

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	[REDACTED]
Datum ontwerpbesluit	15-8-2024
Onderwerp	Ontwerp omgevingsvergunning
Gemeente / locatie	het perceel Goordiek te Winterswijk, kadastrale perceel Winterswijk: - sectie N nummer 29
OLO-nummer	8319623
Zaaknummer	Z2023-00001687
Activiteiten	Aanleggen en exploiteren van een zonneveld met inkoopstations (max. 2 stuks), (elektrische uitrusting), hekwerk (palen ca2m. met schapengaas ca1,8m), toegangspoort (5m breed) en aanleg van onderhoudspad.

Inhoudsopgave

1	ONDERWERP	2
2	BESLUIT	2
2.1	Ter inzage legging ontwerpbesluit	3
3	VOORSCHRIFTEN	4
3.1	Voorschriften BOUW	4
3.2	Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK	4
4	PROCEDURELE ASPECTEN	6
4.1	Gegevens aanvrager	6
4.2	Projectbeschrijving	6
4.3	Omschrijving van de aanvraag	6
4.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht	7
4.5	Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure	7
4.6	Verklaring van geen bedenkingen	7
5	TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIJDIG GEBRUIK	8
5.1	Planologisch toetsingskader	8
5.2	Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan	9
5.3	Communicatie en Participatie	9
5.4	Belang energie opwekking	9
5.5	Landschappelijke inpassing	9
5.6	Bouwbesluit/Bouwverordening	10
6	BIJLAGE	11
6.1	Ruimtelijke Onderbouwing Zonneakker Corle Goordiek	12

1 ONDERWERP

Op 30 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van [REDACTED] B.V.. De aanvraag betreft het aanleggen/bouwen van een zonnenveld, bijbehorende bouwwerken en het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van een zonnenveld.

De aanvraag gaat over de locatie het perceel Goordiek, kadastraal bekend als Winterswijk sectie N nummer 29 te Winterswijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00001687.

2 BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan PCR Software Solutions B.V.:

1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo (bouwen van een bouwwerk) een omgevingsvergunning bouwen te verlenen voor de aanleggen van een zonnenveld en bijbehorende bouwwerken. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 'Voorschriften BOUW' onder 3.1 verbonden;
2. op grond van artikel van 2.1, eerste lid, onder c, Wabo juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning strijdig gebruik te verlenen ten behoeve van een zonnepark. Aan de vergunning zijn de voorschriften in het hoofdstuk 3.2 "Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIJDIG GEBRUIK" onder 3.2 verbonden;
3. De Ruimtelijke onderbouwing bijlage 1 – Ruimtelijke Onderbouwing en de daarin opgenomen voorwaarden vormen een onlosmakelijk deel van het besluit.

Met vriendelijke groet, 15 augustus 2024
namens burgemeester en wethouders

[REDACTED]
Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

2.1 Ter inzage legging ontwerpbesluit

Voor de totstandkoming van de vergunning wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht jo. § 3.3 Wet Algemene Bepalingen Omgevingswet toegepast. Vanwege de activiteit 'strijdig gebruik' volgen wij een uitgebreide voorbereidingsprocedure waardoor voor de andere activiteit 'bouwen' dezelfde procedure wordt gevolgd.

Concreet betekent dit dat alvorens een definitief besluit voor een omgevingsvergunning kan worden verleend, een ontwerpbesluit (deze ontwerp-omgevingsvergunning) vanaf vrijdag 16 augustus 2024 gedurende 6 weken ter inzage ligt voor een ieder.

Hiervan wordt melding gedaan via www.officielebekendmakingen.nl. Tijdens deze periode van terinzagelegging, kan een ieder naar keuze mondeling of schriftelijk zienswijzen inbrengen (college van burgemeester en wethouders, t.a.v. team Vergunningverlening zaaknummer Z2023-00001687, Postbus 101, 7100 AC Winterswijk).

Wij raden u aan een zienswijze in te dienen als u het niet eens bent met het ontwerpbesluit. Het nalaten van het indienen van een zienswijze kan gevolgen hebben voor uw mogelijkheden om in beroep te gaan tegen het uiteindelijke besluit op de aanvraag.

3 VOORSCHRIFTEN

3.1 Voorschriften BOUW

1. De omgevingsvergunning moet te allen tijde op het werk aanwezig zijn en op eerste aanvraag aan de ambtenaren belast met het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven.
2. Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het verdient tevens aanbeveling de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente, waar de vondst is gedaan, hiervan per direct in kennis te stellen.
3. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit.
4. De houder van de omgevingsvergunning geeft aan team Handhaving b.v. per email: handhaving@winterswijk.nl onder vermelding van zaaknummer Z2023-000001687 kennis van de aanvang van de onderstaande werkzaamheden:
 - de aanvang van de grondwerkzaamheden, tenminste twee dagen van tevoren;
 - het storten van beton tenminste één dag van tevoren.
5. Uiterlijk op de dag dat de bouwwerkzaamheden, waarop deze vergunning betrekking heeft, worden beëindigd, moet dit worden gemeld bij team Handhaving. Het melden van het gereed zijn van de werkzaamheden kan eveneens via het bovenstaande emailadres.

3.2 Voorschriften ruimtelijke inpassing STRIIDIG GEBRUIK

1. In het eerste plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark dient beplanting en overige maatregelen overeenkomstig het inrichtingsplan: 'landschappelijk inpassingsplan Zonnepark Goordiek' te zijn getroffen.
2. De omgevingsvergunning geldt voor een termijn van 30 jaar na inwerkingtreding van dit besluit. Gedurende deze termijn dient het landschappelijke inpassingsplan in stand te worden gehouden. Gedurende deze termijn dienen de gerealiseerde beplanting en overige maatregelen overeenkomstig de beheerparagraaf van het Landschappelijke inpassingsplan 'landschappelijk inpassingsplan Zonnepark Goordiek' te worden beheerd.
3. Zo spoedig mogelijk na beëindiging van het gebruik van het zonnepark, dient het zonnepark te worden gedemonteerd/verwijderd (hekwerk, panelen en overige installaties).
4. De beplanting van het landschappelijk inpassingsplan blijft na demontage gedeeltelijk behouden. De noord- en zuidzijde van het zonnenveld bestaande uit watergang en struweel (aanduiding A1 en A2, landschapsplan) dienen naar 30 jaar behouden te blijven. Deze element sluiten aan bij de landschappelijke karakteristiek van het gebied als geheel en draagt bij aan de lokale biodiversiteit. Na 30 jaar dienen de landschapselementen als struweel te worden onderhouden, ontwikkeling van bomen is in verband met de openheid van het gebied niet wenselijk. De landschapselementen aan de oost- en westzijde komen naar 30 jaar te vervallen.

3.3 BIBOB

1. Uiterlijk 6 weken voor aanvang van bouw- of ontgravingswerkzaamheden dient u de financiering van het project aan ons inzichtelijk te maken. Hierbij dienen in ieder geval de volgende gegevens te worden overlegd:
 - Investerings- en financieringsbegroting;
 - Transparante onderbouwing inzake inbreng en herkomst eigen vermogen en vreemd vermogen (inclusief bijbehorende documenten);
 - Gegevens van de beleggers/financiers (KvK, NAW-gegevens);
2. Er mogen geen (voorbereidende) bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd, zolang voornoemde gegevens niet aan ons zijn verstrekt, door ons zijn beoordeeld en goedgekeurd. Dit laatste houdt tevens in dat wanneer wij het Bureau Bibob om advies vragen, er geen bouwwerkzaamheden mogen plaatsvinden voordat wij het advies van het Bureau Bibob hebben ontvangen, hebben beoordeeld en goedgekeurd;
3. Wanneer voornoemde gegevens niet (volledig) worden aangeleverd, zullen wij een nieuw Bibob-onderzoek uitvoeren. U dient hier dan alsnog aan mee te werken. Wanneer voornoemde gegevens dan alsnog niet (volledig) worden aangeleverd, kunnen wij op grond van artikel 4 lid 1 van de Wet Bibob de verleende vergunning intrekken. Ook hiervoor geldt dat niet eerder met de (voorbereidende) bouwwerkzaamheden mag worden gestart, zolang wij het Bibob-onderzoek nog niet hebben afgerond.
4. Wanneer uit eigen Bibob-onderzoek, dan wel onderzoek van het LBB blijkt van een ernstig gevaar, dan kunnen wij de omgevingsvergunning intrekken.
5. De bouw mag in voorkomend geval pas starten, nadat de eventuele aanvullende voorschriften op grond van (de uitkomsten van) het Bibob-onderzoek van kracht zijn geworden.
6. Mocht geconstateerd worden dat toch voorbereidende bouw- of ontgravingswerkzaamheden plaatsvinden voordat aan de bovenstaande voorschriften is voldaan, dan kunnen deze werkzaamheden stilgelegd worden.

4 PROCEDURELE ASPECTEN

4.1 Gegevens aanvrager

Op 30 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van [REDACTED].

4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het plaatsen en exploiteren van een zonnepark. De huidige bestemming is per perceelnummer:

- Sectie N nummer 29
 - o Enkelbestemming: Agrarisch – Cultuurlandschap
 - o Dubbelbestemming: Archeologische verwachting 3
 - o Dubbelbestemming: Waterbergingsgebied
 - o Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid
 - o Gebiedsaanduiding: waardevol landschap
 - o Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – verwevingsgebied

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo);
- Het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo);

4.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

document	onderdeel / toelichting
8319623_1703964655275_publiceerbareaanvraag	aanvraag
8319623_1703960672856_Ruimtelijke_onderbouwing	Ruimtelijke onderbouwing
8319623_1703960759263_Sociale_inpassing	Participatie proces
8319623_1716747942741_Landschappelijke_inpassing	Inrichtingsplan
8319623_1716748197199_Bouwplan	Technische tekening
8319623_1703960859248_Intentieverklaring	Intentieverklaring
8319623_1703964560682_Toelichting_aanvraag	Toelichting
8319623_1703960943007_Aanvraag-watervergunning-zonneakker-Corle-Goordiek	Aanvraag watervergunning

4.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op bovenstaande projectomschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het Besluit omgevingsrecht zijn wij bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorwaarden en voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4.5 Procedure – uitgebreide voorbereidingsprocedure

Het besluit wordt voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in § 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten:

- Bouwen; aanleggen en exploiteren van een zonneveld met hekwerk (palen 2 m. met schapengaas) en toegangspoorten.
- Strijdig gebruik ten behoeve van de aanleg van een zonnepark met bijbehorende bouwwerken.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

4.6 Verklaring van geen bedenkingen

Voor het toepassen van een omgevingsvergunning strijdig gebruik ofwel Wabo-projectbesluit op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een bepaald project is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig. Op 27 november 2014 heeft de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor geen vvgb gevraagd hoeft te worden. "Projecten die in overeenstemming zijn met een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader zoals een beleidsnota, stedenbouwkundige visie, structuurvisie, gebiedsvisie, masterplan of projectplan" hoeven niet te zijn voorzien van een aparte vvgb van de raad. Voor zonne-energie zijn de ruimtelijke kaders van toepassing zoals gesteld in het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden', het Akkoord van Groenlo (AvG'13) en de Energievisie Winterswijk 2017 en Energiemix Winterswijk 2017.

Op 20 december 2018 het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden' vastgesteld. In dit beleidskader is vastgelegd hoe het proces er uit ziet om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonneparken en zonnevelden in het buitengebied van Winterswijk. Het zonnepark wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast en er is sprake van een duidelijke maatschappelijke meerwaarde, bijvoorbeeld op het gebied van ecologie, landschap en/of leefbaarheid.

Verder is op 19 december 2019 de 'Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk' vastgesteld. Hierin wordt vanuit duurzaamheidsambities ruimte gegeven voor het realiseren van zonneweides. Gezien de ligging en de omvang van het zonnepark is sprake van een 'Ja, tenzij' initiatief.

Met inachtneming van bovenstaande kan worden gesteld dat het particuliere initiatief bijdraagt aan het behalen van de gestelde doelen en dat voorliggend verzoek past binnen de categorieën van aangewezen gevallen door de raad.

5 TOETSINGSKADER ACTIVITEITEN BOUWEN EN STRIIDIG GEBRUIK

5.1 Planologisch toetsingskader

Het plan is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan “Buitengebied Winterswijk”. De bouwlocatie heeft volgens het geldende bestemmingsplan de bestemmingen “Agrarisch - Cultuurlandschap”, “Waarde - Archeologische verwachting 3”, “Waterbergingsgebied”, met functieaanduiding “specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid” en “reconstructiewetzone - verwevingsgebied”.

Bouwen en gebruik

PCR Software Solutions B.V. is voornemens om in het zuid-westen van Winterswijk een zonnepark te realiseren. Het ligt in het buurtschap Corle.

Dit zonnepark komt op agrarische grond ter hoogte van de Goordiek. Het plangebied bestaat uit één perceel. Kadastraal bekend als Winterswijk, sectie N, nummer 29. Het plangebied is in totaal 2,8 hectare, waarvan 2 hectare gebruikt zal worden voor zonnepanelen. Het park is niet openbaar toegankelijk.

Het plangebied is in het landschappelijk inpassingsplan (document: Landschappelijk inpassingsplan Zonnepark Goordiek, datum 3-4-2024).

Duur

Het zonnepark is 30 jaar in bedrijf. Het zonneveld wordt na de looptijd volledig ontmanteld.

Archeologische waarde 3

Het archeologiebeleid van Gemeente Winterswijk is geborgd in het bestemmingsplan aan de hand van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. In het plangebied komt de ‘Waarde – Archeologie 3’ voor. Voor de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3’ geldt de onderzoeksplicht voor bouwwerken en werkzaamheden met een oppervlakte groter dan 100 m².

Zonneveld

Het deel van het plangebied waar het zonneveld gerealiseerd zal worden, heeft de archeologische waarden 3. De zonnepanelen komen op een frame dat rust op palen. Deze palen gaan circa 1,5 meter de grond in. De spreiding van de palen maakt dat er een gelijkmatige spreiding is met slechts beperkte verstoring.

Daarnaast zullen er nog sleuven moeten worden gegraven voor de kabels, de loop van de kabels is nog nader te bepalen. Bij de technische inrichting van het zonneveld zal er rekening worden gehouden met de archeologische waarden om binnen de zone met middelmatige verwachtingswaarde (Waarde – Archeologie 3) het benodigde oppervlak voor bouwwerken zo beperkt mogelijk te houden.

Conclusie

Door de beperkte en over een groot gebied verspreide verstoring (door het in de bodem brengen van palen) is er over het gehele zonneveld slechts sprake van minimale verstoring van archeologische waarden. In de technische uitwerking met betrekking tot plaatsing van de transformatoren en het inkoopstation en de (ondergrondse) loop van kabels zal er rekening met de archeologische waarden worden gehouden om zodoende de verstoring tot een minimum te beperken.

Waterstaat - Waterbergingsgebied

De voor Waterstaat - Waterbergingsgebied aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de verruiming van de bergingscapaciteit van één of meer watersystemen.

Op deze bestemming mogen alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde met een maximaal hoogte van 2 m worden gebouwd. Dat is met het zonnepark het geval.

Daarnaast heeft de initiatiefnemer een watervergunning aangevraagd bij het Waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap heeft de beschikking afgegeven op 16-7-2024. Hiermee vormt het onderdeel waterbergingsgebied geen belemmering voor deze omgevingsvergunning.

Functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid

Op gronden met de aanduiding openheid is het verboden zonder een omgevingsvergunning het aanbrengen van hoog opgaande beplantingen en het bebossen van gronden;

Op de gronden met openheid komen geen bomen of hoge opgaande beplanting. Het struweel blijft beperkt tot de hoogte van de zonnepanelen zodat de openheid niet wordt aangetast. Daarmee is de aanduiding in overeenstemming met de aanduiding.

Gebiedsaanduiding – waardevol landschap

De gebiedsaanduiding “waardevol landschap” zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het beschermen en ontwikkelen van het waardevol landschap. Indien wordt afgeweken van de bouw- of gebruiksregels is een nadere overweging noodzakelijk. Dit is één van de strijdigheden van het bouwplan met het bestemmingsplan. Het realiseren van een zonneweide is toegestaan mits sprake is van een passende landschappelijke inpassing. Middels het landschappelijke inpassingsplan wordt voldaan aan deze eis.

Functieaanduiding: reconstructiewetzone - verwevingsgebied

Op gronden met de aanduiding verwevingsgebied gaat over het houden van dieren. Dat is hier niet van toepassing.

Parkeren

Op grond van het “facetbestemmingsplan parkeren Winterswijk” geldt de aanduiding “overige zone – Buitengebied”. Het bouwplan heeft geen gevolgen voor de parkeerbehoefte, waarmee het bouwplan in overeenstemming is met voornoemd facetbestemmingsplan.

Het bouwplan, het realiseren van een zonnepark is in strijd met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Winterswijk” vanwege de bestemming.

5.2 Relatie bouwplan - afwijking bestemmingsplan

Voor realisatie en onderbouwing van het bouwplan is als onderdeel van dit besluit een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de vergunning en is toegevoegd als bijlage (Ruimtelijke onderbouwing Zonneakker Corle Goordiek).

5.3 Communicatie en Participatie

In het rapport ‘Sociale inpassing – Zonneakker Corle Goordiek’, van 29 december 2023 is ingegaan op participatie. Dit rapport maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

5.4 Belang energie opwekking

Het beleid voor duurzame energie, en de toetsing daaraan, is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

5.5 Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing is het inrichtingsplan ‘Landschappelijk aanpassingsplan Zonnepark Goordiek van 3 april 2024, opgesteld. De uitvoering van dit inrichtingsplan dient gerealiseerd te zijn in het eerste

plantseizoen volgend op de realisatie van het zonnepark. Deze eis is als voorschrift opgenomen en verbonden aan deze vergunning.

De omgevingsvergunning geldt voor een termijn van 30 jaar na inwerkingtreding van dit besluit.

Gedurende deze termijn dient het landschappelijke inpassingsplan in stand te worden gehouden. Gedurende deze termijn dienen de gerealiseerde beplantingen en overige maatregelen overeenkomstig van het Landschappelijke inpassingsplan 'Landschappelijk aanpassingsplan Zonnepark Goordiek' te worden beheerd.

5.6 Bouwbesluit/Bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan de technische voorschriften.

5.7 Voorkeursvolgorde zon

In oktober 2023 zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over de aanscherping van de voorkeursvolgorde zon. Deze afspraken zijn gemaakt tussen het Rijk, Interprovinciaal Overleg (IPO), Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) - dus indirect ook door de gemeente -, Unie van Waterschappen (UvW) en Netbeheer Nederland (NBNL). Provincies zijn belast met de ruimtelijke ordening in het buitengebied en derhalve aan zet om deze bestuurlijke afspraken correct te borgen. De provincie Gelderland heeft de afspraken opgenomen in het coalitieakkoord, een Statbrief (19 december 2023/PS2023-1242 Voorkeursvolgorde zonnepanelen) opgesteld en inmiddels besluitvorming laten plaatsvinden in de Provinciale Staten om zo aanscherping van de 'zonneladder' vast te leggen in de Omgevingsverordening Gelderland.

De besluitvorming in de PS-vergadering van 6 maart 2024 over de aanscherping van de 'zonneladder' in de Omgevingsverordening Gelderland conform de Kamerbrief, duiden op 'een duidelijk en consistent voornemen' om het huidige beleid voor zonneparken in het buitengebied (de zonneladder) aan te scherpen en die wijziging te borgen in de omgevingsverordening (artikelen 5.90a en 5.90b). De wijzigingen zijn per 1 mei 2024 formeel in werking getreden.

Ten tijde van het indienen van voorliggende vergunningsaanvraag golden deze regels echter nog niet, wel was er een concreet voornemen tot aanscherping van het beleid. Afgesproken is dat vergevorderde en lopende projecten afgerond kunnen worden, indien kan worden voldaan aan de volgende regels:

1. Onderdeel vormt van de afspraken uit de RES 1.0;
2. De omgeving op de hoogte is van het project, omdat hierover door de initiatiefnemer, de grondeigenaar of de gemeenten is gecommuniceerd met de omwonenden;
3. Een participatietraject is opgestart (bijvoorbeeld met een nieuwsbrief o.i.d.); en
4. Een significant juridisch risico heeft op een schadeclaim richting bevoegd gezag als het project wordt stopgezet.

De RES 1.0 is geen juridisch bindend document, maar gaf de koers voor de toekomstige energiestrategie in de Achterhoek aan. In de RES 1.0 Achterhoek staan geen concrete locaties, en hier is geen besluit over genomen. Er is in de RES 1.0 wel een inventarisatie gemaakt van de 'Pijplijn zon op land', op basis van de toen bekende plannen. In de optelsom van plannen voor dit document van 23 juni 2021 zat de Goordiek nog niet bij omdat de gemeente Winterswijk nog onvoldoende zekerheid had over de voortgang hiervan. Naast deze Pijplijn is er ook sprake van een niet-gealloceerd deel. Dit is het deel waarvan nog niet bekend is of het zon of Wind wordt. Technisch is wind het gunstigste, maar de gemeente Winterswijk kan in verband met het moratorium op Windturbines alleen zon op land voor aanbieden.

Winterswijk levert met de reeds gebouwde en reeds vergunde zonneparken 10% van de RES (voor het deel dat niet op daken gerealiseerd wordt). Daarmee levert Winterswijk een fair share. Toch is het vergroten van het opgewekte vermogen belangrijk want de uitvoering van de RES 1.0 kent een aantal onzekerheden waaronder de volgende twee:

1. De RES 1.0 kent een gezamenlijk aanbod van 1,35 TWh per jaar. Als één gemeente niet kan leveren dan zullen anderen bij moeten springen. En vanwege het nieuwe windbeleid van het Rijk, en vanwege

het plan MER die nu loopt, is het onzeker of het wind aanbod door de andere gemeenten gehaald kan worden.

2. Er is op dit moment nog geen verdeelsleutel bepaald voor het niet-gealloceerde deel. Dit kan voor Winterswijk uitkomen op 10% (op basis van inwoneraantal), maar het kan ook hoger uitvallen vanwege de omvang van het grondgebied van de gemeente. Afhankelijk van deze uitkomst heeft Winterswijk nog zonnevelden toe te voegen.

Geconcludeerd wordt dan ook het zonnepark Goordiek nodig is om de RES 1.0 doelstellingen te behalen. Voor voorwaarden 2, 3 en 4 wordt verwezen naar de Ruimtelijke Onderbouwing en de bijlagen. Hieruit blijkt naar oordeel van de gemeente Winterswijk in voldoende mate dat sprake is van een vergevorderd project welke dan ook in procedure gebracht dient te worden.

Met vriendelijke groet, 15 augustus 2024
namens burgemeester en wethouders



Bouwtechnisch medewerker Team Vergunningverlening

6 BIJLAGE

6.1 Ruimtelijke Onderbouwing Zonneakker Corle Goordiek

Ontwerpbesluit

Formuliertersie
2020.01

Aanvraaggegevens

Algemeen

Aanvraagnummer	8319623
Aanvraagnaam	Omgevingsvergunning zonneakker Corle Goordiek
Uw referentiecode	-
Ingediend op	30-12-2023
Soort procedure	Onbekend
Projectomschrijving	Zonneakker aanleggen met bijbehorende landschappelijke inpassing, kabels en leidingen
Opmerking	conform vooroverleg met behandelaar [REDACTED]
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Nee
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	- Landschappelijke inpassing - Bouwtekeningen
Bijlagen n.v.t. of al bekend	nvt

Bevoegd gezag

Naam:	Gemeente Winterswijk
Bezoekadres:	Stationsstraat 25 te Winterswijk
Postadres:	Postbus 101 7100 AC Winterswijk
Telefoonnummer:	0543-543543
Faxnummer:	0543-543065
E-mailadres:	gemeente@winterswijk.nl
Website:	www.winterswijk.nl

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Zonnepaneel of -collector plaatsen

- Bouwen

Bijlagen



Locatie

1 Kadastraal perceelnummer

Burgerlijke gemeente Winterswijk

Kadastrale gemeente Winterswijk

Kadastrale sectie N

Kadastraal perceelnummer 29

Bouwplannaam -

Bouwnummer -

Gelden de werkzaamheden in deze
aanvraag/melding voor meerdere
adressen of percelen? ☐ Ja
☒ Nee

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- ☒ Bestemmingsplan
- ☐ Beheersverordening
- ☐ Exploitatieplan
- ☐ Regels op grond van de provinciale verordening
- ☐ Regels op grond van een AMvB
- ☐ Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

de zonneakker is niet ondergeschikt aan een grondgebonden agrarisch bedrijf

Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

agrarisch en waterretentiegebied

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

duurzame energieopwekking en waterretentiegebied

Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

zie bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing

Is het beoogde gebruik tijdelijk van aard?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Hoeveel hele jaren duurt het gebruik?

30

Hoeveel maanden duurt het gebruik?

0

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

- ☐ Ja
- ☒ Nee



Bouwen

Zonnepaneel of -collector plaatsen

1 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

zie bouwtekeningen en landschappelijke inpassing

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

3 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoensgebonden bouwwerk?

- ☐ Ja
☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk?

- ☒ Ja
☐ Nee

Hoeveel hele jaren blijft het bouwwerk op de locatie bestaan?

30

Hoeveel maanden?

0

4 Uiterlijk bouwwerk/welstand

5 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan mondeling toelichten voor de welstandscommissie/stadsbouwmeester.

- ☐ Ja
☒ Nee



Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
Ruimtelijke_onderbouwing_pdf	Ruimtelijke onderbouwing.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	30-12-2023	In behandeling
Sociale_inpassing_pdf	Sociale inpassing.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	30-12-2023	In behandeling
Intentieverklaring_pdf	Intentieverklaring.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	30-12-2023	In behandeling
Aanvraag-watervergunning--zonneakker-Corl	Aanvraag-watervergunning--zonneakker-Corle-Goordiek.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening eenvoudige bouwwerken Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	30-12-2023	In behandeling
Toelichting_aanvraag_pdf	Toelichting aanvraag.pdf	Anders	30-12-2023	In behandeling

Gemeente Winterswijk

Postbus 101

7100 AC Winterswijk



Permiso B.V.
Hertogstraat 37
6511 RV Nijmegen

024 2022 630
info@permiso.nl
www.permiso.nl

Betreft: aanvraag omgevingsvergunning zonneakker Goordiek

Nijmegen, 30 december 2023,

Geachte heer [REDACTED],

Bij deze dienen we namens PCR Software Solutions B.V. de aanvraag omgevingsvergunning in voor de zonneakker aan de Goordiek (kadastraal perceel N29 Winterswijk). Deze aanvraag wordt ingediend conform ons vooroverleg met u en het principebesluit van 27 juli 2023. Zoals u bekend, ligt dit perceel binnen het waterretentiegebied Bredevoort. Ten behoeve van deze zonneakker is daarom ook een watervergunning onderdeel 'bouwwerk bouwen', 'beplanting aanbrengen' en 'kabels aanleggen' aangevraagd bij waterschap Rijn en IJssel.

De aanvraag omgevingsvergunning bestaat uit de volgende onderdelen:

- Zonnepanelen bouwen;
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Ten behoeve van de overzichtelijkheid, bij deze een overzicht van de bijlagen die tegelijk met het aanvraagformulier zijn ingediend:

- Ruimtelijke onderbouwing;
- Sociale inpassing;
- Intentieverklaring;
- Aanvraag watervergunning.

Nog in te dienen bijlagen:

- Landschappelijke inpassing;
- Bouwtekeningen.

De aanvraag watervergunning is op 29 december 2023 ingediend. Tijdens de laatste afstemming in de dagen voor de indiening kwamen er nog details aan het licht die op verzoek van het waterschap aangepast zullen worden in de landschappelijke inpassing en de bouwtekeningen. De bouwtekeningen en landschappelijke inpassing zijn niet door onszelf gemaakt, maar respectievelijk door de installateur van de zonnepanelen en een landschapsarchitect. Door de vakantieperiode is het niet gelukt om deze onderbouwingen van de aanvraag nog vóór indiening aan te passen. De bouwtekeningen en landschappelijke inpassing worden zo snel mogelijk aangepast en zullen dan alsnog worden ingediend.

Wij gaan er vanuit u met deze brief, het aanvraagformulier en de bijlagen voldoende geïnformeerd te hebben en kijken uit naar de uitkomst van uw beoordeling.

Met vriendelijke groet,

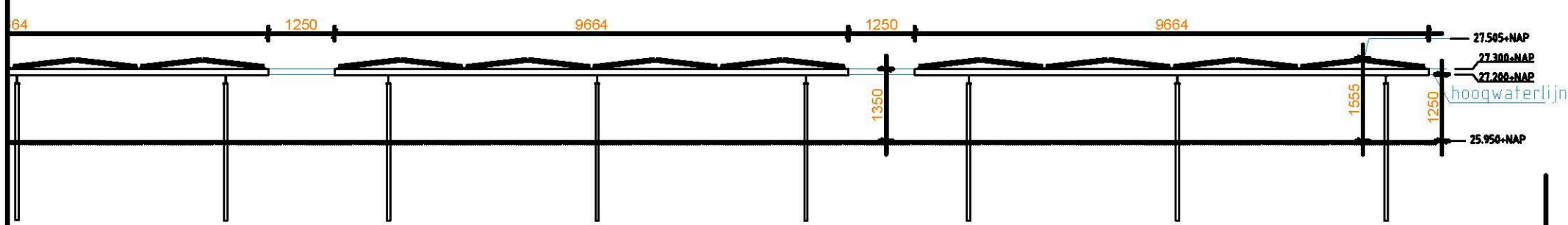
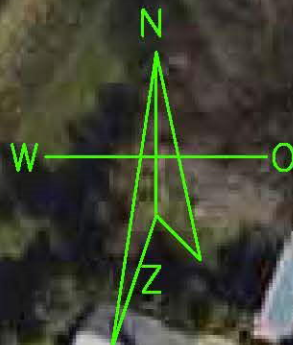


Permiso | Expertisecentrum vergunningen

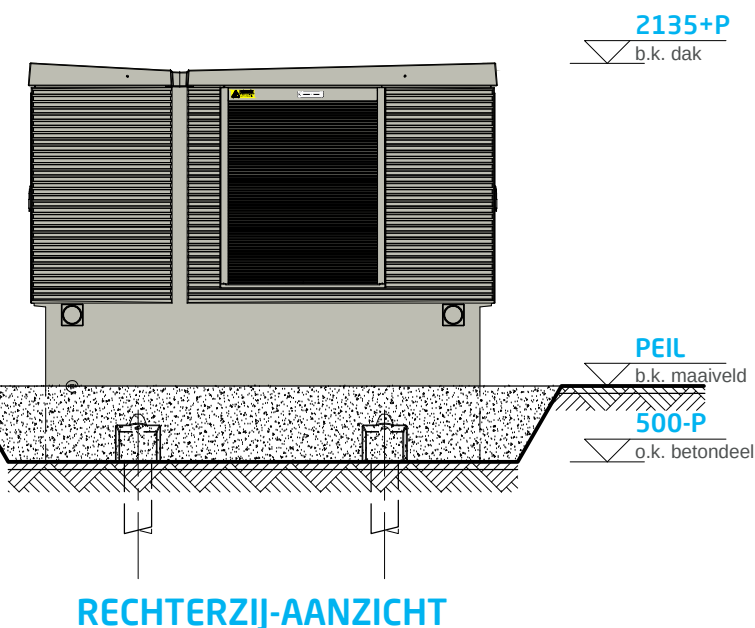
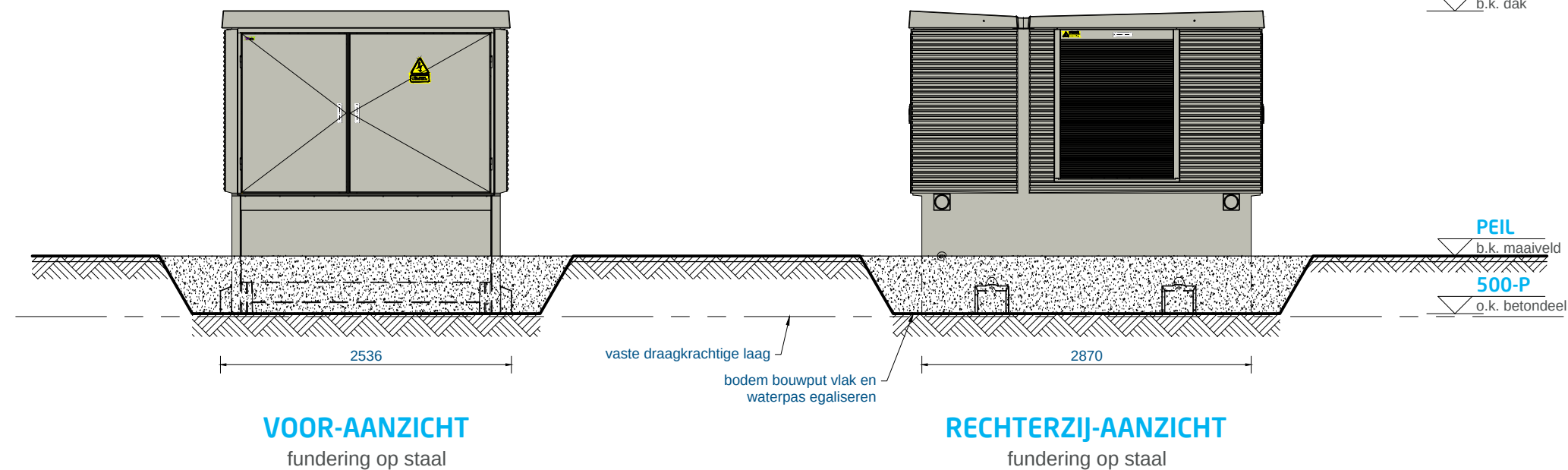
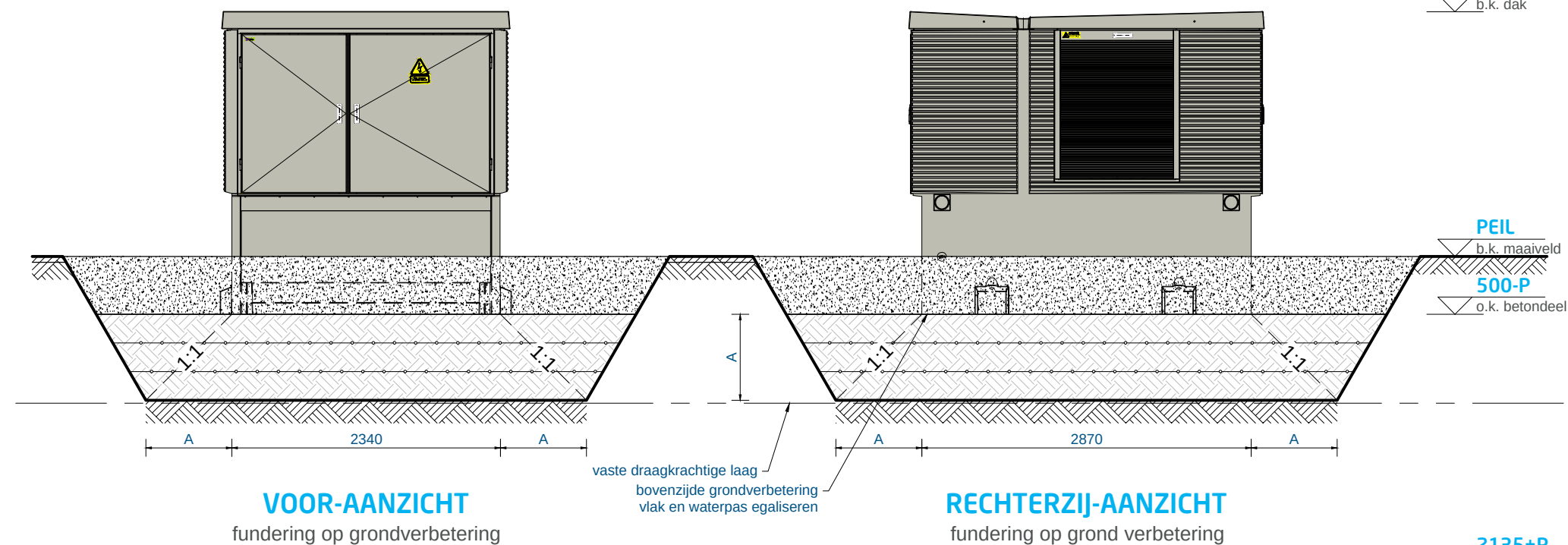
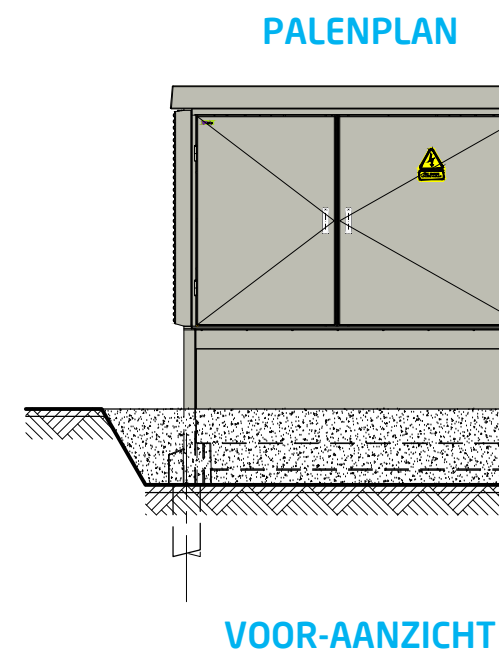
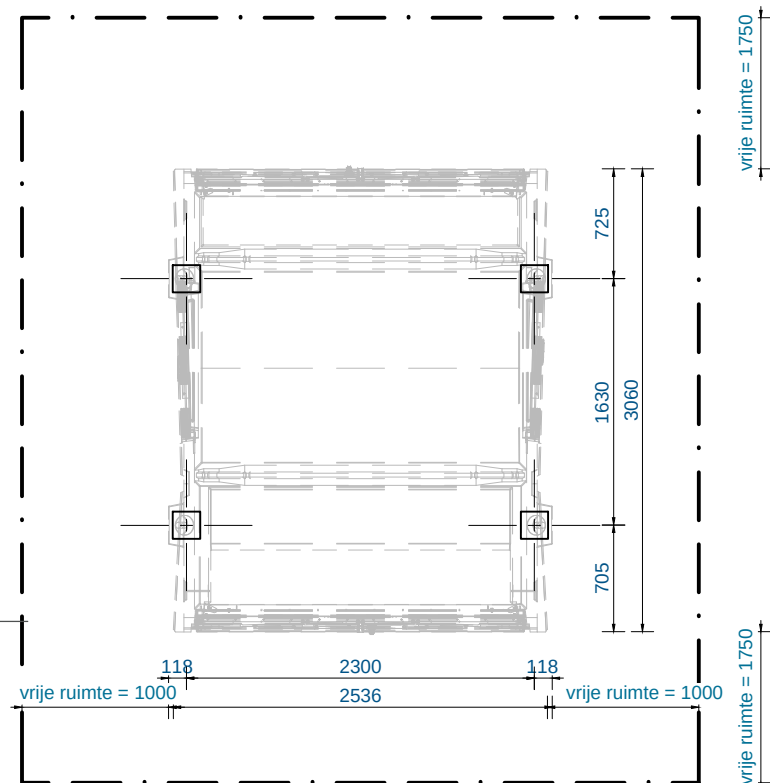


TECHNISCHE SPECIFICATIES PV-installatie		
Paneel:		
Sunova Tangra S Pro Black- 1722x1134x30mm	SS-BG - 430Wp 4032 links + 4192 rechts stfs. Sunova of Staubli	
Paneel 2 optie		stfs.
Omvormers:		
Huawei Sun2000-100KTL	24	stfs. stfs. stfs.
DC-kabel:		
Merk en type kabel 4/6mm2	Rood: 0000 Zwart: 0000	meter meter
Bliksembeveiliging	Ja/Nee	
OSB Box:	Ja, type / Nee	
Powermanagement:	Ja, Afstelwaarde / Nee	
Type logger:	Merk + type	
Dak:	grondgebonden	
Onderconstructie:	Sadef (Cu) 6/10/16mm2	
Overige technische details:		
-Maximale hoogte = 1550mm		
-		
-		
-		
Legenda		
- Randafstand onderconstructie (x,cm1 uit rand dak)		
- Fictieve lijn (m1 uit binnenrand dak)		
- Fictieve lijn (1,8 m1 uit lichtkoepel)		
- AC-tracé 0,0		
- MS-tracé		
- PE Vereffening (Protective Earthing)		
- Brandmuur (m1 vrijhouden vanaf brandmuur)		
0,0		
Draadgoten		
- 60mm breed		
- 100mm breed		
- 200mm breed		
- 300mm breed		
- 400mm breed		
- 600mm breed		

	watergang 3m breed
	ruimte watergang
	struweel 5m breed
	onderhoudspad 3m breed

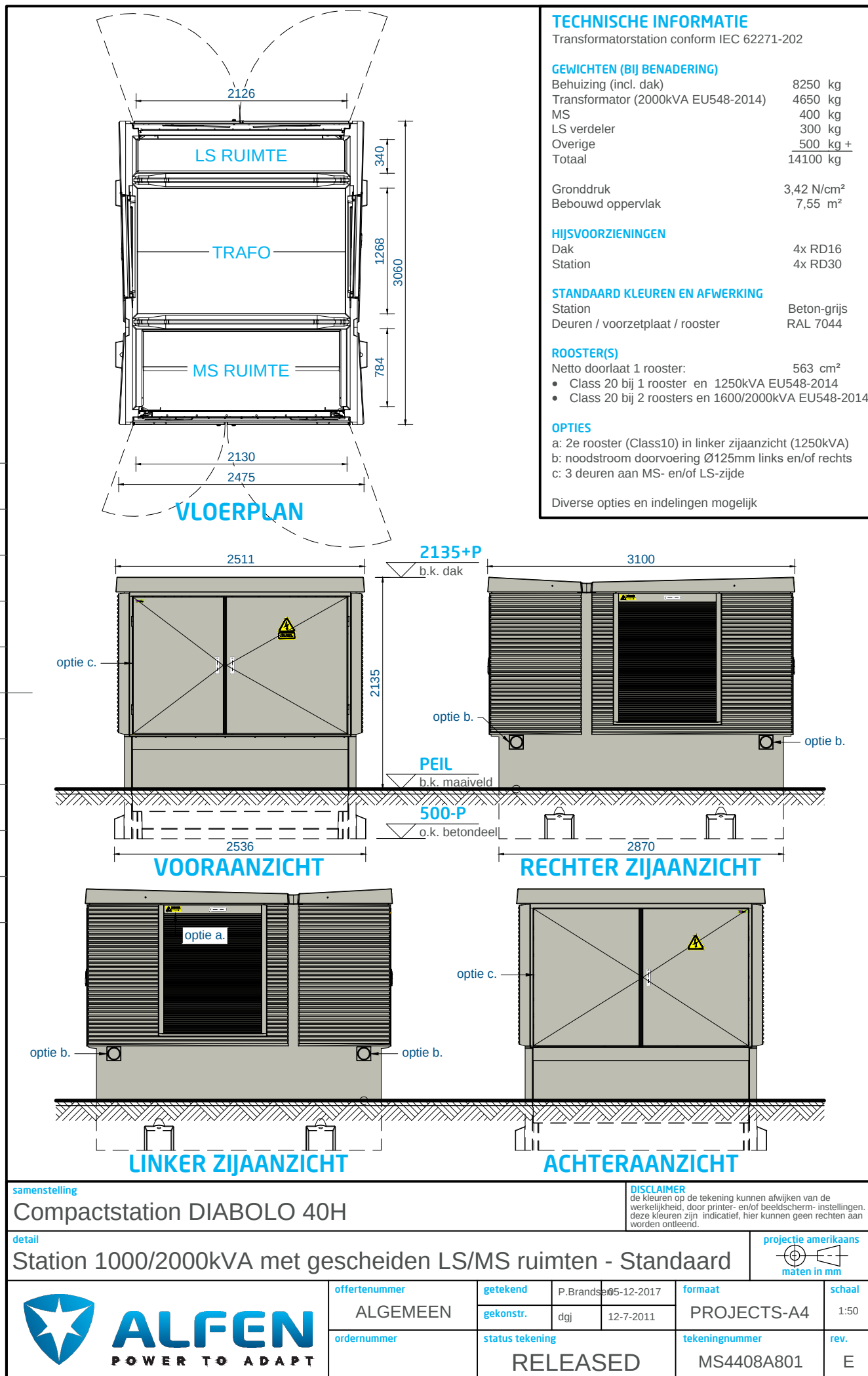


06-02-2024	Onderhoudstrook van 5 meter langs westelijke watergang.	BM
12-01-2024	Tekst over de gestuurde boring toegevoegd.	BM
22-12-2023	Aanpassingen hoogteafhoudingen	BM
20-12-2023	Eerste uitgave - Landscape plaatsing	BM
Datum	Omschrijving	Tek.
Veld Goordiek Winterswijk		
Goordiek Winterswijk Corle		
ZONNEGILDE		
Betonsstraat 9 - Postbus 1030 (0384) 77 300 70 - 6260 BA Kempen www.zonnegilde.nl - advies@zonnegilde.nl	ISO: A2 Schaal: 1:750 Type: Bouwplan Landscape	Status: Vervolg Blad: 01 van 01 Proj. no: 2204016



WIJZIGINGEN
A. 16-1-2015 dgi - MS ruimte en deuren aangepast iom RL a
B. 24-3-2015 dgi - opstellingshoogte aangepast iov RvdBe en SKr
C. 9-2-2017 dgi - tekening aangepast naar nieuwe huisstijl iov SDij
D. 05-12-17 DL - Revisie en wijzigingen opgenomen in tekening iov GJvdD
E. 14-12-2018dgi - totaal gewicht aangepast
F.

EIGENDOM VAN ALFEN TE ALMERE, NL
VERMENGVLIDIGEN OF MEDELING AAN DERDEN, IN
WELKE VORM DAN OOK, IS ZONDER SCHRIFTELIJKE
TOESTEMMING EIGENARES NIET GEORLOOFD



Ruimtelijke onderbouw

Zonneakker Corle Goordiek

Versie: 29 december 2023

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE.....	2
1. INLEIDING	3
1.1 AANLEIDING.....	3
1.2 PROJECTGEBIED.....	3
1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN.....	4
2. PROJECTOMSCHRIJVING	5
2.1 HUIDIGE SITUATIE.....	5
2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE	5
3. BELEID	7
3.1 RIJKSBELEID.....	7
3.2 PROVINCIAAL BELEID	7
3.3 GEMEENTELIJK BELEID.....	8
4. PROJECTOMGEVING.....	12
4.1 BODEM.....	12
4.2 GELUID.....	12
4.3 WATER.....	12
4.4 ECOLOGIE	12
4.5 VERKEER.....	13
4.6 BEDRIJVEN (INCLUSIEF MILIEUZONERING).....	13
4.7 GEUR	13
4.8 LUCHTKWALITEIT	13
4.9 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE.....	13
4.10 EXTERNE VEILIGHEID	14
4.11 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	14
4.12 KABELS EN LEIDINGEN	14
4.13 SOCIALE INPASSING.....	14
5. TOEKOMSTGERICHT WATERBEHEER ZONNEAKKER GOORDIEK	16

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

■■■■■ is geboren en getogen in de gemeente Winterswijk. Naast zijn werk als zelfstandig software consultant zet de heer ■■■■ zich in zijn vrije tijd actief in voor de ontwikkeling van Winterswijk. Ook al woont hij zelf inmiddels niet meer in Miste, hij is hier wel opgegroeid. Ook voordat het plan voor de zonneakker ontstond, kende hij een groot deel van de omwonenden daarom al persoonlijk. Nog voordat de gemeente Winterswijk met criteria voor sociale inpassing kwam, gaf de ■■■■ daarom al aan dat het voor hem zeer belangrijk is om ook na de realisatie van de zonneakker nog prettig door een deur te kunnen met de omwonenden. Hij begrijpt dat niet iedereen zit te wachten op deze ontwikkeling, maar hoopt door zorgvuldig overleg wel zo goed mogelijk rekening te kunnen houden met ieders belangen. Door dit overleg met omwonenden is de locatie aan de Goordiek in Corle in beeld gekomen.

1.2 Projectgebied



Aan de Goordiek bij Corle kan de heer ■■■■ na vergunningverlening kadastraal perceel WTW00-N-29 in bezit krijgen. Dit perceel wordt momenteel gebruikt als weiland en waterretentiegebied. Het betreft een perceel van 2,8 hectare.

Ligging van het perceel met geel gemarkeerd de perceelgrens.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het projectgebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Winterswijk'. Het perceel valt binnen de bestemming 'Agrarisch - Cultuurlandschap'. Daarnaast heeft de locatie de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en 'Waarde - Waterbergingsgebied', de gebiedsaanduidingen 'Reconstructiewetzone - verwevingsgebied' en 'Waardevol landschap' en de functieaanduiding 'Specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid'.



Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

2. Projectomschrijving

2.1 Huidige situatie

Het perceel van het projectgebied ligt in het landschapstypen jonge ontginningen in veengebieden en ligt ingeklemd tussen de Boven-Slinge en de Goordiek. Aan de westkant van de Goordiek zijn langs enkele percelen houtwallen en laanbeplanting aangebracht die wegen en perceelgrenzen omkaderen. Het perceel is al decennialang als weiland agrarisch in gebruik. Het projectgebied ligt in een waterbergingsgebied, wat betekent dat het bij hoge waterstanden als overloopgebied wordt gebruikt. Op bijgevoegde luchtfoto is de huidige situatie van het projectgebied weergegeven.



Luchtfoto bestaande situatie projectgebied

2.2 Toekomstige situatie

Van de 2,8 ha wordt een oppervlakte van circa 2 ha bedekt met zonnepanelen. De panelen komen in een oost-west opstelling te staan met een dakconstructie. Elke rij heeft een breedte van 8 meter. De ruimte tussen de panelen is 1,25 meter. Vooral nog is de verwachting dat de zonneakker 30 jaar ter plaatse zal functioneren. Na die tijd zal de grond opnieuw beschikbaar zijn voor agrarisch gebruik.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01



Plankaart landschappelijke inpassing projectgebied

Het projectgebied wordt omzoomd door een hekwerk met beplanting. Aan de noord- en westzijde komt een struweelsingel met bloeiende en bes dragende soorten. Aan de oostzijde, langs de Boven-Slinge, komt een ruigtestrook. De sloot aan de zuidzijde krijgt extensief beheer en komt verspreid struweel te staan om de zonnepanelen deels af te schermen. Er wordt geen verlichting geplaatst. Het hekwerk wordt op circa 20 cm boven de grond geplaatst. Het grasland onder de zonnepanelen wordt net zoals de ruigtestrook door middel van extensief beheer omgevormd tot kruiden en faunarijk grasland. Het projectgebied wordt gefaseerd gemaaid. Het projectgebied wordt niet meer bemest.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) bevat het rijksbeleid voor ontwikkelingen van nationaal belang. Bij dit project zijn geen nationale belangen betrokken. Een toetsing aan de NOVI is in dit geval daarom niet aan de orde.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geldt de ladder voor duurzame verstedelijking als motiveringseis voor planologische toestemmingen waarmee nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is in dit geval niet aan de orde aangezien uit vaste jurisprudentie blijkt dat een zonnepark geen stedelijke ontwikkeling is (ABRvS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178, rechtsoverweging 4.3).

3.1.2 Nationaal Landschap

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Het gebied Winterswijk maakte deel uit van deze selectie vanwege de volgende kernkwaliteiten: kleinschalige openheid, groene karakter en microreliëf. Met de vaststelling van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) – de voorganger van de NOVI – is het landschapsbeleid op rijksniveau losgelaten. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is benoemd wat voor de provincie van waarde is en wat moet worden beschermd. Daarnaast geeft de provincie richting aan wat ze willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen.

In de visie staan de volgende begrippen centraal: gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Daarmee bereidt de provincie zich onder meer voor op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. De provincie bereidt zich ook voor op het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. Om deze doelen te

bereiken moet met name aandacht worden besteed aan het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

In de omgevingsvisie Gelderland heeft het projectgebied de aanduiding 'grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk'. Binnen deze gebieden zijn grote zonneparken toegestaan indien ze de kernkwaliteiten van het landschap niet aantasten. Onderhavig plan betreft een grootschalig zonnepark en tast door de lage natuurwaarden op de velden en voorgenomen maatregelen middels landschappelijke inpassing de kernkwaliteiten van het gebied niet aan.

Tevens is het projectgebied in de omgevingsvisie aangeduid als 'Nationale landschappen'. Deze gebieden zijn de symbolen bij uitstek van het Gelderse cultuurlandschap. De te realiseren zonnepanelen worden landschappelijk ingepast. Met deze inpassing is rekening gehouden met de kwaliteit van het landelijke gebied van de omgeving.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De huidige geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Gelderland is van januari 2023. Het projectgebied heeft de aanduiding 'Glastuinbouwontwikkelingsgebied' en 'Nationaal landschap maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone'. Paragraaf 2.7.4 van de Omgevingsverordening Gelderland bevat instructieregels voor zonneparken in het buitengebied. Zoals ook uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt, voldoet de beoogde zonneakker aan de Goordiek bij Corle aan deze instructieregels.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk

In de Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk worden de volgende kwaliteiten beschouwd als kernkwaliteiten van het buitengebied:

- De bijzondere geologische en aardkundige kenmerken.
- De bijzondere en hoge kwaliteit van het cultuurlandschap, ontstaan door menselijk gebruik in het verleden.
- Ecologische waarden en milieukwaliteit, die zijn ontstaan als gevolg van de opbouw van het landschap.
- De leefbaarheid in het landelijk gebied die er is als gevolg van de sociale samenhang.
- Het economisch functioneren van het landelijk gebied, die bijdraagt aan de binding van inwoners aan het gebied en in veel gevallen een (financiële) drager is van de bijzondere kenmerken van het landschap.

Bovenstaande kwaliteiten zijn bepalend voor de identiteit van Winterswijk. En daarom worden in de visie keuzes gericht op:

- Het veiligstellen, behouden en bevorderen van die kwaliteiten bepalend zijn voor de identiteit van de gemeente.
- Het laten van ruimte voor initiatieven die aan die kwaliteiten bijdragen.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen

024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl

IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

Voor de zonneakker aan de Goordiek bij Corle is een landschappelijke inpassing opgesteld waarbij het veiligstellen, behouden en bevorderen van de kwaliteiten van het projectgebied en de directe omgeving zijn gewaarborgd. Daarnaast is er sprake van een maatschappelijke meerwaarde in de vorm van de opwekking van duurzame energie en de plaatsing van voorzieningen ten behoeve van de zonneakker zoals het plaatsen van een informatiebord. Het plan past daarmee binnen de belangrijkste keuzes die in de Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk zijn vastgelegd voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

3.3.2 Landschapsonwikkelingsplan

Het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) is een uitwerking van het Landschapsonderdeel van de Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk. Het LOP is de basis voor de uitvoering van landschapsprojecten en bevat het kader voor de invulling van het 'ja-mits' en 'nee- tenzij' beleid voor 'Waardevolle Landschappen' zoals verwoord in de Structuurvisie Gelderland 2005. De Structuurvisie is inmiddels vervangen door de Omgevingsvisie (zie paragraaf 3.2.1).

De hoofddoelstelling van het LOP is het bewaren en bevorderen van de unieke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden die Winterswijk heeft, om een bijdrage te leveren aan:

- Versterking van de leefomgeving van bewoners en de waarborging van het cultureel erfgoed voor toekomstige generaties door functies op adequate wijze te situeren, te combineren en vorm te geven;
- Stimulering van lokale en regionale alternatieven voor verbetering van het landschap, waarbij samenhang, identiteit, verscheidenheid en beleefbaarheid van het landschap worden versterkt;
- Stimulering van particulieren en burgers in het uitvoeren van adequaat beheer van eigendommen, tot participatie in de beleidsuitvoering en tot het nemen van initiatieven als invulling van de eigen verantwoordelijkheid voor het behoud en de versterking van de kwaliteit van de leefomgeving;
- Vorming van een helder referentiekader voor de beoordeling van en het stellen van voorwaarden bij ruimtelijk relevante ingrepen vanuit de optiek van landschapskwaliteit.

In het LOP is het projectgebied onderdeel van het deelgebied Goorgebied Corle. Deze goorgebieden vormen een mengeling van het oude hoevelandschap, het broek- en goorontginningen-landschap en enkele grote essen. Tussen de essen en door de laag gelegen gebieden stroomt de Boven-Slinge welke deel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur door de Achterhoek via Aalten en Wisch naar de Oude IJssel.

Het is de bedoeling om via deze watergang de natuurwaarden van Winterswijk uit te wisselen met andere gebieden. Cultuurhistorisch van grote waarde zijn de Corler Esch, De Mister Esch, het gebied ten westen van de Goordiek en een essencomplex ten oosten van Miste ter weerszijden van de Boven-Slinge. Voor het overige scoort het gebied grotendeels 'midden' voor cultuurhistorische waarde, en delen in de nabijheid van de Mister en Corler Esch 'laag'. Om het uitzicht op de Mister en Corler Esch te behouden mogen in de goorgebieden geen nieuwe bebouwingen worden toegestaan.

Het LOP laat de aanleg van de zonnepanelen toe, mits deze – zoals deze zonneakker – landschappelijk worden ingepast.

3.3.3 Beleidskader zonneparken en zonnevelden

Gemeente Winterswijk wil in 2030 energieneutraal zijn. De gemeente zet de komende tijd volop in op energie besparen en het toepassen van zonne-energie. Als het om zonne-energie gaat, worden grofweg drie vormen onderscheiden, namelijk: 'zon op daken', 'zon op erven' en 'zon als park'. Zonnepanelen op daken en erven heeft de voorkeur. De gemeente heeft echter vastgesteld dat aanvullend ook minimaal 50 hectare 'zon als park' nodig is. Het beleidskader zonneparken en zonnevelden Winterswijk beschrijft het proces om te komen tot het zorgvuldig inpassen van zonnepanelen.

De zonneakker aan de Goordiek bij Corle is met 2,8 hectare een grootschalig zonneveld en de locatie is gelegen in het Nationaal Landschap. De locatie is niet gelegen in Natura2000, het Gelders Natuur Netwerk (GNN) of Groene Ontwikkelingszone (GO). Op basis van deze kenmerken wordt het initiatief beoordeeld als een 'nee-tenzij initiatief'. De 'tenzij' bestaat uit landschappelijke inpassing en een duidelijke maatschappelijke meerwaarde die geleverd wordt. Eén van de landschappelijke uitgangspunten voor de realisatie van het zonnepark is het behouden van de es.

In de landschappelijke inpassing wordt hier rekening mee gehouden door de panelen zo laag mogelijk te houden (1,50 meter) en de groene randen (losse haag) periodiek, eens per vier of vijf jaar af te zetten met als doel het behouden van openheid. Met het aflopen van de vergunning zullen de panelen en de losse haag worden verwijderd ten behoeve van de oorspronkelijke (onbeplante) inrichting van de es.

Wanneer sprake is van een 'nee-tenzij initiatief' dient tevens sprake te zijn van een duidelijke maatschappelijke meerwaarde. Er wordt een informatiebord geplaatst. Daarmee is voldaan aan de eis om een maatschappelijke meerwaarde te leveren.

In het beleidskader zonneparken en zonnevelden is vastgelegd dat omwonenden en andere belanghebbenden bij de planvorming worden betrokken, dit wordt 'sociale inpassing' genoemd. In het document 'Sociale inpassing' is opgenomen hoe deze sociale inpassing heeft plaatsgevonden, op welke wijze de omgeving bij de planvorming is betrokken en wat met opmerkingen en suggesties is gedaan die in dit proces zijn aangedragen.

Om de omwonenden te informeren en te betrekken bij het project heeft dhr. [REDACTED] aan al deze mensen november 2022 een eerste bezoek gebracht waarbij ook hun eventuele wensen werden genoteerd. In een tweede gesprek werd de mensen gevraagd of ze nog aanvullende wensen betreffende het landschapsplan hadden en of ze belangstelling hebben te participeren in het project. Indien mensen belangstelling hiervoor hebben, is dit mogelijk. Omwonenden zullen op de hoogte gebracht worden van de indiening van deze vergunningaanvraag en alle daarop volgende stappen in het traject naar realisatie van de zonneakker.

4. Projectomgeving

4.1 Bodem

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied geeft geen aanleiding tot het doen van bodemonderzoek.

4.2 Geluid

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied heeft geen significante gevolgen wat betreft geluid. Alleen de transformatoren kunnen overdag enig geluid produceren. Aangezien er binnen een straal van 400 meter geen woningen zijn, wordt ruimschoots voldaan aan eventueel geldende richtafstanden.

4.3 Water

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied is afgestemd met het waterschap Rijn en IJssel. De benodigde watervergunning is aangevraagd. Gelet op de omvang van de waterparagraaf is deze ondergebracht in hoofdstuk 5.

4.4 Ecologie

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied geeft geen aanleiding tot het doen van ecologisch onderzoek. De Beschermde SoortenIndicator (BeSI) is geraadpleegd. Hieruit blijkt dat er geen mogelijk nadelige effecten van de werkzaamheden te verwachten zijn op beschermde plant- en diersoorten.

De afstand tot het stikstofgevoelige Natura-2000 gebied Bekendelle is circa 3,5 kilometer. In de gebruiksfase zal met zekerheid geen sprake zijn van significante stikstofdepositie. Behoudens periodiek onderhoud genereert het zonnepark geen eigen extra verkeersbewegingen.

Ook tijdens de bouwfase is gelet op de afstand tot het Natura-2000 gebied en de omvang van het project geen significante stikstofdepositie te verwachten. Deze aanname is gebaseerd op de stikstofberekening die gemaakt is voor het zonnepark aan de Arrisveldweg in Winterswijk.

Het zonnepark aan de Arrisveldweg ligt op minder dan 1 kilometer van een Natura-2000, terwijl dit project op circa 3,5 kilometer afstand ligt. Het zonnepark aan de Arrisveldweg is met circa 7 hectare bovendien beduidend groter dan dit project met circa 2 hectare aan zonnepanelen. De stikstofberekeningen van het zonnepark aan de Arrisveldweg zijn bekend bij de gemeente en laten zien dat ook daar de stikstofdepositie in de bouwfase uitkomt op 0,00 mol/ha/jaar. Daardoor valt niet in te zien hoe dit project aan de Goordiek tot significante negatieve effecten qua stikstof zou kunnen leiden.

4.5 Verkeer

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied heeft geen effect op de verkeersafwikkeling.

4.6 Bedrijven (inclusief milieuzonering)

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied heeft geen effect op bedrijven inclusief hun milieuzonering.

4.7 Geur

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied heeft geen gevolgen wat betreft geur.

4.8 Luchtkwaliteit

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied leidt niet tot extra verkeer. Dit project heeft dan ook geen significant effect op de luchtkwaliteit.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Op basis van de gemeentelijke archeologische beleidskaart geldt voor het plangebied een lage verwachting. Archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Ter plaatse van het plangebied gelden tevens geen aardkundige waarden. De locatie ligt ten zuiden van het aardkundig waardevolle terrein GM17: Tunneldal uit de Saale-ijstijd tussen Bredevoort en het Korenburgerveen. De ontwikkeling zal geen negatief effect hebben op deze waarden.

Het cultuurhistorische landschap heeft binnen het plangebied wel een hoge waarde. Planologisch is deze waarde vastgelegd met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid'. Deze waarden zijn meegewogen in de maximum hoogte van de zonnepanelen en de landschappelijke inpassing.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen

024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl

IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied geeft geen aanleiding tot het doen van archeologisch onderzoek.

4.10 Externe veiligheid

De plaatsing van zonnepanelen met bijbehorende landschappelijke inpassing en kabels en leidingen in een agrarisch perceel in een waterretentiegebied heeft geen gevolgen wat betreft externe veiligheid.

4.11 Landschappelijke inpassing

Voor het projectgebied is een landschappelijke inpassing gemaakt en als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Het projectgebied wordt omzoomd door een hekwerk met beplanting. Aan de noord- en westzijde komt een struweelsingel met bloeiende en bes dragende soorten. Aan de oostzijde, langs de Boven-Slinge, komt een ruigtestrook. De sloot aan de zuidzijde krijgt extensief beheer en komt verspreid struweel te staan om de zonnepanelen deels af te schermen. Er wordt geen verlichting geplaatst. Het hekwerk wordt op circa 20 cm boven de grond geplaatst. Het grasland onder de zonnepanelen wordt net zoals de ruigtestrook door middel van extensief beheer omgevormd tot kruiden en faunarijck grasland. Het projectgebied wordt gefaseerd gemaaid. Het projectgebied wordt niet meer bemest.

4.12 Kabels en leidingen

De aanleg van kabels en leidingen voor de aansluiting van de zonneakker op het energienet maakt onderdeel uit van het project en is aangegeven op de situatietekening. Aan beide zijden van het perceel zullen vanaf de trafo's de aansluitkabels haaks onder de watergangen komen te liggen. Deze zullen middels gestuurde boringen geplaatst worden, op minimaal 1 meter onder de bodemoppervlak. Hierover heeft vooroverleg plaats gevonden met het waterschap en de hiervoor benodigde watervergunning is aangevraagd.

4.13 Sociale inpassing

In het beleidskader zonneparken en zonnevelden is vastgelegd dat omwonenden en andere belanghebbenden bij de planvorming worden betrokken, dit wordt 'sociale inpassing' genoemd. In het document 'Sociale inpassing' is opgenomen hoe deze sociale inpassing heeft plaatsgevonden, op welke wijze de omgeving bij de planvorming is betrokken en wat met opmerkingen en suggesties is gedaan die in dit proces zijn aangedragen.

Om de omwonenden te informeren en te betrekken bij het project heeft dhr. [REDACTED] aan al deze mensen november 2022 een eerste bezoek gebracht waarbij ook hun eventuele wensen werden genoteerd. In een tweede gesprek werd de mensen gevraagd of ze nog aanvullende wensen betreffende het landschapsplan hadden en of ze belangstelling hebben te participeren in het project. Indien mensen belangstelling hiervoor hebben, is dit mogelijk.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

Omwonenden zullen op de hoogte gebracht worden van de indiening van deze vergunningaanvraag en alle daarop volgende stappen in het traject naar realisatie van de zonneakker.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

5. Toekomstgericht waterbeheer zonneakker Goordiek

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en worden sterk beïnvloed door de klimaatverandering. Er is meer ruimte nodig voor water, omdat klimaatverandering zorgt voor hoge piekafvoeren in de zomer en een gemiddeld hogere waterafvoer in de winter. Het gaat ook om langduriger periodes van droogte en om extreem warm weer, waar vooral stedelijk gebied last van kan hebben. Ook veranderingen in ruimtegebruik hebben gevolgen voor het waterbeheer. Het waterschap wil vroegtijdig meedenken over plannen en ontwikkelingen om samen met de gemeente en andere partners te zoeken naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Het waterschap Rijn en IJssel zorgt voor het water in uw omgeving. Vanuit het leidend principe 'Water en mens in hun element' draagt het waterschap bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doet het waterschap door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten en rivieren en te zorgen voor stevige dijken.

Als belangrijkste speerpunt voor de periode 2022-2027 ziet het waterschap de opgave om zijn gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt het waterschap toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering.

In het waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft het waterschap zijn doelen en werkzaamheden weergegeven in vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

Het doel is het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem zodanig te invullen, dat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied

Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. Onze ambitie is dat in 2050 de waterkeringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat we daarbij wendbaar inspelen op ontwikkelingen. We voeren ons beheer op een duurzame wijze uit en werken aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken.

Circulaire Economie en Energietransitie

Het waterschap wil in het uitvoeren van zijn primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij willen we in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin we onze taken klimaatneutraal uitvoeren.

Gezonde leefomgeving

Als waterschap zorgen we voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Wij streven ernaar dat het water in onze leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen

024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl

IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

oplevert voor de volksgezondheid. Ons doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert.

De samenhang van de wateropgaven met andere opgaven in het gebied vraagt om nauwe samenwerking met gemeenten, provincies, inwoners en bedrijven. Om de waterbelangen bij ruimtelijke ontwikkelingen tijdig en goed in beeld te krijgen en mee te kunnen wegen, gebruiken we de (digitale) watertoets.

Relevante wateraspecten

Het plangebied is gelegen in een waterbergingsgebied.

Het retentiegebied Bredevoort heeft als functie om bij hevige neerslag de hoge afvoeren op de Boven-Slinge op te vangen, zodat er geen problemen ontstaan in het stedelijk gebied van Aalten. De retentie is gerealiseerd in de jaren 60 van de vorige eeuw en is in afgelopen 21 jaar 4x ingezet. Dit was in 2010, 2012, 2021 en de laatste keer in december 2023. De verwachting is dat met het de huidige klimaatontwikkeling de retentie vaker ingezet zal gaan worden. Het waterbergingsgebied moet ten alle tijde ingezet kunnen worden, zonder waarschuwing vooraf. Het waterbergingsgebied is bij inzet van de retentie mogelijk wekenlang niet toegankelijk en er kan schade ontstaan. Ook de afspoeling van vreemde stoffen of juist aanslibbing van het terrein door het water brengen risico's met zich mee. Daarnaast blijkt uit de stresstest wateroverlast dat het retentiegebied kwetsbaar is voor wateroverlast bij hevige buien: er is kans op wateroverlast met een waterdiepte van meer dan 30 cm ([Klimaatatlassen \(arcgis.com\)](https://www.arcgis.com)).

Een retentiegebied leent zich in principe niet voor toepassing van kapitaalintensieve dubbelfuncties. Dit zonnepark is daarvoor onder voorwaarden een uitzondering. De volgende voorwaarden worden daarvoor bij het zonnepark in acht genomen:

- De dubbelfunctie (zonnepark) mag geen nadeel of schade ondervinden van langdurige inzet van het retentiegebied voor de primaire functie, berging van water;
- De dubbelfunctie (zonnepark) mag de bergingscapaciteit van de waterberging niet verkleinen;
- De dubbelfunctie (zonnepark) mag de toegang tot het terrein en de mogelijkheid voor het waterschap om onderhoud uit te voeren of anderszins haar beheertaak uit te voeren niet belemmeren.

Initiatiefnemer borgt dat het zonnepark aan deze voorwaarden voldoet. De verantwoordelijkheid voor nadelige gevolgen van afwijking van de voorwaarden ligt bij de eigenaar van het zonnepark. In de aanvraag voor de benodigde watervergunning werkt initiatiefnemer de uitgangspunten nader uit.

Het plangebied grenst aan watergangen

Langs de oost- en zuidzijde van het plangebied liggen watergangen die beheerd worden door het waterschap. Het plan beoogt geen wijzigingen van de watergangen en onderhoudspaden. Tussen de watergangen en de zonneakker liggen niet alleen de onderhoudspaden, maar komen ook akkerranden te liggen in het kader van de landschappelijke inpassing. De watergangen komen daardoor vrijer te liggen dan voorheen.

Geen toename verharding

Het waterschap beschouwt zonnepanelen niet als een toename van verharding. Het hemelwater dat op de panelen valt, kan in de onderliggende onverharde bodem infiltreren. Tevens vereist een zonneakker geen onderhoudswegen, waardoor er in het geheel geen sprake is van een toename van verharding.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

Waterkwaliteit

Het plan maakt geen functies mogelijk die tot verslechtering van de waterkwaliteit leiden. Een zonneakker vergt minder menselijke aanwezigheid dan een agrarische akker. Voor de constructie van de zoneakker worden bovendien alleen materialen gebruikt die niet uitloggen. In principe worden de zonnepanelen van nature gereinigd door regenval. Als ze wel handmatig schoongemaakt moeten worden, gebeurt dit alleen met water. Er zullen geen schoonmaakmiddelen worden gebruikt. Onderhoud is alleen nodig wanneer de installatie niet functioneert en zal dus alleen in uitzonderlijke gevallen zijn.

Grondwaterbeheer

De ontwikkeling leidt niet tot wijziging van de grondwaterstand.

Recreatie

In het plangebied zijn geen (nieuwe) aan het water gekoppelde recreatieve functies opgenomen.

In het plangebied zijn geen cultuurhistorische waterobjecten aanwezig.

Klimaatverandering

Waterretentiegebieden wordt steeds belangrijker doordat klimaatverandering zorgt voor hoge piekafvoeren in de zomer en een gemiddeld hogere waterafvoer in de winter. Daarmee draagt het bij aan het opvangen van de gevolgen van klimaatverandering. Opwekking van duurzame energie draagt bij aan het voorkomen van klimaatverandering. Uiteindelijk is voorkomen beter dan genezen en is het daarom van belang om bij te dragen aan de opwekking van duurzame energie. Een dubbelfunctie van waterretentiegebieden als zonneakker past daarom bij uitstek bij de ambities van het waterschap ten aanzien van klimaatverandering.

Biodiversiteit

In het kader van de landschappelijke inpassing van de zonneakker worden brede akkerranden aangelegd die bijdragen aan een versterking van de biodiversiteit binnen het waterretentiegebied.

Watervergunning

Voor het plaatsen van zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen is een watervergunning benodigd. Een zonnepark is vergunbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bergingscapaciteit. In de watervergunning zal het waterschap voorwaarden opnemen, zodat de risico's voor het waterbeheer beperkt zijn, en de inzetbaarheid van het retentiegebied gewaarborgd wordt.

Sociale

inpassing

Zonneakker Corle

Goordiek

Versie: 29 december 2023

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE.....	2
1. INLEIDING	3
1.1 AANLEIDING	3
1.2 PROJECTGEBIED	3
2. STAKEHOLDERANALYSE.....	4
2.1 OMWONENDEN	4
2.2 GEMEENTE WINTERSWIJK.....	4
2.3 WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL	5
2.4 NATUUR, LANDSCHAP, CULTUURHISTORIE EN RECRATIE	5
2.5 LIANDER.....	5
3. PARTICIPATIE TOT NU TOE.....	6
3.1 OMWONENDEN	6
3.2 GEMEENTE WINTERSWIJK.....	6
3.3 WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL	8
3.4 NATUUR, LANDSCHAP, CULTUURHISTORIE EN RECREATIE.....	8
3.5 LIANDER.....	9
4. PARTICIPATIE VANAF NU.....	10
4.1 OMWONENDEN	10
4.2 GEMEENTE WINTERSWIJK.....	10
4.3 WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL	11
4.4 LIANDER.....	11
5. COÖPERATIEVE FINANCIERING.....	12
5.1 ALGEMEEN.....	12
5.2 UITGANGSPUNTEN	12
5.3 MOGELIJKE SAMENWERKINGSPARTNERS	13

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

■■■■■■■■■■ is geboren en getogen in de gemeente Winterswijk. Naast zijn werk als zelfstandig software consultant zet de heer ■■■■■■■■ zich in zijn vrije tijd actief in voor de ontwikkeling van Winterswijk. Ook al woont hij zelf inmiddels niet meer in Miste, hij is hier wel opgegroeid. Ook voordat het plan voor de zonneakker ontstond, kende hij een groot deel van de omwonenden daarom al persoonlijk. Nog voordat de gemeente Winterswijk met criteria voor sociale inpassing kwam, gaf de heer ■■■■■■■■ daarom al aan dat het voor hem zeer belangrijk is om ook na de realisatie van de zonneakker nog prettig door een deur te kunnen met de omwonenden. Hij begrijpt dat niet iedereen zit te wachten op deze ontwikkeling, maar hoopt door zorgvuldig overleg wel zo goed mogelijk rekening te kunnen houden met ieders belangen. Door dit overleg met omwonenden is de locatie aan de Goordiek in Corle in beeld gekomen.

1.2 Projectgebied

Aan de Goordiek bij Corle kan de heer ■■■■■■■■ na vergunningverlening kadastraal perceel WTW00-N-29 in bezit krijgen. Dit perceel wordt momenteel gebruikt als weiland en waterretentiegebied. Het betreft een perceel van 2,8 hectare.



In tegenstelling tot het oorspronkelijke projectplan voor een zonneakker bij Miste (locatie Halteweg – Misterweg) heeft de locatie bij Corle aan de Goordiek geen directe omwonenden. Dat is precies waarom deze locatie ter ruil is aangeboden aan de heer ■■■■■■■■. Anders zou de alternatieve locatie immers geen verbetering zijn wat betreft de sociale inpassing. Gelet hierop is er veel minder participatie nodig voor een goede sociale inpassing van de zonneakker.

2. Stakeholderanalyse

2.1 Omwonenden

De locatie aan de Goordiek ligt dusdanig afgelegen dat in een kring van 400 meter rondom de toekomstige zonneakker geen mensen wonen. Aan de zuidkant van de Boven-Slinge ligt wel Camping de Twee Bruggen. Om de buurt te informeren over het initiatief hebben we in oktober 2023 een advertentie geplaatst in het Achterhoeks Nieuws. Deze weekkrant is gratis en wordt huis-aan-huis bezorgd in de gemeente Winterswijk. Een 3-tal buurtbewoners hebben hierop gereageerd.



Ligging van het perceel met de afstand tot de dichtstbijzijnde woning.

2.2 Gemeente Winterswijk

Doordat de planlocatie op geruime afstand van de gemeentegrens van Winterswijk met Bredevoort ligt, is de gemeente Winterswijk de enige gemeentelijke stakeholder ten aanzien van deze locatie. De gemeente Winterswijk ziet zich geconfronteerd met het spanningsveld tussen het ambitieuze streven in 2030 energie neutraal te zijn en de terughoudendheid die hoort bij het zijn van Nationaal Landschap. Met elkaar zijn we daarom zoekende naar de wijze waarop verantwoord vorm gegeven kan worden aan zonneakkers in dit prachtige landschap.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

2.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het perceel maakt onderdeel uit van een 80 ha groot retentiegebied dat beheerd wordt door het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap heeft aangegeven dat men niet zit te wachten op dit soort initiatieven, maar is zeker genegen medewerking te verlenen, mits aan hun eisen voldaan wordt.

2.4 Natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie

De projectlocatie maakt deel uit van Nationaal landschap Winterswijk. De projectlocatie ligt in het landschapstypen jonge ontginningen in veengebieden en is altijd in agrarisch gebruik geweest. Aan de overzijde van de Boven Slinge ligt een recreatiepark. Aan de westkant van de Goordiek zijn langs enkele percelen houtwallen en laanbeplanting aangebracht die wegen en perceelgrenzen omkaderen. Aan de Goordiek staan populieren. De openheid van het gebied is een belangrijke ruimtelijke kwaliteit van dit gebied. De projectlocatie ligt niet binnen het Gelders Natuurnetwerk of de Groene Ontwikkelingszone. Boven Slinge is wel onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk.

2.5 Liander

Liander is, als netbeheerder geïnformeerd over het initiatief en heeft aangegeven dat het project is opgenomen in hun projecten.

3. Participatie tot nu toe

3.1 Omwonenden

In een tafelgesprek met de eigenaar van de camping heeft deze aangegeven geen probleem te hebben met dit initiatief. Hij heeft dan ook geen interesse getoond in de landschappelijke inpassing. De camping gaat wel starten met een verduurzamingsproces en daar kan dit zonnepark een rol bij spelen. Hierover wil de campingeigenaar te zijner tijd zeker in overleg. Op de advertentie in het Achterhoeks Nieuws van 18 oktober 2022 hebben een 3-tal buurtbewoners gezamenlijk gereageerd.

In november 2022 heeft een tafelgesprek plaatsgevonden. De mensen voelden zich een beetje overvallen door dit initiatief. Daarop heeft [REDACTED] uitgelegd aan de buurt dat dit ontstaan is door de optie voor een grondruil en dat dan de volgorde van handelen wat lastig wordt. In het gesprek is ook de voorlopige landschappelijke inpassing besproken. De buurt is niet per definitie tegen het plan, maar voor hun hoeft het niet. Ze willen wel graag op de hoogte gehouden worden.

In februari 2023 is per mail contact geweest betreffende de landschappelijke inpassing en een eventuele financiële participatie. Hierop is door de buurtbewoners aangegeven dat er voor nu geen opmerkingen zijn.

3.2 Gemeente Winterswijk

De gemeente is op de hoogte gebracht van het initiatief. De gemeente heeft het initiatief vervolgens getoetst aan het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden – Procesmatige, ruimtelijke en sociale inpassing'. Dit heeft tot de volgende conclusie vanuit de gemeente geleid op 21 april 2022 (zie bijlage 4):

Conclusies/ aanbevelingen

Naast het rekening houden met de voorwaarden vanwege de waterbergingsfunctie, is behoud en versterking van het landschap van belang voor een goede ruimtelijke kwaliteit. Het schikken naar het landschap is een van de voorwaarden uit het beleid. In verband met de waterbergingsfunctie van het gebied zullen de zonnepanelen op een hoogte van 1,55 (variant B) of 1,75 (variant A) meter komen te staan. Zoals hierboven beschreven vormt een hoogte van 1,75 meter een grote aantasting van het gebied, met name de openheid en het zicht op de dijk langs de Boven Slinge en vanaf de Goordiek. Bij een paneelhoogte van 1,55 is dat in mindere mate het geval; hier liggen mogelijkheden.

Een belangrijke voorwaarde hierbij is een goede landschappelijke inpassing. Hierbij zijn meerdere opties mogelijk:

- *Een natuurvriendelijk inrichting (flauwe oevers) en beheer van de greppel/ kavelsloot aan de zuidkant van het perceel.*
- *Herstel van de greppel aan de zuidkant gecombineerd met natuurvriendelijk inrichting (flauwe oevers) en beheer.*
- *Lage struwelen of extensief beheerde stroken (ruigte) die niet hoger zijn dan de zonnepanelen (1,55 meter) zodat de openheid niet wordt aangetast. Dit sluit aan bij de historie van het gebied met grote, open percelen. Stroken van minimaal 10 meter hebben ook een ecologische functie (voedsel, dekking, nestgelegenheid).*
- *Het is denkbaar dat de panelen verder van de Goordiek af worden geplaatst, waarbij bijvoorbeeld 2/3^e van het perceel uit zonnepanelen bestaat en 1/3^e uit grasland. Dit grasland kan extensief worden beheerd. Door de panelen verder weg op het perceel te plaatsen, is tegelijkertijd de openheid van het gebied beter te beleven.*

Een zonnepark met een maximale hoogte van 1,55 is dus denkbaar, waarbij de initiatiefnemer rekening dient te houden met een goede landschappelijke inpassing.

Het is mogelijk gebleken een zonneakker te ontwerpen die aan deze voorwaarden voldoet.

Na indiening van het initiatiefvoorstel in augustus 2022 heeft de gemeente Winterswijk gereageerd met een aantal vragen en opmerkingen. De antwoorden zijn verwerkt in een aangepast initiatiefvoorstel dat april 2023 is ingediend. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betroffen:

- Landschappelijke inpassing is uitgewerkt en toegevoegd
- De buurtbewoners zijn actief benaderd en het plan is besproken
- Gesprek met de campingeigenaar is verbreed met de landschappelijke inpassing
- Er is bevestiging gevraagd aan Waterschap Rijn en IJssel en ontvangen
- Liander i.v.m. netcongestie is opgenomen in het participatieplan
- AGEM is geschrapt

Het aangepaste initiatiefvoorstel is getoetst en heeft op 27 juli 2023 tot een positief principebesluit van gemeente Winterswijk geleid. De gemeente verwacht dat het project kan voldoen aan de voorwaarden die zijn gesteld in het ruimtelijk beleid. Daarom zijn de haalbaarheid van de benodigde procedure onder voorwaarden positief beoordeeld. Dit principebesluit is nog geen toestemming om het door project ook daadwerkelijk uit te mogen voeren. Daarvoor is een omgevingsvergunning van de gemeente en een watervergunning van het waterschap nodig. Die procedures worden nu doorlopen.

3.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven genegen te zijn medewerking te verlenen mits aan deze eisen wordt voldaan:

Het retentiegebied heeft een capaciteit van 1.000.000 m³ met een maximale hoogte van 1,5 meter.

1. De 1,5 meter zal in de praktijk hoogstwaarschijnlijk niet voorkomen omdat dat het kritisch punt is, maar er moet wel rekening mee gehouden worden.
2. Het Waterschap heeft te allen tijde vrije toegang nodig tot hun installaties.
3. Belangrijk is ook het aantal m³ dat verdwijnt door installaties/bouwwerken op het perceel, denk aan installatieframes, transformator ed.
4. Op de betreffende locatie is de maximale retentiehoogte 1,25 meter + 0.1 meter buffer = 1,35 meter totaal.

Het is mogelijk gebleken om een zonneakker te ontwerpen die aan deze voorwaarden voldoet.

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven op dit moment geen reden te zien, waarom dit initiatief niet zou kunnen. Definitief kan men pas zekerheid geven in het vergunningsproces. Dat vergunningsproces is inmiddels formeel gestart met de indiening van de benodigde aanvraag watervergunning voor deze activiteiten in waterstaatswerken of beschermingszones:

- Bouwwerken bouwen
- Beplanting aanbrengen
- Kabels of leidingen aanbrengen

Tijdens het vooroverleg voorafgaand aan de indiening van deze aanvraag watervergunning zijn de voorwaarden wat betreft het ontwerp van de zonneakker en de gestuurde boring onder de watergang voor de aansluiting op het energienet duidelijk geworden. Tevens is overeenstemming bereikt over de inhoud van de waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing van de aanvraag omgevingsvergunning bij gemeente Winterswijk aangezien het waterschap op dat punt adviseur is van de gemeente.

3.4 Natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie

Er heeft geen natuuronderzoek plaats gevonden. Gelet op het huidige gebruik als weiland is door een natuuronderzoeker aangegeven dat het projectgebied in de huidige vorm weinig bijdraagt aan de biodiversiteit. De Beschermde SoortenIndicator (BeSI) is geraadpleegd. Hieruit blijkt ook dat er geen mogelijk nadelige effecten van de werkzaamheden te verwachten zijn op beschermde plant- en diersoorten.

Vanuit de gemeente zijn randvoorwaarden gesteld wat betreft de de landschappelijke inpassing. Door die landschappelijke inpassing zal de zonneakker niet alleen landschappelijk beter passen, maar ook een ecologische meerwaarde aan het perceel geven. Deze stroken met veel variatie en kleur en structuur zullen het agrarische cultuurlandschap bovendien weer aantrekkelijker maken en uitnodigen tot extra fietstochten of wandelingen.

3.5 Liander

Liander heeft in december 2021 aangegeven dat, gezien het aantal initiatieven in Winterswijk, een uitbreiding van het onderstation Winterswijk noodzakelijk is. Bij opdracht wordt de benodigde capaciteit pas gereserveerd voor het project. Het principebesluit is meegedeeld aan Liander.

Voor de aansluiting geldt op dit moment een doorlooptijd van 40-80 weken. Voor de transportcapaciteit hoeft in dit geval niet gewacht te worden totdat die volledig beschikbaar is binnen het programma van Liander. Het zonnepark kan namelijk afgeschakeld worden wanneer dat nodig is en de heer [REDACTED] werkt samen met een partij die toegang heeft tot GOPACS, een samenwerking van de Nederlandse netbeheerders. Via dit platform worden de capaciteitstekorten in het elektriciteitsnet (congestie) verminderd.

Als er congestie is in het elektriciteitsnet verdelen de netbeheerders de beperkte ruimte op het elektriciteitsnet. Dit gebeurt dus op momenten dat de vraag naar transport van elektriciteit hoger is dan het elektriciteitsnet aankan. Is deze vraag op een bepaald tijdstip te groot? Dan vragen de netbeheerders via GOPACS aan grootzakelijke klanten of zij tegen een marktconforme vergoeding tijdelijk minder elektriciteit kunnen verbruiken of opwekken. De ruimte die daarmee vrijkomt, wordt verdeeld onder andere gebruikers van het elektriciteitsnet. Zo ontstaat er meer ruimte op het elektriciteitsnet en ontvangt de klant tegelijkertijd een vergoeding voor de capaciteit die hij op dat moment toch niet nodig had.

4. Participatie vanaf nu

4.1 Omwonenden

De omwonenden zullen in het verdere project op de hoogte gehouden worden en meegenomen worden in de uitwerking van de installatie. Zo ontvangen zij onder meer bericht dat de aanvraag omgevingsvergunning en watervergunning zijn ingediend en ontvangen zijn opnieuw bericht wanneer de (ontwerp)besluiten zijn genomen.

We streven naar een samenwerking zodat de zonneakker bijdraagt aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de camping. De tracés van de kabels en leidingen van de zonneakker zijn hier op ingericht.

4.2 Gemeente Winterswijk

Dit document over de sociale inpassing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning. Bij het aanvraagformulier worden namelijk deze bijlagen gevoegd:

- begeleidende brief;
- ruimtelijke onderbouwing;
- landschappelijke inpassing;
- sociale inpassing;
- intentieverklaring;
- bouwtekeningen;
- aanvraag watervergunning.

Gezien de locatie en inhoud van de beoogde ontwikkeling zal de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing zijn op de aanvraag omgevingsvergunning. Zodra de aanvraag omgevingsvergunning compleet is en akkoord bevonden is door gemeente Winterswijk, legt deze de ontwerpvergunning ter inzage. Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen vervolgens hun zienswijzen formeel kenbaar maken bij de gemeente. Deze zullen door de gemeente worden betrokken bij de definitieve beslissing op de aanvraag omgevingsvergunning.

Wanneer de vergunning verleend is, zal de subsidie worden aangevraagd en het vervolgtraject in gang gezet worden. De informatieve mails aan stakeholders zullen ook aan de gemeente gestuurd worden zodat ook de gemeente op de hoogte blijft van de voortgang van het project. Tot slot zal de start van de bouwwerkzaamheden ruim van tevoren worden gemeld bij de gemeente.

4.3 Waterschap Rijn en IJssel

Gezien de aangevraagde activiteiten zal de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing zijn op de aanvraag watervergunning. Zodra de aanvraag watervergunning compleet is en akkoord bevonden is door Waterschap Rijn en IJssel, wordt de watervergunning verleend. Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen vervolgens bezwaar maken bij het waterschap.

De informatieve mails aan stakeholders zullen ook aan het waterschap gestuurd worden zodat ook het waterschap op de hoogte blijft van de voortgang van het project. Tot slot zal de start van de bouwwerkzaamheden ruim van tevoren worden gemeld bij het waterschap.

4.4 Liander

De indiening van de aanvragen omgevingsvergunning en watervergunning worden gemeld aan Liander. Te zijner tijd zal ook de besluitvorming op deze vergunningaanvragen worden gemaïld aan Liander. Het eerstvolgende contact met Liander zal plaatsvinden na indiening van de subsidieaanvraag.

5. Coöperatieve financiering

5.1 Algemeen

De basis voor een plan voor coöperatieve financiering is een heldere businesscase. Die is op dit moment alleen nog niet te maken doordat nog niet bekend is wanneer het park precies gefinancierd en gerealiseerd gaat worden. Die planning is namelijk afhankelijk van de vergunningverlening en subsidieverstreking. Twee trajecten waar je als initiatiefnemer maar beperkt invloed op hebt. Vooral aangezien de wijze van subsidieverstreking binnenkort gewijzigd gaat worden. We weten daarom op dit moment alleen zeker dat de rekenmodellen die nu gehanteerd worden niet van toepassing zullen zijn op deze zonneakker. In dit participatieplan moeten we daarom noodgedwongen volstaan met het uiteenzetten van onze algemene intenties. Zodra de vergunning verleend is en de subsidie verstrekt is, kan pas echt begonnen worden met het invulling geven aan de coöperatieve financiering.

5.2 Uitgangspunten

Aangezien er geen omwonenden zijn, wil de heer [REDACTED] coöperatieve financiering aan bieden aan alle inwoners van de gemeente Winterswijk. Als er genoeg interesse is in coöperatieve financiering, staat de heer [REDACTED] open voor het verhogen van het coöperatief gefinancierde deel naar meer dan 50%. Hierbij zal wel telkens afgewogen worden welke risico's en vertragingen dit met zich mee kan brengen. Alle financiers zullen bovenop interessante rente ook de mogelijkheid krijgen om via de energiemaatschappij waarmee wordt samengewerkt stroom tegen gereduceerd af te nemen.

Aangezien de businesscase op dit moment nog niet duidelijk is, zijn we vooralsnog terughoudend in het doen van toezeggingen zodat we geen beloftes doen die we uiteindelijk niet waar blijken te kunnen maken. Door de beperkte omvang is dit een relatief dure zonneakker, dus zal er geen coöperatie of joint venture voor worden opgericht aangezien dit project zich die voorbereidingstijd en -kosten niet kan veroorloven. Het gehele project zal dus in handen blijven van initiatiefnemer [REDACTED].

De coöperatieve financiering zal minimaal 25% zijn. We streven naar minimaal 50% coöperatieve financiering, maar kunnen onmogelijk op dit moment al weten of dit praktisch haalbaar zal zijn op zo'n manier op het zonnepark snel genoeg gefinancierd te krijgen is. Als blijkt dat om praktische redenen het niet mogelijk is om meer dan de minimale 25% coöperatief aan te bieden, zullen we met de gemeente in overleg gaan over de oprichting van een Omgevingsfonds.

Aangezien deze zonneakker een van de eerste zonneprojecten in Winterswijk is, is het moeilijk inschatten hoeveel financiering coöperatief opgehaald kan worden. De heer [REDACTED] is voornemens om te beginnen met 25% van de financiering coöperatief aan te bieden in de vorm van achtergestelde/obligatieleningen met een hoger dan marktconform

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen

024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl

IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

rentepercentage. Dit is de financieringsvorm die op dit moment gebruikelijk is bij het coöperatief financieren van zonneakkers. Op dit moment lopen dat soort leningen over het algemeen via een dochter of samenwerkingspartner van de Rabobank en vallen ze daarmee onder de controle van de AFM.

De specifieke vorm van lenen evenals het precieze rentepercentage zijn pas te bepalen nadat de subsidie verstrekt. We kunnen nu wel informatie geven over de constructies die op dit moment het meest voor de hand liggen, maar de markt is zo in ontwikkeling dat er tegen de tijd dat de SDE-subsidie verleend is waarschijnlijk veel meer en gunstigere mogelijkheden zijn voor omwonenden om uit te kiezen. Tevens is door de heer [REDACTED] een intentieverklaring getekend die onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning. De intenties uit die verklaring kunnen integraal als voorwaarden overgenomen worden in de vergunning.

5.3 Mogelijke samenwerkingspartners

Onze financieel adviseur heeft aangegeven dat dit op dit moment ZonnepanelenDelen en VandeBron de meest logische partners zijn om mee samen te werken wat betreft de coöperatieve financiering van het zonnepark.

ZonnepanelenDelen is een crowdfunding platform voor zonne-energie projecten dat in samenwerking met de Rabobank financiering via een zonfonds verstrekt. Uniek aan deze lening is dat mensen die mee willen financieren hier al vanaf 25 euro op kunnen inschrijven en dat de jaarlijkse rente variabel en afhankelijk is van de opgewekte zonnestroom. Zie voor meer informatie <https://financiering.zonnepanelendelen.nl>. Dit is wat ons betreft op dit moment de meest logische partner voor het leningsdeel van de coöperatieve financiering van de zonneakker.

Vandebron is een energiebedrijf dat consumenten rechtstreeks koppelt aan producenten van duurzame energie. Hierdoor kunnen mensen die dat willen ervoor kiezen om energie af te nemen bij de te realiseren zonneakker. Zie voor meer informatie: <https://vandebron.nl/energiebronnen>. Vandebron biedt ook de mogelijkheid van een burennactie aan, waarmee je als energieproducent een link kunt verspreiden onder omwonenden waarmee zij extra korting krijgen. Dit is wat ons betreft op dit moment de meest logische partner voor het geven van korting op energie.

Tot slot zijn we erg benieuwd naar de samenwerkingsmogelijkheden met Camping de Twee Bruggen.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

Sociale

inpassing

Zonneakker Corle

Goordiek

Versie: 29 december 2023

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE.....	2
1. INLEIDING	3
1.1 AANLEIDING	3
1.2 PROJECTGEBIED	3
2. STAKEHOLDERANALYSE.....	4
2.1 OMWONENDEN	4
2.2 GEMEENTE WINTERSWIJK.....	4
2.3 WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL	5
2.4 NATUUR, LANDSCHAP, CULTUURHISTORIE EN RECRATIE	5
2.5 LIANDER.....	5
3. PARTICIPATIE TOT NU TOE.....	6
3.1 OMWONENDEN	6
3.2 GEMEENTE WINTERSWIJK.....	6
3.3 WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL	8
3.4 NATUUR, LANDSCHAP, CULTUURHISTORIE EN RECREATIE.....	8
3.5 LIANDER.....	9
4. PARTICIPATIE VANAF NU.....	10
4.1 OMWONENDEN	10
4.2 GEMEENTE WINTERSWIJK.....	10
4.3 WATERSCHAP RIJN EN IJSSEL	11
4.4 LIANDER.....	11
5. COÖPERATIEVE FINANCIERING.....	12
5.1 ALGEMEEN.....	12
5.2 UITGANGSPUNTEN	12
5.3 MOGELIJKE SAMENWERKINGSPARTNERS	13

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

■■■■■ is geboren en getogen in de gemeente Winterswijk. Naast zijn werk als zelfstandig software consultant zet de heer d■■■■■ zich in zijn vrije tijd actief in voor de ontwikkeling van Winterswijk. Ook al woont hij zelf inmiddels niet meer in Miste, hij is hier wel opgegroeid. Ook voordat het plan voor de zonneakker ontstond, kende hij een groot deel van de omwonenden daarom al persoonlijk. Nog voordat de gemeente Winterswijk met criteria voor sociale inpassing kwam, gaf de heer ■■■■■ daarom al aan dat het voor hem zeer belangrijk is om ook na de realisatie van de zonneakker nog prettig door een deur te kunnen met de omwonenden. Hij begrijpt dat niet iedereen zit te wachten op deze ontwikkeling, maar hoopt door zorgvuldig overleg wel zo goed mogelijk rekening te kunnen houden met ieders belangen. Door dit overleg met omwonenden is de locatie aan de Goordiek in Corle in beeld gekomen.

1.2 Projectgebied

Aan de Goordiek bij Corle kan de heer ■■■■■ na vergunningverlening kadastraal perceel WTW00-N-29 in bezit krijgen. Dit perceel wordt momenteel gebruikt als weiland en waterretentiegebied. Het betreft een perceel van 2,8 hectare.



In tegenstelling tot het oorspronkelijke projectplan voor een zonneakker bij Miste (locatie Halteweg – Misterweg) heeft de locatie bij Corle aan de Goordiek geen directe omwonenden. Dat is precies waarom deze locatie ter ruil is aangeboden aan de heer ■■■■■. Anders zou de alternatieve locatie immers geen verbetering zijn wat betreft de sociale inpassing. Gelet hierop is er veel minder participatie nodig voor een goede sociale inpassing van de zonneakker.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

2. Stakeholderanalyse

2.1 Omwonenden

De locatie aan de Goordiek ligt dusdanig afgelegen dat in een kring van 400 meter rondom de toekomstige zonneakker geen mensen wonen. Aan de zuidkant van de Boven-Slinge ligt wel Camping de Twee Bruggen. Om de buurt te informeren over het initiatief hebben we in oktober 2023 een advertentie geplaatst in het Achterhoeks Nieuws. Deze weekkrant is gratis en wordt huis-aan-huis bezorgd in de gemeente Winterswijk. Een 3-tal buurtbewoners hebben hierop gereageerd.



Ligging van het perceel met de afstand tot de dichtstbijzijnde woning.

2.2 Gemeente Winterswijk

Doordat de planlocatie op geruime afstand van de gemeentegrens van Winterswijk met Bredevoort ligt, is de gemeente Winterswijk de enige gemeentelijke stakeholder ten aanzien van deze locatie. De gemeente Winterswijk ziet zich geconfronteerd met het spanningsveld tussen het ambitieuze streven in 2030 energie neutraal te zijn en de terughoudendheid die hoort bij het zijn van Nationaal Landschap. Met elkaar zijn we daarom zoekende naar de wijze waarop verantwoord vorm gegeven kan worden aan zonneakkers in dit prachtige landschap.

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen
024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl
IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

2.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het perceel maakt onderdeel uit van een 80 ha groot retentiegebied dat beheerd wordt door het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap heeft aangegeven dat men niet zit te wachten op dit soort initiatieven, maar is zeker genegen medewerking te verlenen, mits aan hun eisen voldaan wordt.

2.4 Natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie

De projectlocatie maakt deel uit van Nationaal landschap Winterswijk. De projectlocatie ligt in het landschapstypen jonge ontginningen in veengebieden en is altijd in agrarisch gebruik geweest. Aan de overzijde van de Boven Slinge ligt een recreatiepark. Aan de westkant van de Goordiek zijn langs enkele percelen houtwallen en laanbeplanting aangebracht die wegen en perceelgrenzen omkaderen. Aan de Goordiek staan populieren. De openheid van het gebied is een belangrijke ruimtelijke kwaliteit van dit gebied. De projectlocatie ligt niet binnen het Gelders Natuurnetwerk of de Groene Ontwikkelingszone. Boven Slinge is wel onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk.

2.5 Liander

Liander is, als netbeheerder geïnformeerd over het initiatief en heeft aangegeven dat het project is opgenomen in hun projecten.

3. Participatie tot nu toe

3.1 Omwonenden

In een tafelgesprek met de eigenaar van de camping heeft deze aangegeven geen probleem te hebben met dit initiatief. Hij heeft dan ook geen interesse getoond in de landschappelijke inpassing. De camping gaat wel starten met een verduurzamingsproces en daar kan dit zonnepark een rol bij spelen. Hierover wil de campingeigenaar te zijner tijd zeker in overleg. Op de advertentie in het Achterhoeks Nieuws van 18 oktober 2022 hebben een 3-tal buurbewoners gezamenlijk gereageerd.

In november 2022 heeft een tafelgesprek plaatsgevonden. De mensen voelden zich een beetje overvallen door dit initiatief. Daarop heeft [REDACTED] uitgelegd aan de buurt dat dit ontstaan is door de optie voor een grondruil en dat dan de volgorde van handelen wat lastig wordt. In het gesprek is ook de voorlopige landschappelijke inpassing besproken. De buurt is niet per definitie tegen het plan, maar voor hun hoeft het niet. Ze willen wel graag op de hoogte gehouden worden.

In februari 2023 is per mail contact geweest betreffende de landschappelijke inpassing en een eventuele financiële participatie. Hierop is door de buurtbewoners aangegeven dat er voor nu geen opmerkingen zijn.

3.2 Gemeente Winterswijk

De gemeente is op de hoogte gebracht van het initiatief. De gemeente heeft het initiatief vervolgens getoetst aan het 'Beleidskader zonneparken en zonnevelden – Procesmatige, ruimtelijke en sociale inpassing'. Dit heeft tot de volgende conclusie vanuit de gemeente geleid op 21 april 2022 (zie bijlage 4):

Conclusies/ aanbevelingen

Naast het rekening houden met de voorwaarden vanwege de waterbergingsfunctie, is behoud en versterking van het landschap van belang voor een goede ruimtelijke kwaliteit. Het schikken naar het landschap is een van de voorwaarden uit het beleid. In verband met de waterbergingsfunctie van het gebied zullen de zonnepanelen op een hoogte van 1,55 (variant B) of 1,75 (variant A) meter komen te staan. Zoals hierboven beschreven vormt een hoogte van 1,75 meter een grote aantasting van het gebied, met name de openheid en het zicht op de dijk langs de Boven Slinge en vanaf de Goordiek. Bij een paneelhoogte van 1,55 is dat in mindere mate het geval; hier liggen mogelijkheden.

Een belangrijke voorwaarde hierbij is een goede landschappelijke inpassing. Hierbij zijn meerdere opties mogelijk:

- *Een natuurvriendelijk inrichting (flauwe oevers) en beheer van de greppel/ kavelsloot aan de zuidkant van het perceel.*
- *Herstel van de greppel aan de zuidkant gecombineerd met natuurvriendelijk inrichting (flauwe oevers) en beheer.*
- *Lage struwelen of extensief beheerde stroken (ruigte) die niet hoger zijn dan de zonnepanelen (1,55 meter) zodat de openheid niet wordt aangetast. Dit sluit aan bij de historie van het gebied met grote, open percelen. Stroken van minimaal 10 meter hebben ook een ecologische functie (voedsel, dekking, nestgelegenheid).*
- *Het is denkbaar dat de panelen verder van de Goordiek af worden geplaatst, waarbij bijvoorbeeld 2/3^e van het perceel uit zonnepanelen bestaat en 1/3^e uit grasland. Dit grasland kan extensief worden beheerd. Door de panelen verder weg op het perceel te plaatsen, is tegelijkertijd de openheid van het gebied beter te beleven.*

Een zonnepark met een maximale hoogte van 1,55 is dus denkbaar, waarbij de initiatiefnemer rekening dient te houden met een goede landschappelijke inpassing.

Het is mogelijk gebleken een zonneakker te ontwerpen die aan deze voorwaarden voldoet.

Na indiening van het initiatiefvoorstel in augustus 2022 heeft de gemeente Winterswijk gereageerd met een aantal vragen en opmerkingen. De antwoorden zijn verwerkt in een aangepast initiatiefvoorstel dat april 2023 is ingediend. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betroffen:

- Landschappelijke inpassing is uitgewerkt en toegevoegd
- De buurtbewoners zijn actief benaderd en het plan is besproken
- Gesprek met de campingeigenaar is verbreed met de landschappelijke inpassing
- Er is bevestiging gevraagd aan Waterschap Rijn en IJssel en ontvangen
- Liander i.v.m. netcongestie is opgenomen in het participatieplan
- AGEM is geschrapt

Het aangepaste initiatiefvoorstel is getoetst en heeft op 27 juli 2023 tot een positief principebesluit van gemeente Winterswijk geleid. De gemeente verwacht dat het project kan voldoen aan de voorwaarden die zijn gesteld in het ruimtelijk beleid. Daarom zijn de haalbaarheid van de benodigde procedure onder voorwaarden positief beoordeeld. Dit principebesluit is nog geen toestemming om het door project ook daadwerkelijk uit te mogen voeren. Daarvoor is een omgevingsvergunning van de gemeente en een watervergunning van het waterschap nodig. Die procedures worden nu doorlopen.

3.3 Waterschap Rijn en IJssel

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven genegen te zijn medewerking te verlenen mits aan deze eisen wordt voldaan:

Het retentiegebied heeft een capaciteit van 1.000.000 m³ met een maximale hoogte van 1,5 meter.

1. De 1,5 meter zal in de praktijk hoogstwaarschijnlijk niet voorkomen omdat dat het kritisch punt is, maar er moet wel rekening mee gehouden worden.
2. Het Waterschap heeft te allen tijde vrije toegang nodig tot hun installaties.
3. Belangrijk is ook het aantal m³ dat verdwijnt door installaties/bouwwerken op het perceel, denk aan installatieframes, transformator ed.
4. Op de betreffende locatie is de maximale retentiehoogte 1,25 meter + 0.1 meter buffer = 1,35 meter totaal.

Het is mogelijk gebleken om een zonneakker te ontwerpen die aan deze voorwaarden voldoet.

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven op dit moment geen reden te zien, waarom dit initiatief niet zou kunnen. Definitief kan men pas zekerheid geven in het vergunningsproces. **Dat vergunningsproces is inmiddels formeel gestart met de indiening van de benodigde aanvraag watervergunning voor deze activiteiten in waterstaatswerken of beschermingszones:**

- **Bouwwerken bouwen**
- **Beplanting aanbrengen**
- **Kabels of leidingen aanbrengen**

Tijdens het vooroverleg voorafgaand aan de indiening van deze aanvraag watervergunning zijn de voorwaarden wat betreft het ontwerp van de zonneakker en de gestuurde boring onder de watergang voor de aansluiting op het energienet duidelijk geworden. Tevens is overeenstemming bereikt over de inhoud van de waterparagraaf van de ruimtelijke onderbouwing van de aanvraag omgevingsvergunning bij gemeente Winterswijk aangezien het waterschap op dat punt adviseur is van de gemeente.

3.4 Natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie

Er heeft geen natuuronderzoek plaats gevonden. Gelet op het huidige gebruik als weiland is door een natuuronderzoeker aangegeven dat het projectgebied in de huidige vorm weinig bijdraagt aan de biodiversiteit. **De Beschermde SoortenIndicator (BeSI) is geraadpleegd. Hieruit blijkt ook dat er geen mogelijk nadelige effecten van de werkzaamheden te verwachten zijn op beschermde plant- en diersoorten.**

Vanuit de gemeente zijn randvoorwaarden gesteld wat betreft de de landschappelijke inpassing. Door die landschappelijke inpassing zal de zonneakker niet alleen landschappelijk beter passen, maar ook een ecologische meerwaarde aan het perceel geven. Deze stroken met veel variatie en kleur en structuur zullen het agrarische cultuurlandschap bovendien weer aantrekkelijker maken en uitnodigen tot extra fietstochten of wandelingen.

3.5 Liander

Liander heeft in december 2021 aangegeven dat, gezien het aantal initiatieven in Winterswijk, een uitbreiding van het onderstation Winterswijk noodzakelijk is. Bij opdracht wordt de benodigde capaciteit pas gereserveerd voor het project. Het principebesluit is meegedeeld aan Liander.

Voor de aansluiting geldt op dit moment een doorlooptijd van 40-80 weken. Voor de transportcapaciteit hoeft in dit geval niet gewacht te worden totdat die volledig beschikbaar is binnen het programma van Liander. Het zonnepark kan namelijk afgeschakeld worden wanneer dat nodig is en de heer [REDACTED] werkt samen met een partij die toegang heeft tot GOPACS, een samenwerking van de Nederlandse netbeheerders. Via dit platform worden de capaciteitstekorten in het elektriciteitsnet (congestie) verminderd.

Als er congestie is in het elektriciteitsnet verdelen de netbeheerders de beperkte ruimte op het elektriciteitsnet. Dit gebeurt dus op momenten dat de vraag naar transport van elektriciteit hoger is dan het elektriciteitsnet aankan. Is deze vraag op een bepaald tijdstip te groot? Dan vragen de netbeheerders via GOPACS aan grootzakelijke klanten of zij tegen een marktconforme vergoeding tijdelijk minder elektriciteit kunnen verbruiken of opwekken. De ruimte die daarmee vrijkomt, wordt verdeeld onder andere gebruikers van het elektriciteitsnet. Zo ontstaat er meer ruimte op het elektriciteitsnet en ontvangt de klant tegelijkertijd een vergoeding voor de capaciteit die hij op dat moment toch niet nodig had.

4. Participatie vanaf nu

4.1 Omwonenden

De omwonenden zullen in het verdere project op de hoogte gehouden worden en meegenomen worden in de uitwerking van de installatie. Zo ontvangen zij onder meer bericht dat de aanvraag omgevingsvergunning en watervergunning zijn ingediend en ontvangen zijn opnieuw bericht wanneer de (ontwerp)besluiten zijn genomen.

We streven naar een samenwerking zodat de zonneakker bijdraagt aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de camping. De tracés van de kabels en leidingen van de zonneakker zijn hier op ingericht.

4.2 Gemeente Winterswijk

Dit document over de sociale inpassing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning. Bij het aanvraagformulier worden namelijk deze bijlagen gevoegd:

- begeleidende brief;
- ruimtelijke onderbouwing;
- landschappelijke inpassing;
- sociale inpassing;
- intentieverklaring;
- bouwtekeningen;
- aanvraag watervergunning.

Gezien de locatie en inhoud van de beoogde ontwikkeling zal de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing zijn op de aanvraag omgevingsvergunning. Zodra de aanvraag omgevingsvergunning compleet is en akkoord bevonden is door gemeente Winterswijk, legt deze de ontwerpvergunning ter inzage. Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen vervolgens hun zienswijzen formeel kenbaar maken bij de gemeente. Deze zullen door de gemeente worden betrokken bij de definitieve beslissing op de aanvraag omgevingsvergunning.

Wanneer de vergunning verleend is, zal de subsidie worden aangevraagd en het vervolgtraject in gang gezet worden. De informatieve mails aan stakeholders zullen ook aan de gemeente gestuurd worden zodat ook de gemeente op de hoogte blijft van de voortgang van het project. Tot slot zal de start van de bouwwerkzaamheden ruim van tevoren worden gemeld bij de gemeente.

4.3 Waterschap Rijn en IJssel

Gezien de aangevraagde activiteiten zal de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing zijn op de aanvraag watervergunning. Zodra de aanvraag watervergunning compleet is en akkoord bevonden is door Waterschap Rijn en IJssel, wordt de watervergunning verleend. Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen vervolgens bezwaar maken bij het waterschap.

De informatieve mails aan stakeholders zullen ook aan het waterschap gestuurd worden zodat ook het waterschap op de hoogte blijft van de voortgang van het project. Tot slot zal de start van de bouwwerkzaamheden ruim van tevoren worden gemeld bij het waterschap.

4.4 Liander

De indiening van de aanvragen omgevingsvergunning en watervergunning worden gemeld aan Liander. Te zijner tijd zal ook de besluitvorming op deze vergunningaanvragen worden gemaïld aan Liander. Het eerstvolgende contact met Liander zal plaatsvinden na indiening van de subsidieaanvraag.

5. Coöperatieve financiering

5.1 Algemeen

De basis voor een plan voor coöperatieve financiering is een heldere businesscase. Die is op dit moment alleen nog niet te maken doordat nog niet bekend is wanneer het park precies gefinancierd en gerealiseerd gaat worden. Die planning is namelijk afhankelijk van de vergunningverlening en subsidieverstrekking. Twee trajecten waar je als initiatiefnemer maar beperkt invloed op hebt. Vooral aangezien de wijze van subsidieverstrekking binnenkort gewijzigd gaat worden. We weten daarom op dit moment alleen zeker dat de rekenmodellen die nu gehanteerd worden niet van toepassing zullen zijn op deze zonneakker. In dit participatieplan moeten we daarom noodgedwongen volstaan met het uiteenzetten van onze algemene intenties. Zodra de vergunning verleend is en de subsidie verstrekt is, kan pas echt begonnen worden met het invulling geven aan de coöperatieve financiering.

5.2 Uitgangspunten

Aangezien er geen omwonenden zijn, wil de heer [REDACTED] coöperatieve financiering aan bieden aan alle inwoners van de gemeente Winterswijk. Als er genoeg interesse is in coöperatieve financiering, staat de heer [REDACTED] open voor het verhogen van het coöperatief gefinancierde deel naar meer dan 50%. Hierbij zal wel telkens afgewogen worden welke risico's en vertragingen dit met zich mee kan brengen. Alle financiers zullen bovenop interessante rente ook de mogelijkheid krijgen om via de energiemaatschappij waarmee wordt samengewerkt stroom tegen gereduceerd af te nemen.

Aangezien de businesscase op dit moment nog niet duidelijk is, zijn we vooralsnog terughoudend in het doen van toezeggingen zodat we geen beloftes doen die we uiteindelijk niet waar blijken te kunnen maken. Door de beperkte omvang is dit een relatief dure zonneakker, dus zal er geen coöperatie of joint venture voor worden opgericht aangezien dit project zich die voorbereidingstijd en -kosten niet kan veroorloven. Het gehele project zal dus in handen blijven van initiatiefnemer [REDACTED]

De coöperatieve financiering zal minimaal 25% zijn. We streven naar minimaal 50% coöperatieve financiering, maar kunnen onmogelijk op dit moment al weten of dit praktisch haalbaar zal zijn op zo'n manier op het zonnepark snel genoeg gefinancierd te krijgen is. Als blijkt dat om praktische redenen het niet mogelijk is om meer dan de minimale 25% coöperatief aan te bieden, zullen we met de gemeente in overleg gaan over de oprichting van een Omgevingsfonds.

Aangezien deze zonneakker een van de eerste zonneprojecten in Winterswijk is, is het moeilijk inschatten hoeveel financiering coöperatief opgehaald kan worden. De [REDACTED] is voornemens om te beginnen met 25% van de financiering coöperatief aan te bieden in de vorm van achtergestelde/obligatieleningen met een hoger dan marktconform

Permiso B.V.

Hertogstraat 37 | 6511 RV | Nijmegen

024 2022 630 | info@permiso.nl | www.permiso.nl

IBAN NL81 BUNQ 2044 5246 43 | KVK 78273315 | BTW NL861326866B01

rentepercentage. Dit is de financieringsvorm die op dit moment gebruikelijk is bij het coöperatief financieren van zonneakkers. Op dit moment lopen dat soort leningen over het algemeen via een dochter of samenwerkingspartner van de Rabobank en vallen ze daarmee onder de controle van de AFM.

De specifieke vorm van lenen evenals het precieze rentepercentage zijn pas te bepalen nadat de subsidie verstrekt. We kunnen nu wel informatie geven over de constructies die op dit moment het meest voor de hand liggen, maar de markt is zo in ontwikkeling dat er tegen de tijd dat de SDE-subsidie verleend is waarschijnlijk veel meer en gunstigere mogelijkheden zijn voor omwonenden om uit te kiezen. **Tevens is door de heer [REDACTED] een intentieverklaring getekend die onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning. De intenties uit die verklaring kunnen integraal als voorwaarden overgenomen worden in de vergunning.**

5.3 Mogelijke samenwerkingspartners

Onze financieel adviseur heeft aangegeven dat dit op dit moment ZonnepanelenDelen en VandeBron de meest logische partners zijn om mee samen te werken wat betreft de coöperatieve financiering van het zonnepark.

ZonnepanelenDelen is een crowdfunding platform voor zonne-energie projecten dat in samenwerking met de Rabobank financiering via een zonfonds verstrekt. Uniek aan deze lening is dat mensen die mee willen financieren hier al vanaf 25 euro op kunnen inschrijven en dat de jaarlijkse rente variabel en afhankelijk is van de opgewekte zonnestroom. Zie voor meer informatie <https://financiering.zonnepanelendelen.nl>. Dit is wat ons betreft op dit moment de meest logische partner voor het leningsdeel van de coöperatieve financiering van de zonneakker.

Vandebron is een energiebedrijf dat consumenten rechtstreeks koppelt aan producenten van duurzame energie. Hierdoor kunnen mensen die dat willen ervoor kiezen om energie af te nemen bij de te realiseren zonneakker. Zie voor meer informatie: <https://vandebron.nl/energiebronnen>. Vandebron biedt ook de mogelijkheid van een burennactie aan, waarmee je als energieproducent een link kunt verspreiden onder omwonenden waarmee zij extra korting krijgen. Dit is wat ons betreft op dit moment de meest logische partner voor het geven van korting op energie.

Tot slot zijn we erg benieuwd naar de samenwerkingsmogelijkheden met Camping de Twee Bruggen.

Landschappelijk inpassingsplan Zonnepark Goordiek

Opdrachtgever: Dhr. [REDACTED]
Datum: 03-04-2024.
Opgesteld door: ing. J.Collou

BURO COLLOU
TUIN-&LANDSCHAPSONTWERP



Opdrachtgever:
Dhr. [REDACTED]

Buro Collou Tuin en Landschapsontwerp
jac@burocollou.nl
0545-479765
www.burocollou.nl

Projectgegevens:
Inpassingsplan Zonnepark Goordiek
Datum: 03-04-2024
Opgesteld door: J.Collou

Landschappelijke inpassing Zonnepark Goordiek

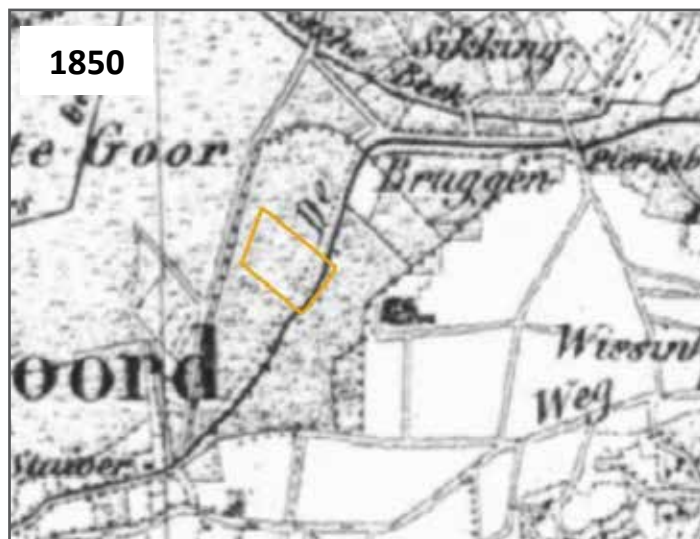
Dhr. [REDACTED] heeft het voorstel ingediend om een zonnepark te ontwikkelen in de gemeente Winterswijk. Het plangebied is gelegen aan de Goordiek in Corle. Het betreft een agrarisch perceel met een oppervlak van 2,8 ha.

Het gebied maakt deel uit van het Nationaal Landschap Winterswijk en ligt in een waterretentiegebied van waterschap Rijn en IJssel. Bij de inpassing van het zonnepark zal daarom rekening gehouden worden met zowel de landschappelijke voorwaarden als de voorwaarden vanuit het waterschap.

In dit rapport wordt deze landschappelijke inpassing beschreven. Hierin moet worden aangegeven hoe de landschappelijke situatie kan worden versterkt, passend binnen het van toepassing zijnde landschapstype.



Afbeelding: Locatie plangebied.

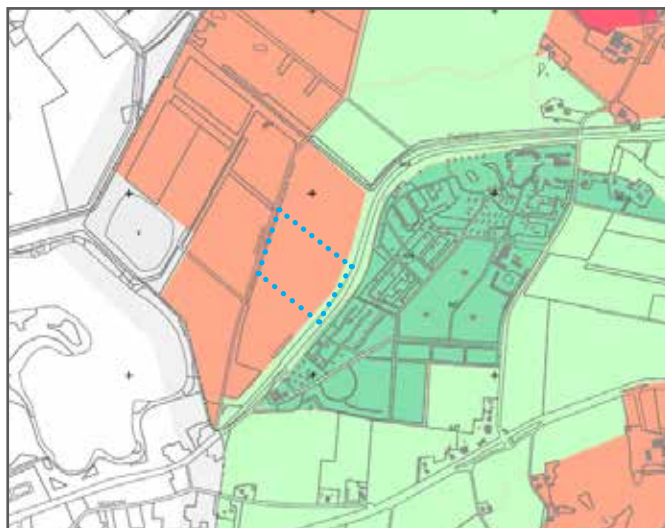


Afbeeldingen: Historische topografische kaarten. Bron: Kadaster. Plangebied blauwe stippellijn

Het perceel van het plangebied ligt in het landschapstypen jonge ontginningen in veengebieden. In 1832 lagen aan beide kanten van de Boven Slinge weilanden. Het perceel lag ingeklemd tussen de Boven Slinge en de Goordiek, die beide aan weerszijden met bomen beplant waren in een verder open landschap. Op de kaart van 1930 is goed te zien hoe nat de landen van het Groote Goor waren. Het perceel had een open en vrij grootschalig karakter, dit laatste veranderde rond 1950. In die periode werd het perceel versnipperd in diverse kleinere, langgerekte percelen die haaks op de dijk en de Boven Slinge stonden. In de jaren hierop is het perceel weer grootschaliger geworden, en rond 1990 kreeg het min of meer zijn huidige vorm. Al die tijd is het in agrarisch gebruik geweest. Aan de overzijde van de Boven Slinge werd rond al in 1968 gestart met een camping. Deze is sindsdien uitgegroeid tot een groot recreatiepark.

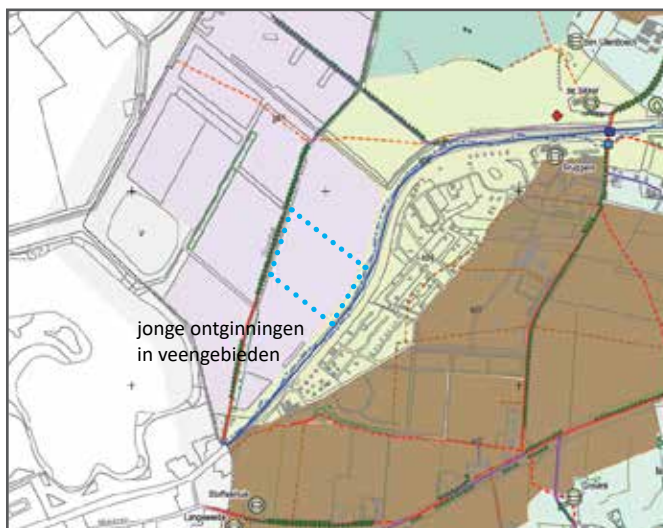
In vorm en functie is het landschap rondom het plangebied in de twintigste eeuw grotendeels hetzelfde gebleven. Pas sinds de jaren '90 zijn aan de westkant van de Goordiek langs enkele percelen houtwallen en laanbeplanting aangebracht die wegen en perceelgrenzen omkaderen. Rond 2019 zijn de bomen aan de Goordiek gekapt en vervangen door populieren, waardoor de al decennia-lange beplanting van de Goordiek in stand is gehouden.





Uitsnede kaart Waardering cultuurlandschappen
RAAP-notitie 6327. Blauwe stippellijn plangebied.

Waardering cultuurlandschappen



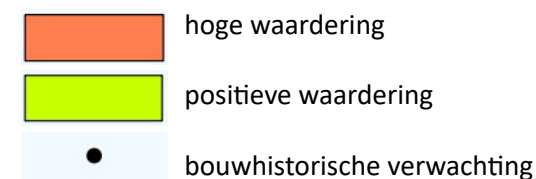
Uitsnede kaart Cultuurlandschappen en landschapselementen
RAAP-notitie 6327. Blauwe stippellijn plangebied.

Opgaand groen



Uitsnede kaart Bouwkunst en stedenbouw
RAAP-notitie 6327. Blauwe stippellijn plangebied.

Niet beschermde bouwkunst



Op voorgaande kaarten is te zien dat: de planlocatie als cultuurlandschap (jonge ontginningen in veengebied) hoog gewaardeerd wordt. De bomenrijen langs de Goordiek worden vermeld als historische landschapselementen.

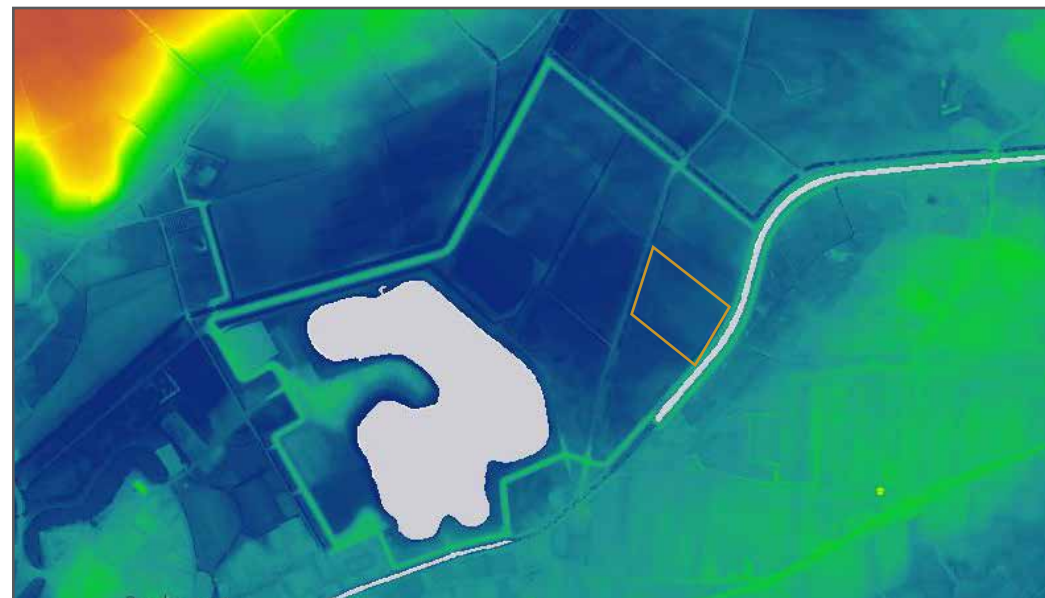
Het gebied rondom de Goordiek wordt nog altijd gekenmerkt door grote percelen en een open landschap. De openheid van het gebied ligt vastgelegd in het bestemmingsplan en is één van de ruimtelijke kwaliteiten. Uitzondering hierop vormen enkele percelen aan de westkant van de Goordiek die door beplanting kleinschaliger zijn geworden, zoals hierboven beschreven. De Goordiek zelf heeft een eenvoudig en landelijk karakter, een klein deel bestaat uit een klinkerweg (ter hoogte van het retentiegebied), het overige deel een zandweg. De weg wordt omzoomd door bomen en aan de oostzijde een sloot tussen de weg en percelen. Hoewel op de oude kaarten is gebleken dat kavelsloten hier niet voorkwamen, ligt tegenwoordig aan de zuidkant van het plangebied een kavelsloot. Op de dijk aan de oostkant van de Boven Slinge ligt een wandelpad. Een groter gebied waar binnen het plangebied is gelegen heeft de functie als waterbergingsgebied. Rondom het gebied is een dijk gelegen met een hoogte van circa 1,5 – 2,0 meter boven maaiveld. De Goordiek is gelegen binnen de begrenzing en ligt op maaiveld van de omringende percelen, inclusief het plangebied.

Landschappelijke kwaliteiten:

- Openheid van het landschap die vanaf de Goordiek en dijk Boven Slinge goed kan worden beleefd.
- Grote percelen.
- Rechtlijnige kavelstructuur, doorsneden door de eveneens rechte Goordiek.
- Functie als waterbergingsgebied, wat goed past bij de van oudsher natte goorlanden.

GNN en GO

Het plangebied ligt niet binnen het Gelders Natuurnetwerk of de Groene Ontwikkelingszone. Boven Slinge is wel onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk.



Afbeelding: Waterbergingsgebied met de omdijking (licht groene lijn).



Afbeelding: Ligging van het plangebied in het Gelders Natuurnetwerk.

Huidige situatie

Flora en Fauna

Zoals eerder aangegeven bestaat het plangebied uit agrarisch perceel, ingericht als weiland. Op basis van de beperkte NDFF gegevens (Nationale databank Flora en Fauna) kan geen specifieke beoordeling worden gedaan. In het algemeen zijn (vochtige) weilanden geschikt voor weidevogels afhankelijk van het type inrichting en beheer. Het plangebied kan, afhankelijk van een mogelijk aanwezigheid van weidevogels in zeer lage aantallen, beoordeeld worden als lage ecologische waarde.

Waterbergingsgebied

Het plangebied ligt in een waterbergingsgebied, wat betekent dat het bij hoge waterstanden als overloopgebied wordt gebruikt. De maximale bergingshoogte is 1,25 meter boven maaiveld.

Gevolg hiervan is dat zonnepanelen ongeveer 1,55 (variant A landscape ligging) tot 1,75 (variant B portrait ligging) meter hoog moeten komen te staan, inclusief transformator en overige voorzieningen die droog moeten staan.

De Goordiek ligt ten hoogte van het plangebied op een hoogte van circa 26 meter (NAP). Het perceel van het plangebied ligt op 25,5 tot 26 meter (NAP). De dijk langs de Boven Slinge is circa 27,7 meter (NAP). Dit betekent dat de hoogte van de dijk ten opzichte van de Goordiek en het plangebied circa 1,70 meter (NAP) is. Plaatsing van zonnepanelen op 1,75 hoogte zijn vanaf de Goordiek dus sterk te beleven en benemen bovendien het zicht op de dijk langs de Boven Slinge, wat een aantasting van de openheid betekent.



Plangebied met zicht op de dijk langs de Boven Slinge. Foto genomen vanaf de Goordiek op 17-04-2022.

Conclusies/ aanbevelingen vanuit de Gemeente Winterswijk

Naast het rekening houden met de voorwaarden vanwege de waterbergingsfunctie, is behoud en versterking van het landschap van belang voor een goede ruimtelijke kwaliteit. Het schikken naar het landschap is een van de voorwaarden uit het beleid. In verband met de waterbergingsfunctie van het gebied zullen de zonnepanelen op een hoogte van 1,55 (variant B) of 1,75 (variant A) meter komen te staan. Zoals hierboven beschreven vormt een hoogte van 1,75 meter een grote aantasting van het gebied, met name de openheid en het zicht op de dijk langs de Boven Slinge en vanaf de Goordiek.

Bij een paneelhoogte van 1,55 is dat in mindere mate het geval; hier liggen mogelijkheden.

Een belangrijke voorwaarde hierbij is een goede landschappelijke inpassing. Hierbij zijn meerdere opties mogelijk:

- Een natuurvriendelijk inrichting (flauwe oevers) en beheer van de greppel/ kavelstoot aan de zuidkant van het perceel.
- Herstel van de greppel aan de zuidkant gecombineerd met natuurvriendelijk inrichting (flauwe oevers) en beheer.
- Lage struwelen of extensief beheerde stroken (ruigte) die niet hoger zijn dan de zonnepanelen (1,55 meter) zodat de openheid niet wordt aangetast. Dit sluit aan bij de historie van het gebied met grote, open percelen. Stroken van minimaal 10 meter hebben ook een ecologische functie (voedsel, dekking, nestgelegenheid).
- Het is denkbaar dat de panelen verder van de Goordiek af worden geplaatst, waarbij bijvoorbeeld 2/3e van het perceel uit zonnepanelen bestaat en 1/3e uit grasland. Dit grasland kan extensief worden beheerd. Door de panelen verder weg op het perceel te plaatsen, is tegelijkertijd de openheid van het gebied beter te beleven.

Een zonnepark met een maximale hoogte van 1,55 is dus denkbaar, waarbij de initiatiefnemer rekening dient te houden met een goede landschappelijke inpassing.

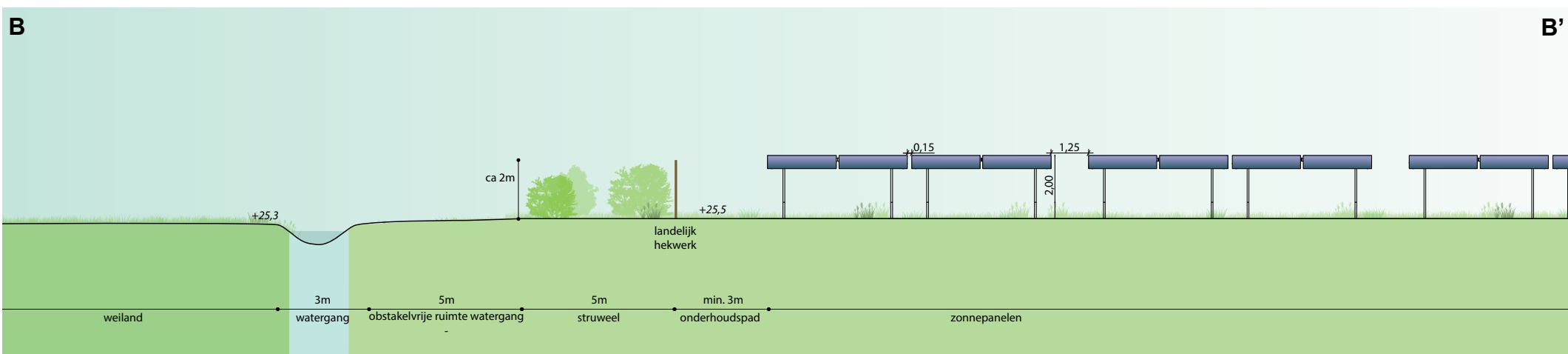
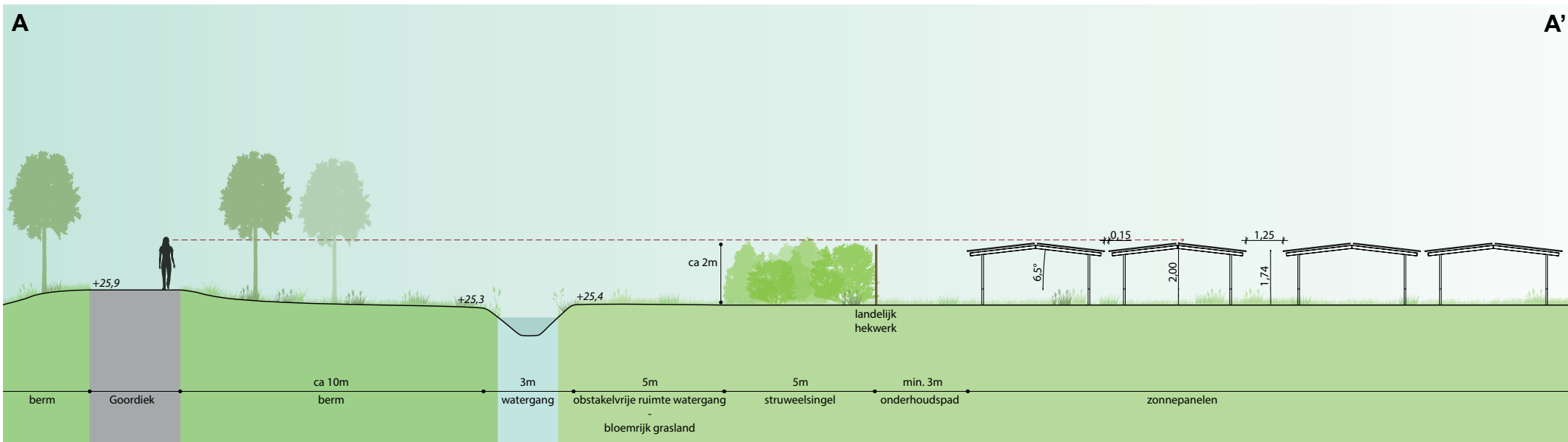
Uitgangspunten landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van het zonnepark is gebaseerd op de volgende uitgangspunten. Belangrijk daarbij is het behouden van de openheid van het gebied en ecologische versterking binnen het plangebied.

- Zonnepanelen krijgen een hoogte van 1,55m.
- Om vanuit de omgeving de zonnepanelen aan het zicht te onttrekken wordt er struweel langs de randen geplant. Dit mag uitgroeien tot ca. 2m hoog. Hierdoor is er geen zicht op de panelen maar wel op de contouren van het achterliggende landschap.
- Er wordt afstand gehouden tot de Goordiek d.m.v. een ruigtestrook met daarachter een struweelsingel.
- Aan de noord- en westzijde komt een struweelsingel met bloeiende en besdragende soorten.
- Aan de zuid- westzijde komt verspreid struweel te staan om de zonnepanelen deels af te schermen.
- Er wordt een landelijk hekwerk geplaatst bestaande uit schapengaas met houten palen (zie referentiebeeld op pag. 11).
- Transformatoren en omvormers krijgen een groene kleur (RAL 6009) zodat ze minder opvallen in het landschap en worden iets verhoogd geplaatst (op terpjes) zodat ze tijdens het bergraken van water droog staan.
- Rondom de transformatoren en omvormers mag de beplanting iets verder uitgroeien zodat de gebouwen minder in het zicht staan (max. tot dezelfde hoogte als de gebouwen).

In totaal wordt ca 20% van het plangebied ingericht voor landschappelijke inpassing. Hiermee blijft ca 80% over voor zonnepanelen en bijbehorende onderdelen, zoals inkoopstation, hekwerk, etc.





Het plantplan en de landschappelijke ingrepen bestaan uit de volgende onderdelen.

A1 Struweelsingel

Over een lengte van 340 meter wordt aan de noord- en westzijde een struweelsingel aangeplant. De singel is 5 meter breed (drie planrijen met een onderlinge afstand van 1,50 meter). De onderlinge afstand tussen de planten in één rij is ook 1,50 meter. Planten in driehoeksverband.

De beplanting wordt volgens onderstaand schema aangelegd.

In totaal 680 stuks plantgoed. Aanplant in groepen van 5-7 stuks per soort.

Veldesdoorn	Acer campestre	95 st.	Bp.
Waterwilg	Salix caprea	85 st.	Bp.
Geoorde wilg	Salix aurita	90 st.	Bp.
Vuilboom	Rhamnus frangula	85 st.	Bp.
Lijsterbes	Sorbus aucuparia	95 st.	Bp.
Vlier	Sambucus nigra	65 st.	Bp.
Gelderse roos	Viburnum opulus	95 st.	Bp.
Wilde kardinaalsmuts	Euonymus europaeus	70 st.	Bp.

Bp.= Bosplantsoen 80/100. A kwaliteit gekweekt plantgoed.

A2 Struweel

Over een lengte van 170 meter wordt aan de zuidzijde verspreid struweel aangeplant. De singel is 5 meter breed. De onderlinge afstand tussen de planten in minimaal 1,50 meter. Planten in driehoeksverband.

De beplanting wordt volgens onderstaand schema aangelegd.

In totaal 200 stuks plantgoed. Verspreid aanplanten in groepen van 5-7 stuks per soort.

Veldesdoorn	Acer campestre	35 st.	Bp.
Geoorde wilg	Salix aurita	55 st.	Bp.
Vuilboom	Rhamnus frangula	30 st.	Bp.
Lijsterbes	Sorbus aucuparia	35 st.	Bp.
Gelderse roos	Viburnum opulus	25 st.	Bp.
Rode kornoelje	Cornus sanguinea	20 st.	Bp.

B Ruigtestrook

Door middel van extensief beheer wordt de strook langs de Goordiek omgevormd tot een ruigtestrook.

Dit kan d.m.v. hooien. Bij het hooien in de eerste instantie 2x per jaar maaien en na een paar dagen afvoeren. De eerste maaibeurt na het broedseizoen (15 maart tot 15 juni), de tweede maaibeurt eind september. Bij elke maaibeurt een deel van het gras laten staan zodat bloemen en kruiden die later bloeien de kans krijgen. Als de grond schraler wordt volstaat één keer per jaar (laat in het seizoen) maaien en afvoeren. Bij voorkeur maaien met een maaibalk en met licht materieel.

Spontaan opkomende beplanting mag om het jaar blijven staan.

C Kruidenrijk grasland

Het grasland onder de zonnepanelen wordt net zoals de ruigtestrook door middel van extensief beheer omgevormd tot kruiden en faunairijk grasland. Zie maatregelen 'ruigtestrook'.

M.u.v: Spontaan opkomende beplanting wordt verwijderd en maaipaden kunnen intensief worden gemaaid.



Referentiebeeld van een landelijk hekwerk met schapengaas en houten palen.

Aanplant en beheer

Nieuwe aanplant alleen planten in de daarvoor geschikte periode. Bij voorkeur het najaar of anders vroeg in het voorjaar, vóór de bladvorming. Zorg bij een droge periode voor voldoende watergift bij jonge aanplant. Geef dan één keer per week veel en niet elke dag een beetje. In het jaar na aanplant dient de beplanting te worden gecontroleerd op uitval, waarna eventuele gaten in de beplanting aangevuld dienen te worden met nieuw plantgoed.

A1, A2 Struweel

Hakhout beheer.

De eerste jaren (6 tot 8 jaar) hoeft hier niets aan te gebeuren. Als de beplanting gesloten raakt en hol dreigt te worden, dient er te worden verjongd. Verjonging gebeurt door struiken af te zetten, dit gebeurt niet in één keer maar gefaseerd in ruimte en tijd. Bijvoorbeeld over een tijdsbestek van 2 jaar elk jaar 50%. Dit kan het beste in het najaar plaatsvinden. Afzetten van de struiken gebeurt niet te laag (zo'n 20 cm boven de grond). Het streefbeeld is een gesloten beplanting van ca. 2 meter hoog.

Hakhoutbeheer vindt plaats tussen 1 november en 15 maart.