veehouderijen behorende dierenverblijven uitsluitend betreft op de wijze als aangegeven bij of krachtens de artikelen 3 tot en met 9.

In de toekomstige situatie worden alleen dieren gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.

In artikel 4 lid 1 van de Wvg staat dat de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld (emissiepunt), en een geurgevoelig object :

- binnen de bebouwde kom ten minste 100 meter bedraagt;
- buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter bedraagt.

Daarnaast staat in artikel 5 lid 1 van de Wgv het volgende:

Onverminderd de artikelen 3 en 4 bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object:

- binnen de bebouwde kom ten minste 50 meter;
- buiten de bebouwde kom ten minste 25 meter.

De veehouderij ligt niet dichtbij een bebouwde kom. De werkelijke afstand van de buitenzijde van een binnen het bedrijf aanwezige stal tot de buitenzijde van het meest dichtbij gelegen geurgevoelige object buiten de bebouwde kom (Waliëneweg 27) bedraagt meer dan 80 meter.

Geconcludeerd kan worden dat het bedrijf voldoet aan de verschillende afstandseisen op grond van de Wgv. Uit de geurbeoordeling blijkt dat de aangevraagde verandering niet leidt tot een onaanvaardbare geurhinder. De aanvraag voldoet daarmee aan de Wgv.

Geluid

In de huidige en gewenste situatie wordt gebruik gemaakt van natuurlijke ventilatie. Daarnaast vinden aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens en tractoren plaats ten behoeve van de aanvoer van veevoer en grondstoffen, het aan- afvoeren van dieren, de afvoer van onder andere mest, kadavers en afvalstoffen. Om de geluidsproductie afkomstig van de melkrundveehouderij in de voorgenomen situatie inzichtelijk te maken zal een akoestisch onderzoek moeten worden uitgevoerd. Op basis van de gegevens uit het akoestisch onderzoek zullen passende geluidsvoorschriften opgenomen worden in het voorschriftenpakket behorend bij de te verlenen omgevingsvergunning.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de "Wet luchtkwaliteit" in werking getreden en opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Met de inwerkingtreding van deze wet is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Tegelijk met de inwerkingtreding zijn de volgende besluiten en ministeriele regelingen in werking getreden:

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007.

Titel 5.2 van de Wm verwijst naar bijlage 2 bij de Wet milieubeheer waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen. De meeste grenswaarden moeten al vanaf 1 januari 2005 in acht worden genomen, terwijl de grenswaarde voor stikstofdioxide geldt vanaf 1 januari 2010. De kwaliteitseisen bestaan uit een uurgemiddelde, een acht-uurgemiddelde, een vierentwintig-uurgemiddelde, een winterhalfjaargemiddelde of een jaargemiddelde norm.

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moeten wij de geldende grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit in acht nemen. Bij vergunningverlening moeten wij er voor zorgdragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden.

In voorschrift 4.1 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer staat het volgende:

Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) gelden de volgende grenswaarden voor de bescherming van de gezondheid van de mens:

40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie;

50 microgram per m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Besluit niet in betekenende mate bijdragen

Projecten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen' is vastgelegd dat een ontwikkeling die minder dan 3% bijdraagt aan de jaargemiddelde bijdrage van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide "niet in betekenende mate" is. Dit komt overeen met een maximale toename van 1,2 µg/m³ voor de concentraties van fijn stof en stikstofdioxide. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) zijn concrete situaties opgenomen die "niet in betekenende mate" zijn. Blijft de ontwikkeling van deze inrichting binnen de in deze regeling opgenomen grenzen, dan is het project per definitie "niet in betekenende mate" en hoeft er geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van projecten opgenomen die NIBM bijdragen aan de luchtverontreiniging. Agrarische bedrijven waar dieren worden gehouden zijn nog niet opgenomen in bijlage 1a van de Regeling NIBM. In de handreiking fijn stof en veehouderijen, versie mei 2010, is een tabel opgenomen waarbij bij de desbetreffende afstand de emissie kan worden afgelezen waarmee het agrarische bedrijf nog kan uitbreiden om NIBM bij te dragen. De in deze tabel opgenomen waarden zijn worst-case, inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een te toetsen afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de bij de afstand behorende waarde in de tabel, dan is het project zeker NIBM. Wanneer de toename hoger is dan de waarde in de tabel, dan is het project mogelijk NIBM en zal een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden.

Tabel NIBM

Afstand	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
Totale emissie in g/jaar van de uitbreiding	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

De voorgenomen situatie betreft een toename in emissie van fijn stof van (68.754-39712=) 29.042 g/jaar.

De afstand tot het dichtstbijzijnde emissiepunt tot een woning van derden bedraagt ongeveer 80 meter. De grenswaarde voor NIBM volgens de handreiking fijn stof en veehouderij bedraagt bij deze afstand meer dan 387.000 g/jaar. De voorgenomen situatie betreft een totale fijn stof emissie die ruim onder deze grenswaarde ligt. *De emissie van fijn stof geeft daarom voor ons geen aanleiding op basis van Titel 5.2 van de Wm te weigeren.*

Hoofdstuk 6 Waterparagraaf

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. In het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rijn en IJssel staat het beleid beschreven op een drietal hoofdthema's. Voor het thema Veiligheid is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het thema Watersysteembeheer is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren". Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem. Het einddoel is een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Voor het thema Waterketenbeheer streeft Waterschap Rijn en IJssel naar een goed functionerende waterketen waarbij er een optimale samenwerking met de gemeenten wordt nagestreefd.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Het plan betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak met 15% t.b.v een te bouwen rundveestal. Na vergroting bedraagt het bouwvlak maximaal 2 ha. De bestemming zelf blijft ongewijzigd.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	N.v.t.	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2

	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Riolering en afvalwaterketen

De bestaande bebouwing op de Waliënseweg 42 (woning) is aangesloten op het gemeentelijk (druk)rioleringsstelsel (P148). Het als gevolg van nieuwbouw vrijkomende huishoudelijk afvalwater moet op het drukrioleringsstelsel worden aangesloten. De capaciteit is voldoende voor de afvoer van het afvalwater.

Wateroverlast

Het bestaande verharde oppervlak is niet op riolering aangesloten en wordt geïnfiltreerd in de bodem en/of beperkt geloosd op een watergang. De exacte toename van het verhard oppervlak in het plangebied is niet bekend. Naar verwachting is deze kleiner dan 2500 m². Het hieruit vrijkomende extra hemelwater wordt gelijk aan de bestaande situatie ter plaatse geïnfiltreerd in de bodem. Indien nodig geacht kan ook berging (20 mm) in de vorm van een zaksloot of vijver worden gerealiseerd. Als de toename verhard oppervlak meer dan 2500 m² bedraagt is 40 mm berging nodig. De overloop van de berging mag beperkt (landelijke afvoer) lozen op de watergang aan de zuidzijde van het plan.

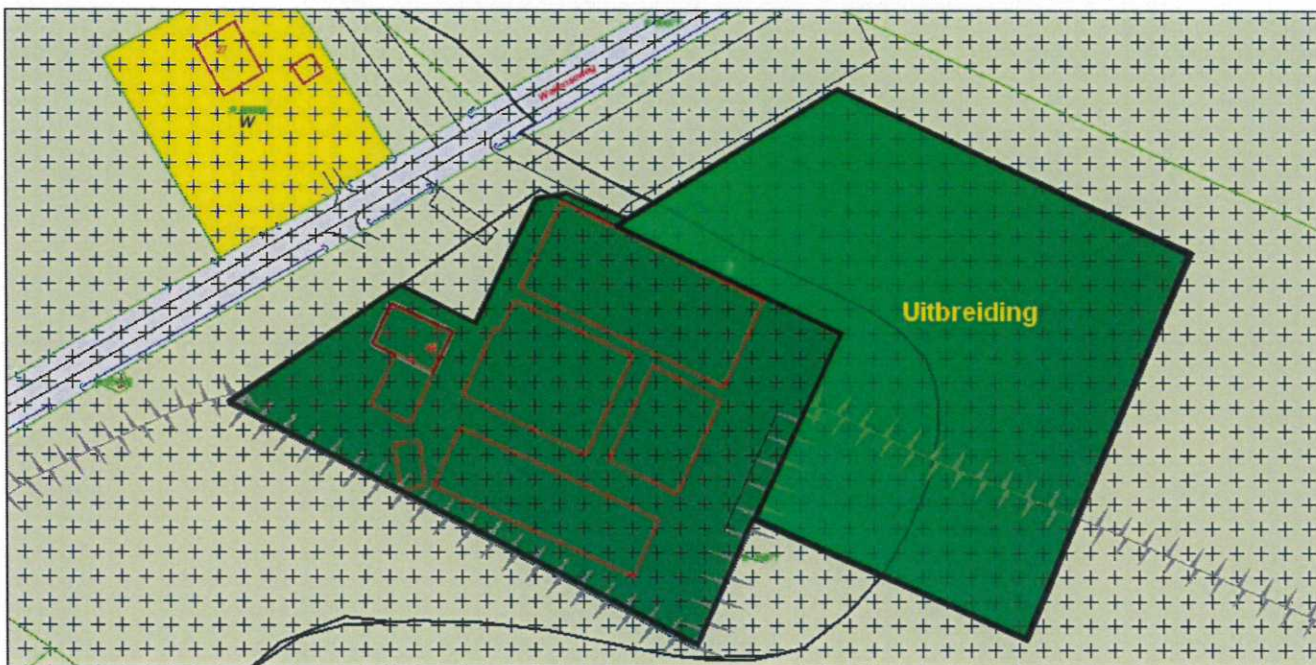
Inrichting en beheer

De watergang aan de zuidzijde van het perceel is in eigendom en beheer van het waterschap Rijn & IJssel. De invloed van het plan op deze watergang is zeer beperkt.

Hoofdstuk 7 Planbeschrijving

In aansluiting op de meer abstract geformuleerde planuitgangspunten wordt in dit hoofdstuk middels een toelichtende tekening een concrete uitwerking en beschrijving gegeven van het plan.

Met name is dit van belang voor het inzichtelijk maken van nieuwe ontwikkelingen in het plangebied.



Het plan bestaat uit het wijzigen van de grootte van het agrarisch bouwvlak. De bestemming zelf wijzigt niet, enkel het bouwvlak wijzigt. Teneinde aan het nieuwe bouwvlak de juiste en volledige waarden weer toe te kennen, worden deze ongewijzigd weer opgenomen. Dat betekent dat de bestaande dubbelbestemmingen weer worden. Dit betreffen de dubbelbestemming Archeologische verwachting 3 en Waarde - specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid. De gebiedsaanduiding Reconstructiewetzone verwevingsgebied blijft gelden.

Op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan wordt hieronder weergegeven, waarbij de uitbreiding ter verduidelijking groen gearceerd is.

Hoofdstuk 8 Juridisch bestuurlijke aspecten

Voor het opstellen van de regels is gebruik gemaakt van de huidige bestemmingsregels van het bestemmingsplan Integrale herziening buitengebied Winterswijk. Voor een toelichting op de regels verwijzen wij u naar het bestemmingsplan Integrale herziening buitengebied Winterswijk.

Hoofdstuk 9 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het bouwplan betreft een particulier initiatief. De gemeente maakt geen kosten voor de uitvoering van werken.

Hoofdstuk 10 Resultaten terinzagelegging

Over het ontwerp van projectbesluit is geen gelegenheid tot inspraak overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening geboden. De ontwerpbeschikking wordt samen met deze ruimtelijke onderbouwing zes weken ter inzage gelegd. De publicatie van de terinzagelegging vindt plaats in de Staatscourant en het Achterhoeks Nieuws van 7 mei 2013, waarna het plan vanaf 8 mei 2013 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.